



联合国贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/39(1)/SC.II/L.1/Add.1
7 October 1992
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第三十九届第一期会议
1992年9月28日，日内瓦
第二会期委员会

第二会期委员会报告草稿

报告员: T. Carter 先生(美利坚合众国)

目 录

章 次

段 次

二、贸发会议对执行《1990年代联合国非洲发展新议程》 的贡献(议程项目8)	45 - 90
---	---------

第二章

贸发会议对执行《1990年代联合国非洲发展新议程》的贡献 (议程项目8)

45. 为审议此项目，第二会期委员会备有下述文件：

“贸发会议对执行《1990年代联合国非洲发展新议程》的贡献：贸发会议秘书长的说明”(TD/B/39(1)/5)。

46. 非洲特别工作队队长介绍了此项目。他说，秘书处的说明意在向成员国概括地介绍《新议程》的主要内容及其对贸发会议工作的影响。提议的活动将在贸发会议总的任务范围内进行，并考虑到第八届贸发大会的各项决定。第八届贸发大会商定了一些领域，将之视为制定新办法解决长期未决问题的方针，也商定了一些为促进发展而加强国际合作的具体领域。这些领域包括了《1990年代联合国非洲发展新议程》、《联合国系统非洲经济复苏和发展行动计划》以及发展中国家之间的经济合作。

47. 随着新方针的展开，贸发会议对《新议程》的贡献将不局限于正在进行的工作和现有的专长领域，它也会考虑到其工作中心的变化以及《新议程》的规定。在这方面，预计贸发会议的一些政府间机构例如商品常设委员会将对非洲所关注的问题或方面给予特别注意。

48. 贸发会议的贡献将围绕下列几方面：债务和资源流动；商品；结构调整方案；持续的和可持久的发展；人口；环境和发展；区域合作和一体化；出口实绩；最不发达、内陆及岛屿发展中国家的问题。按照第八届贸发大会的结论，贸发会议内的技术合作将由秘书处内正进行的分析工作以及贸发会议各政府间机构的工作予以指导。此外，应政府的要求，对非洲国家技术合作需要的评估将越来越多地以需求评估团的调查结果为依据。

49. 理事会的春季会议将得到关于《新议程》执行进展的定期报告。此外，在每届春季会议上，秘书处将提交针对非洲作出的分析和着重提出行动方针的报告，报告将论及查明的关键领域里阻碍着非洲经济复苏和发展的具体问题。

50. 按照现有的安排，贸发会议对执行《新议程》及其有关活动的贡献将继续在秘书处总的资源范围内承担。然而，贸发会议若要作出有效的贡献，就需要：一、加强秘书处内的现有安排，为此须提供迎接挑战所需的充分资源；二、提供预算外资源，以支持提议的研究、需求评估团及相关的技术合作活动。

51. 最后,《联合国系统非洲经济复苏和发展行动计划》正在总部加以拟定;将要求联合国系统的所有机构依照各自职权提供意见。理事会将在以后的一届会议上获悉在联大批准《行动计划》之后贸发会议对《行动计划》的贡献之性质和内容。

52. 塞内加尔代表、非洲统一组织现任主席说,虽然导致当年通过《联合国非洲行动纲领》的那些问题和情况今日仍然普遍存在,但该《行动纲领》确实产生了一些积极的结果。非洲国家更加意识到改革的必要,一些实行改革的国家取得了一些较大的成绩。国际社会,特别是多边金融机构,已经认识到非洲国家所面临的问题的复杂性。短期的宏观经济政策必须和长期的发展目标协调一致,这一点已经更为清楚。然而,正当许多非洲国家进行结构调整的时候,外部环境却恶化了。非洲出口商品的价格急剧下跌,外国直接投资继续停滞不前,债务问题依然构成主要障碍。

53. 《新议程》规定了1990年代国民生产总值年增长率6%的目标,这将对非洲情况的适当回应。这样的目标意味着必须加快、加深结构调整和改革,而只有向非洲的发展伙伴提供援助,这个目标才能实现。商品价格下跌、外部资金向非洲的流入减弱、债务等问题,以及全球经济持续衰退,也都需要给予紧急关注。

54. 贸发会议的贡献应注重行动,不应沿循《联合国非洲行动纲领》的办法,而是应采取UNCTAD/PSM/CAS/44/Add.1号文件中所拟定的办法。贸发会议的技术合作活动应加以调整精简,并从非洲国家的实际需要出发,借助于评估团查明的需要。

55. 为促进贸发会议对《新议程》的贡献,需要有更多的资源;为协助非洲国家在全大陆实现一体化的努力,也需要有特别援助。非洲虽面临巨大的问题,但其自然资源和人力资源也使其具有广阔的发展潜力。国际社会的团结可为实现此目标作出重大贡献。

56. 非洲集团的发言人(尼日利亚)说,他同意塞内加尔代表的发言。非洲在债务、资金流入减少、出口商品价格下跌以及因执行结构调整方案而产生的问题等方面面临巨大困难。然而非洲坚持了改革,并加强了争取复苏和发展的努力。它为实现区域和分区域一体化采取了重要措施,现在正为建立非洲经济共同体而努力。

57. 要使《新议程》取得成功,国际社会就需要向非洲提供支持。这种支持应针对结构调整、资源流动、债务削减以及商品等领域,特别是应为多样化以及最不发达国家(其中大部分是非洲国家)行动纲领提供援助。

58. 贸发会议这个机构需要加强,以便使该组织能为《新议程》作出有效的贡献,特别是在商品、多样化以及消除非关税壁垒方面;需要有更多的人力资源和财力

资源。他的代表团同意提议的审查程序,但评估应尽可能让非洲国家参与,以避免再次出现《联合国非洲行动纲领》的缺陷。因此他支持关于派遣需求评估团的建议,并强调非洲国家应参加评估团的组织和筹备。

59. 非洲统一组织的代表说,《新议程》认明了非洲国家及国际社会都必须加以努力的优先领域。他强调,由于联大第46/151号决议和《卡塔赫纳承诺》,《新议程》因而具有强制性。

60. 贸发会议为《非洲行动纲领》的执行作出了重要贡献,它为促进经济一体化和合作,同非洲国家和非洲区域及分区域各组进行了广泛的合作。

61. 发达国家围绕农产品贸易发生的分歧导致多边贸易谈判乌拉圭回合不能如期结束。这些谈判的结果可能在若干方面,包括纺织品、关税高峰和关税升级、对等待遇等方面,对非洲的发展产生影响。

62. 关于运输部门,有效的运输网对于扩大非洲内部的贸易是不可缺少的。在这方面,贸发会议的高级货物信息系统对非洲具有极大重要性,但因资金不足,该系统的未来正受到威胁。非统组织将与开发计划署在最高级别讨论此事,以突出非统组织对非统系统的重视。

63. 最后,非统组织极为重视非洲经济的一体化和合作,并相信贸发会议可以在这方面继续作出重要贡献。

64. 美利坚合众国代表说,非洲面对着十分严重的问题。其中一些问题比另一些问题更惹人注目,并受到了国际社会的注意,但另一些问题还没有被新闻界突出报道。对这些问题也必须给予应有的注意。正如尼日利亚所说的,所有有关方面必须履行承诺,非洲国家也确实必须深入参与制定和实施复苏和发展所需的方案的过程。

65. 许多非洲国家正在实施结构调整方案,这一过程可能十分痛苦。一些非洲国家敢于面对困难的决定,因而赢得了世界各国的尊敬,它们在这个困难的工作中应该得到支持。就美国来说,美国在过去几年里对非洲的财政援助实际增加了30%,在1992年和1993年美国将维持对非洲的现有发展援助水平。

66. 美国在过去几年里还向非洲提供了大量的人道主义援助。事实上美国向非洲遭受旱灾的国家提供的援助比所有其他捐助国提供的总和还多。为减少非洲的债务也采取了重要步骤,免去了12亿美元的官方发展援助债务。

67. 美国将继续支持迈向自由市场的改革,这对于经济增长和建立有活力的民主制度是必不可少的。这是一个必要的然而困难的过程,美国将继续提供促进私人部门发展的援助,因为政府与政府之间的援助已证明没有效力。在这方面,美国打算

使用10亿美元的增长基金,支持美国的工商业向进行结构改革的国家提供专门技术、货物和服务。需要作出努力吸引外来投资,为此十分有必要建立法治、公共交易的透明以及信息和结社的自由。这将创造出有利的环境,刺激非洲经济的增长。涉及投资、外汇、进口许可证、关税及行政管理的法律和规章也需要进行改革。

68. 最后,关于贸发会议在帮助非洲方面的作用,贸发会议的新机构必须能够向非洲国家提供直接的援助,为非洲制定的方案也必须是新的政府间机构的工作的一部分,而不是单独的活动。

69. 非洲经济委员会代表说,通过《联合国非洲行动纲领》是一个独特的事件,因为这是联合国40年历史中联大首次举行会议专门审议一个地区的问题。但不幸的是,该《行动纲领》并未成为人们所希望的解决与非洲复苏和发展问题有关的活动和调动资源的一个中心。

70. 希望对待《新议程》的态度有别于对执行《联合国非洲行动纲领》而采取的态度,并能避免过去的错误。应予以特别注意的领域包括根据阿布贾条约的规定而进行的技术合作和一体化。主要的限制因素存在于人力和制度两方面,这些领域都需要帮助。关于资源分配问题,最好为《新议程》专门拨出资源,非洲国家本身应参与决定这些资源用于哪些活动。在这方面,他支持关于派遣需求评估团的呼吁。

71. 埃及代表说,《新议程》是为了帮助非洲克服其经济危机对非洲和国际社会之间协定的延续和更新。非洲各种根深蒂固的问题得到了国际社会的认识并反映在非洲已被列为联合国的五个优先地区之一这一点上。《联合国非洲行动纲领》没有成功,但在政策改革方面取得了进展,许多非洲国家已进行了结构改革方案。尽管作出了所有这些努力,但非洲国家仍然面临大量的问题,它们继续处于极端贫困状况之中。

72. 联大第46/151号决议通过了《新议程》,决议要求各国政府、联合国系统各机关、组织和机构采取适当措施,履行《新议程》中的各项承诺。该决议和《卡塔赫纳承诺》(第66段)应作为加强贸发会议政府间机构的基础,以便对《新议程》作出侧重行动的贡献。

73. 她接受人们提出的关于贸发会议对《新议程》作出贡献的提议,特别是有关派遣需求评估团的提议。为了确定非洲国家的真正需要,此类评估团是适当且必要的。同技术合作有关的活动如发挥作用,它们就必须源于非洲国家本身。同样,贸发会议对《新议程》的贡献不应靠它自己来开展,而应密切联系开发计划署和其他

有关活动,以便使其在贸发会议的各个职权领域中更加有效。

74. 日本代表说,非洲持续的经济危机是对国际社会的一个巨大的挑战。非洲目前的问题包括前所未有的干旱、沙漠化、普遍饥荒、环境退化和破坏性的内战。尽管有这些困难,但许多非洲国家仍进行了各种经济和政治改革。其中越来越多的国家接受了良好管理原则,将其作为基础广泛的、可持久的经济和社会发展的基础。

75. 贸发会议对执行《新议程》的贡献可能不会很大。但是,正如秘书处文件中所述,这一贡献可以范围很广。通过研究和分析以及技术合作,贸发会议可对有关旨在满足非洲发展需要的各种方案的政策对话和建立共识这一持续进程作出重大贡献。日本代表团期待着贸发会议秘书处在《联合国系统非洲经济复苏和发展行动计划》最后拟订完成之时就其主要的各部分提供报告。

76. 非洲有着巨大的物质和人力资源,有着团结的传统并可以指望国际社会的支助,因此,非洲有潜力扭转其目前的衰退趋势。但是,现在比以往任何时候都更需要关心非洲发展的所有各方采取协调一致的行动,以《新议程》作为共同的基础。

77. 日本注意到国际社会的期望,并决心在这种协调一致的行动中发挥作用。由于历史和地理的原因,日本过去同非洲的关系有限,但是,近年来,它已大大增加了对非洲的援助。在这方面特别值得注意的是,它以完全与项目不相联系的赠款援助形式对撒哈拉以南非洲地区结构调整努力提供了支助。对撒哈拉以南非洲地区和其他低收入国家的这类援助在1987至1989财政年度期间达5亿美元,在1990至1992财政年度期间为6亿美元,在从1993财政年度开始的三年时期内为7亿美元。

78. 联合国代表代表欧洲共同体及其成员国发言说,非洲拥有增长和发展的巨大潜力。但是,它在努力实现可持久的发展方面面临许多重大困难,其中包括沙漠化和砍伐森林,特别是最近的干旱造成了巨大的人类苦难和许多经济问题。贸发会议随着其委员会和特设工作组结构的改善,在通过贸易促进非洲发展方面应发挥重大作用。新结构的设计主要考虑的是最不发达国家(它们在非洲为数最多)。

79. 国家政策是非洲发展成功的最主要关键所在。欧洲共同体及其成员国完全同意秘书处的说明(TD/B/39(1)/5)第13段中的看法,即虽然非洲国家必须继续努力以获得国际社会的支助,但其最好的成功机会在于继续推行和深化改革,以刺激经济,使其走上可持久发展的道路。越来越多的证据表明,结构调整导致经济绩效的改善。

80. 欧洲共同体及其成员国同意,在1992年,需要大量官方发展援助流入非洲,这些需求由于干旱而更为增加。在这方面,援助的性质同数量一样重要。人力和财

政资源必须有效地加以利用,调动国内资源也很重要:如果仅以官方发展援助取代国内资源,官方发展援助的作用将是很有有限的。非洲国家需要调动更多的国内资源用于生产性投资和通过创造一种适当的宏观经济环境来鼓励私营部门。此类措施也将吸引外国直接投资,而这正是实现技术转让的最可持久办法。良好管理对促进国内和国外资源的调动都至为关键,同时秘书长的说明中亦强调需要走向更开放和更民主的政府。此外,如解决非洲大陆的军事冲突,随之削减军费,对发挥潜力必定大有裨益。

81. 区域经济和技术合作非常重要,希望新的发展中国家间经济合作常设委员会在这方面充分发挥作用。欧洲共同体及其成员国极其重视技术合作,例如,根据《洛美协定》,欧洲共同体拨出了12.5亿欧洲货币单位专用于1990至1995年期间的区域经济和技术合作。

82. 欧洲共同体及其成员国承认需要一个支持性的国际框架,并将继续鼓励开放的多边贸易体制。在商品领域的战略应当包括提高传统商品出口竞争力的措施以及旨在鼓励横向和纵向多样化的方案和行动,特别是在那些继续过度依赖商品出口赚取出口收入的国家。它们希望商品常设委员会在这方面发挥有效的作用。

83. 欧洲共同体及其成员国继续向非洲提供了官方发展援助(1990和1991年分别为106亿和120亿美元)。在此尤其值得提及《洛美协定》为欧洲共同体同发展中国家之间的对话提供了一个加以改进的框架。欧洲共同体及其成员国向最穷困国家提供的所有新援助现在均以赠送形式提供。在1992年,对债务方面还作出了重大改进。继1991年7月伦敦首脑会议呼吁惠于考虑最贫困、负债最重国家主要是在非洲之后,巴黎俱乐部债权国政府已采取了改进的债务减免措施,在债务国的货币基金组织方案期中酌减50%的偿债数额。债权国还同意考虑债务国三至四年后合格债务的总额事宜,但这些国家必须遵守它们的巴黎俱乐部协定和它们的经济改革方案。有八个国家,其中包括六个撒哈拉以南非洲国家,已得益于此。共同体将继续谋求改进。

84. 由卡塔赫纳会议产生的重新定向更加强调贸发会议的分析 and 研究作用,在国家一级更有效的工作,和鼓励更大的区域合作。在这方面,在各个常设委员会和特设工作组中应当对非洲给予优先考虑。贸发会议主要的重点领域应当是:实现持续的和可持久的增长;污染、环境和发展;南南合作;贸易、商品和多样化;促进投资;和强化民主化进程。

85. 国际社会曾强调非洲应该得到特别的注意,也曾重申其对该大陆的支持。欧洲共同体及其成员国认识到非洲有特殊和严重的困难,并重申它们对非洲的潜

力和未来抱有信心，对帮助实现这一潜力和未来承担义务。

86. 中国代表说，自从《联合国非洲行动纲领》通过以来，贸发会议作出了巨大努力，在其职权范围内对非洲发展作出贡献。它在秘书处内设立了一些专门的机制，定期提交进度报告并有效地从事受人欢迎的技术合作活动。

87. 在《联合国非洲行动纲领》执行期间，非洲的社会和经济局势恶化，该《行动纲领》并未能解决现有问题。非洲国家的团结需要加强，国际社会必须提供援助，使非洲能够在1990年代实现持续的社会经济发展。《新议程》的最优先事项是非洲经济的迅速转变、协调和多样化，以便增加非洲在国际经济中的份量。为了实现这一目标，现已确定了一个国民生产总值每年增长6%的指标。这将要求非洲国家和国际社会共同努力。而且，有32个非洲国家为最不发达国家，它们特别需要外部支助，以实现《新议程》的目标。贸发会议已经对联大第46/151号决议作出了很好的反应，希望它在未来的工作中不仅要加强其分析和研究工作，而且还要提供更实在的财政和技术援助。

88. 最后，中国将继续对1990年代非洲的稳定和持续发展作出贡献。

89. 尼日利亚代表说，尼日利亚和其他非洲国家极其重视《新议程》。在卡塔赫纳就通过《卡塔赫纳承诺》第66段时所涉各个问题进行的谈判十分艰苦，但许多国家都支持该段的目的。现在所需要的是，将这一支持转变为 PSM/CAS/44 号文件中所提到的那种具体行动。

90. 《新议程》及其执行问题必须在理事会一级讨论，理事会是处理此类问题的适当场所。贸发会议只有通过理事会才能作出适当和有效的贡献。他不同意已不再需要将非洲作为一个单独的问题来处理这一看法。