



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/42/861
7 December 1987
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十二届会议
议程项目 43

联合国当前的财政危机

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国当前的财政危机的报告(A/42/841)。咨询委员会在审议这项报告时,曾与秘书长的代表会晤,秘书长的代表提供了进一步的资料。

2. 秘书长在报告中略述当前的情况和1988年筹措经费的前景。他在第5至14段中说明本两年期的情况,包括节约措施的效果。秘书长在第15至19段中讨论了1988年的展望,在第20至22段中概括说明他的结论并提出1988年的建议。

3. 秘书长的报告第1段说,到1987年11月16日为止,1987年的预算摊款仍有27 920万美元(36.9%)尚未缴付;累计尚未缴付的摊款共达45 640万美元,其中34 280万美元是一个会员国的欠款。咨询委员会获悉,到1987年12月3日为止,1987年的经常预算摊款仍有27 650万美元(36.6%)尚未缴付;未付摊款总额计达35 680万美元。咨询委员会还获悉,如第5段中所说,联合国所有的储备金(周转基金和特别帐户)都用光了;因此,秘书长的结论是,“倘若1988年收款的时间和数额与1987年情况相同,则现金将在1988年8月罄尽”(A/42/841,第18段)。而且,“即使1988年所有

的摊款得到足额缴付，除非这些摊款或大量拖欠的会费能在年初缴付，否则还是无法避免现金罄尽”（同上，第2段）。咨询委员会忆起现金流动数字常有变动；因此，应密切监测现金流动情况并随时通知各会员国。

4. 秘书长在报告第20段中重申其立场：“联合国当前财政危机的唯一解决办法是所 会员国都按时足额缴纳分摊会费”。咨询委员会同秘书长一样担忧当前财政危机的严重性，并同意秘书长所说的财政危机的彻底长期解决办法。秘书长虽然相信“各会员国将履行《宪章》规定的法律义务”（同上，第21段），但是，面对在1988年可能发生经费短缺的情况，包括在1988年8月现金罄尽的情况，他还是请大会通过下列措施：

(a) 周转基金增加1亿美元，总额达到2亿美元，自1988年1月1日起实施。这样将使周转基金达到1981年认定的为应付联合国现金估计短缺情况所需的数额；

(b) 倘若周转基金的款项不够应用，在尚未收到会费之前，授权秘书长在公开即场取得必要的商业性借款，其数额以5 000万美元为限，并支付这笔借款的商业性利率；

(c) 授权秘书长按照拖欠会费的数额发行债券，指定以这些应收帐款作担保，一俟拖欠会费收齐即予偿还，但无利息。这种债券将开放给各会员国和国际机构认购，实际上等于向会员国借款。

5. 关于建议(a)，增加周转基金，咨询委员会回顾，周转基金于1982年增加到1亿美元，相当于该年度经费的13.2%。咨询委员会又回顾，秘书长曾向大会第四十届会议建议增加周转基金，当时基金数额1亿美元相当于1984-1985两年期订正经费（扣除联合国工业发展组织经费）中1985年度份额的12.8%。咨询委员会询问后获悉，目前基金数额仍为1亿美元，相当于1986-1987两年期订正经费中1987年份额的11.8%。咨询委员会认为这个百分比所减少的幅度不够大，不需要增加基金数额。因此，它建议不准在此时增加基金数额。

6. 咨询委员会仍然认为，在公开市场借款（建议(b)）不是谨慎之举。它在较早一份报告（A/36/701）中说过，这样将需支付的利息可能数额很大，因而会给所有会员国带来额外负担。

7. 委员会在原则上不反对建议(c)，即发行债券，但有一项了解，就是这种做法以一次为限，在自愿基础上进行，而且不会给经常预算带来额外费用，并应先与各会员国和其他可能的认购人进行适当协商，同时事先征得咨询委员会的同意，再确定实际的总额和方式。
