Совет Безопасности

S/1999/813*
23 July 1999
RUSSIAN

ПИСЬМО ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ГРУЗИИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОТ 22 ИЮЛЯ 1999 ГОДА НА ИМЯ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Имею честь настоящим препроводить текст Основных принципов, определяющих политический статус Абхазии в составе нового государственного устройства Грузии, предложенных правительством Грузии.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

Петр ЧХЕИДЗЕ
Посол
Постоянный представитель

* Переиздано по техническим причинам.

Приложение

[Подлинный текст на русском языке]

Основные принципы, определяющие статус Абхазии в составе нового государственного устройства Грузии

Решение конфликта в Абхазии, Грузия, является одной из самых важных проблем не только с политической, но и с гуманитарной точки зрения.

Неурегулированность конфликта, вызвавшего трагические последствия гуманитарного плана для свыше 300 000 мирных жителей, в основном грузинского населения, вынужденного покинуть этот регион, остается кровоточащей раной, очагом напряженности внутри Грузии и за ее пределами.

В то же время, мы еще раз заявляем, что решение этой сложнейшей проблемы возможно только при условии создания для Абхазии всех возможностей в контексте политического, социально-экономического и культурного развития, Гарантом чего будет Грузинское государство.

При определении статуса Абхазии, Грузия исходит из следующих основных положений:

- а) незыблемость территориальной целостности Грузии в ее международно признанных границах, существовавших на 21 декабря 1991 года;
- б) незыблемость территориальной целостности Абхазии в границах бывшей Абхазской Автономной Республики в пределах Грузинской Советской Социалистической Республики, существовавших на 21 декабря 1991 года;
- в) признание за Абхазией права на расширение компетенции и предоставления ей статуса субъекта в рамках федеративного государства – Грузия;
- г) гарантирование институционального закрепления как в Конституции Республики Абхазия, так и в Конституции Грузии права Абхазского народа на развитие культуры и многовековых традиций, исторически обусловленного положения в политической и общественной жизни общества, при полном уважении и гарантиях прав и свобод человека для всего многонационального населения Абхазии, обеспечение активного участия ее представителей в работе федеральных органов власти.

На основе указанных положений в отношении статуса Абхазии предлагаются следующие принципы:

- I.** Абхазия является одним из субъектов создаваемой в Грузии федерации с максимально высоким статусом государственно-территориального образования.

II. Республика Абхазия независимо осуществляет законодательную, исполнительную и судебную власть в сферах, определенных Конституцией федеративного государства (Грузия). Конституцией Республики Абхазия и договором о разграничении предметов ведения и компетенции общегосударственных органов власти и органов власти Республики Абхазия, который должен носить характер Конституционного Статута, имеющего высшую юридическую силу после Конституции федеративного государства.

III. Республика Абхазия осуществляет следующие суверенные права:

- а) принимает и вносит изменения в Конституцию Республики Абхазия при условии, что она не противоречит принципам и нормам Конституции федерального государства и вышеуказанного договора – статута;
- б) определяет структуру и организацию законодательного органа республики Абхазия;
- в) создает республиканскую форму правления и государственного устройства, порядок их образования;
- г) образует республиканскую судебную власть – общие суды, верховный суд, конституционный суд, прокуратуру, при условии, что за федеральными верховным судом, конституционным судом и генеральной прокуратурой сохраняются права высшей инстанции;
- д) определяет государственную символику Республики Абхазия;
- е) определяет объем, расходную и доходную части республиканского бюджета;
- ж) осуществляет внешние связи, участвует в международных межрегиональных организациях и органах;
- з) управляет государственной собственностью Республики;
- и) решает вопросы республиканского гражданства;
- к) решает вопросы социальной политики, образования, науки, культуры, физической культуры, спорта и туризма;
- л) создает и определяет порядок образования республиканских органов внутренних дел и полиции различных уровней, обеспечивающих общественный порядок;
- м) регулирует внутриреспубликанские телекоммуникационные связи, радио, телевещание и транспорт;
- н) осуществляет меры по защите окружающей среды.

IV. Федеративное государство осуществляет следующие суверенные права:

- а) принятие и внесение изменений в федеральную Конституцию;
- б) законодательство и контроль за исполнением законов, и других нормативных актов федеративного государства;

- в) установление системы высших органов федеральной власти – законодательной, исполнительной, судебной, определение порядка их организации и деятельности;
- г) государственное устройство федеративного государства;
- д) определение статуса и режима, и охрана государственной границы, статус и охрана территориальных вод, воздушного пространства, континентального шельфа и исключительной экономической зоны;
- е) законодательство, обеспечивающее защиту прав и основных свобод человека. Контроль за имплементацией внутригосударственных актов и международных правовых обязательств;
- ж) законодательство о статусе гражданства федеративного государства, основы его приобретения и потери, вопросы въезда и выезда, статус иностранцев и лиц без гражданства;
- з) федеральный бюджет, валютно-финансовая система, денежная эмиссия, федеральные банки, таможенная система, таможенные пошлины и другие сборы;
- и) оборона, вооруженные силы и безопасность федеративного государства.

Единые вооруженные силы федеративного государства могли бы иметь на территории Абхазии территориальный характер – призывники проходят службу на территории республики.

Единые пограничные войска федеративного государства могли бы быть построены по территориальному принципу, подобно вооруженным силам, при условии их строгого подчинения и контроля со стороны федеральных властей.

- к) внешняя политика и международные отношения федеративного государства, дипломатическая и консульская службы, международные договоры, членство в межгосударственных международных организациях и органах;
- л) трансрегиональная и международная телекоммуникационная связь, национальное радио и телевизионное вещание, почтовая связь;
- м) транзит энергоносителей;
- н) основы законодательства о защите окружающей среды и контроль над его исполнением;
- о) уголовное, гражданское, процессуальное законодательство, законодательство о земле, недрах и природных ресурсах.

v. Конституционный Статут (договор), закрепляющий эти договоренности, ни частично, ни в целом не может быть изменен либо отменен в одностороннем порядке.