



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
19 March 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тринадцатая сессия

Пункт 3 повестки дня

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Беларусь*, **Боливия (Многонациональное Государство)**, **Куба**, **Перу***,
Российская Федерация: проект резолюции

13/...

Права человека и произвольное лишение гражданства

Совет по правам человека,

руководствуясь целями, принципами и положениями Устава Организации Объединенных Наций,

руководствуясь также статьей 15 Всеобщей декларации прав человека, в соответствии с которой каждый человек имеет право на гражданство и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства,

подтверждая свои резолюции 7/10 от 27 марта 2008 года и 10/13 от 26 марта 2009 года, а также все предыдущие резолюции, принятые Комиссией по правам человека по вопросу о правах человека и произвольном лишении гражданства,

признавая правомочность государств принимать законы, регулирующие приобретение гражданства, отказ от гражданства или утрату гражданства в соответствии с международным правом, и отмечая, что вопрос о безгражданстве уже находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи в рамках широкого вопроса о правопреемстве государств,

отмечая положения международных договоров по правам человека и международных договоров по вопросам безгражданства и гражданства, признающие право приобретать, менять или сохранять гражданство или запрещающие произвольно лишать гражданства, в частности пункт d) iii) статьи 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; пункт 3 статьи 24 Международного пакта о гражданских и политических правах; статьи 7 и 8 Конвенции о правах ребенка; статьи 1–3 Конвенции о гражданстве замужней женщины; статью 9 Конвенции о ликвидации всех форм дис-

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.

криминации в отношении женщин; статью 18 Конвенции о правах инвалидов; Конвенцию о сокращении безгражданства и Конвенцию о статусе апатридов,

с интересом отмечая замечание общего порядка № 30 (2004 года) Комитета по ликвидации расовой дискриминации,

отмечая внимание, которое вышеупомянутый Комитет уделяет в своей работе вопросам безгражданства и произвольного лишения гражданства, в том числе при рассмотрении докладов государств-участников о выполнении ими своих обязательств по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

напоминая, что лица, произвольно лишённые гражданства, находятся под защитой международного права прав человека и беженского права, а также договоров о безгражданстве, включая, применительно к государствам-участникам, Конвенцию о статусе апатридов и Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней,

подчеркивая, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны и что международное сообщество должно относиться к ним глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием,

ссылаясь на резолюцию 64/127 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2009 года, в которой, в частности, Ассамблея настоятельно призвала Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев продолжать свою работу по выявлению апатридов, предотвращению и сокращению безгражданства и защите апатридов,

отмечая важную работу, которую проводит Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев в целях поиска решения и предупреждения возникновения проблемы безгражданства, руководствуясь, в частности, принятым его Исполнительным комитетом заключением по вопросам выявления, предотвращения и сокращения безгражданства и защиты апатридов № 106 (LVII) 2006,

памятуя о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 41/70 от 3 декабря 1986 года одобрила обращенный ко всем государствам призыв содействовать осуществлению прав человека и основных свобод и воздерживаться от отказа в этих правах группам их населения по национальному, этническому, расовому, религиозному или языковому признакам,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 55/153 от 12 декабря 2000 года, 59/34 от 2 декабря 2004 года и 63/118 от 11 декабря 2008 года о работе Комиссии международного права над вопросом о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств,

признавая, что произвольное лишение гражданства в несоразмерной степени затрагивает лиц, принадлежащих к меньшинствам, и напоминая о работе, проделанной независимым экспертом по вопросам меньшинств по теме права на гражданство,

выражая свою глубокую озабоченность произвольным лишением лиц или групп лиц их гражданства, в особенности по дискриминационным основаниям, таким как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или другие убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение,

напоминая о том, что произвольное лишение того или иного лица его гражданства может привести к безгражданству, и в этой связи выражая озабоченность по поводу различных форм дискриминации в отношении лиц без гражданства, что может представлять собой нарушение обязательств государств по международному праву прав человека,

подчеркивая необходимость обеспечения полного уважения прав человека и основных свобод лиц, гражданство которых может затрагиваться правопреемством государств,

1. *вновь подтверждает*, что право на гражданство каждого человека является одним из основных прав человека;

2. *признает*, что произвольное лишение гражданства, в особенности по дискриминационным основаниям, таким как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или другие убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение, представляет собой нарушение прав человека и основных свобод;

3. *призывает* все государства воздерживаться от дискриминационных мер, а также от принятия или сохранения в силе законодательства, которое произвольно лишает лиц их гражданства по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, в особенности если такие меры и законодательство превращают человека в лицо без гражданства;

4. *настоятельно призывает* все государства принять и осуществлять национальное законодательство с целью недопущения безгражданства в соответствии с основными принципами международного права, в частности путем предупреждения произвольного лишения гражданства и предупреждения безгражданства в результате правопреемства государств;

5. *отмечает*, что в 2011 году будет отмечаться пятидесятая годовщина Конвенции о сокращении безгражданства, и настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к этой Конвенции и Конвенции о статусе апатридов;

6. *отмечает*, что осуществление в полном объеме всех прав человека и основных свобод индивида может быть затруднено в результате произвольного лишения гражданства;

7. *выражает свою обеспокоенность* в связи с тем, что лица, произвольно лишённые гражданства, могут становиться жертвами нищеты, социальной отчужденности и ограниченной правоспособности, и в этой связи призывает государства устранить препятствия, мешающие пользованию такими лицами соответствующими гражданскими, политическими, социальными и культурными правами, в частности в областях образования, жилья, занятости и здоровья;

8. *напоминает*, что каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства и признает особые потребности детей в защите от произвольного лишения гражданства;

9. *призывает* государства обеспечить, чтобы все дети регистрировались при рождении, и отмечает важное значение стандартизированных и эффективных процедур регистрации гражданского состояния и выдачи документов, удостоверяющих личность, в целях содействия предотвращению произвольного лишения гражданства и безгражданства;

10. *призывает* также государства соблюдать минимальные процедурные стандарты с целью обеспечения того, чтобы решения, касающиеся приобретения, лишения или изменения гражданства, не содержали никаких элементов произвола и подлежали пересмотру в соответствии с международными обязательствами по правам человека;

11. *призывает* государства обеспечить лицам, которые были произвольно лишены своего гражданства, эффективные средства правовой защиты, включая восстановление гражданства, но не ограничиваясь этим;

12. *с удовлетворением принимает* к сведению доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 10/13 Совета (A/HRC/13/34);

13. *с нетерпением ожидает* результатов рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят шестой сессии пункта, озаглавленного "Гражданство физических лиц в связи с правопреемством государств", в целях изучения этого вопроса, включая вопрос о форме, в которую можно было бы облечь соответствующие проекты статей, подготовленные Комиссией международного права, и в этой связи напоминает государствам об адресованном им предложении представить свои мнения по вышеупомянутому вопросу в соответствии с резолюцией 63/118 Ассамблеи;

14. *настоятельно призывает* правозащитные механизмы и соответствующие договорные органы Организации Объединенных Наций и рекомендует Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжать осуществляемый в настоящее время сбор информации по вопросу о правах человека и произвольном лишении гражданства из всех соответствующих источников и учитывать такую информацию вместе с любыми основанными на ней рекомендациями в своих докладах и деятельности, проводимой в рамках их соответствующих мандатов;

15. *просит* Генерального секретаря подготовить доклад по вопросу о последствиях, которые произвольное лишение гражданства, в том числе в случаях правопреемства государств, может иметь для осуществления лицами своих прав человека, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, и представить его Совету на его девятнадцатой сессии;

16. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса.
