



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/47/385
28 August 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок седьмая сессия
Пункт 20 предварительной
повестки дня*

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И АФРО-АЗИАТСКИМ КОНСУЛЬТАТИВНО-ПРАВОВЫМ КОМИТЕТОМ

Доклад Генерального секретаря

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 5 резолюции 45/4 Генеральной Ассамблеи от 16 октября 1990 года, озаглавленной "Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Афро-азиатским консультативно-правовым комитетом".
2. В своей резолюции 35/2 от 13 октября 1980 года Генеральная Ассамблея предоставила Афро-азиатскому консультативно-правовому комитету (ААКПК) статус Постоянного наблюдателя и пригласила Комитет участвовать в качестве наблюдателя в своих сессиях и работе. Вскоре после этого в Нью-Йорке была создана Миссия Постоянного наблюдателя при Организации Объединенных Наций. По случаю празднования двадцать пятой годовщины Комитета Ассамблея в своей резолюции 36/38 от 18 ноября 1981 года просила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций провести консультации с Генеральным секретарем ААКПК в целях дальнейшего укрепления сотрудничества между двумя организациями и расширения рамок такого сотрудничества в области прогрессивного развития и кодификации международного права и других областях, представляющих взаимный интерес; и постановила включить в предварительную повестку дня своей тридцать седьмой сессии пункт, озаглавленный "Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Афро-азиатским консультативно-правовым комитетом". В своей резолюции 39/47 от 10 декабря 1984 года Ассамблея выразила признательность ААКПК за ориентацию своей программы на укрепление его роли в деле оказания поддержки деятельности Организации Объединенных Наций в более широких рамках.

* A/47/150.

3. В мае 1987 года после ряда консультаций и совещаний между двумя секретариатами была подготовлена программа сотрудничества, в которой были определены девять конкретных областей деятельности, а именно: рамки сотрудничества; представительство на совещаниях и конференциях; вопросы, относящиеся к ведению Шестого комитета; вопросы, касающиеся морского права; вопрос о беженцах; усилия по укреплению роли Организации Объединенных Наций; незаконный оборот наркотических средств; международное экономическое сотрудничество в целях развития; и зоны мира и международного сотрудничества.

4. В своей резолюции 45/4 Генеральная Ассамблея отметила постоянные усилия ААКПК по укреплению роли Организации Объединенных Наций и ее различных органов, в том числе Международного Суда, на основе предпринимаемых Комитетом инициатив и программ; похвальный прогресс, достигнутый в укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ААКПК в более широких областях; и решение ААКПК принять активное участие в программах Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций.

А. Рамки сотрудничества

5. В соответствии с рамками сотрудничества, согласованными в 1987 году, между секретариатом ААКПК и соответствующими подразделениями и органами Организации Объединенных Наций регулярно проводились консультации по представляющим взаимный интерес вопросам, касающимся, в частности, представительства на совещаниях и сессиях, обмена документацией и информацией, а также выявления областей, в которых поддержка ААКПК могла бы быть наиболее плодотворной. В свете этих консультаций ААКПК стремился соориентировать свои программы деятельности таким образом, чтобы уделять первоочередное внимание вопросам, представляющим в настоящее время интерес для Организации Объединенных Наций, и принимать меры в целях укрепления ее роли. Сейчас сотрудничество касается не только прогрессивного развития и кодификации международного права, но и охватывает вопросы в экономической и гуманитарной областях.

В. Представительство на совещаниях и конференциях

6. В рассматриваемый период Афро-азиатский консультативно-правовой комитет был представлен на различных совещаниях и конференциях, проводившихся под эгидой Организации Объединенных Наций и ее органов и учреждений, в том числе на очередных сессиях Генеральной Ассамблеи, Комиссии международного права, Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного Трибунала по морскому праву, Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Совещании старших правительственных должностных лиц-экспертов в области экологического права по вопросу о прогрессе, достигнутом в деле осуществления Программы Монтевидео 1981 года и подготовки второго Совещания по развитию и периодическому пересмотру права окружающей среды, состоявшегося в Женеве в июле 1991 года, Международной рабочей группы по созданию эффективной международной программы в области преступности и правосудия, заседание которой было организовано в Вене в августе 1991 года, и Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД).

7. В целях оказания помощи государствам-членам в подготовке к ЮНСЕД секретариат Комитета был представлен на большинстве заседаний Подготовительного комитета ЮНСЕД; Межправительственного комитета по ведению переговоров о рамочной конвенции об изменении климата, а также Межправительственного комитета по ведению переговоров о конвенции о биологическом разнообразии. ААКПК распространил в качестве рабочего документа заявление об Общих принципах международного экологического права (A/CONF.151/PC/WG.III/5) на заключительной сессии Подготовительного комитета ЮНСЕД, состоявшийся в Нью-Йорке в 1992 году.

8. В работе тридцать первой сессии ААКПК, состоявшейся в Исламабаде, Пакистан, в 1992 году, приняли участие, в частности, Секретарь Международного Суда, Председатель Комиссии международного права, Директор Отдела кодификации Управления по правовым вопросам (от имени Юрисконсульта) и официальные представители Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

С. Роль Организации Объединенных Наций и Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций

9. В качестве своего вклада в празднование сороковой годовщины Организации Объединенных Наций секретариат ААКПК подготовил исследование, озаглавленное "Усиление роли Организации Объединенных Наций путем улучшения методов ее работы, и прежде всего Генеральной Ассамблеи" (A/40/726 и Corr.1, приложение). В исследовании дается общая оценка функционирования Организации Объединенных Наций, при этом особое внимание уделяется некоторым конкретным проблемам и вопросам. Впоследствии ААКПК подготовил ряд рекомендаций по совершенствованию работы Генеральной Ассамблеи (см. A/41/437, приложение). ААКПК продолжает следить за ходом осуществления резолюций, касающихся этого вопроса, а также за прогрессом в реализации различных других связанных с ним предложений.

10. Во исполнение резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи от 17 ноября 1989 года, в которой, в частности, Ассамблея провозгласила период 1990-1999 годов Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций, секретариат ААКПК подготовил документ, определяющий ряд соответствующих вопросов и мероприятий, которые могут быть проведены в течение Десятилетия. На своей двадцать девятой сессии, проходившей в Пекине в марте 1990 года, ААКПК, одобрив предложения секретариата, настоятельно призвал к развитию в этой связи сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. В рамках этой темы Генеральному секретарю был представлен доклад о той роли, которую ААКПК может сыграть в осуществлении целей Десятилетия (см. A/45/430, приложение; см. также пункт 13 ниже).

D. Содействие более широкому использованию возможностей
Международного Суда

11. На сороковой сессии Генеральной Ассамблеи было представлено и распространено среди государств-членов заявление ААКПК по вопросу о возможном более широком использовании Международного Суда для достижения компромиссов с согласия сторон (см. A/40/682, приложение). Основное внимание в этом исследовании уделялось рассмотрению преимуществ, связанных с использованием Суда или его Специальной палаты по сравнению с использованием специальных арбитражных трибуналов. Впоследствии в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций был организован коллоквиум по вопросу о роли Суда в разрешении споров, переданных на его рассмотрение государствами-членами, с помощью специальных соглашений, что позволяет всесторонне разъяснить имеющиеся процедуры в соответствии с Правилами Суда по разрешению споров в вопросах, возникающих в связи со специальными соглашениями, со ссылкой на слушание дел в той или иной палате Суда по просьбе сторон.

12. В этой связи в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в ноябре 1991 года было организовано совещание советников по правовым вопросам государств - членов ААКПК, в ходе которого, в частности, был рассмотрен вопрос о мирном разрешении споров. Во вступительном слове Председатель Международного Суда г-н Роберт Дженнингс сказал, что Генеральная Ассамблея вновь оказала поддержку Суду; он также подчеркнул, в частности, важность консультативных заключений Суда в качестве одного из механизмов превентивной дипломатии.

13. В последнее время секретариат ААКПК занимался подготовкой исследования об обеспечении более эффективного использования Международного Суда в рассмотрении вопросов, касающихся защиты и сохранения окружающей среды. Секретарю Международного Суда был представлен меморандум, в котором излагался основной подход к проведению исследования. В этом контексте следует отметить, что в своей резолюции 44/23, озаглавленной "Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций", Генеральная Ассамблея признает, что одна из главных целей Десятилетия заключается в содействии методам и средствам мирного разрешения споров между государствами, включая обращение в Международный Суд и полное уважение к нему.

E. Меры, направленные на содействие работе Шестого комитета

14. В соответствии со своей программой оказания помощи государствам-членам в целях обеспечения их эффективного участия в работе Генеральной Ассамблеи ААКПК начиная с 1982 года занимается подготовкой замечаний и комментариев по пунктам, находящимся на рассмотрении Шестого комитета, включая доклад Комиссии международного права. Кроме того, время от времени в ходе сессий Генеральной Ассамблеи проводятся консультации между представителями государств - членов ААКПК и другими заинтересованными правительствами в целях обмена мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес. В конце октября для рассмотрения указанных вопросов запланировано провести неофициальные консультации советников по правовым вопросам государств - членов ААКПК.

15. ААКПК продолжает поддерживать контакты с Комиссией международного права, а кроме того, он включил в свою нынешнюю программу работы вопрос о несудоходных видах использования международных водотоков - один из вопросов, находящихся на рассмотрении Комиссии. На своей тридцать первой сессии Комитет, в частности, просил Комиссию международного права рассмотреть в первоочередном порядке вопрос "Правовые аспекты защиты окружающей среды в районах, не подпадающих под национальную юрисдикцию (Общее достояние человечества)".

16. Продолжается сотрудничество между ААКПК и ЮНСИТРАЛ. Секретариат ААКПК был представлен на Конгрессе ЮНСИТРАЛ по унифицированному торговому праву в XXI веке, который проводился в Нью-Йорке в мае 1992 года в связи с двадцать пятой сессией ЮНСИТРАЛ. В настоящее время секретариат занимается подготовкой замечаний и соображений по вопросам, обсуждавшимся в ходе вышеупомянутого Конгресса, в целях их использования государствами-членами при рассмотрении этих вопросов в ходе следующей сессии ЮНСИТРАЛ.

F. Меры, направленные на содействие ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

17. Афро-азиатский консультативно-правовой комитет рассмотрел вопрос о содействии ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также настоятельно призвал государства-члены, подписавшие эту Конвенцию, ратифицировать ее, чтобы обеспечить ее скорейшее осуществление. ААКПК обратился также с призывом ко всем другим государствам рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции или присоединении к ней в возможно короткий срок. На своей (тридцатой) сессии, проходившей в Каире в 1991 году, ААКПК рассмотрел записку секретариата о значении ратификации Конвенции по морскому праву и связанных с этим издержках. Впоследствии ААКПК также обсудил вопросы, касающиеся работы Подготовительного комитета для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву. На своей тридцать первой сессии ААКПК настоятельно призвал Комиссию международного права рассмотреть включенный в его программу работы пункт дня, озаглавленный "Сохранение международного района морского дна и открытого моря для проведения морских научных исследований в мирных целях".

G. Международное экономическое сотрудничество в целях развития

18. Начиная с одиннадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 1980 году, ААКПК занимается рассмотрением вопроса о международном экономическом сотрудничестве в целях развития и в этой связи участвует в сессиях и совещаниях Экономического и Социального Совета, ЮНКТАД и ЮНСИТРАЛ. На рассмотрение государств-членов представлялись различные предложения. ААКПК подготовил также типовые двусторонние соглашения о поощрении и защите инвестиций, с тем чтобы обеспечить более существенный приток капитала и технологии в развивающиеся страны азиатско-африканского региона. В настоящее время предпринимаются шаги в целях содействия более широкому признанию этих типовых соглашений среди правительств стран азиатско-африканского региона.

19. В настоящее время ААКПК занимается разработкой правовой основы для организации совместных промышленных предприятий. Он начал собирать соответствующую информацию, с тем чтобы подготовить правовой справочник по совместным предприятиям, аналогичный тому, который был подготовлен ЮНСИТРАЛ по вопросам составления международных контрактов в области промышленности.

20. В соответствии с системой урегулирования споров ААКПК в области экономических и торговых операций в Куала-Лумпуре, Каире и Лагосе были открыты три региональных центра по арбитражу. Одна из задач этих центров заключается в содействии распространению и использованию на практике арбитражного регламента ЮНСИТРАЛ. Ведутся переговоры об открытии еще одного регионального центра по арбитражу в Тегеране, прежде всего для рассмотрения дел в нефтяной промышленности.

21. В ответ на просьбу секретариат ААКПК подготовил технико-экономическое обоснование по вопросу о создании центра по исследованию и разработке правовых режимов, применимых к экономической деятельности в развивающихся странах. Секретариат ААКПК также подготовил исследование о методах укрепления его потенциала по сбору и распространению информации и данных, поступающих от различных учреждений Организации Объединенных Наций и других органов. Недавно в штаб-квартире в Дели был создан Отдел по сбору данных в целях накопления опыта и знаний в области сбора и анализа необходимых данных и получения необходимых технических знаний. Согласно сообщениям, этот Отдел получил необходимое оборудование и в настоящее время занимается подготовкой требуемых программ; он просил государства - члены Комитета, а также соответствующие международные организации предоставить в этой связи в распоряжение Отдела необходимые данные.

22. Со времени проведения своей (двадцать четвертой) сессии в Катманду в 1985 году Комитет рассматривает вопрос о долговом бремени развивающихся стран. Этот вопрос рассматривался также на Совещании группы экспертов, организованном в Дели в ноябре 1986 года. Секретариат подготовил несколько исследований по этому вопросу, которые рассматривались на последующих сессиях. На его (двадцать седьмой) сессии, проходившей в Сингапуре в 1988 году, был распространен документ, озаглавленный "Правовые аспекты международных договоров о займах". Нынешний этап работы, связанный с этим вопросом, включает, в частности, исследования по правовым аспектам пересмотра сроков выплаты займов. На своей (двадцать девятой) сессии секретариату ААКПК было предложено продолжить наблюдение за развитием событий в этой области и подготовить комплекс правовых принципов и директив по этому вопросу. Однако Комитет не смог рассмотреть этот вопрос на своей последней сессии, прежде всего из-за отсутствия времени.

Н. Вопрос о беженцах

23. Начиная с 1964 года в сотрудничестве с УВКБ Афро-азиатский консультативно-правовой комитет активно занимается изучением вопроса о правовой защите беженцев и проблем, связанных с беженцами. Его работа над этой темой привела к принятию Бангкокских принципов в 1966 году и Добавления к ним в 1970 году. К этой форме сотрудничества вновь вернулись после принятия Генеральной

Ассамблеей резолюции 36/38 и решения ААКПК на его Токийской (двадцать второй) сессии, состоявшейся в 1983 году. Работа на этой сессии позволила подготовить почву для установления более тесного сотрудничества между ААКПК и УВКБ. На своей (двадцать четвертой) сессии в Катманду и (двадцать пятой) сессии в Аруше, проходивших, соответственно, в 1985 и 1986 годах, ААКПК всесторонне рассмотрел "принцип долевого покрытия расходов", кроме того, на двадцать пятой сессии был достигнут консенсус относительно того, что, благодаря практике государств, концепция долевого покрытия расходов стала "принципом гуманитарного права в отношении беженцев".

24. На своей (двадцать шестой) сессии в Бангкоке в 1987 году ААКПК принял еще одно добавление к своим Бангкокским принципам 1966 года, в котором концепция долевого покрытия расходов получила дальнейшее развитие. ААКПК также рассмотрел вопрос об ответственности государств в отношении беженцев. На двадцать пятой сессии секретариату ААКПК было предложено рассмотреть концепцию зоны безопасности для перемещенных лиц в стране происхождения. В ходе своих двадцать шестой и двадцать седьмой сессий ААКПК обсудил этот вопрос, уделив основное внимание правовому статусу такой зоны безопасности и обстоятельствам, при которых в стране происхождения беженцев или перемещенных лиц может создаваться зона безопасности. В настоящее время секретариат ААКПК вновь рассматривает определение термина "беженец" и готовит компендиум правовых принципов и норм прецедентного права по различным вопросам, касающимся беженцев. На двадцать девятой сессии секретариату было поручено подготовить исследование по вопросу о правах и обязанностях беженцев, а также обязательствах государств по отношению к беженцам.

25. В 1991 году ААКПК организовал в Дели совместно с УВКБ двухдневный семинар по теме "Международное беженское и гуманитарное право в азиатско-африканском регионе". Цель семинара заключалась в обеспечении большей информированности правительственных органов государств региона, являющихся членами Комитета и не входящими в его состав, о всеобъемлющем характере международных документов, касающихся беженцев, и, в частности, содействии ратификации Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, касающегося статуса беженцев, государствами - членами ААКПК или их присоединению к ним. В ходе семинара секретариату ААКПК было, в частности, рекомендовано рассмотреть возможность разработки проекта типового законодательства в отношении беженцев. В настоящее время секретариат ААКПК занимается разработкой такого проекта типового законодательства в целях оказания содействия государствам-членам в разработке их национального законодательства по этому вопросу и практическом осуществлении Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, а также других соответствующих региональных документов о беженцах.

I. Зоны мира и международного сотрудничества

26. На своей двадцать четвертой сессии ААКПК рассмотрел концепцию и правовую основу зоны мира в контексте рекомендации одного из государств-членов и предварительного исследования концепции, подготовленного секретариатом. Этот вопрос был далее рассмотрен на двадцать пятой сессии, на которой было принято решение о том, что группа экспертов рассмотрит содержание и последствия различных предложений о создании зон мира, выдвигавшихся как в рамках

Организации Объединенных Наций, так и вне ее. Затем на двадцать девятой сессии было рассмотрено исследование по вопросу об Индийском океане как зоне мира. Секретариату ААКПК было предложено обеспечить в этой связи тесное сотрудничество со Специальным комитетом Организации Объединенных Наций по Индийскому океану.

27. ААКПК включил в свою программу работы тему, озаглавленную "Элементы правового документа о дружественных и добрососедских отношениях государств в азиатско-тихоокеанском регионе". На двадцать шестой сессии было принято решение расширить рамки этой темы и включить в нее африканский регион, а также назначить представителя Монголии в качестве Докладчика. На двадцать седьмой сессии основное внимание было сосредоточено на сообщении Докладчика. На двадцать девятой сессии Докладчик представил очередной доклад, в котором рассматривался вопрос о применимости некоторых принципов, таких, как суверенное равенство государств; неприменение силы или угрозы силой; мирное разрешение споров; уважение территориальной целостности и нерушимости границ; содействие коллективной безопасности и разоружение; и ответственность государств. Эта тема включена в повестку дня будущей сессии Комитета, провести которую намечено в Кампале в феврале 1993 года.

Ж. Незаконный оборот наркотических средств

28. В соответствии с решением, принятым на двадцать четвертой сессии, секретариат ААКПК подготовил исследование, озаглавленное "Международный контроль за наркотическими средствами и психотропными веществами: усилия в рамках Организации Объединенных Наций". Это исследование было представлено Генеральной Ассамблее по случаю сороковой годовщины Организации Объединенных Наций.

К. Другие вопросы, находящиеся в настоящее время на рассмотрении ААКПК

29. На своей двадцать седьмой сессии ААКПК включил в повестку дня пункт, озаглавленный "Критерии различия между терроризмом и борьбой народов за освобождение". Этот вопрос обсуждался на двадцать восьмой и двадцать девятой сессиях Комитета. Секретариату было предложено действовать в тесном сотрудничестве с Шестым комитетом Организации Объединенных Наций, в котором рассматривается аналогичный пункт повестки дня.

30. На своей двадцать седьмой сессии ААКПК включил в повестку дня пункт, озаглавленный "Депортация палестинцев как нарушение норм международного права, в частности Женевских конвенций 1949 года". На своей двадцать восьмой сессии ААКПК рассмотрел обычные и кодифицированные нормы права, касающиеся оккупированных территорий, а также вкратце обсудил обязанности оккупирующей державы. Впоследствии Комитет уполномочил свой секретариат провести всеобъемлющее исследование по этой теме, включая вопрос о выплате компенсации палестинцам. Подготовленное секретариатом исследование было рассмотрено на его двадцать девятой сессии ААКПК, который уполномочил секретариат провести еще одно исследование с учетом всех правовых аспектов этого вопроса, включая переселение большого числа евреев из бывшего Советского Союза в Палестину в нарушение Израилем норм международного права. Впоследствии этот вопрос также рассматривался на тридцатой и тридцать первой сессиях.

31. На своей двадцать девятой сессии Комитет поручил секретариату провести исследование по вопросу о сотрудничестве между странами Азии и Африки в деле запрещения захоронения токсичных и других отходов в этих странах и развития сотрудничества в разработке региональной или субрегиональной конвенций, запрещающих захоронение токсичных и других отходов. ААКПК и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) планируют провести в 1992 году совместное заседание по этому вопросу.
