



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/47/337
12 August 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十七届会议
临时议程项目88(b)*

特别经济援助和救灾援助： 特别经济援助方案

关于贝宁、中非共和国、乍得、吉布提、厄瓜多尔、 马达加斯加、瓦努阿图和也门的扼要报告

秘书长的报告

目录

	段 次	页 次
一. 导言.....	1 - 5	2
二. 非洲区域局.....	6 - 30	3
A. 贝宁.....	6 - 16	3
B. 中非共和国.....	17 - 23	5
C. 乍得.....	24 - 36	7
D. 马达加斯加.....	37 - 50	9
三. 阿拉伯国家区域局.....	51 - 76	12
A. 吉布提.....	51 - 60	12
B. 也门.....	61 - 76	14
四. 亚洲和太平洋区域局.....	77 - 82	18
瓦努阿图.....	77 - 82	18
五. 拉丁美洲和加勒比区域局.....	83 - 93	20
厄瓜多尔.....	83 - 93	20

* A/47/150。

92-32778

一．导言

1．1991年12月19日，大会第四十六届会议通过了下述决议：题为“向乍得提供特别经济援助”的第46/171号决议、题为“向也门提供特别援助”的第46/174号决议和“为吉布提的重建和发展提供援助”的第46/175号决议。1990年12月21日，大会第四十五届会议通过了题为“向贝宁、中非共和国、厄瓜多尔、马达加斯加和瓦努阿图提供援助”的第45/230号决议。在上述各项决议中，大会请秘书处向大会第四十七届会议报告该决议的执行情况。本报告载有秘书长根据这些决议提交的报告。

2．这些扼要报告增补了秘书长以往提交的下述各份报告中所载资料：关于乍得和吉布提的报告(A/46/316)、关于也门的报告(A/46/217-E/1991/94)和关于贝宁、中非共和国、厄瓜多尔、马达加斯加和瓦努阿图的报告(A/45/358)。

3．文件A/45/358的导言说明了大会为一些发展中国家设立的特别经济援助方案的目的。在上面提及的八个国家中，有七个国家已被列入大会确定的最不发达国家表中。作为《支援最不发达国家的八十年代新的实质性行动纲领》¹和1990年9月14日第二次联合国最不发达国家问题会议通过的《九十年代支援最不发达国家的行动纲领》²的后续机制，许多国家都在执行圆桌程序，这些国家还日趋广泛地把特别经济援助方案纳入圆桌程序，以调动和协调各种援助。文件A/45/358提供了关于以圆桌程序作为适当框架估计某一国家的处境和未来需要的资料。圆桌会议进程中的领导机构是联合国开发计划署（开发计划署）。

4．秘书长在关于联合国的改革和更新的进度报告(A/42/234)中决定，特别经济援助方案的管理今后由开发计划署负责。因此，本文件中的各项报告都是开发计划署编写的，报告的主要依据是有关国家政府通过主管联合国系统发展方面业务活动的驻地协调员和开发计划署驻地代表所提供的资料，以及开发计划署各区域局现有的资料和有关的联合国办事处、署和机构提供的资料。

5．在本报告中，扼要报告按负责分管有关国家的开发计划署区域局列出。有关任何一项特别经济援助方案或任何一次圆桌会议的其他材料，可向开发计划署的主管区域局或有关政府索取。

二．非洲区域局

A．贝宁

1．背景

6．大会在第45/230号决议中注意到，由于课税基础缩小、银行系统崩溃、税收下降、1988年水灾留下遗患和区域性经济不景气，贝宁继续面临着财政危机。大会呼吁国际社会继续并增加对贝宁的援助。

2．经济和财政状况

7．秘书长报告(A/45/358)载有以下方面的简要说明：贝宁于1989年12月进行的政治改革、该国面临的财政和经济困难以及贝宁政府在国际货币基金组织（基金组织）和世界银行的支持下采取的1989-1992年期结构调整方案的主要内容。

3．1992年4月举行的圆桌会议

8．严重的财政危机使贝宁的社会和经济发展速度显著放慢。在开发计划署的协助下，贝宁政府于1992年4月2日至3日在日内瓦举行了捐助方圆桌会议。这次会议为该国政府提供了与捐助方讨论贝宁的宏观经济政策、部门战略、社会发展策略和技术援助方案的机会。

9．贝宁政府报告了执行第一阶段结构调整方案所取得的成果和在执行第二阶段结构调整方案的头九个月中所取得的成果。从总体上看，在极为困难的社会和政治条件下执行的结构调整措施已经开始显示出积极结果，如经济增长恢复、国家财政状况趋于稳定、影响增长的外部困难减轻以及公共部门的结构改革等。

10．第二阶段结构调整方案的首要目的是使贝宁的公共财政更趋平衡、推动银行和私营部门的发展、继续进行公共部门的改革并实现体制合理化。捐助方对贝宁政府宣布打算将发展的社会方面纳入其宏观经济政策并在更为公平、参与程度更高的情况下实现国家发展表示欢迎。为此，赞成在某种程度上实现分散管

理并认识到妇女、各种农村协会和非政府组织在发展中所起的重要作用。

1 1 . 人们注意到，虽然在一些关键经济领域中取得了明显进展，但由于经济仍然软弱无力，青年人失业不断增加。人们一致认为，贝宁政府今后应当密切注意易受损害群体处于极度贫困状态之中的问题。结构调整和稳定财政造成诸多社会代价的问题有待解决，在充分考虑到人的因素的情况下奠定经济持久增长的基础是今后面临的挑战。

1 2 . 为增进技术援助的作用，贝宁自1989年以来在国家技术合作评价和方案的范围内拟定了一项技术援助战略。圆桌会议上有人认为，鉴于外国专业技术人员比例极高，应当加快向贝宁国民转移技能的速度。在捐助方对贝宁提供的技术援助中，财政和海关以及宏观经济管理被认为是特别需要捐助国支持的方面。

1 3 . 捐助方普遍认为，从长远角度看，贝宁参加西非国家现有的经济货币合作机构会为其带来益处。贝宁政府正在考虑此事。

1 4 . 截至1992年 4月举行的圆桌会议为止，各捐助方对贝宁的认捐总额已超过1992-1994年期间的所需数额。部门战略和优先事项已提交给捐助方。作为此次圆桌会议的后续行动，将在部门协商会议上考虑各个部门的具体需要；贝宁政府将在一个主要捐助方的协助下筹备这次协商会议。已定于近期举行六次协商会议。以下所列为各所涉部门、主要捐助国或机构以及暂定日期：

- (a) 农业发展，法国/世界银行，1992年10月；
- (b) 发展的社会方面，德国，1992年11月；
- (c) 教育，法国/美国，1992年12月；
- (d) 基础设施，世界银行，1993年 2月；
- (e) 私营部门，西非开发银行，1993年3/4月；
- (f) 卫生保健，欧洲共同体委员会，1993年 5月。

1 5 . 作为圆桌会议的后续行动，还计划在1993年 5月左右召开一次国内审查会议。

1 6 . 可向开发计划署或贝宁政府索取为1992年 4月的圆桌会议编写的文件副本和该次会议的报告。

B. 中非共和国

1. 背景

17. 大会在第45/230号决议中注意到, 由于国际经济形势的影响, 自1982年以来中非共和国政府在实现其发展方案目标方面继续面临着严重困难。大会呼吁国际社会继续并增加对中非共和国的援助。

2. 行动的优先顺序

18. 秘书长的报告(A/42/442, 第2B节; A/43/483, 第2B节; A/45/358, 第2B节)概述了已列入1986-1990年五年期发展计划和1981年为中非共和国发动的结构调整方案第一阶段的行动优先顺序。主要优先事项包括: 持续增加国民产值、加强公共行政管理系统、克服内陆国在外贸和通讯方面受到的限制、致力于社会发展并开发全国人力资源、保护环境并加强国家规划和社会经济管理能力。

19. 中非共和国政府在开发计划署的协助下于1991年4月举行的援助中非共和国捐助方圆桌会议为该国政府提供了一次与捐助方讨论经济和财政战略、优先事项的确定以及部门政策的机会。作为此次会议的后续行动, 计划于1992年11月在该国政府与捐助方之间举行卫生部门协商会议, 教育、培训和就业问题协商会议可望于1992年底或1993年初举行。可向开发计划署或中非共和国政府索取关于1991年4月圆桌会议的文件副本。

3. 接受的援助

20. 上文第18段中提及的秘书长报告说明了在中非共和国政府执行最初阶段五年期发展计划和结构调整方案的过程中国际社会向其提供援助的领域。下表表明了1989-1991年期间国际社会向中非共和国提供的实际援助, 圆括号内的数字为原来预期提供的捐助额。

1989-1991 年国际社会向中非共和国

提供援助数额表

(单位：十亿非洲法郎)

	1989	1990	1991
(a) 投资额	29.0(33.9)	28.8(36.7)	26.0(36.6)
(b) 技术援助额	12.5(12.5)	13.7(13.7)	11.0(11.0)
(c) 国民预算	23.3(33.8)	26.8(24.0)	16.5(17.0)
其中的债务减免额	2.3 (4.8)	3.1 (1.5)	- (-)
共计(a+b+c)	<u>64.8(80.2)</u>	<u>69.3(74.4)</u>	<u>53.5(64.6)</u>

资料来源：中非共和国财政部和经济及规划部。

21. 以上数字表明，在1989-1991年期间，向中非共和国提供的援助总额低于原先估计的援助额，与前两年相比，1991年对该国提供的援助总额有所下降。

4. 对未满足的需要的评价和对此提出的建议

22. 拟于1992年满足的需要的初步估计数达598亿非洲法郎。即使国内外资金来源估计可提供322亿非洲法郎，也仍有276亿非洲法郎的缺额。

23. 可以采取以下形式向中非共和国提供国际援助，协助其实现社会、经济和财政目标：

- (a) 充分履行捐助方在1991年4月举行的圆桌会议上作出的承诺；
- (b) 支持该国政府执行并加强机构调整方案；
- (c) 利用计划举行的各部门协商会议提供支持。执行在1987年6月的圆桌会议之后于1989年6月和1990年3月分别举行的农业发展协商会议和运输及公路养护协商会议的后续行动。

C. 乍得

1. 背景

24. 大会第四十六届会议考虑到战争和最近发生的天灾人祸对乍得政府的重建和发展努力产生的破坏性影响。大会在第46/171号决议中特别请秘书长评估乍得的流离失所者的人道主义需要并再次吁请国际社会对乍得的复兴和发展作出贡献。

2. 经济状况

25. 尽管为重建经济在国内进行了努力并由国际社会提供了援助，但乍得的经济仍然极其脆弱。虽然计划采取措施削减军事开支、稳定工资和改革财政机构，但1991年的经常性国民预算仍出现了254亿非洲法郎的创纪录赤字。外债数额增加，达到占35%国内生产总值的水平，进一步反映出乍得财政状况的恶化。整顿、调整或清理国营企业的计划未能付诸执行。

26. 但是，雨水充足为乍得增加1990/91年季节的农业产量带来益处。1991年，棉花这种主要经济作物的产量比上一年高38%。但是，由于乍得的加工厂饱和，世界棉花价格下跌，棉花收入比上一年减少了27亿非洲法郎。作为乍得的第二主要收入来源的牲畜产量增加了2.7%。工业产量没有任何增长。

3. 难民状况和粮食需要

27. 尽管1990/91年乍得的谷物产量比1989/90年的产量有所增加，但仍然不足以满足乍得全人口的基本生活需要，乍得人口因生育率高和乍得难民大量返回本国而迅速增加。1991年，449 280名乍得难民被遣返回国，估计1992年或1993年初还会有12 000名乍得难民被遣返回国。估计近期内难民共需要83 000吨粮食。为满足这一需要，已请国际社会提供106 000吨的谷物粮食。

4. 圆桌会议进程

28. 在1990年6月于日内瓦举行的第三次援助乍得捐助国圆桌会议上选定了七个主题，作为1990-1993年在乍得举行的部门协商会议的题目。1990年11月已举行教育、培训和就业协商会议。现在，该方案经过修订已经准备就绪，可以付诸执行。1991年11月举行了技术合作协商会议。以下为1992年3月举行的国内审查会议拟定的其他部门协商会议的议程：

- (a) 卫生和社会事务，1992年6月；
- (b) 推动私营部门的发展，1992年10月；
- (c) 环境和沙漠化，1992年12月；
- (d) 农村发展、粮食安全和水力资源，1993年1月；
- (e) 城市发展和卫生，1993年1月。

正在考虑将妇女参与发展作为第八个主题。

5. 联合国系统提供的其他援助

29. 联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）继续通过促进自愿遣返和重新融合寻求难民问题的持久解决办法。1992年，在总共二万个案例中，大约有12,000名乍得人登记要求从邻国自愿遣返。其余已登记的人可能决定等雨季过后再遣返回国，遣返日期可能是1992年的最后一个季度，也可能是1993年初。已经遣返的人被安置在乍得原籍。在遣返过程中，伊斯兰非洲救济署提供了医疗援助。难民专员办事处提供的援助包括将难民运送到最后目的地和提供家用器具、种子以及锄头、斧头和砍刀等农业工具。

30. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）在乍得的方案包括粮食安全、保护环境、防止沙漠化、加强农业机构、开发人力资源和促进改善营养等方面的工作。乍得政府正在利用粮农组织提供的技术援助，拟定粮食安全综合方案。第一阶段的评估工作已经完成，具体行动建议将提交1992年10月举行的全国研讨会。1992年12月将向乍得政府提交一个方案草案，其中包括关于从外部筹集资金的具体项目建议。一经批准，该方案的文件将作为粮食安全圆桌讨论会的基础分发。粮农组织正在乍得执行19个实地项目，总价值为2 860 万美元，其中八个价值为120 万美元的项目是通过粮农组织的技术合作计划提供资金的。

3 1 . 世界粮食计划署（粮食计划署）正在乍得执行三个与教育、为易受损害群体提供粮食和农村发展有关的发展项目，这些项目的价值分别为2 390 万美元、450 万美元和240 万美元。1991年，为16.7万人提供了一万吨紧急救助粮。1992年，向一万名回国的人发放了1991年积存的1 800 吨粮食。1992年还将分发通过双边渠道捐助的5 000 多吨粮食，以解决乍得西南部的粮食短缺问题。

3 2 . 1991年儿童基金会对乍得的捐款达4 195 400 美元。活动的重点是动员全社会促进改善儿童和妇女的生活质量。一些地区的接种方案取得了显著进展。儿童基金会与农村电台和乍得全国电台协作，制作并广播教育节目，举办研讨会并协助培训农村电台工作人员。

3 3 . 1991年，开发计划署对乍得的捐款总额为1 030 万美元；开发计划署的活动主要围绕1990年6月为乍得举行的第三次圆桌会议的后续行动展开，其中包括在对应机构之间建立对话，以及其他一些筹集援助资金的活动和协调活动。

3 4 . 1991年，联合国资本发展基金对乍得的捐款总额为100 万美元，其中包括为建造一所全国公共保健学校提供的资金。

3 5 . 经济和社会发展部在乍得执行的项目共有12个，价值为370 万美元。这些项目包括社会发展、统计、能源、水力资源和矿物资源等领域。作为该部执行的项目的一部分，1991年派遣了33名乍得国民去其他国家接受培训。

6 . 其他捐助方

3 6 . 据估计，1991年对乍得的双边援助总额比1990年增加了30% 以上。

D. 马达加斯加

1 . 背景

3 7 . 大会在第45/230号决议中注意到，马达加斯加的经济和社会发展努力由于该国周期性地遭到旋风和洪水之害而受到不利影响，执行重建和复兴方案需要筹集大量资源，该国无法应付。大会呼吁国际社会针对已确定的需要继续并增加对马达加斯加的援助。在1991-1992年期间，马达加斯加又遭受了旋风和干旱之害。

2. 辛西娅旋风

38. 1991年2月，马达加斯加西部地区受到辛西娅旋风的影响。马哈洪加和莫龙达瓦这两个地区受到的影响最严重。各捐助国、组织和机构迅速作出反应，提供了援助。向这两个地区派出了由多个捐助方组成的工作团，以评估旋风造成的损失并确定最紧迫的需要。

39. 向马达加斯加的主要稻米产区之一的马哈洪加地区派出的工作团认为，不需要向该地区提供紧急救助粮。但是，倾盆大雨严重影响到农业部门，包括耕地被毁和牲畜死亡，特别严重的是，损失了大量的库存种子。捐助方认为，这一损失是当务之急，为此，美国国际开发署和法国援助与合作基金提供了430吨的种子。派往马哈洪加地区的工作团认为，旋风的影响要在中期内才会反映出来，因此，应当采取旨在促进农业发展的措施，而不是采取紧急性质的措施。

40. 在莫龙达瓦地区，大水淹没了市镇和上游地区。达巴哈水坝决口之后，水位猛增，给农业基础设施造成严重破坏；该地区几乎有一万公顷的稻田要靠与达巴哈水坝相连的七十公里长的运河灌溉，但这个水坝本身已被洪水严重损坏，使其作用大受影响。

接受的援助

41. 国际援助的重点首先是为对付紧急情况而提供粮食援助、医药和医疗用品。但是，据认为，今后行动的重点应当是修复大约十万人赖以生存的达巴哈运河。因此，在粮食计划署、开发计划署、瑞士合作机构、法国经济合作中央银行和国际开发署的协助下，设立了一个以工代赈方案。

42. 1992年4月，由瑞士合作机构提供资金派遣了一个工作团，以评估情况并拟定有助于捐助国决定其后续活动的资料。该工作团的报告表明，捐助方对紧急情况作出了有力反应，事实证明，以工代赈方案是一个行之有效的办法。为修复灌溉网，至少已投入350 000个人工日。尽管运河干道的清理工作已经完成，但为了确保水流畅通还需进行进一步修复工作。

尚未满足的需要和对此提出的具体建议

43. 根据评估工作团的报告，还有两个方面的需要有待满足，其中之一是完全修复灌溉网。工作团认为，虽然一些修复工作可以按以工代赈方案继续进行，

但有些方面的修复工作则需由一家商业企业实施。已经就修复工作的方式、所需时间和费用向捐助方提出几项选择办法，供其考虑。

44. 工作团认为，第二个方面的需要是建立一个合理、牢靠的水利管理系统，确保其在任何季节都能正常运转。

45. 各捐助机构和组织自1992年5月中旬开始磋商，对各种建议作出了选择并为继续进行所需要的工作做出了承诺。应当强调的是，如果在未将灌溉网修复起来之前就停止这一工作，那么迄今为止在劳力和资本方面的努力和投资就会白废。

3. 干旱

46. 继马达加斯加于1990/91年遭受大雨的不利影响之后，严重干旱接踵而至，而且长达一年之久。1991/92年种植季节的雨期推迟，到1992年1月底才开始下雨；从1992年1月算起，估计至少要再过三个月才能收获庄稼。降雨情况不好给马达加斯加造成的严重困难估计要延续到1993年1月或2月。

47. 1992年5月，一个由马达加斯加政府和多个捐助方组成的联合工作团前往马达加斯加南部视察了旱灾严重地区。

国际社会应当采取的优先行动

48. 优先行动分为以下两类：提供粮食以满足南部地区受旱灾影响人口的紧急需要；与该国政府协商拟定南部地区中期和长期发展政策。

提供的援助

49. 1991年4月，德国向粮食计划署提供了大约25万美元，以便在当地购买粮食并将其发放给受旱灾影响最严重的人。从1991年10月到1992年3月，粮食计划署发放了由美利坚合众国提供的15 000吨大米和欧洲经济共同体提供的570吨玉米。1992年3月和4月，粮食计划署利用德国和世界银行提供的资金为在当地购买和发放2 600吨玉米做出了安排，其中一半已于1992年5月10日前发放。为协助缓解1991/92年雨期推迟造成的问题，由美国运出的5 500吨玉米可望于1992年6月下旬运抵马达加斯加。

尚未满足的需要和对此提出的具体建议

50. 1992年5月中旬到1993年2月中旬期间尚未满足的粮食需要估计为15 200吨玉米和1 050吨大豆,这些粮食拟在当地购买,大约需要500万美元,此外还需进口42 840吨玉米和7 140吨大豆,需要1 171.5万美元。还需采取紧急保健措施,特别要保证饮用水的供应。据认为,马达加斯加政府和各捐助方务必采取行动,以防今后再次出现这种季节性灾难。

三. 阿拉伯国家区域局

A. 吉布提

1. 背景

51. 大会在题为“为吉布提的重建和发展提供援助”的第46/175号决议中注意到,吉布提的发展努力不仅因其所处地理位置和不利的国际经济环境而受到妨碍,而且因周期性的洪水破坏而受到影响。大会关切地注意到吉布提的局势受到非洲之角最近发生的事件的不利影响,还注意到最近有95 000多名被迫离开本国的难民涌入吉布提,致使该国脆弱的经济、社会和行政基础设施受到更严重的压力。大会吁请评价吉布提的需要,以便拟定复兴和重建方案。大会还呼吁国际社会向吉布提提供大量援助。

2. 波斯湾危机的影响

52. 秘书长的报告(A/46/316,第三节)说明了海湾危机对吉布提经济产生的影响,其中包括对能源费用、海空运输和旅行费用国家税收、非正规贸易部门的影响和本来应由科威特或伊拉克支助的发展项目的推迟或放弃。吉布提的经济仍然没有摆脱这些事态发展所产生的影响。

3. 难民和流离失所者

5 3 . 非洲之角的局势造成十多万名难民和流离失所者涌入吉布提，使吉布提的人口猛增了20%。这些难民和流离失所者的涌入使干旱造成的已经十分严重的粮食短缺问题更加严重。

5 4 . 针对非洲之角日趋加剧的人道主义危机，秘书长于1991年6月派出一个机构间工作团，以评价该区域对人道主义援助的紧急需要。根据该工作团确定的需要，1991年9月为非洲之角发出呼吁。自发出这一呼吁之后，非洲之角许多地区的情况进一步恶化。在1992年1月审查了该区域的局势后，联合国发出呼吁。联合国文件³详细说明了联合国系统应在该区域采取的紧急优先活动以及1992年为执行这些活动所需要的资源。该文件强调，虽然请求提供的资金数额巨大，但已确定的需要仅占全部所需人道主义援助的一小部分。为满足已确定的最低限度基本需要，需要捐助方给予充分支持。

5 5 . 如该文件所表明的那样，虽然联合国对吉布提的需要作出的反应只占请求援助额的一部分，但是，如果在区域范围内采取行动，这种反应即可产生重要作用。联合国工作团提出为在吉布提执行的六个项目优先提供资金，总费用估计为1 060 万美元，详细情况如下：

- (a) 为难民提供多部门援助。这一拟议项目的费用为230 万美元，执行期为1992年2月至7月，援助对象是在吉布提难民营中的33 000名难民，该项目将加强难民营的基础设施并提供初级教育；
- (b) 为难民提供粮食援助。这一拟议项目的费用为210 万美元，执行期为1992年2至12月；
- (c) 修复港口和铁路。这一拟议项目的估计费用为507.5 万美元，执行期为1992年2至12月，目的是改善向埃塞俄比亚运送救济品的装运工作；
- (d) 加强卫生保健、营养、供水和环境卫生方面的服务设施。这一拟议项目的估计费用超过50万美元，执行期为1992年2至7月。
- (e) 修复边界地区的卫生服务设施。这一拟议项目的执行期为六个月，估计费用为28万美元，目的是整修难民过境地区的四个诊疗所；
- (f) 防治结核病。这一拟议项目的估计费用为30.6美元，执行期为六个月，目的是治疗1 000名结核病患者并在难民营中设立一个营养

监督方案。

56. 《机构间呼吁汇编》载有关于非洲之角事件对于吉布提局势的影响的说明和上文提及的六个拟议项目的具体情况，可向秘书处人道主义事务部索取《汇编》的副本。

4. 对重建和发展项目援助的国际援助

57. 在1989年4月遭受洪水破坏之后，吉布提政府在捐助国协助下采取了重要的重建和复兴措施。在1991-1992年期间，为吉布提城核准了第二个由多个捐助方提供资金的发展项目。这个价值4 550万美元、拟在1992-1997年期间执行的项目将为这座城市提供环境卫生和廉价住房计划，八万多城市居民可从中受益。主要捐助方有法国，提供资金1 460万美元；世界银行，提供1 120万美元的国际开发协会贷款；欧洲经济共同体，提供1 050万美元；并由石油输出国组织阿拉伯基金提供额外资金。

58. 由开发计划署和联合国资本发展基金提供资金、拟于1991-1994年期间执行的450万美元的廉价住房项目将在吉布提城的最贫困地区设立自助造房计划。

59. 由非洲开发银行提供资金、价值为1 330万美元的正在执行的环境卫生和排水系统项目是为了保护城市供水系统不受大雨之后洪水泛滥生成的污物的影响。

圆桌会议进程

60. 在核准1991-1995年期间的国家发展计划之后，吉布提政府已就1993年可能举行第二次圆桌会议的问题与开发计划署进行了初步讨论。此外，正在考虑在圆桌会议进程的框架内与某些捐助方举行部门协商会议。

B. 也门

1. 背景

61. 大会在题为“向也门提供特别援助”的第46/174号决议中深为关切地注意到正当也门遭受严重经济危机之时大量返国者涌入也门带来的严重的经济和社会

会后果。大会注意到，除非洲之角区域局势的发展致使成千上万名的难民和返国者从该处涌入也门之外，伊拉克与科威特之间的局势还使大约一百万海外侨民返回本国。大会在该决议中呼吁国际社会向也门提供特别援助，使其能够应付难民和返国者大量涌入造成的局势。该决议请秘书长协助筹集资源并拟定一项全面援助方案。

62. 秘书长关于向也门提供援助的报告(A/47/283-E/1992/83)介绍了关于在南北也门这两个独立国家于1990年5月22日统一之后重新拟定该国经济政策和该国面临的社会及经济挑战的资料。

2. 1992年6月30日至7月1日举行的圆桌会议

63. 也门政府与开发计划署协商，于1992年6月30日至7月1日在日内瓦举行了援助也门捐助方圆桌会议。为此次会议编写的内容广泛的文件为潜在捐助方提供了关于统一后的局势和各种关键问题的详细资料以及对各个部门的分析资料。这些资料指明了需由捐助方提供支持的优先领域。向也门提供财政、技术和其他方面的援助将加强该国政府应付由于返国者和难民大量涌入而造成的严重的社会及经济局面的能力。可向开发计划署或也门政府索取为此次圆桌会议编写的文件的副本。

3. 返国者

对经济的影响

64. 科威特与伊拉克之间的局势使大约一百万也门侨民返回本国。侨民返回本国使也门的居民人口突然增加了7%，给社会服务和基础设施带来巨大压力。传统来源提供的援助减少进一步加剧了这种局势。

65. 虽然一多半返国者被安置在农村地区，但估计有25%的返国者回到了四个城市中心。食宿费用猛增，城市更加拥挤不堪。

66. 在1990年8月以后的第一阶段中，为应付紧急需要提供了人道主义援助。然而，长期的社会和财政影响也甚为严重。1990/91年的汇款、出口、提炼费以及其他来源的外汇损失估计为13.84亿美元。此外，该国突然面临着将返国者融入已经负担沉重的社会及经济体系中并满足对粮食和基本社会服务及设施的

额外需求的问题。 尤为严重的是，失业状况进一步恶化；据估计，到1993年，失业人数将从43万人（估计占全国劳力的10%）增加到100万人。

政府采取的行动

67. 为对付危机，也门政府于1990年12月宣布紧急状况并采取了以下各种旨在缓解局势的措施：

- (a) 为新来者提供接待区并协助将其运送到原籍地；
- (b) 为满足经常性开支从1990年资本预算中拨出大约57万美国的资金并将1991年预算中用于社会服务的拨款提高10%；
- (c) 为分担新的财政负担扣掉政府雇员的一天工资；
- (d) 为协助返国农民而在合作社和农业信贷银行中设立一个1 670 万美国的特别基金；
- (e) 分配大学和中等学校新毕业生担任教员，以满足失去外聘教员后大约20万学龄儿童的教育需要；
- (f) 对进口税征收5%的附加税。

68. 为满足大规模遣返的较长期需要，也门政府在开发计划署和国际开发协会的协助下拟定了紧急复兴方案。 该方案的目的是加强社会基础结构、在公路修建等方面提供就业机会并增加农业和水产业的食物生产。 该方案的费用总额估计为2.45亿美元。 对该方案第一阶段的预算估计为6 000 万美元，第一阶段的重点是公路修建、农业、教育和住房，一些捐助国政府和机构共提供5 260 万美元的捐款，下节介绍了具体捐款情况。

国际援助

69. 对也门紧急复兴方案的捐款情况如下：国际开发协会，3,300 万美元，美国国际开发署，1 500 万美元，德国政府，420 万美元，开发计划署，40 万美元，共计5 260 万美元。

70. 联合国各机构和组织提供了以下援助：

- (a) 联合国救灾协调专员办事处（救灾专员办事处）协助协调各国际专门机构为大约125 000 名返国者提供的人道主义援助。
- (b) 开发计划署为一个40 万美元的项目提供资金，以加强紧急复兴方案的项目管理部门。

- (c) 儿童基金会针对也门政府1990年12月的请求从其应急储备基金中提供了16万美元的捐款。这笔资金用来为提哈马地区采购并空运14吨医药急救箱。1991年1月,批准从应急储备基金中再提供10万美元的捐款,采购大量麻疹疫苗并为该地区的卫生工作队提供支持。鉴于腹泻病在南部两个省份迅速蔓延,儿童基金会于1991年7月提供了药品和医疗用品。1991年8月,儿童基金会又提供了价值22 000美元的医疗用品。估计儿童基金会将于1992年继续提供援助。
- (d) 为特别防止腹泻和霍乱在马赫拉省流行,联合国卫生组织(卫生组织)提供了药品和医疗用品。
- (e) 国际劳工组织(劳工组织)于1990年12月向也门派出了一个负责调查情况,评估需要和拟定项目的工作团,该工作团提出了一些关于返国者融合的建议。1992年5月,劳工组织与开发计划署共同主办了一次关于也门及该区域其他一些国家在海湾危机之后解决劳工移徙问题的能力的研讨会。
- (f) 联合国人口活动基金(人口活动基金)为1991年4月至5月举行的关于返国者造成的社会经济影响研究会提供了资金。
- (g) 西亚经济社会委员会(西亚经社会)于1991年12月组织了一次关于该区域吸收返国者问题的专家组会议,这次会议特别侧重工业部门中的机会。

7 1 . 一些非政府组织协助进行紧急阶段的救济工作,这些组织的活动由卫生部协调。

4 . 难民

现状

7 2 . 从1991年头几个月起,难民开始从非洲之角大量涌入也门。目前,也门的六个难民营和一些城市地区接纳了大约30 000到35 000名属于国际定义范围内的难民。这些难民营使也门的社会卫生服务、医药和医疗用品的需求量额外增加。各种疾病和流行病有可能在难民营中蔓延,儿童教育成为问题,一些不属于国际定义范围内的难民也试图进入也门的劳动市场。

对难民的援助

73. 尽管也门政府采取了宽容的难民收容政策，但无力提供财政援助。

74. 1992年，难民专员办事处提供了价值为90万美元的援助，其中拟在上半年执行的各种项目的价值估计为70万美元。为协助解决难民不断涌入的问题，难民专员办事处还扩大了在亚丁的难民营并在木卡拉地区设立了一个新的难民营。

75. 粮食计划署提供了546公吨、价值为26万美元的紧急救助粮、药品和医疗用品，同时还提供了现场工作人员和咨询医生。

76. 伊斯兰开发银行为AL-Khawkha难民营的儿童开设了一所学校。

四. 亚洲和太平洋区域局

瓦努阿图

1. 背景

77. 大会在第45/230号决议中注意到，作为一个发展中的岛国，瓦努阿图的经济和社会发展继续因出口商品的贸易条件恶化、人口增长率高和缺少技术人材而受到严重限制。大会呼吁国际社会针对瓦努阿图的需要继续并增加援助。

78. 瓦努阿图政府正在最后审定一个新的五年期发展计划。这一计划将确定瓦努阿图政府今后在社会和经济方面的优先事项。在此期间，开发计划署在斐济的驻地代表提供了下述评估意见。

2. 限制发展的主要因素

79. 现已确定四个限制瓦努阿图发展的主要因素：

- (a) 人口增长率高：除在瓦努阿图居住的外国侨民外，人口增长率为2.9%，略高于国内生产总值的实际增长率；
- (b) 几乎各级都缺少技术劳动力；
- (c) 基础结构不完备：需要大量投资，确保该国能够更充分受益于本国的自然资源和人力资源；
- (d) 高度依赖外援，外援是国家资本预算的主要资金来源和对外帐户的

支柱；大量增加国内储蓄是实现财政独立的必要条件。

3. 国际社会的优先行动领域，尚未满足的需要和对此提出的建议

80. 已经确定了国际援助的九个优先领域。虽然捐助方在一定程度上解决了各方面的需要，但下述方面的需要仍然有待满足：

- (a) 制定国家规划和政策。 需要提供专门知识。将寻找双边捐助方。
- (b) 经济和财政方面的管理、调整和改革。 虽然区域和国际机构已提出建议，但尚未拟定具体方案。
- (c) 加强瓦努阿图发展银行的结构。 这是一个执行中的方案，在该银行建立起完善的结构和财务制度之前需继续执行。
- (d) 旅游业、农业和工业。 开发计划署正在为拟定一个旅游业总规划提供技术援助。 将从双边来源寻求资金，为其他两个部门提供政策援助。
- (e) 筹集国内储蓄的政策。 设想由货币基金组织、亚洲开发银行和亚太经社会提供投入。
- (f) 建立基础结构。 对这一领域的投资不断增加，但在今后几年当中还需要双边支持。
- (g) 卫生保健和人口。 应当在儿童基金会、卫生组织和人口活动基金的支持下继续执行家庭卫生保健方案和计划生育方案。
- (h) 专门知识。 在培训瓦努阿图人期间迫切需要提供专业技术知识并继续从现有各捐助方那里寻求这种专门知识。
- (i) 培训和提供奖学金。 将设法由现有捐助方继续并增加援助。

81. 虽然为满足瓦努阿图现在的需要提供了国际援助，但仍需进行大量工作才能使该国在经济和体制方面实现自立。

4. 接受的援助

82. 1980年代初对瓦努阿图国际援助的重点是发展农业、林业和水产业以及服务部门。到八十年代末，援助重点明显转向发展工业和基础结构以及开发人力资源。1989年和1990年对瓦努阿图的国际援助总额分别达3 240 万美元和3 210

万美元，援助方向主要是开发人力资源、发展运输、农业、林业和水产业以及加强行政管理。但是，由于捐助国经济疲软，近年来国际援助呈下降趋势。如上文第79段所述，由于瓦努阿图经济的所有方面几乎都高度依赖外援，这种跌势产生了极为严重的影响。

五. 拉丁美洲和加勒比区域局

厄瓜多尔

1. 背景

83. 经济及社会理事会在其1987年第一届常会上通过了第1987/17号决议，经社理事会在此项决议中敦促国际社会充分参与厄瓜多尔遭受1987年3月地震破坏的地区的重建和复兴。大会在第45/230号决议中提请注意1987年3月的地震造成的经济和财政后果以及对厄瓜多尔的国际收支产生的不利影响。大会还提请注意国际危机对厄瓜多尔的经济和社会发展进程产生的影响。大会呼吁国际社会针对厄瓜多尔的需要继续并增加援助。

2. 1987年的地震

84. 拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）1987年题为“1987年3月厄瓜多尔的自然灾害及其对经济和社会发展的影响”的报告指出，以下两个主要因素使地震的影响更形严重：厄瓜多尔在经济上依赖石油出口以及石油运输基础设施遭到空前破坏。物质损失总额达8.9亿美元，使之成为对能源部门破坏最严重的灾难之一。已进行了大约10个月的输油管线重建工作是依靠国家资源和专门技术知识进行的。在此期间，厄瓜多尔利用穿过哥伦比亚的替代管线输送石油。

85. 在1987年发生震灾之后，各种迹象充分表明，可以显著改进厄瓜多尔的民防系统，为提高反应能力已经开始就几项建议进行对话。1989-1992年国家发展计划第一次将这种风险因素纳入规划过程中，并考虑到需要对有可能使一国的经济和社会发展进程停顿或倒退的自然现象进行科学研究。

3. 评估实际得到的援助

86. 国际合作的重点是提供紧急救济和协助进行修复工作。人道主义援助迅速及时,包括大量现金、食物、床铺、帐篷、毛毯、照明系统、药品、塑料制品、船只发动机和衣物,这些援助都提供给该国的各个受灾地区。

87. 重建活动已进行若干年。在执行这些活动的过程中,抓住了不仅要利用适当技术而且要采用广泛的生境概念来改善人类住区的机会,并将为农村贫困者设立赚取收入项目、保护环境和培训妇女等不可或缺的因素包括在内。

88. 目前,正在执行一个技术合作项目,以绘制有关瓜亚基尔的地震、昆卡的洪水、皮钦查和通古拉瓦的火山爆发以及埃斯梅拉尔达斯的海啸的险情图;该项目还在监测基多地区发生山崩可能造成的破坏。所有这些分项目都有执行人员培训和公共教育的内容。此外,一些组织正在对最活跃的火山进行监测。

4. 评估尚未满足的需要和为有效地对此作出反应而提出的具体建议

89. 厄瓜多尔政府和国际社会的工作方向正在从灾后提供救济转为加强预防灾难发生的能力。由于厄瓜多尔可能受到各种各样天灾的破坏,而减轻灾害又需要大量资金,厄瓜多尔政府难以全部负担在全国范围内预防各种不测事件的费用。因此,一俟收集到有关各种风险和生命及物质的可能损失的全部数据并完成各种可行性研究,厄瓜多尔政府即打算优先考虑对有可能减少受灾风险的基础设施进行一些投资。尽管已开始在这方面进行一些工作,但大部分工作仍然有待执行。

90. 据认为,拟定管理建筑规格的法律极为重要。虽然这种法律可以起一定作用,但对大量非正规住房的建造进行管理和控制仍然极其困难。为此,安排进行了一些活动,以传播有关使用最适当建筑技术的资料。

91. 城市地区几乎没有城市发展规划,而且并非所有规划都考虑到风险因素。为实现这一目标,(除中央政府之外)有必要让地方政府逐渐参与培训工作。

92. 为提高民防系统的反应能力提出了一些建议。但是,迄今为止,这些建议均未被采纳。厄瓜多尔政府正在为增加搜寻和营救方面的培训与一些捐助国进行磋商。

93. 在防灾和减灾方面,各国际组织正在研究在最近已为厄瓜多尔核准的开

发计划署第五个国家别方案的范围内采取行动的可能性，同时注意到1991年执行的救灾治理方案提供的经验和教训。

注

- 1 《联合国最不发达国家问题会议的报告，巴黎，1981年9月1日至14日》（联合国出版物，出售品编号E.82.I.8），第一部分，A节。
- 2 参见《第二次联合国最不发达国家问题会议的报告，巴黎，1990年9月3日至4日》（A/CONF.147/18），第一部分。
- 3 非洲之角特别紧急方案，《机构间呼吁汇编》，联合国，1992年2月1日。