



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1999/16
27 April 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1999 года
Женева, 5-30 июля 1999 года
Пункт 10 предварительной
повестки дня
РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

КРАТКИЙ ОБЗОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ
В АФРИКЕ, 1998 ГОД

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	2
II. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ АФРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ В 1998 ГОДУ	2 - 14	2
III. СЛОЖНАЯ ЗАДАЧА СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ В АФРИКЕ 15 - 29	5	
IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ЖИЗНЕСПОСОБНОСТЬ ЭКОНОМИКИ СТРАН АФРИКИ	30 - 36	8
V. БЛАГОСОСТОЯНИЕ, 1998 ГОД	37 - 42	10
VI. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И УСТОЙЧИВОСТЬ	43 - 50	11
VII. ВЗАИМОСВЯЗЬ ИНДЕКСОВ	51	13
VIII. НЕКОТОРЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ДЛЯ ПОЛИТИКИ 14	52 - 57	

E/1999/16

Russian

Page 2

99-12139.R 100699 100699

/...

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе рассматриваются показатели по африканскому региону за 1998 год с точки зрения потенциальных возможностей этого региона достичь поставленную в области развития цель сокращения вдвое масштабов нищеты к 2015 году. Эта цель вытекает из принятых на себя правительствами африканских стран после обретения ими независимости обязательств по повышению уровня жизни населения. В последнее время у правительств африканских государств и их партнеров по процессу развития сложилась единая позиция, согласно которой достижение данной цели является важнейшей задачей в контексте обеспечения развития на континенте. В последний раз эта цель была подтверждена на второй Токийской международной конференции по развитию Африки, состоявшейся в октябре 1998 года.

II. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ АФРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ В 1998 ГОДУ

2. Рассматриваемый год стал четвертым годом подряд, когда темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в странах Африки опережали темпы роста численности населения, что заметно контрастирует с существовавшим на протяжении полутора десятилетий положением, характеризовавшимся снижением показателя объема дохода на душу населения. Прирост ВВП стран региона на 3,3 процента против 2,9 процента в 1997 году был самым высоким в мире.

3. Такой рост ВВП в Африке является долгожданным достижением. Вместе с тем его темпы недостаточны для того, чтобы оказать сколько-нибудь значительное воздействие на масштабы нищеты. Чтобы на половину сократить масштабы нищеты в Африке в течение следующих полутора десятилетий, потребуется достичь и обеспечить сохранение среднегодовых темпов роста ВВП на уровне 7 процентов. Это является труднейшей задачей, стоящей перед директивными органами африканских государств и их партнерами по процессу развития.

4. Наблюдающийся в последнее время в африканских странах экономический рост представляется еще более удивительным явлением, если принять во внимание снижение общемировых темпов экономического роста. В 1998 году темпы роста мировой экономики снизились до 2 процентов с 4 процентов в 1997 году. Последствия снижения темпов роста в Азии, вызванного валютным кризисом в странах Восточной Азии, проявились для мировой экономики по трем направлениям. В странах с формирующейся рыночной экономикой произошло ухудшение экономических показателей, поскольку правительства начали проводить ограничительную бюджетно-финансовую и валютную политику для исправления ситуации и защиты экономики. Во всем мире произошло снижение спроса на экспортные товары и сложилась тенденция к снижению цен на сырье. В своей совокупности эти факторы способствовали снижению темпов прироста объема мировой торговли с 6 процентов в 1997 году до 2 процентов в 1998 году.

5. Использование средних показателей по африканскому континенту в целом может вводить в заблуждение, поскольку как между субрегионами Северной Африки, Западной Африки, Центральной Африки, Восточной Африки и Юга Африки, так и внутри этих субрегионов имеются существенные различия в том, что касается численности населения и объема ВВП. На долю пяти крупнейших в экономическом отношении стран континента (Южная Африка, Нигерия, Алжир, Египет и Марокко) приходится 37 процентов от общей численности населения и 59 процентов от совокупного объема ВВП африканских стран. На долю 33 наименее развитых стран приходится 45 процентов от общей численности населения и лишь 17 процентов от совокупного объема ВВП региона. Если группировать страны по другому признаку, то на долю 11 стран-экспортеров нефти (Алжир, Египет, Ливийская Арабская Джамахирия, Тунис, Кот-д'Ивуар, Нигерия, Камерун,

Габон, Конго, Ангола и Экваториальная Гвинея) приходится 49 процентов от совокупного объема ВВП и 36 процентов от общей численности населения.

6. Положительные совокупные экономические показатели по Африке за 1998 год (когда прирост ВВП составил 3,3 процента против 2,9 процента в 1997 году) не отражают неравномерность экономического роста в странах континента. В 1998 году темпы роста повысились только в субрегионах Северной и Центральной Африки, а в восточном, западном и южном субрегионах они понизились. Хотя в целом по группе стран-экспортеров нефти показатель темпов роста практически не изменился (3,7 процента в 1998 году по сравнению с 3,6 процента в предыдущий год), в Габоне и Анголе он снизился вдвое, а в Конго и Алжире увеличился. В странах, не являющихся экспортерами нефти, темпы роста увеличились с 2,3 процента в 1997 году до 2,9 процента в 1998 году, что в значительной степени объясняется оживлением в сельском хозяйстве и снижением цен на нефть. Обнадеживающим явлением представляется тот факт, что в 33 наименее развитых странах прирост ВВП составил в 1998 году 4,1 процента против 2,4 процента в 1997 году. В пяти крупнейших в экономическом отношении странах (см. пункт 5 выше) темпы роста повысились с 2,2 процента до 3,1 процента. В отличие от 1997 года, когда отрицательные темпы роста ВВП отмечались в четырех странах (Коморские Острова, Демократическая Республика Конго, Конго и Марокко), в 1998 году таких стран было всего две (Демократическая Республика Конго и Коморские Острова). Тем не менее лишь в трех странах (Ботсвана, Конго и Экваториальная Гвинея) темпы роста ВВП в 1998 году составляли 7 или более процентов, т.е. находились на том среднем уровне, который необходим для сокращения вдвое масштабов нищеты к 2015 году.

7. Сельское хозяйство остается ведущим сектором экономики африканских стран, и оживление в этом секторе в 1998 году явилось движущей силой роста ВВП. Улучшению показателей способствовали благоприятные погодные условия и реформы, благодаря которым повысилась доступность и была рационализирована структура распределения современных вводимых ресурсов, включая кредиты. Вместе с тем обусловленное проведением реформ прекращение практики субсидирования и сокращение масштабов деятельности государственных служб агропропаганды имели негативные последствия для мелких сельскохозяйственных производителей. Проблемы в этом секторе усугубились вследствие уменьшения донорской поддержки, оказываемой проектам развития сельских районов, и сокращения объема инвестиций в сферу социальных услуг в сельских районах. Эти обстоятельства отрицательно сказались на перспективах достижения африканскими государствами продовольственной самообеспеченности.

8. Темпы роста в промышленном секторе в 1998 году составили 3,2 процента, снизившись в 3,8 процента в 1997 году. Одной из причин снижения темпов роста в подсекторе обрабатывающей промышленности с 2,5 процента в 1997 году до 2 процентов в 1998 году стало сокращение объема инвестиций, хотя этому снижению способствовала также и низкая конкурентоспособность, обусловленная в значительной степени относительно невысокой производительностью труда.

9. Последствия спада в странах с формирующимися рынками проявились для африканского региона, главным образом, в снижении цен на сырьевые товары. Цены снизились на все виды экспортируемой африканскими странами продукции, причем особенно значительным было снижение цен на нефть. Вместе с тем снижение цен на нефть поставило в более благоприятное положение импортирующие ее африканские страны.

10. В 1998 году наблюдались серьезные трудности в том, что касается состояния платежного баланса. Объем экспортных поступлений снизился на 17 процентов. Впервые за все 90-е годы торговый баланс был сведен с пассивным сальдо, в результате чего дефицит по текущим счетам платежного баланса достиг высокого уровня и составил 16 млрд. долл. США. Росту дефицита по текущим счетам платежного баланса продолжали способствовать сохраняющиеся на протяжении многих лет диспропорции в сфере услуг, обусловленные необходимостью производить платежи в счет обслуживания внешнего долга и высокой стоимостью транспортных и финансовых услуг и вынуждавшие расходовать непропорционально большую долю валютных поступлений от товарного экспорта.

11. В результате сокращения объема потоков частного капитала и двусторонних кредитов приток ресурсов в Африку сократился с 4,5 млрд. долл. США в 1997 году до 3 млрд. долл. США в 1998 году. Объем чистой передачи ресурсов странам, расположенным к югу от Сахары, сократился почти на 40 процентов. Показатель отношения совокупной задолженности к ВВП увеличился лишь отчасти, а показатель ее отношения к стоимостному объему экспорта резко возрос ввиду снижения последнего. Объем выплат в счет обслуживания долга увеличился до 35 млрд. долл. США, что соответствует 31 проценту объема поступлений от экспорта товаров и услуг. Осуществлявшиеся инициативы по сокращению долговых обязательств не оказали значительного влияния на долговое бремя. Из 41 страны, отвечавшей критериям в том, что касается охвата в рамках инициативы в отношении задолженности бедных стран-крупных должников, реальным бенефициаром этой инициативы оказалась только одна. Ей стала Уганда, сумма долга которой была уменьшена на 20 процентов. В настоящее время предусматривается, что помощь в виде сокращения их фактической суммы долга в течение ближайших трех лет получат лишь еще четыре страны (Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Мали и Мозамбик).

12. Показатель объема инвестиций как доли ВВП вырос с 21 процента в 1997 году до 23 процентов в 1998 году, что в первую очередь объясняется увеличением объема внутренних сбережений на 1 процент. Росту внутренних сбережений в наибольшей степени способствовало увеличение доходов и снижение уровня потребления, особенно в государственном секторе.

13. Темпы инфляции сократились до 12 процентов по сравнению с 15 процентами в 1997 году. Сдерживанию роста цен на потребительские товары способствовали увеличение объема сельскохозяйственного производства и снижение цен на импортные товары. В результате сокращения объема внешней торговли увеличился дефицит государственного бюджета, поскольку объем связанных с внешней торговлей налоговых поступлений сократился.

14. Ввиду того, что на протяжении последних четырех лет наблюдалось увеличение темпов роста ВВП, среднесрочные перспективы представляются несколько более благоприятными. Вместе с тем двумя ключевыми факторами, определяющими возможности будущего роста, являются погодные и внешнеэкономические условия, относимые к разряду экзогенных. Хотя последние четыре года погодные условия были благоприятными, их сохранение из года в год маловероятно. Также маловероятно и то, что в среднесрочной перспективе произойдет улучшение глобальной экономической ситуации.

III. СЛОЖНАЯ ЗАДАЧА СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ В АФРИКЕ

15. До недавнего времени для оценки масштабов и остроты проблемы нищеты в Африке не имелось достаточной информации по большинству стран. Основные данные, которые использовались в этих целях, собирались в ходе обследований доходов и расходов домашних хозяйств, проведение которых сопряжено со значительными затратами времени и ресурсов. К счастью, по ряду африканских стран в настоящий момент имеется достаточное количество информации, которое позволяет провести соответствующие расчеты. Данные, используемые в настоящем докладе, относятся к странам, в которых в общей сложности проживает 60 процентов всего населения африканского континента и на долю которых в 1998 году приходилось 76 процентов от совокупного объема ВВП африканских стран.

16. В качестве достоверного показателя уровня жизни в развитых странах обычно используется величина дохода на душу населения, а в развивающихся странах – объем потребительских расходов на душу населения (включая потребление собственной продукции). Может быть рассчитан показатель черты бедности, а также определена доля беднейших слоев населения в общей численности населения ("поголовное соотношение"). Альтернативные подходы предусматривают использование ряда показателей уровня благосостояния, таких, как доход на душу населения, продолжительность жизни, уровень младенческой смертности и число учащихся, зачисленных в начальную школу.

17. Анализ структуры распределения доходов в Африке свидетельствует о его довольно значительной неравномерности. В сравнении с другими регионами мира по степени неравномерности распределения доходов Африка занимает второе место после Латинской Америки. Коэффициент Джини по Африке в целом составляет 44,4 процента. Наибольшей неравномерностью распределения доходов отличаются Южная Африка, Кения и Зимбабве, а относительно большей равномерностью – Египет, Гана и Алжир. Общая картина относительно высокой степени неравномерности распределения дохода подтверждается показателями удельного веса отдельных квинтилей в совокупных расходах.

18. Хотя 44 процента населения Африки живет за чертой бедности, которая для всего региона соответствует уровню дохода на душу населения в размере 39 долл. США в месяц, острота и масштабы проблемы нищеты не одинаковы в отдельных субрегионах и внутри них. В субрегионе Северной Африки лишь 22 процента населения живет за чертой бедности, составляющей 54 долл. США на душу населения в месяц, в то время как в регионе Африки к югу от Сахары доля такого населения составляет 51 процент, при том что уровень бедности определен в 34 долл. США на душу населения в месяц. Значительно большее число представителей беднейших слоев населения живет в сельских районах. Средний показатель величины дохода малоимущих в сельских районах составляет 14 долл. США на человека в месяц, в то время как в городских районах этот показатель составляет 27 долл. США.

19. Для сокращения наполовину численности населения, проживающего в условиях нищеты в Африке, к 2015 году требуется ежегодно сокращать этот показатель на 4 процента. Изменения в численности представителей беднейших слоев населения могут быть обусловлены двумя факторами: увеличением средней величины потребительских расходов (с надлежащей поправкой на изменение показателя черты бедности) и изменениями в структуре распределения доходов (показатель степени неравенства). По Африке в целом для обеспечения такого ежегодного сокращения масштабов нищеты потребовалось бы, чтобы ВВП увеличивался приблизительно на 7 процентов в год. В странах северной и южной частей Африки прирост должен составлять 5-6 процентов, в странах Центральной Африки - 6-7 процентов, а в странах Западной и Восточной Африки - 7-8 процентов.

20. По группе африканских стран в целом для обеспечения ежегодного прироста ВВП на 7 процентов потребовались бы инвестиции в размере 33 процентов от объема ВВП, которые отчасти необходимо было бы финансировать за счет внутренних сбережений, а в остальном - за счет притока иностранного капитала. В настоящее время норма внутренних сбережений составляет приблизительно 15 процентов. Поэтому еще 18 процентов средств должно поступить из внешних источников. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР) в среднем по странам континента составляет приблизительно 9 процентов от ВВП. В результате чего объем недостающих финансовых средств будет соответствовать приблизительно 9 процентам ВВП.

21. За средними показателями по Африке в целом скрываются значительные различия между субрегионами. В Северной Африке для дополнения суммы финансовых средств, необходимых для обеспечения таких темпов прироста ВВП, которые будут достаточными для сокращения наполовину масштабов нищеты к 2015 году, по линии внешних ресурсов потребовалась бы сумма, эквивалентная лишь приблизительно 5 процентам объема ВВП. В среднем по этому субрегиону ОПР составляет приблизительно 3 процента от объема ВВП, в результате чего объем недостающих финансовых средств соответствует приблизительно 2 процентам. Наиболее трудной задачей финансирования инвестиций для обеспечения требуемых темпов прироста ВВП является в Центральной Африке, где сумма недостающих финансовых средств эквивалентна приблизительно 27 процентам ВВП.

22. Характерный для последнего времени объем притока внешних ресурсов в Африку далеко не соответствует уровню, необходимому для решения задачи сокращения масштабов нищеты. Страны Африки должны решить ключевую проблему повышения нормы внутренних сбережений, однако в краткосрочной перспективе ожидать сколь-нибудь значительных перемен нереалистично, поскольку нынешний уровень дохода низок. С учетом этих довольно суровых реалий встает вопрос о том, какие ключевые стратегические вопросы необходимо решить для обеспечения развития в Африке. Очевидно, что ввиду происходящих в мире процессов глобализации на положение в Африке влияет международная экономическая конъюнктура. Цены на сырьевые товары неподвластны контролю со стороны директивных органов стран Африки, а на потоки ОПР и чрезмерно высокий уровень задолженности можно оказывать лишь косвенное воздействие за счет обеспечения образцового управления национальной экономикой. Для решения проблем, связанных с ОПР и задолженностью, требуется помощь со стороны партнеров Африки по процессу развития.

23. Стратегические вопросы, которые могут непосредственно решаться директивными органами стран Африки, касаются внутренних сбережений и притока отличных от традиционной ОПР внешних ресурсов, таких, как прямые иностранные инвестиции, а также причин "бегства капитала". Стабилизация на макроэкономическом уровне должна стимулировать накопление за счет создания такой экономической конъюнктуры, при которой частные субъекты экономической деятельности могут планировать свои будущие действия с большой степенью уверенности. Более

того, росту сбережений предположительно должны способствовать осмотнительное поведение правительств и бюджетно-финансовая дисциплина.

24. Теоретически финансовая либерализация должна привести к увеличению объема сбережений благодаря положительному влиянию на них высоких реальных процентных ставок. Вместе с тем опыт в большинстве случаев свидетельствует о том, что уровень процентных ставок влияет на валовой объем сбережений незначительно или совсем не влияет на него. Было установлено, что самым важным фактором, оказывающим определяющее воздействие на динамику сбережений в Африке, является уровень реального дохода. Представители беднейших слоев населения имеют минимальные сбережения или не имеют таковых вообще, и для того, чтобы рост доходов привел к росту сбережений, доходы должны повыситься до уровня, превышающего прожиточный минимум. Например, для того чтобы доходы в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, достигли порогового уровня, после которого их дальнейший рост приведет к повышению нормы сбережений, потребовалось бы, чтобы объем ВВП ежегодно увеличивался на 5,3 процента на протяжении 18 лет. Для улучшения понимания факторов, определяющих показатели нормы сбережений в странах Африки к югу от Сахары, необходимы дополнительные научные исследования. С учетом нынешних представлений о связи между уровнем процентных ставок и нормой сбережений можно сделать вывод о том, что в распоряжении у правительств стран Африки имеется очень небольшой набор стратегических рычагов для увеличения объема сбережений в среднесрочной перспективе и этот набор не расширится до тех пор, пока уровень доходов будет оставаться низким.

25. Африка сталкивается с проблемой массового оттока капитала, объем которого, по оценкам, в 1982-1991 годах составил 22 млрд. долл. США. На конец 1991 года среднее расчетное соотношение объема оттока капитала и задолженности превышало 40 процентов по выборке из 18 стран, по которым имелись данные. По четырем странам этот показатель превышал 60 процентов (Нигерия - 94,5 процента; Руанда - 94,3 процента; Кения - 74,4 процента; Судан - 60,5 процента).

26. Предполагается, что у ряда бывших и нынешних высших руководителей стран Африки имеются огромные суммы в иностранной валюте, помещенные на счета в банках стран других регионов. Считается, что основная часть этих средств была получена в результате взяточничества и коррупции. Эти ресурсы, вне зависимости от их источников и местонахождения, необходимо инвестировать в Африке. Трудным вопросом в этой связи является вопрос о том, что правительства африканских стран могут сделать для обеспечения возвращения этих средств в свои страны, и каким образом можно побудить к сотрудничеству те страны, в которых открыты счета.

27. В качестве одной из не приводящих к возникновению задолженности форм притока ресурсов необходимо обеспечить приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Вместе с тем опыт показывает, что доля ПИИ в притоке ресурсов в Африку очень мала и их потоки в значительной мере сконцентрированы на богатых минеральными ресурсами странах. Представляется, что в связи с ПИИ в Африке возник порочный круг, поскольку для обеспечения их притока требуется благоприятная экономическая конъюнктура и устойчиво высокие темпы роста, а для создания такой конъюнктуры и достижения таких темпов роста, в свою очередь, необходимы ПИИ.

28. Приток ПИИ сдерживается недостаточной развитостью базы людских ресурсов, усугубляемой оттоком квалифицированных национальных кадров, и слабостью физической инфраструктуры на континенте. В то же время для подготовки квалифицированной рабочей силы и развития транспорта, связи, энергетики и связанной с ними инфраструктуры требуются огромные инвестиции. Ресурсов национального частного сектора для решения этих задач недостаточно. Здесь могли бы помочь ПИИ. Однако с учетом огромного объема требуемых инвестиций и низких

показателей нормы внутренних сбережений для привлечения иностранных инвесторов к решению упомянутых задач могут требоваться целевые механизмы и специальные соглашения. Кроме того, необходимо разработать стратегии повышения производительности и обеспечения рационального использования имеющихся в наличии внутренних и внешних ресурсов, которые правительства могут мобилизовать в целях увеличения объема инвестиций и повышения темпов роста. Африканским странам потребуется углубить и расширить свои реформы, обеспечив при этом, чтобы их осуществление не сдерживало, а стимулировало инвестиции. Важно учитывать тот факт, что неизменно высокий уровень реальных процентных ставок, обусловленный финансовой либерализацией, в условиях отсутствия достаточного институционального потенциала для стимулирования конкуренции и валютные курсы, не отражающие реальную нехватку иностранной валюты или подверженные значительным колебаниям, могут создавать ложные инвестиционные стимулы и обуславливать принятие неправильных инвестиционных решений. Точно так же либерализация торговли, которая приводит к предоставлению необоснованных преимуществ иностранным конкурентам, не способствует, как свидетельствует прошлый опыт, увеличению объема внутренних инвестиций.

29. Также не создают благоприятного для инвестиций климата политическая и общественная нестабильность и недостаточно развитый и неэффективный организационный потенциал. Эти условия имели существенные отрицательные последствия для процесса мобилизации и использования ресурсов в Африке, включая ускорение бегства капитала. Поэтому им будет необходимо безотлагательно уделить внимание.

IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ЖИЗНЕСПОСОБНОСТЬ ЭКОНОМИКИ СТРАН АФРИКИ

30. 1998 год стал четвертым годом подряд, когда в Африке отмечались положительные темпы прироста ВВП, несмотря на глобальные финансовые и валютные потрясения. Вместе с тем нельзя считать, что эти позитивные результаты означают, что африканская экономика в целом пересекла критический рубеж и встала на путь самоподдерживающегося и ведущего к сокращению масштабов нищеты роста. Чтобы это реально произошло, должны были бы навсегда измениться к лучшему глобальные условия и исчезнуть внешние потрясения и/или должны были бы сформироваться внутренние основы для устойчивого развития. К сожалению, в том, что касается глобальных условий и внешних потрясений, каких-либо изменений в пользу Африки не происходит. Объем ОПР не увеличивается или даже сокращается, в деле облегчения бремени задолженности наблюдается лишь незначительный прогресс, на основных рынках сбыта африканской продукции сохраняются протекционистские тенденции, а погодные условия не отличаются постоянством.

31. Согласно нынешней теории роста определяющее воздействие на экономический рост оказывает группа конкретных переменных показателей и факторов. Для снижения операционных издержек, повышения прибыльности инвестиций, уменьшения рисков для инвесторов, повышения качества человеческого капитала, укрепления конкурентных позиций на мировых рынках и обеспечения возможности решать проблемы нищеты и неравенства требуется макроэкономическая стабильность и другие условия. Чтобы проверить, создана ли в Африке критическая масса, позволяющая двигаться по пути обеспечения поступательного и ведущего к сокращению масштабов нищеты роста, требуется использовать целый комплекс оценочных критериев. К сожалению, необходимых для этой цели всеобъемлющих комплексных индексов, специально разработанных для Африки, не имеется.

32. Для обеспечения эффективности оценки требуются широкие и целостные рамки, отражающие существующие и будущие возможности и чаяния народов стран Африки, а также функции их

правительств и трудности, с которыми они сталкиваются. По общепринятому мнению, общая экономическая роль государства заключается в обеспечении поступательного повышения уровня благосостояния его граждан, что охватывает стандартные функции, связанные с обеспечением экономического роста и стабильности. Благосостояние людей занимает центральное место в концепции и процессе оценки уровня экономического развития. В широком смысле считается, что экономические стратегии и показатели хороши в том случае, если они оказывают позитивное и устойчивое воздействие на благосостояние. В более узком смысле в рамках оценки основное внимание следует уделять трем аспектам: воздействию экономических стратегий и показателей на благосостояние; согласованности стратегий с желаемыми и реально выполняемыми экономическими функциями государства; а также жизнеспособности стратегий и устойчивости показателей.

33. Существуют два подхода к определению и измерению благосостояния. Первый подход заключается в использовании составляющих благосостояния, таких, как показатели состояния питания, уровня образования и продолжительности жизни. Второй подход заключается в использовании определяющих факторов, таких, как уровень доходов и доступность услуг в области образования и здравоохранения. На практике следует одновременно использовать оба подхода.

34. Для оценки качества жизни используются четыре элемента: уровень доходов, состояния здоровья, уровень образования и политические и гражданские свободы. Таким образом, экономическое развитие можно рассматривать как устойчивый и поступательный рост реальных доходов; улучшение состояния здоровья; повышение уровня образования; а также обеспечение людям более широких свобод.

35. В Африке цель повышения благосостояния, которая также является главной задачей развития, может быть кратко определена как искоренение нищеты. Явление нищеты можно рассматривать как имеющее два основных параметра: материальный (измеряемый уровнем дохода) и гуманитарный (измеряемый с учетом состояния здоровья, уровня образования и наличия свобод).

36. По общему мнению, государство может и должно способствовать экономическому развитию и, на его основе, росту благосостояния своих граждан. В условиях рыночной экономики к числу основных экономических функций государства относятся поддержание правопорядка; обеспечение макроэкономической стабильности и стимулирующей развитие микроэкономической конъюнктуры; вложение средств в основные социальные услуги (здравоохранение и образование) и инфраструктуру (транспортные сети и сети связи); а также защита уязвимых групп населения и охрана окружающей среды. В той мере, в которой эти функции расширяют экономическое пространство для эффективного предпринимательства и роста, позволяют гражданам делать выбор, обеспечивают охрану окружающей среды в интересах будущих поколений и способствуют тому, чтобы находящиеся в неблагоприятном положении и уязвимые группы населения могли жить полноценной жизнью, они оказывают положительное воздействие на благосостояние.

v. БЛАГОСОСТОЯНИЕ, 1998 ГОД

37. Уровень благосостояния африканцев оценивается с точки зрения доходов, состояния здоровья, образования и наличия свобод, т.е. тех четырех элементов, о которых упоминалось выше. Применительно к первым трем из них в качестве показателей выступает величина дохода на душу населения, средняя продолжительность жизни, коэффициент младенческой смертности и доля грамотных среди взрослого населения, которые рассчитываются и сопоставляются путем ранжирования по шкале Борды. Это представляет собой числовой ряд расположенных в порядке возрастания величин рангов, определяемых с использованием набранных странами баллов,

представляющих собой сумму рангов стран по каждому из переменных показателей, учитываемому в индексе благосостояния (поэтому всем переменным показателям присвоены одинаковые веса). Ранг по шкале Борды определяется путем суммирования рангов каждой страны по показателям реального объема на душу населения, средней продолжительности жизни, младенческой смертности и доли грамотных среди взрослого населения. Страна с наилучшими показателями имеет самый высокий ранг, а с наихудшими – самый низкий. Результаты по 46 странам, по которым имеются полные данные, были использованы для их ранжирования по показателям, а затем для анализа на предмет наличия корреляционной связи между рангами. Основное внимание уделяется 10 странам с самыми высокими рангами, и 10 странам с самыми низкими.

38. Страны с самыми низкими рангами по шкале Борды (которыми в порядке увеличения рангов являются Сьерра-Леоне, Мали, Бурунди, Мозамбик, Малави, Эфиопия, Нигер, Чад, Гамбия, Гвинея-Бисау, Буркина-Фасо и Уганда)¹, расположены во всех субрегионах, за исключением Северной Африки. Это в основном тропические страны с относительно бедными запасами природных ресурсов. К их числу относятся страны как с большой, так и с не большой по площади территорией. Восемь из них не имеют выхода к морю (Малави, Мали, Нигер, Уганда, Эфиопия, Бурунди, Буркина-Фасо и Чад), хотя значение этого фактора до конца не ясно, поскольку есть страны, не имеющие выхода к морю, но добившиеся хороших результатов (например Ботсвана и Зимбабве). В большинстве из них в последнее время наблюдалась политическая нестабильность. Хотя степень взаимозависимости конфликтов и низких уровней благосостояния не поддается количественному определению, вероятными факторами представляются недостаточное уделение внимания повышению благосостояния в прошлом и уничтожение материальных активов.

39. Страны с самыми высокими рангами (которыми в порядке увеличения рангов являются Египет, Габон, Марокко, Камерун, Ботсвана, Свазиленд, Алжир, Кабо-Верде, Тунис, Ливийская Арабская Джамахирия, Южная Африка, Маврикий и Сейшельские Острова)¹ расположены преимущественно в субрегионах северной и южной частей Африки. Две из них – Ботсвана и Свазиленд – не имеют выхода к морю. Плотность населения в них не очень высока. В восьми странах в течение длительного периода времени наблюдается политическая стабильность (т.е. во всех этих странах, за исключением Южной Африки и Алжира).

40. Тесная взаимосвязь уровня дохода и благосостояния подтверждается сопоставлением этих двух показателей. Восемь из 10 стран с самым высоким уровнем дохода на душу населения входят в первую десятку стран по шкале Борды (за исключением Камеруна и Свазиленда, которые входят в первую десятку стран по шкале Борды, но уступают место Габону и Намибии по уровню дохода на душу населения). Пять стран (Мозамбик, Эфиопия, Сьерра-Леоне, Бурунди и Малави) входят в последнюю десятку как по шкале Борды, так и по уровню дохода. Эта взаимосвязь указывает на более высокую вероятность достижения более высокого уровня благосостояния гражданами стран с высоким уровнем дохода на душу населения. Кроме того, эти результаты показывают, что стратегии, ориентированные в первую очередь на повышение уровня доходов, могут способствовать повышению общего уровня благосостояния населения.

41. Для определения связи между уровнем благосостояния и конкурентоспособности ранги по шкале Борды сопоставляются с индексом конкурентоспособности Африки (ИКА), который был рассчитан Всемирным экономическим форумом и Гарвардским институтом международного развития. ИКА представляет собой средневзвешенную величину значения шести подиндексов, отражающих положение дел в том, что касается степени открытости в рамках международной торговли, размеров и роли государственного аппарата, финансов, инфраструктуры, трудовых ресурсов и институционального потенциала. Прямая статистическая корреляционная связь между ИКА и рангами по шкале Борды подтверждает, что рост благосостояния ведет к повышению

конкурентоспособности и наоборот. Поэтому можно сделать вывод о том, что стратегии, способствующие повышению конкурентоспособности стран, скорее всего будут способствовать и повышению уровня благосостояния их граждан.

42. Утверждается, что одним из основных факторов, оказывающих определяющее воздействие на ПИИ и бегства капитала, является представление инвесторов о риске, связанном с отдельными странами и однородными группами стран. Можно ожидать, что уровень благосостояния связан с объемом инвестиций ввиду наличия связи между инвестициями и ростом. Несколько организаций пытаются оценивать инвестиционные риски и публикуют информацию о них. В число таких публикаций входят публикации серии "Institutional investor country risk ratings" ("Шкала оценок страновых рисков для институциональных инвесторов"), которые охватывают 35 африканских стран. Результаты сопоставления 10 стран с самыми низкими рангами по шкале Борды и по шкале оценок рисков показывают, что в нижнюю десятку сразу по двум шкалам входят лишь две страны (Сьерра-Леоне и Мали). Несмотря на, это все страны из нижней десятки по шкале оценки рисков классифицируются с учетом рангов по шкале Борды как страны с относительно низкими показателями. В противоположность этому в верхнюю десятку сразу по двум шкалам входят семь стран (Маврикий, Ботсвана, Тунис, Южная Африка, Египет, Марокко и Сейшельские Острова). Представляется, что чем выше ранги отдельных стран по шкале оценки инвестиционных рисков, тем выше и вероятность достижения более высокого уровня благосостояния.

VI. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И УСТОЙЧИВОСТЬ

43. Одним из главных вопросов в контексте оценки экономических показателей и политики является вопрос об устойчивости, который объясняет, почему некоторые африканские страны, входившие одно время в число "стран с высокими экономическими показателями", выбыли из этой группы. Устойчивость определяется тремя параметрами: сообразностью наблюдаемых краткосрочных результатов с объявленными долгосрочными целями; продолжением воспроизведения наблюдаемых (положительных) результатов в будущем; а также заложением основ для начала и обеспечения стабильности поступательного роста. В используемых Экономической комиссией для Африки (ЭКА) индексах упор делается на ключевые элементы устойчивости, в том числе макроэкономические показатели, структурную диверсифицированность, зависимость, операционные издержки/конкурентоспособность и развитие человеческого капитала. Вместе с тем на показатели влияют также и такие не относящиеся к политике факторы, как международная экономическая конъюнктура, первоначальная обеспеченность ресурсами, внешние потрясения (условия торговли, финансовые потоки, погодные условия), донорские предпочтения и гражданские политические конфликты. Поэтому используемые в настоящем докладе индексы разграничивают факторы, связанные с политикой, и факторы, не связанные с ней. В будущих докладах мы планируем усовершенствовать эти индексы.

44. В настоящем докладе используются три новых показателя, разработанных ЭКА: индекс годового изменения экономических показателей, индекс устойчивости экономики и индекс рациональности экономической политики.

45. С помощью индекса годового изменения экономических показателей (ИГИЭП) оценивается улучшение или ухудшение положения дел в том, что касается состояния текущих счетов платежного баланса и инфляции и величины дохода на душу населения. С использованием этого индекса могут сопоставляться только показатели за последовательные годы. Результаты сопоставления могут рассматриваться с двух точек зрения: с точки зрения динамики экономических показателей страны и с точки зрения доли населения, положение которого улучшается в результате

увеличения этих показателей или ухудшается в результате их снижения. В 1998 году из 50 африканских стран, по которым имелись соответствующие данные, показатели отчасти улучшились в 32, а ухудшились лишь в 17. Вместе с тем значительного прогресса в 1998 году добились лишь субрегионы Центральной и Северной Африки. Положение в южной части Африки практически не изменилось, а в субрегионах Восточной и Западной Африки оно ухудшилось (в существенной мере вследствие ухудшения показателей в Нигерии). Индексы по 14 странам, в том числе 5 из 11 стран-экспортеров нефти, имели отрицательную величину (Габон, Ливийская Арабская Джамахирия, Алжир, Ангола и Нигерия).

46. Важно отметить, что в 14 странах из числа тех, индекс по которым снизился наиболее значительно, в последнее время имели место или продолжают иметь место разного рода гражданские конфликты или общественные беспорядки. Что касается доли населения, на положение которого повлияло увеличение или снижение показателей, то на основе анализа по группам с использованием ИГИЭП получается смешанная картина. Для большинства населения Африки экономические условия улучшились лишь незначительно или не улучшились вообще. Это обусловлено тем, что большинство населения приходится на долю стран с низким индексом, на величине которого главным образом сказалась неблагоприятная динамика цен на сырьевые товары. Результаты анализа ярко свидетельствуют об уязвимости экономики африканских стран для внешних экономических и неэкономических потрясений.

47. Для дополнения ИГИЭП, отражающего краткосрочные изменения, был разработан индекс устойчивости экономики (ИУЭ), представляющий собой показатель способности той или иной страны обеспечивать долгосрочный экономический рост. В настоящее время в ИУЭ учитывается 21 отдельный показатель, охватывающий пять категорий: развитие человеческого потенциала, структурная диверсифицированность, зависимость, операционные издержки и макроэкономические аспекты устойчивости. В будущих докладах при расчете этого индекса будут учитываться дополнительные показатели, с тем чтобы повысить его ценность как информационного ресурса.

48. По величине ИУЭ в первую пятерку стран входят Экваториальная Гвинея, Южная Африка, Ботсвана, Маврикий и Тунис. Примечательно, что три из этих стран (Южная Африка, Ботсвана и Маврикий) имеют богатые запасы природных ресурсов. Экваториальная Гвинея, которая добилась впечатляющих экономических результатов в последние годы благодаря неожиданному нефтяному буму, еще не достигла надлежащих параметров в своем развитии, чтобы подтвердить свою способность обеспечивать устойчивый рост. Более полные данные о структурной диверсифицированности и операционных издержках в экономике Экваториальной Гвинеи и Ботсваны позволили бы получить еще более надежные результаты.

49. Страны с самыми низкими ИУЭ пережили в определенное время гражданские конфликты (Сьерра-Леоне, Нигер, Бенин, Уганда, Центральноафриканская Республика и Руанда). На субрегиональном уровне индекс по субрегионам южной и северной части Африки значительно выше индекса по Центральной Африке, а субрегионы Восточной и Западной Африки занимают последние места по его величине. Свыше двух третей стран классифицируются как страны с низкой устойчивостью экономики. В их число входят страны с большим и небольшим размером территории, богатые и бедные природными ресурсами, проводящие рациональную и нерациональную политику, которые расположены во всех частях Африки, за исключением Магриба.

50. С помощью индекса рациональности экономической политики (ИРЭП) оценивается степень обоснованности государственной бюджетно-финансовой и кредитно-денежной политики. Учитываемые в нем показатели касаются бюджетов, налогообложения, роста денежной массы и процентных ставок. По причине отсутствия полной информации этот индекс был рассчитан лишь

по 33 странам. Как и в случае с ИУЭ, числовое значение ИРЭП составляет от 1 до 10 в зависимости от того, как показатели стран соотносятся со средними показателями по трем странам, добившимся наилучших результатов. В первую пятерку по величине индекса входят Эфиопия, Египет, Конго, Сейшельские Острова и Южная Африка. За исключением Конго, проводимая всеми этими странами политика также относительно высоко оценивается Всемирным банком. Ни по одной из стран величина ИРЭП не достигла 7. Два первых места занимают страны со значением индекса более 5 (Сейшельские Острова и Южная Африка). Вместе с тем при проведении анализа путем разбивки по группам почти треть стран была отнесена к числу добившихся хороших показателей и лишь несколько были отнесены к числу стран с низкими показателями. Это указывает на то, что уделение в последние годы основного внимания реформе политики привело к значительному прогрессу, хотя сделано еще не все.

VII. ВЗАИМОСВЯЗЬ ИНДЕКСОВ

51. Для установления связи между индексами изменения экономических показателей, устойчивости и рациональности политики используется корреляционный анализ. Корреляционная связь ИГИЭП с другими переменными незначительна, что указывает на отсутствие сильной зависимости экономических показателей африканских стран в тот или иной конкретный год от степени устойчивости экономики или уровня благосостояния. Для ИУЭ характерна довольно тесная корреляционная связь с большинством других переменных, что подразумевает зависимость устойчивости в долгосрочной перспективе от повышения уровня жизни, сокращения масштабов нищеты и создания более благоприятных для инвестиций условий. ИРЭП находится в тесной корреляционной связи с индексами устойчивости, благосостояния, конкурентоспособности и развития человека, что указывает на то, что проведение в жизнь более рациональной политики может также привести к улучшению положения и в этих областях.

VIII. НЕКОТОРЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ДЛЯ ПОЛИТИКИ

52. Экспериментальное использование индексов за 1998 год было ограничено переменными, которые поддаются количественному определению и по которым имеются данные. Даже эти скромные усилия принесли интересные результаты.

53. Хотя первые места по величине ИУЭ занимают четыре страны (Ботсвана, Маврикий, Южная Африка и Экваториальная Гвинея), лишь три из них – Ботсвана, Маврикий и Южная Африка – отвечают минимальным критериям в том, что касается возможностей обеспечения устойчивого роста и развития. Для этих стран характерны высокий уровень развития человеческого капитала, достаточно широкая диверсифицированность экономики и относительно низкие операционные издержки. Индекс устойчивости экономики Экваториальной Гвинеи высок, несмотря на недиверсифицированность экономики, что главным образом обусловлено высокими макроэкономическими показателями устойчивости, которые обеспечиваются за счет поступлений от продажи нефти с начала 90-х годов.

54. Исключительно важно подчеркнуть тот факт, что на основании экономических показателей по отдельным странам в отдельные годы нельзя судить об общей эффективности и долгосрочном потенциале экономики. Это имеет непосредственное отношение к экономике стран Африки, поскольку многие из них уязвимы для внешних потрясений, которые могут оказывать негативное воздействие на их экономические показатели в отдельные годы. Поэтому африканским странам необходимо принимать эффективные меры для обеспечения готовности к стихийным и экологическим бедствиям и смягчения их пагубных последствий на основе повышения уровня

научных знаний и их учета в контексте проводимой политики, а также осуществления перспективных программ в целях задействования научно-технических достижений в деле решения экологических проблем и проблем, связанных с ограниченностью базы природных ресурсов. Африка должна также начать серьезно заниматься решением проблем, связанных с природными и антропогенными катастрофами, особенно с влекущими за собой многочисленные бедствия гражданскими войнами и конфликтами, а также с пандемией вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), которые подрывают устойчивость процесса развития.

55. Вызывает беспокойство тот факт, что страны довольно часто входят в перечень стран с "высокими" или "хорошими" показателями и выбывают из него. Хотя надлежащие стратегии имеют очень важное значение, одних их отнюдь не достаточно для придания развитию устойчивого характера. Главной причиной неустойчивости экономических показателей в Африке, по всей видимости, является тот факт, что, к сожалению, тем переменным, которые определяют устойчивость, т.е. макроэкономическим факторам (норма сбережений, норма инвестиций и экспорт), человеческому капиталу, институциональной базе, структурной диверсифицированности, операционным издержкам и конкурентоспособности, а также природному и экологическому равновесию, не уделяется должного внимания.

56. Способность большинства африканских стран, в которых в настоящее время сложились условия для начала экономического подъема, обеспечить устойчивость роста и развития в сколько-нибудь долгосрочной перспективе весьма ограничена. Основной ошибкой в последние два десятилетия был акцент на макроэкономической стабилизации при одновременном игнорировании таких элементов, как наращивание потенциала, структурная перестройка и укрепление институциональной базы. Для обеспечения стабилизации приносились в жертву расходы на создание необходимых учреждений и инфраструктуры и обеспечение развития и сохранения человеческого капитала. Стратегии, преследующие двойную цель обеспечения макроэкономической стабильности и устойчивости, либо не были разработаны и приняты на вооружение, либо не проводятся в жизнь, что является самыми насущными задачами на нынешнем этапе.

57. Анализ и процесс разработки показателей экономической деятельности, устойчивости и рациональности политики высвечивают многие стоящие перед директивными органами трудные задачи в контексте осуществления программы обеспечения развития в Африке, а именно: проведение макроэкономических реформ и придание им устойчивого характера; развитие человеческого потенциала; диверсификация экономики; институциональное развитие; повышение конкурентоспособности, укрепление внутреннего экономического потенциала и т.д. Для решения этих задач необходимо, чтобы директивные органы стран Африки принимали надлежащие стратегические меры. В то время как в настоящем докладе основное внимание уделяется ключевым показателям экономической деятельности и устойчивости, которые были разработаны ЭКА, в последующих докладах, помимо использования усовершенствованных показателей, будут затрагиваться стоящие перед Африкой основные стратегические задачи, решение которых способно оказать определяющее воздействие на тот или иной конкретный компонент или компоненты индекса устойчивости. Конечная цель заключается в том, чтобы помочь ориентировать стратегические рекомендации на решение долгосрочных проблем структурного характера при одновременном учете более краткосрочных проблем и мер, которым обычно уделяется основное внимание при обсуждении вопросов экономической политики.

Примечание

¹ Здесь перечислены больше 10 стран, поскольку значения рангов некоторых из них совпадают.
