

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会的报告

第 四 卷

大 会

正式记录: 第三十三届会议
补编第 23 号 (A/33/23/Rev.1)



联 合 国

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会的报告

第 四 卷

大 会

正式记录: 第三十三届会议
补编第 23 号 (A/33/23/Rev. 1)



联 合 国

一九八〇年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

特别委员会的报告分为四卷。本卷载列第二十七章至第三十三章；* 第一卷载列第一章至第六章；第二卷载列第七章至第十一章；第三卷载列第十二章至第二十六章。

* 现有第二十七章至第三十三章的文本是将前以暂定形式印发的以下各文件合编而成：一九七八年十月二十六日的A/33/23/Add. 6，一九七八年十月二十三日的A/33/23/Add. 7，一九七八年十月二十四日的A/33/23/Add. 8和一九七八年十月十六日的A/33/23/Add. 9。

[原件：英文]

目 录

第一卷

(第一章至第六章)

送文函 章 次

- 一、 特别委员会的设立、组织和工作 (A/33/23 (Part I))
- 二、 非殖民化新闻的传播 (A/33/23 (Part II))
- 三、 遣派视察团访问各领土问题 (A/33/23 (Part II))
- 四、 外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力 (A/33/23 (Part III))
- 五、 殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排，这种活动和安排可能妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行 (A/33/23 (Part IV))
- 六、 各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况 (A/33/23 (Part V))

目 录 (续)

第二卷

(第七章至第十一章)

章 次

- 七、 南罗得西亚 (A/33/23/Add. 1)
- 八、 纳米比亚 (A/33/23/Add. 2)
- 九、 西撒哈拉 (A/33/23/Add. 3 和 Corr. 1)
- 十、 东帝汶 (A/33/23/Add. 3 和 Corr. 1)
- 十一、 直布罗陀 (A/33/23/Add. 3 和 Corr. 1)

目 录 (续)

第三卷

(第十二章至第二十六章)

章 次

十二、	科科斯 (基林) 群岛	(A/33/23/Add. 4)
十三、	新赫布里底	(A/33/23/Add. 4)
十四、	托克劳	(A/33/23/Add. 4)
十五、	文 莱	(A/33/23/Add. 4)
十六、	皮特凯恩	(A/33/23/Add. 4)
十七、	吉尔伯特群岛	(A/33/23/Add. 4)
十八、	圣赫勒拿	(A/33/23/Add. 4)
十九、	美属萨摩亚	(A/33/23/Add. 4)
二十、	太平洋岛屿托管领土	(A/33/23/Add. 4)
二十一、	百慕大	(A/33/23/Add. 5)
二十二、	英属维尔京群岛	(A/33/23/Add. 5)
二十三、	蒙特塞拉特	(A/33/23/Add. 5)
二十四、	特克斯和凯科斯群岛	(A/33/23/Add. 5)
二十五、	凯曼群岛	(A/33/23/Add. 5)
二十六、	美属维尔京群岛	(A/33/23/Add. 5)

目 录 (续)

第四卷

(第二十七章至第三十三章)

<u>章 次</u>		<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
二十七、	关 岛 (A/33/23/Add. 6)	1 - 14	1
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 13	1
	B. 特别委员会的决定	14	3
附 件			
	一、 秘书处编制的工作文件		5
	二、 一九七八年五月二十四日美利坚合众国 常驻联合国代表给特别委员会主席的信		19
二十八、	福克兰群岛 (马尔维纳) (A/33/23/Add. 7)	1 - 4	20
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 3	20
	B. 特别委员会的决定	4	20
附 件			
	一、 秘书处编制的工作文件		21
	二、 一九七八年八月三十一日阿根廷常驻 联合国代表团给秘书长的普通照会		35
二十九、	伯利兹 (A/33/23/Add. 7)	1 - 4	37
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 3	37
	B. 特别委员会的决定	4	37
附 件			
	秘书处编制的工作文件		38

目 录 (续)

<u>章 次</u>		<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
三十、	安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉、 圣卢西亚和圣文森特 (A/33/23/Add. 7)	1 - 4	59
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 3	59
	B. 特别委员会的决定	4	59
	附 件		
	秘书处编制的工作文件		60
三十一、	所罗门群岛 ** (A/33/23/Add. 8)	1 - 10	95
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 9	95
	B. 特别委员会的决定	10	96
	附 件		
	秘书处编制的工作文件		97
三十二、	图瓦卢 *** (A/33/23/Add. 8)	1 - 10	107
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 9	107
	B. 特别委员会的决定	10	108
	附 件		
	秘书处编制的工作文件		109
三十三、	按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的 非自治领土情报 (A/33/23/Add. 9)	1 - 7	116
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 6	116
	B. 特别委员会的决定	7	117
	附 件		
	秘书长的报告		118

** 所罗门群岛于一九七八年七月八日达成独立。

*** 图瓦卢于一九七八年十月一日达成独立。

第二十七章*

关 岛

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七八年二月一日第一一〇二次会议上通过主席提出的关于委员会的工作安排的各项建议，因此决定把关岛问题发交小领土问题小组委员会审议并提出报告。

2. 六月二十九日至九月十二日间，特别委员会在第一一〇九次、第一一一〇次、第一一一五次和第一一三三次会议上审议了这个项目。

3. 特别委员会在审议这个项目时，曾顾及大会各项有关决议的规定，尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的一九七七年十二月七日第32/42号决议。在其中第13段，大会除其他事项外请特别委员会“继续寻求适当途径 在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行第1514(XV)号决议，特别请它：……拟订消除殖民主义残余形态的具体提案，并就此事向大会第三十三届会议提出报告”。特别委员会同时顾及大会一九七七年十一月二十八日第32/28号决议，在其中第10段，大会请委员会“继续寻求在……关岛……执行《宣言》的最好方法和途径，包括关于管理国协商派遣视察团的可能性……”。

4. 特别委员会在审议该领土问题期间面前有秘书处所编制的一份工作文件（见本章附件一），其中载有关于该领土发展情况的资料。委员会并收到了一九七八年五月二十四日美利坚合众国常驻联合国代表给特别委员会主席的信（参看本章附件二），其中邀请特别委员会于一九七八年十一月派遣视察团前往关岛。

5. 管理国美利坚合众国的代表于特别委员会审议这个项目时参加了委员会的工作。

6. 在六月二十九日第一一〇九次会议上，小领土问题小组委员会报告员在对特别委员会的发言(A/AC.109/PV.1109)中，提出了小组委员会的报告(A/

* 前以编号A/33/23/Add.6印发。

AC.109/L.1254)，其中载有它对该领土问题的审议经过。

7. 在同次会议上，特别委员会无异议决定接受上面第4段提到的美国政府向委员会发出的邀请。委员会并决定视察团应由三个成员组成，日后由主席按照协商结果予以任命。

8. 六月三十日第一一一〇次会议上，苏维埃社会主义共和国联盟、象牙海岸、瑞典、澳大利亚、捷克斯洛伐克和古巴代表以及主席都发了言(A/AC.109/PV.1110)。

9. 八月十日第一一一五次会议上，小领土问题小组委员会报告员以该小组委员会的名义，口头订正报告(A/AC.109/L.1254)所载各项结论和建议，将下列第5段：

“(5) 特别委员会回顾大会关于军事基地的各项有关决议和一九七七年十一月二十八日第32/28号决议，认识到军事基地的存在可能是妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行的一个因素，并重申它确信关岛境内有外国军事基地，不应阻挡该领土人民依照《宣言》和《联合国宪章》的宗旨与原则行使他们的自决权利”

改为：

“(5) 特别委员会回顾大会关于殖民地领土和非自治领土上军事基地的各项有关决议和一九七七年十一月二十八日第32/28号决议，认识到军事基地的存在可能是妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行的一个因素，并重申它确信关岛境内有外国军事基地，不应阻挡该领土人民依照《宣言》和《联合国宪章》的宗旨与原则行使他们不可剥夺的自决和独立权利。”

10. 同次会议，在阿富汗、捷克斯洛伐克、古巴、伊拉克、苏维埃社会主义共和国联盟、刚果、象牙海岸、保加利亚和埃塞俄比亚等代表发言(A/AC.109/PV.1115)后，委员会通过了口头订正后的小领土问题小组委员会的报告并认可了其中所载各项结论和建议(参看下面第14段)。

11. 同次会议，中国代表和主席作了进一步的发言(A/AC.109/PV.1115)。

12. 八月十一日将结论和建议的全文递送美国常驻联合国代表，转请其本国政府注意。

13. 九月十二第一一三三次会议上，特别委员会无异议决定：(a) 请主席于必要时根据关于联合国关岛视察团的组成的协商结果采取行动；(b) 在视察团提出报告时予以审议(A/AC.109/PV.1113)。

B. 特别委员会的决定

14. 上文第10段提到的特别委员会于八月十日第一一五次会议上通过的结论和建议的全文转载于后：

(1) 特别委员会重申按照大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议中所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》，关岛人民有不可剥夺的自决和独立权利。

(2) 特别委员会充分了解关岛由于面积、地理位置、人口和有限的自然资源等因素所形成的情况特殊，但是重申其意见，认为第1514(XV)号决议中所载《宣言》完全适用于该领土，绝不应因上述特殊情况，推迟按照《宣言》迅速进行自决的程序。

(3) 特别委员会感谢管理国的合作，使委员会能对关岛进行资料更为丰富而更有意义的研究调查，以继续推动其非殖民化进程，朝向《宣言》的彻底而迅速的执行。关于这一方面，委员会尤其欢迎美国政府对特别委员会发出的邀请，请它派出一个视察团，前往观察将于一九七八年十一月七日就宪法草案问题举行的制宪公民投票，¹

¹ 一九七七年十二月十五日关岛制宪会议通过。

并视察关岛的状况。² 但是，委员会认为，这个视察团的主要目的是就该领土的情况取得第一手资料，并查明关岛人民对其未来政治地位的意见。

(4) 特别委员会注意到宪法草案的序言规定领土人民应“在与美利坚合众国政治联合的范围内负起自治的责任”。关于这一点，委员会注意到《联合国宪章》和第1514(XV)号决议内载《宣言》中所宣布关于行使自决权利的各项原则，提醒管理国注意应当确保充分让领土人民知道符合《宣言》的所有各项选择。因此委员会要求管理国向它提供关于这个进程的尽详资料，以便委员会能够保证领土人民可以利用所有这些选择。

(5) 特别委员会回顾大会关于殖民地和非自治领土上军事基地的各项有关决议和一九七七年十一月二十八日第32/28号决议，认识到军事基地的存在可能是妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行的一个因素，并重申它确信关岛境内有外国军事基地，不应阻挡该领土人民依照《宣言》和《联合国宪章》的宗旨与原则行使他们不可剥夺的自决和独立权利。

(6) 特别委员会注意到军事设施是关岛境内最大的就业来源，重申管理国对该领土的经济和社会发展负有责任。在这方面，委员会要求管理国采取一切可能的步骤，加强该领土的经济并使其多样化，以减少它对有限的经济活动的依赖。

(7) 特别委员会敦促管理国在同领土政府合作下继续采取有效措施，保障和保证关岛人民对其自然资源拥有的权利，并确立和维持对其未来发展的控制。关于该领土的外国影响问题，委员会请管理国向它提供关于该领土人民的财产保护权的进一步资料。

(8) 考虑到最近关于对移民工人，尤其是对来自亚洲的工人的侵害和威胁的报告，特别委员会强调了将适用于各种工作条件的各项原则，应用于所有在领土内居住和工作的人，而不仅是适用于关岛社会某些集团的重要性。委员会欢迎管理国就这方面可能提供的任何进一步的资料。

² 参看本章附件二。

附件一 *

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况	1 - 3
2. 宪政和政治发展	4 - 23
3. 经济情况	24 - 48
4. 社会情况	49 - 55
5. 教育情况	56 - 57

地图

* 前以编号 A/AC.109/L.1230 印发。

关岛^a

1. 概况

1. 特别委员会给大会第三十一届会议的报告^b载有关于关岛的基本情报。下面是补充情报。

2. 一九七五年十月各市政专员提供的人口调查数字显示人口为 102,057 人，而关岛研究局一九七三年的报告则说是 88,331 人。两个总数中都包括住在该领土的约 20,000 外侨。一九七七年关岛境内并有约 9,600 个美国军事人员及其家属。

3. 一九七八年一月二十七日，关岛发生了一次根据里克特标度为 5.5 的地震，普遍造成轻微损坏，估计损失 300,000 美元。^c这是一九七五年十一月一日那次地震以后该领土最大的一次地震，那次地震的里克特标度为 6.25，在军事和民间财产方面造成约 160 万美元的损失。

2. 宪政和政治发展

A. 概况

4. 这个领土是依照修改过的一九五〇年关岛组织法来管理的，并受美国内政部的一般监督。该岛由总督一人和付总督一人负责行政，立法机构是一院制，计有代表二十一人。政府的一切官费都由成人普选制选任，凡年在十八岁以上都有

a 本文件以已发表的报告和美利坚合众国政府按照《联合国宪章》第七十三条(款)的规定于一九七七年三月十三日向秘书长递送的截至一九七七年六月三十日为止的年度的情报为根据。

b 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第 23 号》(A/31/23/Rev. 1)，第三卷，第二十三章，附件。

c 当地货币为美元。

选举权。虽然关岛人是美国公民，但当他们住在关岛时，就不能参加全国性的选举。同属民主党的里卡多·博尔达洛先生和鲁道夫·萨布兰先生于一九七四年当选，任期四年，所以现在仍为总督和付总督。

5. 一九七七年十一月，关岛议会一致通过聘雇一位专员负责调查任何公民的下述指控：某一机构违犯了一项法律或一个部门的规章，根据与事实不符的错误作了不公正的决定，未就某一行动作出适当的解释，或以不合理的态度执行工作。在调查完成以后，这位专员如果发现有犯罪证据，可以提起控诉，或建议教养处分或惩戒行动。议会同意聘雇一位专员，任期六年。但禁止该专员参加政治活动，如有选民请愿，经议会以三分之二投票决定后，可以撤免其职位。

B. 立法机构

6. 第十四届关岛议会于一九七七年一月开幕，由13个共和党和8个民主党议员组成。议会每两年重选一次。该领土在美国国会众议院中有一位无投票权的代表。

C. 政党

7. 除民主党和共和党以外，自由党于一九七六年在关岛成立了一个支部。所有这三个政党都属于其美国的同名政党。自由党有35个党员，据报赞成所有美国殖民属地——包括关岛在内——获得领土独立，以使它们摆脱“美国的统治，并使美国不必用纳税人的钱来大规模地资助这些领土”。在关岛，自由党正在设法将关岛电话局、关岛电力局和关岛公用事业机构等地方公用事业变成公营事业。

D. 司法制度

8. 关岛区法院由美国总统所任命的一位法官主持，任期八年。区法院为关岛的联邦法院。区法院同其他的联邦区法院一样，对涉及美国条约和法律以及美国宪法的所有案件有管辖权。关岛高等法院处理涉及关岛法律的所有其他案件。克

里斯托巴尔·杜纳斯法官是关岛人，他是审议期间区法院的法官。

9. 关岛最高法院于一九七六年一月成立，对于地方和非联邦问题有受理上诉的管辖权。一九七七年五月，美国最高法院拒绝承认这一新成立的法院，理由是只有美国国会能够撤销关岛区法院受理所有上诉案件的权利。美国最高法院判定修正后的一九五〇年关岛组织法不准许关岛议会撤销区法院对高等法院上诉案件的管辖权。美国最高法院少数大法官（九位中的四位）的意见认为这一决定也许是史无前例的，因为最高法院凭其行动撤销了关岛最高法院，而该最高法院是“85,000左右美国公民通过其自由选出的议会所制定的自治系统的一个重要部分”。

10. 一九七七年八月二日，关岛制宪会议投票决定恢复关岛最高法院，并在宪法草案中包括规定该领土的司法系统的一条（并参看下文第18段）。

11. 后来，在一九七七年年终，美国最高法院接到请求就关岛区法院和关岛高等法院二者中哪个对涉及美国50州居民的案件有管辖权一事作出裁决。问题的发生是由于组织法及其一九五八年的修正案在把受理地方性案件的管辖权由联邦法院移交给关岛各法院方面没有具体说明对于当事人属不同州笈的案件（关岛居民控告50州中一州的居民，或与此相反的情形）的管辖权。美国第九巡回上诉法院裁定美国国会原来的意思是关岛区法院应有相当于美国联邦法院的受理当事人属不同州笈的案件管辖权。

12. 但是，美国最高法院一致宣告：关岛区法院无权受理50州居民对关岛居民或后来对前者的控诉案件。大法官们没有听取辩论就作了决定，他们宣称不能对区法院作出有利的裁决，“因为国会既未明说，又未暗示区法院具有受理当事人属不同州笈的案件管辖权”。因此这一行动拒绝承认区法院的要求，并推翻了第九巡回上诉法院的裁决。

E. 领土的未来地位

13. 一九七六年十二月十日，总督签署了要求在一九七七年举行制宪会议的一

项法案，使其成为法律。按照该项法律的规定，这个会议应拟定关岛本身的宪法（以取代修正后的一九五〇年的组织法），该宪法将承认美国对关岛的主权，并规定成立一个有三部门的领土政府。这项文件将于一九七七年七月一日至十月三十一日由40位在同年四月十六日选出的40位代表草拟，并将提交美国总统和国会以及关岛的选民予以批准。

14. 制宪会议主席，政治地位委员会主席和联邦领土事务委员会请管理国派一位美国官员到关岛来帮助起草宪法。

15. 关岛出席美国国会代表安东尼奥·黄珀先生在一九七七年七月初举行的记者招待会上警告制宪会议的代表们说，如果他们提议重行规定关岛与美国的关系，他们在获得美国国会的核准方面可能会有困难。他认为制宪会议在法律上没有权力作这样一项国会不会给予考虑的提议。黄珀先生在制宪会议上发言时宣布说，虽然联邦政府授权关岛制订自己的宪法，该项授权是否包括当地有权决定适用于关岛美国法律，则颇有疑问。他说他早先的发言是打算劝阻代表们提出领土的宪法。

16. 代表们在制宪会议上所作的提议有下列各项：(a)美国公民除非已在该领土居住五年，否则不得在领土上拥有或租用土地，也不得经营商业；(b)美国与关岛的关系应予重新审查，以期废除一些认为有害于经济的美国法律的施行；和(c)只有当地出生的关岛人或其直系后裔方有资格担任州长或付州长的职务。

17. 由于大多数代表反对设立两院制立法机构的规定，制宪会议投票保持现有的一院制。就大多数要求设立两级立法机构的提议来说，目的是在设置一个由乡政专员组成的下议院，从而地方当局能够分享政治权力。其他代表则建议设置村长和村参议会来加强村政府。

18. 八月二十五日，关岛的法官们与制宪会议的代表们开会审议提议的司法条款（并参看上面第8至12段）。他们一致反对将高等法院的名称如条款所提议的改为“岛屿法院”，因为他们认为，民众可能把那样的法院当作农村法院或市镇法院，而不是一个具有一般管辖权的法院。各法官提出的建议中有一项是在法官

获得任命之后和在选票上提名他们保留职位之前应让他们任职两年以上。他们认为对法官的弹劾和免职条款太过严格，并对法官必须住满六年的条件提出疑问。虽然法官们都同意美国第九巡回上诉法院应可审理新设立的关岛最高法院的上诉案件。他们却不同意上诉案件的种类。

19. 九月间，向所有十九个乡村散发了宪法草案，以供地方会议审议。

20. 十月二十八日，制宪会议通过了一项提案，即由10选区选出一个有22成员的立法机构，选举的基础是登记选票的数目而不是居民的人数，从而保证南部较小村庄的代表权。制宪会议也核准让关岛最高法院负责在领土上重行分区和按比例重新分配成员名额的提议。虽然还不知道详情，但据报代表们已核准了其余大部分关于立法机构的提议。

21. 十月二十九日，制宪会议举行的乡村听询会的工作完成了。伊纳拉扬村民是被咨询的最后村民，他们竭力赞成对州长和付州长候选人的资格加以“当地出生”的限制，这是十月中以来听询会上一再提起的问题。查莫尔罗土生土长的居民要求对该领土发展的方向具有更多的控制。

22. 虽然所涉的问题不在制宪会议代表的权限之内，他们还是对于如何改进关岛与美国之间关系的问题提出了提议（并参看上面第15至18段和20段）。制宪会议主要关切的问题之一是移民问题。在各次会议和各公众听询会期间，对数里颇大的外国人，尤其是菲律宾人的批评是同与查莫尔罗文化有关的问题密切关联的。代表们核准了要求地方当局“按照关岛政府的行动限制外人进入岛屿”，和“保护土地、习惯和文化……和扩大关岛的经济机会”的各项提议。也有些提议是要求更多地方行政自治的。

F. 公 务

23. 一九七八年二月六日，总督博尔达洛在领土情况咨文中指出，政府的雇员在一九七四年十月为11,238人，至一九七八年一月已减为8,241人。在本文件所述的一年内，政府雇员获得加薪，每年1,400美元，使提议的1978/79年明文预算增加150万美元。

3. 经济情况

A. 概 况

24. 今年二月六日，总督博尔达洛在他的讲话中指出，该领土的经济自从一九七四年开始急剧下降后，一九七七年是第一个情况良好的一年。总督报告说，从一九七六年至一九七七年期间有很多改善的迹象，例如商业收入毛额已从60,200万美元增至6.5亿美元，税收总额从1,900万美元增至2,400万美元，旅馆住宿税从767,000美元增至849,000美元。总督又说，一九七七年发出的商业牌照增加，表示经济已步入比较好的时代，信心已经倍增，同时，也反映出关岛成功地鼓励设立本地的制造厂，并且成功地吸引了岛外的工厂。新设的工厂，制造各种不同的产品，在一九七七年约雇用300工人，预料会在短期内增雇900工人。

25. 总督认为，经济情况的改善是由于联邦支出和建造工程的增加，由于旅客人数增多，又由于“绿色革命”^d等。一九七七年，联邦政府在本领土的开支为4.5亿美元，其中包括军事开支，比一九七六年增加8,500万美元。总督博尔达洛说，一九七七年的基建方面的进展是该领土有史以来最重大的。正在进行中的项目共有336项，价值8,900万美元。

26. 一九七六年五月，台风帕梅拉造成的破坏，引起公私建设产生了小规模繁荣。台风浩劫过后的十八个月间，已由本领土的贷款机构贷款(18,700万美

d 参看《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)，第三卷，第十二章，附件，第24段。

元)和美国联邦住房管理局贷款(8,000 万美元)以建筑住宅。同时,保险公司、美国红十字会和其他机构又给予7,500 万美元,来恢复私人产业在台风中所受的损失。此外,还有1,400 万美元来自一九七七年的税项退款(参看下面第30 c段)。

27. 总督指出,“绿色革命运动”对农业生产者及其家属有直接的好处。他特别指出,一九七七年十二月帕塞奥德苏珊娜的公共市场开幕,设立一个重要的廉价市场,推销当地制品和土产。

B. 公共财政

28. 一九七七至一九七八年财政年度的预算达10,900 万美元。至于一九七八至一九七九年,总督要求12,300 万美元,是领土提出的最高预算。总督办公室指出,预算的增加由于通货膨胀以及扩大公共安全、卫生、教育和经济发展等方案所造成。

29. 一九七七年十月,美国国会通过混合领土法案,其中包括向关岛政府提供赠金2,500 万美元,以供购买马里亚纳群岛的医疗中心。同时,又批准拨款,最高可达6,000 万美元,以供在关岛进行其他计划之用。该法案中有一条规定,在第二次世界大战后被军队征用土地的人,可向联邦法院起诉,请求额外补偿。黄珀先生说,这是“美国国会有史以来审议涉及关岛的性质最重要的和影响最深远的法案之一”。

30. 该法案所载的其他主要条款如下:

(a) 拨出1,500 万美元作风灾后重建之用,这笔经费将用于建筑公共设施和维持主要服务;

(b) 在今后五年内拨出500 万美元给关岛经济发展管理局;

(c) 将税款回扣1,400 万美元交给关岛政府;

(d) 将关岛政府的联邦财务主任办公室转移给美国内政部,估计领土每年

可以节省60万美元；

(e) 授权联邦机构增加拨给关岛政府的赠金；

(f) 准许关岛立法机构提出征收一项独立的本地税，最高为关岛每一个纳税人税务负担总额的百分之十。

C. 贸易

31. 根据美国商业部发表的一九七五至七六年的统计，关岛每一个平民平均入口货物的价值在3,000美元以上，出口则为300美元。自一九六七年至一九七六年期间，入口增加到了四倍以上，从6,300万美元增至26,700万美元。在同期内，出口从700万美元升至2,500万美元。关岛的贸易赤字从5万美元增至2.4亿美元，这是该领土有史以来最高的赤字。差不多关岛所有一切当地消费的货物都是进口货。旅游业和联邦政府的支出，则占出口的一大部分。

32. 根据统计数字，关岛入口的百分之九，价值2,300万美元，在一九七六年是航空输入的，而在一九七五年的价值则为2,700万美元。海运货物的百分比增加了百分之二点五；一九七五年为23,800万美元，而一九七六年则为24,000万美元。

D. 农业

33. 总督博尔达洛在本年二月六日的咨文中指出，他的“绿色革命”方案是成功的。自从第二次世界大战结束后，关岛的大部分粮食都依赖进口。但是，这个新方案的目的，在于使当地生产的消费品和农产品增加到最高限度。结果，许多家庭重操农业，将土产卖给旅游旅馆和军事机构，因而获利。

34. 当地的农业部同关岛经济发展管理局合作，鼓励粮食生产。一九七四年，几个水栽农场开作业，商业性蔬菜生产便自此日渐增加。其中如太平洋农场，在曼吉拉奥种植番茄、大辣椒和黄瓜。

35. 在本报告所述的一年里，关岛经济发展管理局核准了一笔15万美元的贷款，协助一家由关岛政府和日本利益集团共同拥有的公司筹集经费来发展一个大型水栽农场。这笔款项将用于伊戈的一块面积达3,700平方米的地上建筑三个大型温室。该公司的主任说，将种植番茄、生菜、黄瓜和一种特别的瓜。该公司又将协助训练当地农民经营他们自己的水栽农场。关岛经济发展管理局在这项投资中占有百分之九点六，希望在五年内出售二百多个水栽农场，每个价值5万美元。

36. 水栽农场的农产品定价可以同其他来沅的农产品竞争，据说在当地大受欢迎。希望通过水栽法，可使关岛的新鲜蔬菜自给自足。要作进一步的农业发展，除其他事项外，必须改善灌溉。

37. 美国海军宣布，计划增购当地出产的生果和蔬菜（由每年5万美元增至20万美元）。

E. 渔 业

38. 政府设在塔洛佛佛的试验性淡水鱼场内，有两个鱼塘，其中一个专门养来自夏威夷的虾，另一个养鳗鱼、牛奶鱼和塔尔平鱼——一种当地的淡水鱼。

39. 一九七七年，关岛经济发展管理局核准一笔1万美元的赠金给关岛大学，以便从事一项有关该岛附近水域产鱼的可行性研究，为期十二个月。这项研究在于调查在关岛珊瑚礁正面的顶上设置一个鱼梁的有效性和潜在产量，并估计它对用其他方法捕鱼的渔民的影响。关岛大学也为该项研究承认担负16,000美元。

F. 电 力

40. 关岛电力管理局于一九七七年十月宣布，决定于一九七九年取得美国海军在领土的电力系统的股权。董事会作出这项决定，是因为海军同关岛电力管理局共同经营电力系统，而没有缴付应交的电费。据说在过去三年内，海军已经比平民客户共计少付款项1,560万美元。每年非军事用户缴交电费大约2,000万美元。

C. 旅游业

41. 一九六七年以来，为了跟上旅游业的迅速增长，建造了大批旅馆。旅游业被认为是目前对经济发展具有最大潜力的事业。

42. 一九七六年，大约有 223,000 个游客来到关岛，最大多数来自日本（百分之六十九）和北美（百分之三）。一九七七年，游客人数增加了百分之十，共达 245,000 人。据统计一九七七年全年自日本和北美洲以外地区的游客人数不断增加。关岛游客事务局估计，一九七七年旅游业带来了价值远超过 1.1 亿美元以上的商业活动，并直接或间接地提供了 3,500 个工人的就业机会。一九七七年旅游业之有所改进，主要应归功于游客事务局的扩大活动，该局大量增加其业务费预算，从上一年度 225,000 美元增加到 600,000 美元。

H. 运输和交通

43. 关岛铺筑了横贯全境的公路，以及 90 公里的环岛公路，全部保养良好。关岛没有大规模的公共运输系统，但计程车和出租汽车极多。

44. 该领土有日本航空公司、泛美国际航空公司、环球航空公司、大陆航空公司、密克罗尼西亚航空公司、太平洋国际航空公司提供服务。密克罗尼西亚航空公司连接关岛和夏威夷，并连接太平洋岛屿托管领土。太平洋国际航空公司每日在塞班岛、罗塔岛、提尼安岛和关岛之间提供旅客班机服务。新加坡航空公司预定从一九七八年四月一日起开办新加坡、香港、夏威夷和美国西岸到关岛的货运班机，每两星期一次，该公司将使用波音 707 型飞机，目前不打算办理前往关岛的旅客服务。关岛与北马里亚纳群岛之间有关岛直升飞机公司和岛屿航空公司提供包机服务。

45. 关岛国际机场有一个现代化的民用航空站，于一九六七年启用。该机场能够起飞和降落最大的商用喷气式飞机，属于美国海军。

46. 联邦航空管理局的亚太地区主任在一九七七年宣布，已拨给关岛 350 万美元作为改善国际机场之用，其中包括地基准备工作和停机坪的排水系统。

47. 阿普拉港是该领土的进口港，位于阿加尼亚之南，由美国海军管制。该港一部分由人工造成，有从卡布拉斯岛伸延出五公里的防护堤，邻近的商业港于一九六九年开放，拥有完备的现代化设备，处理集装箱或普通货运。

48. 日本和远东其他地方的货物由大和航运公司和京和航运公司运载。瑙鲁太平洋航空公司经营澳大利亚，经由巴布亚新几内亚到关岛和太平洋岛屿托管领土的航运业务。

4. 社会情况

A. 劳工

49. 目前关岛的劳动力估计约为 35,000 人。一九七四年至一九七六年经济衰退期间，大约有 8,800 人失业；就业记录从一九七三年的 39,900 人降到一九七六年的 31,100 人；一九七六年五月失业率达百分之十三点三。据劳工统计局称，一九七七年的经济增加了 2,600 个工作。此外，关岛就业服务处在私人部门内安插了 2,513 个工人。因此，失业人数自一九七六年五月的 3,630 人降到一九七七年三月的 1,910 人。

50. 一九七六年年底，领土上持有临时签证的外籍人员计 4,767 人。一九七七年六月，美国政府的报告指控说，关岛的外来劳工状况“并不有利于大众……”。准许外国工人进入关岛使当地工人的工资和工作条件降低；雇用外国工人的公司（这些公司的总公司多半是设在关岛以外的）较美国公司，处于不公平的竞争优势地位。” 目的在阻止外国临时工人，进入关岛的新联邦指导方针已于七月间实施。根据新的条例，雇主不得请求雇用外国工人，除非他能证明在关岛、夏威夷或美国西岸都找不到这种技能工人。美国劳工部负责最后核准外国人工作许可证，将为此目的指派一个专员前往关岛。

51. 在军事机构和领土政府之外，建筑业是关岛次一最大的雇主。一九七八年一月，领土劳工部和关岛承包商协会签订了一个协议备忘录，以加速外籍建筑工人的申请过程。该备忘录是由于承包商申请 2,500 个建筑工人前来关岛的积压案

件而引起的。劳工部计划委派一个移民核证官员常驻关岛工作，以代替驻在美国西岸的劳工部官员。

B. 公共卫生

52. 关岛纪念医院是在第二次世界大战后建造的，于一九五七年落成，有病床240张，包括肺结核和产科病房的病床。天主教医疗中心、医疗服务组、安息日会诊所和马里亚纳群岛医疗中心提供保健护理服务（参看上面第29段）。岛上并有一所海军医院。

53. 审查期间，领土全部急诊服务的百分之七十是关岛纪念医院提供的。一九七七年的业务费用是760,000美元，比一九七六年降低百分之七点六。

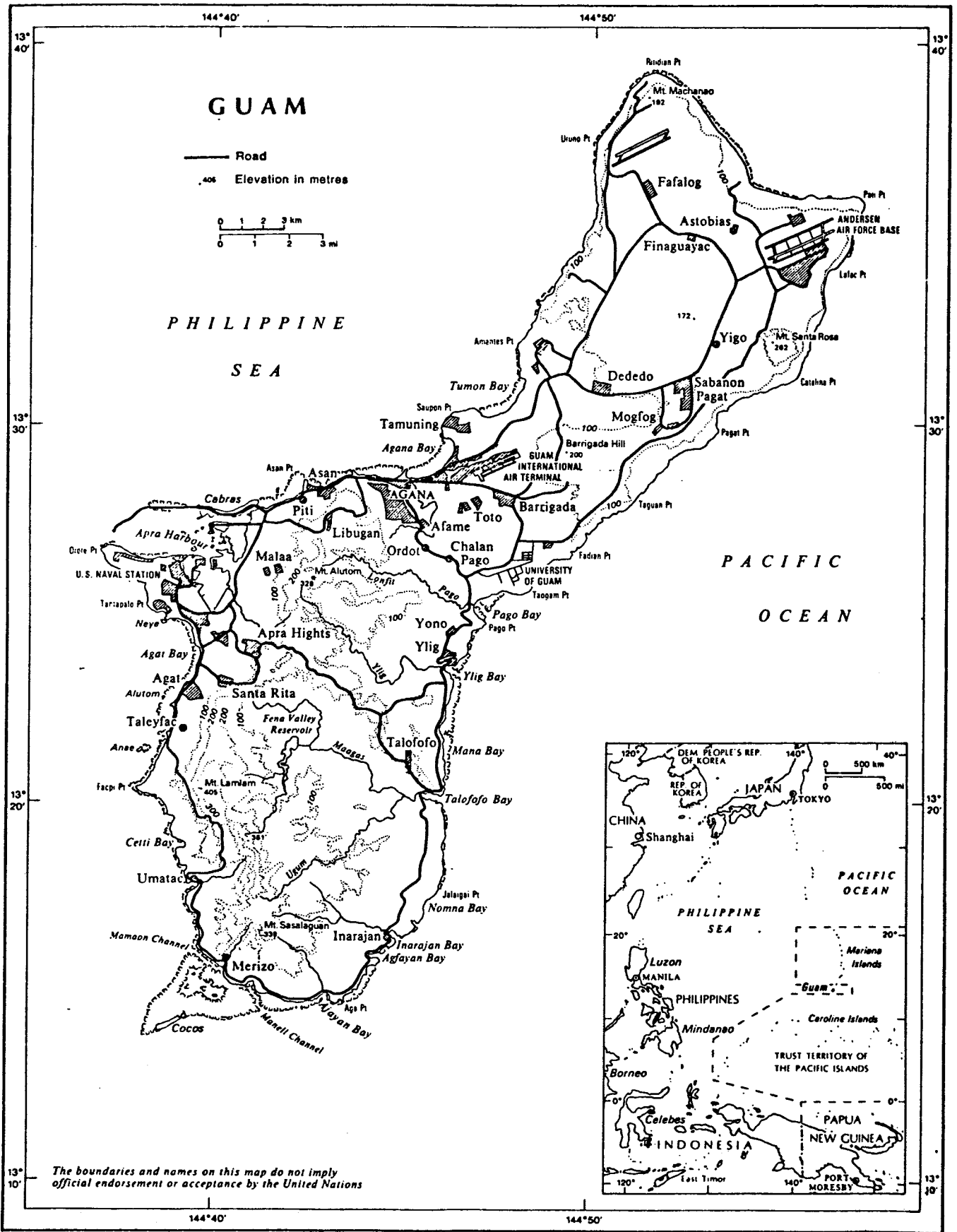
54. 博尔达洛总督在二月六日的讲话中表示，长期以来关岛所求的新现代化医院设施，他的政府已有重大的突破。他说，他希望美国国会和总统核准一笔2,500万美元的补助金，授权于一九七八年三月或四月购置马里亚纳群岛医疗中心。在美国国会最后核拨经费之前，关岛纪念医院已依据一项租约把急诊服务迁往医疗中心。

55. 一九七七年政府在卫生方面的开支共达730万美元。

5. 教育情况

56. 年令在6岁至16岁的儿童一律受强迫教育。领土上共有37个公立学校，其中包括28个小学、一个职业和技术学校、一个残废学校。其他的学校由教会办理。

57. 一九七六/七七年度全部入学人数共计27,272人（一九七五/七六年度为28,206人）：计小学各年级15,888人（一九七五/七六年度为16,581人）；初中6,142人（一九七五/七六年度为6,494人）；高中5,242人（一九七五/七六年度为5,131人）。一九七五/七六年度关岛大学的入学人数约为10,285人。一九七六年教育部聘请了1,051名教师（一九七五年为1,324名）。



附件二 *

一九七八年五月二十四日
美利坚合众国常驻联合国代表
给特别委员会主席的信

在我一九七八年二月十三日的信中，我曾表示希望我能尽早将本国政府就邀请一个特派团于一九七八年间访问一个由美国管理的领土的决定，通知阁下。我现在非常高兴地通知阁下；美国政府愿邀请特别委员会派遣一个视察团观察即将在关岛举行的宪法公民投票，并观察该领土的状况。

因为这个公民投票订于十一月七日正值大会高潮时期举行，并鉴于离开纽约过久对特别委员会成员所引起的不便，现请这个访问团于十一月六日抵达关岛。在作了关于投票的详细介绍和观察，统计票数和宣布公民投票结果之后，这个访问团可以再停留数天，观察关岛的状况。

最后，让我向阁下保证美国对于特别委员会的重要工作，愿继续合作，而且保证我国政府愿继续献身于联合国宪章第十一章所载关于非自治领土的原则。

安德鲁·扬（签名）

* 前以编号 A/AC.109/561 印发。

第二十八章*

福克兰群岛(马尔维纳)

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七八年九月一日第一一二九次会议上审议了福克兰群岛(马尔维纳)问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时曾计及大会各项有关决议,尤其关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的一九七七年十二月七日第32/42号决议的规定。在这个决议第13段,大会除其他事项外请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土上立即彻底执行第1514(XV)号决议,特别是……拟订消除殖民主义残余形迹的具体建议,并向大会第三十三届会议提出报告”。特别委员会并考虑到大会一九七七年十一月二十八日关于这个领土的第32/412号决定。

3. 特别委员会在审议这个项目期间曾经收到秘书处编制的工作文件(参看本章附件一),内载有关这个领土事态发展的资料。特别委员会也收到一九七八年八月三十一日阿根廷常驻联合国代表团给秘书长的普通照会(参看本章附件二)。

B. 特别委员会的决定

4. 在九月一日第一一二九次会议上,特别委员会于主席发言之后(A/AC.109/PV.1129)无异议决定在其下届会议审议这个项目但以不违背大会第三十三届会议在那方面可能给予的任何指示为限,并为便利大会对这个项目的审议起见,授权报告员将关于这个问题的一切现有资料递送给大会。

* 以前作为A/33/23/Add.7的一部分印发。

附件一*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段次</u>
1. 概况	1- 2
2. 宪政和政治发展	3-16
3. 经济情况	17-34
4. 社会和教育情况	35-38

* 前以编号 A/AC.109/L.1258 印发。

福克兰群岛（马尔维纳）^a

1. 概况

1. 福克兰群岛（马尔维纳）位于南大西洋，在合恩角东北大约772公里，由200个小岛组成，陆地总面积约为11,961平方公里，包括两个大岛，东福克兰和西福克兰。除了若干小岛之外，附属领土包括南乔治亚，在福克兰群岛（马尔维纳）东南东方1,287公里地方，以及在南乔治亚东南大约756公里无人居住的南桑威奇群岛。

2. 根据最近一九七二年举行的人口普查，领土人口除附属领土外共1,957人，几乎全部都是欧洲血统，主要是英国血统。全部人口中有1,079人住在首府斯坦利港。按一九七六年年中的估计，人口是2,000人。

2. 宪政和政治发展

3. 领土宪政办法于一九四九年开始实行，并于一九五五年和一九六四年修改，这项办法的概要载于特别委员会提交大会第二十五届会议的报告中^b。这项办法经福克兰群岛（立法委员会）一九七七年（修正）令修订，（参看下面第4至7段），简单地说，根据一九七七年修正令，政府的结构包括：(a) 一名由女王任命的总督（现任总督是詹姆斯·帕克先生）；(b) 一个行政委员会，由两名当然委员（首席部长和财政部长）总督任命的两名非正式委员和两名立法委员会选出的委员组成；(c) 一个立法委员会，由总督（主持委员会）、两名当然委员（首席部长和财政部

a 本文件的资料来自已发表的报告和一九七六年十一月二十三日大不列颠及北爱尔兰联合王国政府按照联合国宪章第七十三条（辰）款递送秘书长的关于一九七五年十二月三十一日终了年度的情报。

b 《大会正式记录，第二十五届会议，补编第23号》（A/8023/Rev. 1），第四卷，第十九章，附件，第4至7段。

长)和六名根据成人普选原则选出的委员组成; (d) 一个于一九六五年七月设立的上诉法院, 负责审理并裁决领土内各法庭的上诉案件。

A. 宪政改革

4. 如前所述^c, 一九七四年一月总督任命了一个领土立法委员会特别委员会, “来调查全体选民对宪政更改问题的意见, 并提出适当的建议。”委员会于一九七四年在领土举行了一系列的公开会议, 并于一九七五年年初向立法委员会提出了报告。

5. 立法委员会审议了该特别委员会的报告以后, 向联合王国政府提出一些有关宪法上的改革的建议, 包括: (a) 把民选委员的人数从四个人增加到六个人, 使立法委员会的民选委员成为多数; (b) 在立法委员会里保留两个当然委员和总督; (c) 把投票年令降到十八岁。

6. 一九七六年三月, 据报道联合王国政府已同意这些建议, 并愿在经过讨论和全体选民赞成之后, 尽早予以执行。选举于一九七六年五月在领土举行。一九七七年三月九日联合王国枢密院通过了福克兰群岛(立法委员会)一九七七年(修正)令(参看上面第3段)。

7. 为了选出立法委员会的六位民选委员, 选区必须重新划分。以往的席位分配如下: 东、西福克兰各一席, 斯坦利港两席。新的分配是: (a) 东斯坦利港、西斯坦利港、东福克兰和西福克兰四个选区; 和(b)斯坦利港和“坎普”^d两个选区。候选人的居住条件有了改变, 现在候选人必须在领土居住至少三年(以前是一年)。对于无法到投票处投票的选民还订出了邮递投票的规定。

c. 《同上, 第三十二届会议, 补编第23号》(A/32/23/Rev. 1), 第四卷, 第二十八章, 第5至6段。

d. “坎普”一词被当地用来表示斯坦利港以外的福克兰群岛(马尔维纳)地区, 包括定居点在内。

B. 普选

8. 在新的宪政办法下，领土的选举分两个阶段举行：(a) 东、西福克兰和东、西斯坦利的席位在一九七七年十月四日至六日之间举行选举；(b) 其他两个席位在十月二十四日至二十六日之间举行选举。 第一阶段选举的结果如下：

东福克兰：艾德里安·蒙克先生，仅有的提名候选人，没有敌手，获得连任；

西福克兰：德里克·埃文斯先生，以九十九票击败另两名候选人（四十二票和三十八票）；

东斯坦利港：此席无人提名竞选。

西斯坦利港：斯图尔特·华莱士先生，以八十九票打败另两名候选人（六十票和四十九票）；

9. 在第二阶段选举中，威廉斯·鲍尔斯先生赢得了斯坦利港的席位，以一百五十六票击败了其他三位候选人（一百零九票，一百零二票和五十一票），连续三次当选立法委员会委员。 蒂姆·米勒先生赢得了坎普的席位，以一百六十三票险胜其他两位候选人（一百五十九票和六十票）。

10. 新的立法委员会仍然包括一名任命的委员，以填补东斯坦利港无人竞选的席位。 总督于十一月一日的无线电广播中宣布，戈斯先生已接受这项任命来填补这一席位。 在同一次广播里，总督宣布比尔·勒克斯顿已接受指派，取代戈斯先生在行政委员会的位置。 新的首席部长约翰·马辛汉姆先生和一位任命的、五位民选的委员在一九七七年十一月二十一日的新立法委员会第一次会议上宣誓就职。

11. 总督向委员会致开幕词时特别提到恶劣的天气和新的投票程序为这次竞选活动带来了困难。 他补充说在下次选举之前，还有充分的时间来决定是否需要修订并简化现行的宪政和立法办法。

C. 阿根廷政府和联合王国政府之间的关系

12. 关于一九七七年七月十五日以前在福克兰群岛(马尔维纳)问题上, 阿根廷政府和联合王国政府两者之间的关系的资料载于特别委员会上次提交大会的报告里^e。

13. 大会在一九七七年十一月二十八日第 32/412 号决定中按照第四委员会的建议, 决定推迟到第三十三届会议审议福克兰群岛(马尔维纳)问题, 并要求特别委员会继续不断审查该领土的情况。

14. 阿根廷和联合王国的常驻联合国代表团在一九七七年八月十六日的相同信件中通知联合国秘书长, 两国政府代表于一九七七年七月十三日至十五日在罗马开了会, 并已决定在十一月再行开会(A/32/168 和 A/32/169)。这个会议后来于十二月十三日至十五日在纽约举行, 结束时发表了联合公报(A/33/57, 附件, 和 A/33/58, 附件), 其中最后两段内容如下:

“双方认识到, 有关的一系列问题范围很广, 需要予以细致的研究。因此, 双方同意正式设立两个不同的工作小组, 一个处理政治关系包括主权问题, 另一个处理经济合作问题, 对这些问题进行深入的研究后向两国代表团团长汇报。工作小组会议的地点、组成和时间问题将通过外交途径予以解决。

“两国政府将对工作小组研究工作的进展予以经常的审查。下一回合的谈判定于一九七八年第二季度举行。”

15. 联合王国外交和联邦事务国务部长爱德华·罗兰兹先生在会后举行的记者招待会上说, 他认为这次会议是成功的, 因为纵使没有获得解决办法, 但是谈判是在这么高的级次上直接进行的。他还强调联合王国政府不会把提议的没有获得福

e 《大会正式记录, 第三十一届会议, 补编第 23 号》(A/31/23/Rev. 1), 第四卷, 第三十章, 附件一, 第 5 至 25 段; 以及《同上, 第三十二届会议, 补编第 23 号》(A/32/23/Rev. 1), 第四卷, 第二十八章, 附件, 第 9 至 31 段。

克兰群岛（马尔维纳）人民支持的任何解决办法提交下院审议。据说罗兰兹先生于十二月十八日飞往里约热内卢，同包括总督在内的领土立法委员会的代表们会议，讨论可否在联合王国参加会谈的代表团里包括一位岛民的代表。

16. 两国政府于一九七八年二月十五日至十七日在利马举行了工作小组的第一次正式会议。会后并未发表联合公报，因为会议的性质是筹备定于一九七八年第二季举行的部长级全体协商会议。据新闻报道，两国代表团团长为阿根廷外交和宗教部部长梅迪纳·穆尼奥斯先生和联合王国外交和联邦事务次官乔治·霍尔先生。

3. 经济情况

A. 沙克尔顿报告

17. 如以前所报道^f，沙克尔顿勋爵编写的题为《福克兰群岛经济概览》^g系联合王国政府在一九七六年七月印发。如报告的导言所说，任务规定非常广泛，因为它旨在对领土所有各个部门的经济展望提供一个全面的报道。为了充分估计领土的发展潜力，就必须考虑到社会方面的局势。不过，任务规定不包括任何政治考虑，因此该报告是基于一个前提，即：领土的政治地位仍与过去150年来无异。然而报告中指出，在某些发展方面，特别有关岸外资源的开发，“应该设法取得阿根廷的合作，可能的话，甚至也应由阿根廷一起参加”。

18. 沙克尔顿勋爵说，他的建议所根据的不仅是需要刺激经济发展，而且还要改进居民的生活品质，以此对抗居民外移的趋势和社会的孤立感。他建议了三项措施，这些措施是任何重大的发展方案的基础，那就是：

^f 同前，《第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第四卷，第二十八章，附件，第28和40段。

^g 伦敦，王室印务局，一九七六年。

(a) 使福克兰群岛公司和人民从领土向联合王国外流的资金倒转，以供当地的投资之用。外流的资金包括公司的股息和未分配的利润（和除当地税以后），联合王国国库通过赋税从此中获得巨额收入。据沙克尔顿的报告，估计在一九五一年至一九七三年之间，联合王国从这项外流获得的税收约为190万英镑^h。在同一期间，联合王国对领土的援助共约90万英镑。

(b) 延长机场跑道，以供大型飞机起落之用，这项工程需要联合王国政府增加投资550万英镑左右。

(c) 指派一位行政长官，直属于总督，负责经济和社会发展。

19. 一些主要建议如下：

(a) 通过扩大各草地试验单位在进行中的研究，并扩大其任务，以便向农民提供其他的咨询服务，从而使农业的发展多样化；创办小型农场以提供新的就业机会，并为当地的消费改进新鲜产品和牲畜的供应；和任命一位羊毛市场的顾问，以增加这一部门的收益和为生产者稳定价格。

(b) 发展有开发潜能的水生资源，例如鱼类、富于旦白质的小明虾和海草（供生产藻酸盐类用），这将需要探究性的渔业调查、可行性研究和多国公司的合作，但将能提供极大的长期经济利益。

(c) 采用必要的立法、技术和环境的措施，以及与阿根廷合作，在领土岸外地区开发有希望的矿区，以寻找石油和天然气的矿藏。

(d) 推进工业发展，继组织、销售和设计方面的研究以后，扩大现在还是小规模的生产，从而提供更多的全时和部分时间的就业。前时尝试建立羊肉冷冻厂的失败，显示出在有了草地试验单位的研究结果之后，需要作可行性的研究，应考虑羊肉冷冻与出口鱼品的冷冻相结合的可能性。

(e) 发展旅游部门，这将仅限于对野生动物感兴趣的人群（参看下文第26段）。这项可在餐馆、旅馆和手工业部门提供更多就业机会的发展，有赖于机场跑道的延长。

^h

当地货币为英镑。

(f) 改进斯坦利市内和前往市外居民区的道路系统，以及沿岸航运和内地航空服务。这需要大量投资，但也会有极大的经济和社会利益。

(g) 通过集权于斯坦利的教育制度以改进中等教育，兴建住宿设施，为学生和超过学龄的人提供职业训练，在营地提供更好的教育设施，和征聘检定合格教员。

B. 沙克尔顿报告中各项建议的执行情况

20. 一九七七年十二月十六日，海外发展部负责议会事务的大臣（副部长）在下议院就沙克尔顿报告答复质询时，作了下列的发言：

“首先，我要强调说，今天的政府和以往的一样，一向认识到余下的属地特别需要援助方案。撇开政治考虑不说——我不要侵犯到我尊敬的朋友外交和联邦事务部国务大臣的领域——这就是说海外发展部是将福克兰群岛 1,950 位居民的经济和社会需要，视为高度优先的。给予沙克尔顿勋爵及其团员提出报告的任务，以及我们的认真执行报告的建议，充分证明了我们关心和介入他们的问题。

“我必须说明一个要点。当海外发展部和福克兰群岛政府考虑援助时——因为不用说，英国的援助不是强加于福克兰群岛，而是应福克兰群岛政府的请求和经过与它讨论后提供的——我们不得不考虑福克兰群岛能够吸收而不致使其经济紧张的援助数量。该群岛至今都能自给自足，就是说联合王国没有提供财政帮助以平衡其预算。他们和我们都希望这种情况保持不变。我们因此不能不考虑一种援助，对于一个主要从事羊毛和牧羊业的小型社会，不会造成不能承受的经常费用的负担。

“我们也不想使群岛充满外籍人士。对于这般面积的一个国家，我们已经有了一个非常广泛的技术合作方案，我们也补助在群岛工作的 44 位外籍官员的薪给。海外发展部支付一个庞大的为改进草原的专家队，这在以牧羊为基础的经济中是一项要紧的任务，但是这项工作并不是立即产生显著效果的工

作，也不会对福克兰群岛内外产生它所真正值得的宣传。我们出资派遣许多专家前往群岛，就教育以至救火等问题提供意见；当然，如果福克兰群岛政府提出类似的请求，我们还将继续作出反应。

“自从沙克尔顿报告发表以来，我们在福克兰群岛的技术合作和其他援助方案绝未忽略沙克尔顿勋爵的建议——情况刚好相反。我愿提几件我们资助的事项，那是直接按照该报告的建议进行的。该报告正确地强调了内部运输对于岛民的重要性。我们资助了一项对这些问题的研究，其中考虑到陆、海、空三方的运输。建议即将拟好，福克兰群岛政府和我们将能在新年初加以研究。

“该报告的另一个要点是改进岛内教育制度的重要性。由于后来海外发展部一位教育顾问的视察结果，已拟定了在斯坦利港兴建一所新寄宿学校的计划，我们已准备了为这项建筑提供经费。我们也资助我已提过的扩大重要的草地试验单位，我们也派了一位专家到群岛示范羊皮的加工程序。我们也将准备在适当时候——该报告建议将在收到草地试验单位的报告以后——资助一项关于羊肉冷冻的研究。

“如果福克兰群岛需要，我们会立即就农业的多样化、渔业和编织物的生产问题提供意见。我们已就群岛的财政和课税问题提了意见，福克兰群岛政府正在加以研究。应他们的请求，我们还在征聘一位发展专员。所有这些活动没有一项会引起革命性的或激烈的变动，却正是一个人力资源有限的小型社会所需要的事物。

“当然，沙克尔顿报告还作了其他更为广泛的建议。该报告特别建议，在群岛以内和附近有三种工业可进行大规模的开发，即石油、渔业和旅游业。自从故安东尼·克罗斯兰今年二月在下议院发表讲话以来，政府对于这些建议的态度是一贯的。如果要开发这些工业，就须由商业部门，而肯定不是由海

外发展部来提供所需的大笔资金。 我不认为对这个主张会有重大分歧，不过这种大规模的开发要在与阿根廷从事经济合作的一般范围之外来进行，那将是不可能的。”ⁱ

21. 一九七八年六月二十二日，外交和联邦事务国务部长科伦威—罗伯茨勋爵在上议院就沙克尔顿报告中所提建议的执行情况，作了下列发言：

“我在答复一月二十五日的质询中回顾了我们的执行沙克尔顿报告的行动。从那时起，我们取得了新的进展。 我们正在资助兴建一条从达尔文到斯坦利的全天候公路，并在斯坦利兴建一座新学校宿舍。 我们还在加强公共工程部——这是对些建筑工程的一项必要贡献。 我们在同福克兰群岛政府就扩大岛内航空服务问题进行紧急讨论。 一位薪给专员和其他专家们访问了福克兰群岛。 我们正在征聘一位财政顾问和一位发展专员。”^j

i 联合王国，《议会辩论（英国议会议事录）：下议院，正式记录》（伦敦皇家印务局，一九七七年），一九七七年十二月十六日，第1233—1235 栏。

j 《同上：上议院，正式记录》（伦敦皇家印务局，一九七八年），一九七八年六月二十二日，第1526—1528 栏。

C. 经济情况

22. 领土的经济仍然绝大部分依靠供羊毛生产的绵羊饲养业。由于气候和土壤条件很差，草地一般说来都很贫瘠，因此每公顷的产量也就受到限制。由联合王国提供经费的草地试验单位于一九七五年成立，正在对草地改良和绵羊饲养业各有关方面进行研究（参看上面第19(a)和20段）。在一九七五/一九七六年，领土内共有绵羊644,819只（一九七三/七四年为623,147只），分布如下：东福克兰365,673只；西福克兰209,790只；其他岛屿69,356只。

23. 主要出口物羊毛的价格是支配领土经济生活的最重要因素。一九七六年羊毛的出口价值为180万英镑（一九七五年为120万英镑）。这反映每公斤的价格有所增加，预料一九七七年续有增加。出口皮革和兽皮的可能性是存在的。一九七七年十一月，一位皮革专家约翰·巴洛博士到领土访问了三个星期，对于羊皮和兽皮的制革和加工方面提供了意见。这种制革和加工活动可以发展为一种有利可图的家庭工业。

24. 一八五一年在联合王国注册的福克兰群岛公司是该群岛经济的主要贡献者，领土的发展同该公司的成长是密切关连的。福克兰群岛公司是领土内最大的羊毛生产者，拥有（一九七五/七六年644,819总数内的）288,843只绵羊和百分之四十六的土地。该公司控制许多当地的银行业、商业和航运业。沙克尔顿报告提出了关于领土内小型农场发展和房屋所有权的建议。该报告公布后，福克兰群岛公司于一九七六年底就农场雇员的房屋所有权问题和为此提供资金的需要问题发表了一项声明。在目前的制度下，农场主人为雇工提供免租的房屋，但是雇员在退休时必须搬出。后来，福克兰群岛公司于一九七七年发表了一份关于提供住房信贷的文件，其中建议设立一个建筑会。福克兰群岛公司希望，这个获得福克兰群岛羊主协会有限公司和福克兰群岛农场管理协会支持的建筑会将得到当地行政当局的支持。据报领土政府对此项计划感到兴趣，并就此建议向其财政顾问特雷弗·佩珀先生征求意见。福克兰群岛公司于一九七七年十一月表示愿意在其东福

克兰岛格林帕奇的农场上进行一项小型农场管理的试验计划。 该公司提议将农场分为六个切实可行的经济单位，由新的农场主人或佃户在合作的基础上使用各种设备。 福克兰群岛公司又表示，该项建议如果获得执行，将会保证目前佃户的生活和积累的利益，包括节约储金和养恤金。

25. 在经济发展方面，其他有潜力的领域包括旅游业、渔业和使海草加工后成为藻酸的工业。 正如以前所报告的^K，藻酸工业有限公司于一九七七年六月通知政府说，它将停办它在领土生产藻酸的计划。

26. 旅游业因领土内海洋生物和鸟类众多而大有发展，一九七一——一九七五期间旅游业有了大幅度的增长。 一九七五年来自海上的游客达到6,201人。 主要吸引游客的是数目众多的企鹅群、信天翁和其他海鸟的繁殖点、海豹、海狮和鹅。 虽然没有一九七七年的详细数字，但是由于最近哥斯达航运公司安排了三只轮船载客前往领土游览，预料一九七八年的游客数字将会进一步增加。 领土有一个旅游咨询委员会，成员的任期计为两年。

27. 在审查期间，日本的大洋渔业公司继续进行渔业资源的研究，以期建立深海渔业。 联合王国一家公司也继续探究开采大量巨蟹的可能性。 据报群岛周围的海域有数量极大的小明虾。 这种小明虾含有高量旦白质。 据报有几个国家有兴趣开发这种宝贵的旦白质资源。

28. 挪威卑尔根的南美西岸贸易公司聘请的顾问杜兰先生据报于一九七七年四月在领土逗留了一个星期，同福克兰群岛公司合作进行一项试验，以便确定风干去盐鱼的可行性。 在某些发达国家用作牲口饲料的这种产品看来有相当的市场。 如上面第19(b)段所述，任何大规模渔业发展都需要这一区域的多国合作。

29. 领土及其四周离岸地区石油藏量的发现给经济发展可能带来重大的新希望在阿根廷和领土之间的马尔维纳流域找到石油藏量的可能性已经引起几家主要石油

^K 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第四卷，第二十八章，附件，第36段。

公司的兴趣。有些石油地质学家相信，这一流域的产量潜力可同联合王国和挪威的北海油田相比。

30. 据报阿根廷经济部长马丁内斯·德奥斯先生于一九七七年底前往欧洲访问时曾到北海油田区域考察，并曾讨论联合王国同阿根廷合作进行一项离岸勘探方案的可能性。

31. 一九七七年十二月一日“金融时报”（伦敦）报导，有几个主要的国际石油公司将在福克兰群岛（马尔维纳）四周海域用震波探测方法进行石油勘探。随后，领土政府宣布，地球物理事务股份有限公司将探测远至100呎的水域，向政府交付100镑的费用并将无偿地提供所得数据。地球物理事务公司是已在该地区进行震波勘探的两家公司之一，据报是为各主要石油公司，包括英国石油有限公司，进行勘探的。联合王国政府预期于一九七八年三月取得这些数据来进行评价。据报该政府曾说同以前一样，它将同阿根廷政府交换关于该地区石油潜力的数据。

32. 领土必需的消费品和资本装备几乎全靠进口。过去几年来，联合王国吸收了该领土绝大部分的出口物并供应了该领土绝大部分的进口物。特别委员会前一次的报告已经指出¹，已经采取了步骤以增加阿根廷大陆和该领土之间的贸易，包括授予阿根廷国家石油公司向该领土供应石油产品的权利。

33. 一九七一年，阿根廷政府、福克兰群岛（马尔维纳）政府和联合王国政府在布宜诺斯艾利斯签订了一项通讯协定，其目的在增进福克兰群岛（马尔维纳）同阿根廷之间的经济、社会和文化合作。阿根廷和斯坦利之间每周有定期班机，由阿根廷国家航空公司负责经营。位于斯坦利的永久机场是由联合王国政府拨款并由阿根廷派遣技术人员建造的。该机场定于一九七七年五月启用。它原来的设计仅足供霍克·西德利HS-748型飞机使用。如供更大的飞机使用，必须将跑道加长。

1 《同上、第三十届会议，补编第23号》（A/10023/Rev. 1），第四卷，第二十九章，附件，第7至10段。

34. 沙克尔顿报告公布后，联合王国政府同意在该领土进行一项内部运输服务（公路、海上和空中）调查。调查费用正从联合王国海外发展部的技术合作基金中支付。调查的目的，是对建立和经营一个有效率和成本合算的内部运输系统所需的资本和经常费用提供意见。

4. 社会和教育情况

35. 在本报告审查期间领土的劳工情况没有显著的改变。由于就业机会有限人口时有流入其他国家。为了扭转这种趋势，政府已经采取步骤刺激领土的通盘发展，特别是通过经济多样化这一办法。

36. 政府在斯坦利有一所综合性医院，设有二十七张病床，该医院提供内科、外科、产科和老人病科的治疗。内科部门聘有一名高级内科医师、三名内科医师及其他职员。在一位专业的医院行政人员提出一篇报告后，斯坦利的医院在组织和管理方面作出了一些改善。联合王国发展援助资金可以用来购买额外的医院设备。一九七六/七七年，在医疗和公共卫生方面的支出共达152,650镑。

37. 一九七六年有319名学生就读于政府学校（一九七五年有313名），这些学校提供小学和初中教育，一九七六年聘有70名教师，其中有33名是边远地区的巡回教师。阿根廷政府出资聘用两名阿根廷籍教师，给斯坦利的学童和官员教授西班牙文。该领土约有23名中学年龄的儿童正在联合王国、乌拉圭和阿根廷受教育。阿根廷政府为来自领土的学生提供无限数量的中等教育奖学金。

38. 上面第20段说过，联合王国正在资助一项计划，以便在斯坦利兴建寄宿学校的设备，作为改善该领土中等教育的办法之一。一九七六/七七年政府的教育支出计达155,669镑。

附件二*

一九七八年八月三十一日

阿根廷常驻联合国代表团给秘书长的普通照会

[原件：西班牙文]

阿根廷共和国常驻联合国代表团荣幸地就给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会秘书处所编制有关马尔维纳群岛的工作文件^a写信给联合国秘书长。

在这方面，本代表团愿意指出，如同上述委员会的秘书处以前编制的所有有关马尔维纳群岛的研究报告一样，这是一份有价值的文件，它反映出秘书处在执行其极为重要的工作时所采取的极其严肃而且负责的态度。

在无损于上述各点的情况下，阿根廷代表团愿意提供它认为有助于补充和澄清该文件所载资料的一些额外数据，并请求今后编制有关这一题目的文件时加以考虑。

关于该文件第31段，应该指出：所述震波探测是依所说各公司同阿根廷政府所缔订的契约进行的。虽说有些石油公司，包括英国石油公司在内，是发起者，勘探工作却不是为这些公司（如文件内所述），而是根据上文所提及的契约进行的，其中自然假定应随时通知阿根廷政府其结果。

关于第32段，应该指出：阿根廷政府已经采取许多步骤以促进该群岛和阿根廷大陆之间的货物流通。

特别是有关由阿根廷的国家石油公司石油矿藏管理局供给石油产品一节，应该指出：为了提供这种服务，阿根廷国家石油公司不得不花费大约150万美元兴建一座燃料储存设备。

* 前以编号 A/AC.109/573 印发。

a 参看上面附件一。

这项设备是三年前完成的。不过，至今还没有办法利用它，因为没有安置油管的码头，从而无法把油从油轮泵到储油仓库去。应当强调，联合王国曾经有过承诺，答应提供码头（按照一九七四年签订的协定），拖了一阵之后，据报联合王国现已采取必要措施以实现诺言。

关于第33段，我们希望指出，阿根廷与联合王国之间的《通讯协定》，使阿根廷政府能够在卫生、教育、文化、旅游、技术等领域，推行一系列对岛民有利的措施。不过，这项行动是有限的，因为英国当局不太愿意接受阿根廷的若干建议。

同时也应当指出，阿根廷政府设立的马尔维纳群岛与阿根廷本土之间的航空服务，现已增加到每周班机两次。

除了载运旅客之外，这些班机还在向群岛供应货物方面起着重要的作用，尤其是因为这种航空服务的载货潜力也增加了。此外还应当提一提邮件运输和向医院运送紧急病人等服务，在没有适当的海上联系时，这些是由阿根廷海军运输部门担任的。阿根廷海军也定期访问马尔维纳群岛，同时运送乘客、邮件及货物。

最后，关于第37段，应当指出，阿根廷政府在马尔维纳群岛教育领域的合作行动，除了提供数目没有限制的奖学金使群岛上的儿童能够在阿根廷大陆的双重语言学校学习，以及提供两名西班牙文教师给斯坦利的学校之外，还包括要求提供一所工艺美术学院，以便传授诸如木工机械、煤气安装、铅管工等实用专业。但是，联合王国是否接受这项建议，至今还没有收到官方回答。

第二十九章 *

伯利兹

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七八年八月二十五日第一一二三次会议上审议了伯利兹问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时曾考虑到大会各项有关决议，尤其关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的一九七七年十二月七日第 32/42 号决议的规定。在这个决议第 13 段，大会除其他事项外请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土上立即彻底执行第 1514(XV) 号决议，特别是……拟订消除殖民主义残余形迹的具体建议，并向大会第三十三届会议提出报告”。委员会并计及一九七七年十一月二十八日关于伯利兹问题的大会第 32/32 号决议，在该决议的第 7 段，大会请特别委员会“继续处理这个问题，并协助伯利兹人民行使其不可剥夺的权利。

3. 特别委员会在审议这个项目期间曾经收到秘书处编制的工作文件（参看本章附件），内载有关这个领土事态发展的资料。

B. 特别委员会的决定

4. 在八月二十五日第一一二三次会议上，特别委员会于主席发言之后（A/AC.109/PV.1123），无异议决定在其下届会议审议这个项目，但要不违背大会第三十三届会议在这方面可能给予的任何指示为条件，并为便利大会对这个项目的审议起见，授权报告员将关于这个问题的一切现有资料转送大会。

* 以前作为 A/33/23/Add.7 的一部分印发。

附 件 *

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段次</u>
1. 概况	1 - 2
2. 宪政和政治发展	3 - 41
3. 经济情况	42 - 63
4. 社会和教育情况	64 - 65

* 前以编号 A/AC.109/L.1264.

伯利兹^a

1. 概况

1. 关于伯利兹的基本情报载于特别委员会提交给大会第三十一届会议的报告^b内。下面是补充情报。

2. 据一九七〇年举行的最近一次人口调查，领土人口共119,863人，其中39,332人住在伯利兹城。首府贝尔莫潘在一九七二年约有居民3,000人，当时该领土人口官方估计有127,000人。目前人口估计为144,000人，主要是克里奥耳人、美洲印第安人（玛雅人）和加勒比人。

2. 宪政和政治的发展

A. 宪法

3. 特别委员会提交大会第二十九届会议的报告^c中载有宪政安排的概要。此项安排是一九六三年的英属洪都拉斯宪法法令规定的，后在一九七三和一九七四年经过修订。简单地说，伯利兹宪法规定设置由英国女王指派的总督一人，内阁和由上下两院组成的两院制议会。上议院八名议员中，总督（彼得·麦肯蒂先生）按照总理（乔治·普赖斯先生）的意见指派五名，按照反对党领袖（迪安·林多先生）的意见指派两名，另由总督经过认为适宜的协商后指派一名。下议院由成人

a 本文件内所载情报来自各项已发表的报告，以及一九七七年七月二十日大不列颠及北爱尔兰联合王国政府按照《联合国宪章》第七十三条的规定提交给秘书长的关于一九七六年十二月三十一日终了年度的情报。

b 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》（A/31/23/Rev.1），第四卷，第二十六章，附件。

c 《同上，第二十九届会议，补编第23号》（A/9623/Rev.1），第六卷，第二十七章，附件，第3-4和10-14段。

普选选出18名议员，任期五年。一九七四年十月三十日举行的上一次普选中，人民联合党（人联党）获得12个席位，这是二十年中总数最低的一次。其余的席位都由名为联合民主党（联民党）的联盟获得。自从选举以后一名联民党的议员加入了人联党，后者现在有了13个席位。

4. 总督仍负责国防、外交、国内安全（包括武装部队）和公务制度。根据一九六四年至一九七四年的伯利兹特许证书，总督按照总理的意见，得指派总理或任何其他部长负责任何未经付托的政府事务，以及司法部的事务。总督也得按照他所规定的条件，在同总理协商后指派一名部长，负责外交方面的事务。这种授权必须事先征得联合王国外交及联邦事务大臣的同意。

5. 内阁由总理和其他部长（现有十人）组成。

6. 一九七八年二月十七日，议会通过了一项选举改革法案，让年龄在十八岁的人有选举权。它也规定了一种永久持续的投票人登记制度，向已登记的人发给身份证，并设立了一个选举和疆界委员会。

B. 大会的审议经过

7. 联合王国常驻联合国代表在一九七七年十一月九日向第四委员会第二十次会议所作的发言^d中回顾说在上届会议，联合王国代表团曾希望各方之间的谈判能够成功，并曾强调过达成协议的迫切性，使伯利兹可以尽快独立。他说，他很遗憾还没有达成解决之道，并很遗憾伯利兹也还有待完成伯利兹政府和人民所期望的独立，而这也是联合王国政府所支持的。

8. 联合王国政府在过去一年不得不勉为其难地增加它在该领土的驻军，以履行它保护伯利兹安全的义务。但是，已经有了一些进展。一九七七年七月，

d 《同上，第三十二届会议，第四委员会》，第二十次会议，第5-11段。

联合王国和危地马拉的部长在华盛顿集会，不久之后，联合王国外交和联邦事务部国务大臣爱德华·罗兰斯先生在危地马拉城会见了危地马拉总统和外交部长。双方保证尽力创造一种有助于进行谈判的积极气氛。

9. 常驻代表说，在国际舞台上，有两个重要行动在进行，以协助各方解决争端。一九七七年六月，英联邦政府首脑在伦敦集会，重申他们充分支持伯利兹人民的愿望，并同意设立一个部长级委员会（参看下文第31段），以协助有关各方找出早日而有效达成伯利兹独立的各种安排。^e 在八月份，继波哥大的谈判之后，本区六个国家^f 的政府首脑发表了一项公报，同意应找出解决伯利兹问题的办法。联合王国的看法是众所周知的；联合王国政府曾设法在最早的可行时间使伯利兹达成和平而又有保障的独立。联合王国在为此作出各种安排时，会最充分考虑到伯利兹人民的愿望，即应和平而又有保障地达成独立，并维护领土的完整。联合王国的目的是要使独立的伯利兹不生存在恐惧中，而享有同危地马拉和本区其他国家的和平合作关系。

10. 他重申联合王国首相最近的声明说，危地马拉政府同联合王国之间达成的任何解决，必须是伯利兹政府和人民所能接受的。他说，危地马拉政府已表示有决心充分考虑到伯利兹人民的重要利益。联合王国在进行这些谈判时将采灵活而有建设性的态度，他敦促危地马拉本着同样的精神进行谈判。

11. 在一九七七年十一月十一日第四委员会第二十二次会议上，伯利兹总理普赖斯先生应主席的邀请作了讲话。^g 他说，领土政府在七月间参加在华盛顿举

e 《同上，补编第23号》（A/32/23/Rev. 1），第四卷，第二十九章，附件，第29段。

f 哥伦比亚、哥斯达黎加、牙买加、墨西哥、巴拿马和委内瑞拉。

g 《大会正式记录，第三十二届会议，第四委员会》，第二十二次会议，第4-31段。

行的谈判（参看上文第8段）。他又叙述了联合王国政府所作的旨在减轻危地马拉的恐惧和忧虑并满足它在多年的谈判中所表示出来的各项需要的种种让步和建议。

12 他说，危地马拉并不认为这些建议——其实质已在一九七六年条约草案内议定的具体条款中载明——能满足其需要。由于政治、经济和安全的理由，危地马拉认为把伯利兹南部的土地让出是必要的，不这样做，就想不出解决的办法。危地马拉坚持要割让领土，这是无视于特别委员会和大会在一九七五年和一九七六年通过的各项决议。危地马拉的军事行动已影响到一九七七年的谈判气氛。

13 普赖斯先生又说，危地马拉坚持只有通过危地马拉和联合王国之间的解决方法才能达成伯利兹的独立。但是危地马拉坚持要割让土地——这是伯利兹不能接受的一项条件——以作为这项解决办法的一部分，事实上这是否决伯利兹的独立。然而，人民不可剥夺的自决权利是否决不了的，伯利兹人民决致力于达成独立。

14 普赖斯先生说，在伯利兹任何一个地方，没有一个团体会考虑让危地马拉并吞，而那些住在伯利兹南部地区被危地马拉宣称为原属危地马拉族的人，最近已重申他们愿意仍作为伯利兹的一部分。涉及领土割让的任何解决方法，是同联合国关于领土完整的各项决议相抵触的。

15 普赖斯先生代表伯利兹敦促通过一项与大会上届会议所通过的第31/50号决议相类似的决议，决议中叙述过去几个月内发生的事件并反映出局势的紧急程度。他说，伯利兹的独立，要有合适的保障安排并要使其主权与领土完整得到维护。如有必要打算继续努力在独立前后同危地马拉谋求解决。伯利兹和危地马拉谊属邻邦，应懂得相互和平合作相处。

16 危地马拉代表在一九七七年十一月十四日第四委员会第二十四次会议^h上，作了介绍一项关于伯利兹的决议草案（A/C.4/32/L.23/Rev.1）的发言，他说，这项决议草案反映了现阶段的谈判情形，并显示了各方想要早日解决问题的

^h 《同上》，第二十四次会议，第1-18段。

决心。他提到了伯利兹情况的复杂性，并指出了它与其他殖民地局势不同的特性。他重申危地马拉政府的看法说，伯利兹是危地马拉领土的组成部分，伯利兹的许多居民通过血统、传统、习俗和利益而同危地马拉发生联系。他提到危地马拉政府多年来一直企图解决这个争端，只有到前两年在联合王国政府和当地行政机构的成员以及各政党都参加了谈判才产生了令人鼓舞的结果。在七月间的华盛顿会议上已有相当的进展（参看上文第8段）各方同意早日再度集会。

17. 危地马拉代表其后提到了联合王国代表在较早时就危地马拉城的建设性谈判精神，各方想要继续谈判的意愿以及它们想创造有利于这些谈判的气氛的决心而作出的讲话。联合王国代表也说在重开的谈判中，联合王国政府愿意考虑到危地马拉的基本利益。

18. 危地马拉代表接着向第四委员会的成员保证危地马拉政府打算尽早恢复谈判，希望谈判能适当考虑到伯利兹人民的基本利益，导致早日公正解决争端。

19. 他也回顾了他在一九七七年九月三十日对大会的发言ⁱ，当时他说，象巴拿马运河协定一样，时间对谈判解决有利，而不是力量对谈判有利。危地马拉政府深信没有一个问题会复杂到无法用和平方法解决，它愿意就伯利兹问题加速谈判，以期早日光荣而公平地解决争端。这场争端完全是危地马拉和联合王国之间的事，而不是同伯利兹人民之间的事，危地马拉同这些人有共同的命运。

20. 一九七七年十一月二十八日，大会通过了第32/32号决议；重申伯利兹人民有不可剥夺的自决和独立权利；重申必须维护伯利兹的不可侵犯性和领土完整；要求联合王国政府在同伯利兹政府密切协商后，与危地马拉政府积极进行谈判，并于适当时同该地区其他特别有关国家协商，以期在大会第三十三届会议之前结束谈判；要求有关各方不对伯利兹人民或其领土施以威胁或使用武力；促请所有国家尊重伯利兹人民的自决独立和领土完整的权利，并为使伯利兹能及早安全地行使这种权利提供一切必要的实际援助；并请各有关政府就谈判的结果向大会第三十三届会议提出报告。

i 《同上，全体会议》，第十五次会议。

C. 有关政府间的接触

21. 以前提到过^J，危地马拉政府和联合王国政府，在伯利兹代表的参加下，曾在一九七七年就这个问题举行了会谈。所有有关各方都在对联合国大会第四委员会的发言中提到过这些接触（参看上面第8—19段）。

22. 一九七七年十二月十日，（伦敦）《太晤士报》报导说，联合王国和危地马拉举行了“探讨性的秘密会谈... 以求建立新一轮谈判的基础”。会谈是在大会开会时举行的，联合王国外交和联邦事务部的发言人说，他们曾将“探讨性会谈”的经过随时通知伯利兹政府。

23. 据报随后于一九七七年十二月中，联合王国外交和联邦事务部国务大臣爱德华·罗兰斯先生和伯利兹总理普赖斯先生曾在纽约会谈，讨论这个问题，国务大臣并曾飞往墨西哥城进行有关讨论。一九七八年一月十八日，普赖斯先生和罗兰斯先生又在牙买加举行了进一步的会谈。

24. 一九七八年一月二十五日，联合王国外交和联邦事务大臣戴维·欧文博士曾在下议院就伯利兹问题发言^K，他说：

“昨天和今天，我在国务大臣〔罗兰斯先生〕陪同下同伯利兹总理乔治·普赖斯阁下、考特尼大使和伯利兹检察总长肖曼先生进行了会谈。我们坦诚地讨论了伯利兹面对的问题。伯利兹代表们重申了伯利兹政府的立场，认为谈判应当在联合国决议^L和伯利兹领土完整的基础上进行下去。

J 《同上，补编第23号》（A/32/23/Rev. 1），第四卷，第二十九章，附件，第30段。

K 联合王国，《议会辩论（英国议会议事录）：下议院，正式记录》，（伦敦，皇家印务局，一九七八年），一九七八年一月二十五日，第1384—1391栏。

L 大会第32/32号决议。

“我重申任何解决办法都必须得到伯利兹政府和人民的认可。我说最近英国同危地马拉的会谈是探讨性的；我们讨论了各种建议，包括领土调整的可能性，但是我们在得到伯利兹人民的核可前从未也决不会达成任何协议。伯利兹总理要求直接向伯利兹人民提出这个问题，并要求英联邦参与协商过程。我立即同意这两项要求。

“两国政府同意它们的目标在于早日实现伯利兹的安全独立。

“英国政府将继续同危地马拉和其他有关政府进行会谈，以寻求尚未达成的协议解决办法。

“我可以这样说，我们不经伯利兹人民同意，绝不会作出任何割让领土的决定。我相信这一点是毋庸置疑的。这是我一贯提出的保证，也是...〔联合王国〕首相所提出的保证...对最近的谈判贡献极大的国务大臣也一贯坚持这个立场”。¹

25. 欧文博士在回答鉴于伯利兹有若干政党，同伯利兹人民的协商应采取何种形式的问题时说：

“我认为我们必须考虑到这一点，但是我们主要是同伯利兹政府讨论这些问题。我曾经保证同这些政党讨论协商的办法，我们将力求在这方面达成协议。我认为这种做法很公道，但是我承认必须考虑伯利兹各方对这个问题的意见”。

26. 至于如果伯利兹人民拒绝割让部分领土时联合王国政府会采取何种态度的问题，欧文博士回答说：

“如果伯利兹人民面临这种情况而决定不想有任何改变，那么就要将现状维持下去。伯利兹仍将是英国的直辖殖民地，而英国将维护伯利兹的领土完整。

“我们所面临的问题是，十几年来伯利兹人民很自然地越来越希望获得独立。我们的问题是使伯利兹获得安全稳定的独立，并解决领土要求等同该国边界有关的问题。这个问题不是干脆搁置起来就必须加以解决。我认为应当解决这个问题——并且绝对保证由伯利兹人民作出决定。”

27. 随后前自由党领袖杰里米·索普先生问外交大臣他是否同意伯利兹总理有关独立前的领土完整不容侵犯的主张。他还问进行协商是否表示准备在独立前举行公民投票，以及他是否愿意谈谈由英联邦保证伯利兹国界完整的可能性。欧文博士就这些问题回答说：

“近十四年来普赖斯先生很成功地领导了伯利兹人民，凡是认识他的人都知道他绝不会同意出卖行径，而英国政府也不会同意出卖。普赖斯先生从未改变他对领土完整的立场。他保持这一立场，也保持他对联合国决议的立场。”

“我曾向下议院表明，除了别的以外，我们还讨论领土调整的问题。我认为这个问题是应当探讨的。但是任何领土调整问题都得征求伯利兹人民的意见。至于征求意见的方式，索普先生的建议显然也是一种普遍可行的办法。我已经着手进行同伯利兹政府讨论这个问题，并且考虑伯利兹人民的意见。”

“多年来我们一直尝试为独立的伯利兹取得保证，我也认为取得这类保证是很重要的。但是如果我相信有可能取得联合国的保证，或任何类似的保证，我们可能就不必进行一些如此困难的谈判了。”

28. 对于在进行有关划分领土的讨论前是否曾经同伯利兹政府协商过或征得它的同意的问题，外交大臣答称：

“伯利兹总理和伯利兹政府一贯正确地坚持他们对领土完整和联合

国决议的立场。 我认为他们承认英国政府负有为伯利兹求取独立的最终责任。 普赖斯总理参加了一切正式谈判，也充分掌握了我国同危地马拉间一切非正式会谈的情况。 但是他的基本立场从未改变，我也不认为他应当改变他的立场。 英国政府不赞成对伯利兹提出任何领土要求。 我们愿意试试看能否通过谈判解决问题。”

29. 伯利兹总理普赖斯先生在一九七八年一月二十五日伦敦的记者招待会上说，他反对有关割让大约2,590平方公里的伯利兹领土给危地马拉来换取领土独立的建议。 普赖斯先生说，割让领土只会制造问题而不能解决问题，并表示他将要求加勒比各国政府协助保证伯利兹的安全。 此外据报联合王国工党全国执行委员会一致通过了一项紧急决议，要求联合王国政府维护伯利兹领土完整。 首相詹姆斯·卡拉汉也支持这项决议。

30. 一九七八年二月二日，（伦敦）《太阳报》报导说，联合王国外交和联邦事务部国务大臣罗兰斯先生和危地马拉外交部长阿道弗·莫利纳·奥兰特斯先生曾于二月一日在美国首都华盛顿进行进一步的非正式协商。 美国国务卿赛勒斯·万斯先生也参加了会谈。 会后宣布将于一九七八年三月底继续进行正式会谈。

D. 与区域内各国政府的关系

31. 如正面提到过的（参看第9段），成立一个由巴巴多斯、加拿大、圭亚那、印度、牙买加、马来西亚、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国组成的英联邦部长委员会，以协助寻求能促成伯利兹早日独立的有效安排。大会第三十二届会议期间，该委员会开了两次会议，审查伯利兹问题。伯利兹总理也出席了这些会议。

32. 一九七七年十二月九日在牙买加金斯敦举行的部长会议讨论了伯利兹问题，格林纳达、圭亚那、牙买加、巴拿马和委内瑞拉等五国政府的部长和巴巴多斯与苏里南的大使出席了这次会议，墨西哥政府派了观察员作为代表，伯利兹总理也应邀参加。会议结束时，与会各方发表了一个宣言，“认识到伯利兹人民仍然无法行使他们获得和平与安全的独立的权利”并且“深信他们必须早日获得和平与安全的独立，那将保证伯利兹人民取得无阻碍的发展”。他们宣称：

“1. 伯利兹人民在行使他们独立的权利上所受的挫折造成了令人无法忍受的局面，继续这样下去将会对该区域的和平带来严重的后果，并且可能会妨碍到本半球内外各国之间和谐关系的进一步发展；

“2. 没有伯利兹政府和人民的完全同意，这个争论不可能得到永久的解决，因此所有旨在获得解决办法的磋商和谈判都必须有伯利兹政府的充分参与。

“3. 有关各方应该赶紧寻求这个争论的和平解决办法，保证在自决和领土完整的基础上，使伯利兹迅速获得安全的独立；

“4. 它们将继续通过外交和其他适当方式，支持伯利兹政府和人民取得一个和平的、正义的和持久的解决办法。

“5. 它们愿意同旨在实现本宣言的目标的一切努力进行充分合作。”

33. 一九七八年一月十七日和十九日，外交和联邦事务部国务大臣罗兰斯与巴巴多斯和牙买加政府举行了磋商。

34. 欧文博士在一月二十五日的发言（参看上面第 24—28 段）中评论他与英联邦委员会就伯利兹问题进行的讨论时说：

“我出席了英联邦集团在纽约的一次会议，对于讨论些什么我对他们一向是很坦白的。我很感激英联邦各国能注意到某些谈判是必须保守秘密的。

.....

“至于领土的调整和危地马拉的态度是否令人满意，我想整个区域开始认识到解决这个问题是符合整个区域的利益的。我要赞扬许多其他国家给予的大量协助。虽然它们对于提出的要求是否正当和是否有提要求的权利这两点持有不同的看法，但是它们都想要得到解决的办法。获得解决办法并不容易，最后的决定是要由伯利兹人民来作的。”^m

35. 区域内各国政府于欧文博士一月二十五日在下议院发言之后，采取了进一步行动，来支持伯利兹领土完整的原则。特立尼达和多巴哥外交部长在他对该国众议院一次发言ⁿ中重申了他的政府明确地支持伯利兹人民的自决权利；对伯利兹人民受到了不适当的压力以及不负责任的出售军火给局势带来了新的紧张因素表示关切；以及重申了任何解决伯利兹—危地马拉争端的办法必须得到伯利兹政府和人民的同意，必须为独立的伯利兹的主权和领土完整提供可靠的保证。

36. 一九七八年二月初，巴哈马、巴巴多斯、格林纳达、圭亚那、牙买加和特立尼达和多巴哥等六国政府发表了一项联合声明，表明它们对于伯利兹问题的关切并呼吁联合王国首相与伯利兹政府充分合作，迅速、和平地解决它与危地马拉有关领土的争端。六国政府重申它们对于自决的原则以及伯利兹人民独立的权利，拥有安全边界的完整领土的权利是有坚定的承诺的，重申它们相信割让土地不是解决问题的正当办法。

^m 《同上》，第 1387—1388 栏。

ⁿ 这项发言以第 3178 号备忘录散发给了特别委员会的各成员。

37. 随后于二月二十二日和二十三日，这六个属于加勒比共同体的国家的外交部长在伯利兹的贝尔莫潘召开了一次会议，根据最近的发展，以及英联邦各国首脑一九七五年和一九七七年所作的有关决定（参看上面第9段），和联合国大会各项决议，对影响该国前途的局势进行了审查。会议在它的最后公报里，重申它们支持伯利兹早日获得稳固的独立，并享有充分的主权和领土完整；支持伯利兹政府认为以割让土地来作为解决争论的办法是无法接受的这种看法；注意到联合王国政府宣称不会违反领土内人民的意愿，把解决办法强加给他们的声明，以及在这方面，欢迎总理就他最近与人民进行的磋商所作的报告；指出迫切需要获得符合已确立的原则的正当解决办法，以便使独立的伯利兹能够充分参与区域发展的各项计划；认识到这项争论一直是发展区域内和谐关系的障碍，因此应该将它除去；以及最后，请英联邦部长委员会早日召开会议。

38. 一九七八年三月初，伯利兹总理在他访问圭亚那和委内瑞拉期间展开了区域内的协商。三月二十四日普赖斯先生还与美利坚合众国国务卿赛勒斯·范斯先生会晤。根据《迈阿密先驱报》三月二十六日的报道，普赖斯先生随后表示：“美国的立场不在于提倡任何一个解决办法，而是要从事那些对维持区域和平与和谐最有利的工作”。据报，伯利兹总理正试图与英联邦各国谈判以设立一支保安部队，代替目前驻在领土内的英国卫戍部队。

E. 地方政党关于领土前途的立场

39. 如特别委员会以前提交大会的报告[○]所说的，人民联合党（人联党）和联合民主党（联民党）这两个领土内主要的政党，对于独立的时间的看法极不相同，虽然在大会第三十届会议上，它们合作了，采取了联合的立场。在一九七六年和一九七七年期间，反对党联民党领导人林都先生和总理一道，也参加了危地马拉与

○ 《大会正式记录，第二十九届会议，补编第23号》（A/9623/Rev.1），第六卷，第二十七章，附件，第5和第8段，和同上《第三十一届会议，补编第23号》（A/31/23/Rev.1）第四卷，第二十六章，附件，第6至7段。

联合王国之间举行的谈判。 一九七八年二月八日，在联合王国和危地马拉关于可能割让伯利兹领土的讨论公开了之后，反对党发表了一项声明，其中要求把独立活动至少暂停十年，在这段时间里，人民的精力应该用在发展领土的经济和社会方面，应该加强国民军，伯利兹政府应该和联合王国一道，寻求与友好国家进行军事合作的机会，以保卫伯利兹。

40. 林都先生还声称，伯利兹人民支持联民党关于独立的看法，一九七七年十二月七日在伯利兹市议会的选举中人民给予联民党压倒性的支持就证明了这点。在那次选举中，联民党赢得了议会所有九个席位，而竞选的主题有市政问题，也有全国问题（上一届议会里，联民党占六席，人联党占三席）。

41. 一九七八年二月二十二日和二十三日，加勒比共同体外交部长在贝尔莫潘举行会议期间（参看上面第 37 段），联民党的示威者向代表们举的标语牌有的写道：“先公民投票，后独立”。

3. 经济情况

A. 概 况

42. 领土经济曾一度几乎完全依赖林产品的输出；但是，从一九五〇年代以来，由于森林资源耗尽，农业成为主要的出口部门，在一九七五年占领土内生产总值的百分之三十一。最重要的出口品为食糖和柑橘，这两种输出作物的生产过去主要由外人所有和管理的大农场进行。从一九七二年开始，本地农民在一项土地改革方案下，购买了较大的农场并逐渐参与生产这些出口作物。其他农业活动特别是香蕉和稻米的生产，显示有扩展出口潜力。大部分农业活动仍停留在维持生计的阶段，为领土内的市场，提供各种水果、谷类和块根植物。烟草工业也已发展起来，可供应领土内部百分之十五的需要。

43. 尽管林业不再在经济上占主导地位，但已采取步骤，通过管制、固定生产和森林再造政策来改善产出情况，以顺应世界市场对木材的高度需求。一九七三和一九七四年的林产出口销售有所改善（分别为350万^P和420万伯利兹元），接着到一九七五年又有所下降（下降至190万伯利兹元），但一九七六年略微回升到一九七三年的水平。

44. 主要制造工业是与领土主要出口产品有关的，例如制糖业、柑橘制罐和锯木业，多为外国财团所拥有。政府已积极鼓励工、农业的进一步发展。成衣业的重要性随近年来外销的增长而与日俱增。伯利兹还有若干较小商号生产供应本地市场的制成品，如纸制品、家俱和肥料。伯利兹的自然资源可供开发，这包括鱼类、牲畜，可能还有石油。

^P 货币单位为伯利兹元。一九七六年五月十一日，伯利兹政府宣布切断伯利兹元与英镑的挂勾，今后以1伯利兹元等于0.50美元使伯利兹元同美元挂勾。

45. 政府已在促进旅游业的发展，目的在使伯利兹人能够继续控制和拥有这一行业。 从一九七二年至一九七五年，旅馆数从54家增加到71家，床位也从984个相应增加到1,320个。 一九七七年十二月，伯利兹政府从加勒比开发银行获得45,000美元的贷款，以便资助海外顾问们进行关于在贝尔莫潘盖一个集会旅馆的技术性研究工作。

46. 领土在基本建设方面极度依赖外来财源，在大多数制成品及其他商品方面则依赖进口。 根据贸易统计，在一九七七年九月三十日终了的年度，进口额为13,580万伯利兹元，出口总计9,570万伯利兹元（参看下面第48-49段）。 食糖占出口收入的百分之五十以上，粮食进口占进口费用的百分之二十一点二。和过去几年一样，贸易主要是同美利坚合众国和联合王国进行的。

B. 公共财政

47. 一九七八年一月六日，总理兼财政部长普赖斯先生向下议院提出了一九七八年度的预算。 总支出估计为1.1亿伯利兹元（比一九七七年多出1,000万伯利兹元），包括政府预算9,470万伯利兹元和各法定机关的预算1,530万伯利兹元。

48. 普赖斯先生在他的报告中简要地回顾了一九七七年的世界经济情况及其对伯利兹经济的影响。 尽管有消极的方面，如持续的通货膨胀、商品市场的不景气、因谷类和食糖生产过剩而使价格降低以及较高的石油费用，但一九七七年初步数据显示比一九七六年经济应增长百分之五至六，在一九七八年也应继续增长。 柑橘、肉类、稻米和芒果的产量都有所增加，鱼类（龙虾、虾、海螺、干鱼和鲜鱼）的出口收入在一九七六年为600万伯利兹元，在一九七五年则为380万伯利兹元，虽然出口数量还保持相当稳定，维持在每年725,000公斤。 此外，香蕉业的整顿，使出口值从一九七六年的170万伯利兹元增加到一九七七年的200多万伯利兹元。

一九七七年的糖业总收入为 6,000 万伯利兹元，产量达 93,323 公吨，而一九七六年通过出口 56,596 公吨的糖和 23,264 公吨的糖浆而获得 3,650 万伯利兹元的收入。预期一九七八年的服装制造、金属产品和木材将会增产，而建筑业也因住房、港口、用水和排水系统等项目方面的活动，预期会有所增加（参看下面第 55-56 段）。

49. 一九七八年度 9,470 万伯利兹元的估计支出（参看上面第 47 段）中，有 4,280 万伯利兹元将用于经常开支（一九七七年为 3,820 万伯利兹元），5,190 万伯利兹元用于资本预算。经常预算的拨款如下：员工薪水和养恤金 2,420 万伯利兹元；公债费用 310 万伯利兹元；货物和服务 1,540 万伯利兹元。总理说，已作出努力来限制这项开支的增长，只有那些绝对必要的新服务才加以进行。公债费用比一九七七年度 300 万伯利兹元的数字，只略有增加，占一九七六年度经常总岁入的百分之七点三，有形出口总值的百分之二点四。在一九七六年年底，公债总值约为 1,960 万伯利兹元。

50. 一九七八年度基本方案分成两部分：第一部分将由地方来源（1,110 万伯利兹元）出资，第二部分资金将以赠款（1,920 万伯利兹元）和贷款（2,160 万伯利兹元）方式供应。地方来源资助的项目包括：小学设施、贫民区清理、柑橘业一九七六年度的短缺数、对销售局和电力局的津贴以及对各市政当局的补助。

51. 通过联合王国的合作以赠款方式资助的项目包括公路、供水系统、小学和部分防卫需要。伯利兹市的排水系统项目和谷类储存项目将由加拿大政府合作资助。将需要从加勒比开发银行获得贷款，以用于伯利兹市的深水港、白特商用码头、蔗园小路和电气化计划。在欧洲开发基金的援助下，建议资助香蕉业、低造价住房的基本设施、领土无线电台的无线电发射机和小农贷款。

52. 一九七八年度岁入概数为 5,390 万伯利兹元。为了应付 400 万伯利兹元的预计赤字，总理宣布了增加对饮料（淡酒和烈酒）、香烟、石油产品与汽车所

征收的关税和货物税的各项建议；印花税也将加以修订。 总理说，一九七八年度预算的战略旨在减少通货膨胀的影响，减低经常开支，以及支持能够增加生产和就业并限制价格和通货膨胀的各种计划项目。 预算中编入了《伯利兹独立宣言》和一九七九年经济发展计划中提出的各种方案（参看下面第 58—63 段）。

53. 总理说明了截至一九七七年年底所批准的货物情形如下：

（单位：百万伯利兹元）

电力	7. 0
香蕉业	1. 3
农业和工业信贷发展金融公司（发展公司）	15. 4
蔗园小路	2. 4
港口设施	19. 7
碾米厂（托莱多地区）	0. 7
学生贷款	0. 9
工业区	1. 0
住房	1. 7
	<hr/>
	50. 1

对私人部门批准的直接银行贷款总计 4 1 0 万伯利兹元。

54. 在一九七六年十二月三十一日，发展公司的资金达 2, 060 万伯利兹元，放出的贷款达 1, 470 万伯利兹元。 如从前所报告的^q，发展公司已设立了一家投资公司，投资于柑橘残渣碾磨厂、肉类包装厂和屠宰场、一家成衣厂和一家粘土产品厂。

q 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 2 3 号》(A/32/23/Rev. 1)，第四卷，第二十九章，附件，第 4 1 段。

C. 交通和基本设施

55. 一九七八年三月，伯利兹市的深水港工作开始进行，它将需大约2,100万伯利兹元的费用，大部分将由加勒比开发银行以贷款方式资助（参看上面第51段）。这项工程在一九七九年年中完工后，将能在高出海面5米面积约130平方米的码头外端同时为两艘船只卸货。建筑工程是由佛罗里达的米什尼尔建筑公司进行，它将予期雇用不超过40名的本地工人进行这个项目。

56. 伯利兹市的新用水和排水系统将在一九八〇年启用，估计费用计为1,600万伯利兹元，它是由加拿大政府以赠款和贷款方式资助的。处理工厂的建筑工程已于一九七八年一月开工；这个项目第二阶段的工程——安放收集总管道和输送管道——俟管道从加拿大运到后即可开始。在审查年度，在联合王国技术援助下，在戈尔达角装设了新的供水系统，费用为165,000伯利兹元。

57. 一九七七年八月，伯利兹航空有限公司（伯航）获得美国民航局批准，开始航行该领土与迈阿密之间。首航是十月一日，予期会继续每日飞航，伯航使用两架波音七〇七飞机，每星期还飞往圣萨尔瓦多三次和洪都拉斯的圣佩德罗苏拉四次。伯航希望有第三架飞机加入其服务，同时据报它正寻求美国民航局许可飞往得克萨斯州的休斯敦。

D. 发展计划

58. 一九七七年八月，伯利兹政府发表了一九七七—一九七九年期间经济计划，设定了所要达成的各项目标，以作为未来二十五年社会—经济和政治改革的第一个步骤。这个改革过程的目的，如“伯利兹独立宣言”所规定的，是要“加速伯利兹的经济发展，提供一个新的社会秩序”，以便“把所有方面的社会民主带进伯利兹人的生活中去”。因此，这个项目的各项政策的目的在于通过粮食增产达成更

大的自给自足；以本地制成品取代进口品；极累本地的储蓄，以便用于投资；以及由公共部门提供经济基础设施和各种机构，促使私人部门利用经济上的种种机会。

59. 在制订发展战略时，已认识到农业、林业和渔业是伯利兹经济的主要生产企业，它们可为发展第二级工业提供基础。已提出各种建议，以便通过颁发执照给渔民及其船只和建立海螺禁捕期来管制渔业。将采取各种措施，鼓励深海和淡水捕鱼，以满足本地市场的需要和争取进一步加工出口鱼产。

60. 农业生产可以扩大，不仅要满足本身的需要，而且要利用糖、稻米、玉米和黄豆等作物以及牲畜去增加出口收益。要扩大生产，就需要更多地使用可耕地（约 850,000 公顷），而目前只有百分之十用于农业。在这些可耕地中，有百分之五十六点四是政府所有，其余的为私人所有。根据发展计划，建议提供使用未耕地地区的机会，并继续向大地主购买适宜的土地，以便分成小田，租给农民。它的农产品和牲畜在加勒比共同体地区和美国已有出售的市场。在这方面，伯利兹被认为可在加勒比共同体区域粮食计划中起重要的作用。由英联邦技术合作基金资助的伯利兹牲畜项目可行性研究正在进行，这个项目承担了发展 4,500 头奶牛群的工作，以每年生产 760 万公升的牛奶，使领土牛奶能达到自给自足。与此相联系的是一坐饲料生产工厂，将年产 680 万公斤精饲料。

61. 伯利兹也同巴巴多斯和背风与向风群岛的七个国家一起，参加了区域农业综合企业发展方案。一九七八年三月十四日，美国国际开发署同加勒比开发银行签署了 650 万美元贷款的第五次优惠贷款协定（参看本报告第二十三章）^r。这笔贷款加上加勒比开发银行所提供的 26 万美元，将用作农业综合企业和劳力密集企业的贷款和投资资金，这对小农和农村贫民是有利的。

62. 外国资本的流入，被视为发展战略的紧要因素；伯利兹政府认识到它的财政地位必须加强，领土本身的储蓄并不足以供经济快速增长之用。因此，伯利兹政府的政策是在具体的条件下和在特定地区招徕外国私人投资，并同加勒比共同体的成员国政府和其他政府一起从事联合企业。考虑到缺少熟练工人和需要进行所有级别的在职训练的情形，计划建议引入熟练的人力以及新的资本设备和技术。在

^r 《同上，第三十三届会议，补编第 23 号》，第三卷。

计划下所设想的工业发展方案将基本上使用本地原料和能够同其他部门产生联系的进口原料。方案并将考虑到加勒比共同体区域所具有的各种机会——不仅是作为市场的机会，而且是作为财沅以及管理技能和技术性能的来沅的机会。发展公司和投资公司（参看上面第54段）的作用将加以改善，同时在计划期间至少有一个工业区将建筑起来。这样做的目的是要发展都市地区的进口替代工业和出口工业；并促进面向出口的工业和较高水平的国家参与。目前正在进行或计划进行的基本建设——道路、港口、电力和用水——将有助于工业化的进程。

63. 发展计划估计在三年期间将花费17,400万伯利兹元，资金来沅如下：来自加勒比开发银行或加拿大国际发展机构的海外贷款7,200万伯利兹元，来自联合王国、加拿大和欧洲发展基金的海外赠款4,600万伯利兹元；以及来自本地来沅的5,600万伯利兹元，这些本地来沅包括资本收益、公共部门的储蓄和本地借贷等。

4. 社会和教育情况

64. 普赖斯先生在一九七七年九月六日的国庆日演说中，回顾了伯利兹政府在上一年所取得的进展。在所完成的计划项目中，有一项是奥林奇沃克镇医院，它的建筑费用为130万伯利兹元，主要由联合王国资助。这家拥有28张病床的医院，已于八月开业，将处理普通、产科和外科病症；它有完全的X光和化验室设备。在伯利兹市，霍尔登纪念医院于十一月关闭了有40张病床的住院部门。这家私人医院将继续执行门诊业务；由于领土境内政府医疗服务的改善，各方对其服务的需求已经减少。

65. 普赖斯先生在同一演说中重申伯利兹政府支持教会—国家教育制度及其提供教育—国家制度所不能提供的服务的政策。在一九七六—七七年期间，对教会—国家制度下的三所学校和政府制度下的另外三所学校作了改善。为西印度群岛大学校外部在伯利兹市建筑伯利兹大学中心的工作已于一九七八年完成。这个中心是由伯利兹政府和加拿大政府出资的。在一九七七年，共有200名伯利兹人在海外学习诸如建筑、考古、医学、工程、测量、存款互助会、土地管理和商业等专业。

第三十章*

安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉、 圣卢西亚和圣文森特

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七八年九月一日举行的第一一二九次会议上审议了安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时曾计及大会各项有关决议，尤其关于《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况的一九七七年十二月七日第32/42号决议的规定。在这个决议的第13段大会除其他事项外请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土上立即彻底执行第1514(XV)号决议，特别是……拟订消除殖民主义残余形迹的具体建议，并向大会第三十三届会议提出报告。”委员会并曾考虑到一九七七年十一月二十八日大会关于这些领土的第32/413号决定以及大会一九七七年十二月十九日第32/186号决议。

3. 特别委员会在审议这个项目时曾经收到秘书处编制的工作文件（见本章附件，内载有关这些领土事态发展的资料。

B. 特别委员会的决定

4. 在九月一日第一一二九次会议上，特别委员会于主席发言之后（A/AC.109/PV.1129），无异议决定在其下届会议审议这个项目，但以不违背大会第三十三届会议在这方面可能给予的任何指示为条件，并为便利大会对这个项目的审议起见，授权报告员将关于这个问题一切现有资料递送给大会。

* 以前作为 A/33/23/Add. 7 的一部分印发。

附 件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况	1 - 7
2. 宪政和政治发展	8 - 78
3. 经济情况	79 - 126
4. 社会情况	127 - 138
5. 教育情况	139 - 144

* 前以编号 A/AC.109/L.1268 和 Add.1 印发。

安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉^a，
圣卢西亚和圣文森特^b

232600044

1. 概况

1. 特别委员会向大会第三十一届会议提出的报告^c内载有关于西印度群岛联合邦的基本资料。

2. 安提瓜和圣基茨—尼维斯—安圭拉构成背风群岛的一部分，位于西印度群岛的弧形中部。多米尼加、圣卢西亚和圣文森特构成向风群岛的一部分。

面积和人口

	<u>面 积</u> (平方公里)	<u>人 口</u>	
		<u>1970年</u> (普查)	<u>1976年年中</u> (估计数)
安提瓜(包括巴布达岛)	443	65 525	71 000
多米尼加岛	750	70 513	76 000
圣基茨—尼维斯—安圭拉	401	64 000 ^a	66 000
圣卢西亚	616	100 893	110 000
圣文森特(包括圣文森特 格林纳达)	389	87 305	100 000 ^b

资料来源：联合国统计文件(ST/ESA/STAT/SER.A/123)。

a 包括未参加一九七〇年普查的安圭拉的估计数6,524人。

b 一九七三年十二月三十一日的官方估计数。

a 一个单独的“安圭拉宪法”于一九七六年二月生效。

b 本节所载情报来自已发表的报告。

c 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev.1)，第四卷，第二十五章，附件。

3. 联合邦居民大部分是非洲人和混合人种血统。多米尼加岛约有380个加勒比人，是一个美洲印第安人部落的后裔，居住在1,500公顷的保留地上。一九七七年八月十九日，据报多米尼加岛政府保证，独立后这块保留地将仍为他们所有。

4. 世界银行同其他几个组织于一九七七年十二月十四日和十五日在华盛顿特区举行了加勒比经济发展问题会议（参看本报告第二十三章）。^d 会议主席在谈到加勒比各国当前的经济问题时强调本区域的人口增长导致城市地区的高失业率和农村地区的普遍就业不足。最近对移民前往传统东道国的机会的削减使这个问题更加显著地突出。鉴于空间有限，实际上失去这个历史上的安全阀就显得特别严重。各岛屿领土的人口密度已高居西半球之首，予期还会增加。在这一年内，联合国人口活动基金继续帮助加勒比各国处理它们各自的人口问题。

5. 一九七七年八月十七日，特别委员会在审查了联合邦的问题后决定由其下届会议审议这个项目，但以不违背大会第三十二届会议在这方面可能给予的指示为条件^e。

6. 大会一九七七年十一月二十八日以第32/413号决定决定，将联合邦问题推迟到第三十三届会议审议。

7. 大会在一九七七年十二月十九日第32/186号决议中强调急需向联合邦人民对于增强其国民经济的努力提供一切必要的援助，并要求大不列颠及北爱尔兰联合王国政府商同这些领土人民自由选出的代表采取适当措施，制定一项发展这些领土的适当方案，并为这项方案筹措资金。大会要求各专门机构和联合国系统内其他组织和机关，（特别是联合国开发计划署），各国际金融机构和各捐助者，在其各自的职权范围内加强它们向这些领土人民提供的援助。

d 《同上，第三十三届会议，补编第23号》(A/33/23/Rev. 1)，第三卷。

e 《同上，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第四卷，第三十章，第5段。

2. 政治和宪政发展

A. 当前的宪政安排

8. 继西印度联邦于一九六二年解散，和随后就个别英联邦加勒比领土的地位问题举行谈判后，联合王国政府于一九六五年建议以新的宪政地位给予六个领土，即安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特。该建议先后于一九六七年在安提瓜、多米尼加岛、格林纳达、圣基茨—尼维斯—安圭拉和圣卢西亚，并于一九六九年在圣文森特付诸实施。根据该建议，各领土成为一个“与联合王国联合的邦”，领土控制其内政、有权修订自己的宪法，和有权终止与联合王国的这种联合关系，和最终宣布独立。联合王国政府保留领土对外事务和防卫的职责。格林纳达于一九七四年二月七日终止联合地位时达成独立。因此，只剩下五个联合邦。

9. 各领土宪法的其他特点包括：设立议会：多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特都有一个议院，安提瓜有一个上议院和一个下议院。每一个议会任期五年。各领土的政府行政首长是女王任命的总督，任期五年。总督根据由总理和其他部长组成的内阁的意见行事。内阁负责处理政府的一般指导和控制，并集体向议会负责。

10. 各联合邦的政府共有一个最高法院，其管辖权可以延伸到其他加勒比有关领土。除其他事项外，最高法院对基本权利和自由、议会成员资格以及联合邦宪法各部分的相互抵触都有管辖权。法院的管辖权由各联合邦宪法规定。

11. 驻本地区的英国政府代表负责处理联合王国和各领土间的关系。

12. 如同过去所指出的^f，安圭拉的情况很特别。简单地说，根据一九七一年安圭拉法的规定，联合王国重新承担对安圭拉事务的直接责任。随后，该岛的单独宪法自一九七六年二月十日起生效。

^f 同上，附件，第9至18段。

13. 一九七五年修订的圣文森特宪法规定，在两名以上民选成员不支持政府，而其中没有人能赢得别人的支持时，授权总督在仔细考虑后作出判断，任命一名反对党领袖。在作出他的判断时，总督应以该民选成员的服务年资和（或）他在普选时所获得的票数为准则。一九七七年七月六日，据报根据这项修正案，人民政治党领袖、众议院成员艾维·乔舒亚夫人被任命为反对党领袖（并参看下面第55段）。

B. 联合邦的未来地位

概况

14. 成立西印度群岛联合邦的一九六七年西印度群岛法规定，任何联合邦可以通过两个方式实现独立。根据第十节第(一)款及其程序表的规定，地方议会受权以三分之二多数通过独立宪法，但须经公民投票以三分之二多数批准。根据第十节第(二)款的规定，联合王国政府可以随时以枢密院令终止它和一个联合邦的联合关系。

15. 在这方面还记得^g一九七五年十二月在圣基茨巴特斯尔岛举行的联合邦政府首脑会议通过了一项决议。决议除其他事项外指出，其他的加勒比英联邦国家的宪法都没有规定要以举行公民投票作为独立的先决条件；联合的地位再也不能为各联合邦政府和人民的发展、宪政要求和愿望服务。因此决定：“各联合邦政府尽早同联合王国接触，以求按照一九六七年西印度群岛法第十节第(二)款的规定，终止与联合王国联合的地位。”在同一个月份，也在巴斯特尔岛举行的第二次加勒比共同体政府首脑会议通过了另一项决议，支持各联合邦政府终止联合地位和达成完全独立的愿望。

16. 还记得^h大约与此同时，联合王国政府一位负责处理联合邦关系的官员

^g 同上，《第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1)，第四卷，第二十五章，附件，第17至19段。

^h 同上，第16段。

向报界说，联合王国不会阻止任何联合邦的独立，也不会促使它们的独立，联合王国外交和联邦事务部主管联合邦事务部门的付主任安妮·斯托达特女士在一九七七年十二月访问多米尼加岛期间重申该国政府的上述立场，又说联合王国乐于见到各领土达成独立。

17. 就安提瓜的情况来说，众议院内两个政党的领导人一九七七年四月至十月间的发言对独立问题表示了相反的看法。安提瓜劳工党领袖是一九七六年初以来一直担任领土总理的维尔·伯德先生。伯德先生宣称，“在着手向联合王国取得独立之前，我们要建立一个强盛的、有信心的、在社会、经济及政治各方面都已发展了的邦。”到一九七六年初为止统治领土的进步劳工运动（进步劳运）以乔治·沃尔特先生为领导人。据他说，几乎所有其他联合邦都在迈向独立，安提瓜这样做只是个时间问题。因此，他要求举行新的选举，让安提瓜人决定他们自己的前途。现将多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特最近的发展情况概述如下。

多米尼加岛

18. 如前所述¹，在领土议会通过一项决议，要求联合王国政府于一九七七年十一月以前给予完全独立后，已于这一年的三月和五月在伦敦举行了有关多米尼加岛宪政安排的会议。五月十六日至二十日举行的最后会议所讨论的主要题目是宪法草案，结果是大部分达成了协议。

19. 七月，总理帕特里克·约翰先生通知联合王国政府，鉴于近来在多米尼加岛的进一步讨论，政府将同意下列事项：

(a). 多米尼加岛将采用一个以总统为政府首长的共和国政体。总统在总理和反对党领袖协商后选定，如果双方不能取得协议，则由议会选出。

(b). 议会应由 21 名民选的成员及 9 名指定成员（可以称为“参议员”）组成，在此 9 名中，5 名由总理提名，4 名由反对党领袖提名。

¹ 《同上》，第三十二届会议，补编第 23 号》（A/32/23/Rev.1），第四卷，第三十章，附件，第 36 段。

(a) 独立提案

20. 一九七七年十月二十一日，多米尼加岛议会以16票对5票通过了总理所提出的一项决议，按照此项决议领土将根据政府的宪政提案达成独立。

21. 在就该决议进行辩论期间，反对党多米尼加自由党（多自党）建议总统应由全体选民选举，议会应由根据比例代表制选出的13名成员组成。反对党领袖尤金妮亚·查尔斯女士在提出建议时解释说，民选的总统应当在政治上无所偏向，因而将可以制止当权的政府寻求过多的权力。她说，建立提议的比例代表制度后，议会的代表就可分配得更为平均，议会也不再由执政党和反对党挑选的个人组成。

22. 总理答复说，即使总统由领土人民选出，并不保证就会公正地采取行动，如果总统不赞成政府的政策，他就可以阻挠政府的功能。总理所属政党的另一个成员赞同总理的意见，他说，比例代表制度适用于有不同种族集团的国家，这个制度的应用十分复杂，要向公众充分说明，需要多年时间。

23. 此外，总理不同意反对党所说，就独立问题向公众进行教育的工作还做得不够。他指出，领土人民曾参与关于这个问题的讨论。在这方面，他提请注意反对党举行的21次讨论会、题为“独立论坛”的每周广播节目和执政的多米尼加劳工党（多劳党）成员在其选区内安排的会议，以及各独立委员会安排的会议。

(b) 联合王国上议院的辩论

24. 联合王国上议院成员就多米尼加岛局势进行了两次辩论。一九七七年十一月二十九日在协办外交和联邦事务国务大臣戈伦韦·罗伯茨爵士答复问题时进行了第一次辩论。他所说的要点包括：^J

(a). 许多人曾以书面表示反对多米尼加岛独立。多自党代表对宪法细节以及通向独立的方法和时间表示关切。

^J 联合王国，《议会辩论（英国议会议事录）：上议院，正式记录》（伦敦皇家印务局，一九七七年），第387卷，第12号，第1086至1089栏。

(b). 领土发生了一次总罢工，从一九七七年九月一日持续到十月十七日。罢工的原因同纯粹的宪政原因不尽相同（并参看下文第 67 至 69 段）。

(c). 到目前为止，联合王国政府的态度是：多劳党和多自党都明白表示赞成独立。这一点在一九七七年初举行的制宪会议上已经极为明显。十月，多米尼加议会就领土政府的独立提案进行了辩论，并以十六票对五票获得通过（参看上文第 20 至 23 段）。联合王国政府认为，必须确实知道多米尼加舆论的确赞成独立，因此它正等待领土总理关于如何通过新闻机构在各地进行协商的说明和英国政府驻多米尼加代表就关于这个问题的舆论提出的报告。

(d). 收到这两份文件后，联合王国政府除其他事项外将可决定应否着手通过普选或公民投票查明领土人民的政治愿望。

(e). 联合王国政府最重要的责任就是承认多米尼加岛人民表达他们自决意志的愿望，而不是违背地方人民的愿望去推行一般的非殖民化政策。

(f). 领土独立之后联合王国对领土的援助方案的细节将与多米尼加政府协商决定。可是，联合王国政府当然不会考虑在独立的头几年减少计划项目援助和技术合作。

25. 戈伦韦·罗伯茨爵士在答复一九七八年一月十九日就多米尼加岛局势举行第二次辩论期间提出的问题表明了下列要点^k：

(a). 联合王国政府并未收到任何要求，请它把关于多米尼加岛独立的决定推迟到该领土第二次普选之后。反对党曾建议，独立宪法应规定于一九八〇年初，也就是现行宪法所规定的时候，举行这项选举。

(b). 虽然联合王国政府负责领土的对外事务和防卫，它没有责任也没有权力干涉多米尼加的内部事务。然而，联合王国政府可以向多米尼加当局表示，它希望它们觉得可以采取一些措施，目的是保证为举行一个可行的选举作好准备。

^k 《同上》，第 388 卷，第 24 号。第 207-209 栏。

(c). 联合王国政府已收到公众和议会讨论一九七七年制宪会议发表的独立问题白皮书的详尽报告。戈伦韦·罗伯茨爵士说：“如果我们相信多米尼加人民普遍支持独立的愿望，我们将建议他们应向独立推进”。

(d). 关于该会议所接受的宪法的性质进行了内部讨论，这种讨论的进展和进程令人感到鼓舞。虽然政府和反对党对于宪政方面的许多点意见分歧，可是它们都认为，多米尼加岛应向独立推进。联合王国政府的印象是，它们之间的分歧意见实际上正在日益接近。

(c) 一九七八年一月以来的局势

26. 一九七八年二月十五日，据报总理约翰先生电贺格林纳达独立四周年。他在电文中说，多米尼加岛正谋求在该年度脱离联合王国达成独立。

27. 四月十四日，据报导以约翰先生为首的五人代表团在进一步商谈多米尼加岛独立问题后，自伦敦抵达巴巴多斯。根据一些迹象，会谈“尚称成功”，该领土已在独立的道路上迈步前进。四月二十三日，总理在朴次茅斯的青年集会上宣布，最近在伦敦会谈期间，他获知，由于联合王国政府不打算拖延多米尼加岛独立的动向，通向独立的筹备工作应当继续进行。

28. 五月十三至十九日，三名联合王国政府官员应总理的邀请访问了领土，以便就多米尼加岛独立宪法举行进一步的会谈。前曾参加一九七七年制宪会议的联合王国外交和联邦事务大臣顾问理查德·普罗斯内特先生说，他同政府和反对党都进行了长时间的、“公平、坦率和有益”的讨论。七月二十一日，在审议了多米尼加岛当前的局势之后，联合王国下议院未经表决就核准了给予该领土完全独立的命令。随后，外交和联邦事务部就宣布，多米尼加将于十一月三日完全独立。

圣基茨—尼维斯—安圭拉

29. 如前所述，¹ 一九七五年十二月一日在圣基茨—尼维斯举行最近一次普选时

¹ 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev.1)第四卷，第二十五章，附件，第24和第37至38段；《同上》，《第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)，第四卷，第三十章，附件，第41段。

已故总理罗伯特·布雷德肖先生（于一九七八年五月去世）所领导的执政党劳工党重新掌权。在安圭拉，由于影响到该岛的种种特殊情况（参看上文第12段），没有举行选举。独立是劳工党的一个竞选题目。

30. 一九七六年三月和四月，领土政府派了一个代表团前往伦敦，就领土今后的宪法地位，同联合王国政府举行谈判。据报导，反对党尼维斯改革党（尼改党）以尼维斯人民对任何形式的独立都不感兴趣当理由，拒绝参加三月份的第一轮独立会谈。可是，尼改党派了代表参加四月份的第二轮会谈，探讨政府和反对党之间关于所议问题的分歧意见。据报，由于安圭拉人民并不想在这个时候和圣基茨及尼维斯一起独立，甚至自己单独独立，因此，安圭拉未曾参加这几次会谈。

31. 一九七七年三月十六和十七日，圣基茨——尼维斯——安圭拉联合邦的一个代表团同联合王国外交和联邦事务部国务大臣爱德华·罗兰先生在伦敦举行进一步的会谈，讨论有关联合邦宪政进展的建议。代表团由布雷德肖先生、已故总理保罗·索思维尔先生、副总理李·穆尔先生、司法部长和反对党领袖西米恩丹尼尔先生组成。早些时候，丹尼尔先生曾表示反对布雷德肖先生把尼维斯人民在独立的地位下重新团结起来的请求。他也一再说明，政治上把尼维斯同圣基茨分离是尼维斯人民的愿望。这一年稍后应尼改党要求举行的“公民投票”的结果反映了这一点。

32. 据报，三月底由布雷德肖先生、索思维尔先生和穆尔先生组成的一个代表团在联合王国外交和联邦事务部同罗兰先生进行了会谈。据联合王国政府官员说，按照一九六七年西印度群岛法、联合王国可照布雷德肖先生的请求，让该领土独立；可是，它首先要确定“领土大多数人民通过一次公民投票或普选表明他们赞成这样做”。联合王国又说，“如果安圭拉人民也有这个愿望的话，”联合王国才会同意“把安圭拉并入任何独立的圣基茨——尼维斯——安圭拉联邦”。

33. 据报，布雷德肖先生在一九七七年九月至一九七八年一月间发表的公开发言中，对圣基茨——尼维斯——安圭拉联合邦的最终前途表示了下列意见：

(a) 一九七七年联合邦未能实现独立是因为“联合王国政府和我們之间对安圭拉问题继续有基本上的分歧。

(b) 联合王国政府必须“承认安圭拉在法律上仍然是联合邦的一部分……让安圭拉在将来某一个时刻重新完全加入联合邦的门户应当是一直开放的”。

(c) 尼改党最近在尼维斯进行的“公民投票”毫无法律根据，“我们仍然打算和尼维斯一起独立”。该岛自称是分离主义者的人对独立并没有实际的威胁。

(d) 最近“权威性的”迹象显示，该邦在一九七八年应可独立。

34. 穆尔先生在二月二日访问安提瓜期间说，由于布雷德肖先生患病，同联合王国政府就领土未来地位举行的会谈不得不暂行进行，但是有关各方对于安圭拉问题仍在进行讨论。

35. 付总理索思韦尔先生在新年贺词中重申，圣基茨——尼维斯——安圭拉联合邦应当在一九七八年进向独立。他又说，领土政府“在一九七五年十二月选举中既然作出了使领土进向独立的承诺，现在殷切希望向即将到来的独立迈步前进”。五月间在布雷德肖先生去世后，他被任命为总理。

圣卢西亚

36. 记得^m 联合王国代表和圣卢西亚议会两个政党——执政党统一工人党和反对党劳工党——的代表于一九七七年四月在伦敦举行了独立问题的初步谈判。会议之后，联合王国政府发表了一篇官方新闻稿，说明圣卢西亚政府将发表一个协商性的文件将它认为独立的各种益处和现行宪法的可能修改加以说明以备公众讨论。

37. 在七月里，领土政府发表了有关独立问题的“绿皮书”，并邀请社区的所有各方面在九月三十日以前就独立的问题表示意见。经这一段公开讨论时期之后，再在伦敦举行一轮商谈，以审查协商的结果。

38. 在“绿皮书”中，政府对现行宪法设有提议重大的修改。“绿皮书”概括说明的……利益之中包括圣卢西亚将加入联合国和它的各专门机构为成员国。“绿皮书”

[m] 《同上，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1), 第四卷, 第三十章, 附件, 第47-49段。

也说明早在一九六七年总理约翰·康普顿先生就已经预料到领土的独立以及政府起初如何致力于同其他联合邦就这个问题进行政治合作。“绿皮书”还进一步指出总督在立法机关中相继发表的讲词中宣布了政府的政策和方案。他说在独立方面没有进展，如果再不采取联合行动，圣卢西亚就会单独进行。

39. 据报在十月六日，劳工党为了对政府作出答复，就独立问题印发了一份“红皮书”；声称公众对“绿皮书”的反应“仍然是非常不悦和极为反对”。劳工党还断言圣卢西亚人民“深信他们无力肩负独立的重担，并且在此时独立只有使圣卢西亚目前严重的经济情况变本加厉”。此外，劳工党对政府的全部表现诸多批评。

40. 在“红皮书”中劳工党表示相信在即将召开的伦敦会议上如果决定“公众对独立问题没有表示多大的兴趣，那么政府的要求——批准圣卢西亚在一九七八年独立——“至少在目前”就要放弃。红皮书重申该党的立场，即领土的前途应由人民而不能由政府决定。

(a) 第二轮制宪会议

41. 一九七八年三月十四至十六日在伦敦举行了关于圣卢西亚独立问题的第二轮会议。该会议由罗兰兹先生主持，圣卢西亚议会两党即总理康普顿先生领导的统一工人党和反对党领袖阿伦·路易斯先生领导的劳工党都派代表出席。

42. 据报康普顿先生在独立问题的辩论中曾说：

“……圣卢西亚政府极力主张自由和主宰本国的命运是每一个国家——无论多小——的不可剥夺的权利。……圣卢西亚目前是联合王国的一个联合邦。……这种联合关系据说是“自由和自愿的”任何一方都可以按照宪法所载列的程序随时结束这种联系。

“……本政府有意结束这种联系的意愿已正式通知联合王国女王陛下的政府。在提出通知之后，对于满足圣卢西亚人民通过其适当地选出的政府所表达的愿望再有任何拖延，就使人不得不怀疑这种联系的“自由和自愿”性质。

“大家公认宪法中载列的结束这种联系的一项程序——全民表决现在已经不合时宜。……其他唯一可供选择的程序就是由女王陛下政府采取主动。

“……在过去两年内我们已经为我们宪政前途的辩论提供了一切机会，但在任何民主国家里，如有不同的意见，必定是以大多数的意愿为主，……因此圣卢西亚政府代表要求女王陛下的政府尽快采取适当的宪法步骤，通过圣卢西亚正式选出的政府向圣卢西亚人民交出联合王国女王陛下的政府的剩余权力。……”

“不过，圣卢西亚政府代表要向联合王国女王陛下的政府保证，如宪法需加修改以实现完全的独立，则必会和人民彻底协商。……在完成关于宪法的这种协商以后，圣卢西亚就会派出一个代表团回来和您（罗兰兹先生）商讨独立的圣卢西亚的协议宪法，我们希望这至迟在一九七八年十二月十三日就开始……”

43. 根据伦敦会议结束时发表的一份正式公报，参加者都认为协商过程应该合并，并且圣卢西亚政府会发表一份独立的圣卢西亚宪法草案以备群众讨论，作为协商过程的一部分。罗兰兹先生说如果他认为所有这些程序都已经完成，他就会准备在最近的四个月内召开一个制宪会议。

44. 三月二十日，康普顿先生从伦敦回来后，告诉他的政党的支持者说，圣卢西亚人民认识到他们应该肩负起国家的责任的时候到了。他们必须抱定一个目标：圣卢西亚岛必须在一九七八年十二月十三日独立。他补充说许多远比这个领土小的国家都已经独立了，政府会在最近的几个星期内要求圣卢西亚人民讨论他们想要的宪法的种类。

45. 劳工党在最近的制宪会议后发表了一项声明说罗兰兹先生认为关于独立的问题。领土政府和圣卢西亚人民的协商还不够充分，而他也没有答应领土政府的要求，即联合王国政府定十二月十三日为独立的日期。现在应由圣卢西亚人民在今后四个月的协商中决定究竟他们要不要独立，如果要独立的话，是在什么时候。

46. 总督在四月五日立法机关开幕会上致词，宣布领土政府的目前政策和方案，在检查了独立问题的最近发展以后，他表示希望订于七月底在伦敦举行的制宪会议

能将独立问题一事彻底解决。他指出为独立的圣卢西亚制定宪法草案的工作经已展开。虽然政府不准备将目前的宪法作重大的修改，他促请圣卢西亚人民极其注意该文件的内容，并自由发表意见，使他们选出的代表在制定最后文件时有所遵循。最后，他呼吁举国团结一致朝着建立国家的方向迈进。

47. 四月十二日，戈伦韦·罗伯茨爵士在联合王国上议院答复问题时说，有关各方尚未商定圣卢西亚独立的日期。他促请大家注意最近制宪会议后发表的正式公报（参看上面第43段），并说公报中明定的时间表不会引起太严重的疑问，如果具备某些合理的协商一致意见的条件，罗兰兹先生就准备在七月底之前召开一个导致独立的制宪会议。他相信圣卢西亚政府和反对党双方都是以国家最大利益为念，联合王国政府应“通过一九六七年〔西印度〕法令第10节(2)——如果能证明是正确的程序——来合作”ⁿ

(b) 独立的圣卢西亚宪法草案

48. 据报，领土政府在五月九日印制了一份提议的独立宪法草案简要本，题为《门外汉指南》，以备公众讨论。实际的草案仍在印刷中。

49. 在《指南》中，政府说在提议的独立宪法中，《联合国宪章》所载列的和本领土现行宪法中所保证的一切个人权利和自由仍然得到保证，“但以不侵犯他人的权利和自由以及公众的利益为限”。此外，宪法中也会规定遭受逮捕或拘禁的人有权请律师代表他，有权和这个律师私下谈话，以及遭受逮捕的人的保释金额不应定得太高。

50. 政府同时说议会仍将会有十七名民选成员，但提名的成员的名额将由三名增至五名。政府继续说虽然目前尚没有创立参议院的计划，但应规定“在认为有需要时”可以设立参议院。

51. 根据《指南》，具有律师资格的一名议会成员将被委任为司法部长，届时现任该职的法律官员则被委为检察长。

ⁿ 联合王国《议会辩论(英国议会议事录):上议院正式报告》(伦敦皇家印务局,一九七八年),第390卷,第60号,第625—626栏。

52. 宪法中将规定：(a) 委任一个公务员制度委员会，以保障公务制度的独立和公正不偏；以及(b) 受屈的人有上诉权。

53. 一九七八年七月二十四日至二十七日在伦敦举行了制宪会议，为批准圣卢西亚独立作宪法上的安排。圣卢西亚议会两党——统一工人党和劳工党都派了代表出席。

54. 据报康普顿先生在七月二十七日最后一次会议上说：

“我们用了过去四天时间来拟制一个新体制，在这个新体制内，圣卢西亚人民即将以一个自由和主权国家的人民的身分来掌管自己的事务。我们已就这个新体制的性质达成实质性的协议。我相信我党和反对党代表团之间的微不足道的分歧一定能够在我们的议会中很快获得解决。”

总理再度要求联合王国政府让圣卢西亚在一九七八年十二月十三日完全独立。

圣文森特

55. 一九七四年十二月九日举行了普选^o；由米尔顿·卡托先生领导的圣文森特劳工党，在议会十三个选出的议席中赢得了十个席位。由埃比尼泽·乔舒亚先生领导的人民政治党赢得了两个席位。前总理詹姆斯·米切尔先生脱离人民政治党竞选，仍保持了格林纳达选区的席位。劳工党在竞选中同人民政治党有联合协定。卡托先生被任命为总理兼财政部长，十二月十日他组成新政府，乔舒亚先生任贸易及农业部长。就在这个前后，乔舒亚先生的夫人，取得北向风群岛选区席位的艾维·乔舒亚通知总督，她不支持这个政府。后来她被任命为反对党领袖（参看上文第13段）。

(a) 各主要政党对于领土未来地位所持的立场

56. 劳工党在竞选时提出，未来五年中要争取领土的完全独立，不论是

o 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1)，第四卷，第二十五章，附件，第30和32—33段。

同一个或数个领土联合进行或是单独进行。总督在一九七五年一月领土立法机关开幕会上的演说中声明，政府将执行人民所交付的明确任务，谋求独立。随后几次在立法机关的发言中，他又重申这项保证。此外，卡托先生于一九七六和一九七七年发出的联合邦文告和他最近的几次声明中都显示，政府在这方面的立场没有改变。

57. 一九七八年二月二十二日，乔舒亚先生在给联合王国外交和联邦事务大臣的信中表示，人民政治党不赞成圣文森特在不举行公民投票或普选的情况下独立。他还指控卡托先生采取“单方面的措施来处理重要的独立问题”，漠视人民政治党的意见。

58. 三月九日，卡托先生在获悉人民政治党的态度之后致信乔舒亚先生，要求他撤回他给联邦事务大臣的信。乔舒亚先生作了两个答复，拒绝了上述要求，理由是“人民政治党虽然同劳工党有联合协定，但本身却是个充分自治且依法组织的机构”。三月十三日，总督向乔舒亚先生发出了一份备忘录，通知他说，按照总理的提议，已从当天起撤销了他的职务。

(b) 关于圣文森特最后地位的决议

59. 据报卡托先生于三月二十三日向议会提出一份决议草案，其中授权政府立即谋求领土的完全独立。在对该草案进行辩论期间，总理表明，他的政党在一九七四年的普选中获得28,574选票中的19,579票，因此担负着领导圣文森特建立国家的任务。他呼吁所有文森特人，包括反对党在内，“以政治家的风度，努力使我们的国家从奴役走向自由”。

60. 乔舒亚先生三月间被撤销了他的内阁职位（参看上文第58段）而成为反对党的一员。他的论点是，政府在改变领土的政治地位方面并不具有明确的授权，因为劳工党是同人民政治党联合而赢得上次的选举的。他重申了他对独立问题的观点（参看上文第57段）；前总理米切尔先生也持有相同观点。

61. 辩论结束时，决议草案以10票对2票获得通过。乔舒亚先生由于拒绝遵守会场秩序而被议长要求离开会议厅，他没有参加表决。乔舒亚夫人和米切尔先生对决议草案投了反对票。

(c) 独立谈判的筹备工作

62. 上述决议通过后不久，总理卡托先生偕同司法部长阿瑟·弗朗西斯·威廉斯先生到达伦敦，同联合王国外交和联邦事务部的官员进行了初步会谈。据报会谈集中于讨论圣文森特独立的程序。总理还打算提出关于联合王国向独立后的圣文森特提供财政和技术援助的问题。

63. 五月十七日，总理办公室宣布说，领土政府及其反对党九月初将在伦敦同联合王国政府就独立问题举行第一回合的正式谈判。谈判中将考虑到目前的领土宪法需要如何修改以适合于独立后的圣文森特的问题。议会中的三名反对党成员都将被邀请参加谈判。

64. 圣文森特的个人或团体对于独立的宪法的内容可以以备忘录形式提出各项建议，期限原定是五月三十一日为止的两个月。据报后来总理应公众要求，于六月一日把这个期限延长到七月三十一日。

C. 其他发展

安提瓜

65. 一九七七年尾，据报在第三回合谈判之后，安提瓜同美利坚合众国签订了一项新的十一年协定，使美国可以继续使用它在库利奇的基地，美国在该处基地上有一个跟踪站和一个海洋研究站。

66. 领土政府在签订上述协定后发出一项公报，其中公布，按照代替一九七七年十二月三十一日到期的这个新协定，安提瓜每年将收取420万东加元^P的付款。

^P 当地货币是东加勒比元（东加元）。一九七六年七月东加勒比货币管理局决定将东加勒比元同英镑的关系切断而改与美元挂钩。当时所定平价是2.70东加元等于1.00美元。

公报中说，这次谈判的结果还使安提瓜有更多的机会以便充分地参与美国通过加勒比开发银行所提供的经济援助。公报中还表示，安提瓜政府的代表同美国国际开发署举行了一连串很有成果的会议；安提瓜在经济援助方案的新的前景之下感到鼓舞。

多米尼加岛

67. 一九七七年七月，多米尼加公务员协会拒绝接受政府就公务员要求解决关于一九七四年一月至一九七六年六月期间积欠薪给问题所提的最新建议，并要求政府以现金将下一月底到期所欠的约410万东加元付给公务员。九月一日，在知道政府不可能满足工会的要求以后，有2,000左右公务员开始罢工。后来港口工人也加入罢工。这次罢工使政府办公室和学校关闭，医院中没有护士工作，海空运输也在很大程度上停止了。据政府报道，这次罢工大概会造成约400万东加元的损失。

68. 根据当地报道，情况还不到绝望地步，尚未发生动乱情事，不过食物和工业原料有短缺现象。

69. 十月十七日，在有关各方达成协议后，罢工者恢复工作，根据协议，政府将付清工会所要求的410万东加元（见上文第67段），并将为所有罢工的公务员提供某些其他福利。另一方面，公务员协会在一九七九年一月以前将不要求政府重订薪给。但一九七七年九月一日开始，每当生活费用指数增高10点时，每一公务员每月将多得10东加元。

70. 一九七八年一月，政府各部会人事有所改动。由于政治原因，通讯、工程及水力部长迈克尔·道格拉斯先生和内政、卫生及福利部长菲迪南多·珀里伦先生被撤职，分别由奥斯本·西奥多先生和伦道夫·班尼斯先生接任。后来道格拉斯先生和珀里伦先生退出执政的多米尼加工党，该党在一九七五年三月举行的最近一次普选中获得议会中当选的21个议席的16个席位。

71. 同一月，议会中一位无党无派的议员帕特·史蒂文斯先生加入了在一九七五年选举中获得议会三个席位的反对党即多米尼加自由党，这是影响到政府结构的又一重要发展。史蒂文斯先生加入该党时宣称，鉴于独立即将实现，有必要加强反对党，以期在议会辩论中发挥较大的作用。

圣文森特

72. 一九七八年三月十三日，总督宣布乔舒亚先生的贸易及农业部长职位已由原任该部议会秘书的文森特·比奇接任，这是该领土的一个重要政治发展。结果，乔舒亚先生重新担任人民政治党领袖（亦见上文第55和58段）。

D. 对外关系

73. 这五个联合邦是加勒比共同体（包括加勒比共同市场）及其联合机构的成员。这些联合机构之一就是西印度联合邦部长会议，该会议的目标是促进各邦政府间的合作。

74. 一九七八年三月一日和二日，该领土总理在圣卢西亚的卡斯特里斯举行的部长会议上致了开幕词。除了别的以外，他呼吁会议参与者设法巩固该机构，以便面对未来，特别是由于有些成员在谋求及早脱离联合王国，实现独立。

75. 接着会议就下列事项进行了审议：民航、货币、海外代表以及特别是部长会议在加拿大和联合王国的委员会；西印度联合邦最高法院；在区域机构执行局中的代表；格林纳达和蒙特塞拉特代表三月底就海事问题举行的一次会议。会议也审议了一九七七年十二月十四日至十五日在哥伦比亚特区华盛顿举行的加勒比经济发展会议的后继行动，该次会议由世界银行和加勒比共同体另一联合机构加勒比开发银行等赞助召开（参看本报告第二十三章^q和上文第4段）。

q 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第23号》(A/33/23/Rev. 1)，

第三卷。

76. 各联合邦政府协助在英属维尔京群岛的托尔托拉设立了东加勒比区域警察训练中心。一九七七年七月，该中心开班，受训警官共有27名（包括来自联合邦的12名）。

77. 各联合邦政府也对开发计划署的某些区域计划项目作出了贡献。一九七六年十二月，开发计划署提供了110万美元支付一项区域计划的一部分费用，以便开发计划署向加勒比开发银行继续提供技术援助；该项需费680万美元、预期于一九七九年年底完成的计划的其余资金将由17个参与国家（包括各联合邦）负担（参看本报告第二十三章）^r。一九七七年七月，经决定，一九七五年七月已全面展开工作的另一个在十七个英联邦的加勒比国家（包括各联合邦）进行的联合保健（护理）人员教育和训练区域计划，应从一年半延长为五年半。这项计划所需费用总计930万美元，一部分经费由开发计划署提供（130万美元），一部分则由参加各国负担（800万美元）。

78. 一九七五年二月二十八日，欧洲经济共同体（欧经共同体）成员国同某些非洲、加勒比和太平洋（非、加、太）国家在多哥的洛美签订了一项关于广泛经济合作的条约（参看A/AC.176/7）。只要这些领土是欧经共同体成员之一的联合王国的联合邦，它们就在非、加、太—欧洲共同体洛美公约的范围里。该公约为糖作了特别安排，即每年在欧经共同体中有130万公吨的保证市场，其最低价格同欧经共同体糖价挂勾。圣基茨—尼维斯—安圭拉是一个糖生产者和输出者，参与了这些安排。该公约并制定了一个计划，其中包括鲜香蕉等一些商品，以期使多米尼加岛、圣卢西亚和圣文森特等个别输出者的收益稳定。此外，欧经共同体并通过欧洲投资银行和欧洲开发基金对联合邦提供援助。

r 《同上》。

3. 经济情况^s

A. 概 况

79. 各联合邦的经济，主要以农业出口、建筑、旅游、政府开支为基础，而政府开支又几乎完全依靠外援来弥补资本开支和经常性的预算赤字。制造部门和销售部门规模很小。各邦也没有商业性矿藏。

80. 一九七三/七四年度经济衰退开始打击英语系加勒比地区，虽然许多较发达的国家，即巴巴多斯、圭亚那、牙买加和较不发达的国家，包括各联合邦，有了一些有限度的恢复，但是直到一九七七年，经济衰退仍未停止。石油生产国特立尼达和多巴哥是这种一般情况的例外，但它象加勒比共同体所有其它成员国一样，仍然受到工业国家通货膨胀之害。圣基茨-尼维斯-安圭那主要出口品糖的世界市场价格，比一九七六年为低。多米尼加岛、圣卢西亚、圣文森特的主要经济作物香蕉的出口价格，仍旧不变。

81. 一般说来，联合邦仍然遭受到国际收支方面的压力和经常性预算赤字，并且面临着小岛经济根深蒂固的结构问题。在这些领土上，失业和就业不足程度奇高，按人口平均计算的生产量和收入，在过去几年实际上不断下降中。

B. 最近的经济发展

82. 下面是各联合邦最近经济发展的摘要。

农业

83. 由于供国内和区域消费用的农产品资料无法得到，下面列出的资料主要是关于出口到区域以外市场去的农产品。

^s 本节中所列资料来自已发表的报告和《加勒比开发银行：一九七七年年度报告》（巴巴多斯）里的资料。

(a) 糖

84. 从世界标准来看，圣基茨—尼维斯—安圭拉是糖的一个较小的生产者和出口者，其糖作物也主要在圣基茨。最近，安提瓜和圣文森特政府设法恢复它们各自的糖业。一九七七年，安提瓜从圣基茨—尼维斯—安圭拉进口材料，以便在领土上种植甘蔗。圣文森特政府已着手推展旨在生产够当地消费的糖的一个项目。一九七八年一月，据报导，加勒比开发银行批准了大约300万美金的贷款，用作费用大约共达400万美金的一个计划项目的一部分经费，该项目包括在兰利公园用地种植甘蔗，以及将其在本廷内克山建造的糖厂制造成糖。预计糖厂将在一九七九年底完工。

85. 一九七八年四月二十三日，多米尼加岛总理帕特里克·约翰先生在朴次茅斯举行的一个青年集会上说，该领土的政府根据它最近的调查结果，打算建立综合的糖工业，能够提供糖和其它原料，以便制造糖酒和烈酒。

86. 一九七七年，圣基茨的糖作物达到41,382公吨，上一年则为35,339公吨。按照圣基茨—尼维斯—安圭拉政府的说法，它于一九七六年十二月获得圣基茨糖厂（现在名称是，圣基茨制糖公司），这发生在同以前的厂主——设在伦敦的亨尼克尔—迪比森有限公司——缔结一项协定之后。一九七七年，该国营公司付税后的利润达260万东加元，其中130万东加元用来支付协定中规定的接收费第一次分期付款。

87. 据估计，一九七六—七七年度世界蔗糖产量为8,670万公吨，上一年度则为8,240万公吨。一九七八年一月一日，新的为期五年的《国际糖协定》开始生效，其中的基本内容是：(a) 固定最低和最高价格，为每磅0.11至0.21美元；(b) 透过出口配额制度和由出口者剩余供应建立的后备储存来调节市场供应，把价格维持在这个幅度之内；(c) 向国际贸易体制中的货物征税，以便资助储存费用。按照该《协定》的条件，分给本领土的粗糖出口配额为71,120公吨。

88. 在一九七八年六月三十日为止的年度中，欧经共同体对从非洲、加勒比、太平洋（非、加、太）进口的糖，同意了新的担保价格（参看上面第78段）。欧经共同体予期由于新的担保价格和非加太国家的糖采用拟议的特别的自我平衡的贮藏税制度，非加太国家对它们出口的糖价可以增加百分之五点六。

89. 一九七八年一月十八日，加勒比共同体发言人在圭亚那乔治敦说，共同体秘书处（总部设在该处）收到的资料显示，加拿大政府正在考虑，对于加勒比共同体出口糖的成员卖给加拿大的5万吨左右的糖，把每吨8英磅的优惠关税减少一些。据以前报导，一九七六年，加拿大和英联邦加勒比国家曾经开始谈判，旨在拟订一项条约，来代替《一九二五年加拿大—西印度贸易协定》，又报导说，新的条约可以列入糖所享受的那种关税优惠。

(b) 香蕉

90. 一九七七年，从向风群岛（包括多米尼加岛、圣卢西亚、圣文森特）输往联合王国的香蕉，达113,131公吨，上一年则为122,524公吨；下降的理由主要是这些群岛上的天气不好。不过，一九七八年头三个月中，出口的香蕉总数达30,130公吨，一九七七年同时期则为28,642公吨。予期生产量在其后三个月中会进一步增加，尤其是在主要的出口国，多米尼加岛和圣卢西亚。

(c) 椰子

91. 提供椰干的椰子，生长在多米尼加岛、圣卢西亚、圣文森特。在一九七三年七月加勒比共同体成立后不久，对于一些选定的农业商品的区域内部销售，立即作出了安排。按照这些安排，这三个领土生产的椰子油和椰干，近年来输往其它加勒比共同体国家。

(d) 竹笋

92 长在圣文森特的竹笋，因产生最纯的块根植物淀粉而驰名于世，圣文森特是加勒比共同体地区唯一的竹笋出口者。生产量从一九七五/七六年度的8,227桶降到下一年度的7,438桶，但在同一期间，每桶价格从140东加元增加到170东加元。

旅游业

93 由于一九七六/一九七七年度北美的严冬，到大多数英联邦加勒比国家（包括各联合邦）来的游客，在冬季大为增加，这种趋势一直持续到夏季。

94 一九七七年，乘飞机到来的游客人数如下（括号内是比一九七六年增加的百分比）：安提瓜，67,412（百分之十九点五）；圣卢西亚，45,057（百分之二十四）；多米尼加岛，21,737（百分之十三）；圣文森特，18,200（百分之六）；圣基茨-尼维斯，15,400（百分之十）。

95 一九七七年后期至一九七八年初期之间，安提瓜和圣卢西亚的旅游业有两项重大发展。应当记得，按照关于安提瓜美国军事基地的一项新协定，该领土将在一九七八—一九八八年期间，每年收取420万东加元的付款（参看上面第65—66段）。安提瓜政府打算把此款的一大部分，用在旅馆扩充计划上。至于圣卢西亚，据报导，贸易、工业、旅游部长曾经说过，美国玛利亚圣心公司已开始在特鲁马斯建造旅游胜地，将于一九八〇年完成，费用达12,500万东加元。这个项目的第一阶段，将包括一个高尔夫球场和一家旅馆。

制造业

96. 每一个联合邦都有许多小型企业，主要是为当地市场而生产。加勒比开发银行继续协助这些联合邦加速工业发展，在一九七七年，它批准了16项制造业贷款，总数几达700万美元，其中最大的项目是恢复圣文森特的糖业（见上面第84段）。也批准了在安提瓜和圣卢西亚建造两处工业区的贷款，其中工厂占地分别为9,300和5,400平方米。此外，在小工业信贷计划和工农业信贷计划之下，也有几项贷款批准给安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉；每项贷款平均约达20万美元。

97. 自从一九七七年后期和一九七八年初期以来，设立了一些新的工厂，另外还正在建立其他工厂，目的在于生产：(a) 吉普车型的车辆和妇女内衣（安提瓜）；(b) 针织物、油漆、木材（多米尼加岛）；(c) 面粉（圣卢西亚和圣文森特）；(d) 电子产品和鞋（圣基茨—尼维斯—安圭拉）。

98. 一九七八年一月，安提瓜政府宣称，它同美国的阿伦科公司达成协议，其中允许该公司接收一家小炼油厂百分之八十的股权，这个厂是安提瓜政府于一九七五年自美国纳托马斯公司拥有的西印度石油公司收购的。同时，美国赫斯石油公司继续在圣卢西亚建造一家大得多的炼油厂和一个集散站，估计费用将达13,500万东加元。

基础结构

(a) 主要由加勒比开发银行资助的项目

99. 一九七七年年底，多米尼加港口项目，几乎已经完成。由于技术问题，圣卢西亚的港口工程停滞不前。圣卢西亚政府后来从委内瑞拉得到750万东加元的贷款，充作该项目的最后阶段的经费而这段工程预期将由一家委内瑞拉公司来完成。圣基茨—尼维斯—安圭拉的港口计划已将完成。

100. 同一年中，安提瓜的库利奇机场内的货物设施，已全部动用。在圣卢西亚，维吉机场的新候机室已全部启用。多米尼加和圣卢西亚改进和扩大自来水系统的工程，仍在继续进行之中。这两个项目，也受到加拿大政府提供的双边援助的支持。圣卢西亚建造污水处理系统的工程，已经完成。

(b) 其他项目

101. 一九七八年初期，欧洲发展基金同多米尼加和圣卢西亚政府签订协定各一项，分别提供650万和300万东加元，以供道路项目之用。

102. 为各联合邦提供电话、电报、用户电报服务的电缆与无线电（西印度）有限公司，启用了新的电信系统，能够同时载送1,000次电话呼唤，范围北起英属维尔京群岛、南至特立尼达和多巴哥。这个系统英语系加勒比地区的装置费，达1,400万东加元。这个系统代替了旧的无线电系统，因为后者无法满足东加勒比地区和其他地区的通讯需要。

货币和银行业务

103. 各联合邦自从东加勒比货币管理局(东加货管局)于一九六五年成立以来，就是它的成员。该管理局负责发行和管制东加勒比元这种共同货币。西印度联合邦部长理事会指派由各成员国政府提名的东加货管局局长和七名主任，任期三年。一九七七年九月十二日，局长塞西尔·雅可布斯先生告诉新闻记者说，东加货币局的各成员正在审议把它提高为中央银行的建议。他也同意，若有一种加勒比共同体国家的共同货币，将对该地区大为有利（也请参看下文第113段）。

104. 理事会认为需要在东加勒比地区创立当地的商业银行，因此于一九七八年三月初在圣卢西亚举行的一次会议上同意应设立一个专家委员会，来研究这种银行在各联合邦的营业情形，并鼓励在还没有这种银行的岛上设立这种银行（也请参看上面第74—75段）。

公共财政

105. 前面说过，每个领土的政府都几乎完全依靠外援来弥补资本开支和经常性的预算赤字（见上文第79段）。一九七七年，每个领土政府都引用各项措施来加强其财政地位，主要是透过增加税率、改进所定税率的收益和征收新的税捐。

106. 各联合邦曾得到了一些外面来沅在双边和多边基础上提供的资金和技术援助。这些来沅包括：管理国；加拿大、美国、委内瑞拉政府；加勒比共同体及其附属机构，尤其是加勒比开发银行；欧经共同体；联合国系统内各组织，特别是开发计划署。此外，继一九七七年十二月在哥伦比亚特区华盛顿举行的加勒比经济发展会议所作出的决定之后（参看上面第4和75段），成立了加勒比经济发展合作组，作为一个特别负责协调和加强向加勒比（各联合邦为其一部分）提供的外援的机构（参看下文）。

107. 加勒比开发银行于一九七七年继续协助各成员国，尤其是较不发达国家，解决它们面临的财政困难。它给予后者批准的贷款占总额（3,000万美元）的百分之七十九（2,350万美元），批准的优待贷款占总额（2,130万美元）的百分之九十五（2,020万美元）。它的董事会决定，该银行的特别发展基金给予较不发达国家的，不应少于基金资沅的百分之七十；该银行也在这些国家中，引用了新的“农业生产信贷计划”，以利小的农民。该银行顾到较不发达国家由于预算限制无法弥补财政赤字，它们的发展资金公司面临严重的资本不足和现款周转问题等情形，所以不断注意设法改进这些发展资金公司的健全性和业务质量。例如加勒比开发银行同意，从前按“严格”条件向各发展资金公司作为农业和工业信贷提供的贷款，现在应当在一定情况下，改按“宽厚”条件办理。

108. 一九七七—一九八一年期间，开发计划署为加勒比地区（包括各联合邦），规定了一个调整后的指示性规划数字，总额达490万美元，其中包括一九七七年的83.1万美元和一九七八年的86.8万美元。

C. 加勒比经济一体化

109. 根据《一九七三年查瓜拉马斯条约》成立的加勒比共同体的基本目标之一是，促使成员国之间的经济一体化。为了达到这个目标，设立了加勒比共同市场，旨在：(a) 加强、协调、调节成员国之间的经济和贸易关系；(b) 鼓励经济活动不断的扩充与一体化，并考虑到给较不发达国家提供特别机会的需要；(c) 使成员国在同国家、国家集团、任何性质的团体交涉时，能达成更高度的经济独立和效率。

110. 按照加勒比开发银行的说法，一九七七年，区域一体化运动受到“严重压力”，主要由于一些成员国不利的国际收支地位所致。因此，这些成员国采取了行动，大量减少进口，包括该地区其他部分来的进口。不过，共同市场仍有一些有利的发展，摘要叙述如下。

共同市场部长理事会的决定

111. 一九七七年，共同市场理事会第十一次会议作出下列决定：(a) 对于从事成员国之间贸易的制造商，从一九七八年一月开始引用新的、较严格的原产地规则；(b) 完全一体化的共同对外关税，将于一九七九年一月一日开始生效；(c) 在一九七七年年底之前，设立一个区域专家工作组来制定新的战略，以期加速较不发达国家的工业发展，并为此目的，编制一项工业划分计划，由加勒比投资公司推行；(d) 关于条约中所定因国际收支困难而对进口所加的限制，放松其对来自较不发达国家的进口的实行；(e) 减轻对于较不发达国家的农业计划所加的限制；(f) 考虑订正区域内部糖贸易的价格公式；(g) 改进《农业销售议定书》的实施，以期为较不发达国家带来较大的利益。

112. 一九七七年底，理事会审查了区域专家工作组的报告（见上文第111段(c)）和关于订正区域内部糖贸易的价格公式的建议（见上文第111段(f)）。审查的结果已提交加勒比共同体的各成员国政府。

区域计划的制订和发展

113. 一九七七年六月十六日开始生效的加勒比共同体多边清算设施取代了过去由较发达国家中央银行、伯利兹货币局和东加勒比货币管理局所制订的双边清算安排(参看上面第103段)。该设施规定了参与国之间清偿款项的办法,最高额以4,000万美元为限。根据设施的规定,可以从每一个参与国接受商定的贷款限额和给予每一个参与国商定的贷款限额,而会计事项将以美元计算。

114. 一些成员国于一九七七年签订一项协议,设立加勒比共同体企业制度。该制度设想成立一些公司,由不少于两个成员国的国民实际拥有和有效控制,用来执行高度优先的计划。予期这份文书将大大有助于成员国之间投资资金的规律流动,尤其是流入较不发达国家的资金。

115. 一九七七年,为制订两项区域计划作出了种种努力。加勒比共同体秘书处和加勒比开发银行两个机构都在继续进行第一项计划,即确定和筹备区域粮食计划下的项目。区域粮食计划的目的是使输入本地区的粮食进口减少15亿东加勒比元。所有成员国都已签订协议,成立一家加勒比粮食公司,予期将在一九七八年前半年全面营业。根据第二项计划,加勒比共同体秘书处、东加勒比共同市场秘书处以及加勒比开发银行已经在对查瓜拉马斯条约所阐述的区域工业规划的基础和程序进行技术性的细节工作。这项努力优先注意纸浆和造纸部门。

区域内的财政援助

116. 特立尼达和多巴哥总理在一九七七年向议会发表的预算讲话中说,为了加勒比共同体国家的利益,该国政府将执行本国的加勒比援助计划。

加勒比共同体对外经济关系

117. 美洲国家组织捐款和谈判特别委员会在一九七七年五月举行的会议上审查了实施第一年后美国普遍优惠制度(普惠制)的实施情况。根据该制度的规定,九十多个较不发达国家可以免税出口种品繁多的物品到美国。随后,成员国

应要求把它们有兴趣但目前尚未列入普惠制的任何产品通知加勒比共同体秘书处，以便由加勒比共同体向美国政府提出进一步的共同请求。

118. 本年度另外还有四项重要发展：(a) 加拿大政府和加勒比共同体代表就双方的贸易和经济合作协议草案内最惠国待遇问题举行了进一步的讨论；(b) 欧经共同体划拨了 3,200 万欧洲记帐单位给加勒比共同体区域渔业计划和区域发展计划，特别包括购买两条船，供西印度群岛航运公司用在东加勒比航线；(c) 欧经共同体设立的欧洲投资银行贷款 310 万东加勒比元给加勒比投资公司；(d) 美洲开发银行向加勒比开发银行提供 1,500 万美元捐款，包括供加勒比共同体秘书处用在农业、工业、贸易政策和出口推销等方面进行一般投资前和其他有关研究的 500,000 美元。

119. 一九七八年三月十四日，美国国际开发署和加勒比开发银行签订了第五项优惠贷款协定，提供 650 万美元贷款，在巴巴多斯和较不发达国家进行一项区域农业综合企业发展方案。美国国际开发署也提供 45 万美元赠款，用于进行与方案有关的适应性研究（参看本报告第二十三章）。^t

120. 加勒比经济发展合作组于一九七八年六月十九至二十四日在华盛顿特区举行了第一次会议，由世界银行担任主席（参看上面第 106 段）。加勒比开发银行、美洲开发银行和国际货币基金组织（货币基金组织）和世界银行一起召集这个会议。会议有四十四名与会者，包括捐助国和受援国代表，诸如加勒比共同体和东加勒比共同市场秘书处、开发计划署等组织和其他国际贷款和开发机构的代表。

加勒比经济发展合作组第一次会议采取的行动

121. 该加勒比组通过的结论和协商一致意见摘要如下。

122. 该组就设立加勒比发展机构达成协商一致意见，以该机构引导外国资源，资助基本进口，提供主要用来支付当地费用的补助经费，协助执行发展方案和计划。加勒比发展机构将在不超过五年的调整期内作为协助受援国的工具。在

^t 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第 23 号》(A/33/23/Rev.1)，第三卷。

这段期间，受援国可能需要特别外来援助来维持可以接受的发展和就业水平，同时经济政策也将着眼于谋求长期的财政稳定。十个捐助国和国际机构在会上表示，在一九七八年七月一日开始的年度里，它们将提供11,200万美元左右的资金，以满足加勒比国家所需要的这种援助。特别是由于会上没有详细审议某些国家的需要，在经过更全面的审查后，予期还会有更多的资金。

123. 世界银行、货币基金组织、美洲开发银行和加勒比开发银行组成了一个工作组，对加勒比发展机构每年所需特别外来援助数量作了初步估计。工作组根据各受援国短期和中期经济政策，就它们对加勒比发展机构资金的需要和获得资金的条件提出建议，再由关于个别国家的小组会议加以审议。各小组在六月十九至二十四日会议期间审议了加勒比共同体三个较发达国家 and 所有较不发达国家的需要。

124. 据估计，在一九七九至一九八一年期间，加勒比国家大约需要总额达19.5亿美元的外来官方资本援助，即每年平均6.5亿美元。以官方发展援助条件提供的数额要达到每年数额的三分之二左右，即每年约4.5亿美元，或稍高于一九七四至一九七六年总水平的一倍。

125. 在提供加勒比的外来官方援助中最重要的一类相信可能仍然是传统形式的计划资金供应。在每年平均达6.5亿的数额中，这一类援助每年可能会占了3.5亿美元以上。加勒比各国需要由加勒比发展机构提供的紧急官方资金予期每年平均会达到12,500万美元左右。

126. 加勒比组对创立一个技术援助指导委员会也获致了协商一致意见。该委员会将由开发计划署、加勒比开发银行、美洲开发银行和世界银行组成，由开发计划署担任主席。委员会将在下列各领域协助各国：编制和整理一份关于需要资金，经确定的技术援助计划的目录；与各国和区域组织协商，制定与国家或区域发展方案和计划一致的技术援助计划优先次序；和发展编制技术援助计划文件的更大能力。委员会也将对各国和区域组织取得技术援助活动所需经费提供援助。

4. 社会情况

A. 劳工

127. 如前面各节所述，联合邦的经济扩展得不够快，最近几年还不能替日增的劳动力提供充分的就业机会。因此，联合邦失业和就业不足的现象，特别是在青年人之间，十分严重（并参看上文第4段和第79段和下文第136至138段）。

128. 一九七七年十二月十九日，大会通过了有关联合邦的第32/186号决议。决议强调急需向领土提供一切必要的援助，并要求联合王国政府和其他有关方面采取适当措施，制定一项发展这些领土的适当方案。

129. 一九七七年加勒比经济发展会议也关切地注意到这些问题。认识到许多其他加勒比国家也面对同样的问题，会议一般地讨论了本地区的发展需要，并特别讨论了较不发达国家的发展需要，会议随后同意成立一个加勒比经济发展合作组，该组于一九七八年六月举行第一次会议（见上面第106和120至126段）。该组在会上采取了一些措施，其目的在于协助加勒比国家满足所需的外来援助，除其他事项外，使得它们能保持可以接受的发展和就业水平。认为是最可能采取有效行动的各小组在会议期间开会，审议联合邦和其他几个加勒比国家的问题。联合邦也继续从传统来源接受援助，以加速经济发展和扩大生产性的就业机会。

130. 据该组估计，一九七九至一九八一年期间，加勒比各国约需要总额达19.5亿美元的外来官方资本援助。除非这些国家能按预定时间拟订可以接受的计划并支付执行费用，在此之前它们将难以在这一段期间内大幅度改善就业情况。

B. 公共卫生

131. 一九七六至一九七八年期间，联合邦和其他加勒比共同体国家都加强合作，改善公共卫生情况。它们继续参加开发计划署保健助理（医务辅助）人员教育和训练区域项目（见上面第77段），并特别重视两个问题，一个是涉及环境卫生的问题，另外一个涉及卫生和青年的问题。

环境卫生问题

132. 第二次加勒比共同体国家卫生部长会议于一九七六年七月在蒙特塞拉特召开。在审查本地区环境情况后，会议决定拟订一个区域环境卫生战略计划，旨在准确指明必须进行的种种活动。一九七七年三月，在计划制订后举行了一系列的机构间会议。泛美卫生组织、世界卫生组织、联合国环境规划署（环境规划署）、加勒比共同体秘书处和加勒比开发银行都参加了会议。会上建议，战略应包括下列五个主要领域：食水供应、液态废物处理、固体废物管理和控制、近岸水的污染和工业废料。

133. 一九七七年十二月宣布，加勒比共同体秘书处将于一九七八年六月五至九日在安提瓜举行一次会议。预料会议将通过一个区域环境卫生战略。随后将由秘书处协调寻求资沉，以执行特别是在供水和污水处理两个领域方面的战略。每一个加勒比共同体国家都有充分的自由，按照本身的特殊情况和需要应用区域办法。

保健和青年问题

134. 以前提到^u，一九七七年六月在圣基茨举行的第三次加勒比共同体国家卫生部长会议通过了一项区域保健政策，特别对青年的保健问题表示关切。会议要求加勒比共同体秘书处在下一届加勒比共同体国家政府首脑会议前，就保健和青年问题召开一次会议。

135. 一九七八年三月，泛美卫生组织和世界卫生组织驻本地区的家庭保健顾问安特罗伯斯先生据报在最近一次讲话中说，迫切需要一个适当的区域战略，使青年人

^u 《同上，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)，第四卷，第三十章，附件，第77段。

(据他的定义为年龄在十五岁到二十四岁的人)能顶得住这一段生命期中对他们健康的许多威胁。至于拟订战略,他建议根据他认为是青年人容易碰到某些卫生问题的因素分析有关青年的数据。这些因素是性别、年龄组、住所、收入水平、教育、就业和社会态度。

136. 安特罗伯斯先生指出,在青年妇女,尤其是十五到十九岁的青年妇女中,青少年怀孕是一个问题。此外,同男子比较,她们得到各种技术训练和较高等教育的机会也比较少,而失业率则比男子高出两三倍。另一方面,男子中途退学的比率较高,使农村流向城市的人口大大增加。城市地区的环境和社会情况使得行为失常、滥用麻醉药和性病等问题长久无法解决。在这种情况下,青年人的生活失去平衡,不能适应社会,从而无可避免地使得社会文化价值观念系统崩溃。然而,农村生活也不一定可以避免这些问题。

137. 在谈到家庭收入水平时,安特罗伯斯先生说,社会经济地位较低一般与人口较多的家庭有连带关系,而从童年到负起成年人所有责任的间隔时间也比较短。在这些人中,很早就中途退学的可能性也比较高。这一类青年一般在十五至十八岁这个年龄不大的时候就加入劳动队伍,或者变成失业队伍的一员。另一方面,收入较高家庭的青年很可能因家长期望过高而受到较大压力。

138. 据安特罗伯斯先生说,学校为学生安排的家庭生活或卫生教育课程要不是根本没有,不然就是不充分。青少年的辅导服务也极不充分。在许多方面,审议中年令组别所面对的问题,最迫切的无过于影响他们最严重的失业问题。对青年妇女来说,在研究她们的卫生问题时,失业水平较高是必须恰当和充分估计的一个因素。关于性、衣著和公开场合行为方面的道德观念的自由化对加勒比青年影响很大。

5. 教育情况

139. 加勒比共同体的目标之一是谋求各成员国在业务上进行合作,特别是在有

效地经营某些共同服务和活动方面。 为了促进这个目标，成员国保证竭尽一切力量在教育和其他特定领域，如卫生方面（见上文第131至138段）进行合作。 至于本地区的教育发展，联合邦同意保留西印度群岛大学的区域性质，并认可加勒比考试委员会为加勒比共同体附属机构之一。

140. 一九七八年年初，据报委员会已选定英文、地理、历史和数学等四个课目来开始试行一种加勒比考试制度。 予期这种制度将在一九七九年六月取代联合王国普通教育文凭考试。 委员会计划扩大方案，以包含全部教学课程。

141. 在高等教育方面，领土学生过去通常由政府保送前往西印度群岛大学就读。 近年来因为所需费用高涨，该大学已要求领土政府大幅度增加每年的捐款。 这些政府感到难以缴足这些摊款，部分原因是：英国加勒比发展司撤销了代领土政府缴付的摊款。

142. 据加勒比开发银行一九七七年年度报告说，其学生贷款计划下的借款人大多数都要求和取得新贷款，以继续他们的训练方案。 对学生贷款计划的依赖显著增加，主要因为高等教育费用高涨，使得传统捐款者提供的教育奖助数额持续减少。 在这一个年度，累计的核准贷款净额增加了137万美元，达到241万美元（包括直接贷给领土的163万美元）。 贷款计划最重要的两项目标，即提供国家需要的技术人力资沅以及使计划本身能生利还本，在绝大多数受援国都获得体现。

143. 一九七七年底，有关方面宣布，该大学将从欧经共同体获得总额达3,500万美元的援助。

144. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）代表科拉尔·彼得森夫人在一九七八年年初对圣卢西亚的访问是对联合邦有重大影响的另一项发展。 她会见了西印度群岛联合邦部长理事会执行秘书奥古斯塔斯·康普顿先生，讨论联合邦参加教科文组织有关教育、文化、通讯和自然科学的方案的可能性。 这些方案准备在国家以及区域一级上进行。

第三十一章 *

所罗门群岛 **

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七八年二月一日第一一〇二次会议上通过主席所提出关于工作安排的建议(A/AC.109/L.1205),除其他事项外,决定将所罗门群岛问题交给小领土问题小组委员会审议,并提出报告。

2. 特别委员会在六月二十九日第一一〇九次会议上审议了这个项目。

3. 特别委员会在审议这个项目时曾顾及大会各项有关决议的规定,尤其包括关于所罗门群岛问题的一九七七年十一月二十八日第32/25号决议,其中大会重申“所罗门群岛人民依照《给予殖民地国家和人民独立宣言》享有不可剥夺的自决和独立权利”并请“特别委员会继续审查所罗门群岛的情况。”

4. 特别委员会在审议这个领土期间收到秘书处编制的一份工作文件(见本章附件),其中载有关于该领土发展情况的资料。

5. 关系管理国大不列颠及北爱尔兰联合王国的代表曾在特别委员会审议这一项目时参加了委员会的工作。所罗门群岛部长会议秘书弗朗西斯·布戈图先生也参加了这一项目的审议工作。

6. 在六月二十九日第一一〇九次会议上,小领土问题小组委员会报告员在对特别委员会的发言(A/AC.109/PV.1109)中,提出了小组委员会的报告(A/AC.109/L.1240),其中载有它审议该领土的经过。

7. 同次会议上,中国代表也发了言(A/AC.109/PV.1109)。

8. 特别委员会在同次会议上,无异议通过小领土问题小组委员会的报告,并核准其中所载的结论和建议(参看下面第10段)。主席发了言(A/AC.109/PV.1109)。

* 以前作为 A/33/23/Add.8 的一部分印发。

** 所罗门群岛于一九七八年七月七日达成独立。

9. 六月三十日已将结论和建议递送给联合王国常驻联合国代表，转请其本国政府注意。

B. 特别委员会的决议

10. 现将上面第8段提到的特别委员会在六月二十九日第一一〇九次会议上通过的结论和建议全文转载如下：

(1) 特别委员会满意地注意到按照一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》，为使所罗门群岛于一九七八年七月七日获得独立而逐步采取的行动。而且，委员会盼望着这个岛国得到它在国际社会应有的地位和成为联合国会员国的那个时刻到来。

(2) 特别委员会赞赏地注意到管理国大不列颠及北爱尔兰联合王国在消除该国对于获得独立后即失去照顾的恐惧上发挥的作用。委员会欢迎管理国决定在四年期内给予2,600万镑赠款并将继续提供目前的补助金。

(3) 特别委员会对于在所罗门群岛部长会议秘书弗朗西斯·布戈图先生访问纽约期间能同他进行最为有益的交换意见，甚为感激。委员会同布戈图先生的会谈，获得再次审查所罗门群岛情况的机会，同时也审查了联合国在引导所有殖民和非自治领土实现自决和独立上可以发挥的有效作用。关于这方面，委员会重申，所有管理国均有义务告诉所管领土的人民按照《宣言》对它们自己的前途可有的各种选择，委员会对此十分重视。

(4) 至于经济方面，特别委员会注意到所罗门群岛打算发展它在渔业方面的专长并充分利用它对海洋资源的合法和不可剥夺的权利。委员会又注意到该领土在木材和铝土方面的潜力。

(5) 当此所罗门群岛取得在国际社会中应有的地位之际，特别委员会希望强调，通过参加区域性会议和组织来发展区域合作，是促进该地区的稳定和了解的一个重大要素的重要性。在这方面，委员会特别有兴趣地注意到，南太平洋讨论会的区域渔业机构可能将其总部设在所罗门群岛。

(6) 最后，特别委员会热烈祝贺所罗门群岛的人民和政府获致独立，并祝愿它们在取得新地位后永享和平繁荣。

附件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况	1 - 5
2. 宪政和政治发展	6 - 17
3. 经济情况	18 - 30
4. 社会和教育情况	31 - 35

地图

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1215 印发。

所罗门群岛^a

1. 概况

1. 有关该领土的基本情报载于特别委员会向大会第三十一届会议递送的报告。^b 兹将补充情报载列如下。

2. 一九七六年二月在所罗门群岛举行的人口普查显示，总人口是196,823人，自上次人口普查以来的六年中增加了35,825人。人口的百分之九十四左右为美拉尼西亚人。人口密度最高的地方是首府霍尼亚拉，一九七六年该地有人口14,942人。

3. 一九七七年，立法大会根据一个成员的动议，要求提出一份关于领土内吉尔伯特群岛岛民的报告。因此向总督致送了一项要求，请他提出在领土内谋职及已定居而当局尚不知情的吉尔伯特人的名单。

4. 一九七六年八月，海洋平面下约30米的较不活动海底火山“卡瓦奇”升出了海面，形成一个长75米高10米的小岛，这是一九五二年以来的第四次活动。该火山位置约在万乌努岛以南25公里，显然到一九七六年十月仍在活动中。据揣测最近中国和菲律宾的大地震以及新赫布里底的较小地震可能使“卡瓦奇”火山恢复活动。

a 本文件所载的资料取自已发表的报告及由大不列颠及北爱尔兰联合王国政府按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款于一九七七年七月二十日向秘书长递送的关于一九七六年十二月三十一日终了年度的情报。

b 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1)，第三卷，第二十一章，附件。

5. 一九七七年四月二十一日，该领土发生一连串的地震和接着的山崩至少有 32 人死亡或据报失踪。大部分的死亡相信发生在主岛瓜达卡纳尔岛上。震动高达里克特氏震级 7.4 度，持续六小时之久。据估计，地震造成的损失为 100 万澳元^c。

2. 宪政和政治发展

A. 概 况

6. 近年来，随着领土进向独立，地方总督及行政和立法机关的地位都有变动。领土于一九七六年一月二日实现内部自治，预期在一九七八年年中达致独立。按照一九七四年八月二十一日生效的现行宪法，立法大会取代了政务会议，随后的枢密院令将选任的议员人数从二十四名增加到三十八名。首席部长由选任的议员选出。立法大会还有两名当然议员：副总督（他的主要职责是协助总督执行防卫、对外事务、内部安全和公务员制度等方面的责任），和检察总长。

7. 一九七五年，首席部长将内阁扩大，成员自六人增至八人。除了首席部长以外，各部长由总督依首席部长的意见正式任命。部长会议集体地向立法大会负责。

8. 新近增加议员名额的立法大会议员选举于一九七六年六月二十二日举行。选举前并将投票年龄从 21 岁降到 18 岁。后来，立法大会选出无党派的彼得·凯尼洛雷亚为领土首席部长。凯尼洛雷亚先生曾任学校教员，前立法大会秘书和马基拉地区专员。

^c 直到一九七七年十月二十四日，领土的当地货币为澳大利亚元（澳元）（参看下面第 27 段）。一九七八年一月，1 澳元约等于 1.14 美元。

B. 司法

9. 所罗门群岛上民事和刑事的管辖权由西太平洋高等法院掌理；法院由一位首席法官和一位陪席推事组成。首席法官通常住在领土而陪席推事则常住在新赫布里底。法院是一个高级记录法院，行使的管辖权同赋予联合王国高等法院者相同。《高等法院（民事诉讼）规则，一九六四年》规定了法院的民事诉讼程序。此外，在四个行政区内，地方行政法庭和当地法院一起工作，当地法院审理的案件包括土地的传统所有权。上诉权可将案件提送高等法院，斐济上诉法院或联合王国枢密院。

C. 地方政府

10. 该领土划分为四个行政区，由七个地方咨议会和霍尼亚拉市议会组成。这些咨议会从中央政府得到经费和行政支援，帮助应付一九七四年咨议会从十八个减到七个，选任议席由228个减到174个时它们同意承担的额外责任和义务。目前，选任议席总数为167个。

11. 由成人普选选出的地方咨议会负责范围极广的各种设施，包括运输和交通、农村卫生事务和学校。许多这种计划，包括道路、桥梁和公路运输全部由政府资助。教育和卫生设施则由教会和中央政府提供经费。

D. 领土的未来地位

12. 一九七七年九月，在伦敦举行了所罗门群岛独立会议，由协办外交和联邦事务国务大臣戈伦韦-罗伯茨爵士担任主席。会议达两星期曾就新宪法、土地所有权和公民权新法规及一九七八年七月七日结束殖民统治等事项达成协议。为了帮助新成

立的国家进向经济自给自足的目标，联合王国政府将在四年期内捐助4,480万澳元作为发展援助之用。而且，领土尚未偿清的长期贷款也全部改为赠款。因此，所罗门群岛是联合王国管理的国家中获得大笔金钱而没有偿还义务的第一个国家。

13. 在举行会议前，立法大会通过了反对党领袖巴塞洛缪·乌勒·发勒提出的提案，即该国应在独立一年后成为共和国，除非有重大的反对。但会议否决了该提案，而且议定，所罗门群岛将保持它同联合王国的连系，并成为英联邦的一个成员。

14. 公民权问题使宪政会议有所耽搁，因为联合王国政府要求过去二十年已在领土定居的3,000个吉尔伯特人自动取得所罗门群岛公民权，首席部长的立场是：立法大会的许多议员不准备同意这项措施。他们认为英国人把吉尔伯特人带来，因此英国应当对这些人负责。

15. 后来，首席部长和他率领的代表团撤回了保留，同意不分种族，只要这些“属民”（独立宪法上的用语）遵守宪法的规定，并在一九七八年独立日以前申请所罗门群岛公民权，他们就可得到公民权并当然有权拥有完全保有的土地。

四. 公务员制度

16. 按照管理国的年度报告，审查期间公务员职位数目有显著的增加。这项增加一部分是由于同国家发展计划（一九七五年至一九七九年）有关的工作，一部分是因为需要对概算内没有规定职等的有养恤金的海洋工作人员提供员额。

17. 所罗门群岛人担任公务员所占百分比由一九七五年常设员额的百分之七十四点六增加到一九七六年的百分之八十二点八。委派的外籍职员人数由273人减到243人，非委派的外籍职员人数由53人减到34人。空缺数目（130个，即百分之五点五）创过去七年来的最低记录（一九七五年为203个）。

3. 经济情况

A. 概况

18. 该领土的主要自然资源是它的农耕地、椰树、渔业、森林和矿物。所罗门群岛专门生产几种供出口的农产品，主要是椰干和木材；当地各种需要则在很大程度上依赖进口货来满足。

19. 一般认为，所罗门群岛的经济在相当时期内将仰赖外国的援助。农业约占国内总产值的百分之六十；矿业、制造业和公用事业只占百分之一点五。制造业仍在初建阶段；而工业活动在全面发展规划中还没有取得优先的地位。一九七三年，制造业部门的就业人数只有1,000名。

20. 领土人口的每年增长率是百分三。从长运来看，这种人口增长率以及经济逐渐货币化所引起的越来越高的期望，可能对经济和社会的稳定造成威胁，除非政府制造机会来吸收这方面的增长。

21. 一九七六年的总进口额为2,190万澳元（比一九七五年多了54,000澳元），出口额则为1,930万澳元（一九七五年为1,180万澳元）。椰干出口额从470万澳元（27,477公吨）减到360万澳元（23,015公吨）。鱼和木材的出口总值分别为680万澳元（一九七五年为280万澳元）和610万澳元（一九七五年为310万澳元）

B. 农业

22. 全国发展计划确认农业对经济的基本重要性。这整个计划背后的想法

是，继续从分散的、往往是破坏性的只顾生存式的农业走向较有规则的商业化农业，后者才是后代的人可以接受的，也能为他们提供就业机会的、唯一可行的农业方式。

23. 所罗门群岛已开始向巴布亚新几内亚出口米。计划规定的指标是，在一九七六年底以前达到 5,000 公吨的商业生产水平。

C. 渔业

24. 管理国在年度报告中指出，一九七六年是渔业获得惊人的巩固和增长的一年。管理国预料渔业在一九七七年将会继续增长和扩大，并希望这项工业在捕捉和销售鱼类两方面都将进一步多样化。今年，所罗门大洋有限公司在各个领域的产量都打破记录。

25. 大规模渔业发展方案正在拟订之中而将经济区伸延到 200海里的可能性使方案具有点迫切性。亚洲开发银行、联合国开发计划署（开发计划署）、南太平洋委员会以及其他区域和国际机构已表示对渔业发展方案感到兴趣。

D. 矿业

26. 据报，日本三井矿业公司在一九七七年九月参加了一项三亿澳元的铝土矿开采工程。由于筹资和销售方面的困难，该公司已结束了它的业务。三井公司在七年前进行这项铝土矿工程，但它同所罗门群岛政府以及同发现矿藏的西伦纳尔岛的人民进行谈判时遭遇到了困难。在宣布公司的决定时，公司的董事长说，虽然该公司已退出这项工程，但它将不关闭在霍尼亚拉的办事处。

E. 公共财政

27. 自一九七七年十月二十四日开始，领土正式采用了一种新的所罗门货币，不再承认澳元。新的货币有票面为所罗门币 10 元、5 元和 1 元的纸币，以及一分至 1 元的硬币。它同澳大利亚货币的价值相同（参看上面附注 c）。

28. 该领土的经常预算因有联合王国的补助金而得到平衡，同时大部分的资本预算是由联合王国的发展基金来支付的。根据管理国的报告，一九七四年和一九七五年的收支如下：

	(澳 元)	
	<u>1974</u>	<u>1975</u>
当地经常收入	8 215 533	9 169 624
联合王国援助（补助金和资本援助）	5 190 223	6 097 878
其它收入	170 386	150 069
经常和资本支出	12 896 492	14 082 495

29. 财政部长向立法大会提出一九七七年度预算时指出，他预料全部资本预算的资金将由来自海外的补助金或优厚贷款提供，其中三分之二来自联合王国的援助，约四分之一来自澳大利亚援助方案，其余来自其他来源，包括新西兰和开发计划署。

30. 到一九七五年十二月三十一日为止，公债数额为 989,855 澳元（一九七四年为 644,353 澳元）。政府对某些贷款发出了保证偿还状，因此它经常保持 120 万澳元作为应急的付债金。

4. 社会和教育情况

A. 合作社

31. 所罗门群岛的有组织的合作社运动在一九七六年结束了它的第二个十年。这是困难的一年，对于农村地区的合作社和社员尤其如此。自一九七五年来极为低落的椰干价格一直持续到七月初。那时，一级椰干的价格由每磅 4 分（澳元）

升到每磅 6 分。虽然在十二月，价格升到 8 分，但这种增加来得太慢，因而未能使农村地区的经济趋势发生任何重大的变化。根据管理国的年度报告，椰干价格的低落促使大家口头上提出了农村经济多样化的要求，但事实上却并没有做什么事情来改变这种状况。辣椒和可可豆等商品一直很高的价格并未造成增加种植或生产的结果。

32. 在编写年度报告时虽然还未取得一九七六年的最后帐目，但预料农村合作社的营业额在实质上将与一九七五年相同。

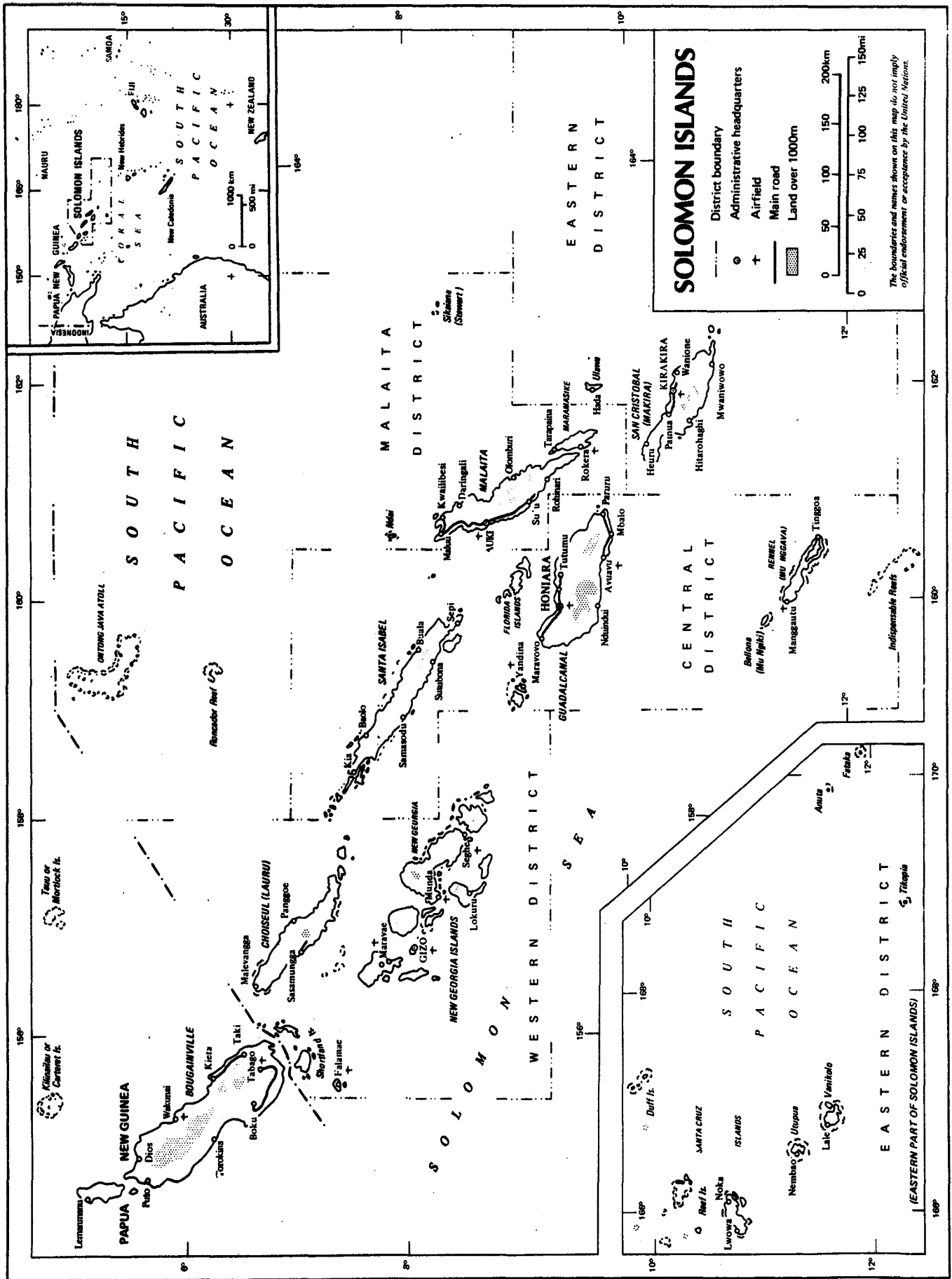
B. 劳 工

33. 所罗门群岛普通工人工会在一九七五年初成立。工会领袖是巴塞洛缪·乌勒发勒先生。直到一九七六年七月，他担任工会的总书记。在那个月的普选中，乌勒发勒先生代表东霍尼亚拉选区，当选议员，现在他是反对党的领袖。

C. 教 育

34. 一九七六年三月一日，已经注册的小学有 344 所（同去年相同）。其中 265 所是接受补助的小学，79 所是私立小学（在一九七五年分别为 266 和 78 所）。小学学生人数为 27,021 人（一九七五年为 28,219 人）。现有 5 所接受补助的中学。一所私立中学和四所新中学，共有注册学生 2,182 人（一九七五年则为 1,555 人）。师范课程培养了 25 名小学教员和 18 名中学教员（在一九七五年分别为 24 和 15 名）。一九七六年在霍尼亚拉技术学院入学的有 471 名学生（一九七五年有 589 名）。在海外受高等教育的有 160 人（一九七五年为 144 人）。

35. 一九七六年政府的教育支出为 230 万澳元（占政府总开支百分之二十点零四），一九七五年则为 220 万澳元（占政府总开支百分之十七点九）。



MAP NO. 2980 UNITED NATIONS
FEBRUARY 1978

第三十二章*

图瓦卢¹

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七八年二月一日第一一〇二次会议上通过主席所提出关于工作安排的建议(A/AC.109/L.1205), 决定除其他事项外, 将图瓦卢问题交给小领土问题小组委员会审议, 并提出报告。

2. 特别委员会在六月二十九日第一一〇九次会议上审议了这个项目。

3. 特别委员会在审议这个项目时, 顾及了大会各项有关决议的规定, 以及大会一九七七年十一月二十八日第32/407号决定, 其中大会, 除其他事项外, 重申“图瓦卢人民按照大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议, 所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》享有不可剥夺的自决权利并请特别委员会, “继续与管理国合作, 随时审查该领土的情况”。

4. 特别委员会在审议该领土问题时, 收到秘书处编制的工作文件(见本章附件), 其中载有关于该领土事态发展的资料。

5. 关系管理国大不列颠及北爱尔兰联合王国的代表在特别委员会审议本项目时参加了委员会的工作。

6. 在六月二十九日第一一〇九次会议上, 小领土问题小组委员会报告员在对特别委员会的发言(A/AC.109/PV.1109)中, 提出该小组委员会的报告(A/AC.109/L.1241), 内载它审议该领土问题的经过。

7. 在同次会议上, 中国代表也发了言(A/AC.109/PV.1109)。

8. 特别委员会在同次会议上无异议通过小领土问题小组委员会的报告, 并核准其中所载的结论和建议(参看下面第10段)。

* 以前作为A/33/23/Add.8的一部分印发。

¹ 图瓦卢于一九七八年十月一日达成独立。

9. 六月三十日，已将结论和建议全文递送联合王国常驻联合国代表，转请其本国政府注意。

B. 特别委员会的决议

10. 现将上面第8段提到的特别委员会在六月二十九日第一一〇九次会议上通过的结论和建议全文转载于后：

(1) 特别委员会满意地注意到图瓦卢政府²依照大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》为了于一九七八年十月一日达成独立而逐步采取的措施。

(2) 特别委员会欢迎大不列颠及北爱尔兰联合王国政府同图瓦卢政府在一九七八年二月的制宪会议上所商定的财政安排，其中规定为特别计划项目提供特别发展资金262万镑和在一九八〇年以前提供经常资金援助262万镑，并提供预算援助和技术合作。委员会注意到双方将于一九八〇年制定一九八一年至一九八四年期间的新安排，一九八〇年以后管理国将提供最低限度的援助。委员会赞赏地注意到澳大利亚政府正为图瓦卢提供大约125万澳元，在领土行政中心富纳富提建造一个码头。

(3) 特别委员会念及各专门机构及联合国系统内其他组织和机关所提供的财政及经济援助的重要性，满意地注意到图瓦卢在制订其发展计划方面从联合国开发计划署获得的援助。委员会又注意到该计划对改善交通，扩大农业和渔业生产和创造就业机会给予优先考虑。

(4) 特别委员会热烈祝愿该领土人民和政府于一九七八年十月一日达成独立时一切顺利。

² 图瓦卢前称埃利斯群岛，于一九七六年一月一日脱离前吉尔伯特和埃利斯群岛领土。

附件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况	1 - 3
2. 宪政和政治发展	4 - 9
3. 经济情况	10 - 15
4. 社会情况	16 - 20
5. 教育情况	21 - 22
地 图	

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1213 印发。

图瓦卢^a

1. 概况

1. 有关图瓦卢的基本情报，载于特别委员会提交大会第三十一届会议的报告。^b 兹将补充情报载列于后。

2. 图瓦卢前称埃利斯群岛。一九七五年十月一日，与吉尔伯特群岛合法分离，自成一体（参看 A/C. 4/786）。这项行动是根据该领土人民一九七四年在联合国视察团的部分观察下举行的公民投票^c 表明的愿望而采取的。

3. 中太平洋岛群的九个岛屿，位于赤道南边，估计有陆地面积大约 26 平方公里。图瓦卢人口约为 8,000 人。

2. 宪政和政治发展

A. 概况

4. 一九七六年一月一日，图瓦卢正式接管其本身的行政事务，总部设在富纳富蒂，并准备迈向独立。一九七五年九月十七日图瓦卢命令规定建立图瓦卢单独领土并制定了宪法。该领土有部长式的政府。内阁包括一个民选的首席部长和两个由女王陛下的专员根据首席部长意见指派的部长，和两个当然成员即司法部

a 本文件所载资料取自已发表的报告和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府依照《联合国宪章》第七十三条（辰）款于一九七七年七月二十日向秘书长递送的关于一九七六年十二月三十一日终了年度的情报。

b 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第 23 号》（A/31/23/Rev. 1），第三卷，第十九章，附件，第 95 至 120 段。

c 同上，《第二十九届会议，补编第 23 号》（A/9623/Rev. 1）第五卷，第二十一章，附件一和三。

长和财政部长。这个命令还规定设立一个议会和一个高等法院。根据普选名册投票选举。由于人数众多的岛民住在国外，规定议会成员并不需要在选举日之前住在领土上。

5. 专员由英女王委派，作为皇家政府驻图瓦卢的代表，直接向联合王国外交和联邦事务大臣负责。根据宪法规定，专员主持内阁会议，并负责对外事务、国防、内部安全和警察部队，财政和公务制度。

6. 图瓦卢议会成立于一九七五年十月一日，由民选的八个议员（领土有八个主要岛屿，各有一个议员）^d及两个当然成员、司法部长和财政部长组成（见下文），八个民选议员前在吉尔伯特和埃利斯群岛议会中代表埃利斯群岛。

7. 这八个主要岛屿各有一个岛参议会，由民选议员六人组成包括议长在内。议会的议员和常驻医务人员都是参议会的当然成员。此外，另有三个成员（如果没有医务人员则有四个成员）都是一九七六年由首席部长委派给参议会的。各参议会负责岛屿级所需要的地方服务，并为此等服务筹供经费。

8. 一九七七年八月二十九日举行了一次普选，为新的扩大议会选举12个议员。人口超过1,000人的岛屿有四个（纳努米亚、纽涛、卫土卜和富纳富蒂）各选举两名议员，其余四个岛（纳努曼加、努伊、努库菲涛和努库莱莱）各选举一名议员。选举的结果，努库莱莱的伊萨卡拉·帕埃纽先生的席位输给了前财政部长亨利·弗·奈萨利先生。彼得罗·科浮先生以一票之差击败了前任议会议长，努伊岛的西昂尼·图伊·克莱斯先生。四个新议席由前公务员赢得。普选之后，图阿里比·劳蒂先生再次当选为首席部长。

B. 领土的未来地位

9. 一九七六年十二月，议会成立了一个宪政委员会，限定以议会的民选议员

^d 第九个岛屿纽拉基塔被认为是纽涛选区的一部分。

为委员会的成员，由首席部长担任主席。委员会在其第一次会议上同意了导致一九七八年十月一日独立的时间表。这是配合该领土于一九七五年从吉尔伯特群岛合法分离的周年纪念日而选定的一个日期。一九七八年二月十三日至十七日在伦敦召开了独立前宪政会议。联合王国政府承诺于图瓦卢独立后继续支援它的财政和经济发展，以便确保这个新国家有一个健全的经济和政治基础。

3. 经济情况

A. 公共财政

10. 一九七八年度的岁入概算共计 1,446,108 澳元，^①其中包括联合王国的补助金 437,968 澳元在内。岁入的主要项目是所得税，住房贷款计划，进口税，“尼范加”轮的船费和运费收入及集邮收入。

11. 估计支出包括下列各项分配款项：

	(澳元)
内政部	610 680
社会服务部	331 540
财政	177 290
女王陛下专员办公室	166 298
首席部长办公室	131 910
警察和监狱	76 310
商业和自然资源部	45 300
养恤金和退职金	40 160

12. 联合国开发计划署（开发计划署）理事会在一九七八年一月二十五日第五九五次会议上宣布它将应联合王国政府的要求，为图瓦卢指定一笔单独的指示性规

^① 当地的通货是澳大利亚元（澳元）。1 澳元大约等于 1.13 美元。

划数字 55 万美元。 此笔款额， 将于实现独立时， 按照理事会增加新独立国家指示性规划数字的决定， 增加到 110 万美元。^f

B. 农业和畜牧业

13. 大部分土地上都遍布了椰子树。 椰子树不但是重要的营养来源而且还以干椰肉提供岛民， 干椰肉是他们所知道的唯一经济作物。 在一九七六年， 生产和销售了干椰肉 80 公吨， 约值 20 万澳元； 又鱼类约 68 万公斤， 计值 45, 000 澳元， 都是就地销售的。

C. 运输和交通

14. 一九七八年二月， 领土政府同意在领土内办理水上飞机业务， 以两年为期， 两年后审查此种业务的需要。 此项业务的计划和主要基础结构（飞机库、 滑道、 水上停泊处， 等等）， 由联合王国的发展援助提供。 由一家民营航空公司来为政府经办此项服务。

15. 目前， 图瓦卢拥有一艘“尼范加号”轮。 联合王国政府已同意将该轮整修， 并在它可用期间届满时予以更替。 图瓦卢也靠每两个月定期由斐济航空公司及太平洋航空公司等两家航空公司经办的服务， 同它的太平洋毗邻各岛屿联接。

4. 社会情况

A. 劳工

16. 图瓦卢的现行劳动力估计约为 3, 000 人， 根据一九七三年十二月份的人口普查， 年龄在 15 岁以上的 3, 569 个居民中有 2, 317 人是在乡村经济中谋生， 449 人则在赚钱的经济方面谋生。 任何时候都约有海员 200 人离开本岛在外洋船上工作， 同时有人数不详的图瓦卢岛民在大洋岛（吉尔伯特群岛）和脑鲁岛为磷酸盐工业工作。

^f 参看《经济及社会理事会正式记录， 第六十一届会议； 补编第 2 A 号》(E/CN.4/1978/Rev. 1), 第 292 段。

17. 据报道，一九七七年曾有12个图瓦卢人离开领土到新西兰的一家工厂里去工作。除了那些经常被雇为磷酸盐工业工作的人之外，他们还是第一批被雇到外国去工作的图瓦卢人。

B. 公共卫生

18. 自从图瓦卢同吉尔伯特群岛分离后，所设的卫生司和教育司构成了社会服务部。一九七五年在富纳富蒂开设了一个新的总医院；原有楼房已于一九七二年被飓风毁坏。这个有30张病床的医院有一个手术示范室和一个牙医中心。管理国认为它足供大约8,000人口之用。一九七七年开始为这个医院建造一个附加建筑物，以便改善配药和化验室设施，并提供储存药物供应品和新X光机的房间。该医院的工作人员有高级医务人员一名及护士和医务助理人员等16名。各岛都有常驻的医务辅助员和正式护士各一人。

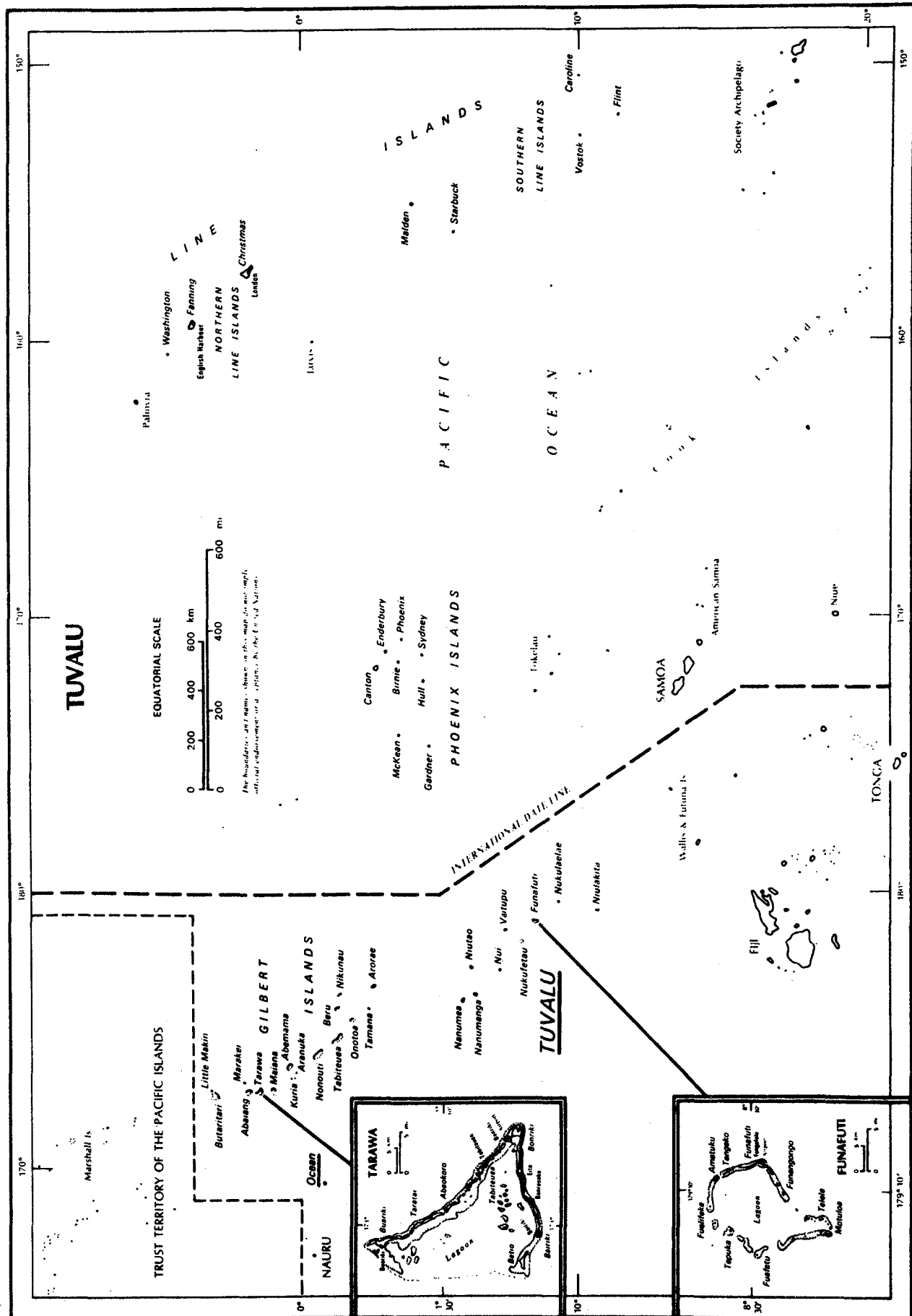
19. 除了联合王国的援助之外，图瓦卢还得到世界卫生组织（卫生组织），联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国人口活动基金的技术和物资援助。

20. 一九七五年以前丝虫病是常见的。那一年卫生组织所推行的一个方案切实地扑灭了这种疾病。偶然也发生由蚊虫引起的登革热病，但是，并没有疟疾。一般而言，据报这个群岛的健康状况是很好的。

5. 教育情况

21. 在审查年度内，共有小学校九所（八所是公立的，一所是领有临时执照的第七天耶稣再世论派教会经办的），学生总人数是1,558人。

22. 卫土卜岛上的莫土富阿初级中学，是领土内的唯一男女合校的中学，由政府同图瓦卢新教徒教会一起通过校董事会中有平等的代表权。在一九七六年年底，该校有注册学生243人。在一九七六年，联合王国提供了20万澳元供该校改进和扩充之用。



第三十三章*

按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七八年八月二十三日第一一二二次会议上审议了按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报的问题和其他有关问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时,注意到大会一九七七年十二月七日关于《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况的第32/42号决议的规定。特别委员会又注意到大会有关按照《宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报及有关问题的其他有关决议,尤其是以下两个决议:一九六三年十二月十六日第1970(XVIII)号决议,该决议除其他事项外,解散了非自治领土情报审查委员会,将其部分任务移交特别委员会办理,和一九七七年十一月二十八日第32/33号决议的第4段,该段请特别委员会继续按照既定程序执行第1970(XVIII)号决议交付的任务,并就此事向大会第三十三届会议提出报告。

3. 特别委员会在审议这个项目时,收到秘书长的报告(参看本章附件),这份报告载有按照宪章第七十三条(辰)款规定,所递送各有关非自治领土一九七六年和一九七七年情报的日期。

4. 此外,特别委员会收到主席提出的关于这个项目的一项决议草案(A/AC.109/L.1267)。

5. 特别委员会在八月二十三日第一一二二次会议上审议并无异议通过该决议草案(参看下面第7段)(A/AC.109/PV.1122)。

6. 决议案文(A/AC.109/570)已于八月三十日送请各管理国注意。

* 前以编号 A/33/23/Add.9 印发。

1 《大会正式记录,第十九届会议,附件,附件第8号》(第一编)(A/5800/Rev.1),第二章。

B. 特别委员会的决定

7. 现将上面第5段提到的特别委员会八月二十三日第一一二二次会议通过的决议(A/AC.109/570)案文转载于下:

特别委员会,

审议了秘书长关于本项目的报告,²

回顾大会一九六三年十二月十六日第1970(XVIII)号决议,其中大会要求特别委员会研究各国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送给秘书长的情报,并于审查《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况时充分顾到这种情报,

又回顾大会一九七七年十一月二十八日第32/33号决议要求特别委员会继续执行第1970(XVIII)号决议所付托的任务,

痛惜有些负责管理非自治领土的会员国竟停止递送《宪章》第七十三条(辰)款规定的情报,

1. 重申在大会尚未作出决定,确认一个非自治领土已经达到《联合国宪章》第十一章规定的充分自治以前,有关管理国应继续按照《宪章》第七十三条(辰)款就该领土递送情报;

2. 请各有关管理国至迟应在非自治领土行政年度终了后六个月内向秘书长递送或继续递送《宪章》第七十三条(辰)款所规定的情报,以及各有关领土内政治和宪政发展的最详尽情报;

3. 决定: 以不违背大会在这方面可能作成的任何决定为条件,继续依照既定程序,执行大会第1970(XVIII)号决议所付托的任务。

² 参看本章附件。

附件*

秘书长的报告

按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的情报

1. 秘书长在关于这个问题的前一报告^a内开列截至一九七七年八月一日为止按照《宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送情报的日期。本报告后附表载列截至一九七八年八月十六日为止所递送关于一九七六年和一九七七年这类情报的日期。

2. 按照《宪章》第七十三条(辰)款递送的情报大致依照大会所核定的标准格式，内有关于地理、历史、人口、经济、社会和教育状况的情报。关于澳大利亚、法国、新西兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国所管领土的年报中也有宪政事项的情报。澳大利亚、法国、新西兰、联合王国和美国代表在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会开会时还提供了关于所管领土内政治和宪政发展的额外情报。联合王国和美国也提供了关于其所管领土的补充情报。

* 前以编号 A/AC.109/566 印发。

a 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 23 号》(A/32/23/Rev.1)，第四卷，第三十二章，附件。

研究按照《宪章》第七十三条

(辰)款所递送的情报

3. 依照大会一九六三年十二月十六日第1970 (XVIII)号决议第5段的规定和大会的其他有关决议，特别是一九七七年十一月二十八日第32/33号决议，秘书处在为特别委员会编制关于每一个领土的工作文件时仍继续采用所递送的情报。

按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送

一九七六年和一九七七年情报的日期^a

	<u>一九七六年</u>	<u>一九七七年</u>
澳大利亚(七月一日至六月三十日) ^b		
科科斯(基林)群岛	一九七七年七月七日	一九七八年五月三十日 ^c
法国(日历年)		
新赫布里底(同大不列颠及北爱尔兰联合王国共管)		
新西兰(四月一日至三月三十一日) ^d		
托克劳	一九七七年十月三日	一九七八年七月二十五日
葡萄牙		
东帝汶 ^e		
西班牙(日历年)		
西撒哈拉 ^f		
大不列颠及北爱尔兰联合王国(日历年)		
安提瓜 ^g	—	—
伯利兹	一九七七年七月二十日	

	<u>一九七六年</u>	<u>一九七七年</u>
百慕大	一九七七年七月二十二日	一九七八年八月七日
英属维尔京群岛	一九七七年七月二十日	一九七八年八月七日
文莱 ^h	—	—
凯曼群岛	一九七七年七月二十日	一九七八年六月十四日
多米尼加岛 ^g	—	—
福克兰群岛(马尔 维纳)	一九七七年七月二十二日	一九七八年八月七日
直布罗陀	一九七七年七月二十二日	一九七八年八月七日
吉尔伯特群岛	一九七七年七月二十二日	一九七八年八月七日
蒙特塞拉特	一九七七年七月二十六日	一九七八年八月七日
新赫布里底(同法国 共管)	一九七七年七月二十二日	
皮特凯恩	一九七七年七月二十二日	一九七八年八月七日
圣赫勒拿 ^d	一九七七年七月二十 二日	一九七八年八月七日
圣基茨——尼维斯—— 安圭拉 ^g	—	—
圣卢西亚 ^g	—	—
圣文森特 ^g	—	—
南罗得西亚	一九七七年七月二十二日	
特克斯和凯科斯群岛	一九七七年七月二十二日	一九七八年八月七日
图瓦卢	一九七七年七月二十日	一九七八年八月七日

一九七六年

一九七七年

美利坚合众国（七月一日至
六月三十日）^b

美属萨摩亚^b

一九七七年三月二十八日

一九七八年四月十四日

关岛

一九七七年五月十三日

一九七八年三月七日

美属维尔京群岛

一九七七年三月十五日

一九七八年四月十一日

- a 关于《给予殖民地国家和人民独立宣言》〔大会第1514(XV)号决议〕所适用的各领土初步名单，参看《大会正式记录，第十八届会议，补编第14号》(A/5514)，第一编，附件二。
- b 所指期间是由前一年的七月一日至所列一年的六月三十日。
- c 递送的情报是一九七七年一月一日至一九七八年四月三十日期间的 情报。
- d 所指期间是由所列一年的四月一日至下一年的三月三十一日。
- e 一九七八年四月四日葡萄牙常驻联合国代表通知秘书长说，一九七七年四月二十日照会(A/32/73)中所述的情况，在一九七七年一直没有改变，并且由于这种情况，葡萄牙政府事实上无法按照《宪章》第七十三条(辰)款就该领土递送任何情报(A/33/75)。
- f 一九七六年二月二十六日，西班牙常驻联合国代表通知秘书长说，“西班牙政府从今天起断然终止它在撒哈拉领土的存在，并认为有必要正式声明如下：……(a) 西班牙今后对该领土的管理不负任何国际责任，因为它已停止参加为该领土设立的临时管理机构……”(A/31/56-S/11997)。
- g 联合王国曾在以前的大会各届会议宣称，这个领土已经取得联合邦的地位，实现了“充分的自治”，因此它认为不宜再递送有关情报(并参看A/AC.109/341, A/C.4/725, A/AC.109/PV.762 和 Corr.1, A/C.4/SR.1752 和 A/C.4/SR.1867号文件)。

(续)

h 一九七二年九月十八日，联合王国政府通知秘书长说，这个领土已实现了充分的内部自治，因此它认为不宜再递送有关情报。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استلم منها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
