



Distr.  
LIMITED

A/AC.253/L.5  
24 May 1999  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СПЕЦИАЛЬНОЙ  
СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
РЕШЕНИЙ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ  
УРОВНЕ В ИНТЕРЕСАХ СОЦИАЛЬНОГО  
РАЗВИТИЯ И ДАЛЬНЕЙШИХ ИНИЦИАТИВ

Первая сессия

17-28 мая 1999 года

Пункты 3 и 4 повестки дня

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР И ОЦЕНКА  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕШЕНИЙ ВСЕМИРНОЙ  
ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ  
В ИНТЕРЕСАХ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О ДАЛЬНЕЙШИХ  
ДЕЙСТВИЯХ И ИНИЦИАТИВАХ ДЛЯ  
РЕАЛИЗАЦИИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ВЗЯТЫХ  
НА ВСТРЕЧЕ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ПЕРВОЙ ОСНОВНОЙ СЕССИИ

Текст, представленный Председателем Подготовительного комитета

Рабочий проект Председателя состоит из трех частей:

Часть I, Подтверждение итоговых документов, принятых в Копенгагене, содержит краткий предлагаемый проект текста, который мог бы составить основу текста для окончательного принятия на специальной сессии в Женеве в 2000 году.

Часть II, Обзор и оценка осуществления, содержит краткий проект текста для рассмотрения и принятия решений на первой основной (т.е. нынешней) сессии Подготовительного комитета, в котором признается, что всеобъемлющий обзор станет возможным только тогда, когда будут получены и сопоставлены национальные доклады.

Часть III, Дальнейшие инициативы для включения в итоговый документ специальной сессии, содержит элементы для включения и проработки Подготовительным комитетом на его второй основной сессии в апреле 2000 года и окончательного принятия Генеральной Ассамблеей на специальной сессии, а также для рассмотрения и принятия решения на нынешней сессии Комитета. Сюда входят предложения, требующие дополнительной подготовительной работы и анализа со стороны Секретариата и других органов системы Организации Объединенных Наций до начала второй сессии Подготовительного комитета.

## ЧАСТЬ I

### Подтверждение Декларации и Программы действий, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития

1. Пять лет прошло с того момента, когда впервые в истории по приглашению Организации Объединенных Наций главы государств и правительств собрались вместе, с тем чтобы признать важное значение социального развития и благополучия для всех и объявить эти цели самыми приоритетными на текущий момент и в XXI веке.

2. Мы собрались здесь сегодня все вместе, чтобы:

торжественно подтвердить нашу приверженность Копенгагенской декларации о социальном развитии и Программе действий, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в марте 1995 года;

провести обзор и оценку прогресса в деле осуществления принятых в Копенгагене Декларации и Программы действий;

рассмотреть дальнейшие инициативы, с тем чтобы обеспечить реальную и эффективную реализацию взятых обязательств для улучшения жизни людей.

3. Ниже излагается наша оценка прогресса, достигнутого в деле реализации этих обязательств. За время, прошедшее после проведения Встречи на высшем уровне, в мире, несомненно, произошло одно крупное позитивное событие – весьма заметный сдвиг в сторону признания центрального места социального развития в наших политических приоритетах и в нашем мышлении, в правительствах и организациях, которые представляют собой международное сообщество.

4. Такое формирующееся представление открывает перед нами новую возможность, которой мы намерены полностью воспользоваться. Подтверждая Декларацию и Программу действий, согласованные в Копенгагене, мы полны решимости придать новый импульс Программе действий и ускорить осуществление этих документов, в том числе за счет дальнейших инициатив, которые мы, правительства, здесь согласовали и которые излагаются ниже. Мы также предлагаем всем людям всех стран и всех профессий в личном качестве, а также через различные местные, национальные или международные организации, членами которых они состоят, присоединиться к нам в деле достижения нашей общей цели.

## ЧАСТЬ II

### Обзор и оценка осуществления

1. Предварительная оценка осуществления решений Встречи на высшем уровне свидетельствует о начале реализации многих новых стратегий и программ, а также о смещении акцентов или изменений направления действий. Встреча на высшем уровне, несомненно, оказала также воздействие на систему Организации Объединенных Наций, изменив направленность ее мероприятий и побудив ее к решительным действиям. Несомненно и то, что политическая реакция на национальном и международном уровнях была неодинаковой и что в некоторых ключевых областях

практически не было достигнуто ощутимого прогресса. Реализация целей, поставленных на Встрече на высшем уровне, – это длительный и сложный процесс.

2. С учетом характера и широкомасштабности многих целей и задач, поставленных в Копенгагене, и того неизбежного отставания во времени с момента начала осуществления стратегий и до получения осязаемых результатов всеобъемлющая оценка значимости политики и программ, осуществляемых после Встречи на высшем уровне в Копенгагене, потребует определенного времени. Информация для проведения более полной оценки на глобальном уровне будет поступать по мере того, как в течение года национальные правительства станут сообщать результаты своих собственных национальных оценок, а международные организации представят данные о своих последних мероприятиях.

3. В Копенгагене количественные целевые показатели были приняты или подтверждены в областях основных социальных услуг (16) и официальной помощи в целях развития (2). В отношении 12 показателей были установлены конкретные сроки: в шести случаях в качестве конечного срока был установлен 2000 год. Сбор надежных данных для оценки прогресса в областях, в отношении которых установлены целевые показатели, сопряжен с многими проблемами. За период, прошедший с момента Встречи на высшем уровне, были предприняты согласованные усилия для повышения качества, своевременности и странового охвата данных. С помощью вышеупомянутых количественных целевых показателей была создана прочная статистическая база, которая облегчит будущую оценку прогресса и результатов соответствующих программ.

4. Обзор и оценку осуществления, которые будут проведены в ходе специальной сессии, можно было бы построить вокруг следующих трех тем:

- a) инициативы, уже предпринятые правительствами и международными организациями;
- b) накопленный на данный момент опыт;
- c) внутреннее и внешнее препятствия на пути осуществления.

5. Обзор и оценка будут неизбежно проходить на фоне продолжающихся глобальных изменений и разворачивающихся событий, имеющих долгосрочные последствия, а также временных потрясений и непредвиденных неудач. Некоторые события, особенно те, которые обычно связывают с глобализацией, в совокупности превратили неудачи местного значения в потенциальные угрозы всей системе. Создаваемая международная экономическая и финансовая система подверглась в последние годы серьезным испытаниям, в результате чего был выявлен ряд слабых мест. Вместе с тем уроки, извлеченные из таких неудач, и многие имеющие долгосрочные последствия события, связанные с глобализацией, способны принести также и пользу, а в увязке с изменениями в политике и в позиции могут способствовать достижению целей, поставленных в Копенгагене.

## ЧАСТЬ III

### Дальнейшие инициативы

#### Обязательство 1

##### Благоприятная обстановка для социального развития

1. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития пересмотрела концепцию развития, указав, что центральная роль в процессе устойчивого развития должна быть отведена людям. Следовательно люди должны иметь право и возможность в полной мере участвовать в экономической, политической и общественной жизни своих стран. Для этого необходима более полная демократизация не только национальных, но и международных экономических и политических институтов и структур и транспарентное руководство ими. Полное уважение прав человека и основных свобод и мир и безопасность также имеют исключительно важное значение для социального развития.

2. В период, прошедший после Всемирной встречи на высшем уровне, произошло увеличение масштабов и темпов глобальной интеграции в результате либерализации, а также технической и коммуникационной революции. В то же самое время глобализация и особенно финансовая либерализация, степень контроля над ресурсами со стороны частного сектора и корпоративные стратегии инвестирования намного превзошли способность правительств и международного сообщества отслеживать и регулировать эти процессы на благо всех слоев общества. Кроме того, экономический рост не всегда был сбалансированным или устойчивым, и даже в период экономического прогресса распределение доходов и богатства, как правило, становится более несправедливым. Нынешние модели глобализации под воздействием рыночных сил могут даже привести к маргинализации как внутри стран, так и между странами. В результате этого возникает острая необходимость в повышении эффективности международных институтов, а также правительств в деле адаптации к новым социальным явлениям, возникшим в ходе глобализации.

3. В этой связи Подготовительный комитет рекомендует следующие дальнейшие инициативы:

4. Просить Генерального секретаря и Генерального директора Международной организации труда (МОТ) доложить Подготовительному комитету на его второй сессии о результатах текущих исследований для оценки **воздействия глобализации на социальную политику** и вынести рекомендации в отношении дальнейших действий.

5. Просить Генерального секретаря подготовить совместно с фондами и учреждениями Организации Объединенных Наций для рассмотрения Подготовительным комитетом на его второй сессии предложения об **обоснованных принципах и эффективной практике для осуществления социальной политики**.

6. Просить Генерального секретаря представить Подготовительному комитету на его второй сессии доклад о разработке руководящих принципов **социальной ответственности**

**частного сектора;** Международной организации труда в консультации с ее тремя главными категориями участников предлагается принять участие в подготовке этого доклада.

7. Укреплять **возможности развивающихся стран эффективно участвовать** в приобретающей все более глобальные масштабы экономике посредством:

a) содействия передаче надлежащей технологии, знаний и информации развивающимся странам;

b) поощрения большей открытости международных рынков для товаров из развивающихся стран, воздерживания от принятия любых односторонних мер, противоречащих международному праву или Уставу Организации Объединенных Наций;

c) обращения с предложением к Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирной торговой организации (ВТО) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) провести совместную оценку секторов и продукции, в отношении которых развитые страны могут принять меры, с тем чтобы еще больше открыть свои рынки для экспорта товаров из развивающихся стран;

d) оказания содействия вступлению развивающихся стран во Всемирную торговую организацию;

e) оказания технической помощи развивающимся странам, с тем чтобы дать им возможность создать собственный потенциал для более полного и равноправного участия в международных переговорах, включая торговые переговоры и механизм урегулирования споров ВТО; создания с этой целью глобального фонда участия, возможно под эгидой ЮНКТАД;

f) обращения с предложением к ЮНКТАД и Всемирному банку провести совместное исследование практической осуществимости создания фонда инфраструктуры для оказания помощи в развитии инфраструктуры для социального развития в развивающихся странах.

8. Распространить согласованные принципы эффективного руководства, транспарентности и подотчетности на **международные финансовые институты** для обеспечения справедливого характера управления ими и их деятельности и уделения центрального внимания в их политике и программах вопросам социального развития.

9. Повышать эффективность руководства и углублять демографические начала и транспарентность в процессе принятия решений, отчетности перед обществом, расширения прав и возможностей женщин, установления партнерства с общественными организациями и участия на местном уровне для обеспечения справедливости и социального развития.

10. Предложить Комиссии международного права рассмотреть вопрос о разработке международно-правового документа по борьбе с коррупцией; и представить Подготовительному комитету на его второй сессии доклад по этому предложению.

11. Рекомендовать включить в повестку дня международного межправительственного форума на высоком уровне по вопросам **финансирования развития** таких вопросов, как укрепление основы для контроля и регулирования международных финансовых рынков; сдерживание неустойчивости краткосрочных финансовых потоков; поддержка дальнейшего развития национальных банковских и финансовых систем и мобилизация финансовых ресурсов на цели социального развития.

12. Просить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провести обзор прогресса, достигнутого после проведения Встречи на высшем уровне в деле ратификации и осуществления существующих международных конвенций и пактов, касающихся поощрения и защиты всех **прав человека и основных свобод**.

## Обязательство 2

### Искоренение нищеты

13. Осознавая, что усилия по искоренению нищеты неизбежно носят долгосрочный характер, следует тем не менее с обеспокоенностью признать, что движение по пути к достижению этой цели происходит неустойчивыми и медленными темпами и что свыше 1 миллиарда людей по-прежнему живут в условиях абсолютной нищеты. Искоренение нищеты должно оставаться центральной задачей в рамках всех стратегий в области развития и в контексте разработки политики на всех уровнях. Для ее решения следует использовать целостный, комплексный и предусматривающий опору на широкую базу подход. Целенаправленная политика должна дополняться стратегиями обеспечения экономического роста в интересах людей, живущих в условиях нищеты, а также поддержкой организаций низового уровня, которые стимулируют участие и способствуют расширению прав и возможностей широких слоев населения, и более активной международной поддержкой национальных усилий.

14. Одной из причин сохранения нищеты является сохранение и усугубление диспропорций в распределении доходов и богатства; неравенство усиливается и может сохраняться бесконечно. Укрепление стратегий в поддержку более справедливого распределения доходов и богатства является одним из необходимых условий обеспечения большей справедливости и гармонии в обществе. Основополагающее значение имеет оказание необходимых социальных услуг, в частности в сфере базового образования и первичного медико-санитарного обслуживания. Ключевыми элементами комплексного подхода к искоренению нищеты являются более совершенные системы социального обеспечения, социальная защита и местные информационные сети.

15. В этой связи Подготовительный комитет рекомендует следующие инициативы:

16. Генеральной Ассамблее на ее специальной сессии принять **целевой показатель сокращения масштабов нищеты в мире**, предусматривающий снижение наполовину к 2015 году числа людей, живущих в условиях крайней нищеты. Комитет предлагает Президенту Всемирного банка и Администратору Программы развития Организации Объединенных Наций при подготовке подлежащих представлению ими в скором времени важных докладов о борьбе с нищетой (соответственно "World Development Report 2000" ("Доклад о мировом развитии, 2000 год") и второй доклад о преодолении нищеты) рекомендовать дополнительные стратегии, направления политики и программы искоренения нищеты для рассмотрения на второй сессии Подготовительного комитета.

17. Рекомендовать странам, которые еще не сделали этого, включить в их **национальные стратегии** социально-экономического развития целевые показатели сокращения масштабов нищеты на национальном уровне и пересмотреть их национальные стратегии, включив в них такие аспекты, как:

- a) обеспечение того, чтобы макроэкономическая политика отражала и полностью учитывала цели достижения роста занятости и сокращения масштабов нищеты;
- b) более тесная увязка программ борьбы с нищетой на макро- и микроуровнях;
- c) использование стратегий в области занятости, включая индивидуальную трудовую деятельность, для сокращения масштабов нищеты;
- d) стимулирование развития сельских районов;
- e) поддержка усилий по повышению производительности труда в неформальном секторе;
- f) создание и содействие развитию институционального потенциала (например, путем подготовки управленческих кадров);
- g) обеспечение учета гендерной проблематики в рамках всех направлений деятельности;
- h) определение целевых групп со специальными потребностями;
- i) стратегии изменения структуры государственных расходов в целях обеспечения максимальной отдачи от них в деле борьбы с нищетой;
- j) расширение доступа к производственным ресурсам для людей, живущих в условиях нищеты;
- k) поощрение роста мелких и средних предприятий;
- l) учреждение программ кредитования и микрофинансирования, учитывающих потребности и потенциальные возможности маргинализированных и уязвимых групп;
- m) совершенствование систем социальной защиты;
- n) обеспечение участия общин в реализации стратегий борьбы с нищетой.

18. Просить Генерального секретаря приложить дополнительные усилия в целях **оценки хода достижения согласованных на международном уровне целевых показателей**, предусматривающих удовлетворение основных человеческих потребностей всех людей, и представить Подготовительному комитету на его второй сессии соответствующий доклад.

19. Предложить Международному бюро труда в сотрудничестве с соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и Международной ассоциацией социального обеспечения подготовить для представления Подготовительному комитету на его второй сессии доклад, содержащий рекомендации в отношении дальнейших мер в области **социальной защиты**, которые следует принять на специальной сессии; заинтересованным правительствам предлагается оказать поддержку.

20. Рекомендовать правительствам оценить эффективность национальных систем налогообложения как механизмов **перераспределения доходов** в интересах людей, живущих в условиях нищеты, и оказания им поддержки и принять надлежащие меры.

21. Призвать к оказанию международной поддержки **странам с переходной экономикой**, с тем чтобы содействовать им в их усилиях по:

а) обеспечению сочетания всеобщего охвата социальными услугами с целевой помощью наиболее уязвимым группам в целях смягчения болезненных последствий переходного периода;

б) реализации стратегий по охвату тех групп, которые оказались маргинализированными вследствие перехода к рынку, и ликвидации социальной изолированности и недопущению дальнейшего ухудшения их положения;

с) недопущению снижения объема государственных ресурсов, выделяемых на цели осуществления социальных программ.

### Обязательство 3

#### Полная занятость

22. Обеспечение возможностей получать доходы всем, кто этого желает, является необходимым условием для достижения трех установленных на Встрече на высшем уровне центральных целей, каковыми являются искоренение нищеты, рост занятости и социальная интеграция. В период после Копенгагенской встречи правительства большинства стран стали рассматривать рост занятости как один из стержневых элементов их стратегии обеспечения экономического и социального развития и осуществлять политику, направленную на расширение продуктивной занятости и снижение уровня безработицы. В связи с быстрой глобализацией мировой экономики, финансовым кризисом, непрерывным совершенствованием технологий и ростом неформальных и не обеспеченных защитой видов занятости возникают новые трудные задачи, которые усложняют достижение цели обеспечения и сохранения полной занятости. Глобализация имеет последствия не только для торговых потоков и потоков капитала, но и для рынков труда, влияя как на внутреннюю, так и на международную миграцию.

23. В этой связи Подготовительный комитет рекомендует следующие дальнейшие инициативы:

24. Предложить Международному бюро труда подготовить программу для национальных и региональных планов действий по обеспечению **полной занятости** в условиях глобализации мировой экономики и представить ее Подготовительному комитету на его второй сессии; в программу можно было бы включить стратегию и план осуществления, которые могли бы содержать аналитические и научно-исследовательские компоненты, данные о последствиях для политики и практические рекомендации и рекомендации в отношении оперативной деятельности на страновом уровне.

25. Переориентировать национальную **макроэкономическую политику** таким образом, чтобы рост занятости и сокращение масштабов нищеты стали центральными целями и достигались одновременно с обеспечением снижения темпов инфляции.

26. Предложить Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Международным бюро труда подготовить предложения относительно укрепления процедур и учреждений для ведения

**социального диалога**, включая конкретные предложения в отношении укрепления представительных организаций работодателей и трудящихся.

27. Рекомендовать правительствам руководствоваться принятой МОТ **Декларацией основополагающих принципов и прав в области труда**; в этом контексте к странам обращается призыв принять предлагаемую новую конвенцию МОТ о запрещении и немедленной ликвидации наиболее изнурительных форм детского труда; дополнительные меры требуется принять в целях пропаганды и применения принципов, воплощенных в других конвенциях МОТ, включая конвенции, касающиеся политики в отношении найма и обеспечения защиты трудящихся-мигрантов.

28. Предложить Всемирному банку и Международному бюро труда представить Подготовительному комитету на его второй сессии краткий доклад с информацией о возможностях расширения потенциала деятельности по развитию инфраструктуры в том, что касается создания новых рабочих мест, и о влиянии кредитов, предоставляемых Всемирным банком на цели развития инфраструктуры, на положение дел в области занятости, а также с изложением стратегии расширения международного сотрудничества в этой области.

29. Усовершенствовать законодательство, регулирующее **минимальный размер заработной платы**, и внедрять и пропагандировать эффективные трудоемкие методы производства.

#### Обязательство 4

##### Содействие социальной интеграции

30. В период после Встречи на высшем уровне социальное неравенство усугубилось практически во всех странах и более заметными стали также различия в этом отношении между отдельными странами. Во многих странах тяжелые условия жизни людей угрожают социальной стабильности и миру. В число других отрицательных явлений входят распад семьи, злоупотребление наркотиками, торговля людьми, эксплуатация детей и женщин, насилие в отношении женщин, другие формы преступности, этнические конфликты, гражданские войны, иностранная оккупация и террористические акты. Национальным усилиям по содействию социальной интеграции часто препятствует нехватка финансовых средств. Социальная сплоченность и солидарность являются одним из основополагающих условий развития и социального прогресса, вследствие чего необходимо продолжать прилагать усилия по развитию и укреплению институтов и механизмов, способствующих социальной интеграции. В каждой стране существует значительный незадействованный потенциал, который можно было бы использовать.

31. В этой связи Подготовительный комитет рекомендует следующие дальнейшие инициативы:

32. Укрепить механизмы для обеспечения участия, сотрудничества и **диалога** между органами управления всех уровней и другими социальными субъектами в качестве вклада в процесс интеграции; предложить Научно-исследовательскому институту социального развития при Организации Объединенных Наций провести обзор существующих национальных институциональных механизмов обеспечения социальной интеграции и представить Подготовительному комитету на его второй сессии доклад об извлеченных уроках; к заинтересованным правительствам обращается настоятельный призыв поддержать этот проект.

33. Укрепить поддержку, оказываемую **гражданскому обществу**, включая организации общинного уровня, работающие с группами с **особыми потребностями**, и ускорить осуществление положений документов Организации Объединенных Наций, касающихся этих групп.

34. Укрепить международно-правовую защиту **семьи**. Комиссии по правам человека предлагается рассмотреть вопрос о разработке международно-правового документа для этой цели.

35. Пропагандировать потенциальный вклад **деятельности добровольцев** в создание общества, заботящегося о своих членах, в качестве одного из дополнительных механизмов содействия социальной интеграции; Комиссии социального развития предлагается рассмотреть этот вопрос в 2001 году, объявленном Международным годом добровольцев.

36. Продолжить укрепление потенциала организаций, занимающихся вопросами **урегулирования конфликтов** и предупреждения конфликтов, и обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить Подготовительному комитету на его второй сессии доклад о предлагаемых средствах достижения этой цели.

#### Обязательство 5

##### Справедливость и равенство в отношениях между женщинами и мужчинами

37. Ликвидация дискриминации в отношении женщин и содействие расширению их прав и их всестороннему участию во всех сферах жизни и на всех уровнях должны быть приоритетными целями на национальном, а также международном уровнях и неотъемлемой частью социального развития. Справедливое социальное развитие требует учета гендерных соображений на всех уровнях разработки политики и при планировании программ и проектов. Несмотря на определенный прогресс, учет гендерных аспектов еще не приобрел универсального характера, и во многих сферах жизни большинства обществ по-прежнему сохраняется неравенство женщин.

38. Конкретные вопросы, связанные с гендерными аспектами и положением женщин, будут рассмотрены на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая состоится в начале июня 2000 года и будет посвящена теме "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке".

39. Подготовительный комитет вновь заявляет об обязательстве **обеспечить учет гендерных аспектов** во всех предложениях в отношении дальнейших инициатив по каждому из обязательств, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, путем, в частности, оценки гендерных последствий предложений и принятия мер по исправлению ситуаций, в которых женщины оказываются в неблагоприятном положении. Правительствам и международным организациям рекомендуется применять программы **антидискриминационных мер**.

40. Необходимо рекомендовать правительствам стремиться к своевременной ратификации **факультативного протокола** к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, с тем чтобы он мог вступить в силу до специальной сессии.

#### Обязательство 6

##### Всеобщий и справедливый доступ к качественным услугам в области образования и здравоохранения

41. За время после Встречи на высшем уровне правительства многих стран приступили к осуществлению политики по реализации цели обеспечения всеобщего и справедливого доступа к качественным базовым социальным услугам. Однако во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой улучшению услуг в области образования и здравоохранения препятствуют такие факторы, как нехватка ресурсов и воздействие программ экономических реформ и структурной перестройки, и другие проблемы. На Встрече на высшем уровне были установлены такие временные рамки, как обеспечение всеобщего начального образования и доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию к 2015 году, а также установлены конкретные цели по улучшению показателей младенческой, детской и материнской смертности и средней продолжительности жизни, доступа к безопасной питьевой воде и санитарии. Однако без дополнительных совместных действий эти целевые показатели не будут достигнуты во многих странах. Ключевую роль в этом играет международная политика по оказанию содействия в улучшении предоставления социальных услуг.

42. В этой связи Подготовительный комитет рекомендует следующие дальнейшие инициативы:

43. Предложить Организации Объединенных Наций по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО), Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирному банку разработать **Глобальный план действий по обеспечению образования для всех к 2015 году** и представить Подготовительному комитету на его второй сессии доклад о ходе работы.

44. Предложить Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в консультации со Всемирным банком и другими заинтересованными организациями системы Организации Объединенных Наций разработать **Глобальный план действий по обеспечению первичного медико-санитарного обслуживания к 2015 году** и представить Подготовительному комитету на его второй сессии доклад о ходе работы.

45. Предложить Всемирной организации здравоохранения рассмотреть вопрос об укреплении партнерских отношений между государственным и частным секторами в области медицинских исследований.

#### Обязательство 7

##### Ускорение развития стран Африки и наименее развитых стран

46. Большинство стран Африки пытаются выполнить обязательства, принятые в Копенгагене, но внутренние и внешние препятствия по-прежнему чрезвычайно осложняют достижение прогресса. Полное выполнение обязательств требует мобилизации всех участников процесса развития на национальном и международном уровнях в целях ускорения экономического и социального развития стран Африки и наименее развитых стран посредством применения целостного подхода. Инициативы, изложенные в рамках всех других обязательств, в частности в отношении справедливого доступа к услугам в области образования и здравоохранения, возможностей для получения доходов, земельных ресурсов, кредитов, инфраструктуры, технологии, официальной помощи в целях развития и задолженности, имеют ключевое значение для стран Африки и наименее развитых стран, и они вновь не приводятся в этом разделе. Однако эти инициативы необходимо осуществлять с учетом их особого значения для стран, входящих в эту группу.

47. Кроме того, Подготовительный комитет рекомендует:

а) международным организациям и развитым в экономическом отношении странам предпринять совместные усилия по созданию **благоприятных условий для более полной и справедливой интеграции** стран Африки и наименее развитых стран в мировую экономику;

б) предложить Секретариату Организации Объединенных Наций совместно с ЮНКТАД вновь рассмотреть предложение об учреждении **Фонда диверсификации сырьевой базы** и рекомендовать Подготовительному комитету на его второй сессии рассмотреть вопрос о значении сокращения зависимости от одного или нескольких сырьевых товаров;

с) рекомендовать 25 странам Африки, в наибольшей степени затронутых проблемой **ВИЧ/СПИД**, установить цель сокращения уровней инфицирования среди молодежи на 25 процентов к 2005 году; и предложить Всемирной организации здравоохранения совместно с Объединенной и совместно организованной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД (ЮНАИДС) подготовить и предложить средства по реализации стратегии достижения этой цели.

#### Обязательство 8

##### Учет целей социального развития в программах структурной перестройки

48. На Встрече на высшем уровне правительства взяли обязательство обеспечивать учет целей социального развития в программах структурной перестройки. Однако некоторые из программ, предписанных международными финансовыми учреждениями, по-прежнему вызывают беспокойство. В слишком многих случаях социальные издержки программ структурной перестройки слишком высоки. Хотя меры, принятые в последнее время некоторыми международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк, направлены на более эффективный учет социальных аспектов при разработке программ структурной перестройки, Международный валютный фонд не уделяет надлежащего внимания защите государственных расходов даже на самые неотложные социальные нужды.

В результате отмечаются случаи существенного ущерба социальному обеспечению населения в целом и групп с низким уровнем дохода и лиц, находящихся в неблагоприятном положении, в частности.

49. В этой связи Подготовительный комитет рекомендует следующие инициативы:

50. Международным финансовым учреждениям следует придерживаться принципа **полной интеграции экономической и социальной политики** на начальном этапе подготовки любого пакета реформ, включая разработку программ структурной перестройки в целях достижения целей стабилизации макроэкономики.

51. Подтвердить, что национальные правительства должны **контролировать определение направлений и приоритетов** при осуществлении мер и программ в рамках антикризисной политики при участии представителей гражданского общества, местных деловых кругов и других заинтересованных сторон на национальном уровне; программы должны приниматься лишь после оценки социальных последствий, с тем чтобы обеспечить надлежащую социальную защиту бедных и уязвимых групп и смягчить любые потенциальные пагубные последствия их осуществления; и просить Международный валютный фонд и Всемирный банк представить Подготовительному комитету на его второй сессии доклад по этому вопросу.

52. Изучить средства **укрепления координации** между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями в отношении экономических и социальных аспектов программ структурной перестройки, в частности на страновом уровне.

#### Обязательство 9

##### Ресурсы на нужды социального развития

53. Всестороннее осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне потребует мобилизации дополнительных ресурсов на нужды социального развития как на национальном, так и на международном уровнях. В настоящее время формируется новое понимание многопланового характера ресурсов, которые требуется мобилизовать: признается, что помимо финансового компонента база ресурсов включает также различные элементы человеческого потенциала и кадры специалистов, в том числе организационный потенциал. Необходимо задействовать все эти виды ресурсов. В то же время все участники деятельности в социальной сфере должны по-прежнему стремиться к увеличению объема финансовых ресурсов, выделяемых на деятельность в области социального развития.

54. В этой связи Подготовительный комитет рекомендует следующие дальнейшие инициативы:

55. Призвать правительства принять меры по **увеличению внутренних ресурсов**, выделяемых на цели социального развития, в частности путем:

а) **перераспределения государственных ресурсов** в интересах социальных секторов, в том числе по возможности за счет сокращения военных расходов;

б) **повышения эффективности** использования имеющихся средств посредством: повышения стандартов качества; достижения большей сбалансированности между объемом капиталовложений и уровнем периодических расходов; поощрения установления на местном уровне контроля за

принимаемыми решениями по программам и расходами на них на основе участия; и обеспечения более четкой координации деятельности многочисленных поставщиков услуг;

с) укрепления механизмов и политики привлечения и регулирования **частных инвестиций**, что позволит высвободить государственные ресурсы для инвестирования в социальные сферы;

d) содействия вовлечению и обеспечению **активного партнерства** частного сектора и гражданского общества в оказании социальных услуг.

56. Оказывать правительствам помощь в разработке руководящих принципов формирования политики, направленной на обеспечение получения **внутренних поступлений** для покрытия расходов на социальные услуги, социальную защиту и другие социальные программы; эта деятельность может включать, в частности:

a) справедливое и прогрессивное расширение базы налогообложения;

b) повышение эффективности управления налоговой деятельностью, в том числе путем частого сбора налогов и их сбора у источника;

с) изыскание новых источников поступлений, которые одновременно могли бы дестимулировать деятельность, наносящую "общественный вред", например, эмиссию "парниковых" газов;

d) различные формы заимствования государством средств, в том числе путем выпуска облигаций и других финансовых инструментов для финансирования капиталовложений.

57. Для поддержки национальных усилий по привлечению дополнительных ресурсов на нужды социального развития настоятельно необходимо принять на международном уровне меры в ряде важных областей:

a) ускорить осуществление существующих инициатив и предпринять дополнительные шаги по **значительному сокращению объема задолженности** развивающихся стран, особенно стран с низким уровнем дохода, имеющих значительную задолженность, путем ускорения ведущегося процесса, повышения гибкости критериев, определяющих право стран на получение помощи, и расширения и углубления инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ);

b) вновь обратиться к развитым странам с призывом выполнить давно взятое ими обязательство достичь установленных Организацией Объединенных Наций целевых показателей **официальной помощи в целях развития (ОПР)**, предусматривающих выделение 0,7 процента ВВП на ОПР в целом и 0,15 процента ВВП на ОПР, предоставляемую наименее развитым странам; в этой связи странам-донорам настоятельно предлагается продемонстрировать свою приверженность достижению этой цели, немедленно увеличив и ежегодно повышая на протяжении следующих пяти лет долю ВВП, выделяемую ими на ОПР;

с) поддержать принцип взаимной приверженности заинтересованных стран-доноров и стран-получателей помощи в рамках **инициативы 20/20**, объединив их усилия по мобилизации ресурсов, в частности призвав страны-доноры выделять 20 процентов предоставляемых ими по линии ОПР ресурсов и страны-получатели выделять 20 процентов своего национального бюджета на поддержку программ по оказанию базовых социальных услуг.

58. Обратиться к Специальной группе экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в области налогообложения с просьбой провести дополнительное исследование и представить Экономическому и Социальному Совету доклад о путях и средствах решения вопросов, связанных с **международными аспектами национальной налоговой политики** и международной конкуренции в области налогообложения.

#### Обязательство 10

##### Международное сотрудничество в целях социального развития

59. Хотя ответственность за выполнение решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития лежит в основном на странах и большинство мероприятий в этой связи осуществляется на национальном уровне, усиление глобальной интеграции означает, что сегодня необходимость укрепления международного сотрудничества ощущается даже острее, чем во время проведения Встречи в Копенгагене. Кроме того, международное сотрудничество имеет большое значение для успеха усилий развивающихся стран по обеспечению социального развития. В любом случае, социальные проблемы редко ограничиваются рамками отдельной страны: международное сотрудничество имеет чрезвычайно важное значение для решения проблем и содействия социальному развитию.

60. В этой связи Подготовительный комитет рекомендует следующие дальнейшие инициативы:

61. Оказывать поддержку усилиям Организации Объединенных Наций по разработке последовательного набора **базовых индикаторов социального развития** ко времени проведения второй сессии Подготовительного комитета; и по дальнейшей разработке методологий оценки социального воздействия; и поощрять формирование или укрепление национальных групп мониторинга и оценки.

62. Укреплять сотрудничество **на региональном уровне**, которое могло бы включать:

а) поощрение диалога между региональными и субрегиональными группами и организациями;

б) содействие реализации региональных целей в области социального развития там, где они определены;

в) расширение финансовой поддержки региональных инициатив странами-донорами и региональными и субрегиональными организациями.

63. Предложить Администратору Программы развития Организации Объединенных Наций представить Подготовительному комитету на его второй сессии доклад с изложением предлагаемых направлений оперативной деятельности по активизации социального развития для всех посредством обеспечения **общественными благами на глобальном уровне**.

64. Продолжать деятельность по укреплению **Экономического и Социального Совета** как органа, несущего главную ответственность за координацию международных действий по выполнению решений встреч на высшем уровне и конференций Организации Объединенных Наций; эта деятельность могла бы включать, в частности:

а) содействие установлению более тесных рабочих отношений с фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций;

б) расширение повесток дня совещаний высокого уровня с участием Совета и бреттон-вудских учреждений для рассмотрения последующих мероприятий по выполнению этими учреждениями соглашений, принятых на встречах на высшем уровне и конференциях Организации Объединенных Наций;

с) поощрение более широкого участия бреттон-вудских учреждений, ВТО и ЮНКТАД в заседаниях Совета и Организации Объединенных Наций в заседаниях Временного комитета и Комитета по развитию для обеспечения должного учета этими учреждениями положений резолюций Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам.

65. Развивать **сотрудничество Юг-Юг**, особенно экономическое и техническое сотрудничество; и поддерживать деятельность трехстороннего механизма, в рамках которого страны-доноры оказывали бы финансовую поддержку сотрудничеству Юг-Юг; рассмотреть возможность создания всеобщего целевого фонда для трехстороннего экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами.

-----