



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/SR.1153
21 July 1992

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Сорок пятая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1153-М ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве
в среду, 15 июля 1992 года, в 10 час. 00 мин.

Председатель: Г-н ПОКАР

СОДЕРЖАНИЕ

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта (продолжение)

- Третий периодический доклад Беларуси (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска этого документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях этой сессии Комитета будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 час. 15 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Третий периодический доклад Беларуси (CCPR/C/52/Add.8) (продолжение)

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает членам Комитета возобновить рассмотрение третьего периодического доклада Беларуси (CCPR/C/52/Add.8) и просит делегацию Беларуси ответить на следующие вопросы раздела IV перечня вопросов:

"Право на свободное передвижение и высылка иностранцев, право на признание правосубъектности, свобода религии, право на свободное выражение своего мнения (статьи 12, 13, 16, 17, 18, 19 и 20)

a) Каково нынешнее состояние и содержание законодательства о въезде и выезде?

b) Просьба предоставить информацию о фактическом осуществлении Указа от 25 августа 1987 года, касающегося мер, принимаемых в отношении иностранных граждан с целью профилактики заражения вирусом СПИД, в особенности в отношении обязательного медицинского обследования и соответствующих принудительных мер (пункт 49 доклада).

c) Просьба предоставить информацию в отношении законодательства и практики, касающихся допустимого ограничения права на частную жизнь.

d) Просьба подробнее охарактеризовать ограничения, если таковые существуют, право на свободу совести и религии (пункт 60 доклада).

e) В отношении пунктов 62-65 доклада просьба подробнее охарактеризовать существующую в Беларуси ситуацию в отношении права искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи.

f) Каким образом бывшие граждане СССР и их потомки получают гражданство Беларуси? Существует ли опасность того, что возрастет число лиц без гражданства?

g) Допускает ли и регулирует ли закон отказ от несения военной службы по религиозным или другим соображениям?"

2. Г-н ДАШУК (Беларусь), отвечая на вопрос пункта a), заявляет, что законопроект о въезде и выезде рассмотрен парламентом в первом чтении. В нем содержатся прогрессивные положения, соответствующие Пакту. В частности, что касается удостоверений личности, то создан новый образец паспорта, в котором будет указываться не национальная принадлежность, а гражданство заинтересованного лица. В целом следует отметить, что правила въезда и выезда недавно уже были изменены и положения, препятствующие выезду из страны, из них исключены. При разработке законопроекта были выявлены случаи серьезных нарушений законодательства в этой области в прошлом: от граждан, желавших покинуть территорию страны, нередко требовали предъявления различных документов, не предусмотренных законом. Новый законопроект предусматривает ограничение права покидать территорию лишь в тех случаях, когда против заинтересованного лица возбуждено судебное преследование, он не рассчитался со своими долгами или не выполнил обязательств перед другими гражданами (например, выплата алиментов). Г-н Дашук говорит, что одно ограничение сейчас еще действует: кандидат на выезд обязан представить официальную справку об

освобождении жилплощади. Однако после принятия закона о приватизации жилья в сохранении этого положения нет особого смысла, так как согласно упомянутому закону любой гражданин, покидающий национальную территорию в связи с поселением за границей, имеет право в течение трех лет сохранять за собой жилье, которое он занимал в Республике Беларусь. Кроме того, в случае отказа в выдаче выездной визы можно обратиться в суд, который оценит законность соответствующего решения. Наконец, г-н Дашук подчеркивает, что законопроект, представленный в парламент, соответствует положениям Пакта и что, следовательно, есть все основания надеяться на его принятие в таком виде.

3. Что касается пункта b), то следует помнить, что в момент представления третьего периодического доклада Беларуси (CCPR/C/52/Add.8) в Республике не было своего законодательства по этому вопросу, а применялись лишь законы СССР. В соответствии с содержащимися в них положениями иностранные граждане, зараженные вирусом СПИДа, должны были помещаться в лечебные учреждения для прохождения курса лечения. В случае отказа они были обязаны покинуть страну. Несмотря на это, власти Беларуси не использовали указанные положения и ни один иностранец не был выслен с ее территории на том основании, что являлся носителем вируса СПИДа. Всего на сегодняшний день в Беларуси зарегистрировано 27 больных СПИДом, причем половым путем этой болезнью заразилось лишь 2 человека. Г-н Дашук далее говорит о существовании законопроекта о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, положения которого предусматривают гарантии осуществления их прав и устанавливают случаи (а они носят исключительный характер), когда граждане другой страны могут быть высланы с территории Республики.

4. Что касается пункта с), то обширная информация по нему содержалась в первоначальном докладе (CCPR/C/1/Add.27), после представления которого ситуация практически не изменилась. В то же время законодательство претерпело некоторые изменения. Это, в частности, касается статьи 7 Уголовно-процессуального кодекса, в соответствии с которой теперь никто не может быть арестован иначе, как по решению суда или ордеру прокурора Республики. Прокурор Республики обязан следить и за тем, чтобы любое лицо, арестованное незаконным образом или содержащееся под стражей сверх установленного законом срока, незамедлительно выпускалось на свободу. В Кодекс включена новая статья 7.1, предусматривающая, в частности, принцип неприкосновенности жилища. Кроме того, под охраной закона находятся частная жизнь, переписка, телефонные разговоры и телеграфные сообщения граждан. Обыски, арест имущества и перехват корреспонденции должны осуществляться в соответствии с действующим законодательством. Уголовно-процессуальный кодекс четко определяет, в каких случаях, при каких условиях и какими органами могут производиться обыски или аресты документации и в каких случаях за частной корреспонденцией может вестись наблюдение. Обычно такие меры принимаются лишь в исключительных случаях, когда лицо, против которого направлены указанные меры, подозревается в совершении тяжкого преступления. За нарушение положений, охраняющих частную жизнь, предусмотрены меры уголовного наказания. В частности, статья 135 Уголовного кодекса предусматривает штраф и другие санкции за нарушение положений об охране переписки, телефонных разговоров и телеграфных сообщений. Статья 124 Уголовного кодекса после ее изменения в 1988 году предусматривает меры уголовного наказания за незаконный арест или незаконное лишение свободы. Наконец, статья 136 этого же Кодекса устанавливает уголовную ответственность за нарушение положений о неприкосновенности жилища. Незаконные обыски и высылка влекут за собой применение наказаний вплоть до лишения свободы.

5. Г-н ОГУРЦОВ (Беларусь) отмечает в отношении пункта d), что в настоящее время на рассмотрении компетентных органов находится проект закона о свободе совести. Этот законопроект также гарантирует свободу религии. И парламент должен без проблем принять его в ближайшее время.

6. Кроме того, г-н Огурцов сообщает о возвращении церкви практически всего имущества, которое ранее было у нее конфисковано. Многие церкви и другие культовые места сейчас реставрируются. Население в целом хорошо отнеслось к отмене запретов в сфере религии. Резко повысился интерес к религии у молодежи. Недавно Верховный Совет принял постановление, в котором главные праздники католической и православной церквей (Рождество, Пасха и т.д.) объявлены выходными днями. Последователям других конфессий разрешено отсутствовать на работе во время их религиозных праздников. Представители различных конфессий проводят работу в школах, армии и пенитенциарных учреждениях, где они посещают заключенных по их просьбе. Наконец, г-н Огурцов указывает, что три высокопоставленных религиозных деятеля в настоящее время являются депутатами Верховного Совета Республики.

7. Что касается пункта е), очевидно, что помешать распространению идей невозможно. В Беларуси, насколько ему известно, практически нет ограничений на осуществление права искать, получать и распространять информацию, если речь не идет о вопросах национальной безопасности или профессиональной тайны. В Беларуси существует мощное движение за запрещение порнографической литературы. Однако, поскольку довольно трудно провести четкую грань между порнографией и эротикой, на практике в этом вопросе проявляется большая терпимость. Кстати, делегации Беларуси неизвестны случаи применения санкций в этой области.

8. Г-н ДАШУК (Беларусь) обращает внимание на то, что накануне делегация подробно ответила на вопросы пункта f). В дополнение к уже сказанному он говорит, что белорусские граждане, покинувшие Республику вследствие репрессий или незаконно выселенные с ее территории, равно как и их дети, имеют право вернуться в Беларусь и поселиться там. С помощью простой процедуры они могут реализовать свое право на гражданство. Вместе с тем власти опасаются - и не безосновательно - роста числа лиц без гражданства. Начинает вызывать беспокойство проблема беженцев из других бывших республик СССР. Так, недавно в Республику прибыли армяне, которых она считает беженцами на том основании, что в своей стране они подвергаются преследованиям. Однако эти армяне не попросили у Беларуси политического убежища. Власти Республики поселили их недалеко от Минска и помогли трудоустроить. Нашли убежище в Беларуси и выходцы из Северной Осетии. В скором времени власти Беларуси, без всякого сомнения, примут законодательные меры, которые позволят лицам без гражданства и беженцам селиться на территории Беларуси.

9. Что касается осуществления статьи 16 Пакта, то после представления первоначального доклада (ССПР/С/1/Add.27) никаких изменений на уровне законодательства не произошло. Вместе с тем г-н Дашук отмечает, что, согласно статье 8 Гражданского кодекса Республики Беларусь, правоспособность признается за любым лицом с момента рождения и до смерти. Кроме того, любой гражданин имеет право на частную собственность, он может свободно выбирать место жительства, завещать свое имущество и т.д. Вместе с тем по законодательству граждане не только пользуются гражданскими правами после наступления совершеннолетия (с 18 лет), но и несут соответствующие обязанности. Наконец, закон подробно регламентирует условия законного представительства несовершеннолетних. Далее г-н Дашук говорит, что в соответствии с Законом о гражданстве любое лицо, родившееся на территории Беларуси, автоматически является гражданином Республики.

10. Касаясь пункта g), г-н Дашук указывает, что нынешнее законодательство не предусматривает права на отказ от несения воинской службы по религиозным мотивам. В то же время на практике лица, отказывающиеся служить с оружием в руках на том основании, что их религиозные взгляды запрещают им это,

освобождаются от строевой службы и направляются в специальные части (например, в строительные батальоны). В Беларуси вот уже пять лет за отказ от несения воинской службы никто не привлекается к ответственности. В этом году отказалась нести службу примерно половина молодых людей призывного возраста. Власти провели информационно-разъяснительную кампанию среди населения, но, тем не менее, не применили никаких санкций против нарушителей. Кроме того, уже существует законопроект, предусматривающий создание в Беларуси профессиональной армии. В случае его принятия служить в армии будут лишь желающие. Г-н Дашук напоминает, что в Декларации о национальном суверенитете Беларусь заявила о своем желании стать нейтральным государством и зоной, свободной от ядерного оружия. В контексте этой ориентации численности армии в будущем уже не должна быть очень большой. В заключение своего выступления по этому вопросу г-н Дашук отмечает, что новый законопроект о воинской службе предусматривает возможность отказа от строевой службы по религиозным мотивам.

11. Как понимает г-н САДИ, в Беларуси по-прежнему требуют выездную визу. Если это действительно так, то ситуация вызывает тревогу, так как подобная мера, безусловно, является отражением недемократичной системы управления. Властям Беларуси, предпринимающим значительные усилия для установления в стране демократии, следовало бы при урегулировании этого вопроса руководствоваться примером западных стран. Хотя некоторые ограничения права покидать территорию могут быть допустимыми, требование выездной визы, конечно же, не является идеальным решением. Г-н Сади хотел бы знать, намерены ли белорусские власти пересмотреть свой подход к вопросу о необходимости сохранения этого требования.
12. Касаясь проблемы приобретения гражданства потомками, он задает вопрос, предусматривают ли новые законоположения, которые должны быть приняты в ближайшем будущем, различия между отцом и матерью в вопросе перехода гражданства к детям?
13. Наконец, г-н Сади констатирует, что в настоящее время Беларусь проводит широкомасштабную законодательную реформу. Ей можно позавидовать, так как она может использовать опыт различных демократических стран и не стоит перед необходимостью идти путем проб и ошибок. Г-н Сади хотел бы знать, действительно ли белорусские власти намерены при разработке своей законодательной системы руководствоваться нормами, принятыми в других демократических странах.
14. Г-жа ХИГГИНС разделяет озабоченность г-на Сади. В отношении пункта а) перечня она, в частности, хотела бы знать, могут ли теперь граждане беспрепятственно выезжать за границу с обыкновенным паспортом. Она также спрашивает, по-прежнему ли знание государственной тайны является одним из оснований для запрещения некоторым лицам выезда с территории Республики, что, наверное, противоречит положениям Пакта. В пункте 3 статьи 12 Пакта говорится, что право покидать государство не может быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые необходимы для охраны государственной безопасности, а знание государственной тайны как таковое, по-видимому, не представляет угрозы для национальной безопасности.
15. По-прежнему ли действуют положения, в соответствии с которыми граждане Республики Беларусь для выезда за границу должны получить оттуда приглашение? Можно ли обратиться в суд в случае отказа в выдаче разрешения покинуть страну?
16. Г-жа Хиггинс хотела бы получить более подробную информацию о положении тех белорусских граждан, которые заражены вирусом СПИДа и, судя по всему, вынуждены проходить курс лечения в условиях стационара, а в случае отказа от

прохождения такого курса - лишаются личной свободы. Она подчеркивает, что при нынешнем уровне исследований госпитализация вряд ли представляется оправданной. Кроме того, нужно надеяться, что скоро будет пересмотрена статья 119 Уголовного кодекса, согласно которой гомосексуализм является преступлением, а лица, признанные виновными в занятии гомосексуализмом, наказываются лишением свободы на срок до пяти лет, и что благодаря этому пересмотру гомосексуалистов перестанут преследовать и наказывать.

17. По пункту f) белорусская делегация предоставила информацию о восстановлении гражданства лиц, ранее утративших статус гражданина, а также о положении их потомков. Г-жа Хиггинс также хотела бы знать, в каком положении находятся лица русского происхождения или бывшие советские граждане, живущие в Беларуси. Могут ли они стать гражданами Беларуси и на каких условиях? Кроме того, делегация заявила, что приток беженцев неминуемо вызовет рост числа лиц без гражданства на территории Беларуси, в чем нет никакого сомнения. Вопрос же заключается, скорее, в следующем: не может ли нынешняя политика белорусского правительства в вопросах гражданства сама стать причиной возникновения ситуации, в которой число лиц без гражданства будет неуклонно увеличиваться.

18. Наконец, что касается пункта g), то, судя по имеющейся у г-жи Хиггинс информации, некоторые члены секты Свидетелей Иеговы, лишённые свободы за отказ нести строевую службу в армии, были освобождены из-под стражи, а затем, после освобождения, вновь осуждены и помещены в тюрьму, что обосновывалось тем, что действие преступления не прекратилось и виновные вновь подлежали наказанию. В то же время преступления, связанные с выражением убеждений, в определенном смысле неизбежно повторяются, и в этой связи г-жа Хиггинс хотела бы получить разъяснения относительно "массовых преследований" такого рода.

19. Г-н АНДО просит представить дополнительную информацию о праве на свободное выражение своего мнения, а также о доступе к средствам массовой информации. По имеющимся у него данным, средства информации, например, телевидение и радио, в сущности по-прежнему находятся в монопольном владении государства, в связи с чем он хотел бы получить более конкретную информацию о том, принимаются ли какие-либо меры по их приватизации. Он также спрашивает, имеют ли граждане Беларуси возможность получать иностранные газеты и периодические издания.

20. Г-н ВЕННЕРГРЕН, ссылаясь на ответы по пункту e), хотел бы получить более подробную информацию об условиях осуществления права на поиск информации. В частности, он спрашивает, легко ли разрешают белорусские власти журналистам, белорусским или зарубежным, или определенным группам граждан доступ к документам, хранящимся в архивах административных служб, если те желают получить какую-либо информацию, представляющую для них особый интерес.

21. Г-н МЮЛЛЕРСОН спрашивает, как продвигается работа над законопроектом, касающимся права въезжать на территорию Беларуси и покидать ее, и продолжает ли в Республике действовать советский закон 1990 года, устанавливающий ограничения на право покидать территорию для всех обладателей информации, составляющей государственную тайну. В некоторых бывших республиках Советского Союза ситуация быстро изменилась, и сейчас на практике этот закон не применяется - возможно, так обстоит дело и в Беларуси. Если же ограничения, установленные для обладателей такой информации, сохраняются, то это не только противоречит духу Пакта, но и вообще недопустимо для нормального демократического государства.

22. Г-н Мюллерсон не может также понять, почему больные СПИДом должны подвергаться госпитализации: ведь, насколько ему известно, средств лечения этой болезни до сих пор не существует. Далее, переходя к Закону о гражданстве, в соответствии с которым все лица, проживающие в Беларуси, имеют право на приобретение белорусского гражданства, он интересуется, имел ли кто-нибудь возможность выбирать, например, между гражданством Беларуси и гражданством бывших советских республик, например Украины или России. Касаясь прописки, которая носила обязательный характер, он хотел бы знать, существует ли еще эта система, в частности, в больших городах Беларуси.

23. Наконец, как и г-жа Хиггинс, г-н Мюллерсон говорит о случае с членом секты Свидетелей Иеговы, который, по информации "Международная амнистия", был помещен в тюрьму, освобожден, а затем осужден вторично. Он просит белорусскую делегацию рассказать подробнее о практике повторных осуждений.

24. Г-н НДИАЙЕ весьма рад присутствию белорусской делегации. Ее ответы были искренними, а изложенные проекты внушают оптимизм. В основном создается впечатление, что Республика Беларусь стремится сбросить с себя тяжкий груз прошлого, характерной чертой которого было неуважение к правам человека.

25. Г-н Ндиайе отмечает, что многие белорусские евреи были готовы эмигрировать, и спрашивает, многие ли из них еще желают уехать. Что касается лиц, отказывающихся от несения военной службы по религиозным или политическим соображениям, то их число столь велико, что напрашивается вопрос, можно ли, подходя с обычными мерками, считать, что они действительно уклоняются от военной службы по этим соображениям. Как бы то ни было, он с удовлетворением констатирует, что правительство Беларуси не намерено применять к ним мер принудительного характера, а предпочитает создать профессиональную армию. В этой связи г-н Ндиайе хотел бы знать, не исключает ли правительство возможность принятия мер, обычных для законодательства большинства стран и предусматривающих, в частности, всеобщую или частичную мобилизацию населения в случае угрозы национальной безопасности.

26. Г-н ПРАДО ВАЛЬЕХО с удовлетворением отмечает, что законодательство Республики Беларусь изменилось в лучшую сторону и что в настоящее время Республика идет по пути открытости и большего уважения прав человека. Со своей стороны, он констатирует, что в стране не существует ни одной серьезной проблемы в области прав человека, и выражает удовлетворение в этой связи.

27. Он хотел бы задать белорусской делегации один конкретный вопрос. Если в стране полностью гарантируются свобода информации и право на свободное выражение своего мнения, то каждый гражданин, по-видимому, должен иметь право высказывать свое личное мнение. Но поскольку некоторые средства массовой информации в действительности являются собственностью государства, у г-на Прадо Вальехо возникает вопрос, имеет ли право на опровержение гражданин, если его честь и достоинство были оскорблены содержанием статьи, появившейся в каком-либо издании, т.е. вправе ли он написать главному редактору соответствующего издания и потребовать от него публикации его письма в надлежащем порядке. Он считает, что указанное право является основополагающим и все граждане должны иметь возможность для его осуществления.

28. Гг. ДАШУК и ОГУРЦОВ (Республика Беларусь) вместе отвечают на устные вопросы членов Комитета, которые возникли у них после ответов белорусской делегации на вопросы раздела IV перечня.

29. Что касается выездных виз, то это требование отменено для дипломатов и официальных делегаций, в то время как лица, выезжающие из страны в частном порядке, по-прежнему обязаны получать визу. В будущем эти положения должны быть отменены, но следует помнить о том, что на практике невозможно в очень короткий срок перейти от тоталитарного режима к демократическому. Что касается демократического опыта, то Беларусь старается использовать опыт всех демократических стран, особенно европейских, и не ограничиваться опытом одной страны. С учетом этого она направила просьбу о принятии ее в члены Совета Европы и скоро должна получить статус специального члена этой организации.

30. В отношении норм, регулирующих вопросы гражданства, делегация Беларуси отмечает, что законодательных актов по этому вопросу очень много, однако она направит все эти акты в полном объеме членам Комитета, которые этого пожелают. Давая им краткую характеристику, она указывает, что любой ребенок, родившийся от брака родителей белорусской национальности, является белорусом, независимо от места рождения. Если один из родителей является гражданином Беларуси, а другой – лицом без гражданства или гражданином другой страны, статус ребенка зависит от места его рождения: если ребенок родился на территории Беларуси, он получает белорусское гражданство; если он родился не на территории Республики, но его родители или один из них постоянно проживают на территории Беларуси, ребенок также получит белорусское гражданство. Если в момент рождения родители постоянно проживали за границей и если хотя бы один из них является белорусом, гражданство ребенка определяется по решению родителей, которые письменно извещают о нем компетентные органы.

31. В отношении выездных виз, требуемых для выезда с территории Республики, следует отметить, что в Содружестве Независимых Государств существует полная свобода передвижения и что для въезда на территорию какого-либо из этих государств и выезда оттуда не требуется никакой визы. Безвизовый режим въезда и выезда предусмотрен и в соглашении, заключенном между Беларусью и Польшей. Что касается других стран, то власти намерены заключить с ними двусторонние соглашения об отмене виз. На практике получение выездной визы не вызывает никаких проблем, в то время как получение разрешения на въезд в европейскую страну нередко сопряжено с большими трудностями. Действительно, чтобы поехать в зарубежную страну, частные лица должны предварительно получить приглашение оттуда, но данное условие выдвигают сами страны назначения, и оно связано с валютными вопросами, так как приглашающее лицо должно быть в состоянии оплатить расходы гостя в период его пребывания за границей. Запрещение выезда лицам, посвященным в государственную тайну, – сложный вопрос, так как иногда соответствующие лица даже неизвестны; можно ведь посчитать, что запрет на въезд из страны распространяется даже на министра юстиции, поскольку он владеет какой-то особой информацией. Тем не менее ситуация в значительной степени изменилась и, хотя въезд в Беларусь и выезд с ее территории по-прежнему регламентируются советским законом, практика его применения уже не такая строгая и ни одному гражданину выезд из Беларуси фактически не был запрещен на том основании, что он владеет государственной тайной.

32. Говоря о госпитализации больных СПИДом, важно подчеркнуть, что в Беларуси СПИД еще очень страшит простых людей, которые довольно плохо осведомлены о том, как передается болезнь, и вряд ли посредством принятия законов удастся исправить положение. Выступающие говорили о принудительной госпитализации больных – фактически же речь идет о лицах, подозреваемых в том, что они являются носителями вируса, и отказывающихся пройти медицинский осмотр. В данном случае правильнее говорить о принудительном помещении в медицинское учреждение в целях осмотра, так как речь не идет о принудительном лечении заинтересованных лиц.

33. По-прежнему применяются меры наказания, которые были предусмотрены в бывших статьях 118 и 119 Уголовного кодекса для лиц, ведущих себя аморально в отношении несовершеннолетних.

34. В настоящее время в стадии рассмотрения находится законопроект о гомосексуализме. В случае его принятия уголовные меры наказания будут применяться лишь при совершении акта с несовершеннолетним в результате насилия или с лицами, находящимися в зависимом положении. При наличии согласия такие действия не повлекут уголовной ответственности.

35. Что касается гражданства проживающих в Республике лиц русского или иного происхождения, то все они стали гражданами Беларуси с момента принятия Закона о гражданстве. Получение гражданства Республики лицами, которые прибывают в страну сейчас, требует выполнения четырех условий: они должны, во-первых, соблюдать Конституцию и законы Республики; во-вторых, в достаточной степени владеть языком общения (т.е. знать белорусский, украинский или польский язык); в-третьих, доказать, что они располагают достаточными средствами к существованию, т.е. имеют работу; в-четвертых, прожить в Беларуси семь лет. Эти условия не очень жесткие и позволяют лицам, по-настоящему желающим этого, получить гражданство Беларуси.

36. Был задан вопрос, отказывался ли кто-нибудь от получения гражданства Беларуси. Это невозможно, так как получение гражданства Республики не является чем-то обязательным и лицо, не желающее этого, обращается к другому государству с просьбой о предоставлении соответствующего гражданства. Возможно, что некоторые лица, наоборот, пожелали принять украинское, латвийское или эстонское гражданство.

37. Были заданы вопросы о праве на свободное выражение своего мнения и распространении в Беларуси иностранных газет. Телевидение является государственным, но наряду с ним существует частный канал кабельного телевидения, финансируемый за счет поступлений от рекламы, который работает 3-4 часа в день и пользуется очень большой популярностью. Поэтому нельзя сказать, что государственное телевидение является монополистом в этой сфере. Приватизировать телевидение сложно, но новые каналы будут постепенно появляться. Ограничений на распространение иностранных газет не существует, их можно найти в киосках, расположенных около гостиниц, где останавливаются иностранцы, а иногда и в других киосках. Несмотря на нехватку бумаги, газет в Беларуси выпускается довольно много. Имеются молодежные, политические и коммерческие издания, издания частных организаций.

38. Информация, как правило, доступна всем. Желающие ознакомиться с архивами и узнать о преследовании родственников могут получить всю информацию по этому вопросу, если речь идет о близких родственниках, однако иностранные журналисты такой возможности не имеют. Наконец, в печати публикуются критические статьи о деятельности органов государственной власти, в том числе министерства юстиции.

39. Что касается законодательства, регулирующего вопросы въезда и выезда, то в настоящее время действует бывший советский закон. Новый закон вступит в силу в июле 1993 года, и законодатели намерены устранить все ограничения, содержащиеся в советском законе. Беларусь была вынуждена применять советское законодательство в ожидании разработки своих собственных законов. Но в этой сфере практика опередила подготавливаемое законодательство.

40. Положение об обязательной прописке по-прежнему действует, правда, только в одном городе - Минске. В городе проживает 2 млн. человек, и многие хотели бы поселиться в нем, однако власти не могут предложить им жилье. В настоящий момент из-за его нехватки отменить это правило полностью невозможно, но они рассчитывают сделать это к середине 1993 года.

41. Что касается упоминавшегося члена секты свидетелей Иеговы, то примерно полтора года назад министр юстиции узнал, что он находится в заключении после третьего осуждения за отказ служить в армии, а также за хулиганство. Министр запросил соответствующую информацию в Верховном суде. Он изучил дело, и данное лицо было освобождено, несмотря на свои приговоры. Делегации Беларуси неизвестны случаи преследования членов секты свидетелей Иеговы за их религиозные взгляды, и приверженцы любой веры не преследуются, если в их проповедях не содержатся призывы к свержению правительства. Что касается лиц, уклоняющихся от службы в армии по религиозным и политическим мотивам, то делегация Беларуси не располагает статистическими данными, но может сказать, что такие лица очень часто ссылаются на религиозные мотивы.

42. По данным министерства внутренних дел заявления о выезде поступили примерно от 13 000 евреев, желающих эмигрировать; в настоящее время их число значительно сократилось. Для эмиграции евреев не существует никаких препятствий. Когда лица, получившие отказ в разрешении на выезд, приходят в министерство юстиции и рассказывают о своем случае, сотрудники министерства после изучения дела обнаруживают, например, что заинтересованное лицо не платит алиментов, документы составлены неправильно или что на месте остается ребенок, судьба которого не определена. Поэтому в каждом конкретном случае нужно проверять, оправдан отказ в выдаче разрешения на выезд или нет.

43. Г-н ПРАДО ВАЛЬЕХО спрашивает о свободе печати, средствах информации, принадлежащих государству, и прежде всего о праве лиц требовать опровержения ложной или клеветнической информации.

44. Иногда средства массовой информации, долго не имевшие свободы, допускают преувеличения и публикуют информацию, не соответствующую действительности; кстати, министр юстиции сам был жертвой необоснованной критики, но не обратился в суд. Законодательство Беларуси четко регулирует этот вопрос: если лицо пострадало от клеветы или диффамации, оно может обратиться в суд и потребовать опровержения информации. Пострадавшее лицо имеет право на то, чтобы ему принесли извинения, а также право на опровержение.

45. В заключение он говорит, что все просьбы об аккредитации журналистов при министерстве иностранных дел Беларуси рассматриваются без каких-либо исключений, а представитель "Радио Свободы" уже аккредитован.

46. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает делегации Беларуси ответить на следующие вопросы раздела V перечня вопросов:

"Право на собрания и свободу ассоциации и право принимать участие в ведении государственных дел (статьи 21, 22 и 25)

а) Каковы результаты обсуждения вопроса "о совершенствовании правового регулирования условий и порядке проведения мирных собраний, шествий и демонстраций" и какие дальнейшие шаги были предприняты (пункт 69 доклада)?

б) Просьба предоставить информацию о законах и положениях, регулирующих право на забастовку. Какова практика в этой области?

с) Просьба предоставить информацию о законах и положениях, регулирующих создание, регистрацию и финансирование политических партий. Действуют ли уже какие-либо партии и когда следует ожидать проведения многопартийных выборов на государственном и местном уровнях?"

47. Г-н ДАШУК (Беларусь), отвечая на первый вопрос, говорит, что законоположения об организации демонстраций его страна приняла в 1988 году, в самый разгар избирательной кампании, и что для организации собраний нужно разрешение, которое выдается в 99% случаев. В случае отказа решение об отказе может быть обжаловано. На практике в Республике Беларусь проводится очень много собраний, шествий и демонстраций, и организуются они как с разрешения властей, так и без него. В частности, в апреле 1991 года, когда цены значительно возросли, все трудящиеся участвовали в несанкционированных собраниях и демонстрациях, но никто из них не стал объектом преследований. Это нормально, так как трудящиеся были возмущены ростом цен при неизменной заработной плате и хотели принудить парламент к принятию мер.

48. Отвечая на второй вопрос, касающийся законодательства и положений, регулирующих право на забастовку, выступающий считает нужным уточнить, что в стране по-прежнему действует советский закон. Новый закон, только что разработанный министерством юстиции, не предусматривает ограничений для лиц, участвующих в забастовках. Кстати, в 1991 году шахтеры Солигорска начали акцию, которая фактически представляла собой предзабастовочное состояние, хотя необходимости в такой акции не было, так как конфликт был урегулирован. Кроме того, предзабастовочные меры в знак протеста против чрезмерных налогов осуществили адвокаты. С помощью министерства юстиции они добились отмены налогов, и забастовки как таковой не было.

49. Закон предусматривает следующую процедуру: переговоры, затем предзабастовочное состояние, а при невозможности достижения согласия объявляется забастовка. Это - новая процедура, так как ранее забастовки были запрещены. Забастовка является средством защиты прав объединений граждан. Новый закон, который сейчас разрабатывается, учитывает недостатки советского законодательства и нацелен на максимальное обеспечение прав граждан.

50. Отвечая на третий вопрос о политических партиях, выступающий отмечает, что в конце 1990 года парламент утвердил временный порядок регистрации общественных и политических организаций и ассоциаций, который будет действовать до принятия во втором чтении соответствующего закона Беларуси. Этот довольно объемный законодательный акт разработан министерством юстиции. На сегодняшний день зарегистрировано 8 политических партий, 8 общественно-политических движений и 400 других общественных ассоциаций. В текущем году не было ни одного случая отказа в регистрации, если не считать случай с коммунистической партией Беларуси, которая неправильно представила регистрационные документы. Указанная партия обжаловала решение об отказе в регистрации в Верховном суде, который предписал министерству юстиции зарегистрировать её. К сфере компетенции министерства юстиции относятся все ассоциации, кроме религиозных, которые находятся в ведении Совета по делам религии. Почти все организации и ассоциации - спортивные, религиозные, профсоюзные и иные - прошли регистрацию, так как для этого практически нет никаких препятствий. При регистрации с политических партий взимается незначительный сбор в 700 рублей, равный стоимости одного блока сигарет.

51. Г-н САДИ просит пояснить, на каком основании было отказано в регистрации коммунистической партии. Ему хотелось бы получить представление о влиянии и значении этой партии, а также о ее будущем в Республике Беларусь.

52. Г-н ПРАДО ВАЛЬЕХО, ссылаясь на статью 25 Пакта, задает вопрос о порядке проведения "всенародного обсуждения", о котором говорится в пункте 83 доклада: не референдум ли имеется в виду в данном случае? Наконец, касаясь новых законов о выборах народных депутатов, еще в большей степени совершенствующих механизм народовластия, о которых упоминается в пункте 84, он изъявляет желание узнать о планах органов власти Беларуси в этой области.

53. Г-н ДАШУК (Беларусь) отвечает г-ну Сади, что отказ зарегистрировать коммунистическую партию Беларуси обусловлен не политическими мотивами, а тем, что документы, сопровождавшие просьбу о регистрации, были представлены не в полном объеме и оформлены с техническими погрешностями. Кандидаты на регистрацию заявляли, что являются правопреемниками бывшей коммунистической партии, а сами представили документы, необходимые для создания новой партии. После проверки документов, поступивших в министерство юстиции, можно было констатировать, что содержащаяся в них информация не соответствует действительности: например, в некоторых населенных пунктах собрания, упоминавшиеся в документах, на самом деле не проводились; в других случаях в документах не было указано число лиц, участвовавших в собраниях. Тем не менее Верховный суд вынес постановление о необходимости регистрации коммунистической партии Беларуси, и это решение было исполнено совсем недавно, в июне 1992 года, при этом министерство потребовало, чтобы неправильно оформленные документы были представлены заново. Закон очень четко определяет основание для отказа в просьбе о регистрации какой-либо партии: в ней, отказывают, например, если партия ставит перед собой цель насильственного свержения конституционной власти или требует изменения границ. Когда документы представляются не в полном объеме, министерство указывает на недостающие документы и просит представить весь пакет документов заново.

54. Касаясь популярности коммунистической партии, г-н Дашук отмечает, что в настоящее время она насчитывает 60 000 членов и что ее ряды пополняются новыми членами. В будущем все будет зависеть от экономической ситуации: если она улучшится, позиции коммунистической партии ослабнут; если, наоборот, экономическая ситуация ухудшится, её численность возрастет за счет недовольных.

55. Говоря о порядке организации всенародного обсуждения (этот вопрос был задан г-ном Прадо Вальехо) и о порядке организации референдума, г-н Дашук заявляет, что, согласно закону, принятому Верховным советом, почти все законопроекты публикуются в средствах массовой информации и обсуждаются в трудовых коллективах. Граждане высказывают критические замечания и предложения. Порядок проведения референдума регламентируется законом, а парламент лишь устанавливает его дату и никогда не высказывается по поводу необходимости его проведения. Верховный совет должен организовать референдум, если этого требуют 50 000 граждан. С 1990 года состоялся один референдум, на котором определялось отношение населения Беларуси к сохранению Союза Советских Социалистических Республик. Несмотря на положительные итоги голосования, СССР все же перестал существовать.

56. Очень важное значение имеет недавно принятый новый Закон о самоуправлении, поскольку он предусматривает ликвидацию некоторых ненужных бюрократических структур и создает более благоприятные условия для непосредственного волеизъявления народа. Некоторые его положения вызывают критику и будут соответственно изменены. В общем может создаться впечатление, что нынешняя законодательная система не свободна от недостатков, однако нужно иметь в виду, что законодательство только формируется. Процесс этот длительный и сложный, да и ускорять его было бы ошибкой. Многие вопросы требуют решения, а Верховный Совет на данном этапе отдает приоритет защите экономических интересов граждан, из-за чего на втором плане остаются такие

вопросы, как въездные и выездные визы и паспорта, а в первую же очередь принимаются законодательные акты, регламентирующие вопросы приватизации, земельной собственности и т.д. Поэтому в некоторых сферах Республика Беларусь пока еще вынуждена применять советское законодательство, однако в течение двух лет она должна принять наиболее важные законы, после чего займется более тщательной разработкой законодательства в других сферах.

57. Делегация Беларуси приняла к сведению все вопросы и замечания Комитета и пообещала передать их правительству, чтобы их можно было учесть при разработке новой конституции и нового законодательства.

58. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает членам Комитета высказать заключительные замечания по только что рассмотренному докладу Республики Беларусь.

59. Г-н ХЕРНДЛ выражает удовлетворение по поводу компетентного описания ситуации делегацией Республики Беларусь и благодарит делегацию за данные ею пояснения, хотя ответы были даны не на все вопросы. За два года, прошедшие после представления третьего периодического доклада, в стране произошли невиданные перемены, и нынешний этап имеет для Республики Беларусь исключительно важное значение. Только что состоявшийся диалог выявил недостатки нынешнего законодательства, которые объясняются главным образом пока еще сохраняющейся ориентацией на законодательство бывшего СССР. Нужно надеяться, что в процессе разработки нового законодательства, и особенно новой конституции, будут учтены не только положения Пакта и других международных договоров по правам человека, но и замечания, сформулированные Комитетом. В момент, когда вся правовая система подвергается пересмотру, заявление делегации о том, что будет изучен опыт всех стран, вызывает большой оптимизм. Такое обязательство позволяет с уверенностью смотреть в будущее, и можно надеяться, что в следующий раз делегация Республики Беларусь сможет рассказать Комитету о новой системе, основанной на уважении прав человека.

60. Г-н МЮЛЛЕРСОН обращает внимание на искренность и откровенность, с которой делегация Беларуси охарактеризовала ситуацию. Ответы были конкретными и касались не только законодательства, но и практики. Прогресс в деле эффективного обеспечения гражданских и политических прав очевиден, и преобладание позитивных тенденций в будущем не вызывает сомнения. Правительство Беларуси продемонстрировало творческий подход к делу, который необходим при переходе от одной системы к другой. Нужно избегать копирования опыта других государств и учитывать специфику положения в каждой республике. В Республике Беларусь фактический ход событий опережает разработку законодательства, и в этих условиях необходимо с еще большим вниманием следить за тем, чтобы не было возврата к прошлому. Хотя несоответствия между требованиями Пакта и практикой все еще сохраняются, Беларусь находится на верном пути, и ее подход, в частности, к решению проблем гражданства и создания новых государственных структур является правильным.

61. Г-н ЭЛЬ ШАФЕЙ подчеркивает, что подробное вступительное слово и развернутые ответы делегации Беларуси позволили Комитету получить более полное представление о ситуации. В этот самый сложный переходный период Республика Беларусь может не только извлечь большую пользу из опыта других государств, но и сама стать примером для других членов Содружества Независимых Государств, так как для этого у нее есть все возможности и необходимые полномочия.

62. Сейчас Комитету важно быть уверенным в том, что все законодательство будет разработано правительством с учетом положений Пакта. Г-н Эль Шафей хочет верить, что законодательство и практика, которые найдут отражение в четвертом периодическом докладе, будут полностью обеспечивать уважение прав человека.

63. Г-н ПРАДО ВАЛЬЕХО заявляет, что общая атмосфера, в которой прошло обсуждение, свидетельствует о наличии у делегации Беларуси подлинного стремления к сотрудничеству, и этому надо радоваться. Все знают, скольких усилий стоит перестройка системы в целом и сколько времени требует такой процесс. Поэтому нужно надеяться, что процесс реформ будет иметь своим результатом обеспечение всех гарантий соблюдения прав человека.
64. Г-н САДИ отмечает искренность и честность, с которой делегация Республики Беларусь отвечала на многочисленные вопросы Комитета. Заявление делегации о том, что замечания Комитета будут учтены должным образом, внушает оптимизм, а ожидать чего-то большего в переходный период невозможно.
65. Г-н ДИМИТРИЕВИЧ благодарит делегацию Беларуси за столь откровенное и конкретное описание нынешнего положения. Беларусь, вероятно, имеет преимущества перед другими странами, находящимися в аналогичной ситуации, так как процесс перехода в ней шел успешно, что позволяет осуществлять реформы в определенной системе. Страна не знала трагических событий, и поэтому правительство и государственные учреждения имели возможность приступить к осуществлению необходимых коренных преобразований. Хотя не все законы, о которых рассказала делегация, непосредственно касаются охраны прав человека, на практике такие вопросы, как частная собственность, приватизация или регламентация иностранных инвестиций, относятся к сфере, имеющей важное значение для осуществления прав человека.
66. Совершенно очевидно, что сейчас Комитет может лишь ожидать результатов разработки и пересмотра законодательства и конституции. Хотя Комитет получил заверение в том, что их составители полностью осознают важность прав человека, он должен подождать еще какое-то время, чтобы лучше узнать позицию правительства и познакомиться с результатами многопартийных выборов. Как бы то ни было, члены делегации, безусловно, произвели впечатление людей, желающих изменить положение вещей в правильном направлении. Поэтому можно быть уверенным, что позиция Комитета, считающего, что осуществление прав человека является существенным элементом любой демократии, будет доведена до сведения властей. Он просит делегацию передать правительству от имени Комитета пожелания успехов в этом деле.
67. Г-жа ШАНЕ благодарит делегацию Беларуси за весьма подробные ответы на вопросы Комитета, количество и разнообразие которых объясняются тем, что государство-участник переживает переходный период. Такие резкие перемены требуют всеобъемлющего реформирования институтов и законодательства, а также изменения образа мышления, что, возможно, является самой трудной задачей.
68. Г-жа Шане с удовлетворением отмечает четкость и откровенность, с которой делегация охарактеризовала еще не решенные проблемы. В стране объявлено о многочисленных радикальных реформах, и Комитет может лишь принять это к сведению и ждать. На данном этапе следует выразить удовлетворение высказанными намерениями, которые позволяют надеяться на достижение прогресса в таких важных вопросах, как пересмотр Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, статус судов, судоустройство и организационная реформа милиции. Г-жа Шане желает правительству успешно завершить начатый процесс и довести до конца все объявленные реформы.
69. Г-жа ХИГГИНС присоединяется к замечаниям других членов Комитета. В то же время она хотела бы вернуться к конкретному вопросу, который продолжает беспокоить ее. Бывшие страны Союза Советских Социалистических Республик по-прежнему упорно отказываются привести в соответствие с Пактом законодательство, касающееся свободы передвижения. В частности, непонятно, почему они продолжают отказывать людям в праве покидать территорию страны на

том основании, что те обладают сведениями, составляющими государственную тайну. Как указала делегация Беларуси, этот критерий будет сохранен в новом законе, хотя на практике его почти не применяют. Если это так, то вполне достаточно положения, содержащегося в пункте 3 статьи 12 Пакта ("ограничения ... необходимые для охраны государственной безопасности"). В этой связи г-жа Хиггинс настоятельно просит не включать в новое законодательство положение о лицах, которые обладают информацией, составляющей государственную тайну, поскольку, даже если нынешняя практика носит либеральный характер, никто не знает, что произойдет в будущем, и поэтому лучше уже сейчас иметь закон, который мог бы гарантировать свободу передвижения.

70. Г-жа Хиггинс убеждена, что Беларусь достигла большого прогресса или, по крайней мере, делает крупные шаги на этом пути. Она благодарит делегацию страны за данные ответы и за проявленный ею прекрасный дух сотрудничества.

71. Г-н АГИЛАР УРБИНА присоединяется к другим членам Комитета, обратившим внимание на прекрасную атмосферу, в которой проходил диалог с делегацией Беларуси. Его лично по-прежнему очень беспокоит число преступлений, караемых смертной казнью, и он не совсем понимает, почему, как утверждает делегация, невозможно уменьшить их число из-за несогласия общественного мнения с отменой смертной казни и вследствие роста преступности. К тому же в обществе, которое становится экономически более открытым, недопустимо предусматривать смертную казнь за совершение столь большого числа преступлений чисто экономического характера. Г-н Агилар Урбина надеется, что число преступлений, наказуемых смертной казнью, будет уменьшено до четырех, к чему стремится, как было заявлено, министр юстиции.

72. Г-н Агилар Урбина продолжает надеяться и хочет верить, что создание новой системы позволит обеспечить большое уважение прав человека.

73. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ благодарит делегацию Беларуси за откровенные пояснения и дополнения к весьма содержательному докладу. Ее задача была осложнена тем, что период, прошедший после представления доклада, был периодом огромных перемен. Весьма конструктивный диалог с Комитетом показал наличие как положительных моментов, так и поводов для беспокойства, которые, как надеется выступающий, будут приняты во внимание при пересмотре законодательства и Конституции.

74. Председатель просит делегацию Беларуси передать правительству, что Комитет желает ему успехов в осуществлении реформы.

75. Г-н ДАШУК (Республика Беларусь) благодарит членов Комитета за понимание ситуации, в которой находится Беларусь. Его делегация, со своей стороны, с пониманием относится ко всем критическим замечаниям, которые могут быть высказаны, и заверяет Комитет в том, что сделает все от нее зависящее для того, чтобы новые законы смогли его удовлетворить. Она обязательно передаст правительству все высказанные конструктивные замечания.

76. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ сообщает, что четвертый периодический доклад Беларуси должен быть представлен 4 ноября 1993 года, и объявляет, что Комитет завершил рассмотрение третьего периодического доклада.

77. Делегация Республики Беларусь покидает зал заседаний.

Заседание закрывается в 13 час. 00 мин.