



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
24 April 2018

Original: Russian
English, French, Russian and
Spanish only

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Заключительные замечания по восьмому
периодическому докладу Российской Федерации**

Добавление

**Информация, представленная Российской Федерацией
в ответ на заключительные замечания***

[Дата получения: 24 апреля 2018 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Подпункты (а), (b) пункта 14

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 года № 410-р утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017–2022 годы.

Стратегия определяет основные направления государственной политики в отношении женщин и нацелена на реализацию принципа равных прав и свобод и создание равных возможностей для их осуществления женщинами в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Основными направлениями Стратегии являются создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов; улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния; профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин; расширение участия женщин в общественно-политической жизни и совершенствование государственной статистики, характеризующей положение женщин в обществе.

Стратегия будет осуществлена в два этапа.

На первом этапе в 2017–2018 годах будет принят План мероприятий по реализации Стратегии (в настоящее время указанный документ проходит согласование с федеральными органами исполнительной власти). Разработаны механизмы реализации Стратегии, а также информационно-аналитического, правового и кадрового обеспечения государственной политики в интересах женщин; подготовлены методические рекомендации субъектам Российской Федерации по формированию региональных управленческих механизмов, направленных на улучшение положения женщин, учитывающих специфику каждого региона.

На втором этапе в 2019–2022 годах будут проведены мероприятия по улучшению положения женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах в соответствии с ожидаемыми результатами реализации Стратегии.

Стратегия будет осуществляться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете и бюджетах субъектов Российской Федерации, с участием заинтересованных общественных объединений и организаций и с возможным привлечением дополнительных средств из внебюджетных источников.

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии предполагается осуществлять в рамках мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации в сферах здравоохранения, образования, развития экономики и промышленности, содействия занятости населения, социальной поддержки граждан, социальной защиты инвалидов, физической культуры и спорта, информационных технологий, культуры и туризма, обеспечения общественного порядка, в том числе в рамках государственных программ и приоритетных национальных проектов в сферах образования, здравоохранения и социальной поддержки граждан.

В результате реализации Стратегии к 2022 году должна быть сформирована система мер, обеспечивающих реализацию принципа равных прав и свобод мужчины и женщины и создание равных возможностей для их реализации женщинами во всех сферах жизни, повышение экономической независимости, по-

литической активности и возможностей самореализации женщин, а также преодоление стереотипных представлений о социальных ролях мужчины и женщины.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 1520 образован Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы.

Основные задачи Координационного совета:

- обсуждение проблем и практики реализации Стратегии;
- определение способов и форм реализации Стратегии;
- подготовка предложений по определению приоритетных направлений и мероприятий государственной политики в интересах женщин;
- организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных, научных и других организаций по вопросам совершенствования политики в сфере улучшения положения женщин;
- взаимодействие с координационными структурами по реализации Стратегии в субъектах Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 2929-р утвержден состав Координационного совета во главе с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации. В его состав вошли члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций.

Подпункт (а) пункта 22

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 3 июля 2016 года № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» часть 1 статьи 116 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК России) была декриминализована, а ее состав был переведен в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, статья 116 УК России была дополнена примечанием, содержащим определение «близкие лица», к которым были отнесены супруги, родители, дети, усыновители, усыновленные дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, опекуны, попечители, лица, состоящие в свойстве с обвиняемым или ведущие с ним общее хозяйство.

Вместе с тем в результате внесенных изменений сложилась неоднозначная ситуация, когда за побои, нанесенные близким лицам, уголовная ответственность наступала при первом случае совершения преступления, а побои, нанесенные иным лицам, рассматривались как административные правонарушения.

Одновременно была выявлена еще одна правовая коллизия. Так, за нанесение побоев близким лицам без причинения вреда здоровью предусматривалось в качестве максимального наказания лишение свободы на срок до двух лет, а если здоровью был нанесен легкий вред, то максимальным наказанием являлся арест до четырех месяцев.

Кроме того, в соответствии со статьей 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации преступления против близких лиц переводились из состава частных в частно-публичные обвинения, по которым уголовные дела, возбужденные по статье 116 УК России в отношении близкого лица, нельзя было прекратить за примирением сторон.

Данные положения закона, получившего название «закон о шлепках», вызвали широкую волну протестов родительской общественности по всей стране. В связи с поступившими от значительного числа граждан предложениями по ликвидации возникших коллизий статью 116 УК России было решено доработать.

В итоге был принят Федеральный закон от 7 февраля 2017 года № 8-ФЗ, согласно которому побои и иные насильственные действия, совершенные впервые в отношении близких лиц, переведены в разряд административных правонарушений. Ответственность за них наступает в соответствии со статьей 6.1.1 «Побои» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Уголовная ответственность за побои в отношении близких лиц теперь возможна только при их повторном нанесении. В этом случае будет применена статья 116.1 УК России «Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию». Уголовная ответственность за повторное административное правонарушение направлена в том числе на своевременное выявление и противодействие фактам семейного насилия, противоправного поведения родителей и других лиц, склонных к совершению насильственных действий, а также в целях профилактики и предупреждения совершения более тяжких преступлений, например, бытовых убийств, которым предшествовала длительная конфликтная ситуация в семье.

В Национальную стратегию действий в интересах женщин на 2017–2022 годы включен раздел «Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин». В рамках его реализации предполагается совершенствование законодательства в сфере профилактики семейно-бытового насилия, а также совершенствование и либерализация законодательства в отношении женщин, находящихся в местах лишения свободы за совершение нетяжких преступлений, в том числе женщин, имеющих детей; развитие системы социализации и ресоциализации женщин, освобожденных из мест лишения свободы.

Решение указанных задач предполагает реализацию следующих мер:

- 1) формирование эффективных моделей профилактики насилия в отношении женщин и детей;
- 2) расширение практики проведения информационно-образовательных мероприятий по вопросам профилактики насилия в отношении женщин, в том числе для сотрудников правоохранительных органов, судей, сотрудников организаций здравоохранения, психологов и социальных работников, оказывающих помощь женщинам в кризисных ситуациях;
- 3) развитие и укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги женщинам и детям, пострадавшим (страдающим) от насилия в семье, сексуального насилия и других форм насилия, в том числе кризисных центров для женщин как меры безопасности на период разрешения конфликта, в том числе семейного, ставшего причиной насилия;

- 4) оказание содействие некоммерческим организациям, предоставляющим убежище жертвам насилия и оказывающим им психологическую и социальную поддержку;
- 5) разработка и внедрение воспитательных и обучающих программ по ненасильственным методам разрешения конфликтов для детей, подростков и молодежи;
- 6) совершенствование статистического учета по видам преступлений в отношении женщин;
- 7) оказание социально-правовой и социально-психологической поддержки женщинам, освободившимся из мест лишения свободы, содействие их социальной адаптации, социализации и ресоциализации.

В рамках реализации Национальной стратегии планируется продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере профилактики семейно-бытового насилия.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусмотрено предоставление социальных услуг лицам, пострадавшим от насилия. Организация системы социального обслуживания граждан в субъекте Российской Федерации относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вопросы создания организаций социального обслуживания, установления перечня социальных услуг и порядка их предоставления регулируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно с учетом потребностей населения, социально-экономических, демографических и географических особенностей региона.

В номенклатуру организаций социального обслуживания входят учреждения социального обслуживания семьи и детей, включая социально-реабилитационные центры, в том числе для несовершеннолетних; центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей; кризисные центры помощи женщинам; центры психолого-педагогической помощи населению; центры социального обслуживания населения; социальные приюты; социальные гостиницы; иные организации, осуществляющие полустационарное социальное обслуживание.

В них представляются различные виды социальных услуг:

- 1) социально-бытовые (поддержание жизнедеятельности в быту);
- 2) социально-медицинские (поддержание и сохранение здоровья, организация ухода, систематическое наблюдение для выявления отклонений в состоянии здоровья);
- 3) социально-психологические (оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей для адаптации в социальной среде, оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия);
- 4) социально-педагогические (профилактика отклонений в поведении и развитии личности, формирование у них позитивных интересов, организация досуга, оказание помощи семье в воспитании детей);
- 5) социально-трудоустроительные (оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией);
- 6) социально-правовые (оказание помощи в получении юридических услуг в защите прав и законных интересов);

7) услуги для инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги (обеспечение бесплатным горячим питанием или набором продуктов, одеждой и другими предметами первой необходимости; содействие в получении временного жилья, юридической помощи, экстренной психологической помощи; иные срочные социальные услуги).

Основанием для предоставления социальных услуг является наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, а также наличие насилия в семье. Услуги предоставляются как в стационарной форме, так и в полустационарной форме и на дому. Работает всероссийский телефон доверия для пострадавших от насилия.

Осуществляется сбор данных (с разбивкой по полу, возрасту и числу учреждений) по форме государственного статистического наблюдения «Сведения о лицах, обратившихся в учреждения социального обслуживания семьи и детей», содержащей сведения о клиентах социальных служб, обратившихся по причине насильственных действий.
