

行政和预算问题咨询委员会

关于 1992-1993
两年期方案概算的
第二至第十七次报告

大 会

正式记录：第四十六届会议
补编第 7A 号 (A/46/7/Add.1-16)



联 合 国
1992 年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目 录

<u>文件编号</u>	<u>标 题</u>	<u>页 次</u>
	(第一次报告已作为《大会正式记录, 第四十六届会议, 补编第7号》(A/46/7/7)印发。)	
A/46/7/Add.1	<u>第二次报告</u> 。 审查非洲经济委员会所有正式语文的笔译和口译服务.....	1
A/46/7/Add.2	<u>第三次报告</u> 。 第27款(西亚经济社会委员会)的订正概算.....	3
A/46/7/Add.3	<u>第四次报告</u> 。 在亚的斯亚贝巴和曼谷建造新增的会议设施.....	5
A/46/7/Add.4	<u>第五次报告</u> 。 经济及社会理事会1991年第一和第二届常会的决议和决定所引起的订正概算.....	12
A/46/7/Add.5	<u>第六次报告</u> 。 向在内罗毕召开的政府间机构会议提供服务.....	14
A/46/7/Add.6	<u>第七次报告</u> 。 1994年国际人口与发展会议的行政与财政安排.....	17
A/46/7/Add.7	<u>第八次报告</u> 。 国际公务员制度委员会报告所载各项决定和建议的所涉行政和经费问题.....	20
A/46/7/Add.8	<u>第九次报告</u> 。 付给联合国机构和附属机构成员的酬金—副秘书长和助理秘书长的公费.....	24
A/46/7/Add.9	<u>第十次报告</u> 。 关于联合国国际药物管制规划署的行政和财务安排.....	25

目 录(续)

<u>文件编号</u>	<u>标 题</u>	<u>页 次</u>
A/46/7/Add. 10	<u>第十一次报告</u> 。 A/46/7/L. 13号文件所载(关于议程项目29的)决议草案的所涉方案预算问题.....	29
A/46/7/Add. 11	<u>第十二次报告</u> 。 第一委员会在下列文件中提出的(关于议程项目58、60(b)、61(f)和65的决议草案所涉方案预算问题: A/46/7/671(决议草案 A)、A/46/7/673(决议草案G)、A/46/7/674(决议草案 C)和 A/46/678(决议草案).....	31
A/46/7/Add. 12	<u>第十三次报告</u> 。 联合国技术革新状况;联合国电信活动状况;综合管理资料系统项目;光盘储存检索系统....	38
A/46/7/Add. 13	<u>第十四次报告</u> 。 第6款(特别政治问题;区域合作;托管和非殖民化)、第36款(工作人员薪金税)和收入第1款(工作人员薪金税收入)订正概算.....	47
A/46/7/Add. 14	<u>第十五次报告</u> 。 第33F款(维也纳行政)和收入第2款(一般收入)的订正概算.....	51
A/46/7/Add. 15	<u>第十六次报告</u> 。 第32D款(维也纳会议和图书馆事务)的订正概算.....	53
A/46/7/Add. 16	<u>第十七次报告</u> 。 联合国秘书长驻伊朗伊斯兰共和国办事处和驻伊拉克办事处.....	56
<u>附件</u> 。	行政和预算问题咨询委员会主席在第五委员会各次会议上口头提出的报告.....	58

第二次报告

审查非洲经济委员会所有正式语文的笔译和口译服务

(原件:英文)

(1991年11月14日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于审查非洲经济委员会(非洲经委会)所有正式语文的笔译和口译服务的说明(A/C.5/46/19)。在审议该问题期间,秘书长代表向咨询委员会提供了其他的资料。

2. 咨询委员会回顾大会1990年12月21日第45/248B号决议第二节请秘书长,除其他外,在1992-1993两年期方案概算中提出改善非洲经委会会议事务、包括提供长期口译人员的提案,并决定在四十六届会议上再次审议该问题。

3. 该说明第3段指出,非洲经委会笔译事务股的员额空缺率截至1991年8月31日为33%,1990年则为41%。委员会指出,为了对该问题寻求更持久的解决办法,有人建议重新设立一个笔译员培训方案,主要为非洲经委会征聘人才。在现有非洲培训机构中,每年为非洲经委会的三个正式语文即阿拉伯文、英文、法文各培训五名笔译人员。培训班将于9月开始,并持续到来年的5月为至。培训结束时,学生须参加世界性笔译员/简记员的定期考试。考试通过者将须在非洲经委会担任一段特定期间的初步职务。委员会进一步指出,这些安排所需费用将包括支付给各教育机构的经费(每名学生\$5 500,即每年\$82 500)、学生薪金(每人每月\$1 700,即每年\$229 500)和学生从本国往返培训机构的旅费(每名学生\$2 900,即每年\$43 500)。委员会回顾1992-1993两年期方案概算中使用上述估计数,其中包括第23款中为在非洲经委会设立笔译员培训方案开列的经费\$710 700。咨询委员会在其关于1992-1993两年期方案概算的第一次报告¹中建议核可该数额,以期加强非洲经委会的会议事务和提供合格的笔译员。

4. 咨询委员会获悉通过笔译员/简记员竞争性考试的候选人通常在完成几年

的服务后便离开非洲经委会。委员会深信秘书长应提议各种措施来长期解决这个问题,否则非洲经委会的会议事务将因工作人员的经常调动而继续受到严重影响。提议的安排办法并不是一个解决办法,因为该项安排是相当于为可能在别处工作的工作人员举办一个培训班。为此目的,委员会认为秘书长应探讨各种可能性来加强通过考试的候选人对本组织承担的约定义务,即要较长时期地留在非洲经委会。总部与非洲经委会对笔译员的培训、配置和轮调需要有更好的协调,并优先考虑填补非洲经委会的员额空缺。

5. 关于口译服务,咨询委员会认为目前为非洲经委会会议雇用自由应聘口译员的作法并不是好的办法。例如,委员会了解到,在非洲经委会总部举行的正式会议目前并非都有各种规定的正式语文的口译。因此,委员会建议在亚的斯亚贝巴增设的会议设施建造完成后重新评价非洲经委会的会议事务水平,以确定非洲经委会是否需要专任口译员,而这种口译员在必要时可短期调往别处。

6. 关于其他的会议事务,咨询委员会指出,目前的编辑工作是由一名笔译员执行的。委员会认为编辑工作是迫切需要的;在这方面,委员会回顾它已在其关于1992-1993两年期方案概算的第一次报告中建议核可一名P-4的编辑员额。²委员会相信,提议于1992年1月1日开始在非洲经委会设立的编辑股将大大改善非洲经委会会议事务的质量。

注

¹ 见《大会正式记录,第四十六届会议,补编第7号》(A/46/7),第23.17段。

² 同上,第23.16段。

第三次报告

第27款(西亚经济社会委员会)的订正概算

(原件:英文)

(1991年11月15日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的报告(A/C.5/46/18),其附件载有西亚经济社会委员会(西亚经社会)工作方案草案和订正的1992-1993两年期所需资源。在审议该报告期间,咨询委员会同秘书长代表举行会议,后者提供了其他的资料。

2. 如秘书长报告附件第27.2段所述,“西亚经社会的工作方案草案是根据1992-1997年中期计划(A/45/6/Rev.1)方案34(西亚的区域合作促进发展)编制的”。咨询委员会获悉,该委员会由于第十六届会议从1991年4月推延到1992年4月,所以尚未讨论此工作方案草案。因而,此工作方案草案属临时性质,很大部分是根据1990-1991两年期所通过的工作方案。它体现西亚经社会秘书处致力为继续进行该委员会的工作提供法律依据,并使其继续有所作为。

3. 虽这样说,咨询委员会注意到,秘书长列出的第27款(西亚经济社会委员会)订正概算\$51 630 000数额事实上并未准确表明西亚经社会1992-1993两年期所需的资源;此一资源只有根据委员会对其工作方案的决定以及对其总部地点的决定才能确定。在这方面,咨询委员会从第27.1段注意到,该委员会将在即将召开的第十六届会议上讨论这件事。

4. 咨询委员会还注意到第27.1段中说,“西亚经社会已暂时将秘书处迁至安曼,并自1991年8月以来将所有国际征聘工作人员重新分组”。根据对所提质询的答复,咨询委员会获悉,该委员会当地雇用工作人员中大约有95人留在巴格达。咨询委员会还获悉,在该委员会的总部地点未决定以前,人事费是根据巴格达地点所需经费估计的;诸如房地的租金和维持费等若干其他业务费用则包括巴格达和安曼两地。

5. 咨询委员会虽赞赏西亚经社会工作人员的努力并理解需要为第27款拨款,但又注意到各订正估计数所依据的一些假设存在许多未定因素,所以对目前阶段进行详细审查是否有用表示怀疑。咨询委员会的意见是,大会应暂时核准秘书长的概算\$51 630 000,但有一项了解,那就是将来要向大会第四十七届会议提出进一步的第27款订正估计数。这些估计数将以西亚经社会所核定的实际工作方案为依据。

6. 关于工作方案的审查问题,咨询委员会相信该委员会将会仔细审查方案的各方面情况,并特别注意优先次序的指定。

7. 咨询委员会还建议,在此同时,秘书长应慎重审查在巴格达的员额编制情况;委员会认为,员额资源应符合该委员会目前在其各地点所从事的活动水平。

第四次报告

在亚的斯亚贝巴和曼谷建造新增的会议设施

(原件:英文)

(1991年11月19日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于在亚的斯亚贝巴的非洲经济委员会(非洲经委会)和在曼谷的亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的两个筑项目现况的年度进展报告(A/C.5/46/22)。在审议该报告时,咨询委员会获得了书长代表提供的新资料。

一、扩充亚洲及太平洋经济社会委员会
在曼谷的会议设施

2. 秘书长在其报告(同上)第13段至16段中讨论了自1989年5月开工以来工程延对这个项目所产生的影响。秘书长报告第18段提出了一项订正时间表,现在预会延迟一年左右。如订正时间表所示,该建筑物的最后检验、家具布置和交付启预期要到1992年10月至12月期间才能完成。

3. 秘书长报告第19段回顾,主要建筑合同(签定的数额为9.55亿铢(以1989年4的汇率计算为\$37 598 425))“是定价合同,在建造期间不必对通货膨胀作进一步助”。咨询委员会指出,这指的是整个项目内的“主要建筑”部分,如秘书长报告22段内的费用细目所示,也如秘书长最初在其向大会第四十四届会议提出的报告¹19段解释的那样,他在该段中说明,“主要建筑的合同价格包括通货膨胀的全额补,也包括应急经费以应数量变动和其他变动所需”。

4. 咨询委员会认为,该说明所涉的明显问题是,固定价格指的是合同的总价,因此包括承包商对数量变动和通货膨胀所承担的责任。换句话说,合同价格不受

任何变化的影响,包括因通货膨胀或建造工程所需的数量变动而导致的各种变化。不过,尽管如此,现在秘书长的代表解释说,事实上联合国从来没有免除数量改变引起的责任,而合同内作为应付这种变动所需应急经费所列入的数额是联合国刻意压低的(\$795 300),以此力求削减合同价格(见下文第10段)。

5. 咨询委员会表示关切这种新情况,并强烈要求在就合同进行谈判时充分说明合同的条件及其所涉问题,并说明所有费用,包括设想到的潜在费用。

6. 秘书长报告(A/C.5/46/22)第22段显示,除了主要建筑费用(上面已说明其中包含通货膨胀因素)以外,项目费用总估计数还包括“其他家具布置、设备和杂项费用”以及“顾问和建筑监督”的经费(但不包括通货膨胀在内)。估计数还包括应急和行政费用所需经费\$839 275,这笔经费不同于上文第3段提到的包括在主要建筑的合同价格中的应急经费。

7. 秘书长在其报告第21段中指出,“以前曾预期1984年大会第三十九届会议为曼谷建筑工程原先核可的估计数\$44 177 700将足以支付项目的费用……目前估计项目的最终费用将达\$48 540 000”,即增加了\$4 362 300。增加费用是由秘书长报告第20段所述的额外工程及第21段所列举的“其他因素”造成的。咨询委员会获悉,\$4 362 300是净额,其中考虑到主要建筑合同使用应急经费以及为临时费用和行政费用拨了款。秘书长在其报告第23段中提议从曼谷项目拨款所得的利息收入提用\$4 362 300,作为额外经费,从而无需拨款来弥补超出\$44 177 700的那一部分费用。

8. 经其要求,咨询委员会收到了秘书长报告第20和21段说明的有关额外费用的细目(四舍五入)及第22段开列的费用细目如下:

	美元
第20(a)段: 通路、安全和消防设施	650 000
(主要建筑)	
第20(b)段: 实际数量的重新衡量	1 105 000
(主要建筑)	
第20(c)段: 其他的重新衡量和设计变动/建筑物改建	1 060 000
(主要建筑(\$460 000)和现有的建筑物改建(\$600 000))	

第21(a)和(b)段:工地监督、行政和顾问费用	535 000
(顾问、建筑监督和行政费用)	
第21(c)段:新电话设备(费用净额)	1 010 000
(其他家具布置、设备费用)	
	增加的净额总数
	<u>4 360 000</u>

9. 秘书长报告第20段指出,“原来合同没有包括的需要增添的任何工程必须按照原先合同的同样单位价格来计算”。咨询委员会注意到,增添的工程部分涉及新建筑通路、安全和消防设施的改变(秘书长的报告第20(a)段)。如秘书长报告第17段所述,已对这些事项进行了最后审查。报告也回顾,“项目投标文件的设计和规格是1986年完成的”。委员会得知,有关这些事项的所有细节并没有都包括在最初的投标文件内,这是因为曼谷的建筑费用不断上升,必须立刻发出投标文件。

10. 第20(b)和(c)段中所说的增添工程涉及材料和工程数量超过建筑合同的规定。关于第20(b)段,委员会得知,投标文件内所载由联合国估算师编写的建筑工程清单是承包商报价的基础。但是某些机械、结构和电气的图和规格是在招标后完成的(见上文第9段),从而影响到有关的工程量。因此,超出建筑工程清单的数量是联合国必须承付的额外工程。虽然如前所述,主要的建筑合同中包括有应急经费以应付“数量的差异和其他的改变”,但咨询委员会得知,这项当初为了降低费用而压低的应急经费(见上文第4段)事实上是不够的。同样,为“目前建筑的拆除、重新安装和改装”所定费用(见秘书长的报告第22段内的费用细目)在最后工程完成后证明也是不够的,因此出现了涉及报告第20(c)段的额外费用。

11. 如秘书长报告第21(a)和(b)段所示,其他导致费用增加的因素涉及工地监督。在此方面,咨询委员会注意到,“必须提供比原先设想的大得多的工地监督小组”;此外,鉴于预计会晚一年完工,行政费用和顾问及工地监督的费用也将会大大增加。

12. 如上所述,顾问和建筑监督的经费,以及行政费是总估计数中的不同部分,而有关的费用得不到定价合同的保护。在此方面,咨询委员会回顾,秘书长在他向大会第四十四届会议提出的报告¹第19段中曾指出,曼谷建筑业的繁荣造成了现场监督人员严重短缺的情况,导致这类人员的聘金急剧上升。不过,当时有人认为,应急经

费足以支付因此增加的费用。

13. 除工地监督人员工资提高外,在较长的时间里要雇用—个比预期为大的工地监督小组也使得费用进一步增加。咨询委员会了解,增加工地监督小组的人数是由于承包商对工人和分包商的监督不够,因此需要提供更多的监督,另外也是因为需要加速监督和检查(见A/C.5/46/22,第15段)。委员会还获悉联合国过低估计了所需工地监督人员的数目。

14. 秘书长报告第21(c)段指出,新的电话系统的预计费用也已经“大大增加,这主要是由于改变了有关的电缆的规格”。在这方面,委员会获知最初的项目预算包括了装设新的小型电话交换系统以取代1975年安装的陈旧系统所需的经费。亚太经社会现有的电缆和目前已有的大多数设备都要保留。不过,后来各种事实显示这些电缆和设备会使亚太经社会无法充分利用新的小型电话交换系统的性能,并且也不具有进行有效作业所需的数据通讯性能。为此,已针对安装一套与纽约和日内瓦的数字电话系统相容的系统事宜进行了一些研究。目前正提议装设一套数字电话系统。委员会进一步获知,自秘书长向大会第四十五届会议提出报告²说明已就新的数字电话系统进行研究以来,又已完成了对数字系统所需电缆的顾问研究;该项报告表明,亚太经社会总部需要完全重新铺设电缆,以满足其通讯所需。此外,在装设电话系统的同时进行这项工作会比较节省。

15. 咨询委员会对秘书长报告提出的以及上文陈述的额外费用有一些顾虑。尽管工程和结构、机械和电路的最后图样是在招标之后完成的,而且这已造成一种情况,即所需的额外设备数量和工作已超过合同所允许的数量,委员会对以前提交大会的报告中未曾提出这种可能会造成全盘估计数增加的情况感到关切(见上文第4段)。同样地,虽然秘书长以前提出的报告曾提到将对成品、装修和设备进行最后审查并对新的数字电话系统进行研究,但从未提到额外的费用,或可能产生的额外费用,甚至也未曾向大会提出譬如电话系统方面的研究并不完全之类的警告。

16. 在先前没有警告可能会增加费用的情况下,咨询委员会认为大会目前几乎面临一种既成事实的状况,尤其是在秘书长报告第20(b)和(c)段所概括的额外工作和第20(a)段所述安全和消防所需经费的各项改变方面。委员会还认为它难于对新的电话系统提出意见,因为以前未曾获得关于全部估计费用以及装设新电缆会增加

费用方面的资料。

17. 关于因工地监督和行政与顾问工作而增加的费用(见A/C.5/46/22,第21(a)和(b)段),咨询委员会想知道这些费用为什么要全部由联合国承担,尤其是因工程不能如期完工所增加的费用。在这方面,咨询委员会注意到“建筑合同规定,由于无法按时完工所受的损失,将由承包商负责”(同上,第19段)。因此,这种损失似乎应包括因将工地监督小组的期限延长一年而增加的费用(见上文第2段)。

18. 另一方面,咨询委员会还注意到,秘书长报告第19段表示“在9月26日承包商提出一项大大超过这些损失的反要求,宣称由于他无法控制的因素遭到拖延而造成费用增加,因此要求补偿。”又如秘书长报告第19段所述,这项索偿要求似乎毫无道理,“但是将进行更详细的审查。”在此同时,秘书长代表通知委员会说,如推迟完工完全是承包商所致,因拖延而增加的工地监督小组费用将由承包商通过履行合同内具体规定的损失条款承担。

19. 咨询委员会认识到事情复杂,其中包括曼谷的普遍情况可能使承包商施工受阻,但它认为联合国在此事上应保持坚定立场,尤其是在对待因工程不能如期完工而增加行政和工地监督的费用方面。咨询委员会不同意所有费用均由联合国承担。

20. 针对关于秘书长报告第20段和21段所列额外“预计”费用是否已经承诺/承付了经费的查询,咨询委员会从答复中获悉已就因重新测量打桩、地基和地下层完工之后的实际数量而增加的\$1 105 000总共费用作了承诺(见A/C.5/46/22第20(b)段和上文第6段)。委员会又获悉,作出这一承诺是因为原先预计这一笔款项可由包含在主要建筑合同中的\$795 300应急经费和总项目费用中的\$839 275行政和应急经费支付。

21. 考虑到以上评论,咨询委员会目前并不同意使用利息收入支付第21(a)和(b)段所提的额外行政、顾问和工地监督费用(\$535 000)。它要求继续掌握解决承包商所提索偿要求和联合国本身根据合同条件提出损失索赔方面的进展情况。因此,委员会建议大会授权它斟酌情况并根据更多的资料来决定是否可用利息收入支付与这些项目相关的部分或全部\$535 000的额外费用。

22. 但是,在这些情况下,咨询委员会不反对使用不超过\$3 825 000的利息收入支付秘书长报告第20(a)至(c)段和第21(c)段所提的额外工作的经费(见上文第9、

10和14段)。鉴于以上意见,委员会相信秘书长会让大会更充分、更及时地了解其他建筑工程可能增加的费用详情。

二、扩充亚的斯亚贝巴非洲经济委员会的会议设施

23. 如秘书长报告第7段所述,1991年2月22日签订了亚的斯亚贝巴的建筑合同,“要求在建筑期间正式开始36个月内,即1994年4月29日,完成建筑工程。合同还规定,36个月的施工期可以延长,延长时间等于任何不可抗力期间,加上在特殊情况下恢复正常作业所需要的任何额外期间。”

24. 1991年5月27日,承包商根据合同规定,要求承认秘书长报告第8段所述的不可抗力情况,此一情况一直持续到7月12日,承包商于当天获得通知说,“合同规定的全部作业应予恢复”。事实上,如第8和9段所述,施工并没有恢复;咨询委员会特别注意到项目的材料供应遇到困难。

25. 从对质询的答复中,咨询委员会获知,工程的一些方面比计划慢了二至四个月;但是,承包商如果管理得当或许可以追回部分所延迟的时间。委员会又获知,联合国正同承包商积极讨论,以求加速施工;但是,如上所述,供应问题还有困难。如秘书长报告第10段所述,在这种情况下“目前要预测一个确定完工的时间表看来还太早”;“在情况比较明朗并且获得有关恢复运输项目材料正常情况的资料之后”,秘书长将向大会第四十七届会议提出经过更详尽订正的时间表。

26. 咨询委员会认识到处境困难;考虑到上述这些情况,它敦促秘书长继续努力加速项目的施工。在这方面,它重申其立场,即“进一步的拖延可能造成项目最后费用总额的进一步加多”。³

27. 秘书长在其报告第11段中认为目前“要提出项目预算订正和拨款时间表也为时过早,因为这两项都有待项目时间表的确定来决定”。他又说,“目前没有确实的依据可以预期影响项目总费用的各种因素,会实际导致费用大大超过1990年的估计数\$107 576 900。”他提议暂时保留\$107 576 900的项目费用总概算,其中包括1992-1993两年期方案概算第35款所要求的\$57 414 900的资源概算。但是“不能排除项目总费用”将受到报告第11(a)至(e)段所列举的各种因素“的影响”。

28. 咨询委员会注意到,其中某些因素可能会局部抵消费用估计总数,例如秘书

长报告第11(d)段所提到的备用打桩设计。但是,诸如工地监督小组的扩大及其使用期间延长以及不可抗力情况等等,将增加开支。关于可能导致支出增加的那些因素,委员会要求在出现会影响核定项目总费用的开支并在就此承付经费之前,获悉情况。

29. 委员会也要求向其1992年春季会议提出项目进度报告。除了要列入关于项目时间表和工程现况的一般性资料之外,该报告还应编入影响全部概算的任何活动的资料以及秘书长报告第7(f)段所提到的要求装设新数字电话的更详尽资料,如有可能,也编入初步费用概算。

注

¹ A/C.5/44/7。

² A/C.5/45/53。

³ 见《大会正式记录,第四十四届会议,补编第7A号》(A/44/7/Add.1-8),A/44/7/Add.2,第6段。

第五次报告

经济及社会理事会1991年第一和第二届
常会的决议和决定所引起的订正概算

(原件:英文)

(1991年11月27日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于经济及社会理事会1991年第一和第二届常会通过的决议或决定所引起的订正概算的报告(A/C.5/46/34)。行预咨委会在审议该报告时同秘书长的代表举行了会议。秘书长的代表提供了进一步资料。

2. 经济及社会理事会通过的决议和决定所需经费估计总数额摘列于秘书长的报告第3段,现转载于下:

	<u>1991</u>	<u>1992-1993</u>	<u>1994-1995</u>	<u>共 计</u>
	(美 元)			
会议事务费用	1 634 000	3 771 400	134 800	5 540 200
其他费用	<u>2 133 300</u>	<u>3 696 800</u>	<u>1 193 300</u>	<u>7 023 400</u>
共 计	3 767 300	7 468 200	1 328 100	12 563 600
	=====	=====	=====	=====

3. 如秘书长报告第4和5段所指出的那样,1991年会议事务所需经费和其他经费已由1990-1991两年期方案预算的拨款提供。另外,基于第4段所述理由,估计“1992-1993两年期方案概算第32款(会议和图书馆事务)下将不会由于经济及社会理事会通过的决议和决定而增加(会议事务)经费”。

4. 如上所述,1992-1993两年期非会议事务所需经费(其他费用)共\$3 696 800,其中\$3 068 200已经列入1992-1993两年期方案概算,剩下\$628 600。如秘书长报告第6段所示,\$558 400用于1994年人口与发展问题国际会议的筹备活动,而且将由预算外资源提供(又见A/C.5/46/25和Corr.1)。其余\$70 200将根据应急基金的使用和管理准则来提供。

5. 1992-1993两年期方案概算第22款(国际麻醉品管制)要求\$70 200用于经社理事会1991年6月21日第1991/39和第1991/49号决议规定的活动。理事会在该两项决议中决定,麻醉药品委员会应每年开会,会期不超过八个工作日,而且它的会员数目应从40名增加到53名。由于方案概算已为委员会的40名代表出席定于1992年举行的特别会议和1993年常会的拨了旅费,因此\$70 200完全用作13名新会员出席委员会上述两个会议的旅费。

6. 秘书长在其报告第11段中建议,如果\$70 200不能从应急基金提供,次级方案4(需求减少,协调和资料)下的有些活动“将有选择地定出以推迟到1994-1995两年期执行。”咨询委员会认为,这项提议没有如大会1987年12月21日第42/21号决议附件所要求那样,“准确写明……如何实施……变通办法”。虽然该提议试图遵循大会规定的准则,但是它没有具体说明哪些活动将予推迟以及通过这种行动可能腾出来的资源。

7. 在遵守上述规定下,咨询委员会建议,在此阶段,第五委员会注意到上述估计数\$70 200,但有一项谅解,即秘书长将根据大会第42/211号决议附件C节第5和6段的规定,于大会本届会议快要结束时在关于所涉方案预算问题和订正概算的一份综合说明中向大会提出此类必要的追加经费要求(见A/C.5/46/81和Corr.1)。咨询委员会注意到1994-1995两年期所需经费将根据该两年期的方案概算讨论。

第六次报告

向在内罗毕召开的
政府间机构会议提供服务

(原件:英文)

(1991年11月27日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于向在内罗毕召开的政府间机构会议提供服务的说明(A/C.5/46/29)。咨询委员会在审议该说明时同秘书长的代表举行了会议。秘书长的代表提供了进一步资料。

2. 秘书长的说明是应方案和协调委员会的请求提出的。该委员会请秘书长就有关向在内罗毕召开的联合国政府间机构会议提供服务的整个问题提出报告;关于这一点,方案和协调委员会还具体建议大会审议把有关向联合国环境规划署各政府间机构会议提供服务的费用列入方案预算第17款(联合国环境规划署(环境规划署))的做法。

3. 秘书长的说明第2段指出,“在内罗毕举行会议的政府间机构有:环境规划署理事会及其常驻代表委员会;以及人类住区委员会及其常驻联合国人类住区(生境)中心代表委员会”。联合国环境规划署(环境规划署)理事会和人类住区委员会都获得所有六种正式语文的会议服务,它们两年一度会议的费用概数分别列在1992-1993两年期方案概算第17款(联合国环境规划署(环境规划署))和第19款(联合国人类住区(生境)中心)内各项支出用途之下。鉴于秘书长的说明第8段所述的理由,没有为委员会的会议提供会前文件的中文本;但是,中国现已要求这样做。

4. 咨询委员会从第11段中注意到1992-1993两年期方案概算没有专门为非正式的人类住区(生境)中心常驻代表委员会的会议提供经费(该委员会每年至少同执行主任举行四次会议)。相反,“有关费用由中心方案预算内人类住区委员会会议的总经费匀支”。

5. 如环境规划署理事会所作的决定,其常驻代表委员会也每年至少同执行主任举行四次会议。秘书长的说明第7段指出,

“理事会在其1989年5月25日第15/12号决定内……决定确认常驻代表委员会的会议必须有充分语文服务,只要服务费用可由联合国经常预算匀支时即予提供此种服务。但方案预算内没有专门为委员会的会议服务提供经费。”

6. 秘书长的说明第26段以数字显示了理事会决定内所指的费用,其中指出“……假设委员会每年举行四次会议,每次为期一天,提供所有六种语言的会议服务,按每次为期一天的会议费用为\$76 800计,估计两年的费用(以1991年费率计算)为\$614 400”。该数额包括将从欧洲征聘的各口译组的平均费用(薪金、旅费、生活费等)。

7. 秘书长在第25段表示,“关于为生境中心、亚太经社会(亚洲及太平洋经济社会委员会)、欧洲经委会(欧洲经济委员会)和西亚经社会(西亚经济社会委员会)等类似机构提供服务的现有安排的审查结果显示,有关费用从分别为各政府间机构会议提供服务的组织单位预算内的全部拨款中支付”。与此同时,考虑到环境规划署常设会议服务设施中约有25%由联合国经常预算支付(其余则从环境基金的自愿捐款中支付),秘书长提议将上述估计数\$614 000中的大约25%(即\$150 000)列入1992-1993两年期方案概算第17款(第27段)。秘书长还表示,“大会不妨请环境规划署理事会授权从环境基金中拨款以支付……余额”(同上)。

8. 如秘书长的说明第28段表示,秘书长还提议将有关人类住区委员会会前文件中文本所需的增拨经费列入方案概算第19款。1992-1993两年期的增拨经费估计数为\$73 000。

9. 秘书长最后表示,如果第五委员会决定核可他的建议,“将提交所涉方案预算问题的说明”。

10. 至于有关向在内罗毕召开的政府间机构会议提供服务的整个问题,咨询委员会注意到秘书长的意见,即“内罗毕目前的会议服务安排在规划其政府间机构会议并提供服务方面对环境规划署和生境中心来说都是够灵活的”(第24段)。同一段显示,秘书长将继续审查这一情况;如果情况证明应予改变,将向大会提出另作安排的有关提议。咨询委员会同意采取这种办法,并要求随时向它通报有关这方面的任

何发展。

11. 关于为环境规划署常驻代表委员会的会议提供经费的提议, 咨询委员会认为在理事会通过其第15/12号决定以前没有向理事会提出所涉方案预算问题的说明, 是令人遗憾的。咨询委员会还指出, 虽然为生境中心、欧洲经委会、亚太经社会和西亚经社会等类似机构提供服务的经费是从“分别为各政府间机构会议提供服务的组织单位预算内的全部拨款中支付”(第25段), 但拨给这些会议的经费却不是分别开列的, 就是说, 没有专门为它们划拨经费。

12. 咨询委员会原则上不反对在第17款下为环境规划署常驻代表委员会提供所需经费的25%(即\$150 000)。但是, 委员会建议任何增拨经费均应列在1992-1993两年期方案预算第一次执行情况报告内的第17款内容中。

13. 委员会也不反对秘书长关于将人类住区委员会的会前文件中文本所需经费(\$73 000)列入第19款的提议。但是, 如上面建议, 任何增拨经费均应列在1992-1993两年期方案预算第一次执行情况报告内的第19款内容中。委员会进一步建议, 这种服务的经费以及上面第12段所指的经费今后应编入方案预算第17和第19款的会议所需经费总额内。

第七次报告

1994年国际人口与发展会议的行政与财政安排

(原件:英文)

(1991年11月27日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长有关1994年国际人口与发展会议的行政与财政安排的说明(A/C.5/46/25和Corr.1)。咨询委员会在审议本问题期间曾同秘书长的代表和联合国人口基金(人口基金)的代表举行会议。

2. 秘书长的说明的提出乃是依据咨询委员会在有关1992-1993两年期方案概算的第一次报告中针对该会议筹备安排的经费筹措问题所提出的意见和建议。¹

3. 如秘书长的说明第3段所述,“筹备和召开该会议所需资源总额估计为...\$5 651 000(按1991年订正费率计算)”,内含非会议事务费用 \$3 000 700和会议事务费用 \$2 650 300。此数额的细目载于秘书长说明的附件内,其中规定1992-1993年这段期间的非会议事务费用将来自经常预算经费(\$1 432 300)和预算外经费(\$558 400)。

4. 秘书长的说明第7段说,“秘书长设立了1994年国际人口与发展会议信托基金,作为由预算外资源筹供筹备活动所需经费的主要来源”。如第8段所述,迄今已收到为数\$25万的捐款;另已获得\$50万的认捐。此外,已经设置了支助发展中国家参加1994年联合国人口与发展会议及其筹备过程自愿基金。

5. 由于上述的信托基金是由预算外资源供资的那部分筹备活动的主要经费来源,所以,咨询委员会希望得到有关秘书长的说明第10段内容的其他补充资料;该段说,有关各区域委员会会议的费用,“包括专家组会议、编写工作文件以及对发展中国家参加者的援助的有关费用……由人口基金的资金给付”,而非由上述两个基金负担。委员会特别要问,为什么这些活动的费用没有列入秘书长说明中的所需经费总额内。

6. 咨询委员会得知,秘书长说明第10段内所述活动仅涉及各区域会议;这些会议的安排尚未确定。相关的会议事务费用将由联合国支付,但不会提出联合国经常预算下的其他要求。人口基金的项目预算将支付非会议事务费用。

7. 尽管有这一解释,咨询委员会仍认为,根据以往经验,至少应提出有关秘书长说明第10段所述活动的指示性数字,以便向大会提出能够更为全面地反映筹备活动和会议所需费用的估计数额。委员会认为,上述作为筹备和举行会议的总经费数额的\$560万并不完全(又见下文第12段)。此外,委员会怀疑人口基金能否动用项目经费用于秘书长说明第10段所述的区域活动。委员会认为,这些活动不应视作项目,而这些会议的经费应来自人口基金的行政和方案支助服务预算。

8. 如秘书长的说明第5段所述,经过经社理事会1991年7月26日第1991/93号决议的核定,1992-1993两年期的经常预算数额 \$1 432 300(按1991年订正费率计算)包括用于六次专家组会议的 \$638 700。专家组会议的相关会议事务经费数额为\$800 400,将从1992-1993两年期方案概算第32款(会议事务)所需资源中开支。咨询委员会得知,会议的费用是按照纽约的费率计算的;然而,上述\$25万捐款的用途是帮助支付因原定的一次专家组会议的会议地点改在某一发展中国家而增加的费用。

9. 如秘书长的说明第5段所示,经常预算拨款\$1 432 300(按照1991年订正费率计算)中还有\$472 300用于支付相当于一个D-1和一个P-3员额及两个一般事务人员(其他等级)员额各24个工作月的一般临时助理费用。此外,如咨询委员会有关1992-1993两年期方案概算的第一次报告²所指出的那样,人口司的大约100个专业人员工作月和50个一般事务人员工作月“将用于会议的审议工作”。

10. 委员会注意到秘书长说明第11段曾有言,行政协调委员会已设立一个特设工作队,“负责协调各机构和组织对国际会议筹备过程所作的投入”。咨询委员会认为,鉴于本系统内可在会议筹备过程中发挥作用的其他组织还有很多,所以,或许不需要经常预算中所要求的全部资源。

11. 尽管有如上考虑,咨询委员会建议恢复1992-1993两年期方案概算第13款(国际经济和社会事务部)下的\$1 432 300(按照1991年订正费率计算)。同时,它要求在其1992年秋季会议上向它提出一份报告,其中除其他事项外说明已追加的拨款

数额、其他机构及组织的投入和所实现的节省,从而使委员会能够审查1993年的所需经费。

12. 咨询委员会注意到,有关1994年的数字仅属指示性质,并且是以纽约的费用水平为依据的。将在1994-1995两年期方案概算中提出的实际所需经费将部分视筹备委员会有关会议地点的决定内容而定。在这方面,咨询委员会指出关于召开该会议的决定应当及早作出,以便它能参考大会1985年12月18日第40/243号决议第一节第10(h)段的规定,即“不得同时举行一个以上的联合国专题会议”。委员会又指出,某些项目的总估计数可能也必须调整;此外,经调整后的所需经费数额有多少来自经常预算将部分视已获得的其他拨款数额而定。

13. 如秘书长说明的附件所示,1994年所需经费估计数中有\$50 400是用于人口委员会成员参加将于1994年举行的筹备委员会第三届会议的旅费。咨询委员会指出,经济及社会理事会1989年7月26日第1989/91号决议第3段曾决定“指定人口委员会为国际人口会议筹备委员会,……并为此目的,(决定)经济及社会理事会各职司委员会议事规则第11条和关于……旅费和生活津贴付款的条例第1(d)条的规定免于执行。”委员会还指出,人口委员会将在1993年和1995年开会;因此,其1994年会议将仅属筹备委员会会议。由于经济及社会理事会在上述决议中已决定免于向筹备委员会成员支付旅费和生活津贴,所以,委员会认为不需要提供人口委员会成员旅费。

注

¹ 《大会正式记录,第四十六届会议,补编第7号》(A/46/7),第13.4段。

² 同上,第13.3段。

第八次报告

国际公务员制度委员会报告

所载各项决定和建议的所涉行政和经费问题

(原件:英文)

(1991年11月29日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于国际公务员制度委员会报告¹所载各项建议与建议的所涉行政和经费问题的说明(A/C.5/46/33)。在审查该说明时,咨询委员会同秘书长的代表举行了会议,秘书长的代表提供了补充资料。

2. 秘书长在其说明第1段中指出,委员会提出的涉及1990-1991两年期和1992-1993两年期经费问题的各项决定和建议同下列问题有关:

- (a) 全面审查一般事务人员及有关职类工作人员的应计养恤金薪酬;
- (b) 专业人员以上职类的薪酬:基薪/底薪表;
- (c) 全面审查助理秘书长/副秘书长的服务条件;
- (d) 一般事务人员及有关职类的薪酬。

3. 从秘书长说明第18段之后的列表中可以看出,执行公务员制度委员会各项决定和建议所牵涉的联合国经常预算经费估计为:1992年\$1 225 800,1993年\$1 605 010。此外,该表的附注表明,1991年所需经费净额估计为\$4 166 650;这笔经费用于支付一般事务人员及有关职类工作人员的薪酬。

4. 咨询委员会指出,关于全面审查一般事务人员及有关职类工作人员的应养恤金薪酬问题,公务员制度委员会所提关于修订工作人员薪金税比额表的建议不涉

¹ 包括1991年12月2日A/46/7/Add.7/Corr.1号文件。

及经费问题。

5. 秘书长的说明第5至7段述及大会1989年12月21日第44/198号决议核可确定的基薪/底薪表所涉经费问题。第5段指出,该表是一整套综合办法的一个组成部分,办法内取消了工作地点差价调整数的负数等级;新的调动和艰苦津贴以及离职偿金也利用这个办法计算给付款。

6. 由于比较国公务员制度加薪之事实,咨询委员会从秘书长说明第6段中注意到公务员制度委员会建议自1992年3月1日起通过合并工作地点差价调整数的各等级的办法使目前的基薪/底薪表提高8.6%。联合国经常预算的费用将为:1992年\$1 088 160,1993年\$1 305 780;该说明第18段显示,其中大部分款额是用以支付调动/艰苦矩阵项下的预计付款。

7. 在这方面,咨询委员会回顾,大会1990年12月21日第45/241号决议重申“请国际公务员制度委员会就人员调动和艰苦条件津贴的实施情况,特别是参照比较国所给付的相等津贴,就人员调动和艰苦条件津贴相对于基薪/底薪本身的演变情况,向大会第四十七届会议提出报告”。秘书长代表通知委员会,公务员制度委员会将在1992年对人员调动和艰苦条件津贴及其与比较国所给付的相等津贴的对比情况进行研究。

8. 秘书长说明第7段指出,执行上文第6段所述的建议也将使1992-1993两年期方案概算第36款(工作人员薪金税)项下的1992年支出增加 \$6 391 000,需通过在收入第1款(工作人员薪金税收入)增加同等数额来抵销。1993年的相应数额将为\$ 7 669 000。

9. 咨询委员会要求澄清为何在1992年增加费用\$1 088 160会使1992年工作人员薪金税增加\$6 391 000,即工作人员薪金税的增加似乎高得不成比例。咨询委员会获悉,如秘书长说明第18段所示,1992年增加的\$1 088 160只用于那些受工作地点差价调整数、调动/艰苦矩阵和离职偿金表的负调整影响的工作人员。在另一方面,1992年工作人员薪金税的\$6 391 000数额是根据所有专业人员以上职类工作人员基薪的变动计算的。换言之,使工作地点差价调整数的等级(8.6%)与基薪合并,并使所付的工作地点差价调整数款额相应减少,这影响到专业人员以上职类的所有工作人员。

10. 秘书长的说明第8至15段述及对助理秘书长/副秘书长服务条件的全面审查;委员会在这方面的建议涉及三个项目:订正住房安排、公费和薪酬净额。公务员制度委员会没有提出这些方面所涉的经费问题;如该说明第15段所指出的,联合国估计了经常预算在订正住房安排和公费方面所承担的费用。关于后者,咨询委员会注意到,如其报告(下文A/46/7/Add.8号文件)所述,秘书长打算更全面地审查公费、酬金和有关事项,并向大会第四十七届会议提出一份报告;因此,在目前阶段,1992-1993两年期的公费不涉及经费增加的问题。

11. 咨询委员会从秘书长的说明第12段中注意到,公务员制度委员会重申了其1990年关于为助理秘书长/副秘书长和相等职等工作人员制定订正住房安排的建议;如秘书长的说明第15段所示,如果大会核可该项建议,联合国1992年经常预算需担负的费用估计为\$317 000,1993年则为\$383 000。

12. 秘书长的说明第9段指出,公务员制度委员会建议将助理秘书长/副秘书长职等的工作人员的薪酬净额提高7%至11%。虽然该委员会进一步建议,具体的提高数额应由大会参照秘书长可能提出的建议加以确定,咨询委员会注意到秘书长并没有提出具体的建议。

13. 在这方面,咨询委员会认为在就这个问题作出决定时必须考虑到的因素之一是纽约联合国官员与华盛顿美国官员各相应职等的平均薪酬净额的相应比率,如公务员制度委员会报告¹附件二所示。比率从P-1公务人员的168.0至D-2公务人员的117.5不等;如秘书长说明第10段中的列表所示,副秘书长和助理秘书长职等的公务人员的相应比率分别为112.0和109.0。

14. 同时,咨询委员会也指出纽约专业人员以上职类工作人员因1991年11月1日工作地点差价调整乘数的变动,薪酬净额将要增加3.9%;在考虑秘书长说明第9段内所指公务员制度委员会的建议时,大会不妨考虑到这个因素。

15. 如秘书长说明第16和17段所述,执行公务员制度委员会在调查日内瓦一般事务人员及有关职类工作人员的一般最佳服务条件后所提出的建议对1991年联合国经常预算所涉的经费估计为\$430万;执行公务员制度委员会在调查维也纳一般最佳服务条件后所提出的建议使得在1991年节省了\$169 350,预计1992-1993两年期会节省更多。

16. 秘书长的说明第19段表示,按照以往惯例,“打算在1992--1993两年期第一次方案预算执行情况报告内,讨论……公务员制度委员会各项建议的作用。”咨询委员会注意到这项说明是指1992-1993两年期经费的增加,1991年所需经费净额\$4 166 650(见上面第3段)将在1990-1991两年期方案预算的最后执行情况报告中论述(A/C.5/46和Corr.1)。

注

¹ 《大会正式记录,第四十六届会议,补编第30号》(A/46/30),第一卷。

第九次报告

付给联合国机构和附属机构成员的酬金
副秘书长和助理秘书长的公费

(原件:英文)

(1991年11月27日)

1. 秘书长在A/C.5/46/12和A/C.5/46/32号文件中分别提出关于付给联合国机构和附属机构成员的酬金和关于副秘书长和助理秘书长的公费的报告。

2. 尽管有了上述的报告,行政和预算问题咨询委员会获悉,秘书处准备对这两个问题以及咨询委员会关于1992-1993两年期方案概算的第一次报告¹第67和85段所提出的问题进行全面更全面的审查,并就此向大会第四十七届会议提出报告。在这方面,委员会就报告将涉及的若干方面与秘书长代表交换了意见。

3. 在这些情况下,咨询委员会暂不评论现有秘书长报告中所载的提案,并建议大会将这两个问题推迟到其第四十七届会议审议。

注

¹ 《大会正式记录,第四十六届会议,补编第7号》(A/46/7)。

第十次报告

关于联合国国际药物管制规划署的行政和财务安排

(原件:英文)

(1991年11月27日)

1. 大会在关于加强联合国药物滥用管制机构的1990年12月21日第45/179号决议第14段内请秘书长向大会第四十六届会议提交一份关于执行该决议所采取措施的报告。行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长应大会要求而提出的报告(A/46/480)。咨询委员会也审议了秘书长的另一份报告(A/C.5/46/23),其中载有关于联合国国际药物管制规划署的拟议行政和财务安排。

2. 在审议上述报告的过程中,咨询委员会与该规划署的执行主任及秘书长的其他代表举行了会议。

3. 咨询委员会回顾第45/179号决议第3段,其中大会请秘书长“设立一个单一药物管制机构”并将这个系统内现有规划署和实体的“机制和职能充分纳入其中”,以“增进联合国药物滥用管制机构的效益和效率”。委员会注意到,依照大会的要求,秘书处的麻醉药品司、国际麻醉品管制局秘书处以及联合国管制滥用麻醉药品基金已合并为联合国国际管制药物规划署。

4. 大会第45/179号决议第7段要求麻醉药品委员会第三十四届常会审议各种方式方法以改进其作为政策制订机构的工作,并向经济及社会理事会1991年第一届常会提出其建议。理事会1991年6月21日第1991/38号决议吁请麻醉药品委员会向在维也纳新设的联合国国际药物管制规划署提供政策指导并监督其活动。秘书长据此推断麻醉药品委员会获授权给规划署的一切活动提供立法上的监督和指导(见A/46/480第10段和A/C.5/46/23第2段)。但是仍无法理解清楚的是麻醉药品委员会有无受权核可业务方案及该规划署行政预算并确保其执行。如果大会作此决定,则咨询委员会将因而就规划署基金的情况向麻醉药品委员会提出报告。

5. 大会第45/179号决议第5段内请秘书长按以下方面编制该规划署的结构：
(a) 条约的执行，(b) 政策的执行和研究，(c) 业务活动。合并后的组织结构概列于秘书长报告(A/46/480)第15至24段，此外，咨询委员会还收到其他资料以及一份组织结构图。除执行主任办公室以外，另打算设立下列各个司、办事处和股。

- (a) 条约执行和法律司；
- (b) 业务活动司；
- (c) 技术服务司；
- (d) 组织间合作司；
- (e) 政策规划和评价处；
- (f) 资料来源管理处；
- (g) 对外关系和新闻处；
- (h) 方案支助事务处；
- (i) 国际麻醉药品管制局秘书处。

6. 此结构将进一步细分为下列的其他办事处和股：

- (a) 人事；
- (b) 预算、财政和总务处；
- (c) 资料管理股；
- (d) 资料系统处；
- (e) 对外关系和非政府组织股；
- (f) 新闻股。

这些股和处又再划分为约15个分股和许多个外地办事处。

7. 考虑到规划署的规模，咨询委员会认为该报告内所提议的组织结构很不切实际。委员会认为应着重把资源用于实质问题而不是用于行政活动，因而它建议秘书长对提议的行政结构进行审查并使其合理化，即除其他外，将一些单位和办事处合并起来，从而可以节省一些其他资源用于各方案。可作为参考的两个例子是：可以将拟议的资料管理股与资料系统处合并，并将对外关系和非政府组织股与新闻股合并。

8. 咨询委员会回顾，大会在第45/179号决议第4段中请秘书长“任命一名副秘

书长级的高级官员,从1991年1月1日起进行合并程序,并主管这个新的合并后的规划署,完全负责协调和有效领导联合国所有药物管制活动”。据此,秘书长任命了一名执行主任,从1991年3月1日开始上任,而行政协调委员会也决定准许他充分参加其工作(行政协调委员会1991年4月19日第1991/15号决定)。

9. 咨询委员会认为,尽管已按照大会第45/179号决议进行药物管制结构的合并,而且也任命了一名高级官员完全负责协调和有效领导联合国所有药物管制活动,但秘书长在其报告内提议的额外措施所涉问题仍不明确。例如,秘书长在其报告(A/46/480)第8段内说,通过各项适当的行政授权安排,执行主任对规划署的人事和财政资源具有必要的回旋余地和控制权。

10. 自该报告印发之后,第三委员会在大会第四十六届会议期间举行的其第47次会议上建议大会通过A/C.3/46/L.33号文件内所载决议草案。该决议草案第3段强调“联合国国际药物管制规划署执行主任在管理上需要必要的灵活性,以根据联合国关于国际药物管制的各项公约和决议的规定,有效、迅速地履行该规划署的职能,同时认识到该规划署现在是联合国秘书处的一部分。”

11. 咨询委员会认为,秘书长报告所说的安排事实上是否为灵活管理所必需尚有疑问。大会似可在这方面作进一步指示。在目前情况下,委员会无法核可A/C.5/46/23文件所述的人事安排,特别是其中的第12至14段,或对此问题表态。但是,委员会坚信,实施联合国的任命和晋升程序时务必谨慎确保这些程序不至重叠或割裂。

12. 咨询委员会在审议A/C.5/46/23号文件第18段所载秘书长有关将执行主任员额从临时改为常设员额的提议时,回顾其向大会第四十五届会议提出的1990-1991两年期方案预算第十二次报告¹第10段内的评论,即“严格遵守大会1986年12月19日第41/213号决议就必须在现有这一职等员额人数内迁就任用这一高级官员”。委员会现在重申这一立场,并特别提及要确保联合国在维也纳活动的合理人事和行政结构(又见大会1990年12月21日第45/248B号决议)。

13. 咨询委员会回顾在审议大会1990年2月23日第S-17/2号决议所涉方案预算问题时,它没有反对增设22名麻醉品管制活动员额。委员会现在获知其中许多员额迄今尚未填补。有鉴于此,委员会认为目前无需另外设置A/C.5/46/23号文件第19段所述的四个预算外员额。无论如何,委员会将于不久以后在审议国际药物管制规划

署的行政和方案支助费用预算时重审这个问题(见上文第4段)。

14. 咨询委员会在A/C.5/46/23号文件第8段及其附件中注意到,秘书长打算根据联合国财务条例颁布可适用于该基金的单独财务细则。在这方面,委员会认为,秘书长应谨慎确保他最终颁布的细则现在和以后都符合大会各有关决定,已有一项谅解:如有抵触,则以有关的大会决定为准。因此,秘书长必须参照大会本届会议可能采取的行动,仔细审查A/C.5/46/23号文件所附细则。此外,委员会对具体细则有若干建议;这些建议都将转达给秘书长。

15. 虽然大会无须对A/C.5/46/23号文件第7段所指的联合国国际药物管制规划署财务细则采取正式行动,但是大会必须如下文第16段所述,记录它对国际药物管制规划署适用联合国财务条例的谅解。

16. 咨询委员会在这方面认为,大会需要设立联合国国际药物管制规划署基金并决定按照秘书长根据联合国财务条例所颁布的基金财务细则来管理该基金。大会也应决定,尽管有联合国财务条例第11.1和11.4条的决定,规划署执行主任也应掌管规划署基金的帐目,并负责在财务期间结束之后于3月31日之前,向审计委员会提出有关帐目,同时也向麻醉药品委员会(见上文第4段)和大会提交财务报告。

注

¹ 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第7号》和增编(A/45/7和Add.1-14、A/45/7/Add.15),A/45/7/Add.11号文件。

A/46/7/Add.10号文件

第十一次报告

A/46/L.13号文件所载决议草案的所涉方案预算问题

(议程项目29) *

(原件:英文)

(1991年11月29日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长按照大会议事规则第153条规定,就A/46/L.13号文件中关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的决议草案所涉方案预算问题提出的说明(A/C.5/46/38)。

2. 根据该说明第4至16段概述的假设,秘书长估计1992-1993两年期方案概算第2款(斡旋和建立和平、维持和平;研究和收集资料)需要为1992年增列经费\$6 873 400,另外第36款(工作人员薪金税)需要增列\$369 400,此数额将被第1款(工作人员薪金税收入)下开列的同等数额所抵销。

3. 咨询委员会回顾秘书长驻阿富汗和巴基斯坦办事处(阿巴办事处)是在联合国阿富汗和巴基斯坦斡旋特派团(阿巴斡旋团)的安排结束后设立的,由秘书长在该地区的个人代表领导工作。在联合国阿富汗人道主义和经济援助方案协调员辞职后,秘书长决定以阿富汗紧急信托基金指派其个人代表填补出缺的协调员职位,并为阿巴办事处任命了一名副个人代表。委员会在现阶段不反对继续给予副个人代表助理秘书长一级职位的提议,但委员会准备继续审查此问题。

4. 咨询委员会注意到,除了上述的助理秘书长级职位外,所需经费的用途包括支付下列员额的费用:原核可为1990年设立但准备延续至1992年的32个员额(1名D-1、3名P-5、1名P-4、6名一般事务人员(其他等级)、8名外勤事务人员和13名当地雇用人员)和其后在征得咨询委员会同意后核可自1990年3月15日起增设的25个员额,其中一般事务人员(其他等级)1名、外勤事务人员3名和当地雇用人员21名;此外还有军事顾问10名。

* 阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响。

5. 秘书长在该说明中表示,建议在1992年增设两个员额(1名P-4和1名一般事务人员(其他等级))。尽管关于所涉方案预算问题的说明提出了一些理由,但鉴于目前除34个当地雇用人员员额以外总共已经有七个一般事务人员员额,咨询委员会认为没有必要增设提议的一般事务人员员额。

6. 关于口译/笔译的P-4员额,咨询委员会回顾,秘书长在上一份所涉方案预算问题说明¹中也曾提出该项建议,咨询委员会当时曾对该员额的必要性提出疑问。但鉴于秘书长的说明(A/C.5/46/38)以及秘书长的代表所提供的其他资料,咨询委员会认为目前设立该员额是合理的。

7. 咨询委员会回顾,在设立阿巴办事处时,秘书长曾要求东道国政府按照其对阿巴斡旋团所作的承诺,继续承担阿巴办事处的当地业务费。在1990年5月审议此问题时,秘书长代表通知咨询委员会,以前向阿巴斡旋团提供的支助并未同样提供给阿巴办事处。但委员会欣悉,阿富汗政府在1991年间继续免费提供在喀布尔的办公房地。委员会相信,此一安排将延续至1992年,并相信在秘书长与东道国政府的进一步谈判后,东道国政府将向阿巴办事处提供当地人员(包括警卫人员)、车辆和房地等支助。

8. 咨询委员会重申其看法,认为支出项目,如1990-1991两年期内概算大大超出费用的飞机租金,可以节省不少。飞机的保险费也应大大降低。委员会认为,说明内提议的顾问服务开支也可以节省许多。秘书长说明第9段提到当地货币贬值,咨询委员会曾要求获得关于这对预算的影响的资料。委员会没有获得这些资料,但认为此一情况应可导致进一步的节省。

9. 根据上述各项理由,咨询委员会建议将1992年的秘书长概算从\$6 873 400削减到\$660万。因此,委员会建议第五委员会通知大会,如果大会通过决议草案A/46/L.13,1992-1993两年期方案概算第2款下需要为1992年增列经费\$660万;此外,根据1986年12月19日大会第41/213号决议规定,这些增列经费不得以应急基金提供。第36款下另需开列\$359 700,由收入第1款下开列的同等数抵销。

注

¹ A/C.5/45/25和Corr.1。

第十二次报告

第一委员会在下列文件中提出的决议草案所涉方案预算问题：

A/46/671(决议草案A)、A/46/673(决议草案G)、

A/46/674(决议草案C)和A/46/678(决议草案)

(议程项目58、60(b)、61(f)和65)。

(原件：英文)

(1991年12月5日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长按照大会议事规则第153条提出的关于各裁军事项所涉方案预算问题的四份说明(A/C.5/46/40、A/C.5/46/42、A/C.5/46/43和A/C.5/46/44)。在审议这些说明期间，咨询委员会同秘书长的代表举行了会议，秘书长的代表提供了补充资料。

2. 秘书长的说明所述各决议草案的所涉财政经费可以简述如下：

• 《非洲非核化宣言》的执行情况(项目58)。

全面彻底裁军：国际武器转让(项目60(b))。

审查和执行大会第十二届特别会议《结论文件》：联合国和平与裁军非洲区域中心、联合国和平与裁军亚洲及太平洋区域中心以及联合国和平、裁军和发展拉丁美洲和加勒比区域中心(项目61(f))。

《宣布印度洋为和平区宣言》的执行情况(项目65)。

秘书长的说明	决议草案	非会议服务	会议服务
		(美元)	
A/C.5/46/40	A/46/678, 第8段, 决议草案	10 300 ^a	853 600 ^b
A/C.5/46/42	A/46/671, 第12段, 决议草案A	55 300	-
A/C.5/46/43	A/46/674, 第20段, 决议草案C	600 000	-
A/C.5/46/44	A/46/673, 第46段, 决议草案G	318 500	326 200 ^b
	合 计	984 100 =====	1 179 800 =====

^a 在1992-1993两年期方案概算第3款(政治和安全理事会事务)的资源总额范围内匀支。

^b 由1992-1993两年期方案概算的会议服务费用支付。

3. 咨询委员会表示，鉴于方案概算开列的经费不但用以支付已经编入方案的会议的费用，并且包括其后将授权的会议的费用在内，因而没有在方案概算第32款(会议服务)下请求增加拨款以支付同这些决议草案有关的会议服务经费，估计为\$1 179 800。

4. 这四项决议草案所涉非会议服务活动的财政经费合计共\$984 100；如上文所述，秘书长估计只有同A/46/678号文件第8段所提决议草案有关的\$10 300可以由方案概算内的经费匀支。此外，尽管大会1986年12月19日第41/213号决议和大会1987年12月21日第40/211号决议对备选办法的指定作了规定，但咨询委员会注意到，关于A/46/674号文件第20段中提出的决议草案C(\$600 000)和A/46/673号文件第46段中提出的决议草案G(\$318 500)，“1992-1993两年期方案概算第5款(裁军)未开列任何需要停止、推迟、缩短或修改的活动”(见A/C.5/46/43第10段和A/C.5/46/44第17段)。关于A/46/671号文件第12段所载决议草案A(所涉经费总额为\$55 300)，秘书长在A/C.5/46/42号文件第13段中表示，可以从几项优先次序较低的活动调拨资源。

5. 咨询委员会感到遗憾的是，已核定的程序并没有一概得到遵循；在这方面，委员会重申其以前的看法：

“委员会极力强调，秘书处编写决议和决定草案所涉方案预算问题的说明时，不能推卸责任，必须精确列明在拟议的额外开支总额超过应急基金中可用款额时的各种变通办法。”¹

6. 在A/46/678号文件中提出并在A/C.5/46/40号文件中论述的决议草案涉及联合国印度洋会议；A/C.5/46/40号文件第3段指出，方案概算也拨出经费，“向印度洋特设委员会提供实质性服务...为会议进行筹备工作和向会议提供实质性服务”。需要拨出\$10 300的额外经费用作各民族解放运动代表的旅费；但是，如上文所述，这些费用将予匀支。经过查询，咨询委员会了解到\$10 300的款额用作南非非洲人国民大会和阿扎尼亚泛非主义者大会的代表的旅费。

7. 如上文第2段所述，A/46/671号文件中提出的决议草案A所涉经费计\$55 300；如A/C.5/46/42号文件第4段所述，这笔经费用于在亚的斯亚贝巴为专家组举

办一次为期五天的会议，该专家组由联合国与非洲统一组织合作任命。如A/C.5/46/42号文件第9段所示，这笔为数\$55 300的经费用途包括：会议临时助理人员\$6 900和实务费用\$48 400。秘书长在第10段中说“预计……\$55 300的费用将无法从……方案概算第5款所列经费中匀支”。

8. 咨询委员会注意到，A/C.5/46/42号文件第5段说，这次会议的笔译和口译人员将在当地雇用。尽管如此，委员会认为，有关费用\$6 900应当在方案概算第32款下筹供；因此，A/46/671号文件中提出的决议草案A所需增拨的非会议事务经费应订正为\$48 400。

9. A/46/674号文件中提出的决议草案C要求由经常预算支付联合国和平与裁军非洲区域中心、联合国和平与裁军亚洲和太平洋区域中心以及联合国和平、裁军和发展拉丁美洲和加勒比区域中心的行政费用。所需经费估计数\$600 000的细目开列在A/C.5/46/43号文件第6段。咨询委员会注意到，这笔费用超出方案概算所编列的各中心主任员额费用。

10. 咨询委员会对第一委员会关于各区域中心经费筹措问题的建议持有重大的保留意见。委员会回顾，大会在1990年12月21日第45/248B号决议第六节重申“第五委员会是负责行政和预算事项的适当的大会主要委员会”；它也重申咨询委员会的作用，并对“其各实务委员会及其他政府间机关参与行政和预算事项的倾向表示关切”。

11. 此外，咨询委员会认为，在作出诸如第一委员会所作的这种决定之前，应当先提出一份全面报告充分说明各中心的工作方案、所涉费用和请拨这笔行政支助经费的适当理由。这份报告不仅应就收到的自愿捐款数额，而且还要就各中心所引起的开支提供具体资料。这种资料以及对任何行政问题的说明至少可以为此一决定提出部分理由。委员会又指出，必须得到足够的自愿捐款来资助实务活动，否则仅仅由经常预算筹供行政开支是否足以保证各中心在财务上可以维持，乃是未知之数。

12. 实际上，秘书长依照大会1990年12月4日第45/59E号决议提出的报告(A/46/365)在行政经费筹措方面并没有建议采取这种办法。在这方面，咨询委员会注意到，虽然该报告说明了每一个中心的的活动，但并没有指出有关的费用。在标题为“员额编制和经费”的节次中，秘书长列出自从他提出上一份报告之后已经对各个中心认

捐或已收到自愿捐款的数额；然而，他并没有提供关于各中心全面财政情况的数据。

13. 秘书长又强调，“根据大会据以设立这三个区域中心的决议规定，现有资源和会员国及热心组织提供的自愿捐款是筹措其经费的基础”（同上，第19段）。有鉴于此，秘书长在提到非洲区域中心时强调，“如果想维持并增加中心的工作方案以及考虑到联合国面临的持续财政危机”，继续提供自愿捐款是至关重要的（同上，第20段）。

14. 此外，秘书长还说，“依照（拉丁美洲和加勒比）区域中心据以设立的规定，同时鉴于联合国面临着财政危机，本组织的经常预算不可能用于中心的各种工作方案”（同上，第44段），因而需要自愿捐款。同样，秘书长呼吁向亚洲和太平洋区域中心提供自愿捐款（同上，第54段）。因此，秘书长非但没有要求改变各中心的经费筹措办法，而且还明白指出，这不是一种可选择的办法。

15. 如上所述，依照大会规定，现有资源和自愿捐款是筹措各区域中心经费的基础。虽然大会1989年12月15日第44/117F号决议请秘书长设立主任职位，并由经常预算筹供经费，但咨询委员会认为没有理由修订各中心经费筹措的基本政策。委员会也指出，如A/C.5/46/43号文件第6段所示，请拨的\$600 000经费除其他外，将充供22名当地雇员额的薪酬和一般人事费，从而使本组织经常预算员额表的人数增加。在这方面，委员会又回顾，审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组建议62²指出“秘书长应当认真地作出努力，劝阻当前把预算外员额转调为经常预算员额的做法”。

16. 另外出现的一个问题是：如果为各中心实务活动筹供的自愿资金不及预期的数额，将来是否会要求在经常预算项下筹供这些活动的经费。咨询委员会确信，假如发生这种情况，同样性质的其他要求将会接踵而至。

17. 在不违背上述意见的情况下，咨询委员会建议：大会如果通过A/46/674号文件中提出的决议草案C，第五委员会和咨询委员会将依照各自的职责，就“确保各中心继续具有财政维持能力”所需的实际行政支助数额向大会提供咨询意见。为此目的，咨询委员会还建议大会请秘书长向第五委员会提出详细报告，除其他外充分说明各中心的财政状况，并列明有关文件、拟议工作方案以及所有行政和业务工作人员按职务分列的一览表。咨询委员会打算根据此一报告提出有关由经常预算以补助或

其他方式划拨多少行政资源的建议。在收到报告之前，咨询委员会建议不改动各中心现有的经费安排。

18. 如A/C.5/46/44号文件第6段所述，大会如果通过A/46/673号文件中提出的决议草案G，“秘书长将在纽约裁军事务部内设立并保持一个普遍而没有差别对待的常规武器登记册。”秘书长还将设立一个政府技术专家小组，于1992年在纽约举行三届会议。有关的非会议事务所需经费为\$318 500，其中\$258 500用于18名政府技术专家的旅费和生活津贴，\$49 200用于顾问费用（包括实际咨询服务以及顾问出席专家会议的旅费和生活津贴），另有\$10 800用于三个月的临时助理服务。

19. 在A/C.5/46/44号文件第14段中，秘书长表示“1992-1993两年期方案概算第5款没有……开列经费。预计所述费用\$318 500不能从第5款下所拨经费内匀支。”在这一点上，咨询委员会指出，秘书长在方案概算第5.22段裁军研究项下解释说，方案概算内包括为数\$329 800的一笔经费（按1991年订正费率计算），用于大会可能授权于1992-1993两年期进行的裁军研究所需的一般临时助理人员、特设专家组、顾问和工作人员旅费等支出用途。但委员会注意到目前尚未授权在该两年期内进行此类由这笔经费供资的研究。

20. 在这种情况下，咨询委员会认为这笔\$329 800的款项（按1991年订正费率计算）可适当地用于此一目的；因而无须增拨经费。此外，尽管\$318 500按支出用途分列的细目与方案概算内\$329 800的细目不完全吻合，但委员会注意到总款额是足够的，因此建议按支出用途进行所需的调配。

21. 另外，咨询委员会认为存在可以节省之处，即\$318 500估计数过大，特别是其中的咨询服务费用。因此，委员会希望各项活动均得到审慎管理以达到节约目的。委员会按照它以往在裁军研究方面提出的意见，认为从事此种活动的结构将来应重新考虑，特别是在专家人数、召开会议的次数以及顾问服务的数量等方面。

22. 咨询委员会指出，如果在大会第四十七届会议上提出裁军研究的要求，秘书长可以到时再提出有关的经费需求。

23. 咨询委员会铭记其以上各段的意见，建议第五委员会告知大会：如果大会通过这些决议草案，则无需为A/46/673号文件第46段中提出的决议草案G和A/46/678号文件第8段中提出的决议草案增列经费；但需要为A/46/671号文件第12段中在

1992-1993两年期方案概算第5款项下提出的决议草案A增拨经费\$48 400。A/46/674号文件第20段中提出的决议草案C所需经费将按上文第17段所述作法来确定。

24. 咨询委员会表示,增列经费\$48 400将按照应急基金业务和使用的准则来处理。因此,秘书长可能要求增拨的此类经费将在一份关于所涉方案概算问题和订正概算的综合说明范围内加以审议。该综合说明将按照大会第42/211号决议附件C节第5和6段的规定(见A/C.5/46/81和Corr.1)在大会本届会议终了时提交大会。

注

¹ 见《大会正式记录,第四十四届会议,补编第7A号》(A/44/7/Add.1-8),第A/44/7/Add.1号文件,第10段和同上,《第四十五届会议,补编第7号》和增编(A/45/7和Add.1-14、A/45/7/Add.15),A/45/7/Add.8号文件,第9段。

² 同上,《第四十一届会议,补编第49号》(A/41/49),第50段。

第十三次报告

联合国技术革新状况；联合国电信活动状况；
综合管理资料系统项目；光盘储存检索系统

(原件：英文)

(1991年12月6日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的以下有关报告：
 - (a) 联合国技术革新状况(A/C.5/46/1和Corr.1)；
 - (b) 联合国电信活动状况(A/C.5/46/5)；
 - (c) 综合管理资料系统项目(A/C.5/46/24)；
 - (d) 光盘储存和检索系统(A/C.5/46/26)。

在审议上述问题时，秘书长的代表又向咨询委员会提供了补充资料。

A. 联合国技术革新状况

2. 咨询委员会回顾大会1990年12月21日第45/254C号决议要求在1992-1993两年期方案概算范围内提交一份技术革新状况增订报告。秘书长的报告(A/C.5/46/1和Corr.1)概述了1991年期间技术革新的发展状况。

3. 该报告第3段表示，秘书处继续努力在每一个工作人员(不包括工匠和警卫人员)的桌上安装一台计算机。例如，委员会注意到，至1991年底，预期将会在总部安装好3 000台计算机，这表示在1990-1991两年期内增加了1 400台；预期在1992-1993两年期，总部的计算机台数将增加到4 000台。

4. 委员会并不完全相信每一个工作人员都需要一台计算机，因为每个部门所执行的任务不同，而且工作人员的职能各异，他们在执行工作任务时，并不一定需要计算机。委员会注意到大会并没有确定自动化的执行目标，并且质疑整个秘书处每

一个工作人员一台计算机的概念是否妥当。

5. 经过查询,委员会获悉,迄今在分配计算机方面,并没有一定标准;计算机是根据各部门的要求提供的。委员会指出,在发展台式电脑技术设备方面,必需根据实际业务需要,制订指导方针和标准,并考虑到办公室自动化的现况,采取有系统的步骤。因此,委员会建议电子事务司根据每一个部门执行任务的具体需要制订一项长期战略,以便更合理分配台式电脑技术设备。

6. 该报告第7段表示,电子事务司购置了数目有限的膝上型和笔记本型计算机以及便携式打印机,便利出差的工作人员,包括维持和平行动人员进行工作,并为会议提供服务。委员会注意到已经计划为1992年在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展会议和在哥伦比亚卡塔赫纳德印迪亚斯举行的第八届联合国贸易和发展会议安装数量可观的电脑设备。委员会相信,这种设备可以使数目较少的工作人员更及时完成会议的工作需要,并更有效地执行维持和平行动。

7. 经过查询,委员会获悉,第三类微型计算机的标准价格,以1992-1993年的价格计算,约为\$4 100,包括维修和打印机在内。委员会认为,上述预算价格很高,因为计算机的市场价格正在下降,而且由于它们的寿命较短,而联合国需要量大,因此质量好的计算机可以在市场上以用较低的价格购置。

B. 联合国电讯活动现状

8. 咨询委员会回顾1989年国际电讯联盟全权代表大会第50号决议中决定:

“联合国电讯网络可传送各专门机构自愿参与的通讯,其条件为:各专门机构依照各管理当局当前规章和惯例的范围内确定的联合国服务营业的支出及关税支付费用;”(见A/C.5/46/5,附件二。)

委员会欢迎联合国带头作为联合国系统各专门机构和机关、办事处及计划署的电讯的共同传送者。委员会注意到效能良好的服务在长远上可为各成员国节省大笔开支。

9. 委员会获知,由于缺乏有关各专门机构是否参与及其需求量的资料,因而执行拟议的联合国共同系统全球电讯网络方面的业务安排尚未完成。委员会注意到已

向联合国所有机构发出了一份问题单用以评估各种电讯服务的现有使用模式及预计的需求量；但是，区域和外地的办事处并没有作出答复，且资料仅涉及21个地点，其估计全系统的电讯支出为\$4 010万（同上，表3），但全部活动估计额至少为每年\$1亿（同上，第44段）。

10. 此外，每个国家的电讯支出细目也不得而知。委员会还注意到，A/C.5/46/5号文件附件一的表4显示有36个地点的电讯通讯量很大，可以成为联合国共同网络节点；这并不包括许多尚未提供资料的区域和外地办事处。秘书长报告（同上）的第50段指出，1991-1992年期间将进行一次更彻底的研究，以评估上述36个地点的联合国办事处的需求量以及以前调查中未包括的所有其他办事处的需求量。

11. 经委员会征询得知，由于缺乏基本资料而且无法确定关于全球电讯网络依靠预测通讯量的规模和各机构的使用量，因此电子事务司目前不能提出关于执行这个项目的详细费用估计。委员会注意到，由于此一原因也不可能将拟议的联合国全球电讯网络与现有的国家/商业设施作可靠性、质量及成本效益方面的比较。委员会又注意到，联合国尚未收到使用者机构的任何承诺，而且与其他使用者的合约关系以及项目的筹资都不确定。考虑到联合国电讯网络的使用是自愿性的，因此，必须根据各专门机构的预测通讯量及使用情况来拟定它们的标准财务安排办法。

12. 如秘书长报告第53段所述，“网络的业务方面的开办费及经常费用希望由专门机构使用的增加收入来支付。”经征询后，委员会得知，一旦全球电讯网络充分作业，该项目即仅由各机构筹资。委员会指出，因此，联合国必须先支付开办费，待扩大后的联合国网络开业之后再由各机构偿还。

13. 鉴于以上情况，委员会认为，必须与各专门机构密切协商，进一步拟定实施共同传送者系统的业务安排办法，并列明详细的费用估算。当业务计划清楚拟出且得到各专门机构同意后，应在一份报告中向大会提出一项扩大现有电讯网络的全盘提案，其中包括执行日期表，费用估计和筹资计划。

14. 这份报告还应列入一份成本-利润分析，对国家/商业通讯传送公司的价格与联合国网络在同类服务及维修方面现行和拟议的价格之间作比较。在这方面，委员会回顾其关于1992-1993两年期方案概算的第一次报告¹第33D.11段中建议：“鉴于技术的发展和国家/商业电信公司收费率的变化，委员会相信，（秘书长的）报告将

会对由联合国维持或扩大现有网络的优点作出分析”。这项资料在秘书长本次报告中已经载入，下次报告中也应列入。

15. 同时，委员会回顾提议的1992-1993两年期方案概算第33D款(总务厅)的估计数包括其中第33D.35段²的电讯事务经费，即对联合国各办事处及联合国系统内各组织提供电讯设施并向本组织提供电讯支助和网络设施。

16. 关于提议的卫星地面站次级网络，委员会注意到秘书长报告(A/C.5/46/5)第16段提到计划增建四个地面站。委员会获知，该项目是为在紧急情况和支助维持和平行动时提供可靠、独立的通讯联系。鉴于一个中级规模地面站的平均费用高达\$600 000以上，工作人员需要增加，维持和平行动的数目日增，而且预算有限，因此委员会重申其在关于1992-1993年方案概算的第一次报告¹第2.11段中对于秘书长提议在巴基斯坦的拉瓦品第设立一个卫星地面站一事所作的建议。

C. 综合管理资料系统项目

17. 咨询委员会回顾1988年12月21日大会第43/217号决议核可实施综合管理资料系统项目的第一期，总费用按1988年费率计算不超过\$2800万。秘书长关于综合管理资料系统的第三次进度报告(A/C.5/46/24)说明项目的现状、直至1993年的计划与估计开支以及执行日程表。

18. 在这方面，委员会指出关于综合管理资料系统的第三次进度报告具有非常高的技术性，行话使用过多，而其中的术语很难理解。因此委员会要求，下一次关于综合管理资料系统的进度报告要有更综合的说明，包括关于执行日程表和有关费用的具体数据和表格。

19. 委员会注意到，总部综合管理资料系统的所有可能用户都赞成综合管理资料系统的外部设计并且希望行政和管理方面的业务得到改善，从而使各种细则和程序更加统一地适用，加快行政行动和提高效率。委员会获悉，新系统给各区域委员会和外地办事处带来的好处是它们能够更为一致地处理行政行动并改善它们同总部的协调和通讯；各办事处作为新系统的组成部分将会获得相同的支助。

20. 委员会注意到已开发的软件将会提供给其他机构使用，但不对它们征收使用费；只需要补偿把该系统提供使用时承付的费用。委员会获悉，系统的开发不必收费，而诸如印刷及复制和联合国人员生活津贴等直接费用将予补偿。在这方面，咨询

委员会鼓励秘书长对实际支出的费用争取公平合理的偿还。

21. 委员会喜见各机构关心综合管理资料系统的有效使用。它的有效使用有利于制订共同的会计标准,并根据1989年12月19日大会第44/183号决议和1990年12月21日大会第45/235号决议以及委员会和审计委员会的建议,改进报告方法和财务报表的会计责任和编制方式(见同上,第16和17段)。

22. 关于综合管理资料系统的实施,委员会从秘书长报告第21段中注意到,至1993年年底总部将会完成新系统的工作流程分析、内部设计、程序设计、改变和安装等工作;一旦该系统在总部完成测试并开始作业,总部以外的办事处将在1994年上半年完成这项工作。

23. 委员会从该报告第36段中注意到,“在目前阶段,无法估计是否需要修订大会第四十三届会议核可的本项目费用总额,因为有几项合同的实际费用要到1992和1993年发出招标通知后才能知悉”。

24. 委员会注意到,在1992年收到关于几项合同的资料后,将审查综合管理资料系统的估计开支并向大会第四十七届会议提交报告。考虑到项目自开始以来在实施方面一再延迟,和结转到1992-1993两年期的经常预算余额预期将从\$460万增加到\$610万,委员会认为没有理由改变它在关于1992-1993两年期方案概算¹的第一次报告第33A.7段中提出从经常预算拨款\$700万的建议。

25. 关于原先提出的为所有工作地点的所有综合管理资料系统用户安装总共2 000台终端机的建议,委员会认为,应该为综合管理资料系统的有效使用进行有系统的逐桌调查,以便确定其实际的需要。

26. 关于系统的维修,委员会注意到报告第50段说,有关费用将作为编制1994-1995两年期方案概算的部分工作加以审查,因而目前不能明列。委员会经征询获悉,购买的所有硬件和软件都有一年保用期。委员会指出,进度报告应该明确列出该项目在长期基础上每年需要多少维修费用。

27. 秘书长报告第49至51段讨论到预期至少部分抵消综合管理资料系统费用的节余。委员会注意到,在预期行政程序改进而采取的裁员行动中,行政领域的工作人员裁减超过了秘书处的平均工作人员裁减;然而,报告没有说明哪些具体系统被取消以及哪些过程和程序已经无用。委员会经查询后获悉,不可能说明实施综合管理资

料系统直接造成的工作人员裁减情况。

28. 委员会记得,大会在其1989年12月21日第44/2000号决议中请秘书长向大会第四十五届会议提出一份报告,特别说明“采取技术革新(包括成本效益分析、使用能力以及预算编制和会计惯例)所取得的成果”。委员会因此希望秘书长在下次进度报告中清楚地说明那些特别受综合管理资料系统影响的单位在产量方面受到什么影响,以及哪些系统和过程已经无用。委员会还要求列明在不同领域中已经裁减的员额数目以及向综合管理资料系统用户提供其他服务所需的新员额数目。

29. 鉴于上文第19至28段所述意见,咨询委员会相信已经采取有效措施来确保该项目的尽早完成,从而避免费用的进一步增加。委员会预期秘书长第二份进度报告³和本报告中提到的大量节余和许多好处将会在下一份报告中得到详细说明。

D. 光盘存储和检索系统

30. 咨询委员会注意到,项目第一期的执行工作已经开始,而且该系统将在1992-1993两年期扩大,把总部和日内瓦的秘书处其他用户和远距离用户包含进去;计划在1994-1995两年期把系统进一步扩大到其他会议中心(包括维也纳和各区域委员会)。委员会获悉将项目扩大到维也纳和各区域委员会的计划仍有待制订,而费用也有待确定。关于项目执行及有关费用的情况仍未知晓,委员会对此表示关切,并希望总部和日内瓦的项目于1992年完成后能提出详细的执行时间表和费用估计数。委员会还注意到,关于电讯需求及有关费用的现有资料很少,而这种资料是远程使用这一技术所必不可少的。

31. 委员会从秘书长报告(A/C.5/46/26)第4段中注意到有62个常驻联合国代表团答复了关于数据管理的问题单,另有52个代表团表示它们使用计算机。然而,委员会不清楚是否已征询了所有的代表团,以及是否在这方面作了足够的努力。委员会获悉,该项目对各常驻代表团的益处有限;只有39个代表团表示光盘可取代文件的分发,有12个代表团认为最重要的用途是作为编写内部文件时的文本来源。此外,检索工作站的数目将有限制。委员会获悉,使用检索站时需要有一名操作员在旁,而文件的打印速度为一分钟一页。在这种情况下,委员会认为不会有很大数目的成员国参与该项目,因为成本效益有限。但是,委员会建议秘书长继续了解尚未对调查作出答复的常驻代表团的设想。

32. 委员会从秘书长报告第6段注意到总部的扩充步伐主要取决于总部建筑物综合体的拟议配线和网络化计划实施情况。委员会指出,同配线系统的联接极为重要,在接线过程中应注意满足本组织对计算机、电话和电信活动的需要。委员会又指出,为确保按成本效益执行各个项目和确保各种技术的兼容性,负责电信活动、综合管理资料系统和光盘存储与检索系统的各个单位必须密切合作(见下文第43和44段)。

33. 委员会认为,在各个部门所购买的工作站方面缺乏协调。委员会认为有必要在计划建立和改进各工作站上作更密切的协调。

34. 委员会获悉,项目第一期的设备安装工作要到1992年第一季度末才会完成。考虑到这一点以及它在上文第30至33段内的意见和建议,委员会建议秘书长在进行第二期(见下文第41和42段)以前向它提出一份第一期执行情况报告以及补充的第二期建议。在目前情况下,委员会重申其在关于1992-1993两年期方案概算¹第一次报告第32.15段中的建议,即把第二期的\$1 381 000(按1992-1993年费率计算为\$1 487 400)估计数减少到\$100万,因为项目第一期的完成时间有相当的拖延。

35. 委员会从秘书长的报告第19段中注意到,“预期到1995年年底,在纽约和日内瓦的用户总数将会分别增加到1 300和600个。维也纳、内罗毕和各区域委员会的用户将通过改进联合国电信网来容纳;不过,维也纳和其他服务地点可能需要为当地编制的文件增设文件输入工作站”。委员会认为应按对有关领域的逐桌评估来清楚确定实际的需要。

36. 如报告第20和23段所述,1994-1995两年期的预计总支出为\$610万,而这些费用只涉及会议事务部用户所需要的额外硬件和软件的开发费用。委员会从报告第22段中注意到,改进一部普通工作站的费用为\$5 000,而购买一台最高配套的工作站的全部费用约为\$10 000。委员会进一步注意到,1994-1995两年期设施管理的费用估计保持在\$740 000的同样水平,而维修费将从1992-1993两年期的\$226 900增加到1994-1995两年期的\$500 000。如报告第21段所述,设备的年维修费估计稳定在购置费的10%左右,设施管理事务的每年费用为\$372 000;1995年以后系统的现行费用估计约达\$100万。

37. 委员会并不认为1994-1995两年期的设施管理费会保持\$740 000的相同数

额而且以后会降低,因为1992-1993两年期的设备租金原先低估为\$505 900⁴,而且项目扩充后,设施管理费通常会增加。委员会也认为将年维修费估计在购置费的10%的水平上是偏低的,而此估计数通常不会长期稳定,而会因广泛使用设备若干年后会随之增加。委员会经查询后获悉,软件的保用期是三个月,硬件是一年,而估计的维修费不属于合约范围之内。

38. 委员会表示严重关切的是,保用期过期后,本组织将只得依赖承包商,承包商则可能会把维修费大幅提高。考虑到设备维修费目前无法完全了解,而几年后这些费用可能会大幅增加,委员会建议秘书长在合同签订前同承包商谈判,把软件和硬件的保用期延长,并对最高维修费作长期的规定(超过五年的长期维修合同)。委员会希望知道这种谈判的结果。

39. 鉴于上文第35和36段中的意见,委员会认为充分执行项目及其维修的费用可能要高出很多,才能够有效涵括所有用户并使该系统保持在高水准上。同时,委员会注意到项目的投资回收在1995年以前将不大,而长期的效益也不明确。

40. 委员会从报告中注意到,该项目基本上是为会议事务所用,而原先是计划供不同领域的大量用户所用。委员会指出,须对所有办公室的需要及有关费用进行有组织的评估。

41. 考虑到其它领域--包括预算外活动和维持和平行动--的使用潜力,委员会认为所需预算经费不一定要全部由经常预算来支付。鉴于目前所构想的项目的潜在好处有限,因而委员会提请注意不要在1994-1995两年期实施已计划的项目扩充,除非效益已经明确,而且总的费用也已确定。为此,委员会提议在1992年第一期结束后暂停一段时期,以重新评价项目的效益和费用。

42. 因此,委员会建议核可1992-1993两年期的项目第二期,但须先就1992年第一期的完成提出详细的执行情况报告(见上文第34段),并补充秘书长对第二期的建议,其中说明如何与维持和平行动和其他预算外活动分摊估计费用。

结论

43. 咨询委员会注意到,秘书长在关于上述各项目的报告中没有说明在综合管理资料系统的设计、采购、执行和运作以及光盘存储和检索系统和电信活动方面有

何种程度的协调。委员会指出鉴于投资数额巨大,所有参与规划和操作上述系统的组织单位都必须密切协调其活动,并协调其现有及计划中对技术的使用,防止今后发生互不兼容的情况,以此确保其使用效率和费用效益。委员会指出,为此有必要扩大和加强技术革新委员会及其设在总部的技术革新委员会工作组、设在日内瓦、维也纳、内罗毕以及各区域委员会的技术革新委员会等附属机构的协调和监测机制。

44. 鉴于同联合国施用先进技术有关的项目之间存在密切关系,委员会建议秘书长就电信活动、综合管理资料系统及光盘存储和检索系统等涉及联合国技术革新的所有技术项目的现况,提出一份综合报告,从而使情况更加连贯和明晰。委员会还建议在报告中说明本组织的长远资料技术战略。

注

¹ 《大会正式记录,第四十六届会议,补编第7号》(A/46/7)。

² 同上,《补编第6号》(A/46/6/Rev.1),第三卷。

³ A/C.5/45/20。

⁴ 见《大会正式记录,第四十六届会议,补编第6号》(A/46/6/Rev.1),第三卷,第32.14段。

第十四次报告

第6款(特别政治问题;区域合作;托管和非殖民化)、

第36款(工作人员薪金税)和

收入第1款(工作人员薪金税收入)订正概算

(原件:英文)

(1991年12月5日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的报告(A/C.5/46/39),其中他根据方案和协调委员会的要求,提出了1992-1993两年期方案概算第6款(特别政治问题;区域合作;托管和非殖民化)的订正概算。咨询委员会在审议报告期间,收到了秘书长代表提供的补充资料。

2. 秘书长的报告第5段表示,“本报告力图对1992-1993两年期方案概算所载关于由特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管部执行的各次级方案的活动资料,作出补充”,特别着重按照大会1990年12月21日第45/248B号决议的要求,审查特别紧急方案股的活动。

3. 该部的工作方案包括三个次级方案:特别政治问题和区域合作;托管和非殖民化以及特别紧急方案。秘书长的报告第二节(第10至37段)在附件一至三的辅助说明下,审查了这些次级方案在执行活动方面的人力需要。有几处,秘书长引述了活动或工作量已有增加的领域(例如第12和20段);但是,如附件一和二所示,在其他领域,预计1992-1993两年期的产出会减少。秘书长在其报告第42段总结说,总的说来,“该部在1988-1989和1990-1991两个两年期方案4(1992-1997年中期计划)的次级方案1(特别政治问题和区域合作)和次级方案2(托管和非殖民化)的工作量并未大量减少”。同时,他指出,拨给这两个次级方案的人力资源在同一期间实际上减少了。

4. 咨询委员会认为,就现有工作人员的人数来看,上述两个次级方案下的某些领域活动的增加并不很多。此外,委员会认为,附件一和二所提供的统计数字显示,就现有工作人员资源而言,所期望的工作量高出所列明的工作量,这并非不合理。

5. 第6款的订正概算数额为\$9 500 500。以下将按方案细分的订正总数和最初的概算作了比较：

方案	方案概算的估计	A/C.5/46/39的估计	减少
(千美元)			
(按1992-1993费率计算)			
决策机构	750.1	750.1	-
行政指导与管理	1 272.8	1 161.8	(111.0)
工作方案	6 269.7	6 269.7	-
方案支助事务	1 472.8	1 318.9	(153.9)
共 计	9 765.4	9 500.5	(264.9)
	=====	=====	=====

6. 如上所示,就第6款提出的订正概算为\$264 900(按1992-1993年费率计算),比秘书长在方案概算内所列本款的最初概算要低;数额减少所涉及的是行政指导与管理 and 方案支助。正如秘书长的报告第46、47、51和52段所述,减少的经费是属于顾问、工作人员旅费、常设员额(和一般人事费)以及一般临时助理费用项下的裁减。

7. 咨询委员会从A/C.5/46/39号文件第46段注意到,顾问的裁减(按1991年订正费率计算为\$72 900)是进一步审查在方案4(特别政治问题、托管和非殖民化)下所要进行的活动的结果。如方案概算第6.19段所说的那样,整个该部的顾问服务资源是集合在行政指导与管理项下,因而在该方案内显示这一裁减。

8. 如A/C.5/46/39号文件第47段所述,建议在工作人员旅费项下削减\$29 800(按1991年订正费率计算)。其中指出该数目“相当于咨询委员会建议从初步概算中削减的数额”。

9. A/C.5/46/39号文件第52段建议在一般临时助理人员项下减少\$23 200;总削减中的其他数额来自第51段内所述的拟议裁减一名P-2级员额。咨询委员会并不反对这些开支项下的削减,也不反对上文第7和8段内所述的削减。

10. 秘书长也在修订他关于将12个临时员额改为常设员额的建议,但不牵涉经费问题。如A/C.5/46/39号文件第49段所述,秘书长原先建议将所有12个员额都改为常设员额(见1992-1993两年期方案概算¹第6.24、6.29和6.32段);然而,现在他建议

仅改动(次级方案1(特别政治问题和区域合作)下的1名P-4和4名一般事务人员)五名员额。A/C.5/46/39号文件第13段表示,与这些员额相关的活动具有持续性质,因而这项要求是合理的。

11. 尽管秘书长提出上述理由,但咨询委员会仍建议保持这些员额的临时员额性质。在这方面,它指出,虽然秘书长说,次级方案1和2的工作量总的来说并未大幅减少(见上文第3段),但多年来,托管理事会和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动一直在不断减少。咨询委员会获悉,相继几个两年期的拨款已有大量节余。因此,在某个时候或许需要把员额从次级方案2调往次级方案1。有鉴于此,并考虑到也许并非所有工作人员都已充分投入工作(同上),所以委员会认为,没有理由把该部常设员额表的人数增加,从而导致同当前情况类似的状况(见下文第14段),即:需要安置没有职能的工作人员。

12. 秘书长基于在A/C.5/46/39第20和第37段中所述的理由,撤回他在方案概算内提出的关于将一名D-2员额从非殖民化和托管司调往特别紧急方案股的建议。在这方面,咨询委员会回顾它在其关于1992-1993两年期方案概算²的第一次报告第6.12段重申,它不相信该股的职能不会同其他紧急救济机构的任务规定内的活动相重叠。咨询委员会还指出,在收到秘书长根据大会第45/248B号决议对该股的审查报告后,如果秘书长能对该股的活动及其工作人员的配置提出适当的理由,委员会将再次考虑这项问题。

13. 现在已在秘书长关于第6款订正概算的范围内提出了这项审查报告;如上所述,秘书长现在建议,这个D-2员额应当保留在殖民化和托管司内。虽然秘书长在A/C.5/46/39号文件第20段中称,1988年11月22日大会第43/47号决议的执行“将影响到秘书处编写额外报告的工作负荷量”,咨询委员会根据附件二所载的统计数字(见上文第3和4段),对该司是否切需这名员额表示怀疑。在这种情况下,委员会目前无法对这名员额问题提出进一步的建议。委员会认为,秘书长应当审查这名员额在该部内的职能,并向大会第四十七届会议提出报告。在这方面,委员会了解,这个职位目前出缺。考虑到上述情况,咨询委员会认为,在提出上述审查结果和大会对之进行审议之前,这个员额仍应留缺。

14. 咨询委员会注意到,依照其以往的建议³,第6款下并没有为联合国纳米比亚

专员办事处剩下的12名工作人员的薪金和一般人事费编列经费,他们仍然在等待安插到秘书处内其他单位工作。然而,委员会获悉,1990-1991两年期方案概算最后执行情况报告(A/C.5/46/46和Add.1)将为这些工作人员报列一笔约\$130万的款额。委员会将在其关于第二次执行情况报告的报告内提出它对此事的意见。然而,目前它要重申,如同工作人员条例1.2条的规定,工作人员应服从秘书长的命令,接受秘书长的指派,担任联合国的任何工作或职位。因此,同样应当服从秘书长命令的各部主管就不应当拒绝接纳正在寻求安置的合格工作人员。此外,委员会认为,如果这种工作人员需要本组织内可以提供的额外训练,就应当提供这种训练。委员会认为,绝对有必要在不久的将来令人满意地解决这个问题。

15. 考虑到上面各段的意见,咨询委员会建议核准秘书长的建议,即:将秘书长的原估计数削减\$264 900。在这方面,委员会注意到,同委员会在其关于1992-1993两年期方案概算的第一次报告²第6.14段中建议的削减数相比,某些拟议的削减(一般临时助理人员和常设员额)是新的建议,而其他则有的与前者相当(工作人员旅费),有的还超出前者(顾问费)。委员会又回顾,如其第一次报告第一章结尾的表1所示,咨询委员会对1992-1993两年期概算所提出的建议在适用到第6款后将导致了共计\$48 300的核减数。这笔数额包括工作人员旅费项下核减的\$32 200(按1992-1993年费率计算)。因此,委员会建议,把秘书长建议的订正概算\$9 500 500削减\$16 100,改为\$9 484 400。

注

¹ 见《大会正式记录,第四十六届会议,补编第6号》(A/46/6/Rev.1)。

² 同上,《补编第7号》(A/46/7)。

³ 同上,《第四十五届会议,补编第7号》和增编(A/45/7和Add.1-14、A/45/7/Add.15),A/45/7/Add.2号文件,第7段。

第十五次报告

第33F款(维也纳行政)和收入第2款(一般收入)的订正概算

(原件:英文)

(1991年12月9日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的报告(A/C.5/46/36),其中他提出了1992-1993两年期方案概算第33F款(维也纳行政)的订正概算。咨询委员会在审议该报告的过程中,同秘书长的代表举行了会议。

2. 咨询委员会回顾秘书长在方案概算中曾指出,“尚未与维也纳的国际组织就确定职务的分派或所有用户组织适当分担共同事务和合办事务费用的问题达成最后的协定”,此外“具体的提案将于大会第四十六届会议期间向大会提出”。¹

3. 在这方面,秘书长在他的报告(A/C.5/46/36)第4段中指出,“至今犹未就设在维也纳各组织如何分配共同事务,或就有关分摊费用安排,取得确定性结果”,他在第5段指出,他“将最后确定他在维也纳各种共同事务的责任分配上的立场,并适时向大会提出报告”。

4. 关于同联合国工业发展组织(工发组织)合办事务的问题,秘书长在他的报告第8段提议“自1992年1月1日起在维也纳设立分开而独立的人事、财政和总务事务”;但“又建议1992年头六个月财政和总务部门维持与工发组织合办的安排”,作为一项过渡措施。秘书长在方案概算第33F款中提出的订正概算\$38 563 200反映了上述建议并编列了与秘书长关于这一问题的报告(A/C.5/46/30和Add.1和2)所述建立单独联合国会议事务安排的建议有关的加强行政措施经费。

5. 秘书长的报告(A/C.5/46/36)曾论及,在维也纳设立独立的人事、财务和总务事务,将需要设立29个新员额(4个专业人员和25个一般事务人员),把2个P-5员额改叙为D-1,以及各种的重新部署。另外也需要设立与这些方面有关的计算机系统,从而特别会增加其他共同事务经费。

6. 咨询委员会认为,这些提案值得仔细、详尽地审查,以确定事实上是否全都合理。不幸的是,委员会没有机会在本届会议期间进行这种审查,因为秘书长的报告于12月初才收到,而此时工作压力很重。委员会认为没有理由不能在10月15日之前提出这份报告。

7. 在这方面,咨询委员会回顾其关于1986-1987两年期方案概算的第一次报告,其中指出

“在大会每届会议后期,咨询委员会和第五委员会要花许多时间审议所涉方案预算问题的说明和全体会议和各主要委员会工作中提出的其他事项。由于会议接近结束,使它越来越难以集中必要注意力研究秘书长各项报告中提出的很多复杂的、有深远重要意义的事项。

“咨询委员会认为秘书长的报告没有理由在大会后期才向大会提交。委员会希望,从第四十届会议起,能在每年10月15日以前收到要求它审议而又同各主要委员会所建议或全体会议所直接提出的决议草案没有联系的所有报告”。²

8. 在这种情况下,并在提案得到较详尽审查之前,咨询委员会建议,它在1992-1993两年期方案概算的第一次报告³中建议的第33F款概算\$35 124 500维持不变。委员会打算就此事项向大会第四十七届会议提出报告。

注

¹ 见《大会正式记录,第四十六届会议,补编第6号》,第三卷,第33F.6段。

² 《同上,第四十届会议,补编第7号》(A/40/7),第75和76段。

³ 《同上,第四十六届会议,补编第7号》(A/46/7),第33F.14段。

第十六次报告

第32D款(维也纳会议和图书馆事务)的订正概算

(原件:英文)

(1991年12月9日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的报告(A/C.5/46/30和Add.1和2),其中秘书长提出了1992-1993两年期方案概算第32D款(维也纳会议和图书馆事务)的订正概算。在审议该报告期间,咨询委员会同秘书长的代表举行了会议,后者提供了补充资料。

2. 如A/C.5/46/30号文件第3段所述,秘书长的报告是依照大会1990年12月21日第45/248A号决议提出的。咨询委员会还回顾,在其关于1992-1993两年期方案概算的第一次报告¹第32.36段中,它曾请秘书长“向大会第四十六届会议提出报告,说明原子能机构(国际原子能机构)和工发组织(联合国工业发展组织)理事机构审议他的提议,即在联合国管理下成立统一的联合国/工发组织会议事务处,对原子能机构只提供口译服务,结果如何”。

3. 咨询委员会在第一次报告第32.36段中请秘书长“列入关于这一服务的全额费用的详细资料,还简述这一办法的优劣之处”。并且,“如果还没有同工发组织就这一服务达成协议”则“应提出关于由联合国服务的提议,并彻底说明所涉经费问题,从而使咨询委员会能够就维也纳会议和图书馆事务的第32款所需资源作出建议”。

4. 如A/C.5/46/30号文件第6段所述,原子能机构已接受了秘书长关于口译服务的建议。在另一方面,如A/C.5/46/30/Add.2号文件附录第1段所述,工发组织大会于1991年11月22日通过了GC.4/Dec.20号决定,其中除其他外:

“建议联合国大会推迟对涉及工发组织和联合国合办会议事务的问题采取行动直至有关各组织有机会对详细的费用分析进行了研究”。

根据同一决议，工发组织大会

“请总干事继续就在维也纳国际中心的最有效而又最经济的会议事务安排问题……进行协商，并向工业发展理事会第十一届会议报告协商的结论”。

协商工作订于1993年6月举行。

5. 在这方面，咨询委员会也注意到A/C.5/46/30/Add.2号文件附录第16段说，“工发组织愿意在任何架构下继续同联合国维也纳办事处磋商会议事务安排问题，以便两组织的理事机关能在1993年就联合国/工发组织会议事务问题达成一项最后决定”。

6. 秘书长按照要求(见上文第2段)，提出了有关设立一个单独的联合国会议事务处和所涉第32D款订正概算的提议。如A/C.5/46/30号文件第9段所述，由于时限的规定，这些概算说明了在1992年继续合办事务以及于1993年设立单独的联合国事务。

7. 但是，同时秘书长在(A/C.5/46/30)第10段重申：“在联合国主持下，维也纳国际中心的联合国各组织按统一会议事务运作是最有效而且终究是最省钱的安排”。秘书长也强调工发组织“原则上并不反对建立统一的会议事务”，但它建议现行办法如有改变，则应按照能否带来效率、经费的节省和服务的质量来审查。既然如此，秘书长提议“在1992年全年继续争取工发组织同意加入联合国所经管的统一会议事务”。

8. 有鉴于上述考虑，咨询委员会建议，在1992年继续沿用现行合办事务安排。委员会在提出这项建议时，表示打算向大会第四十七届会议提出关于维也纳会议事务安排的详细意见和建议，并适当照顾到效率和节约的标准以及各会员国对联合国和工发组织的会费和缴款。委员会将考虑到有关各方彼此间进一步协商可能引起的任何发展。这种行动方针将使大会能够就委员会的建议进行审议并采取行动；大会的决定将在工业发展理事会于1993年作出最后决定之前宣布(见上文第4和5段)。

9. 在此情况下，咨询委员会进一步建议核可方案概算所载维也纳会议和图书馆事务的初步概算\$32 672 800。这项数额包括资源增加(按1991年订正费率计算)\$670万，主要理由如咨询委员会1992-1993两年期方案概算第一次报告¹第32.31段所述，是以前预算所列经费不足。根据所获得的1988-1989两年期和1990-1991两年期

支出数据,委员会不反对增加此数额。

10. 咨询委员会在提出上述建议时,强调这项拨款的1993年部分应当视为暂定,即1993年所需经费和新员额任何有关提议将由委员会参照它对维也纳会议事务安排的详细审查及其对这方面的建议来讨论。

注

¹ 《大会正式记录,第四十六届会议,补编第7号》(A/46/7)。

第十七次报告

联合国秘书长驻伊朗伊斯兰共和国办事处和驻伊拉克办事处

(原件:英文)

(1991年12月13日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于设立秘书长驻伊朗伊斯兰共和国办事处和驻伊拉克办事处的报告(A/C.5/46/64)。在审议该报告期间,委员会同秘书长的代表举行了会议。

2. 咨询委员会回顾,在1991年2月,随着安全理事会1987年7月20第598(1987)号决议第1和2段的实施,秘书长作出结论,联合国伊朗—伊拉克军事观察团(两伊观察团)的任务已经结束,因此按照他在该决议下的其他职责,建议分别在巴格达和德黑兰以及在该地区一个第三国家内设立文职人员办事处。安全理事会主席在1991年2月28日给秘书长的一封信¹中表示,安理会成员同意所建议的安排。因此,各包括三名军事观察员的联合国秘书长驻伊朗伊斯兰共和国和驻伊拉克办事处(驻两伊办事处)分别于1991年3月和4月代替了在德黑兰和巴格达的两伊观察团业务。

3. 1991年5月14日,咨询委员会给秘书长一封信,表示同意秘书长的建议,为上述办事处承付到1991年12月的款项\$300万。然而,委员会在授权承付该款项时并未表明以什么方式筹措这笔款项,当时说,这个问题应由大会第四十六届会议根据收到的秘书长报告来决定;该报告除其他外将说明到那时的支出情况,并陈述秘书长对驻两伊办事处在1991年12月31日以后如何继续问题可能提出的建议。

4. 基于他在关于安全理事会第598(1987)号决议²执行情况报告中所提出的理由,秘书长认为这两个设在巴格达和德黑兰的办事处有必要在1992年保持延续。

5. 目前所审议的报告(A/C.5/46/64)第7段已说明,而且该报告附件一也已详列,这两个办事处从1991年4月至12月的估计开支将为\$3 015 000。所需的这些经费将编列于1990-1991两年期方案预算最后执行情况报告(A/C.5/46/46和Corr.1)内。

6. 根据该报告第6和7段所作的假设, 秘书长估计1992年所需的经费净额将为\$4 410 400。这些经费的细目列于该报告的附件三。

7. 秘书长在报告第10段中建议在1992-1993两年期方案概算第2款(斡旋和建立和平; 维持和平; 研究和资料收集)下为筹措这项业务增拨经费 \$4 410 400, 另在第36款(工作人员薪金税)下拨款\$363 100, 但后者将由收入第1款(工作人员薪金税收入)下的同等款项所抵销。

8. 拟议的人员配置所需费用包括将原先为1991年授权的31个员额延续到1992年, 另外增设五个员额(2个P-5, 1个P-4和2个当地雇用)。拟议的人员配置的细节载于秘书长报告的附件二。

9. 鉴于秘书长代表口头提供的资料, 咨询委员会不反对在纽约新设一个P-5员额。不过, 对于巴格达办事处的人员配置经费, 委员会不相信该办事处目前的业务需求有足够理由增设一个P-5员额。委员会不反对增设一个P-4职等员额。对于建议新设的两个当地雇用员额, 委员会建议调用在巴格达的西亚经济社会委员会现有当地雇用员额来满足需要。

10. 因此, 咨询委员会建议, 如果大会同意用第2款下的经常预算提供驻两伊办事处的经费, 则1991年所需经费\$3 015 000应载入1990-1991两年期方案预算最后执行情况报告内, 并在1992-1993两年期方案概算第2款下增拨数额为\$4 170 100的经费, 另在第36款下增拨经费\$325 400, 但后者将由收入第1款下的同等数额所抵销。委员会进一步建议, 如果这项业务按照秘书长建议的方式筹供经费, 则不应动用应急基金来解决有关的经费。

11. 咨询委员会请秘书长审查驻两伊办事处的结构, 以便确定是否可在联合国现有资源范围内通过更加精简总部和该区域的结构来完成其规定任务。

注

¹ 《安全理事会决议和决定, 1991年》, S/22280号文件。

² S/23246。《安全理事会正式记录, 第四十六年, 1991年10月、11月和12月份补编》S/23246号文件。

附件

行政和预算问题咨询委员会主席 在第五委员会会议上口头提出的报告

目录

	<u>段次</u>
国际电子计算中心:1992年概算	1-4
联合国纳米比亚基金:纳米比亚学生奖学金方案	5-8
由于A/46/334号文件所载联合国裁军研究所董事会的建议而要求 向该研究所提供的补助	9
在温得和克设立一个联合国新闻中心	10
第六委员会在其关于议程项目131的报告中(A/46/690,第13段)提 出的决议草案一所涉方案预算问题	11
特别政治委员会在其关于议程项目74的报告中(A/46/640,第14段) 提出的决议草案所涉方案预算问题	12
A/46/L.27和L.28号文件所载关于议程项目19的决议草案所涉方 案预算问题	13
特别政治委员会在其关于议程项目75的报告中(A/46/641,第22段) 提出的决议草案B所涉方案预算问题	14
空中旅行舱位标准	15
非洲经济委员会的自我评价能力	16
A/46/L.33至L.35号文件所载关于议程项目33的决议草案所涉方 案预算问题	17
A/46/L.25、L.31、L.32和L.41至L.43号文件所载关于议程项目 102和37的决议草案所涉方案预算问题	18

目录(续)

	<u>段次</u>
A/46/L.30 号文件所载关于议程项目31的决议草案A和B所涉方案 预算问题	19-27
第三委员会在其报告中(A/46/721, 第102和103段)提出的关于议 程项目98的决议草案二、三、七和十九及决定草案二所涉方 案预算问题	28-37
第二委员会在其报告中(A/46/737, 第10段)中提出的关于议程项 目87的决议草案所涉方案预算问题	38-43
第二委员会在其报告中(A/46/645/Add.2, 第40段)提出的关于议 程项目77(a)的决议草案七所涉方案预算问题	44-45
第三委员会在其报告中(A/46/721/Add.1, 第28段)提出的关于议 程项目98(b)的决议草案一所涉方案预算问题	46-47
第二委员会在其报告中(A/46/645/Add.6, 第39段)提出的关于议 程项目77(e)的决议草案二所涉方案预算问题	48-49
第二委员会在其报告中(A/46/727/Add.2, 第34段)提出的关于议 程项目12的决定草案一和三所涉方案预算问题	50
第二委员会在其报告中(A/46/727, 第42段)提出的关于议程项目 12的决定草案一所涉方案预算问题	51
第二委员会在其报告中(A/46/728, 第9段)提出的关于议程项目78 的决议草案所涉方案预算问题	52
第二委员会在其报告中(A/46/645/Add.8, 第17段)提出的关于议 程项目77(g)的决议草案一所涉方案预算问题	53

目录(续)

	<u>段次</u>
A/46/L.54 号文件所载关于议程项目82的决议草案所涉方案预算问题	54
第二委员会在其报告中(A/46/733, 第11段)提出的关于议程项目83的决议草案所涉方案预算问题	55
第二委员会在其报告中(A/46/727/Add.2, 第33段)提出的关于议程项目12 的决议草案三所涉方案预算问题	56
第二委员会在其报告中(A/46/729, 第13段)提出的关于议程项目79的决议草案所涉方案预算问题	57-64
第三委员会在其报告中(A/46/704/Add.1, 第24段)提出的关于议程项目94(b)的决议草案一所涉方案预算问题	65-68
第三委员会在其报告中(A/46/704/Add.1, 第24段)提出的关于议程项目94(b)的决议草案二所涉方案预算问题	69-71
A/46/L.22/Rev.1 号文件所载关于议程项目19的决议草案所涉方案预算问题	72-73
联合国1990-1991两年期方案预算的执行情况	74-83
收入第3款(服务公众)的订正概算	84-86
设施管理	87-94
A/46/L.55号文件所载关于议程项目143的决议草案所涉方案预算问题	95
应急基金: 所涉方案预算问题和订正概算综合说明	96-97
订正概算: 汇率变动和通货膨胀造成的影响	98-101
A/46/L.57/Rev.1号文件所载关于议程项目137的决议草案所涉方案预算问题	102-111

国际电子计算中心:1992年概算

1. 在第五委员会第36次会议上,行政和预算问题咨询委员会主席说,咨询委员会根据1976年12月22日大会第31/208号决议第三节,并考虑到国际计算中心主任提供的额外资料,审查了该中心1992年的概算。1992年根据1.4瑞士法郎兑换1美元的汇率和假定通货膨胀率为4.65%,概算数额为\$13 053 600,而1991年的概算为\$10 515 500。秘书长的报告(A/C.5/46/6)表1显示,概算中包括资源增长\$305 100,即2.5%。咨询委员会注意到已对1992年概算的格式作了订正,使其符合联合国的方案预算格式。

2. 秘书长的报告表2显示该中心服务的五个最大用户是联合国、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员办事处、世界粮食计划署和世界知识产权组织,这些组织一共提供了该中心84%的业务经费。概算在“其他经费”项下还包括使用该中心设施的非参与组织提供的剩余收益\$224 500。按1.4瑞士法郎兑换1美元的汇率计算,1992年联合国使用该中心的份额达到\$2 864 200。这笔款项将由1992-1993两年期方案概算第34款(特别费)项下为此所列的经费承担。

3. 关于按开支种类分列的概算细目,咨询委员会注意到1992年的34个现有员额的薪金和有关费用大致上与1991年的水平相同。“用品”项下的估计所需经费增加了500 000瑞士法郎,这是办公室自动化和电信软件的费用。估计的共同事务费也增加了360 000瑞士法郎,用于增加计算工作和办公室空间所需的经费和电力支助系统的费用。

4. 咨询委员会对该中心的1992年概算没有异议,并建议大会为此概算核拨一笔\$13 053 600即18 275 000瑞士法郎的款项。然而,关于该中心预算的格式,咨询委员会觉得按支出用途开列的概算简表应当更加详尽,而且除了概算外,还应当指明每一项支出用途与前一年预算比较有何增加或减少。在概算中更明确地说明由预算外资源资助的开支,这也是很有好处的。秘书长报告第10段表明,已经在1990年填补了三个专业人员员额,从而将空缺率从40%降至25%。咨询委员会回顾在其关于该中

心1991年概算的报告”中，它认为该中心在完成改组后应当配备充分员额，以满足其参与者的需要。咨询委员会相信很快就能填补仍然空出的员额。（见A/C.5/46/SR.36，第35-38段。）

联合国纳米比亚基金：纳米比亚学生奖学金方案

5. 在第36次会议上，咨询委员会主席回顾大会在其1990年9月11日第44/243B号决议中作出的决定；A/C.5/46/10号文件第3段概括了这些决定。关于解散联合国纳米比亚研究所程序的结果将在1990-1991两年期方案预算最后执行情况报告中提出（A/C.5/46/46和Corr.1）。

6. 关于奖学金方案，秘书长在他的报告（A/C.5/46/10）第7段中指出，至1991年1月1日止，共有80名奖学金学员，预计其中有40个奖学金将延长至1992年，10个延长至1993年。报告第8段及其附件一指出，从1991年至估计方案完成的1993年期间，奖学金费用估计总额为\$2 098 000，与报给大会第四十五届会议的\$1 607 000数额¹相差\$491 000，这是由于教育费用和学生回国费用增加以及若干学生需要额外时间完成学位。关于建国方案，六个进行中的培训项目定于1991年完成，四个在1992年完成，一个在1993年完成，二个在1994年完成。如A/C.5/46/10号文件第12段所述，这些项目的全部费用估计为\$3 385 300。

7. 如A/C.5/46/10号文件附件三指出的那样，预计到1994年底，联合国纳米比亚基金的建国方案帐户将出现\$2 673 400的剩余，一般帐户出现\$205 700的亏绌，结果净剩余是\$2 467 700。咨询委员会获悉，在刚果卢迪马的纳米比亚技术中学援助项目预计会提前完成，应当能够进一步地大量节省。

8. 秘书长说，如有必要，他打算与联合国纳米比亚基金联合国信托委员会一道审查可否在总的经费结余范围内匀支一般帐户的亏损。咨询委员会不反对这项建议，并指出，这样就无需在经常预算下拨款。咨询委员会相信秘书长会继续密切监督个别奖学金方案和各项培训项目，以保证它们得以如期完成。（见A/C.5/SR.36，第41-44段。）

由于A/46/334号文件所载联合国裁军研究所董事会的建议

而要求向该研究所提供的补助

9. 在第36次会议上, 咨询委员会主席说, 咨询委员会建议核准1992年向联合国裁军研究所提供补助\$220 000。他再次强调应尽一切努力争取不限制用途的捐款, 并将该研究所支助费用中的合理份额记入指定用途捐款的帐目, 以便尽量减少经常预算的费用。(见/C.5/46/SR.36, 第49段。)

在温得和克设立一个联合国新闻中心

10. 在第36次会议上, 咨询委员会主席指出, 咨询委员会注意到秘书长关于在设立温得和克联合国新闻中心方面所取得进展的报告(A/C.5/46/14)。咨询委员会获悉已收到若干份有关中心主任一职的申请, 预期年底以前可作出任命。咨询委员会也获悉1991年分配给该中心的资源可能不会全部使用。根据这一情况, 第五委员会似可建议大会注意到作为A/C.5/46/14号文件分发的这份报告。(见A/C.5/46/SR.36, 第69段。)

第六委员会在其关于议程项目131^{*}的报告中(A/46/690, 第13段)

提出的决议草案一所涉方案预算问题

11. 在第46次会议上, 咨询委员会主席指出, 在关于联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告的决议草案中, 大会将会决定要求特别委员会继续其活动并在1992年2月3日至21日举行其下一届会议。此外, 大会也会请秘书长发表并广泛分发关于和平解决国家间争端的手册。在纽约举行会议的会议事务经费为\$298 000; 由于该数额已列入1992-1993两年期方案概算第32款(会议服务), 不需要增拨任何经费。(见A/C.5/46/SR.46, 第54段。)

* 联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告。

特别政治委员会在其关于议程项目74•的
报告中(A/46/640,第14段)提出的决议草案所涉方案预算问题

12. 在第46次会议上,咨询委员会主席说,大会如果通过关于全面审查整个维持和平行动问题的所有各方面的决议草案,则不需在1992-1993两年期方案概算内增拨任何经费。(见A/C.5/46/SR.46,第57段。)

A/46/L.27和L.28号文件所载关于议程项目19••的
决议草案所涉方案预算问题

13. 在第46次会议上,咨询委员会主席注意到,给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的方案,每年由大会通过。秘书长在他的说明第6段(A/C.5/46/57)中指出,1992年执行决议草案A/46/L.27内的经常活动方案所需全额费用估计为\$309 000,另外,该说明的附件内提供了该估计数的详细细目。但是,在第13段中,秘书长表示,所需经费不会超过\$216 300,此数额是在1992-1993两年期方案概算第6款(特别政治问题;区域合作;托管和非殖民化)所拨经费范围之内。因此,大会如果通过决议草案A/46/L.27和L.28,则1992-1993两年期方案概算内无需增拨任何经费。(见A/C.5/46/SR.46,第61段。)

特别政治委员会在其关于议程项目75•••的
报告中(A/46/641,第22段)提出的决议草案B所涉方案预算问题

14. 在第46次会议上,咨询委员会主席注意到,特别政治委员会已经根据A/C.5/46/50号文件及其附件内的资料未经表决通过了关于联合国新闻政策和活动的决议

-
- 全面审查整个维持和平行动问题的所有各方面。
 - 给予殖民地国家和人民独立宣言的执行情况。
 - 与新闻有关的问题。

草案。咨询委员会希望指出,该决议草案的通过将引起在经常预算下拨出\$892 100的估计经费数额,但是不需在1992-1993两年期方案概算第31款(新闻)下增拨任何经费。应该指示新闻部通过调拨,包括采用该决议草案所涉方案预算问题说明(A/C.5/46/50)的附件内所指的程序,利用现有各种资源来执行决议草案所要求的一切活动。(见A/C.5/46/SR.46,第65段。)

空中旅行舱位标准

15. 在第48次会议上,咨询委员会主席说,秘书长提议对旅行安排的程序作某些调整。咨询委员会建议推迟作任何决定,并建议请秘书长向大会提出一份报告,对现行制度作出评价,以期决定是否需要作出任何调整以消除不一致的现象。然后才能提出一个符合大会各项目标并能在整个联合国内公平适用的新制度。秘书长在评价过程中应考虑到专门机构所采用的程序。(见A/C.5/46/SR.48,第1段。)

非洲经济委员会的自我评价能力

16. 在第48次会议上,咨询委员会主席说,大会在其1989年12月21日第44/201B号决议中要求秘书长在编制1992-1993两年期方案概算之前先审查各区域委员会评价工作的资源问题,并决定非洲经济委员会(非洲经委会)自动化办公室主任的员额应是1990-1991两年期的常设P-5级员额,此外应恢复P-5级的评价干事员额,但属于非经常员额,得在1992-1993两年期内续聘。遵照这项决议,秘书长提出了一份关于非洲经委会自我评价能力的说明(A/C.5/46/37)。该文件对P-5级评价干事员额的说明含混不清。其中第9段说,这一员额目前出缺,但咨询委员会的了解并非如此。同时,该文件也没有表明这一员额已经列入1992-1993两年期方案概算。因此,保留这一员额将需要大会作出具体决定。(见A/C.5/46/SR.48,第12段。)

A/46/L.33至L.35号文件所载关于议程项目33*

的决议草案所涉方案预算问题

17. 在第49次会议上,第五委员会主席说,咨询委员会主席通知他,如果通过A/46/L.33至L.35三项决议草案,将不需增拨经费。(见A/C.5/46/SR.49,第1段。)

A/46/L.25、L.31、L.32和L.41至L.43号文件所载

关于议程项目102和37**的决议草案所涉方案预算问题

18. 在第50次会议上,第五委员会主席说,咨询委员会主席通知他说,如果通过这些决议草案,1992-1993两年期将不需增拨经费。(见A/C.5/46/SR.50,第2段。)

A/46/L.30号文件所载关于议程项目31***的

决议草案A和B所涉方案预算问题

19. 在第51次会议上,咨询委员会主席说,A/46/L.30号文件所载决议草案A和B涉及1992-1997年中期计划²方案1(斡旋和建立和平、维持和平、研究和收集资料)的次级方案1(斡旋和建立和平)。

20. 咨询委员会注意到在决议草案所涉方案预算问题说明(A/C.5/46/62)第3段中的意见,即虽然方案预算对支助秘书长在国际和平与安全领域的职能的活动提供了资源,有关的活动往往没有列入方案,因为这些活动本身的特点排除了这种做法,在促进中美洲和平活动方面的情况就是这样。

-
- * 巴勒斯坦问题。
 - ** 联合国南部非洲教育和训练方案(项目102)。
南非政府的种族隔离政策(项目37)。
 - *** 中美洲局势:对国际和平与安全的威胁及和平倡议。

21. 在两年期过程中,秘书长根据大会关于该两年期临时及非常费用的决议,承付款项,然后在一份关于该两年期的方案预算执行情况报告之内向大会报告这些承付款。在这方面,秘书长表示,1990-1991两年期方案预算的最后执行情况报告中将列入一笔\$964 400 的估计承付款项(A/C.5/46/46和Corr.1)。

22. 秘书长估计,所需经费\$761 500只涉及决议草案A,因为决议草案B将要求酌情并在现有资源范围内向中美洲各国政府提供技术和财政支助,以巩固和平、自由民主化及发展。

23. 为执行决议草案A,秘书长将须进行所涉方案预算问题说明指明的某些活动。为此目的,秘书长要求在非经常性基础上临时设立一个P-5员额、一个P-4员额和一个一般事务员额,为期一年,同时提供在萨尔瓦多成立新的民警所需的额外旅费、办公室自动化设备和咨询服务。

24. 秘书长表示,除中美洲外,秘书处有关其他地区的工作量也已增加,因此要求设立这些员额。

25. 顾问经费\$278 400用于支付三名顾问每年60个工作日的服务费,以及有关的旅费。工作人员旅费\$219 900用于秘书长个人代表、有关的主任和一名观察员以及其他工作人员。

26. 然而,咨询委员会的结论是,所要求的资源不合理。在要求的临时员额中,只能核准P-5员额和一般事务员额作为1992年的临时员额。咨询委员会不反对提供办公室自动化设备经费\$5 000。由于很难预测确切的所需经费,秘书长应当继续依照关于临时和非常费用的决议来处理工作人员和顾问的旅费,并在一份关于1992-1993两年期方案预算的执行情况报告中列明实际所需经费和开支。

27. 因此,咨询委员会建议,如大会通过决议草案A,1992-1993两年期方案概算第2款(斡旋和建立和平,维持和平,研究和资料收集)需要增拨经费\$163 300。此外,第36款(工作人员薪金税)将需要\$35 000,由收入第1款(工作人员薪金税收入)下的相同数额抵消。在这方面,咨询委员会赞同秘书长的意见,即增拨的经费用于维持和平与安全,因而应在有关应急基金的使用和管理的程序之外加以处理。(见A/C.5/46/SR.51,第5-13段。)

第三委员会在其报告中(A/46/721, 第102和103段)提出的

关于议程项目98. 的决议草案二、三、七和十九

及决定草案二所涉方案预算问题

28. 在第51次会议上, 咨询委员会主席说, 根据决议草案七, 大会将决定于1993年在柏林举行世界人权会议, 为期两周; 筹备委员会将在日内瓦再举行三届会议, 两届在1992年举行, 一届在1993年举行; 另外, 秘书长应尽可能广泛地宣传会议及其筹备进程, 并确保联合国系统内的人权新闻活动得到充分协调。

29. 秘书长估计筹备活动和该会议所需全部经费为\$6 040 400。在这笔数额中, 有\$4 049 400 是用于1992-1993两年期方案概算第23款(非洲经济委员会)、第24款(亚洲及太平洋经济社会委员会)、第26款(拉丁美洲及加勒比经济委员会)和第32款(会议服务)下的会议事务费用, \$ 525 000用于第31款(新闻)下的新闻费用, \$1 466 000用于第28款(人权)下的其他费用。

30. 关于会议服务\$4 049 400 这笔数额, 咨询委员会回顾已经在第23款、第24款和第26款下总共为区域会议拨出\$452 400的经费。第32款下的会议事务估计数为\$3 597 000, 无需为该款增拨经费。

31. 关于方案概算第28款下会议事务以外的费用, 咨询委员会建议临时核准在“会议筹备工作”支出用途项下列入一笔\$150万的非经常性数额。这笔总数额包括会议事务以外的费用估计数\$1 466 000, 从而可在第28款下节省\$34 000。

32. 咨询委员会虽然没有建议对第28款作出任何进一步的削减, 可是认为还有一些领域可以实行节约。举例说, 由于会议可能延续10天, 咨询委员会怀疑是否需要按秘书长的提议提供为期8个月的一般临时助理人员经费。同样, 所请拨的外部印刷

• 人权问题:

(a) 人权文书的执行;

(b) 人权问题, 包括为增进人权和基本自由的切实享受的各种途径;

(c) 人权情况和特别报告员和代表的报告。

费\$100 000也偏高,因为采用内部印刷设施应能在这方面作到节省。电子数据处理设备等其他开支项目的所需经费也能够有所调整;是否需要以\$10 000现金设立一个人权奖也有疑问;应当找出一个较具象征性而且费用较小的方式取代。

33. 在新闻活动经费项下,除了已列入第31款的经费\$25 000外,还要求一笔\$75 000的数额用作新闻记者研究金。鉴于方案概算中已列入一笔按1990-1991年订正费率计算的金额\$259 800作为这种研究金,因此,利用现有的资源可以满足该项目所需的全部经费。咨询委员会又认为,可以采取一种更符合经济效益的办法来制作和分发新闻材料。因此,第31款下的估计数可以减至\$400 000。

34. 决议草案二和决定草案二涉及由经常预算提供两个条约机构的活动经费的问题,这两项条约分别为《消除一切形式种族歧视国际公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇和处罚公约》。假如通过该决议草案和决定草案,那么在大会可以作出决定将该两机构的业务有关的费用转入经常预算之前,缔约国必须采取若干措施修订这两项公约。虽然暂时不需要增拨经费,但修订过程一旦完成,所涉方案预算问题说明(A/C.5/45/58)第36至39段所列的有关费用估计数将会提交给大会。在这方面,咨询委员会尚未有时间审议秘书长提出的资料,这些资料说明七项现行国际人权文书的条约机构的经费筹措方法。这些文书规定由专家机构监测条约执行情况。

35. 关于《儿童权利公约》执行情况的决议草案三已有经费\$900 000,在目前阶段无需增拨经费。缔约国一旦确定儿童权利委员会未来会议的会期,秘书长将向大会提出增拨经费的适当建议。

36. 关于世界土著人民国际年的决议草案十九所建议的活动属于1992-1997年中期计划^c方案35(促进和保护人权)和38(新闻)以及方案概算第28款和第31款的范畴。如果大会通过决议草案十九,无需增拨经费。

37. 主席澄清说,咨询委员会建议,第31款下为世界人权会议增拨经费\$400 000,而不是秘书长要求的\$525 000。所涉方案预算问题说明表明第28款净削减\$34 000。因此,整个预算的总数额是,第31款增拨经费\$400 000减掉第28款削减额\$34 000的所得净额。(见A/C.5/46/SR.51,第16-24段和第26段。)

第二委员会在其报告中(A/46/737,第10段)中提出的

关于议程项目87•的决议草案所涉方案预算问题

38. 在第53次会议上, 咨询委员会主席说, 咨询委员会已审议了秘书长关于该决议草案所涉方案预算问题的说明(A/C.5/46/60)。秘书长按照决议草案第6和7段所载要求而采取的活动在该说明的第4段中已有简述, 1992年的有关经费估计为\$ 424 500。将需要四名临时、非经常员额, 即一名D-1员额, 一名P-4员额和二名一般事务员额, 另需经费用于顾问费、加班费、一般人事费、工作人员旅费、承包翻译及印刷费、一般业务支出、用品及材料和办公室自动化设备。

39. 秘书长表示, 有关活动的协调并未列入1992-1997年中期计划内, 1992-1993两年期方案概算第1款下也未编列有关经费。秘书长在要求由1992年经常预算提供支助时也表示, 如果国际合作减轻切尔诺贝利核灾后果共同计划的协调活动延续至1992年以后, 他建议按方案概算说明第8款所述, 寻求其他的筹资办法。在这方面的建议将列入他提交大会第四十七届会议的报告中。咨询委员会注意到这个方式符合决议草案中要求联合国系统提供援助的呼吁, 并回顾联合国开发计划署(开发计划署)理事会1991年6月25日第91/23号决定要求开发计划署对这一领域提供援助。

40. 咨询委员会得知, 在本年期间, 曾向秘书长的工作提供下述支助: 从联合国环境规划署借用一个P-5员额, 从秘书处的技术合作促进发展部借用一个P-4员额。但是这些安排都已经结束或将近结束。因此要求编列临时员额。

41. 在此情况下, 咨询委员会原则上不反对从1992年经常预算中提供支助的要求。但是, 它相信还需要积极努力争取从联合国切尔诺贝利信托基金或从其他各方的捐款中取得经费, 作为可供选择的其他筹资办法。

42. 关于所要求支助的实际水平, 咨询委员会注意到, 这些工作人员将在联合国维也纳办事处主任领导下工作, 该办事处主任已被任命为联合国切尔诺贝利国际合作协调员。它曾要求了解为何需要一个D-1员额, 但没有得到任何解释。因此, 它认

• 国际合作研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果。

为，P-5和P-4级别的员额应已足够。它同时还认为应提供一名一般事务员额。在这方面，注意到联合国维也纳办事处主任直辖办公室有四名专业和八名一般事务员额，而且依照方案概算，这些员额负责协助主任的各项工作，包括秘书长委派给她的临时性工作。

43. 咨询委员会不反对文件A/C.5/46/60第7段中所要求的其他经费。因此咨询委员会建议通知大会，该决议草案如获通过，应在1992-1993两年期方案概算第1款下增拨非经常经费\$414 700。此外，在第36款下(工作人员薪金税)将需要\$68 600，此数将由收入第1款(工作人员薪金税收入)下增加相同数额来抵销。所需增拨的\$414 700经费将依照应急基金的管理和使用准则处理。因此，所需追加的任何拨款将在本届会议结束前提交大会的综合说明(见A/C.5/46/81和Corr.1)的范围内加以审议。(见A/C.5/46/SR.53,第46-51段。)

第二委员会在其报告中(A/46/645/Add.2,第40段)提出的
关于议程项目77(a)的决议草案七所涉方案预算问题

44. 在第53次会议上，咨询委员会主席指出，决议草案七要求在1993年上半年在日内瓦举行为期三周的联合国/国际海事组织关于海洋留置权和抵押的日内瓦公约草案全权代表会议。秘书长在A/C.5/46/66号文件第4段中估计会议事务费为\$1 439 000，并表示该数额将由1992-1993两年期方案概算第32款(会议服务)支付，因此不需要增列经费。他又在第5段表示，所需各民族解放运动代表旅费\$14 700将由方案概算第15款(联合国贸易和发展会议)支付。

45. 因此咨询委员会建议通知大会，该决议草案如获大会通过，1992-1993两年期方案概算下将不需增列经费。(见A/C.5/46/SR.53,第53和54段。)

• 发展和国际经济合作：贸易和发展。

第三委员会在其报告中(A/46/721/Add.1,第28段)提出的
关于议程项目98(b)*的决议草案一所涉方案预算问题

46. 在第53次会议上,咨询委员会主席说,决议草案一的详细经费情况已在秘书长关于所涉方案预算问题的说明(A/C.5/46/67)第2段中作了摘要说明。第4至6段说明了用这些经费进行的活动。这种活动之一是在秘书长办公厅内指派一名高级官员负责协调选举事务(同上,第4段)。秘书长提出了按全额费用计算的所需经费估计数(同上,第8和9段):将需要两名专业工作人员(一名P-5及一名P-3)和一名一般事务工作人员协助该高级官员(同上,第9段)。这些临时员额所需费用为\$349 600,加上其他有关经费,共计\$526 100。但是秘书长表示(同上,第10段),在委派出这位高级官员并订出有关的工作方案之前,不可能具体列出需从经常预算下拨出的确切经费数额。因此他打算在必要时请咨询委员会授权于1992年承付必要的款项。

47. 为此,咨询委员会建议,如果大会通过上述该决议草案,现阶段不需增拨经费。(见A/C.5/46/SR.53,第56和57段。)

第二委员会在其报告中(A/46/645/Add.6,第39段)提出的
关于议程项目77(e)**的决议草案二所涉方案预算问题

48. 在第53次会议上,咨询委员会主席说,秘书长在关于决议草案二所涉方案预算问题的说明(A/C.5/46/69)第7段中指出,国际合作以减轻伊拉克与科威特间局势对科威特及该区域其他国家造成的环境后果的工作所需费用估计为\$185 900。秘书长在该说明第9段中表示,他打算寻求自愿捐款,以使他能履行该决议草案中列举的各项任务。

49. 因此,咨询委员会建议第五委员会通知大会,该决议草案如获大会通过,在1992-1993两年期方案概算下将不需追加拨款;大会应注意到,正如秘书长的说明第

-
- * 人权问题,包括为增进人权和基本自由的切实享受的各种途径。
 - ** 发展和国际经济合作:环境。

10段中所指出的那样,秘书长能履行任务的程度很大部分取决于他是否能顺利获得自愿捐款。(见A/C.5/46/SR.53,第60和61段。)

第二委员会在其报告中(A/46/727/Add.2,第34段)提出的
关于议程项目12*的决定草案一和三所涉方案预算问题

50. 在第53次会议上,咨询委员会主席说,决定草案一和三所涉方案预算问题估计将使支出增加\$398 900。1992-1993两年期的全额估计数为\$489 500。但是,秘书长在其关于所涉方案预算问题的说明(A/C.5/46/70)第9段中已指出,在1992-1993两年期方案概算第23款(非洲经济委员会)次级方案19下请拨资源将可部分支付有关费用。因此,这两项决定草案如获通过,则需在第23款下增加经费\$398 900,另需按照应急基金的使用准则,在第36款(工作人员薪金税)下开列\$16 100款额,由收入第1款(工作人员薪金税收入)下的相同数额抵销。(见A/C.5/46/SR.53,第63段。)

第二委员会在其报告中(A/46/727,第42段)提出的
关于议程项目12**的决定草案一所涉方案预算问题

51. 在第53次会议上,咨询委员会主席说,决定草案一将会引起\$73 500的额外开支,应当依照应急基金的既定使用程序处理。(见A/C.5/46/SR.53,第66段。)

第二委员会在其报告中(A/46/728,第9段)提出的
关于议程项目78***的决议草案所涉方案预算问题

52. 在第53次会议上,咨询委员会主席说,该决议草案无需在方案概算下增拨经费。(见A/C.5/46/SR.53,第69段。)

-
- * 经济及社会理事会的报告。
 - ** 经济及社会理事会的报告。
 - *** 联合国环境与发展会议。

第二委员会在其报告中(A/46/645/Add.8,第17段)提出的
关于议程项目77(g)的决议草案一所涉方案预算问题

53. 在第53次会议上,咨询委员会主席说,秘书长在其说明(A/C.5/46/73)第7段中曾指出,决议草案一所规定的活动将会造成在1992-1993两年期方案概算第19款(联合国人类住区(生境)中心)下增加开支\$47 000,但是必须依照应急基金的使用准则处理。(见A/C.5/46/SR.53,第72段。)

A/46/L.54号文件所载关于议程项目82..的
决议草案所涉方案预算问题

54. 在第53次会议上,咨询委员会主席说,咨询委员会建议大会注意到秘书长在A/C.5/46/75号文件第4和5段中所作的说明。(见A/C.5/46/SR.53,第77段。)

-
- 发展和国际经济合作:人类住区。
 - 发展方面的业务活动:
 - (a) 联合国系统的业务活动;
 - (b) 联合国开发计划署;
 - (c) 联合国资本发展基金;
 - (d) 联合国技术合作活动;
 - (e) 联合国志愿人员方案;
 - (f) 世界粮食计划署。

第二委员会在其报告中(A/46/733,第11段)提出的
关于议程项目83•的决议草案所涉方案预算问题

55. 在第54次会议上,咨询委员会主席说,在1990年12月21日大会通过关于国际减少自然灾害十年的第45/185号决议之后,咨询委员会曾要求秘书长提供关于“十年”信托基金以及“十年”秘书处所需员额的资料,以便保证该信托基金有足够的资源为秘书长所设想的活动提供经费。上述资料迄今尚未提供。咨询委员会在审议A/C.5/46/61号文件内的说明时,获悉该说明载有所要求的资料。鉴于该说明提出得太晚,咨询委员会决定推迟到1992年春季会议再予审查,届时它会检查秘书长提议从信托基金划拨的\$170万估计数是否合理,并确定有足够的资金为A/C.5/46/61号文件所列举的活动提供经费。因此,决议草案通过不会引起任何额外拨款。主席指出,关于秘书处员额的任何合同需取决于咨询委员会春季会议的审查结果。(见A/C.5/46/SR.54,第1段。)

第二委员会在其报告中(A/46/727/Add.2,第33段)提出的
关于议程项目12••的决议草案三所涉方案预算问题

56. 在第54次会议上,咨询委员会主席说,按决议草案三的规定,大会将赞同发展规划委员会的建议,把柬埔寨、所罗门群岛、扎伊尔和赞比亚列入最不发达国家名单;1992-1993两年期方案概算所需经费估计将增加\$217 300,用以支付上述每个会员国五名代表出席大会会议的旅费,一名坐头等舱,四名坐公务舱。咨询委员会获悉,迄今已在1990-1991两年期方案预算的第一款(通盘决策、领导和协调)下节省了\$222 300。因此,咨询委员会认为不必增列经费,而应考虑在这一款下匀支的可能性。因此,咨询委员会建议秘书长在1992-1993两年期方案预算的第一次执行情况报告中说明这方面所需增拨的经费。(见A/C.5/46/SR.54,第7段。)

- 国际减少自然灾害十年。
- 经济及社会理事会的报告。

第二委员会在其报告中(A/46/729,第13段)提出的
关于议程项目79. 的决议草案所涉方案预算问题

57. 在第54次会议上,咨询委员会主席说,咨询委员会审议了关于该决议草案所涉方案预算问题的说明(A/C.5/46/74),根据该决议草案,大会除其他外,将决定拟订气候变化纲要公约政府间谈判委员会应于1992年2月18日至28日在纽约举行其第五届会议,并可能于1992年4月在纽约举行一次短暂的续会。该说明表示,该决议草案所提议的活动并没有编入1992-1993两年期方案概算内,因此需要在新的方案概算分款,即第11F款下增列新的方案说明,以便在1992年公约的谈判过程和后续阶段中从联合国经常预算内为的特设秘书处提供经费。

58. 该说明讨论了拟议活动的财政安排和所需经费估计数,说明中指出,大会1990年12月21日第45/212号决议决定,谈判过程应由现有联合国预算资源提供经费,但不得对已编列的活动造成不利影响,并由在谈判期间为此专门设立的信托基金所收到的自愿捐款提供经费。该决议是在没有收到一份关于所涉方案预算问题的说明的情况下获得通过的,因此,秘书处对谈判过程的支助是通过该说明第6段所列的若干特别和具体安排提供的。

59. 由于该说明第14段所列的理由,1992-1993两年期方案概算第32款(会议服务)下的会议服务费用估计数\$915 500不会使该款增加经费。但是咨询委员会指出,根据大会1985年12月18日第40/243号决议的规定,联合国各机关应在各自的总部举行会议。鉴于政府间谈判委员会的既定总部是在日内瓦,因而在纽约举行会议不仅需要作为第40/243号决议规定的例外情况,而且正如咨询委员会所获悉的那样,所涉支出将高出日内瓦6%。

60. 如说明第7段所提议,会议服务以外的开支共\$1 296 000,而一般临时助理人员的人事费为\$949 000。对于这些所需经费,咨询委员会建议提供五个专业人员额,一个D-2、一个D-1、一个P-5、一个P-4和一个P-3为期各12个月,以及四

• 为今世后代保护全球气候。

个一般事务员额。有关的所需资源为\$829 300。此外,咨询委员会建议采取步骤,确保在1992年6月签署公约之前和之后都充分利用所有参加组织的预算外资源。

61. 咨询委员会的理解是,执行公约方面的活动费用将按公约本身规定的行政和财政安排来支付。

62. 咨询委员会主席总结说,如果大会通过该决议草案,拟议的工作方案将增列在方案概算的新的分款中,而该分款下关于特设秘书处活动的额外支出将达\$1 176 300。该笔款项须根据使用应急基金的准则加以审议。

63. 主席说,咨询委员会已讨论过是否有必要编列12个月的预算的问题,并减少了秘书长为专业和一般事务工作人员所提议的工作月。因执行气候变化纲要公约而引起的任何后续活动的经费都必须根据公约本身所规定的行政和财政安排来提供。在秘书长责任范围内的后续行动,例如向大会提出关于环境与发展会议的成果的报告,将由经常预算提供经费。缔约国不需要支付此类费用。

64. 主席指出,决议草案已经口头订正,为1992年全年的活动规定了任务。预定的会议必然会有后续活动,而且虽然这些活动的规模可以斟酌,但秘书长必须向大会提出报告,而所需员额也必须获得一些经费。(见A/C.5/46/SR.54,第10-15、21和26段。)

第三委员会在其报告中(A/46/704/Add.1,第24段)提出的
关于议程项目94(b)*的决议草案一所涉方案预算问题

65. 在第54次会议上,咨询委员会主席说,咨询委员会审议了秘书长在A/C.5/46/76号文件内关于制订有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案的决议草案一所涉方案预算问题的说明,注意到大会将在该决议草案第10段中决定建议设立预防犯罪和刑事司法委员会,作为经济及社会理事会的一个职司委员会,于1992年举行就职会议,并建议在1992-1993两年期方案概算里为新委员会的工作提供必要的经费。秘书

* 社会发展: 预防犯罪和刑事司法。

长估计需要增拨 \$107 000, 其中 \$79 000 供40名委员会成员出席年度会议的旅费, \$28 000供最不发达国家六名专家的旅费。在这方面, 咨询委员会回顾大会1990年12月21日第45/248B决议中关于行政和预算事项程序的第六节。最近的经验突出表明必须遵守该决议, 咨询委员会认为甚至还需要予以加强。

66. 决议草案一第7段请秘书长在联合国现有总资源范围内采取必要的行动, 提供资源, 使联合国预防犯罪和刑事司法方案有效地发挥作用。为此, 秘书长在他的说明第8(b)段指出说, 预防犯罪和刑事司法处计划改组的结构、行政和预算方面的问题以及工作量的问题和该处职责方面的其他问题, 需要单独的管理审查, 而各项提案将提交给大会第四十七届会议。

67. 因此, 咨询委员会建议尽力从1992-1993两年期方案概算下预防犯罪和刑事司法方案的现有资源内匀支所需额外经费\$107 000, 而不影响该方案按大会的规定有效地运作。秘书长应在1992-1993两年期方案预算第一次执行情况报告中列出此类可能需要增列的经费。因此, 该决议草案如获通过, 则现阶段无需增拨经费。

68. 有人要求主席澄清为何提及大会第45/248B号决议第六节, 主席答复说, 咨询委员会只是想告诉第五委员会, 它关切其他主要委员会自己提出本应由第五委员会处理的预算提案的倾向。如果第五委员会成员具有同感, 则可以对此采取行动。(见A/C.5/46/SR.54, 第33-35和37段。)

第三委员会在其报告中(A/46/704/Add.1, 第24段)提出的
关于议程项目94(b)的决议草案二所涉方案预算问题

69. 在第54次会议上, 咨询委员会主席说, 咨询委员会审议了秘书长关于联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所(非洲预防犯罪研究所)的决议草案二所涉方案预算问题的说明(A/C.5/46/77), 注意到该决议草案第2段请秘书长确保在1992-1993两年期方案概算的总拨款中为该研究所提供充足的资源, 使它能够按时完成其所有的规

• 社会发展: 预防犯罪和刑事司法。

定任务。除了设在罗马的联合国区域间犯罪和司法研究所(负有在这方面进行研究的总体任务)以外,联合国设在非洲、亚洲、拉丁美洲和欧洲的四个区域性预防犯罪研究所都不由联合国经常预算提供经费。按照非洲预防犯罪研究所章程的规定,它的行政和方案费用须按照特定分摊比额表,由非洲国家摊款提供,而它的业务活动经费则由联合国开发计划署提供。但是,该研究所的状况显然很危险。

70. 秘书长在他的说明第5段列出了各种办法,说明为什么不能够从方案概算第21款(社会发展和人道主义事务)或第23款(非洲经济委员会)内调动资源,也不能从其他各款调动资源;基于第5(c)段所述理由,秘书长提议在1992-1993两年期方案概算第23款下拨出\$180 000,作为给研究所的赠款,以协助它支付1992年的行政费用。秘书长还表示,他将就长期解决非洲预防犯罪研究所的筹资问题向大会第四十七届会议提出报告。咨询委员会获悉,研究所的行政费用主要是一名P-5和一名P-3员额的人事费,它认为\$180 000将可支付研究所的主要行政费用。但秘书长在说明第6段还表示,鉴于这项拨款的性质,他不能提出其他替代办法,以免应急基金中的资源不足。唯一的替代办法是推迟执行该决议草案的第2段。

71. 因此,咨询委员会建议,如果大会通过决议草案二,将需在1992-1993两年期方案概算第23款下向非洲预防犯罪研究所增拨经费\$180 000,但须符合应急基金的使用和业务程序。(见A/C.5/46/SR.54,第46-48段。)

A/46/L.22/Rev.1号文件所载关于议程项目19* 的

决议草案所涉方案预算问题

72. 在第54次会议上,咨询委员会主席说,咨询委员会建议尽力匀支秘书长在他关于该决议草案所涉方案预算问题的说明(A/C.5/46/80)中请求划拨的\$55 000。如有必要,可把这个问题列入执行情况报告内。在目前这个阶段,如果这项决议草案获得通过,则无须增加经费。

73. 咨询委员会主席澄清说,第五委员会根据咨询委员会的建议已决定,任何增

* 《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况。

加拨款都将在1992-1993两年期方案预算的第一次执行情况报告内考虑,在目前阶段第五委员会不核拨所请拨的\$55 000。(见A/C.5/46/SR.54,第63和67段。)

联合国1990-1991两年期方案预算的执行情况

74. 在第54次会议上,咨询委员会主席说,虽然秘书长关于1990-1991两年期联合国方案预算执行情况的报告(A/C.5/46/46和Corr.1)将会有增编作为辅助说明,详细报告支出各款和收入各款的情况,但委员会目前不能得到这些增编。咨询委员会注意到,同以往一样,这份报告只涉及财务方面的情况,将由另一份关于方案执行情况的报告加以补充,此份报告将提交方案协调委员会第三十二届会议和大会第四十七届会议。

75. 咨询委员会从秘书长报告第2段中注意到,“考虑到编写本报告时已开列的实际开支和收入”,1990-1991两年期的预计开支净额为\$1 781 185 400(毛额为\$2 181 841 600)。相比之下,大会1990年12月21日第45/252A和B号决议所决定的净额则为\$1 752 318 300(毛额\$2 134 072 100)。据此,净增加额为\$28 867 100,这是开支款次的增加数\$47 769 500被收入款次的增加数\$18 902 400抵减一部分后所得出的数额。

76. 秘书长的报告第12段讨论了收入各款预计增加的\$18 902 400。其中表明,收入第1款(工作人员薪金税)和收入第3款(生利活动)已报告收入增加,而收入第2款(一般收入)则预计会减少收入。收入第3款项下的净增加是因为联合国邮政管理处和出版物销售的收入增加,其中已部分由总部大会大楼地下第一层大厅翻修项目第一阶段的\$310万费用所导致的额外开支所抵消。如报告所述,咨询委员会审议了秘书长关于这方面的提议之后,同意秘书长为该项用途承付不超过\$310万美元的费用。

77. 秘书长报告第5段按下列主要因素开列出所需开支增加数\$47 769 500的细目:汇率、通货膨胀、决策机关的决定和其他变动。秘书长还按支出用途开列了细目;第4段中说,各种用途共增加\$47 769 500(增加数额最多的项目是薪金和其他人事费),部分被印刷费和一般业务费的减少所抵减。

78. 秘书长的报告附件一的表1和表2分别按预算款次和工作地点以及按主要决定性因素开列了上述支出增加的细目。附件二的表1和表2也分别按预算款次和工作地点概述了支出增加的情况,但注明了主要的支出用途。

79. 如秘书长所述,由于决策机关的决定,需要增拨经费\$5 991 700;这笔数额的细目是按照大会1989年12月21日第44/203号决议作为临时及非常费用开列的,秘书长报告的附件三开列了这一细目。在这方面,咨询委员会注意到,一笔\$42万的款额已列为组织间安全措施所需费用。按大会第44/203号决议的规定,秘书长有权为组织间安全措施承付不超过\$30万的费用,超出此数就需要征得咨询委员会的同意。鉴于最近的开支情况,咨询委员会建议在关于1992-1993两年期临时及非常费用的决议中把\$30万的数额提高到\$50万。

80. 秘书长的报告第6段指出,由于1991年美元汇率走俏,预测支出减少\$10 091 700,但在提出1990-1991两年期方案预算^a第一次执行情况报告时已完全被比预计要高的通货膨胀率所抵消。第13至16段附有附表1至4,开列了关于汇率和通货膨胀率的补充资料,同时附表5则列示至1991年9月底为止列报的一般人事费的费率。如第17段所述,预测至1990-1991两年期结束时为止的有效费率同1992-1993两年期所要采用的费率相同。

81. 预计由于“其他变动”而需增列的经费达\$41 735 900;秘书长在他的报告第8段内说,此数额中包括一笔预测的工作人员薪金税增加数\$2 000万,这主要是因为国际公务员制度委员会关于工作人员薪金税的建议获得大会第四十五届会议核可,并按汇率调整所造成的影响。“其他变动”项下的总增加数也出于下列因素:外勤事务员额的费用增高、撤离非洲经济委员会和西亚经济社会委员会工作人员所导致的费用及离职后健康保险承保费用的预测赤字。

82. 他说,虽然咨询委员会已同秘书长的代表讨论过这些事项中的若干事项,但由于没有补充的增编而且主报告提交得迟,致使它对执行情况报告的审议工作受到很大的阻碍。在这方面,咨询委员会还讨论了秘书处在编制报告时遇到的问题以及迟交的原因。秘书长的代表承认在预算方面有必要为所需增拨的经费取得拨款,但他也认为,如果时间多些,就可以更准确地指出所需的实际经费数额。

83. 由于情况如此,并考虑到缺少可据以建议所需增拨经费数额的文件,因此,

咨询委员会建议大会在现阶段拨出一笔净额\$1 500万的款项,并授权秘书长承付其余的\$13 867 100,但须事先征得咨询委员会的同意。实际承付的数额将在委员会审查过能充分说明任何这种承付款理由的其他资料后再作决定。随后,大会可尽早追溯性拨供所需要的款项。采用这个办法的好处是:如果这些承付款理由确实充分,秘书处将不致于没有经费可用;另一方面,也不致拨出最后证明不够确切因而不切实际的款项。(见A/C.5/46/SR.54,第81-87段。)

收入第3款(服务公众)的订正概算

84. 在第54次会议上,咨询委员会主席说,秘书长在其报告(A/C.5/46/79)第1段中回顾,咨询委员会已同意了他关于大会大楼地下第一层大厅的翻修提案,该工程第一期的经费将由1990-1991两年期的预计额外收入提供。在提出该提案时,秘书长还告诉咨询委员会,估计总费用的其余部分将由1992-1993年两年期收入第3款(服务公众)项下的预计额外收入提供。咨询委员会同意了该项目,但有一项了解,此项目将采取分期办法,以便在估计为数\$2 433 000的所需经费的其余部分无法如期取得时,可以修改项目使其能在可用的经费范围内完成。咨询委员会还同意,秘书长应提出收入第3款的订正概算以反映出预计的额外收入。

85. 如该报告第14段及其附件二所示,秘书长估计1992-1993两年期收入第3款的净收入为\$10 778 200,这比1992-1993两年期方案概算中所载的估计数多出了\$340万。如其中所述,秘书长提议由此收入款来支付该项目第二期费用的\$2 433 000额外支出。这样,订正的净收入\$10 778 200将向下调整到\$8 345 200。

86. 咨询委员会根据所获的资料同意秘书长把\$2 433 000的支出纳入收入第3款,并建议核准他对收入第3款的订正概算。咨询委员会注意到,如该报告第11段所示,1992-1993两年期如得到充足的资金,即开始着手项目的第二期。咨询委员会希望,根据对收入的预测,在第一期完成后可以立即开始第二期的工作,以保证整个项目可以在联合国不支出更多经费的情形下于1992年底以前完成。咨询委员会还注意到,在工程进行期间,销售设施将移到大会大楼的公共前厅。(见A/C.5/46/SR.54,第112-114段。)

设施管理

87. 在第55次会议上, 咨询委员会主席说, 咨询委员会审议了秘书长关于设施管理的报告⁶, 但由于该报告迟发, 而未能于1990年其第二届会议期间予以审查。正如报告所述, 由于投资数额巨大, 制定一个设施管理全球综合办法对1992-1997年中期计划⁷方案43(总务)的行政和财政效率极为重要。过去, 方案预算是根据每一个地点当时的需要孤立地编制的, 没有在整个方案范围内进行协调, 估计全盘需要, 以便制定优先次序, 按时间平均分配, 以免对预算经费的需要量大起大落。

88. 然而, 秘书长指出, 不制定一项综合方案就意味着这些“零散的”拨款使用效率较低, 有一些产业可能得不到及时的保养或必要的维修和技术更新。因此, 目前正在制定一个综合协调的设施管理办法。

89. 同时, 秘书长强调说, 这样的方案不仅需要协调的长期规划, 也需要充分的财政资源。该方案所涉及的房舍产业就是秘书长报告所述的联合国在世界各地使用的主要房产。该报告也讨论了长期重大维修及现有建筑物现代化的所涉问题, 并概述了全球综合协调的设施管理政策的技术、行政和预算基础。

90. 秘书长解释说主要的维修需要视建筑物的年龄、建筑类型、气候和经常预算维修方案情况而定。联合国拥有的建筑物相当多而且类型各不相同, 可以提出一些准则, 确定每年全球性保养和维修工作的所需最低开支额。该报告也指出, 在某些国家和组织, 建筑物年度维修开支的指标定为有关建筑物重置总成本的1.8%或2%。主要建筑物组成部分的预计使用寿命也用作决定维修费的基础。但由于这种办法所涉的费用很高, 因而实际上很少采用。

91. 该报告⁸第9段把联合国拥有的或以极少费用或免费租用的所有土地和建筑物的估计总价值定为约\$43.39亿, 其中约\$16.52亿是联合国拥有的建筑物的现值。秘书长在第17段中指出, 如果采用1.8%的标准, 则1990-1991两年期的维修预算本需定为\$5 960万, 即每年\$2 980万, 而实际拨款则为\$830万。

92. 相当多的建筑物即将超过理论上的35至40年“中年阈限”, 此后衰老退化

加速,建筑物需要越来越多的主要维修,秘书长总结认为,除非有关各方立即采取步骤,大大加紧维修努力,否则今后数年将出现越来越多的困难。这不意味着以标准费率作为预算规划基础,取代对每一个别设施的特殊需要和维修需要的仔细分析。但秘书长认为,全球维修预算一直比标准费率低很多,显见预算拨款长期不足,将来很可能会出现问题。

93. 咨询委员会获悉,秘书长提出报告的用意,除了向会员国首次提出联合国在各主要工作地点拥有的或使用的建筑物和产业清单外,是要提请会员国注意必须有一个协调的设施管理方案,并告诉会员国这样的方案在大体上的需要,但不提出具体的建议。咨询委员会从报告⁵第30段中注意到秘书长曾打算在1992-1993两年期方案概算中详细说明这个方案。这一点虽然未能作到,但咨询委员会获悉关于主要维修的优先次序的工作将在下一个两年期之前完成,而且在下一个中期计划之前将制定出一个有系统的计划。

94. 与此同时,正在编制关于联合国的长期办公用地需要和现有租用房地成本效益的研究报告,这将有助于确定最佳的办法,满足联合国目前和将来的需要。咨询委员会欢迎这个报告,报告汇编了很多有用的资料,这应归功于秘书处。报告没有提出具体的建议:到下一个两年期才会有具体的建议。咨询委员会获悉报告只是为更有条理地进行主要维修而采取的第一步。因此,咨询委员会促请秘书长继续进行他的报告内所述的研究,以期制定全面和可行的建议,不仅说明联合国在主要维修方面的需要,也说明长期对办公用地需要的有关问题,特别是在各主要工作地点。(见A/C.5/46/SR55,第25至32段。)

A/46/L.55号文件所载关于议程项目143• 的

决议草案所涉方案预算问题

95. 在第55次会议上,第五委员会主席说,咨询委员会主席通知他,决议草案A/

-
- 加强联合国人道主义紧急援助的协调。

46/L.55没有所涉经费问题,如果大会通过该决议草案,则无需在1992-1993两年期方案概算下增拨经费。(见A/C.5/46/SR.55,第59段。)

应急基金:所涉方案预算问题和订正概算综合说明

96. 在第56次会议上,咨询委员会主席说,咨询委员会审议了A/C.5/46/81和Corr.1号文件所载秘书长关于所涉方案预算问题和属于应急基金使用和业务准则范围的订正概算的综合说明。1992-1993两年期由应急基金供资的额外经费总额达\$ 2 762 900。由于这笔数额是在这段期间的\$1 800万应急基金范围之内,秘书长建议全额拨给所需款数。

97. 根据大会1987年12月21日第42/211号决议规定的程序,咨询委员会对秘书长的建议没有异议。因此,咨询委员建议大会拨款\$2 762 900,根据秘书长说明的第2段分配给各预算款次。(见A/C.5/46/SR.56,第10和11段。)

订正概算:汇率变动和通货膨胀造成的影响

98. 在第56次会议上,咨询委员会主席说,咨询委员会审议了秘书长的报告(A/C.5/46/82),他在该报告中提出了因汇率变动和通货膨胀而引起的订正概算。如第4段所述,订正汇率已应用于经第五委员会一读核定的1992-1993年方案概算,并已应用于迄今已核定的所有订正概算及所涉方案预算问题的说明。然而,这并不包括因执行国际公务员制度委员会的建议所将产生的估计数;这些估计数载于A/C.5/46/33号文件内,并将在关于1992-1993两年期方案预算的第一次执行情况报告中列报。

99. 咨询委员会注意到,在重新计算费用时使用了12月份的汇率。关于这一点,咨询委员会获悉由于使用12月份的汇率,结果使数字略低于如使用1991年平均汇率所将得到的数字,因此对会员国较为有利。秘书长报告第5段中指出,重新计算费用的总结果按整数计算是支出各款净增加\$5 290万,收入各款增加\$4 660万。支出各款的增加是由于通货膨胀导致所需经费增加\$7 360万(同上,第6段),但部分已由货币波动导致的\$2 070万节省所抵减。秘书长把他正提出的每一工作地点的汇率和通货膨胀率与他在初步建议中假设的数字进行了比较。他按主要支出项目提供了支出款次增加净额\$5 290万的细目(同上,第7段),说明\$4 690万是工作人员薪金税,而常

设员额和临时员额项下所需增拨的经费为\$1 230万。这些增加数部分由非员额项目下减少的约\$630万所抵销。

100. 咨询委员会注意到,员额费用增加净额为\$1 230万,其原因是平均职等变动导致减少\$3 100万,其中考虑到薪金和一般人事费率的最近情况,可是1992年和1993年薪金方面通货膨胀因素的全额费用增加了\$4 330万,抵减这笔减少数而有余(同上,第8段)。外地特派团、曼谷和亚的斯亚贝巴的费用大增,日内瓦和内罗毕的费用小增,所有其他地点的费用则减少。

101. 咨询委员会认为没有技术上的理由反对秘书长报告中针对汇率和通货膨胀变动的影响重新计算费用而编列的订正概算,因此把订正的概算提交第五委员会审议并核定。(见A/C.5/46/SR.56.第15-18段。)

A/46/L.57/Rev.1号文件所载关于议程项目137. 的

决议草案所涉方案预算问题

102. 在第63次会议上,咨询委员会主席说,咨询委员会已审议了A/C.5/46/83号文件所载关于决议草案A/46/L.57所涉方案预算问题的说明,另外,A/46/L.57/Rev.1号文件中的订正决议草案没有实质性改动,而只反映出秘书处各部门名称的改变。

103. 如秘书长说明中所作的解释,该决议草案的执行会使现有的机构产生三大变化。第一,将科学和技术促进发展政府间委员会及其附属机构,科学和技术促进发展咨询委员会(科技促进发展咨委会),改为经济及社会理事会的一个职司委员会。该新设的委员会将称为科学和技术促进发展委员会,将由53名成员组成,每隔一年召开为期两周的会议。

104. 决议草案要求联合国为参加该新设委员会的每个会员国的一名代表支付旅费。在这方面,咨询委员会从A/C.5/46/83号文件第4段中注意到,订于1992-1993两年期举行的一届会议所需旅费估计为\$175 000。

• 联合国经济、社会及有关领域的改革与恢复活力。

105. 如该说明第3段所述,科技促进发展咨委会不会在1992-1993两年期召开会议。但是,咨询委员会获悉,根据联合国与布隆迪政府最近达成的协议,科技促进发展咨委会本应于1992年5月在布隆迪举行为期一周的会议。但是,秘书处打算取消该次会议,改于1992年5月在布隆迪举行一次特设专家组会议。预料专家组会议的费用低于科技促进发展咨委会原定会议的费用。专家组会议的经费将从1992-1993两年期方案预算第18款(科学和技术促进发展中心)中核拨,并可于必要时在该款内调拨资源。实际费用将在1992-1993两年期方案预算第一次执行情况报告中向大会提出。

106. 咨询委员会在决议草案中注意到,新设委员会将在其第一届会议上审查筹资安排问题和在闭会期间举行特设小组/讲习班的方式问题。如A/C.5/46/83号文件第8段所述,1992-1993两年期该委员会的所需费用估计数不包括这类会议的经费;咨询委员会认为,这方面的任何费用都应在1992-1993两年期方案预算执行情况的第一次报告中向大会汇报。

107. 决议草案所要求的第二项变化是调整自然资源委员会的结构。自然资源委员会由54名成员组成,成员均为政府的代表。按照决议草案的规定,调整后的自然资源委员会将由政府提名以个人身份任职的24名专家组成;按照该决议草案的规定,联合国将为委员会每个成员支付旅费和每日生活津贴,该两年期这笔费用估计为\$ 147 000。

108. 决议草案所要求的第三项变化,是将现由所有会员国政府代表组成的开发和利用新能源和可再生能源委员会改为新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会,由政府提名以个人身份任职的24名专家组成。按照决议草案的规定,这些成员可享有旅费和每日生活津贴。新设的委员会将负责处理原属自然资源委员会职权范围内的能源问题。新设委员会将于1994-1995两年期召开下次会议。

109. 秘书长在A/C.5/46/83号文件第6段指出,新设的科学和技术委员会及调整后的自然资源委员会召开届会所需的会议服务费用共计\$992 000。这笔费用将由方案预算第32款(会议服务)内的现有拨款支付。秘书长在其说明第9段表示,如果大会通过该决议草案,他将在1992-1993两年期方案预算第一次执行情况报告中报告秘书长说明第8段所述的变化。

110. 咨询委员会不反对上述行动方针。但同时要重申先前的意见,即向某些机关和附属机构成员支付生活津贴安排不一致的问题仍未解决。因此,如咨询委员会在其报告(A/46/748)所表示的那样,一俟收到所要求的对联合国支付旅费和(或)生活津贴的规定和程序的现行制度的审查/评价报告后,咨询委员会将向大会第四十七届会议提出其有关意见和建议。

111. 最后,咨询委员会建议第五委员会通知大会,如大会通过决议草案A/46/L.57/Rev.1,第14款(技术合作促进发展部)将需增拨经费\$147 000;第18款(科学和技术促进发展中心)估计可节省经费\$231 000。此外,应当指出,秘书长打算在关于1992-1993两年期方案预算的第一次执行情况报告中说明这些变化。(见A/C.5/46/SR.63,第1-8段。)

注

^a 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第7号》和增编(A/45/7和Add.1-14、A/45/7/Add.15),A/45/7/Add.3号文件。

^b 见A/C.5/45/2,附件二B。

^c 《大会正式记录,第四十五届会议,补编第6号》(A/45/6/Rev.1),第一和二卷。

^d A/C.5/45/45和Add.1及Add.1/Corr.1。

^e A/45/796和Add.1。

^f A/45/796。
