



## 经济及社会理事会

Distr.: General

27 April 1999

Chinese

Original: English

---

1999年实质性会议

1999年7月5日至30日，日内瓦

临时议程项目10

区域合作

### 1998年非洲经济和社会情况摘要

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言 .....	1	3
二、 非洲的经济状况 .....	2-14	3
三、 非洲减轻贫困面临的挑战.....	15-29	6
四、 非洲经济业绩和可持续性.....	30-36	8
五、 1998年的福利状况 .....	37-42	10
六、 业绩和可持续性 .....	43-50	12
七、 各种指数间的相互关系.....	51	13
八、 对政策所涉问题的一些看法.....	52-57	14

## 一、导言

1. 非洲地区的发展目标是到2015年实现扶贫率过半，本报告从该地区实现这一目标的能力的角度，审查了它在1998年所取得的业绩。此目标源于独立后非洲各国政府作出的提高人民生活水平的承诺。最近，非洲各国政府同其发展伙伴达成了共识，认为这一目标是非洲大陆的首要发展目标。最近在于1998年10月举行的第二届非洲发展问题东京国际会议上阐明了这一目标。

## 二、1998年非洲的经济状况

2. 非洲国内生产总值的增长连续第四年快于人口增长，这与15年来人均收入下降的趋势形成了鲜明对比。该地区国内总产值增长3.3%，是世界上增长率最高的地区，而1997年则为2.9%。

3. 这种增长是非洲取得的可喜成就。但是，增长水平不高，不足以对贫困产生重大影响。非洲要在今后15年实现扶贫率过半的目标，就必须达到和保持每年7%的平均增长速度。这是非洲决策者及其发展伙伴面临的主要挑战。

4. 考虑到全球增长下降的势头，非洲经济最近的增长格外引人注目。世界经济增长率从1997年的4%降到1998年的2%。东亚货币危机造成亚洲经济增长速度放慢，并从三个方面波及整个世界。新兴国家政府从整治和防护的角度采取了限制性的财政和货币政策，致使市场经济收缩。全球出口需求减少，商品面临降价压力。这些因素合在一起，导致全球贸易从1997年的6%下降到1998年的2%。

5. 使用整个非洲大陆的平均数可能会起到误导作用，因为北非、西非、中部非洲、东非和南部非洲各分区之间以及分区之内，在人口和国内生产总值方面存在着巨大的差异。非洲大陆五个最大的经济国(南非、尼日利亚、阿尔及利亚、埃及和摩洛哥)占非洲人口的37%和国内生产总值的59%。

33个最不发达国家占非洲人口的45%，但国内生产总值仅占17%。从另一个角度看，11个石油输出国占非洲国内生产总值的49%和人口的36%，这11个国家是：阿尔及利亚、埃及、阿拉伯利比亚民众国、突尼斯、科特迪瓦、尼日利亚、喀麦隆、加蓬、刚果、安哥拉和赤道几内亚。

6. 1998年非洲总的经济形势是好的(国内生产总值增长3.3%，而1997年为2.9%)，但整个大陆的比例不均衡。1998年，只有北非和中部非洲分区有增长；东部、西部和南部分区增长率下降。石油输出国作为一个整体保持了增长势头(1998年为3.7%，上一年为3.6%)，但加蓬和安哥拉的增长率下降了一半，刚果和阿尔及利亚的增长率有上升。非石油输出国的增长率从1997年的2.3%上升到2.9%，这主要是农业的恢复和石油价格的下跌所致。最不发达国家的国内生产总值增长率从1997年的2.4%提高到4.1%，这是令人鼓舞的。五个最大经济国(见上文第5段)的增长率从2.2%上升到3.1%。1998年只有两个经济国(喀麦隆和刚果民主共和国)的国内生产总值呈负增长，1997年为四个(喀麦隆、刚果民主共和国、刚果和摩洛哥)。1998年仍只有三个国家(博茨瓦纳、刚果和赤道几内亚)达到或超过了7%的增长率，这是到2015年实现扶贫率过半须达到的平均增长率。

7. 农业依然是非洲的主要部门，1998年农业的复苏促进了国内生产总值的增长。风调雨顺的气候与合理的改革改善了包括贷款在内的现代投入的可获性和分配状况，对取得较好的业绩起到了促进作用。但是，改革导致了补贴的取消和公共推广服务的削减，这对农业部门的小生产者产生了不利影响。捐助者对农业发展项目的支助下降，农村社会服务投资减少，从而加重了这一部门的限制因素。这种事态发展对非洲国家实现粮食自给的运动产生了不利影响。

8. 1998年工业部门增长率从1997年的3.8%下降到3.2%。投资下降是制造分部门增长率下降的主要原因之一，该分部门增长率从1997年的2.5%下降到2.0%，但主要因生产率较低造成的竞争力脆弱也是其中的一些原因。

9. 新兴市场衰退对非洲的影响主要反映在商品价格下跌上。非洲所有可出口产品都受到影响，油价下降幅度最大，但这的确使非洲石油输入国受到了惠益。

10. 1998年国际收支受到严重压力。出口收入下降了17%。1990年代的十年中，贸易差额第一次出现负值，经常项目赤字增至160亿美元。外债偿付及运输和金融服务费支出造成服务部门多年收支不平衡，不断给经常项目差额带来压力，而且在商品出口外汇收入中占的比重很大。

11. 由于私人投资流量和双边信贷减少，流入非洲的资源从1997年的45亿美元下降到30亿美元。对撒哈拉以南非洲国家来说，净转移额下降了近40%。债务额与国内生产总值相比增幅不大，由于出口下降，债务额与出口额的比率急剧上升。偿债额增至350亿美元，占商品和劳务出口的31%。正实行的债务削减倡议对减轻债务负担无重大影响。在41个有可能符合条件的国家中，只有乌干达一个国家从负债沉重穷国债务倡议中受益。这项倡议使该国债务减少了20%。按现有安排，今后三年内，只有另外四个国家(布基纳法索、科特迪瓦、马里和莫桑比克)的实际债务能够削减。

12. 投资在国内生产总值中所占的百分比从1997年的21%上升到23%，这主要是由于国内储蓄增长了1%。收入的提高和消费的降低，特别是在营部门，是国内储蓄变化发生的主要促成因素。

13. 通货膨胀率从1997年的15%降至12%。农业产量的提高和进口价格的下降，起到了控制消费品价格的作用。对外贸易额下降造成政府赤字增加，因为从国际贸易税收中获得的收入有减少。

14. 从过去四年国内生产总值增长情况看，中期前景是光明的。但是，决定未来增长的两个关键因素是气候和外部经济环境，这两者都属外部决定因素。虽然过去四年风调雨顺，但不可能年年如此。而且中期内全球经济似乎不可能有好转。

### 三、非洲减轻贫困面临的挑战

15. 对大多数国家而言,用于衡量非洲贫困范围和严重程度的资料迄今仍不充足。为此目的使用的主要数据来自住户收入和支出调查,完成这项调查既费时又费钱。好在某些非洲国家目前已有足够的数据可进行这种估算。本报告中使用的数据针对那些占非洲总人口60%,且1998年国内生产总值占非洲大陆76%的国家。

16. 通常把先进国家的社会人均收入和发展中国家的人均支出(包括消费自己的产品)作为衡量生活水平的相关尺度。可以估算贫困线,并得出穷人占总人口的比率(人口统计比率)。备选办法并入了人均收入、预期寿命、婴儿死亡率和小学入学率等福利指数。

17. 对非洲收入分配情况的分析表明这方面的不平等十分严重。与世界其他地区相比,非洲属第二个收入分配最不平等的地区,仅次于拉丁美洲。整个非洲地区的基尼系数为44.4%。不平等值最高的国家当数南非、肯尼亚和津巴布韦,最低的国家是埃及、加纳和阿尔及利亚。五分之一人口在总开支中所占的份额证实,这种不平等较为严重。

18. 非洲有44%的人口生活在每月人均收入39美元的地区贫困线以下,但贫困的严重程度和发生率在分区之间和分区之内有所不同。在北非分区,只有22%的人口生活在每月人均收入54美元的贫困线以下,而在撒哈拉以南非洲地区,51%的人口生活在每月人均收入34美元的贫困线以下。农村贫困人口平均收入很低,每月每人只有14美元,而城市贫困人口平均收入为每月27美元。

19. 若到2015年在非洲实现扶贫率过半的目标,必须每年将贫困人口比例降低4%。可以改变贫困状况的理由有如下两点:人均消费支出增长引起的变化(对贫困线的改变进行了适当的调整);收入分配发生的变化(衡量不平等的尺度)。对整个非洲来说,要实现每年减轻贫困的目标,就必须将每年的国内生产总值增长7%。北非和南部非洲需增长5—6%,中部非洲需增长6—7%,西非和东非分区域需7—8%。

20. 就整个非洲而言,要实现年增长7%的目标,投资必须占国内生产总值的33%,而且部分由国内储蓄筹措,其余靠外资流入筹措。目前的国内储蓄率约为15%。因此,剩下的缺额需从外部来源获得。对该大陆的官方发展援助平均约为9%,大约还缺少9%的资金需要筹措。

21. 整个非洲的平均数掩盖了各分区之间的巨大差异。北非只要获得占国内生产总值约5%的外部资源,就可完成提高国内生产总值增长率所需

的资金筹措，这样，到2015年足可以使该分区的贫困率降低一半。该分区的官方发展援助平均约占国内生产总值的3%，还需筹措约占国内生产总值2%的资金。为实现国内生产总值的必要增长而进行的金融投资在中部非洲最难实行，该地区还缺少约27%的资金需要筹措。

22. 最近流入非洲的外国资源远远少于实现减轻贫困目标所需的数量。非洲必须解决提高国内储蓄率的关键问题，但是，由于目前的收入水平低下，期望在短期内发生任何大的变化是不现实的。面临这种非常严峻的现实，非洲发展的关键政策问题是什么呢？很明显，在这个全球化的世界里，国际经济环境对非洲具有影响。商品价格超出非洲决策者的控制范围，保持示范性国内经济管理模式只能对官方发展援助流量和紧急债务的处理产生间接影响。官方发展援助和债务问题的解决需要非洲发展伙伴的帮助。

23. 非洲决策者可以直接解决的政策问题与国内储蓄和外部资源流入有关，但与外国直接投资等传统的官方发展援助和资金外逃的原因无关。宏观经济的稳定将会创造一种私人代理可以满怀信心地规划未来的经济环境，进而促进储蓄。此外，政府的审慎举措和财务纪律也将有助于提高储蓄。

24. 从理论上讲，金融自由化将通过高实际储蓄利率的影响提高储蓄额。但是，大多数的实践证明，利率对总储蓄额的影响很小或不存在。人们发现，在非洲，决定储蓄额的最重要的因素是实际收入水平。十分贫困的人储蓄很少或无储蓄，只有收入高于最低生活水准，收入的增加才能导致储蓄额上升。例如，撒哈拉以南非洲地区要达到收入门限，使收入的进一步提高带来储蓄率的提高，需要18年实现国内生产总值增长5.3%。必须进行更多的研究，以使人们进一步了解决定撒哈拉以南非洲国家储蓄率的各种因素。目前对利率和储蓄之间关系的了解表明，在中期收入仍很低的情况下，非洲各国政府不会有什么政策韬略可以提高储蓄。

25. 1982年至1991年，非洲遭遇到大规模的资金外逃。1991年年底，从可得到数据的18个国家的抽样看，资金外逃与债务的平均比率估计在40%以上。有四个国家的比率超过60%（尼日利亚：94.5%；卢旺达：94.3%；肯尼亚：74.4%；和苏丹：60.5%）。

26. 据认为，以前和现在的若干非洲高级官员在非洲大陆以外开立了巨额票面外币帐户。人们认为这些财产大多是寻租和腐败活动的产物。不论来源如何，也不论现在何处，这些资源需要投在非洲。一个棘手的问题是，非洲国家政府如何才能获得这些资金的补偿，以及如何才能劝说帐户所在国提供援助。

27. 外国直接投资作为一种不产生外债的资源流入形式为人们所需要。但是经验表明，流入非洲的外国直接投资份额很少，而且很不均衡，大多流向矿产丰富的国家。非洲的外国直接投资似乎陷入了一种恶性循环，因为这种投资需要有利的经济环境和持续的高增长。而创造这种环境和实现这种增长率又需要外国直接投资。

28. 落后的人力资源基础——掌握技能的非洲人口向外移民加剧了这种现象——及该大陆薄弱的物质基础设施妨碍了外国直接投资。然而，要壮大掌握技能的劳动力队伍和发展运输、交通、能源及相关的基础设施，就必须要有巨额投资。国内私营部门的资源不足以应付这些挑战。外国直接投资可以发挥作用。但是，由于所需投资数额很大，国内储蓄率又低，因此，可能需要目标设定机制和特殊的安排，以把外国直接投资吸引到这些领域中来。此外，需要制定各种战略，来提高生产率，并合理利用国内外的任何资源，各国政府可通过调动这些资源促进投资和增长。非洲各国需要深化和扩大改革，同时还要确保这一进程支持而非限制投资。重要的是要认识到，在体制未得到充分发展，不足以提高竞争力的情况下，实行金融自由化所造成的持续高利率以及不能反映外汇真正短缺情况或剧烈波动的汇率有可能破坏投资积极性和决策；同样，给外国竞争者带来过多好处的贸易自由化过去一直无助于扩大国内投资。

29. 此外，政治和社会不稳定、机构能力薄弱和效率低下不会创造出对投资有利的气氛。这些情况对非洲资源的调动和利用具有严重的负面影响，而且加剧了资本外逃。因此，迫切需要注意这些问题。

#### 四、非洲经济业绩和可持续性

30. 1998年，尽管发生了全球金融和货币危机，非洲国内生产总值仍连续第四年实现正增长。但是不能因此认为，这一有利的结果意味着整个非洲经济已迈过关键的门限，可以自立地实现减轻贫困的增长。为实现这一目标，需要长期改善全球环境和缓解外部冲击，并/或奠定可持续发展的国内基础。遗憾的是，全球环境和外部冲击没有发生有利于非洲的变化。官方发展援助停滞不前或正在下降，在减轻债务负担方面取得的进展甚小，保护主义趋势在非洲主要市场继续存在，气候条件仍变换莫测。

31. 现行增长理论提出了关于一组特殊变量和要素构成经济增长基本要素的假设。必须实现宏观经济稳定，并采取其他步骤，以降低交易成本、提高投资利润率、减少投资风险、改良人力资本、增强国际竞争力，并解决贫困和不平等问题。为检验非洲在实现持续减轻贫困的增长方面是



否形成了一种重大势头，需采用多种评价标准。遗憾的是，目前仍未获得实现这一目标所需的非洲综合指数。

32. 有效的评价过程需要一个广泛而统一的框架，以反映非洲人民目前和将来的能力与抱负及其政府的职能和局限性。人们普遍一致认为，国家在经济方面的总体作用是可持续地改善其公民的福利状况，包括履行与实现经济增长和稳定有关的标准职能。人类福利是经济发展概念和衡量标准的核心。广义地讲，如果经济政策和业绩对福利的影响是积极而持续的，就可认为是好的。更具体地说，评价框架应侧重于三个方面——政策和业绩对福利的影响；政策与国家切实可行的经济职能的一致性；以及政策和业绩的可持续性。

33. 可以从两个方面探讨福利定义和衡量标准。首先，可采用福利的各组成部分，如营养水平、教育程度和预期寿命等。其次是决定因素，如收入水平及教育和保健服务的可获性。在实践中，要求同时使用这两个标准。

34. 常用四种要素来衡量生活质量——收入水平、健康状况、教育程度及政治和公民自由。因此，经济发展可视为实际收入的可持续和持续增长；健康和教育状况的改善；以及人民自由权利的扩大。

35. 在非洲，可以从消除贫困的角度概要说明提高福利水平的目标，亦即主要发展目标，这是阐明此目标的方法之一。贫困可认为有两个主要方面——物质贫困(按收入水平衡量)和人的贫困(按保健、教育和自由来衡量)。

36. 人们一致认为，国家能够而且应该促进经济发展，并暨此增强其公民的福利。在市场经济条件下，国家的基本经济职能包括维护法律和秩序；确保宏观经济的稳定以及鼓励性的微观经济环境；对基本社会服务（保健和教育）和基础设施（运输和交通网）进行投资；以及保护易受伤害者和环境。这些职能若能扩大效率高、效益好的企业之经济空间，促进增长，赋予公民选择权，为了后代保护环境，并帮助弱者和易受伤害者过上有意义的生活，就会对福利产生积极的影响。

## 五、1998年的福利状况

37. 非洲人的福利水平用上述四个因素，即收入、保健、教育和自由来衡量。就其中的前三个因素而言，人均收入、出生预期寿命、婴儿死亡率和成人识字率是利用Borda等级排序法衡量和比较的代表性指标。这些指标为顺序指数，使用国家规定的分数，即一个国家根据福利指数中每个变

量的水平获得的等级总和。可按每个国家在实际人均国内生产总值、出生预期寿命、婴儿死亡率和成人文盲率方面的等级总和进行Borda等级排序。业绩最好的国家分数最高，业绩最坏的国家分数最低。对于有完整数据的46个国家，有关结果用于按指数对国家进行等级排序，然后检验各种等级之间的相关性。主要侧重10个分数最高的国家和10个分数最低的国家。

38. Borda分数最低的国家来自除北非之外的所有分区（按递升顺序，这些国家为：塞拉利昂、马里、布隆迪、莫桑比克、马拉维、埃塞俄比亚、尼日尔、乍得、冈比亚、几内亚比绍、布基纳法索和乌干达）<sup>1</sup>。它们主要是热带国家，天赋资源较少，而且大小国家都有。其中八个是内陆国（马拉维、马里、尼日尔、乌干达、埃塞俄比亚、布隆迪、布基纳法索和乍得），但这一事实的意义还不明确，因为有些内陆国家的业绩很好（如博茨瓦纳和津巴布韦）。最近，这些国家大多经历了政治上的不稳定。虽然冲突与福利水平低下之间的确切关系无法用数量表示，但以往的疏忽和资产的损坏可能是其中的一些因素。

39. 分数最高的国家大部分来自北非和南部非洲分区（按递升顺序，这些国家为：埃及、加蓬、摩洛哥、喀麦隆、博茨瓦纳、斯威士兰、阿尔及利亚、佛得角、突尼斯、阿拉伯利比亚民众国、南非、毛里求斯和塞舌尔）<sup>1</sup>。其中两个——博茨瓦纳和斯威士兰——是内陆国家，人口密度不太高。八个国家实现了长期的政治稳定（除南非和阿尔及利亚之外的所有国家）。

40. 这两个指数证实了收入与福利之间的密切关系。按人均收入选择的10个业绩最好的国家中，有8个属Borda等级最高的10个国家之列（例外的情况是，在Borda分数最高的10个国家中，按人均收入分数计，喀麦隆和斯威士兰被加蓬和纳米比亚所取代）。两个等级最低的10个国家中有五个国家相同（莫桑比克、埃塞俄比亚、塞拉利昂、布隆迪和马拉维）。这一关系表明，在人均收入较高的国家，公民更有可能享受到较好的福利。此外，结果还表明，主要旨在提高收入的政策有助于改善公众的总体福利。

41. 关于福利和竞争力之间的关系，Borda等级排序法与非洲竞争力指数类似，非洲竞争力指数是由世界经济论坛和哈佛国际发展研究所估算的。该指数由六项分指数的加权平均数组成，涉及开放国际贸易、政府的规模和作用、财政、基础设施、劳动力和体制。非洲竞争力指数和Borda等级排序之间的正统计相关性证实，福利和竞争力朝同一方向发展。这表明加强国家竞争力的政策可能有助于改善公民福利。

42. 据认为，外国直接投资和资本外逃的一个主要决定因素，是投资者联系各别国家和一些有关国家的情况提出的风险概念。根据增长与投资的关系可以认为，福利状况与投资相关。若干组织力求衡量和公布有关投资风险的信息。其中一项等级排序是机构投资者国家风险评定，它涉及35个非洲国家。对在Borda等级排序和机构投资者国家风险评定中排在最后的10个国家的比较表明，只有两个国家同时排在最后（塞拉利昂和马里）。尽管如此，在机构投资者国家风险评定中排在最后的所有10个国家按Borda分数衡量，被定为业绩较差的国家。相比之下，排在前10名的七个国家在两个等级上是相同的。这些国家有：毛里求斯、博茨瓦纳、突尼斯、南非、埃及、摩洛哥和塞舌尔。在机构投资者国家风险评定中分数较高的国家似乎更有可能实现更高的福利目标。

## 六、业绩和可持续性

43. 经济业绩和政策评价中的一个核心问题是可持续性问题，它表明了为什么一度被称为“经济业绩好”的一些非洲国家名落孙山。可持续性按如下三个属性定义：观察到的短期结果与所阐明的长期目标相一致性；观察到的（积极）目标今后将具有连续的可复现性；以及为腾飞奠定基础，并确保稳妥地加快步伐。在非洲经济委员会（非洲经委会）的指数中，强调可持续性的关键要素，包括宏观经济指标、结构多样化、依赖性、交易成本/竞争力和人力资本发展。有关结果也受非政策因素的影响，这些因素包括如国际经济环境、初始天赋资源、外部冲击（贸易条件、资金流动、天气）、捐助者的喜好和国内政治冲突。因此，本报告中使用的指数将政策因素与非政策因素分开。我们计划在今后的报告中进一步改进这些指数。

44. 本文报告中的三个指数是非洲经委会新确定的：这些指数包括：年度业绩趋势指数；经济可持续性指数和经济政策取向指数。

45. 年度业绩趋势指数用来衡量经常帐户差额、通货膨胀和人均收入方面改进或下降的情况（这只是一个逐年衡量指数）。其结果可以从两个方面表示：国家业绩和从业绩改进中获益或受下降负面影响的人口。可得到数据的50个非洲国家中，有三分之二在1998年有好转；只有17个国家的情况每况愈下。然而只有中部非洲和北非分区在1998年取得了巨大的进展。南部非洲基本上没发生变化，东非和西非分区呈下降趋势（后者受尼日利亚业绩的严重影响）。十四个国家的得分为负，包括11个石油输出国中的五个国家（加蓬、利比亚、阿尔及利亚、安哥拉和尼日利亚）。

46. 重要的是要指出，14个得分最低的国家最近经历了或目前正在经

历某种形式的内战或社会动乱。从受损益影响的人口比重来看，通过分组分析得到，年度业绩趋势指数向我们描绘了一副复杂的情景。对于非洲大多数人口来说，经济状况即便有改变，也很小。这是因为大多数人口生活在这一指数得分低的国家，得分低主要是由于商品价格朝着不利的方向发展。分析突出表明了非洲经济面对外来经济和非经济冲击的脆弱性。

47. 为补充年度经济业绩指数的短期侧重点，制订了经济可持续性指数，作为国家长期经济增长能力的衡量尺度。经济可持续性指标现由21个不同指标构成，包括五个类别——人力资本发展、结构多样化、依赖性、交易成本和可持续性的宏观经济方面。今后的报告中将增加更多的指标，以增强其作为一种信息资源的效用。

48. 用经济可持续性指标衡量，赤道几内亚、南非、博茨瓦纳、毛里求斯和突尼斯是得分最高的五个国家。值得注意的是，其中三个国家（南非、博茨瓦纳和毛里求斯）具有较多的天赋资源。赤道几内亚最近几年由于石油业务突然繁荣而取得了显著的业绩，但还需要深化并扩大其发展参数，以证实其具有实现可持续发展的能力。若能获得更多有关赤道几内亚和博茨瓦纳结构多样性及交易成本的数据结果会更加可靠。

49. 在经济可持续性指标排序中排在最后的国家在历史上曾发生过某种内战，这些国家有：塞拉利昂、尼日尔、贝宁、乌干达、中非共和国和乌干达。从分区来讲，南部非洲和北非分区的分数比中部非洲高得多。东非和西非分区排在最后。三分之二以上的国家被划分为可持续性低的国家，其中包括大国和小国<sup>1</sup>，自然资源丰富的国家和自然资源匮乏的国家，以及政策强的国家又有政策差的国家，它们都位于马格里布以外的非常的各个地区。

50. 经济政策取向指数用来衡量政府货币和财政政策的适当性。该指数涉及预算、税收、货币增长和利率。由于资料不完整所限，该一指数只涉及33个国家。如同经济可持续性指标一样，根据各国与前三个最好国家平均数的比较，将其评为1分至10分。埃塞俄比亚、埃及、刚果、塞舌尔和南非在排名中位居前五名。除刚果外，所有这些国家的政策取向经世界银行评定，均获得较高的等级分。没有一个国家获得最佳做法分七分。两个得分最多的国家高于五分（塞舌尔和南非）。但是，在分组分析中，近三分之一的国家获得业绩优良的分数，只有少数国家被评为差。这表明最近几年注重政策改革已取得巨大进展，但仍有一段路要走。

## 七、各种指标之间的相互关系

51. 关联性分析用于检验业绩、可持续性和政策取向指数之间的关系。年度业绩趋势指标与其他变量关联很小，这表明特定年份非洲经济业绩与可持续性或福利关系不大。经济可持续性指标表明与大多数其他变量关系很大，这意味着长期实现可持续性与提高生活水平、减轻贫困和更有利于投资的环境有关。经济政策取向指标与可持续性有很大关系。

## 八、对政策所涉问题的一些看法：

52. 1998年对指数的试验性应用限于可量化和有数据可依的变数。这项工作虽然规模不大，但却产生了令人感兴趣的结果。

53. 有四个国家（博茨瓦纳、毛里求斯、南非和赤道几内亚）的经济可持续性指标获得高分，但其中只有三个国家——博茨瓦纳、毛里求斯和南非达到保持增长和发展的最低要求。这些国家的人力资本高度发展，经济完全多样化，交易成本较低。尽管赤道几内亚的经济不具多样化，但是在可持续性指标方面获得了高分，这主要是由于自1990年代初以来石油收入促动的可持续性宏观经济指标得分高的缘故。

54. 强调以下事实非常重要，即一个经济体在特定年份取得的业绩并不表明其总体实力和长期潜力。这对非洲各经济体来说很重要，因为许多经济体易受外来冲击，这种冲击每年都有可能对其正业绩产生负面影响。因此，非洲各国需要采取有效措施，通过增强对科学和政策的理解，以及应用科学技术处理环境和自然资源限制因素的积极方案，制订计划并减轻消极的自然和环境现象所造成的有害影响。非洲还必须认真对付自然和人为造成的人类灾害，特别是内战和冲突造成的灾难，以及艾滋病毒/艾滋病的流行，这一切破坏了发展的可持续性。

55. “优秀”或“优良”业绩者清单中频繁增入或取消一些国家的做法已引起人们的关注。政策至关重要，但政策并非完全能够“保持”发展。严重忽视可持续性变量—宏观经济要素（储蓄—投资和出口）、人力资本、体制、结构多样化、交易成本和竞争力、以及环境和生态平衡——无疑是长期以来非洲经济业绩不佳的主要原因。

56. 对于目前大多数处于恢复边缘的非洲国家来说，长期保持增长和发展的能力还很低。过去二十年的主要错误在于只注重宏观经济稳定，而

忽视了“能力、结构和体制”要素，而且为实现稳定而占用了建立必要的制度和基础设施、以及对开发和保留人力资本进行投资所需的开支。旨在实现宏观经济稳定和可持续性这一双重目标的政策要么没有制定和通过，要么没有实施。而实现这些目标是目前的迫切任务。

57. 对业绩、可持续性和政策取向指标进行分析和编制的过程突出表明，决策者在逐步实施非洲发展议程的过程中面临许多挑战：进行和保持宏观经济改革；发展人力资本；实现经济多样化；促进体制发展；提高竞争力和经济内部创造资源的能力等。这些挑战要求非洲决策者做出适当的政策反应。本报告侧重非洲经委会制定的主要经济业绩和可持续性指标，但以后的报告除了进一步改进这些指标外，还将论述非洲面临的重大政策挑战，并强调说明可持续性指数的一个或几个特定组成部分。最终目标是协助重点就较长期的结构问题提出政策建议，同时对经济政策论文经常重点阐述的短期问题和措施作出反应。

#### 注

<sup>1</sup> 附带条件的分数导致列出的国家超过10个。