



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
GENERAL

TD/B/C.5/141/Add.1  
10 August 1992

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
Специальный комитет по преференциям

КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ УНИФИКАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ПРАВИЛ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ

Изучение определений "существенной трансформации" и последствий  
унификации: возможные инициативы по упрощению и либерализации  
правил

Ответы на вопросник\*

Доклад секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <u>Стр.</u> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Резюме .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2           |
| I. Ответы на вопросник .....                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 3           |
| А. Практические проблемы, с которыми сталкиваются<br>производители, стремящиеся производить товары,<br>удовлетворяющие различным правилам происхождения,<br>применяющимся на ряде рынков .....                                                                                                                   | 3           |
| В. Комментарии производителей и удостоверяющих органов<br>власти по критерию переработки и по различным<br>вариантам критерия процентного содержания, например<br>сравнение в плане простоты, легкости понимания<br>и использования, ограничительности в плане<br>использования импортированных материалов ..... | 4           |
| С. Мнения в отношении унификации .....                                                                                                                                                                                                                                                                           | 5           |
| II. Другие комментарии, содержащиеся в ответах .....                                                                                                                                                                                                                                                             | 7           |

\* Ср. TD/B/C.5/141, стр. 26, сноска 11.

РЕЗЮМЕ

- Ответы на вопросник секретариата поступили от восьми стран, получающих преференции. Ниже в разделе I приводится резюме каждого ответа.
  
- Раздел II содержит резюме комментариев, представленных странами, получающими преференции, по вопросам, не относящимся к вопроснику.

## I. ОТВЕТЫ НА ВОПРОСНИК

A. Практические проблемы, с которыми сталкиваются производители, стремящиеся производить товары, удовлетворяющие различным правилам происхождения, применяющимся на ряде рынков

### БОЛИВИЯ

Производители не сталкивались с проблемами, относящимися к правилам происхождения, в основном потому, что экспорт Боливии представляет собой "полностью произведенные товары".

### МАЛЬТА

Производитель импортирует золотой слиток для изготовления золотых цепочек. Поскольку слиток уже по своей природе стоит дорого, то его стоимость превышает 40% цены цепочки франко-завод. Применение различных правил происхождения дает нижеследующие расходящиеся результаты:

Канада: Цепочки не подпадают под систему преференции, поскольку превышен 40-процентный предел и не действует ни правило доли страны-донора, ни правило кумуляции.

Соединенные Штаты: Поскольку они согласны с тем, что слиток на Мальте "существенно преобразован", считается, что он мальтийского происхождения, а цепочки удовлетворяют критерию процентного содержания Соединенных Штатов.

Страны ЕАСТ и Япония: Цепочки удовлетворяют правилу "изменения тарифного заголовка" и тем самым ВСП.

Потенциальные капиталовкладчики, заинтересованные в производстве товаров, подпадающих под действие глав 84 и 85 СС для возможного экспорта в страны ЕАСТ, считают, что правила происхождения содержат два, три или четыре требования, которые при отсутствии положений "доли национального производства" или кумуляции слишком строги.

### ФИЛИППИНЫ

Производители радиоприемников (заголовок 8527 СС) полностью удовлетворяют критерию процентного содержания Соединенных Штатов, поскольку прямые издержки переработки превышают 35% цены франко-завода. Однако, поскольку стоимость материалов неместного производства (это обычно полупроводники) превышает стоимость материалов местного производства, то правила ЕЭС удовлетворяются лишь в том случае, если используются полупроводники АСЕАН. Однако зачастую приходится брать материалы неместного производства из источников за пределами АСЕАН. Эти трудности можно было бы устранить, если бы ЕЭС применяло глобальную кумуляцию.

## ШРИ-ЛАНКА

Правила критерия переработки сложны и излишне строги. Одним из примеров служит одежда, которая должна производиться из пряжи, волокон, химической волокнистой массы и т.д. У Шри-Ланки нет достаточного внутреннего предложения пряжи, и большая часть экспорта текстиля (заголовки 6100, 6200, 6300 и 6505 СС) не подпадают под действие ВСП. Другим примером служат хлебобулочные изделия (заголовок 1905 СС), когда ЕЭС требует изготовления из материалов любого заголовка, за исключением Главы II. Основной же ингредиент приходится на Главу II. В другом случае речь идет о статуэтках (заголовок 9503 СС), изготавливаемых из сырья, импортирующегося из Германии, и затем экспортирующихся в Германию. Хотя в данном случае добавленная стоимость превышает 50%, на этот товар невозможно распространить ВСП, поскольку не изменен тарифный заголовок.

Неединообразие правил критерия процентного содержания, используемых Австралией, Канадой, Новой Зеландией и Соединенными Штатами, означает, что производитель, желающий экспортировать на основе ВСП, скажем, в Соединенные Штаты, Канаду или в ЕЭС, в силу разных правил происхождения осуществлять экспорт не может.

## ТАИЛАНД

Наличие разнообразных и строгих правил происхождения урезает право распространения режима ВСП на различные товары типа телевизионных приемников, телефонных аппаратов, компьютеров и видеомэгнитофонов, экспортирующихся в ЕЭС и ЕАСТ.

## ТУРЦИЯ И ВЕНЕСУЭЛА

Не возникает никаких практических проблем.

## УГАНДА

Такие проблемы еще не возникали.

- В. Комментарии производителей и удостоверяющих органов власти по критерию переработки и по различным вариантам критерия процентного содержания, например сравнение в плане простоты, легкости понимания и использования, ограничительности в плане использования импортированных материалов

## МАЛЬТА

Критерий процентного содержания в силу своей простоты в принципе предпочтительнее по сравнению с критерием переработки. Производителям знакомо понятие "добавленной стоимости". Недостатком являются расхождения в различных формулировках критерия процентного содержания. С другой стороны, ко всем товарам без исключения применяются все варианты.

Критерий переработки, сам по себе не представляющий трудности в понимании, обладает тем недостатком, что он применяется во внешней торговле неоднородно: каждое наименование приходится проверять на предмет того, распространяется ли на него правило "изменения тарифного заголовка", и если нет, то какие именно правила применяются.

#### ФИЛИППИНЫ

Производители и удостоверяющий персонал таможни считает критерий переработки наиболее ограничительным и сложным. Для сравнения можно сказать, что критерий процентного содержания для определения внутренней или иностранной доли требует простого расчета цены/стоимости франко-завод или цены фоб.

#### УГАНДА

Критерий процентного содержания прост и легко понятен.

#### С. Мнения в отношении унификации

##### 1. В случае полной гармонизации какой критерий предпочтителен?

#### БОЛИВИЯ

Предпочтителен критерий переработки.

#### МАЛЬТА

Критерий процентного содержания предпочтителен в силу того, что в таком случае применялся бы один единообразный метод исчисления, а понятие "добавленной стоимости" легко понятно.

#### ФИЛИППИНЫ

Предпочтителен критерий процентного содержания, поскольку он проще и гибче в использовании импортируемых материалов.

#### ШРИ-ЛАНКА

Предпочтителен критерий процентного содержания. Критерием должна быть доля импортированного материала, которая не должна превышать 5% цены фоб экспортируемого продукта.

#### ТАИЛАНД

Предпочтителен критерий процентного содержания, поскольку он не накладывает ограничений на описание импортируемого материала, используемого в производстве товара.

#### ТУРЦИЯ

Предпочтителен критерий процентного содержания.

УГАНДА

Предпочтительнее был бы критерий процентного содержания.

ВЕНЕСУЭЛА

Предпочтителен критерий переработки.

2. В случае ограниченной кумуляции какой вариант критерия процентного содержания предпочтителен?

МАЛЬТА

Представляется затруднительным сделать выбор между правилами процентного содержания Соединенных Штатов и Канады. Правило Соединенных Штатов обладает преимуществом по отношению к канадским правилам в плане режима, распространяющегося на импортированные материалы, которые подверглись "существенной трансформации", хотя этот термин можно было бы и уточнить. У канадских правил преимущество в том, что предусматривается "доля страны-донора" и полная глобальная кумуляция.

ФИЛИППИНЫ

Предпочтительнее вариант Соединенных Штатов, поскольку он допускает больший объем импортируемых материалов. Единственным преимуществом других вариантов служит глобальная кумуляция.

ШРИ-ЛАНКА

Вариант, использующийся Австралией и Соединенными Штатами, был бы предпочтительнее, поскольку в качестве стоимости переработки он включает стоимость труда. Канада и Новая Зеландия стоимость труда исключают.

ТАИЛАНД

Вариант, использующийся Австралией, Канадой и Новой Зеландией предпочтительнее в силу своей простоты (и его либеральности в применении полной глобальной кумуляции и "доли страны-донора").

ТУРЦИЯ

Вариант Соединенных Штатов предпочтительнее.

УГАНДА

Вариант Соединенных Штатов был бы предпочтительнее в силу простоты пользования им.

ВЕНЕСУЭЛА

В основу унификации должен лечь принцип импортированной доли.

## II. ДРУГИЕ КОММЕНТАРИИ, СОДЕРЖАВШИЕСЯ В ОТВЕТАХ

### БОЛИВИЯ

Что касается рамки 8 формы А, то необходим только один символ. Все схемы ВСП должны предполагать "долю страны-донора" и региональную кумуляцию.

### МАЛЬТА

Региональная кумуляция служит дискриминацией по отношению к странам, не являющимся членами или ассоциированными членами региональных групп.

### ШРИ-ЛАНКА

- Необходимость унификации, особенно в том, что касается критерия процентного содержания, использующегося исключительно для определения происхождения, подтверждается тщательным анализом существующего разнообразия и сложности критерия процентного содержания, использующегося Австралией, Канадой, Новой Зеландией и Соединенными Штатами. Замечания соответствуют замечаниям, описанным в докладе TD/B/C.5/141.
- "Правило 5 процентов", применяющееся в критерии переработки товаров, проходящих по главам 84-91 СС, слишком мягкое.
- Система региональной кумуляции, используемая Японией, ЕЭС и Соединенными Штатами Америки является дискриминацией по отношению к странам, получающим преференции, которые являются членами региональных групп.
- Отсутствие в правилах ЕЭС, ЕАСТ и Соединенных Штатов Америки правила "доли страны-донора" не позволяет некоторым шриланкийским изделиям подпадать под ВСП. Примерами служат табак, импортируемый из Бельгии и идущий на изготовление сигар для возврата в ту же страну, и текстильные ткани, импортирующиеся из ЕЭС, ЕАСТ и Соединенных Штатов и реэкспортирующиеся в эти страны после переработки.
- Исключение определенных продуктов из-под действия некоторых схем ВСП вызывает у экспортеров беспокойство.

### ВЕНЕСУЭЛА

Все страны, предоставляющие преференции, должны применять правило "доли страны-донора" и региональную кумуляцию.

---