联合国贸易和发展会议

TD/B/WP/L.64
2 September 1992
CHINESE

贸易和发展理事会
中期计划和方案预算工作组
第二十一届会议
1992年8月31日，日内瓦
议程项目 9

中期计划和方案预算工作组第二十一届会议报告草稿

会议于1992年8月31日至9月...日在日内瓦万国宫举行

报告员：多斯·阿德利·多斯先生(埃及)

目 录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>
引言.....	1 - 21
一、审查贸发会议的技术合作活动及其筹资(议程项目3).....	22
二、贸发会议秘书长关于秘书处方案评审工作的报告 (议程项目4).....	23
三、审查联合国1992-1997年中期计划中贸发会议部分 的订正草案(议程项目5).....	24

目 录(续)

章 次

段 次

四、贸发会议秘书长根据工作组第九届会议通过的议定 结论第4段提交的报告(议程项目6).....
五、组织事项.....	25 - 34

导 言

1. 中期计划和方案预算工作组第二十一届会议于1992年8月31日至9月…日在日内瓦万国宫举行。
2. 会议期间举行了…次全体会议。本报告简述了这些会议的情况。

开幕发言

3. 贸发会议副秘书长说,工作组审查联合国1992-1997年中期计划中贸发会议部分的订正草案在先,接着方案和协调委员会(方案协调会)将审议计划的这些订正草案和其他订正部分。工作组面前的案文是将要提交方案协调会的案文的未编辑文本。

4. 关于文件A/47/6(Prog.15),案文中有一些因1990年9月在巴黎举行的第二次联合国最不发达国家问题会议引起的另增的修订建议以及第八届贸发大会引起的某些修订建议。

5. 文件A/47/6(Prog.13)和(Prog.14)所载的方案13和方案14已作了大幅度订正,以便在中期计划--联合国的主要政策指导--内纳入第八届贸发大会作出的关于贸发会议工作方向实质性调整和体制适应的主要决定。第八届贸发大会确认并扩大了贸发会议的职权范围,重点突出了长期未决的贸易和发展问题及相关的新的和正在出现的问题,并为之订出了新的共同办法。此外,贸发大会还商定了全面调整贸发会议实质性工作的方向,实际界划了贸发会议在今后四年中的活动范围,其基础是四个主题:促进发展的新的国际伙伴关系、全球相互依存关系、通向发展的道路、可持续发展。事实上,方案13和方案14的基本要求和结构依据的就是这四个主题和其中重点涉及的问题。

6. 此外,方案13和方案14的内容--不包括方案14中关于国际贸易中心的次级方案--拟订时参考了第八届贸发大会的成果,这一成果载于“新的发展伙伴关系:卡塔赫纳承诺”(TD/VIII)/Misc.4),并且参考了理事会第398(XXXVIII)号决议为第八届贸发大会决定设立的常设委员会和特设工作组确定的职权范围。这些内容结合起来为贸发会议今后一段时期的工作提供了新的和更为充实的政策框架。

7. 另外,这四个主题和其中重点涉及的问题也为确定优先顺序提供了基础。因此,为这一目的选定了一些对应于这些问题的次级方案,选择时注意在四个主题之间实现某种平衡。

8. 新的政策议程很充实,很丰富,使贸发会议不仅能够对长期未决的和新出现的贸易和发展问题的政府间审议作出贡献,而且能够增进其工作对各政府和政府组类的实际价值。

9. 关于项目6和资源问题,从对中期计划贸发会议部分的订正中可以清楚地看出,由于第八届贸发大会的结果,贸发会议范围很广的、更多的问题。同时,贸发会议的资源状况很紧张,秘书处需特别注意高效率和灵活使用资源。此外,秘书处还需确保制订和执行工作方案的方式能使每个主要领域得到有效支持,不要导致资源在一个过广的领域内过于分散。这就不仅要求有所选择,而且要求酌情采取分步骤的办法。新的常设委员会和特设工作组也需在制订各自的工作方案时确定明确的优先顺序。秘书处将继续为理事会及其附属机构的工作提供实质性支助,开展研究并印发报告和出版物。然而,在卡塔赫纳会议之后,预计政府代表和专家会根据本国的经济把实质性内容带到贸发会议的辩论中。

10. 秘书处的新的拟议结构事实上已经拟出,据此要重新部署秘书处内的工作人员,以适应贸发会议新的工作方案和政府间机制的需要。目前正在纽约对此进行审议。这一结构要顺应两项主要考虑:(一) 清楚和明确地顺应贸发大会和理事会确定的新的政府间结构、方向和任务,以及新的常设委员会和特设工作组的职权范围;(二) 最大限度地提高现有资源的使用效率和灵活性,做到需要类似技能配置(如,关于发展战略的工作)的某些领域以协作小组和安排为准则,而不对活动严格按部门划分。

11. 贸发会议的技术合作活动是要支持受益国进行本国能力建设,促进发展中国家间的合作,并增强国际发展合作。审查涉及的时期,即1989年至1991年,是整个方案迅速扩大并随之巩固的时期。发起了一些新的主动行动,但最重要的是,技术合作现已更为坚实在纳入秘书处的工作。

12. 在第八届贸发大会上,各成员国大力支持技术合作与秘书处经常性工作相结合的办法。虽然并非所有方案领域都实现了这种结合,但总的来说进展是好的。某些分析或研究议题并非自然地适宜于开展具体的技术合作项目,但也不应认为可以不分析不研究;应注意避免启动或开展未得到秘书处重要分析或技术扶助支持的业务活动。

13. 然而,技术合作项下的研究和分析工作的预算外捐助有助于把新思想新概念引入秘书处的经常性工作和业务工作,关于执行巴黎俱乐部协议、贸易政策改革或可交易的碳排放量定额的研究报告均证明了这一点。通过这一进程可解决研究和分析与技术合作之间所谓的两难问题。

14. 业务活动与秘书处经常性工作相结合也能为贸发会议的技术合作提供一定程度的针对性和相对优势。这反过来又使贸发会议能够围绕一定数目的具体--而且可投放市场的--产品和服务提供技术合作。有针对性就会有助于使它的活动与在同一领域开展工作的其他组织的相关方案实现协调。这方面的例子包括贸发会议与世界银行在债务管理问题上的配合,以及ASYCUDA与另一些国际组织之间广泛的合作。有了针对性,也使正在大力寻找“优秀中心”的捐助方能体会到通过贸发会议方案支助发展中国家的重要意义。

15. 1992年的活动比之1991年有所下降,原因完全在于来自开发计划署的资金在该署新的五年方案拟订周期开始时同往常一样减少了。然而,开发计划署此次减少对贸发会议技术合作的支助可能会持续下去,因为在该署新的周期中该署经常方案一向用于支助贸易和经济合作的资源已大为减少。贸发会议在非洲的区域活动尤其可能受此影响。

16. 如同工作组要求的那样,秘书处将继续设法从不同的来源征求对贸发会议技术合作的支助。然而,由于捐助国的总体公共开支受到限制,而且又有呼吁要求开展紧急人道主义救济方案,发展援助方案仍然受到限制。不过,第八届贸发大会对技术合作的强烈支持仍可付诸实行,途径是注重过去的成功经验和贸发会议几个较为创新的方案可望产生的成效。

17. 许多捐助方保持了捐助额,有的还增加了,贸发会议秘书处对它们给予的支持深表赞赏。不少经合组织国家和发展中国家以某种方式提供了捐助。在此特别要提及意大利和荷兰,它们每年都为与秘书处相互商定的优先项目提供总体捐助。秘书处欢迎其他捐助方也与之作出类似安排。此外,很有可能得到额外的供资,途径是与欧洲共同体委员会和其他来源合作,包括世界银行和区域开发银行。

18. 关于贸发会议技术合作与其他组织有关活动的协调,这方面已取得了很好的进展。贸发会议全面支持并十分有赖于开发计划署,在确保国家一级的协调方面尤其如此。与国际贸易中心在业务一级的关系特别重要,虽已取得一定进展,但两组织如能扩大在贸易信息、人力资源培训和开发以及与贸易促进活动相联的贸易政策咨询等领域的业务协作,接受国和捐助国无疑都可从中受益。

19. 在审查所涉时期内,由于中欧和东欧及前苏联的政治变化,可望从贸发会议技术合作中受益的国家增多了。贸发会议已在权限内依靠额外资金尽力满足这些对援助的具体要求,今后将继续这样做。

20. 卡塔赫纳会议要求理事会在本届贸发大会之后至下届贸发大会之前的中期对贸发会议的技术合作进行一次政策审查。工作组本届会议可帮助安排这一审查,

按照其愿望提出任何特定事项,以纳入秘书处关于技术合作的下一次两年期报告。

21. 关于方案评审,发给工作组的报告(TD/B/WP/77)评述了贸发会议内评审工作的发展,讨论了根据第八届贸发大会结果确定的今后的工作和方向,包括由理事会在两届贸发大会之间的中期要对工作方案进行的审查。在1992年5月举行的方案协调会第三十二届第一期会议上,联合检查组再次称赞了贸发会议将评审结果通报给成员国的做法。方案协调会决定,方案主管应将自评自审研究结果报告给各自的理事机构,这类报告应列入专门理事机构的议程。

第一章

审查贸发会议的技术合作活动及其筹资 (议程项目3)

22. 工作组在审议本项目时备有下列文件：

“1989-1991年贸发会议技术合作方案：贸发会议秘书处的报告” (TD/B/WP/76和Corr.1以及Add.1和Corr.1)。

(待 补)

第二章

贸发会议秘书长关于秘书处方案评审工作的报告 (议程项目4)

23. 工作组在审议本项目时备有下列文件：

“贸发会议内的方案评价：贸发会议秘书长的报告”(TD/B/WP/77)。

(待 补)

第 三 章

审查联合国1992-1997年中期计划中 贸发会议部分的订正草案 (议程项目5)

24. 工作组在审议本项目时备有下列文件：

“审查联合国1992-1997年中期计划中贸发会议部分的订正草案”(TD/B/WP/79)；

“1992-1997年中期计划的拟议修订”(A/47/6(Prog.13、14、15))。

(待 补)

第 四 章

贸发会议秘书长根据工作组第九届会议
通过的议定结论第4段提交的报告
(议程项目6)

(待 补)

第五章

组织事项

(a) 会议开幕

25. 工作组第二十一届会议于1992年8月31日由贸发会议副秘书长主持开幕。

(b) 选举主席团成员

(议程项目1)

26. 在1992年8月31日第97次(开幕)会议上,工作组选举莱斯利·B·加坦先生(菲律宾)担任主席,选举多斯·阿德利·多斯先生(埃及)担任副主席兼报告员。

(c) 通过议程和安排工作

(议程项目2)

27. 在第97次会议上,工作组还通过了贸发会议秘书长于1992年7月17日举行的磋商核准的临时议程(TD/B/WP/75),议程如下:

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 审查贸发会议的技术合作活动及其筹资
4. 贸发会议秘书长关于秘书处方案评审工作的报告
5. 审查联合国1992--1997年中期计划中贸发会议部分的订正草案
6. 贸发会议秘书长根据工作组第九届会议通过的议定结论第4段提交的报告
7. 工作组第二十二届会议的临时议程
8. 其他事项
9. 通过工作组提交贸易和发展理事会的报告

28. 关于工作安排,工作组在听取贸发会议副秘书长的开幕发言(见上文导言)之后决定以非正式工作小组会议形式审议议程项目3、4、5、6。

(d) 成员和出席情况

29. 工作组下列成员国派代表出席了本届会议：阿根廷、澳大利亚、巴西、保加利亚、中国、埃及、德国、印度、日本、(尼日利亚)、(挪威)、秘鲁、菲律宾、波兰、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、(南斯拉夫)。

30. 下列非工作组成员的贸发会议成员国派代表出席了本届会议：阿尔及利亚、奥地利、布隆迪、智利、赤道几内亚、法国、匈牙利、意大利、约旦、黎巴嫩、墨西哥、尼泊尔、尼日尔、巴基斯坦、葡萄牙、塞内加尔、新加坡、斯里兰卡。

31. 巴勒斯坦根据大会第3237(XXIX)号决议参加了会议。

32. 贸发会议--关贸总协定合设国际贸易中心派代表出席了会议。

33. 下列专门机构派代表出席了会议：世界银行、联合国工业发展组织。

34. 下列政府间组织派代表出席了会议：非洲统一组织。

(e) 工作组第二十二届会议临时议程

(待 补)

(f) 通过工作组提交贸易和发展理事会的报告

(待 补)

XX XX XX XX XX