



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited

30 April 1999

Russian

Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Восьмая сессия

Вена, 27 апреля - 6 мая 1999 года

Пункт 10 повестки дня

Проект доклада

Докладчик: Адриан Вьерита (Румыния)

Глава V. Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью

A. Порядок рассмотрения

1. На своих 1, 2 и 3-м заседаниях 27 и 28 апреля 1999 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью".
2. Для рассмотрения пункта 6 повестки дня Комиссии был представлен доклад Директора-исполнителя о работе Центра по международному предупреждению преступности (E/CN.15/1999/2) и доклад Генерального секретаря о работе Специального комитета по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности (E/CN.15/1999/5).
3. На своем 1-м заседании 27 апреля после вступительного заявления представителя Центра по международному предупреждению преступности Комиссия заслушала заявления представителей Германии (от имени Европейского союза), Италии, Аргентины, Китая, Бразилии, Франции, Украины, Нидерландов, Эквадора (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Мексики, Боливии, Соединенных Штатов Америки, Республики Корея, Японии, Турции, Замбии, Канады, Чили и Польши. С заявлениями выступили наблюдатели от Хорватии, Армении, Венесуэлы, Таиланда, Австралии и Марокко. С заявлениями выступили также наблюдатели от Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. С заявлением выступил наблюдатель от Международной социологической ассоциации.

4. На 2-м заседании 28 апреля с заявлениями выступили представители Ботсваны, Туниса, Пакистана, Российской Федерации, Исламской Республики Иран, Азербайджана, Румынии, Омана, Индии (от имени Группы 77 и Китая), Малави, Филиппин, Кубы, Индии, Сирийской Арабской Республики, Южной Африки, Судана и Того. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Международного научно-профессионального консультативного совета и Информационного центра по методам контроля.

5. На 3-м заседании 28 апреля с заявлениями выступили представители Коста-Рики, Южной Африки, Китая, Японии, Соединенных Штатов Америки и Канады. С заявлениями выступили также наблюдатели от Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (от имени всех институтов, входящих в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия), Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Арабской академии по проблемам безопасности им. принца Наифа, Международной федерации женщин юридических профессий и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

6. На 4-м заседании 28 апреля Председатель подвел итоги обсуждений по пункту 6 повестки дня.

В. Ход обсуждений

7. Многие участники выразили беспокойство в связи с тем, что организованные преступные группы создают глобальную угрозу для международного сообщества. Хотя объем информации об организованных преступных группах и их операциях возрастает, никакого глобального обзора организованной преступности не проводится. Было указано, что такой всеобъемлющий обзор является предварительным условием эффективных международных действий по борьбе с организованной преступностью. Было также указано, что принципиально важными элементами таких международных действий является укрепление и совершенствование механизмов сотрудничества, в частности обмена информацией и опытом, и координации между правоохранительными органами наряду с расширением взаимной помощи по правовым вопросам и применением процедур выдачи.

8. Было выражено удовлетворение в связи с ходом работы, проводимой Специальным комитетом по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности и трех дополнительных международно-правовых документов. Участники выразили твердую поддержку переговорному процессу и заявили о своей готовности способствовать успешному завершению работы Специального комитета к 2000 году. Необходимо обеспечить, чтобы конвенция надлежащим образом отражала различные интересы государств и в то же время являлась достаточно всеобъемлющей для охвата всех аспектов многогранной проблемы транснациональной организованной преступности. Сфера действия конвенции должна быть достаточно гибкой, с тем чтобы охватывать различные многочисленные виды деятельности организованных преступных группировок и ограничивать их возможности переключаться с одного вида операций на другой и перемещать свою деятельность из одного географического региона в другие. Было отмечено, что необходимо преодолеть проблемы, главным образом технического характера, с тем чтобы выработать свод международных документов, который будет учитывать различия в правовых системах государств, не снижая при этом действенности и эффективности соответствующих документов.

9. Перед международным сообществом стоит задача разработать свод практических международных документов, которые позволят странам, находящимся на различных стадиях

развития, объединить свои усилия в целях достижения общих целей по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней. Объединение усилий, как отмечалось, означает не только разработку новаторских подходов к развитию международного сотрудничества, но также укрепление внутренних правовых систем и систем уголовного правосудия в результате принятия надлежащих законодательных и административных мер и повышения квалификации сотрудников системы уголовного правосудия. Не менее важное значение имеет предоставление опыта, специальных знаний и помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой, с тем чтобы они смогли выполнить свои обязательства в соответствии с конвенцией и дополнительными международно-правовыми документами. Было указано, что техническое сотрудничество является реальным подтверждением солидарности для подкрепления обязательства таких стран использовать свои ограниченные ресурсы для участия в совместных усилиях по борьбе против транснациональной организованной преступности. Необходима также помощь в краткосрочном плане, с тем чтобы обеспечить полное участие развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в разработке конвенции. Было указано также, что правительствам необходимо укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в области оказания технической помощи за счет передачи определенного процента средств (или стоимости незаконных активов), которые были конфискованы правительствами.

10. Ряд участников выразили особое беспокойство в связи с обострением проблем, связанных с торговлей людьми и оборотом огнестрельного оружия.

11. Участники выразили серьезное беспокойство в связи с отрицательным воздействием коррупции на процесс развития и состояние экономики отдельных стран, особенно с учетом взаимосвязей между коррупцией и организованной преступностью. Необходимо разработать соответствующие меры борьбы с коррупцией; такие меры могли бы включать создание независимых органов, поощрение надлежащего управления, принятие кодексов поведения государственных должностных лиц и сотрудников судебных органов, а также проведение кампаний для повышения осведомленности населения об отрицательных последствиях коррупции.

12. Многие участники выразили удовлетворение в связи с деятельностью Центра по международному предупреждению преступности и призвали укрепить его потенциал в области оказания помощи. Участники положительно оценили новую программу Центра, в которой особое внимание уделяется транснациональной организованной преступности и в то же время предусматриваются мероприятия в его традиционных областях деятельности. Первоочередное внимание следует по-прежнему уделять другим важным аспектам деятельности Центра, например мерам по эффективному предупреждению преступности. Меры по предупреждению преступности, как отмечалось, являются эффективной стратегией в области уголовного правосудия, и им следует по-прежнему оказывать активную поддержку. Особое внимание следует уделить вопросам защиты жертв преступлений и злоупотребления властью, а также посредничеству и дальнейшей разработке законодательства по вопросам преступности среди несовершеннолетних. Ряд участников напомнили о предложении создать международный фонд для оказания поддержки жертвам преступлений.

13. Многие участники поддержали инициативы Центра в отношении глобальной программы по борьбе с коррупцией, глобальной программой по борьбе с торговлей людьми и глобальных исследований по проблемам транснациональной организованной преступности. Было высказано мнение о том, что Комиссии следует разработать соответствующие указания в отношении таких инициатив.