



联合国开发计划署  
和联合国人口基金  
执行局

Distr.  
GENERAL

DP/FPA/1999/9  
23 April 1999  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

1999 年年会  
1999 年 6 月 14 日至 23 日, 纽约  
临时议程项目 12  
人口基金

联合国人口基金

2000-2003 年工作计划和方案支出核准权的要求

执行主任报告

目录

	<u>页次</u>
一、 导言.....	2
二、 1998 年资源的利用情况.....	2
三、 1999 年方案规划.....	3
四、 2000-2003 年工作计划和方案支出核准权的要求.....	3
A. 2000-2003 年工作计划的根据.....	3
B. 2000-2003 年的资源分配.....	5
C. 方案支出核准权的要求.....	6
五、 建议.....	7
附件.....	8

## 一、 导言

1. 本报告的目标如下:(a) 按方案领域审查 1998 年人口基金的资源使用情况;(b) 说明 2000-2003 年工作计划,列出关于预测资源和提议的国家与国家间活动以及各国家组可编列方案资源利用情况的资料;(c) 提出执行主任提议的 2000 年由经常资源供资的方案支出核准权,2001-2003 年期间新的可编列方案经常资源概数,以及由多边资金供资的新的可编列方案资源概数。本报告计算时使用的有关财务数据载于附件各表。

## 二、 1998 年资源的利用情况<sup>1</sup>

2. 1998 年经常收入由 1997 年的 2.897 亿美元减至 2.78 亿美元。可供编列方案的经常资源总额达 2.43 亿美元反映了支助事务预算支出 5 350 万美元。从业务储备金中调拨 700 万美元至可编列方案资源,将储备金调整到规定的占收入 20%的水平,以及由 1997 年结转 1 150 万美元。1998 年新的可编列方案的多边-双边资源收入净额为 2 850 万美元,同 1997 年的数额大致相同。加上由 1997 年结转的 3 360 万美元,可编列方案的多边-双边资源达 6 210 万美元。经常资源和多边-双边资源合计,可编列方案的资源总额达 3.051 亿美元(见表 A)。

3. 虽然收入略有下降,经常资源项目支出总额略有增加,由 1997 年的 2.144 亿美元增至 1998 年的 2.166 亿美元,反映出设法最大限度地利用资源和提高方案编制能力。总的方案支出由 1997 年的 2.453 亿美元增至 1998 年的 2.48 亿美元,其中包括项目支出,技术支助事务支出 2 230 万美元(5%)和行政和业务事务费用 910 万美元(增加 25%)。经常资源和多边-双边资源合计项目支出总额 2.392 亿美元,方案支出 2.717 亿美元(见表 B)。经常资源的资源利用率(方案支出同可编列方案资源总额的

---

<sup>1</sup> 1998 年的全部财政数字均为暂定数。

比率)由 1997 年的 95%增至 1998 年的 102%。人口基金不仅支出了全部新的经常收入而且还使用了上一年结转的 1 150 万美元,和降低业务储备金水平而提供的 700 万美元。结果 1998 年结转至 1999 年的可编列方案的资源为负 500 万美元(见表 C)。

4. 1998 年执行局新国别方案周期核准 2.35 亿美元,核准的 1996-1999 年期间国别方案经常资源总数达 7.506 亿美元。这些资源中 71%核准用于生殖健康核心方案领域,包括计划生育和性健康,19%用于人口和发展战略,10%用于宣传,反映出重点放在实现国别方案和国家间方案的生殖健康目标上。预期未来几年中核心方案领域支出的分配情况大致相同(见表 D)。

### 三、1999 年方案规划

5. 1999 年方案规划的依据是假定经常资源收入 2.8 亿美元,同 1998 年的实际收入大致相同。根据这一收入假设,由于需要为业务储备金补充 1998 年使用的 500 万美元,并由于 1998 年没有结转奖金,人口基金不得不为 1999 年方案领域分配较少的资源,即 2.2 亿美元,而 1998 年为 2.48 亿美元。这将放缓方案执行进度,失去自 1994 年开罗国际人口与发展会议(人发会议)以来的几年中获得的势头。由于经常资源减少,包括传统上一个主要捐助国不捐助,多边-双边资源和其他资源的重要性增大。

### 四、2000-2003 年工作计划和方案支出核准权的要求

#### A. 2002-2003 年工作计划的根据

6. 工作计划是预测的人口基金援助方案,也是按照执行局 96/15 号决定所载资源分配制供按国家分组计划的分配情况。这一制度的根据是人发会议《行动纲领》的目标和原则,依据各国在实现人发会议的三大目标,即获得生殖健康服务的机会、减少产妇死亡率和普及基础教育方面的成就,将国家分类。这是一个根据收入预测数、预先的承付款项和正在进行和已计划的国别方案、区域间方案和技术援助事务

可预见的需要而制订的滚动式四年计划。工作计划反映了为实现下列三个优先领域规定的目标和产出预见的估计费用:生殖健康,包括计划生育和性健康;人口和发展战略;国别方案和国家间方案的宣传工作,并考虑到预测的可用资源。预期人口基金目前正在同执行局协商研制的多年筹资框架将进一步便利和加强规划进程。

7. 拟议的 2000-2003 年期间的工作计划估计可编列方案的资源可依据的是假定 1999 年收入 2.80 亿美元,减去必要的支助预算和增加的业务储备金。虽然预计多年筹资框架开始实施后可便利预见今后收入增长的格局。但是执行主任根据执行局核准的 1999-2002 年工作计划,假定本工作计划期间的收入增长率是 7%的常数。

8. 这些假定得出的 2000-2003 年期间的收入预测是经常资源 13.31 亿美元,比上一年工作计划期间(1999-2002 年)的 14.74 亿美元下降了。根据过去的经验和当前的表示,多边-双边资源收入估计每年平均为 3 500 万美元,或四年期间为 1.4 亿美元,合计收入总额为 14.71 亿美元(见表 E)。

9. 按照方案优先,同时承认需要支付支助费用这一政策计算出支助预算所需资源最少要占每年合计经常资源和多边-双边资源的 18.5%(或占经常资源收入的 20.4%),即四年期间需 2.72 亿美元,比上一工作计划减少 1 000 万美元。但是,鉴于目前的收入估计数,执行主任无论在绝对数字上或是比例上都无法增加可编列方案的资源。

10. 理事会 93/28 号决定重申业务储备金应保持在占每年一般资源收入 20%的水平上。到 1997 年底,业务储备金保持在 6 300 万美元的水平。由于 1998 年的收入是 2.78 亿美元,储备金减少 700 万美元,降至 5 600 万美元,到 1999 年底仍将处于这一水平,因为 1999 年的估计收入为 2.8 亿美元。为将业务储备金保持在占预测收入 20%的水平,人口基金在 2000-2003 年期间共需增加 1 800 万美元的业务储备金。

11. 由于方案规划和管理已有改进,人口基金认为不会有经常资源从 1999 年结转到下一工作计划期间,或从本工作计划期间结转到 2004 年开始的工作计划期间。任何多边-双边资源的结转均不计算,因为假定结转到某一年和从那一年结转到下一

年的数字是相等的。

12. 根据以上各项,假设,预测经常资源中可编列方案的资源从 1999 年的 2.2 亿美元增至 2000 年的 2.34 亿美元,2001 年的 2.5 亿美元,2002 年的 2.69 亿美元,2003 年的 2.88 亿美元。四年期间共计 10.41 亿美元,而去年估计 1999-2002 年的 11.74 亿美元。由于多边-双边收入全部用于方案,该期间经常资源和多边-双边资源合计可编列方案资源估计为 11.81 亿美元,或年平均 2.95 亿美元,而上一个工作计划期间估计为 3.19 亿美元。可惜得很,这将迫使人口基金大量缩减今后的方案编制(见表 F)。

#### B. 2000-2003 年的资源分配

13. 如前所示,2000-2003 年经常资源中可编列方案资源总额的分配是根据承付款项和当前的和规划的国别方案、国家间方案和技术支助事务的需要计划的。承付款项、方案需要、所需收入和结果之间的联系将在新的多年筹资框架内进一步拟订。虽然可编列方案的资源比去年工作计划预见的水平要低 11%,执行主任提议将 7.58 亿美元的绝对数字分配给国别活动,比原先预见的平均下降 10%。因此,新的技术支助事务周期(尚待执行局 1999 年第三届常会核准)估计将需要 9 700 万美元,比执行局核准的本周期(1996-1999 年)数字少 9%。2000-2003 年期间联合国机构执行项目(见理事会 91/37 号决定)和其他项目的行政和业务事务费用估计动用经常资源 3 600 万美元或比 1999-2002 年期间少 400 万美元。

14. 根据执行局指导人口基金拨供国家资源的 96/15 号决定, A 组国家为实现人发会议《行动纲领》规定的目标,需要人口基金最大量支助,份额由 1995 年的 56% 增至 1996-1998 年期间的 63%,预计 2000-2003 年期间将增至 67%;B 组国家资源份额在 2000-2003 年期间计划平均为 24%;C 组国家资源份额平均为 5%;同期内其他国家和经济转型国家的份额平均为 4%。这样,人口基金的规划确保在 2000 年时实现执行局 96/15 号决定中的资源分配指标(见表 G)。

15. 由于 2000-2003 年期间拨给各国的确切数字尚难确定,本工作计划列出的

是各区域的暂定数字。拟议的所需资源分配考虑到了撒南非洲最不发达和低收入国家数量最多,和有大量亚洲国家属于 A 组。去年提出的工作计划已反映了这一办法,因此与去年工作计划相比,预计分配格局不会有大的变化(见表 H)。非洲和亚洲及太平洋地区将分别得到经常方案资源的 39%和 38%,但是,它们在本工作计划期间得到的资源总额将少于上一个计划期间。

16. 预计截止 2000 年 1 月,国别方案经常资源承付款余额约为 3.91 亿美元。计算的依据是对人口基金方案和项目财务执行状况的分析(见 DP/FPA/1999/10 号文件),这将同今后的多年筹资框架、尤其是同对方案成果的分析更系统地相联系,另一个依据是 1999 年的预期支出。承付款余额占可支配经常资源 7.85 亿美元的 52%,预计可供 2000-2003 年期间使用,余下 3.67 亿美元供给新的国别方案,而上一工作计划期间预测为 3.64 亿美元(见表 I)。

17. 执行局 1995 年核准的人口基金 1996-1999 年期间国别方案包含区域和区域间活动,数额为 1.75 亿美元,占经常资源可编列方案资源的 15%。2000-2003 年期间新的国家间方案周期将提交执行局 2000 年第一届常会。国家间方案预计也将大量缩减,反映出预测资源下降。执行主任提议略为减少提供给国家间方案的方案资金,绝对数字是 1.5 亿美元,比目前 1996-1999 年周期减少 14%。在国家间方案中,执行主任计划将 6 100 万美元经常资源(年均 1 500 万美元)分配给该期间的区域活动,8 900 万美元(年均 2 200 万美元)分配给区域间活动。

### C. 方案支出核准权的要求

18. 理事会 89/46 B 号决定核准执行主任的建议:下一年经常资源方案支出核准权应与新一年可编列方案的新资源估计数额相等。此外,理事会同一决定赞同下列原则,即确定该工作计划期间下第三年的可编列方案新资源估计数,以便为今后编列方案提供指导;每年对预测进行审查根据需要不断修订和更新。

19. 拟议的 2000 年经常资源方案支出核准权数额为 2.34 亿美元,2001 年,2002

年和 2003 年可编列方案的新资源估计分别为 2.5 亿美元、2.69 亿美元和 2.88 亿美元。方案支出核准权不包括多边-双边资源的使用,因为那要由有关的捐国决定(见表 J)。

## 五、建议

20. 执行主任建议执行局:

(a) 赞同第 6 至第 17 段所列执行主任的方案资源规划建议;

(b) 核准把 2000 年方案支出核准权定为与 2000 年预计的新的可编列方案资源相等的数额,目前的估计数为 2.34 亿美元;

(c) 赞同使用下列经常资源的可编列方案新资源估计数作为 2001-2003 年期间方案规划数:2001 年 2.5 亿美元;2002 年 2.69 亿美元;2003 年 2.88 亿美元;

(d) 还赞同使用多边-双边筹资所得可编列方案新资源如下:2000 年至 2003 年,每年 3 500 万美元。

## 附件

表 A. 1997 年和 1998 年可编列方案资源的计算 (百万美元)		
	1997 年	1998 年 (暂定数)
<b>经常资源</b>		
(1) 收入	289.7 <sup>(A)</sup>	278.0
(2) 支助费用净额	58.3 <sup>(A)</sup>	53.5
(3) 业务储备金增添数	0.0 <sup>(A)</sup>	-7.0
(3A) 全球避孕物品方案	1.7 <sup>(A)</sup>	0.0
(4) 新的可编列方案资源(1)-(2)-(3)-(3A)	229.7	231.5
(5) 上一年的结转	27.2 <sup>(A)</sup>	11.5 <sup>(A)</sup>
(6) 可编列方案资源总额(4)+(5)	256.9	243.0
<b>多边-双边资源</b>		
(7) 可作新的可编列方案资源的收入净额	28.4	28.5
(8) 上一年的结转	21.5	33.6
(9) 可编列方案资源总额(7)+(8)	49.9	62.1
<b>合计资源</b>		
(10) 可编列方案资源总额(6)+(9)	306.8	305.1
<sup>(A)</sup> 见 DP/FPA/1998/9 号文件,附件。		

表 B. 1997 年和 1998 年方案支出概要 (百万美元)		
	1997 年	1998 年 (暂定数)
<b>经常资源</b>		
(1) 项目支出	214.4 <sup>(A)</sup>	216.6
(2) 技术支助事务	23.5 <sup>(A)</sup>	22.3
(3) 行政和业务事务	7.3 <sup>(A)</sup>	9.1
(4) 方案支出(1)+(2)+(3)	245.3 <sup>(A)</sup>	248.0
<b>多边-双边资源</b>		
(5) 项目支出	16.9	22.6
(6) 行政和业务事务	0.8	1.1
(7) 方案支出(5)+(6)	17.7	23.7
<b>合计资源</b>		
(8) 项目支出(1)+(5)	231.3	239.2
(9) 方案支出(4)+(7)	263.0	271.7
<sup>(A)</sup> 见 DP/FPA/1998/9 号文件,附件。		



表 C. 1997 年和 1998 年的执行指数  
(百万美元)

	1997 年	1998 年 (暂定数)
<b>经常资源</b>		
(1) 可编列方案资源总额 <sup>(A)</sup>	256.9	243.0
(2) 方案支出 <sup>(B)</sup>	245.3	248.0
(3) 资源利用率(2)/(1) <sup>(C)</sup>	95%	102%
<b>经常和多边-双边资源合并</b>		
(4) 可编列方案资源总额 <sup>(D)</sup>	306.8	305.1
(5) 方案支出 <sup>(E)</sup>	263.0	271.7
(6) 资源利用率(5)/(4) <sup>(C)</sup>	86%	89%
<sup>(A)</sup> 见表 A,第(6)项。 <sup>(B)</sup> 见表 B,第(4)项。 <sup>(C)</sup> 资源利用率是方案支出与可编列方案资源总额之比。 <sup>(D)</sup> 见表 A,第(10)项。 <sup>(E)</sup> 见表 B,第(9)项。		

表 D. 1996-1999<sup>(A)</sup>年核准的国别方案数额<sup>(A)</sup>  
经常资源(百万美元)

	核准年份									
	1996 年 <sup>(B)</sup>		1997 年		1998 年		1999 年(暂定)		共计	
	(\$)	(%)	(\$)	(%)	(\$)	(%)	(\$)	(%)	(\$)	(%)
核心方案领域										
生殖健康	72.2	65%	274.3	73%	167.4	71%	17.4	64%	531.3	71%
人口与发展战略 <sup>(C)</sup>	23.1	21%	64.5	17%	49.3	21%	7.2	27%	144.1	19%
宣传	15.2	14%	39.3	10%	18.3	8%	2.4	9%	75.2	10%
共计	110.5	100%	378.1	100%	235.0	100%	27.0	100%	750.6	100%
<sup>(A)</sup> 包括向 1999 年第一届常会和第二届常会提交的数额。 <sup>(B)</sup> 包括 1995 年核准的新核心方案领域的 400 万美元。 <sup>(C)</sup> 包括方案协调和发展。										

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2000-2003 年
<b>经常资源</b>					
(1) 收入	300	321	343	367	1 331
(2) 支助事务预算净额	62	66	70	74	272
(3) 业务储备金增加数	4	5	4	5	18
(4) 小计(2)+(3)	66	71	74	79	290
(5) 现有新的可编列方案资源(1)-(4)	234	250	269	288	1 041
<b>多边-双边资源</b>					
(6) 现有新的可编列方案资源的收入	35	35	35	35	140
<b>合并资源</b>					
(7) 收入(1)+(6)	335	356	378	402	1 471
(8) 现有新的可编列方案资源(5)+(6)	269	285	304	323	1 181

	1999-2002 年工作计划 <sup>(A)</sup>			2000-2003 年工作计划		
	共计 (\$)	每年 (\$)	平均 (%)	共计 (\$)	每年 (\$)	平均 (%)
<b>经常资源</b>						
(1) 国别活动	846	212	72%	758	190	73%
(2) 技术支助事务 <sup>(B)</sup>	112	28	10%	97	24	9%
(3) 行政和业务事务	40	10	3%	36	9	4%
(4) 区域活动	72	18	6%	61	15	6%
(5) 区域间活动	104	26	9%	89	22	8%
(6) 国家间活动(4)+(5)	176	44	15%	150	37	14%
(7) 共计(1)+(2)+(3)+(6)	1 174	294	100%	1 041 <sup>(C)</sup>	260	100%
<b>多边-双边资源</b>						
(8) 活动	93	23	93%	133	33	95%
(9) 行政和业务事务	7	2	7%	7	2	5%
(10) 共计(8)+(9)	100	25	100%	140 <sup>(D)</sup>	35	100%
<b>合并资源</b>						
(11) 活动(1)+(6)+(8)	1 115	279		1 041	260	
(12) 共计(7)+(10)	1 274	319		1 181	295	

<sup>(A)</sup> 见 DP/FPA/1998/5 号文件,表 F,表 F 已订正,以反映 98/11 号决议。由于四舍五入,各数额总和也许不等于所列总额。  
<sup>(B)</sup> 包括其他技术事务,如艾滋病方案、人权、紧急情况和联合国职员学院。  
<sup>(C)</sup> 预测 1999 年的经常资源不会结转到新的工作计划期间。  
<sup>(D)</sup> 不包括结转。

表 G. 1999-2002 年和 2000-2003 年按组<sup>(A)</sup>分列的预计的国别活动，  
附 1995 年和 1996-1998 年支出的比较数额

## 经常资源(百万美元)

	1995 年 (实际数)		1996-1998 年 (暂定数)		1999-2002 年 预计数 <sup>(B)</sup>		2000-2003 年 预计数	
			年平均数	占国别活 动资源%	年平均数	占国别活 动资源%	年平均数	占国别活 动资源%
	(\$)	(%)	(\$)	(%)	(\$)	(%)	(\$)	(%)
A 组	103.5	56%	110.1	63%	142.3	67%	127	67%
B 组	60.5	33%	48.3	27%	50.3	24%	45	24%
C 组	13.8	8%	7.2	4%	10.7	5%	10	5%
其它国家 <sup>(C)</sup>	6.2	3%	10.8	6%	8.7	4%	8	4%
共计	184.0	100%	176.4	100%	212.0	100%	190	100%

注: 如执行局第 96/15 号决定所载, 向这些组别国家分配的资源如下: A 组得 67-69%, B 组得 22-24%, C 组得 5-7%, 转型期经济国家暂定得 3-4%, 其他国家得 0.5%。

(A) 按 DP/FPA/1996/15 号文件定义。

(B) 见文件 DP/FPA/1998/5, 表 G, 表 G 已经订正, 以反映 98/11 号决定。

(C) 经济转型国家、以及 A、B 或 C 组所不包括的其他国家。

表 H. 1999-2002 年和 2000-2003 年按区域分列的预计的国别活动，  
附 1995 年和 1996-1998 年支出的比较数额

## 经常资源(百万美元)

	1995 年 (实际数)		1996-1998 年 (暂定数)		1999-2002 年 预计数 <sup>(A)</sup>		2000-2003 年 预计数	
			年平均数	占国别活 动资源%	年平均数	占国别活 动资源%	年平均数	占国别活 动资源%
	(\$)	(%)	(\$)	(%)	(\$)	(%)	(\$)	(%)
非洲(撒南)	65.2	36%	65.8	37%	82.3	39%	74	39%
阿拉伯国家和 欧洲	23.9	13%	22.2	13%	26.1	12%	23	12%
亚洲及太平洋	66.6	36%	64.9	37%	81.3	38%	73	38%
拉丁美洲/加勒比	28.3	15%	23.5	13%	22.3	11%	20	11%
共计	184.0	100%	176.4	100%	212.0	100%	190	100%

(A) 见 DP/FPA/1998/5 号文件, 表 H, 表 H 已订正, 以反映 98/11 号决定。

表 I. 2000-2003 年预计的国别活动和业已编列方案的数额

经常资源(百万美元)

	2000-2003 年		
	国家活动总额	业已编列方案数额 (估计数)	已编列方案数额 占区域总额的百分率
	(\$)	(\$)	(%)
非洲(撒南)	294	178	61%
阿拉伯国家和欧洲	93	49	53%
亚洲及太平洋	291	133	46%
拉丁美洲和加勒比	80	31	39%
共计	758	391	52%

表 J. 提议的 2000 年方案支出核准权和 2001-2003 年新的可编列方案资源估计数

经常资源(百万美元)

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2000-2003 年 共计
新的可编列方案资源 <sup>(A)</sup>	234	250	269	288	1 041

(A) 见本报告表 E 第 5 项。

-----