



Distr.
GENERAL

A/AC.253/7
15 April 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ХОДА
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕШЕНИЙ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ
НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ В ИНТЕРЕСАХ СОЦИАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ И ДАЛЬНЕЙШИХ ИНИЦИАТИВ

Первая сессия

Нью-Йорк, 17-28 мая 1999 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР И ОЦЕНКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
РЕШЕНИЙ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ
В ИНТЕРЕСАХ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕШЕНИЙ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ
НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ В ИНТЕРЕСАХ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

На своей организационной сессии (19-22 мая 1998 года) Подготовительный комитет Генеральной Ассамблеи по рассмотрению хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и дальнейших инициатив постановил, что его задача заключается в проведении обзора и оценки осуществления решений Встречи на высшем уровне и представлении предложений в отношении конкретных мер и инициатив в целях дальнейшего выполнения обязательств, взятых в Копенгагене. Настоящий доклад посвящен первой составляющей этой задачи, а пользоваться им следует вместе с документом E/CN.5/1999/4, который был рассмотрен Комиссией социального развития на ее тридцать седьмой сессии в феврале 1998 года и поступит в распоряжение Подготовительного комитета в ознакомительных целях. В настоящем докладе приводится обновленная информация об осуществлении каждого из 10 обязательств за период с декабря 1998 года.

В распоряжение Комитета поступит также отдельный доклад о дальнейших инициативах по осуществлению решений Встречи (A/AC.253/8).

* A/AC.253/5.

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II.	ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОПЕНГАГЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ О СОЦИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ	4 - 92	3
	Обязательство 1. Создание благоприятных условий	4 - 18	3
	Обязательство 2. Искоренение нищеты	19 - 30	7
	Обязательство 3. Содействие полной занятости	31 - 41	11
	Обязательство 4. Содействие социальной интеграции	42 - 46	14
	Обязательство 5. Достижение справедливости и равенства в отношениях между женщинами и мужчинами	47 - 54	16
	Обязательство 6. Доступ к услугам в области здравоохранения и образования	55 - 63	18
	Обязательство 7. Ускорение развития стран Африки и наименее развитых стран	64 - 69	21
	Обязательство 8. Учет целей социального развития в программах структурной перестройки 70 - 76	23	
	Обязательство 9. Выделение ресурсов на нужды социального развития	77 - 85	25
	Обязательство 10. Международное сотрудничество в целях социального развития	86 - 92	28
III.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	93 - 94	30

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В пункте (b) своего решения 2, принятого на его организационной сессии (19–22 мая 1998 года), Подготовительный комитет специальной сессии Генеральной Ассамблеи по рассмотрению хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и дальнейших инициатив просил Генерального секретаря представить Комитету на его первой сессии доклад об осуществлении 10 обязательств (включая три ключевых составляющих), провозглашенных в Копенгагенской декларации о социальном развитии, на национальном, региональном и международном уровнях.

2. На тридцать седьмой сессии Комиссии социального развития в феврале 1999 года Генеральный секретарь представил ей доклад о предварительной оценке осуществления решений Встречи на высшем уровне (E/CN.5/1999/4). Рассмотрев доклад и с признательностью приняв его к сведению, Комиссия просила Генерального секретаря обновить его перед представлением Комитету на его первой сессии в мае 1999 года, приняв во внимание предложения и замечания, сделанные в ходе обсуждений в Комиссии, равно как и любые дополнительные комментарии правительств.

3. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы. В нем содержится обновленная информация по каждому из 10 обязательств, в связи с чем его следует трактовать как добавление к документу E/CN.5/1999/4, который также имеется в распоряжении Комитета.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОПЕНГАГЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ О СОЦИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

Обязательство 1. Создание благоприятных условий

Создание на национальном и международном уровне благоприятных политических и правовых условий

4. На своей тридцать седьмой сессии Комиссия социального развития подчеркнула необходимость продолжать усилия по социальному развитию в негативной экономической обстановке, складывающейся во многих странах. Было признано, что неотъемлемым компонентом любой эффективной стратегии развития на национальном и международном уровнях должны быть улучшения в социальной сфере. Кроме того, было констатировано, что экономическая (в том числе бюджетно-финансовая и денежно-кредитная) политика, проводимая правительствами, должна способствовать достижению социальных целей, поставленных на Встрече.

5. Хотя основная ответственность за наполнение копенгагенских установок практическим содержанием возлагается на правительства, важными действующими лицами, способствующими достижению социальных целей, являются гражданское общество и частный сектор. При этом правительства должны, действуя на международной, национальной, региональной и локальной арене, стремиться к созданию условий, благоприятствующих социальному развитию. Одним из весомейших элементов национального социально-политического курса становится вопрос о гласности и подотчетности правительства.

6. Важнейшую роль в деле осуществления политики и программ социального развития играют законодательные органы всех уровней, включая парламенты. Межпарламентский союз разослал всем своим членам анкеты, стремясь выяснить мнения национальных парламентов по ряду конкретных вопросов о том, как осуществляются на национальном и международном уровнях последующие меры по итогам Встречи. На втором трехстороннем совещании Межпарламентского

союза, проходившем в марте 1999 года в Нью-Йорке, представители парламентов, правительств и международных организаций ознакомились с поступившими ответами и обсудили их. На совещании был рассмотрен прогресс с осуществлением результатов Встречи парламентами, обсуждены обнаруженные препятствия и достигнутые успехи, а также определены и выдвинуты дальнейшие инициативы, направленные на выполнение копенгагенских обязательств. Доклад о работе этого совещания поступит в распоряжение Комитета на его первой сессии.

7. За финансовыми потрясениями, прокатившимися по всему миру, последовала интенсивная работа по анализу и осмыслению возможных первопричин кризиса, особенно в пораженных им странах. Получила признание необходимость повысить прочность, подотчетность и гласность систем управления. Усилия по реформированию государственной политики были направлены на изменение отечественной институциональной базы и повышение у правительства способности реагировать на нужды и интересы населения, и в том числе правильно устанавливать очередность удовлетворения этих нужд и интересов. Работа над достижением существенного подъема предполагала укрепление национального "социального договора", что включает расширение стратегического диалога между правительствами и другими действующими лицами, в том числе деловыми кругами и профсоюзами.

8. Продолжающиеся усилия по реформированию международной финансовой "архитектуры" и совершенствованию управления экономикой позволят снизить риск будущих кризисов, однако при этом растет признание необходимости в том, чтобы осуществлять параллельно с этим и усилия по укреплению социальной политики и институтов, включая системы трудовых отношений и форумы социального диалога. Эти меры особенно важны в странах, недавно перешедших от авторитарных политических систем к демократии.

9. В пораженных кризисом странах росло осознание и того, что непременным условием эффективного социально-экономического развития является совершенствование институциональной и правовой базы, включая настойчивую борьбу с коррупцией, экстремизмом и организованной преступностью. Помимо прочего, это позволит добиться снижения затрат в связи с иностранными займами и вновь привлекать прямые иностранные инвестиции, которые с началом финансового кризиса в Азии резко сократились. Стабильная и предсказуемая обстановка в стране-реципиенте просто необходима для повышения доверия у иностранных инвесторов.

10. Важным шагом в противодействии коррупции и отмыванию денег стала Конвенция Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам в международных деловых операциях, которая в феврале 1999 года вступила в силу. К 29 государствам - членам ОЭСР, которые подписали Конвенцию, присоединились еще 5 стран, не входящих в ОЭСР (Аргентина, Болгария, Бразилия, Словакия и Чили). Конвенция, в которой дается широкое определение действий, составляющих коррупцию, требует, чтобы страны

налагали санкции на юридических и физических лиц, покушающихся на подкуп иностранных государственных должностных лиц¹. Управление Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности продолжает осуществление глобальной программы против отмывания денег, вынося правительствам рекомендации относительно разработки программ, помогающих бороться с незаконной деятельностью во всемирном масштабе, и обеспечения их выполнения.

11. На ежегодной сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходившей в марте 1999 года в Вене, было достигнуто важное решение, цель которого – повысить у Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками способность оценивать масштабы посевов нелегальных культур в основных странах, где производятся наркотики, с помощью спутникового наблюдения. Появление у Организации Объединенных Наций спутниковых мощностей даст международному сообществу современные и надежные средства для обнаружения посевов нелегальных наркотических культур, что позволит государствам-членам пресекать производство наркотиков в зародыше. Помимо создания новых возможностей для контроля, применение спутникового наблюдения способно привести к налаживанию более тесного сотрудничества между государствами-членами в их борьбе с наркотиками благодаря формированию такой системы наблюдения, в основу которой положена широко признаваемая унифицированная методика.

12. Непременным атрибутом демократического общества является доступ к информации. Информация эмансипирует всех партнеров по социальному развитию и повышает осведомленность населения. Нехватка же надлежащей информации мешала, например, разработке политики по смягчению остроты финансового кризиса в Азии. На региональном совещании по социальным проблемам, обусловленным экономическим кризисом в Восточной Азии, и его последствиям для будущей политики, которое проводилось в январе 1999 года в Бангкоке, сложился консенсус в отношении необходимости совершенствовать сбор данных, взаимный обмен информацией и работу механизмов координации между странами, пораженными кризисом. Было признано, что существующая система наблюдения не дала оперативной и надежной информации о социальных изменениях, проистекающих из экономического кризиса, а ее содержание обходится слишком дорого.

13. Учитывая особые потребности групп высокого риска (прежде всего женщин и детей) среди беженцев, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) развернуло несколько специальных программ социальной интеграции. Они охватывают следующие направления: миростроительство, помощь детям, разлученным с семьей, и бывшим детям-солдатам, организация обучения для девочек, работа по предупреждению сексуальной эксплуатации и решение проблем подростков, а также специфических проблем беженцев.

Создание на национальном и международном уровне благоприятных экономических условий

14. Глобальные финансовые потрясения, затронувшие многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, обернулись колоссальными социальными издержками, сильно ударив по десяткам миллионов обычных граждан. Для защиты социально-экономического благосостояния своего населения одни страны были вынуждены пойти на специальные меры, например на восстановление контроля за движением капитала, а другие стали пересматривать темпы и масштабы либерализации своей экономики. Один из преподанных кризисом уроков заключается в

¹ Источник – OECD news release, Paris, December 1998.

следующем: принятие надлежащих ответных мер на международном уровне имеет по крайней мере столь же важное значение, что и определение наиболее оптимального сочетания макроэкономических стратегий на национальном уровне.

15. Призыв к "новой международной финансовой архитектуре" в целях преодоления проблемы, заключающейся в подверженности системы международного финансирования кризисам, явился реакцией, в частности, на несоответствие между все большей сложностью и динамичностью международных финансовых рынков и отсутствием должных институциональных рамок, их регламентирующих². Кроме того, быстрота и глубина процесса глобализации (который охватывает не только финансовую, инвестиционную и торговую сферы, но и связь, туризм, культуру) поставили как правительства государств, так и международное сообщество перед неотложной необходимостью преодолевать новые препятствия к решению задач социального развития.

16. На продолжающиеся дебаты по поводу облика будущих институциональных реформ конкретными предложениями откликнулись международные учреждения. Например, Всемирный банк выступил недавно за создание новых, "целостных" рамок развития, учитывающих, с одной стороны, макроэкономические и финансовые соображения, а с другой – структурные, институциональные, социальные соображения и человеческий фактор. Учет этих элементов абсолютно необходим как на международном уровне, так и на национальном. Поскольку такая интеграция социально-экономической политики имеет важнейшее значение для того, чтобы современная рыночная экономика работала, она должна закладываться в фундамент любой новой финансовой структуры³. Принятая Международной организацией труда (МОТ) Декларация об основополагающих принципах и правах на рабочем месте дает прочную основу для учета социальных и трудовых аспектов в международных рамках развития и международной финансовой архитектуре. Неприемлемые и непомерные социальные издержки недавних финансовых кризисов подтолкнули в последние месяцы систему Организации Объединенных Наций, в том числе Всемирный банк, к активному обсуждению принципов здоровой социальной политики, которые надлежит применять как на национальном, так и на международном уровне.

17. Несмотря на многочисленные экономические и социальные тяготы, порожденные финансовым кризисом, многие развивающиеся страны не отказались от курса на реформы.

² См. "Towards a new international financial architecture", report of the Executive Committee on Economic and Social Affairs of the United Nations, New York, 21 January 1999.

³ См. James D. Wolfenson, "Comprehensive development framework: a discussion draft" (World Bank, 1999). По мнению Председателя Всемирного банка, вопрос не только в том, чтобы выправить обменные курсы или бюджетно-финансовую политику, – хотя это и важно. Вопрос в том, как внедрить широкий диапазон институциональных основ, необходимых для функционирования рыночной экономики, не забывая при этом о тех элементах, которые защищают слабых и уязвимых (см. "Foundations for a more stable global system: remarks on the symposium on global finance and development", источник – <http://www.worldbank.org/htm/extdr/extme/jdws030199.htm>).

В Латинской Америке, например, Аргентина, Бразилия, Колумбия, Мексика и Эквадор внедряют или продолжают реформы, направленные на совершенствование структуры налоговых систем и устранение факторов, побуждающих к уклонению от налогов. Процесс приватизации продолжался, хотя шел он более медленными темпами и сопровождался более тщательной выверкой потенциальных результатов. Кроме того, в ряде стран региона развернуты реформы рынка труда, а также реформы программ пенсионного обеспечения⁴.

18. Вместе с тем резкое падение цен на сырьевые товары, сопровождаемое общим сокращением мирового спроса на промышленные товары, остается для многих развивающихся стран серьезной угрозой подъему экономики. В свою очередь, замедление экономического роста негативно сказывалось на усилиях по созданию рабочих мест и борьбе с нищетой. Замедление экономического развития имело весьма заметный социальный резонанс, особенно тяжело сказавшись на группах населения с более низким доходом. В то же время росло признание того, что, хотя возвращение к здоровому экономическому росту однозначно является непереносимым условием преодоления последствий спада, правительствам не следует ставить социальную политику на второе место по сравнению с политикой экономической. В период, когда последствия экономических потрясений могут ощущаться еще долго, бедные и уязвимые слои населения нередко нуждаются в немедленной помощи. Стала очевидной необходимость в государственных программах, конкретно учитывающих особенности стран, которых поразил кризис. Человеческие же и финансовые издержки при оперативном принятии мер в поддержку социальной политики будут меньше, чем в случае промедления с такими мерами, когда они не сопровождают экономические реформы, а следуют после них.

Обязательство 2. Искоренение нищеты

19. Хотя общий жизненный уровень за последние 25 лет существенно поднялся, 3 миллиарда человек по-прежнему вынуждены обходиться менее чем 2 долл. США в день, а неравенство между богатыми и бедными растет⁵. Численность населения в мире быстро увеличивалась, поднявшись с 3 миллиардов человек в 1960 году до примерно 6 миллиардов человек в настоящее время, и многие из этих людей рождаются и живут в нищете⁶.

20. Для достижения поставленной Комитетом содействия развитию ОЭСР цели – обеспечить к 2015 году сокращение масштабов абсолютной нищеты вдвое – требуются новые подходы. Предполагается, что в рамках последующей деятельности по итогам Встречи на высшем уровне будут не только установлены достижимые цели, но и выдвинуты предложения о том, как эти цели реализовать. Стратегии ликвидации нищеты сфокусированы на следующие основные направления: во-первых, осуществление такой

⁴ См. Inter-American Development Bank, 1998 annual report (Washington, D.C., 1999).

⁵ См. World Bank, "A proposal for a comprehensive development framework", January 1999.

⁶ По данным Департамента по экономическим и социальным вопросам; источник – <http://www.popin.org/pop1998/4.htm>.

макроэкономической политики, которая сочетает экономический рост с более справедливым распределением доходов; во-вторых, содействие обеспечению достойных условий и достойной оплаты труда как в организованном, так и в неформальном секторе; в-третьих, гарантия доступа к недорогим базовым социальным услугам; в-четвертых, налаживание механизмов социальной защиты для уязвимых групп населения или групп, отторгнутых от рынка труда; в-пятых, содействие организации бедноты, ее эмансипации и привлечению к отстаиванию ее кровных интересов.

21. Финансовые кризисы последнего времени продемонстрировали тесную связь между нищетой и темпами экономического роста. Например, в Индонезии, где валовой внутренний продукт (ВВП) упал в 1998 году ориентировочно на 15 процентов, численность людей, которые вновь впадают в нищету (т.е. оказываются за чертой бедности, составляющей 1,25 долл. США в день), возрастет, как ожидается, более чем вдвое и достигнет 56 миллионов человек. Опираясь на показатель в 2 долл. США в день, составляющий черту бедности для Таиланда и Малайзии, и 1 долл. США в день – для Филиппин, Всемирный банк предполагает, что численность бедноты увеличится в Таиланде на 2,3 миллиона человек, в Малайзии на 500 000 человек и на Филиппинах на 665 000 человек⁷.

22. Показательно сопоставить нынешнего кризис с внушительными успехами, достигнутыми рядом азиатских стран за последнее десятилетие в деле преодоления нищеты. В период с 1975 по 1995 год – за два десятилетия устойчивого экономического роста – численность людей, живущих в условиях нищеты, сократилась в Китае с 569 миллионов до 269 миллионов человек, в Индонезии с 87 миллионов до 22 миллионов, в Малайзии с 2,1 миллиона до менее 200 000 и в Таиланде с 3,4 миллиона до менее 500 000. Спад экономической активности, сопровождаемый усилением неравенства, приводит к тому, что численность бедноты в большинстве азиатских стран, пораженных кризисом, возвращается к показателям начала 90-х годов, сводя тем самым на нет результаты десятилетнего периода роста⁸. Более того, экономический кризис может обернуться необратимыми социальными последствиями, когда даже после восстановления экономического роста урон, нанесенный обществу проблемами недоедания и отсутствия образования окажется перманентным. Деструктивное воздействие финансового кризиса было для разных слоев общества неоднородным. Не меньшее беспокойство вызывает и то обстоятельство, что даже при улучшении экономических показателей социальный подъем идет гораздо более медленными темпами.

23. К числу приоритетных мер по защите бедноты в периоды кризисов относятся: обеспечение ее доходом в виде прямых денежных дотаций и организации массовых общественных работ для безработных; снабжение продовольствием в виде прямого распределения и субсидирования цен на важнейшие товары; сохранение человеческого капитала бедноты с помощью программ здравоохранения, питания и образования;

⁷ См. World Bank, Global Economic Prospects and the Developing Countries, 1998/1999: Beyond Financial Crisis (1999).

⁸ Ibid.

организация профессиональной подготовки, помощь с поиском работы и создание возможностей для самостоятельной занятости, поддерживаемых с помощью систем микрокредитования⁹.

24. Для того чтобы такие программы имели желаемое действие, в них должны учитываться разнородные потребности различных социальных групп. Как показывают данные, в странах Восточной Азии при осуществлении национальных мер по преодолению кризиса, например при организации общественных работ, женщины оказываются в неблагоприятном положении. В некоторых программах общественных работ уделялось мало внимания тому, чтобы обеспечить соблюдение права женщин на труд и их участие в этих программах наравне с мужчинами. Аналогичные явления отмечались и с другими программами по обеспечению людей заработком¹⁰.

25. Принимая во внимание уроки, преподанные кризисом, некоторые страны региона развернули программу финансовой поддержки малых и средних предприятий, рассматривая ее в качестве инструмента для преодоления нищеты, позволяющего повысить способность неформального сектора к обеспечению трудоустройства. В Малайзии, например, создано "Аманах ихтиар Малайзия" (АИМ) – существующее на дотации государственных ведомств учреждение, занимающееся микрофинансированием. За период с начала кризиса количество займов, выданных АИМ, возросло на 21 процент, а объем этих займов – на 67 процентов¹¹.

26. Крупные успехи, которых Азия добивалась ранее в деле преодоления нищеты, объясняются не только экономическим ростом. Стабильный рост сопровождался (и даже, пожалуй, предварялся) достижением сравнительно равного распределения доходов и взятием курса на вложение средств в образование, здравоохранение, развитие сельских районов и создание рабочих мест. В регионах, где распределение доходов является более неравным, а инвестиции в человеческий капитал минимальны, вероятность того, что экономический рост приведет к значительному сокращению масштабов нищеты, менее велика. Тот факт, что экономический кризис и попытки скорректировать ситуацию в Африке, Восточной Европе и в Латинской Америке привели за посткризисный период к усилению неравенства при распределении доходов¹², вызывает законную тревогу за то, что нищета и неравенство усилятся и после азиатского кризиса.

27. Если говорить о международном уровне, то наряду с неотложной финансовой помощью странам, по которым ударил кризис, уделялось внимание такой проблеме, как слабость инструментов для наблюдения за нищетой и имеющихся у национальных и

⁹ См. World Bank, Global Economic Prospects

¹⁰ См. World Bank, "Employment generation and income maintenance: social impact of the Asia crisis", draft, January 1999; источник – <http://www.worldbank.org/poverty/eacrisis/library/socciimplp2.htm>.

¹¹ См. World Bank, "Microfinance institutions/small and medium enterprises: social impact of the East Asian crisis", draft, January 1999; источник – <http://www.worldbank.org/poverty/eacrisis/library/socciimplp3.htm>.

¹² См. World Bank, Global Economic Prospects

международных учреждений возможностей для оценки последствий кризиса. На региональном совещании по проблеме экономического кризиса в Восточной Азии (январь 1999 года, Бангкок) (см. пункт 12 выше) был сделан вывод о том, что приоритетное место следует отводить наблюдению за необратимыми последствиями кризиса, например распространением недоедания, потерей рабочих мест, оттоком учащихся из школ, распродажей земли и иного имущества, а также выявлению в каждой стране наиболее уязвимых групп населения, например этнических меньшинств, инвалидов, незаконных мигрантов и работников неформального сектора¹³.

28. Нищета – это многогранное явление, которое должно оцениваться с точки зрения не только уровня дохода и богатства, но и социального обеспечения, которое измеряется по проценту охвата школьным обучением, грамотности взрослых, продолжительности жизни, смертности детей, доступу к безопасной воде и медико-санитарным службам. Хотя в большинстве стран на всех этих направлениях достигнуты серьезные успехи, в ряде стран пошел откат назад, а это показывает, что прогресс с преодолением нищеты достигается далеко не автоматически и требует сочетания политической воли, социальной стабильности и дополнительных ресурсов. Например, если в период с 1980 по 1995 год охват школьным образованием повысился в развивающихся странах с 46 до 57 процентов, то сейчас в 18 странах со средним и низким уровнем дохода эти показатели сократились или не увеличивались. Во многих случаях положение с социальным обеспечением ухудшилось в тех странах, у которых сократился из-за экономической реформы объем финансирования социальных служб или которые находятся в ситуации вооруженного конфликта и политической нестабильности. Это показывает, что проблему нищеты не решить путем одного только экономического роста: устойчивые решения должны предусматривать учет культурных, социальных, политических и этнических факторов.

29. Несмотря на то, что большая часть бедноты в мире по-прежнему проживает в сельских районах, быстрая урбанизация развивающихся стран привела к тому, что они ближе познакомились с проблемами, связанными с городской нищетой, включая рост трущоб, распространенность работы без гарантий и официальных условий, увеличение числа беспризорных детей, распространение детского труда, рост уровня преступности, наркомании и численности бездомных. Проблема городской нищеты поражает страны на всех уровнях развития, хотя ее формы и масштабы различны. Система Организации Объединенных Наций предпринимает несколько инициатив по борьбе с городской нищетой, действуя в сотрудничестве с городскими органами власти, институтами гражданского общества и организациями, оказывающими помощь в области развития на двусторонней основе. В 1996 и 1997 годах в Ресифи (Бразилия) и Флоренции (Италия) под эгидой Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и ряда других партнеров было проведено два крупных международных совещания, посвященных проблеме городской нищеты. Кроме того, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) принимала участие в содействии Всемирному союзу городов по борьбе с нищетой, который в октябре 1998 года провел в Лионе свою первую крупную международную встречу.

30. В предложении о выработке всеобъемлющих рамок развития, обнародованном в январе 1999 года Всемирным банком (см. пункт 16 выше), затрагивается вопрос о

¹³ Источник – <http://www.worldbank.org/poverty/eacrisis/meeting/group1.htm>.

необходимых условиях для преодоления нищеты и достижения устойчивого развития: предусматривается набор конкретных действующих лиц и мероприятий, предполагающих применение структурных, человеческих, физических и узкоотраслевых стратегий. Эти рамки рассматриваются как необходимое дополнение к макроэкономическим соображениям, и заметное место в них отводится обеспечению массового участия и налаживанию партнерских связей.

Обязательство 3. Содействие полной занятости

31. Прошло четыре года с тех пор, как международное сообщество обязалось способствовать достижению цели полной занятости в качестве одного из приоритетов экономической и социальной политики. Однако картина с занятостью в мире остается мрачной: свыше 150 миллионов трудящихся – без работы, а еще 25–30-процентная часть рабочей силы, ряды которой насчитывают в мире 3 миллиарда человек, работает на условиях неполной занятости¹⁴.

32. В последние годы ряд африканских стран после длительного периода стагнации добился небольшого подъема своей экономики. Однако на 1999 год в Африке прогнозируется замедление роста объема производства до примерно 2 процентов (что ниже прироста населения), и этому скромному достижению уже угрожают международные финансовые кризисы, падение цен на сырьевые товары и региональные конфликты. Кроме того, рост числа рабочих мест в Африке отстает от увеличения численности лиц, достигающих трудоспособного возраста, а большинство новых рабочих мест создается в неформальном экономическом секторе, которому свойственны низкая производительность и неполная занятость. Хотя в Латинской Америке экономические показатели в 1996–1997 годах улучшились, безработица оставалась высокой, причем росла доля не связанных с сельским хозяйством рабочих мест, приходящаяся на неформальный сектор. В промышленно развитых странах наблюдался небольшой экономический рост, однако общая доля безработных составляла почти 8 процентов, а по Европейскому союзу она превышала 10 процентов. Ожидается, что в странах ОЭСР безработица будет в течение всего 1999 года сокращаться лишь очень медленно и упадет до примерно 7 процентов, т.е. численность лиц, ищущих работу, составит более 35 миллионов человек. В странах с переходной экономикой остается высокой явная безработица, причем в некоторых случаях ситуация усугубляется увеличением численности лиц, уходящих с рынка труда вообще. Наконец, в Азии финансовый кризис, начавшийся в июле 1997 года в Таиланде и перекинувшийся вскоре на другие новые индустриальные страны Юго-Восточной и Восточной Азии, подчеркнул уязвимость этих стран, где некогда наблюдались высокий рост и полная занятость, а безработица выросла в считанные месяцы вдвое, а то и втрое. Таким образом, хотя обеспечение занятости сохраняет приоритетное значение для стран всего мира, предстоит еще многое сделать для претворения соответствующего курса на практике.

33. На ряде крупных международных встреч по-прежнему подчеркивается центральное место, отводимое занятости в национальной и международной социально-экономической политике. Конференция министров труда Группы восьми ведущих промышленно развитых стран, состоявшаяся в феврале 1999 года в Вашингтоне (округ Колумбия), была посвящена теме "Трудовая политика в условиях быстро меняющейся глобальной экономики". Министры согласились, что глобальный экономический рост должен происходить в условиях социальной справедливости, и призвали к всеобщему уважению базовых норм труда. Участники конференции выступили за стратегии, которые способствуют повышению у человека возможности трудоустроиться, развитию

¹⁴ См. ILO, World Employment Report 1998-1999, Employability in the Global Economy: How Training Matters (Geneva, 1998), и Eddy Lee, The Asian Financial Crisis (Geneva, International Labour Organization, 1998).

предпринимательства, повышению приспособляемости трудящихся и фирм, обеспечению мужчинам и женщинам равных возможностей для участия в трудовой деятельности. Эти стратегии требуют интеграции политики в области занятости на национальном и международном уровнях. Министры констатировали также, что необходимо шире использовать международные организации для содействия в создании институтов рынка труда и прочных механизмов социальной защиты, необходимых для повышения роста, занятости и социальной сплоченности.

34. Аналогичным образом, главы государств и правительств Группы 15, собравшись в феврале 1999 года на Ямайке на свою девятую встречу, призвали МОТ выступить в том же году на уровне министров со всеобъемлющей стратегией в отношении занятости. Кроме того, они выразили решимость сотрудничать со всеми социальными партнерами в трехсторонних рамках МОТ над достижением этой цели. Наличие стратегии в отношении занятости, в том числе права на труд, должно содействовать выполнению основополагающих международно признанных конвенций МОТ о правах трудящихся.

35. В ноябре 1999 года МОТ будет проводить второй форум предприятий. На этот форум съедутся представители организаций нанимателей и трудящихся, которые рассмотрят такие вопросы: меняющаяся конъюнктура; конкурентоспособные стратегии, учитывающие интересы людских ресурсов; "корпоративное гражданство" и социальные инициативы; задействование потенциала малых предприятий для трудоустройства людей. Можно ожидать, что этот форум, в котором будут участвовать самые различные деятели экономики, представляющие частный и государственный сектора экономики и гражданское общество, внесет свой вклад в последующую деятельность по итогам Встречи на высшем уровне в том, что касается вопросов создания рабочих мест, осуществления социальных инициатив и принятия кодексов поведения частного сектора.

36. В январе-марте 1999 года МОТ организовала серию из четырех региональных консультаций (Азия, Центральная и Восточная Европа, Западная Европа, Африка), посвященных последующей деятельности по итогам Встречи, а в сентябре 1999 года планируются пятые консультации – для арабского региона. На этих консультациях, в которых участвовали социальные партнеры и наблюдатели от международных финансовых учреждений, были обобщены результаты, полученные в ходе ряда проведенных по отдельным странам обзоров политики в отношении занятости, и извлечены соответствующие уроки. Такие обзоры призваны помочь странам в практическом выполнении обязательства обеспечить полную занятость, взятого ими на Встрече на высшем уровне, с помощью выбора надлежащей социально-экономической политики и создания действенных социальных институтов и необходимой правовой базы. В центре дискуссии оказались такие вопросы, как роль предприятий в создании рабочих мест, инвестиции в развитие людских ресурсов и в повышение квалификации работников для повышения у них возможности трудоустроиться, совершенствование политики в отношении занятости и содействия равенству полов, проведение организационно-установочной реформы для содействия полной занятости и социальной защите с учетом происходящей глобализации. Выводы, сделанные на этих региональных встречах, станут вкладом в работу намеченных на 2-4 ноября 1999 года международных консультаций в Женеве, посвященных последующей деятельности по итогам Встречи на высшем уровне.

37. Серьезную озабоченность у стран, находящихся на всех уровнях развития, вызывает безработица среди молодежи, и сейчас они признают, что это явление не является преходящим. Длительные периоды безработицы в начале взрослой жизни, скорее всего, негативно скажутся как на самом человеке, так и на обществе в целом. Проблема безработицы среди молодежи, кроме того, тесно связана с проблемами преступности, наркомании и социальной нестабильности. В 1998 году Международная конференция труда приняла резолюцию о занятости среди молодежи, в которой содержится призыв к разработке международной стратегии трудоустройства молодежи,

созданию базы данных о ее трудоустройстве и распространению передового опыта и результатов исследований, посвященных соответствующим инициативам. ОЭСР организовала конференцию "Подготовка молодежи к жизни в XXI веке: важнейшие уроки прошлого" (Вашингтон, округ Колумбия, февраль 1999 года). На ней разбирались проблемы, которые возникают перед молодежью, вступающей на рынок труда, и рассматривались практикуемые в настоящее время методы, призванные помочь юношам и девушкам найти и сохранить работу.

38. Центральное место в подготовленном МОТ "Докладе о занятости в мире за 1998-1999 годы" отводится вопросам профессиональной подготовки и созданию у людей возможности трудоустроиться в условиях глобальной экономики. В докладе выдвигается идея о том, что достижение конкурентоспособности в этих условиях требует инвестиций в сектора, дающие продукцию с высокой добавленной стоимостью, и наукоемкие сектора, а это предполагает необходимость инвестиций в обучение и повышение квалификации рабочей силы. Требуются специальные меры по повышению возможности трудоустроиться у уязвимых групп населения, включая молодежь, давних безработных, уволенных с работы представителей более старших поколений и трудящихся-инвалидов.

39. Кроме того, непрекращающийся рост неформального сектора во многих развивающихся странах, странах с переходной экономикой и даже промышленно развитых странах требует новой политики в области профессиональной подготовки, кредитования и институциональной поддержки, чтобы повышать производительность, доходы и социальную защиту в этом секторе. Хотя неформальный сектор можно рассматривать как источник альтернативных возможностей для трудоустройства, не имеющих в организованном секторе, - как своего рода работодателя "на крайний случай", - он зачастую характеризуется низкой производительностью и оплатой труда и изнурительными условиями работы. Недавний финансовый кризис в таких странах Азии, как Таиланд и Индонезия, указал на ограниченную способность неформального сектора (который некогда рассматривался в качестве традиционного механизма социальной защиты) давать потерявшим работу трудящимся и лицам, только что вступившим на рынок труда, возможность для производительной занятости. Профсоюзы, местные органы власти и другие институты гражданского общества испытывают все большее беспокойство по поводу роста неформальных видов занятости и кооперируются друг с другом в деле содействия организованности работников неформального сектора и создания более благоприятной нормативной базы для повышения их доходов и улучшения условий их труда. Требуются дальнейшие действия по содействию нарождающимся организациям неформального сектора в получении доступа к имеющимся структурам поддержки, повышению социальной защищенности своих членов и более плодотворном использовании новых предпринимательских возможностей. По сути, необходимо реформировать всю нормативно-правовую базу, регламентирующую неформальный сектор, с тем чтобы отразить особенности самостоятельной занятости и мелкомасштабного, неформального частного сектора, сделать их органической частью экономики и вообще содействовать им.

40. В этой связи весьма актуальной является работа Управления Специального координатора по Африке и наименее развитым странам, которое стремится добиться того, чтобы неформальный сектор занимал видное место в политике правительств африканских государств. В 1997 году международная целевая группа по неформальному сектору - разнородное образование, созданное по инициативе Управления, - разработала и приняла специальную программу поддержки неформального сектора в Африке. Недавно за ней последовала программа действий, направленная на сокращение нищеты путем содействия неформальному сектору и занятости, и в декабре 1998 года Управление Специального координатора созвало в Банжуре совещание экспертов для разработки стратегий по повышению производительности и конкурентоспособности неформального сектора в Африке. В частности, обобщены уроки, полученные на примере Азии в том, что касается реформы политики и конкретных путей содействия предприятиям неформального сектора.

41. В ряде стран, представляющих все уровни развития, программы общественных работ стали рассматриваться как механизм социальной защиты – "страховочная сетка" – для трудящихся, лишившихся работы после финансовых кризисов, экономических реформ либо антропогенных или стихийных бедствий. Хотя упор зачастую делается на экстренном создании рабочих мест, такие программы открыли возможность для преобразования "страховочных сеток" в "трамплины" для устойчивого развития. Для этого в них должны предусматриваться: приоритетное внимание к экономической и качественной инфраструктуре, партнерские связи между частным и государственным секторами и подготовка управленческих и технических кадров для содействия производительности и надежным условиям труда.

Обязательство 4. Содействие социальной интеграции

42. Как указывается в документе E/CN.5/1999/4, многими странами предприняты после Встречи на высшем уровне шаги к повышению и укреплению социальной интеграции. В силу своего характера социальная интеграция – мероприятие долгосрочное. Практические национальные действия в этой области представляют собой продолжительный процесс, основное внимание в рамках которого уделяется переводу либо конституционных, либо недавно принятых политических обязательств в отношении справедливости и равенства возможностей на язык конкретных законов, правил, вспомогательных программ, просветительных и пропагандистских кампаний и других мероприятий. После пережитого финансового кризиса больше внимания стало уделяться созданию механизмов, которые могли бы предотвращать порождаемые экономическими потрясениями социальные разломы или маргинализацию путем, в частности, разработки определенных "страховочных сеток", которые лучше приспособлены к неблагоприятным экономическим условиям.

43. Вместе с тем, поскольку в Копенгагене цель социальной интеграции виделась в создании "общества для всех", в котором каждый человек, обладающий своими правами и обязанностями, призван играть активную роль, применительно к вопросу о социальных услугах в мышлении в этой области произошел сдвиг, что проявилось на тридцать седьмой сессии Комиссии социального развития. Этот немаловажный сдвиг указывает на смещение подхода со "страховочной сетки" к "трамплину", т.е. переход от системы, которая просто помогает нуждающимся, к системе, задача которой – дать людям необходимые возможности. Именно в этом контексте следует задумывать программы и

мероприятия по социальной интеграции и оценивать их эффективность. При этом в согласованных выводах, принятых Комиссией на ее тридцать седьмой сессии, говорится, что главная задача социальных услуг состоит в том, чтобы содействовать и способствовать повышению справедливости и равенства возможностей для каждого члена общества в интересах повышения социальной сплоченности и предотвращения социального отторжения. Таким образом, социальные услуги и все другие меры, призванные развивать социальную интеграцию, важны и благотворны для всего общества, а не только для людей, которые получают от них прямую или осязаемую поддержку. Так, например, общество стремится, чтобы дети были образованными и здоровыми как для их блага, так и для своего собственного.

44. И на национальном, и на международном уровне широко признается, что наличие прочных и гласных институтов является неременным условием для построения общества, которое основано на началах всеобщей сопричастности, законности, уважения всех прав человека и основных свобод, культурного и религиозного многообразия, социальной справедливости и демократического участия и в котором учитываются особые потребности уязвимых и неблагополучных групп. Эффективные социальные, политические и правовые институты, пользующиеся всеобщим уважением и служащие всем членам общества на основе равенства и справедливости, являются не только необходимыми компонентами прочно интегрированного общества, но и важным форумом и каналом коммуникации для разнообразных групп с различными интересами, позволяющим им избегать конфликтов и добиваться взаимного уважения и гармонии. Эти институты играют важнейшую роль и в определенном перераспределении благ экономического роста, которое предпринимается любым обществом в интересах повышения социальной сплоченности и равенства.

45. В условиях демографических сдвигов и роста доли пожилых людей в структуре народонаселения многих стран повысилась важность вопроса о поддержании социальной сплоченности между разными поколениями. Путем постепенного изменения пенсионных систем и программ социального обеспечения некоторые страны пытаются создать структуру, которая сделала бы приспособление к новым демографическим реалиям менее болезненным для общества в целом. В других случаях предпринимаются меры по максимальному сокращению доли людей, подвергающихся маргинализации: это меры по устранению трудностей с трудоустройством молодежи, внедрению систем поочередного занятия рабочих мест и иных способов организации труда, призванных повысить гибкость рынка труда, а также расширить возможности для трудоустройства. Эффективность таких мер с точки зрения социальной интеграции и справедливости варьируется от одной страны к другой. В некоторых случаях возросло неравенство в получаемой заработной плате и, соответственно, доходах домохозяйств, а темпы безработицы оставались на исторически высоких уровнях. Один из логических выводов состоит в том, что механизмы рынка труда необходимо постоянно отлаживать, с тем чтобы они оставались эффективным инструментом социального приобщения.

46. На многочисленных недавних совещаниях в рамках Организации Объединенных Наций и других международных форумов уделялось особое внимание социальному аспекту глобализации, в том числе его реальному или потенциальному маргинализующему воздействию на страны и отдельных людей. Необходимость уделять в контексте глобализации более приоритетное внимание борьбе с неравенством, неравноправием и изоляцией признана Всемирным банком в качестве одной из крупнейших современных задач в области развития. Председатель же Комитета содействия развитию ОЭСР в последнем (за 1998 год) докладе о сотрудничестве в области развития заметил, что глобализация, маргинализующая многих людей и целые регионы мира, в том числе регионы с наиболее высокими темпами роста населения, грозит усугубить и без того внушающее тревогу неравенство в богатстве и доходах между разными странами и внутри одних и тех же стран и

помешать борьбе с нищетой¹⁵. Такое развитие событий порождает новые сложности, сильно затрудняющие формирование соответствующей политики, не снимая экстренного характера самой задачи.

Обязательство 5. Достижение справедливости и равенства в отношениях
между женщинами и мужчинами

47. Поскольку гендерный фактор играет центральную роль в развитии, систематический обзор успехов, достигнутых в обеспечении равенства полов по каждому из обязательств, сформулированных в Копенгагенской декларации, будет способствовать достижению цели этого равенства.

48. В настоящее время признается, что преодоление неравенства полов потребует существенно новых концептуальных и практических подходов, позволяющих учитывать интересы равенства полов при разработке и осуществлении проектов и программ. Одно из крупных институциональных изменений в обществе, требуемое для достижения в перспективе равенства между полами, – это всеобщий доступ девочек к образованию. Учитывая значительный вес гендерного аспекта в проблеме нищеты, преодоление нищеты или развитие человека будет невозможно без того, чтобы на самом высоком уровне государственного управления проводилась в жизнь политика, учитывающая этот аспект.

49. На своей тридцать седьмой сессии Комиссия социального развития, рассматривая тему "Социальные услуги для всех", подтвердила, что ликвидация дискриминации в отношении женщин, а также эмансипация и всестороннее участие женщин во всех сферах жизни и на всех уровнях должны быть приоритетными задачами как в национальных, так и в международных масштабах и являться неотъемлемой частью социального развития. Было констатировано также, что социальные услуги должны учитывать гендерный аспект и организовываться так, чтобы принимать во внимание и удовлетворять особые потребности девочек и женщин. Государственным учреждениям и неправительственным организациям следует привлекать женщин ко всем стадиям принятия решений по поводу планирования социальных услуг, управления ими и их предоставления. На женщин, особенно в развивающихся странах, нередко ложатся негативные последствия и бремя обязанностей, возникающих из-за нехватки социальных услуг. В проводимой политике необходимо признать вносимый ими вклад и предусмотреть поддержку в выполнении ими своей роли.

50. Есть множество доказательств того, что причины и формы нищеты у мужчин и женщин различны. Женщины сталкиваются с большими тяготами, будь то в плане продовольствия и питания, обеспечения выживания детей, их образования или воспитания. Поэтому для эффективного учета женских интересов при разработке и осуществлении планов, стратегий и программ развития должны изыскиваться способы эмансипации женщин на всех уровнях государственного управления и функционирования гражданского общества. В некоторых странах Южной Азии и в Европе развернуты усилия по осуществлению институциональных изменений, призванных выделить женщинам более заметное место. В Бангладеш, например, женщины составляют 10 процентов среди выдвинутых в парламент представителей. В Индии сейчас предпринимаются шаги по введению для женщин 30-процентной квоты в членском составе парламента. В странах Северной Европы, где действует правило о соотношении полов 40:60, есть требование о том, чтобы любая партия выделяла каждому из полов не менее 40 процентов мест.

¹⁵ См. OECD, "Development cooperation: efforts and policies of the members of the Development Assistance Committee" (OECD, Paris, 1999).

51. Комиссия по положению женщин на своей сорок третьей сессии в приоритетном порядке рассмотрела вопрос о необходимости совершенствовать охрану здоровья женщин и укреплять институциональные механизмы, способствующие равенству и равноправию обоих полов. В согласованных на этой сессии выводах подтверждается, в частности, что насущным требованием для осуществления Пекинской платформы действий является всеобщий доступ к качественному, комплексному и недорогому здравоохранению, включая репродуктивную и половую гигиену женщин на протяжении всей жизни. Учитывая, что мировое сообщество серьезно волнует проблема распространения вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), международным и национальным сообществам предложено содействовать пропагандистско-просветительной работе среди населения и обеспечивать самый твердый политический курс. Приоритетное внимание следует уделять профилактике болезней, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа, соответствующим исследованиям, лечению инфицированных и уходу за ними. Комиссия подчеркнула также, что для существенных улучшений в деле охраны здоровья женщин потребуются серьезные усилия по преодолению разрыва между взятыми обязательствами и их практическим осуществлением, разработке политики, благоприятствующей инвестициям в охрану здоровья женщин, и активизации работы над достижением целей, определенных в Пекинской платформе действий.

52. Что касается институциональных механизмов по улучшению положения женщин, то Комиссия признала, что учет гендерного аспекта является инструментом эффективного формирования политики на всех уровнях и не заменяет собой целенаправленных стратегий и программ, ориентированных конкретно на женщин. Правительствам государств предложено взять твердый политический курс на укрепление национальных механизмов, которым отводится как можно более заметное место в государственной структуре, включая выделение необходимых финансовых и кадровых ресурсов.

53. Многие страны внедрили механизм наблюдения за ходом мероприятий, направленных на достижение равенства полов. Перед этими странами стоит крупная задача – разработать эффективные показатели такого равенства. С помощью этих показателей должны объективно и аналитически выясняться факты и тенденции, помогающие странам в разработке и осуществлении проектов и программ, которые позволят как можно справедливее учитывать гендерный фактор.

54. Что касается занятости, то 12-14 апреля 1999 года в Оттаве состоялось первое совещание международного объединения "Женщины и занятость в неформальном секторе: глобализация и организация" (ВИЕГО), куда входят женские организации, представители академических кругов и работники сферы развития. ВИЕГО помогает женщинам, занятым в неформальном секторе экономики в разных районах мира, лучше организовать себя, повышать свой доход и добиваться своей социальной защищенности. На совещании разбирались такие вопросы, как городская политика в отношении неформального сектора, глобальные рынки и работники домашнего труда, статистика неформального сектора и социальное страхование.

Обязательство 6. Доступ к услугам в области здравоохранения
и образования

55. В 1998 году Всемирная ассамблея здравоохранения одобрила новую глобальную стратегию в области здравоохранения "Здоровье для всех в XXI веке", которая была разработана в развитие инициативы "Здоровье для всех" и направлена на решение основных задач в области здравоохранения в предстоящих десятилетиях. В осуществлении этой инициативы, разработанной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в консультации со всеми ее национальными и международными партнерами, участвуют страны-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, научные и исследовательские учреждения, а также широкий круг различных неправительственных организаций. В контексте признания вклада деятельности по охране здоровья в процесс развития эта инициатива также отражает итоги крупных конференций Организации Объединенных Наций, включая Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития. Поставленные в рамках этой инициативы задачи включают увеличение продолжительности жизни и повышение качества жизни всех людей; обеспечение более равных возможностей в плане охраны здоровья на страновом и межстрановом уровнях; а также обеспечение на устойчивой основе всеобщего доступа к учреждениям системы здравоохранения и услугам в области здравоохранения. Она предусматривает активизацию поддержки соблюдения четырех основных принципов, каковыми являются уважение прав человека, справедливость, уважение этических норм и учет гендерной проблематики.

56. В инициативе были установлены глобальные цели в области здравоохранения с оговоренными сроками достижения в отношении обеспечения равных возможностей охраны здоровья; выживания (показатели материнской и детской смертности); искоренения и ликвидации отдельных заболеваний; обращения вспять глобальных тенденций в том, что касается основных заболеваний, носящих пандемический характер; расширения доступа к воде, услугам в области санитарии, продовольствию и жилью; разработки и осуществления национальных стратегий "Здоровье для всех"; расширения доступа к основным услугам по охране здоровья; внедрения глобальной и национальных систем наблюдения; укрепления информационных систем по вопросам здравоохранения; а также оказания поддержки медицинским научным исследованиям. Для оценки прогресса в достижении этих целей будут выбраны конкретные показатели. В рамках глобальной стратегии также предусматриваются региональные и национальные цели. В их число входят повышение материального благосостояния и сокращение масштабов нищеты; социальное развитие, включая начальное образование и равенство полов; а также рациональное использование окружающей среды. Для решения поставленных в инициативе задач и достижения предусмотренных в ней целей будут приниматься меры на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях¹⁶.

57. Что касается основных проблем в области здравоохранения, то, согласно прогнозам, в следующем столетии одной из главных причин заболеваний будет являться курение. По оценкам ВОЗ, от связанных с курением болезней в мире ежегодно умирают 3,5 млн. человек, и ожидается, что к 2020 году этот показатель увеличится примерно до 10 млн. человек. Около 70 процентов смертей от связанных с курением болезней будет приходиться на развивающиеся страны. Для координации глобальной стратегии борьбы с курением как одной из важных проблем охраны здоровья ВОЗ учредила проект "Инициатива по освобождению от табачной зависимости". В долгосрочной перспективе глобальная деятельность по борьбе с курением призвана привести к сокращению числа курильщиков и снижению потребления табака во всех странах. ВОЗ

¹⁶ См. ВОЗ, отчет о работе пятьдесят первой Всемирной ассамблеи здравоохранения, май 1998 года.

сотрудничает со Всемирным банком, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другими партнерами в целях ужесточения борьбы с курением, повышения налогов на табачные изделия и введения запрета на их рекламу. В начале 1999 года на Всемирном экономическом форуме в Давосе, Швейцария, Генеральный директор ВОЗ объявил о новом проекте сотрудничества в борьбе с курением в европейском регионе, который будет осуществляться совместно с тремя крупными фармацевтическими компаниями. В этом проекте могут участвовать партнеры как из частного, так и из некоммерческого и государственного секторов.

58. Недавно сделанные выводы о наличии значительных диспропорций в том, что касается проведения научных исследований по вопросам охраны здоровья в мире, подчеркивают необходимость налаживания более тесных партнерских связей между международными организациями и частным сектором в области здравоохранения. По данным базирующейся в Женеве организации "Глобальный форум по научным исследованиям в области здравоохранения", менее 10 процентов от 56 млрд. долл. США, ежегодно выделяемых в мире на проведение медицинских научных исследований, используется для целей решения тех медицинских проблем, от которых страдает 90 процентов населения мира¹⁷. Например, хотя на долю пневмонии, диареи, туберкулеза и малярии приходится более 20 процентов от общего количества заболеваний в мире, доля ресурсов, выделяемых на проведение связанных с борьбой с этими заболеваниями научных исследований, составляет менее 1 процента¹⁸. Низкие ожидаемые прибыли от разработки некоторых лекарственных препаратов, которые требуются в огромных количествах во многих странах с низким уровнем доходов (например, средства от малярии), дестимулируют научные исследования, финансируемые фармацевтическими компаниями, которые базируются в основном в развитых странах. В тех случаях, когда рынок, очевидно, не в состоянии стимулировать медицинские научные исследования, такие исследования не только желательно, но и необходимо проводить на основе партнерства с привлечением средств из различных источников. Налаживание таких партнерских связей является конкретным шагом в направлении достижения основных целей, установленных международным сообществом, а именно: цели искоренения, ликвидации или ограничения основных болезней, являющихся причиной проблем в области здравоохранения в мире, как это предусмотрено в пункте 6.21 Повестки дня на XXI век, и цели сокращения смертности от малярии и заболеваемости ею по крайней мере на 20 процентов по сравнению с уровнем 1995 года по крайней мере в 75 процентах затрагиваемых стран, которая была подтверждена в Копенгагенской программе действий.

59. Осознавая, что нынешние планы и мероприятия недостаточны для борьбы с распространением пандемии ВИЧ/СПИДа, особенно в Африке, секретариат Программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС) и ее коспонсоры (ЮНИСЕФ, ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ВОЗ и Всемирный банк) создали в начале 1999 года Международный союз борьбы против ВИЧ/СПИДа в Африке. Наиглавнейшей целью этого союза является безотлагательная мобилизация правительств и гражданского общества в целях переориентации национальной и международной политики и ресурсов на борьбу с этим приобретающим характер эпидемии заболеванием и его многочисленными последствиями в африканском регионе. В число основных направлений деятельности входят просвещение и мобилизация молодежи, добровольное консультирование и

¹⁷ См. The 10/90 Report on Health Research 1999 (Geneva, Global Forum for Health Research, 1999).

¹⁸ Ibid.

проверка, разработка на общинном уровне норм ухода за людьми, страдающими от ВИЧ/СПИДа, и обращения с ними, а также оказание специальных услуг семьям с осиротевшими детьми.

60. Что касается положения дел в области образования, то кризис в Восточной Азии оказывает на него глубокое воздействие. Семьи во многих случаях забирают своих детей из школ ввиду снижения доходов и невозможности оплачивать школьное обучение. Наблюдается снижение показателей доли детей, поступающих в школы, и рост показателей доли детей, бросающих учебу. Предварительные результаты проведенного в Индонезии обследования показывают, что в 1998/1999 учебном году общее число поступивших в начальную школу снизилось на 2,3 процента, причем в городских районах этот показатель был значительно выше и составил 6,2 процента. Число девочек, поступивших в первый класс начальной школы в Джакарте, снизилось еще более значительно (на 19 процентов). В условиях нынешнего экономического кризиса правительство резко увеличило расходы на базовое образование. За период с 1989 по 1999 год объем средств, выделяемых на базовое образование, увеличился в реальном выражении на 55 процентов. Для обеспечения этого увеличения расходов на базовое образование были сокращены расходы на другие подсекторы сферы образования. Правительство приступило к осуществлению национальной кампании за продолжение школьного обучения, в рамках которой предусматривает предоставить стипендии примерно 2,5 млн. учащимся начальных школ из бедных семей и расходы на которую составят 390 млн. долл. США. Результаты проведенного ЮНИСЕФ специального исследования в Таиланде показывают, что число учащихся школ сократилось. Значительная доля бросающих учебу приходится на учащихся выпускных классов¹⁹. Размер предоставляемых учащимся ссуд, на которые выделяются крупные субсидии, был удвоен, и учащиеся имеют возможность получать дополнительные стипендии на безвозмездной основе. Кроме того, учащимся государственных школ разрешается продолжать обучение бесплатно. Целенаправленные меры по повышению доли государственного финансирования сферы образования и повышению качества образования принимаются на Филиппинах.

61. На своей тридцать седьмой сессии Комиссия социального развития приняла ряд согласованных выводов по теме "Социальные услуги для всех", в которых она подтвердила установленные на Встрече на высшем уровне в увязке с конкретными сроками достижения цели в отношении обеспечения всеобщего начального образования к 2015 году и в отношении снижения младенческой, детской и материнской смертности и увеличения продолжительности жизни. Комиссия отметила, что для выполнения принятых обязательств необходимо существенно улучшить положение дел в том, что касается доступа к социальным услугам и их оказания, качества и финансирования, и

¹⁹ См. World Bank, "Thailand social monitor: challenge for social reform", January 1999.

рекомендовала Генеральной Ассамблее на ее специальной сессии укрепить эти обязательства, рассмотрев национальные стратегии, необходимые для их выполнения, и направления способствующей их выполнению международной политики.

62. На глобальном уровне продолжается проведение оценки прогресса, достигнутого в сфере базового образования в 90-е годы. После начавшегося в прошлом году проведения оценки осуществления инициативы "Образование для всех к 2000 году" во всех регионах были созданы группы для организации региональных мероприятий по оценке и стимулирования этого процесса на страновом уровне и оказания содействия в его рамках. В настоящее время проведение национальных оценок начато примерно в 50 странах. Обзор мирового положения в области базового образования будет также включать проведение тематических исследований по проблемам образования, вызывающим озабоченность во всем мире, а также специальных исследований, посвященных уровню грамотности и образовательному уровню молодежи и взрослого населения. В ряде развивающихся стран планируется провести обследование условий преподавания и обучения в начальных школах²⁰.

63. В штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже 15 и 16 декабря 1998 года было проведено специальное межучрежденческое совещание по вопросам базового образования и социального развития. Совещание предоставило возможность обменяться мнениями и информацией, касающимися проведения в 2000 году оценки положения дел в области базового образования и обзора итогов Встречи на высшем уровне, и определить области сотрудничества и взаимного дополнения усилий в будущем. ЮНЕСКО представит Комитету на его второй сессии в 2000 году доклад об оценке, в котором будет проанализирован прогресс в области образования и который послужит также полезным подспорьем для определения дальнейших мер на международном уровне в поддержку достижения поставленных целей.

Обязательство 7. Ускорение развития стран Африки и наименее развитых стран

64. Несмотря на улучшение экономических показателей ряда африканских стран в последние несколько лет, на положении во многих странах региона сказываются внешние и внутренние потрясения, которые создают серьезные препятствия на пути обеспечения роста. Внешние факторы включают кризис в Восточной Азии, последствия явления "Эль-Ниньо" для Восточной Африки, низкие цены на сырье и высокий уровень задолженности. Наряду с этим серьезную угрозу поступательному экономическому росту и развитию в регионе по-прежнему создают политическая нестабильность, коррупция и возобновление конфликтов в ряде стран. По данным Экономической комиссии для Африки (ЭКА), повышение темпов роста ВВП в странах Африки в период после Встречи на высшем уровне в целом не сопровождалось соответствующим увеличением объема расходов или повышением качества услуг в социальных секторах, таких, как образование и здравоохранение.

65. Кризис в Восточной Азии негативно сказался на крупнейших африканских странах-экспортерах нефти (Нигерия, Ангола и Габон). Эти страны сталкиваются с ухудшением условий их торговли и сокращением объема бюджетных поступлений вследствие снижения доходов от продажи нефти после падения спроса на нее на мировом рынке. Для стран, не являющихся экспортерами нефти и в значительной степени зависящих от поступлений от экспорта сельскохозяйственных товаров, таких, как какао-бобы, кофе, хлопок и арахис, цены на которые также резко упали, перспективы в равной степени неблагоприятны. Многие экспортеры

²⁰ См. UNESCO, EFA 2000, No. 34, January-March 1999.

упомянутых товаров столкнулись со значительным снижением объема доходов и поступлений. В период 1991-1997 годов показатель объема ВВП на душу населения в странах Африки к югу от Сахары снижался в реальном выражении в среднем на 0,2 процента в год и, согласно оценкам, в 1998 году снизился еще на 0,5 процента. Согласно текущим прогнозам, в период с 1998 по 2000 год среднегодовые темпы роста составят лишь 1 процент²¹.

66. Прямые иностранные инвестиции, объем которых в 1997 году достиг примерно 4 млрд. долл. США и которые направляются главным образом в секторы добычи минерального сырья и металлических руд, скорее всего, сократятся в связи с падением цен на сырье и снижением прибылей компаний в промышленно развитых странах по мере замедления темпов роста мировой экономики. Поскольку увеличение объема инвестиций как доли ВВП в странах региона будет, согласно прогнозам, весьма небольшим, в результате чего показатели объема инвестиций как доли ВВП в странах Африки станут самыми низкими по группе развивающихся стран, увеличения объема производства будет необходимо добиваться за счет повышения эффективности использования ресурсов.

67. Одним из путей повышения эффективности использования ресурсов является внедрение трудоемких методов в контексте капиталовложений в базовую инфраструктуру. Ряд африканских стран используют такие методы для осуществления специально ориентированных на отдачу в интересах беднейших слоев населения проектов, таких, как проекты, связанные со строительством подъездных дорог в сельской местности, лесовосстановлением, рекультивацией земель, развитием сельского хозяйства, улучшением условий в районах трущоб и оздоровлением среды в городских районах. Результаты проводимых в рамках оперативных программ исследований показывают, что в сопоставлении с методами, основанными на использовании технических средств, эти методы являются эффективными с точки зрения затрат и приносят высококачественные результаты, при условии обеспечения хороших условий труда, наличия надлежащего инвентаря и технической и управленческой подготовки. Кроме того, предусматривающие использование трудоемких методов общественные работы могут быть эффективными для обеспечения занятости и создания производственной инфраструктуры не только в ситуациях, связанных с войной и стихийными бедствиями, или в чрезвычайных экономических ситуациях, но и в рамках широкого круга обычных инвестиционных программ, которые могут на устойчивой основе обеспечивать рабочие места для занятых в сельском хозяйстве или неформальном секторе. В целях максимизации отдачи от инвестиций в инфраструктуру в плане обеспечения занятости правительства ряда африканских стран, в том числе Уганды, Гвинеи, Мадагаскара, Сенегала и Того, планируют создать группы по вопросам содействия использованию трудоемких методов. Хотя такие группы будут создаваться в рамках министерств, отвечающих за принятие решений об инвестициях, в состав их координационных комитетов будут входить представители министерства труда и организаций и работодателей трудящихся.

68. Как указано в документе E/CN.5/1999/4, характерные для экономики стран Африки и других наименее развитых стран слабые места продолжают создавать серьезные препятствия на пути обеспечения поступательного экономического роста и развития. К их числу относятся низкий уровень сбережений и инвестиций; неразвитость рынков; снижение объема производства в обрабатывающей промышленности по причине вялого внутреннего спроса; тяжелое бремя задолженности; а также продолжающееся сокращение объема официальной помощи в целях развития (ОПР) и маргинализация в мировой торговле. С учетом этого в докладе, подготовленном в 1997 году Управлением Специального координатора по Африке и наименее развитым странам, было обращено внимание на важнейшие проблемы, которые продолжали сказываться на

²¹ См. World Bank, Global Economic Prospects

осуществлении Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (НАДАФ ООН). В их число входят негативные последствия глобализации и необходимость углубления координации усилий по мобилизации финансовых ресурсов, диверсификации экономики стран Африки и согласования различных многосторонних и двусторонних инициатив в отношении Африки.

69. На региональном уровне учреждения Организации Объединенных Наций и другие партнеры продолжают вносить вклад в осуществление принятых в Копенгагене обязательств в отношении ускорения развития в Африке. В этой связи ЭКА и ПРООН впервые за время после проведения Встречи на высшем уровне совместно организовали две субрегиональные конференции по вопросам последующей деятельности по итогам Встречи на высшем уровне (15-17 марта 1999 года в Найроби для стран восточной и южной частей Африки и 23-25 марта 1999 года в Марракеше, Марокко, для стран Северной Африки), с тем чтобы оценить прогресс, достигнутый после Копенгагенской встречи и содействовать достижению взаимно согласованных целей в области социального развития в регионе. В работе этих конференций приняли участие государственные министры, представители субрегиональных и неправительственных организаций, двусторонних партнеров по процессу развития и многосторонних учреждений, а также других сторон. Участники проанализировали прогресс, достигнутый странами Африки в четырех основных областях: сокращение масштабов нищеты; создание рабочих мест; обеспечение социальных услуг для всех; а также государственное управление. Они также обсудили вопросы, связанные с дальнейшими усилиями по достижению целей, поставленных на Встрече на высшем уровне. В число других смежных вопросов, ставших объектом обсуждения, входили вопросы, касающиеся необходимости уделения правительствами в контексте их программ первоочередного внимания искоренению нищеты; облегчения бремени задолженности; обеспечения доступа женщин к производственным активам, таким, как земля и кредит, и их контроля над такими активами; а также развития человеческого потенциала беднейших слоев населения за счет обеспечения им доступа к базовым услугам по охране здоровья, образованию, питанию, продуктивной занятости и устойчивым источникам средств к существованию.

Обязательство 8. Учет целей социального развития в программах структурной перестройки

70. В настоящее время повсеместно признается, что во многих странах, где осуществляется структурная перестройка, не удалось согласовать цели перестройки с потребностями наиболее уязвимых социально-экономических групп. Как отмечалось в документе E/CN.5/1999/4, несмотря на то, что многосторонние финансовые учреждения подтвердили важность защиты беднейших слоев населения от негативных последствий мер по структурной перестройке или предоставления им компенсации в связи с такими последствиями, беднейшие слои населения по-прежнему несут на своих плечах основное бремя трудностей, обусловленных макроэкономической и структурной перестройкой.

71. Поэтому, как было подчеркнуто на тридцать седьмой сессии Комиссии социального развития, необходимо обеспечить более тесное международное сотрудничество и оказывать странам содействие в предоставлении универсального доступа к социальным услугам. Наиболее важное значение, как отмечается в Копенгагенской программе действий, имеют усилия по содействию обеспечению международной обстановки, благоприятствующей социальному развитию. Благодаря такой обстановке должны создаваться условия, в которых во всех странах мог бы происходить экономический рост, который, в свою очередь, мог бы генерировать ресурсы для оказания социальных услуг. В целях увеличения объема ресурсов, имеющихся для оказания социальных услуг, может быть также оказана более непосредственная и прямая помощь, включая облегчение бремени задолженности развивающихся стран и увеличение объема официальной помощи в целях развития для достижения согласованных целевых показателей.

72. Комиссия подтвердила важность использования в большей мере учитывающих социальные факторы подходов к структурной перестройке и рекомендовала прилагать усилия в целях обеспечения учета социальных аспектов в рамках программ структурной перестройки. Она отметила, что комплексные меры по стабилизации и структурной перестройке должны учитывать социальные потребности и предусматривать создание механизмов защиты для наиболее уязвимых и маргинализированных групп.

73. Для повышения степени информированности и подготовленности социальных партнеров к обсуждению различных аспектов политики структурной перестройки и проведению переговоров по связанным с ними вопросам принимаются соответствующие меры. Под эгидой МОТ состоялись национальные и региональные семинары, на которых были определены приоритеты для профсоюзов и организаций работодателей и отмечена необходимость создания в осуществляющих структурную перестройку странах трехсторонних механизмов, в рамках которых социальные партнеры могли бы проводить переговоры по вопросам, касающимся стратегий структурной перестройки.

74. Бреттон-вудские учреждения выступают в поддержку большей открытости диалога по связанным со стратегиями структурной перестройки вопросам с участием гражданского общества и социальных партнеров. Эта позиция нашла отражение в недавних политических заявлениях Директора-распорядителя Международного валютного фонда (МВФ) и Старшего вице-президента по вопросам экономики развития Всемирного банка, и в ряде стран с представителями бреттон-вудских учреждений налажено плодотворное сотрудничество. Вместе с тем как международным, так и двусторонним финансовым учреждениям, пропагандирующим программы структурной перестройки и занимающимся их осуществлением, по-прежнему необходимо повышать степень своей осведомленности о социальных последствиях экономических реформ. Это осложняется тем фактом, что в большинстве стран обсуждение вопросов, касающихся структурной перестройки, проводится в рамках министерств финансов и экономики, которые часто поддерживают контакты и обмениваются информацией с министерством труда и другими социальными министерствами в слишком ограниченных масштабах. Поэтому существует необходимость расширить возможности этих отвечающих за социальные секторы министерств в плане проведения на внутрисударственном уровне диалога по вопросам структурной перестройки.

75. Что касается аспектов структурной перестройки, связанных с занятостью, то результаты различных исследований, проведенных в Африке, Латинской Америке и Азии, а также в Восточной Европе, особо указывают на необходимость принятия упреждающих

мер в бюджетно-финансовой, инвестиционной и промышленной областях и в области торговой политики, с тем чтобы повысить отдачу от структурной перестройки в плане создания рабочих мест. В связи со снижением объема оказываемых социальных услуг и другими социальными последствиями структурной перестройки МОТ в контексте пропаганды программ создания рабочих мест продолжает прилагать активные усилия в целях улучшения положения трудящихся, затрагиваемых программами структурной перестройки. Особое внимание уделяется женщинам, которые во многих случаях являются первыми жертвами крупномасштабных экономических реформ ввиду их двойной роли, связанной с обеспечением средств для своих семей и обслуживанием членов своих семей. Женщины часто вынуждены работать для дополнения снижающихся доходов семьи в периоды кризисов и обеспечивать уход за детьми в условиях ухудшения состояния инфраструктуры в области образования и здравоохранения, вследствие чего требуется больше внимания со стороны семьи.

76. В апреле 1998 года в Дакаре МОТ организовала субрегиональное совещание по вопросам экономической реформы, занятости и роли социальных партнеров. В работе совещания приняли участие представители профсоюзов и организаций работодателей, а также министерств труда и финансов и научных кругов. На совещании были рассмотрены последствия экономических реформ для положения трудящихся и обсуждены возможные пути обеспечения на основе участия социальных партнеров и гражданского общества большей устойчивости процесса реформ в целях более справедливого распределения связанных с ними выгод.

Обязательство 9. Выделение ресурсов на нужды социального развития

77. На своей тридцать седьмой сессии Комиссия социального развития подтвердила необходимость расширения базы ресурсов для социального развития на национальном и международном уровнях и повышения эффективности использования имеющихся средств. Было признано, что недостаточное финансирование социальных проектов препятствует обеспечению тесной увязки экономических и социальных целей. В условиях острой нехватки бюджетных средств во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой, усугубляющейся общемировым финансовым кризисом, усилия по расширению финансирования социального сектора должны прилагаться с учетом того, что средства государственного бюджета необходимо выделять на осуществление деятельности по целому ряду одинаковых по степени важности направлений.

78. Комиссия также подчеркнула, что для расширения финансирования социального развития требуются решительная политическая приверженность со стороны международного сообщества, а также целенаправленные усилия по мобилизации людских и финансовых ресурсов. Помимо мобилизации внутренних и международных финансовых ресурсов, эффективное осуществление должно основываться на комплексных стратегических подходах, включая четкое определение возможностей и сдерживающих факторов на национальном и международном уровнях. Во многих странах, особенно в странах с низким уровнем дохода, существует очевидная необходимость укрепления институционального потенциала для осуществления программ помощи. На национальном уровне решающее значение для обеспечения возможности воплощения поставленных целей в области искоренения нищеты и других целей в конкретные мероприятия на страновом уровне во многих случаях имеет всеобщая приверженность делу достижения более высоких социально-экономических показателей. Эффективное использование ресурсов, наряду с оценкой потенциала участников процесса развития, поможет решать трудные задачи, обусловленные сокращением поступлений по линии налогообложения и нехваткой бюджетных средств, с которыми сталкиваются многие страны. Например, одним из новаторских подходов к обеспечению более эффективного использования ресурсов, имеющихся для целей развития, является внедрение таких методов осуществления связанных с инфраструктурой инвестиционных проектов, которые предполагают создание большого количества рабочих мест. Научные исследования и опыт осуществления

оперативных программ в развивающихся странах показывают, что создание широкого круга различных объектов базовой инфраструктуры, во многих случаях непосредственно призванных удовлетворять потребности беднейших слоев населения, допускает использование трудоемких методов и что они могут создаваться довольно эффективно с точки зрения затрат и с соблюдением высоких стандартов качества. Поэтому подобные подходы увеличивают отдачу от использования ограниченных ресурсов в плане создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты.

79. Обеспечение наличия достаточных средств для целей социального развития остается одной из важнейших задач. Международное сообщество призвано сыграть важную роль в оказании развивающимся странам помощи в сокращении масштабов нищеты на основе сотрудничества в области развития. В частности, необходимо, чтобы доноры безотлагательно приложили усилия для улучшения социально-экономического положения в беднейших развивающихся странах. Сталкиваясь с сокращением притока помощи в условиях снижения цен на сырье и падения экспортных поступлений, эти страны имеют ограниченный доступ к частным финансовым ресурсам. Более того, после финансового кризиса частные инвесторы хотят получать более существенную финансовую отдачу от предоставляемых многим развивающимся странам кредитов, рассматривая их как сопряженные с более значительными рисками, что создает дополнительные финансовые факторы, сдерживающие рост.

80. Как указано в документе E/CN.5/1999/4, ОПР является одним из важных источников ресурсов для поддержки социального развития в странах-получателях помощи. В упомянутом документе также содержатся некоторые предварительные оценки объема потоков ОПР из стран-доноров в страны-получатели в 1997 году. Обновленные статистические данные, опубликованные Комитетом содействия развитию (КСР) ОЭСР в феврале 1999 года показывают, что с 1992 года общий объем ОПР снизился в реальном выражении более чем на 20 процентов. Как процентная доля валового национального продукта (ВНП) ОПР снизилась с традиционно существовавшего до 1992 года уровня в 0,33 процента от совокупного объема национального продукта государств - членов КСР до беспрецедентно низкого уровня в 0,22 процента в 1997 году²². Три страны Северной Европы (Дания, Норвегия и Швеция) и Нидерланды продолжают проявлять особую щедрость и являются единственными четырьмя донорами, объем ОПР которых превысил установленный Организацией Объединенных Наций показатель, составляющий 0,7 процента. В противоположность этому объем ОПР, предоставляемой Соединенными Штатами, в настоящее время упал до уровня ниже 0,1 процента от ВНП этой страны, что является самым низким показателем среди государств - членов КСР. Хотя процентная доля помощи, выделяемой государствами - членами КСР сильно нуждающимся странам, остается практически неизменной, снижение общего объема помощи в долларах США означает сокращение суммы средств, передаваемых наиболее нуждающимся странам. Вместе с тем оценки КСР показывают, что сократившаяся в долларом выражении

²² См. OECD, *op.cit.*

помощь, как представляется, более целенаправленно используется для достижения целей, поставленных в таких социальных секторах, как образование, здравоохранение и водоснабжение²³.

81. Сохранение нынешних негативных тенденций ставит под угрозу срыва осуществление программ структурной перестройки и реформ, в том числе программ в социальной области, в большом числе стран с низким уровнем дохода²⁴. На своей тридцать седьмой сессии Комиссия подтвердила, что достижение согласованного целевого показателя в отношении ОПР в размере 0,7 процента от ВВП, а также целевого показателя в размере 0,15 процента от ВВП в отношении ОПР, предоставляемой наименее развитым странам, является важным требованием для мобилизации ресурсов на цели социального развития в развивающихся странах. Страны-доноры, которые достигли целевого показателя в размере 0,15 процента, будут стремиться взять на себя обязательство по достижению целевого показателя в размере 0,20 процента. В последние несколько месяцев несколько развитых стран объявили о своем намерении увеличить объем предоставляемой ими ОПР как доли ВВП.

82. Проблемы внешней задолженности продолжают представлять собой один из наиболее существенных факторов, сдерживающих социальное развитие многих развивающихся стран, особенно наименее развитых из них. Озабоченность в связи с кризисом задолженности и его последствиями побудила руководителей Германии, Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции предложить новые инициативы в отношении задолженности бедных стран. Рассмотрение этих инициатив включено в повестку дня совещания Группы семи/восьми, которое состоится летом 1999 года в Кёльне, Германия.

83. В то время как платежеспособность многих из этих стран снизилась, проблемы финансирования развития в целом вышли на передний план в международной повестке дня. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 52/179 постановила рассмотреть на своей пятьдесят четвертой сессии вопрос о созыве не позднее 2001 года встречи на высшем уровне, международной конференции, специальной сессии Генеральной Ассамблеи или другого надлежащего международного межправительственного форума высокого уровня по финансированию развития в целях дальнейшего укрепления глобального партнерства в целях развития. Для подготовки этого мероприятия была учреждена рабочая группа открытого состава.

84. В принятых на тридцать седьмой сессии Комиссии социального развития согласованных выводах по теме "Социальные услуги для всех" также подчеркивалась необходимость изучить некоторые новаторские подходы к мобилизации ресурсов для целей социального развития. Один из механизмов борьбы с нищетой – инициатива 20/20 – продолжает широко обсуждаться партнерами по сотрудничеству в целях развития. Настоятельно призвав провести критический анализ вклада инициативы 20/20 в содействие предоставлению основных социальных услуг, заинтересованные стороны также особо отметили, что эта инициатива наиболее очевидным образом обеспечивает взаимодополняемость усилий доноров и получателей помощи, предусматривая выделение финансовых ресурсов из внешних источников в объеме, соответствующем объему выделяемых внутренних средств. В этой связи Комиссия подтвердила важность согласования взаимных обязательств между заинтересованными развитыми и развивающимися странами. Было также подчеркнуто, что Генеральной Ассамблее на ее специальной сессии следует рассмотреть доклады

²³ Ibid.

²⁴ См. "World economic situation and prospects for 1999", Department of Economic and Social Affairs/UNCTAD joint report, New York, 1999.

Всемирного банка, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, КСР и других многосторонних организаций о различных аспектах осуществления инициативы 20/20. Помимо чисто экономических вопросов, существует заметная связь между оказанием базовых социальных услуг и вопросами прав человека, особенно в контексте Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Совместные усилия государственных учреждений, частного сектора и организаций гражданского общества по содействию осуществлению инициативы 20/20 могут иметь особую значимость для оказания социальных услуг. Скоординированность усилий важна не только при обеспечении основного финансирования, но и при определении социальной отдачи, установлении стандартов и оценке осуществленных программ.

85. Вопрос о ресурсах на цели социального развития приобрел важное значение в странах бывшего СССР и Восточной Европы, где радикальные экономические и политические изменения оказались болезненными, если не сказать травмирующими, создав ранее не известные трудности для широких слоев населения. Возникновение явления устойчивой нищеты (согласно оценке ПРООН, в 90-х годах число бедных в этих странах увеличилось более чем на 150 млн. человек²⁵) и тяжелое положение "новых бедных" стали вызывать огромную обеспокоенность. Хотя создание новых механизмов социальной защиты, в большей степени пригодных для удовлетворения потребностей в условиях рыночной экономики, является одной из важнейших задач в процессе перехода к рынку, значимость финансовых и технических аспектов помощи в этом контексте не должна недооцениваться.

Обязательство 10. Международное сотрудничество в целях
социального развития

86. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития стала событием, ознаменовавшим собой поворотный пункт в деятельности по осуществлению международного сотрудничества в области социального развития. Она обеспечила повсеместное признание того факта, что социальное развитие является неотъемлемым элементом внутренней и международной политики и что все экономические программы и проекты имеют социальные последствия. Важность комплексного и всеобъемлющего осуществления принятых на Встрече на высшем уровне обязательств была подтверждена Комиссией социального развития на ее тридцать седьмой сессии.

87. Хотя мобилизация ресурсов на цели социального развития является составной частью международного сотрудничества в этой области, рамки и сфера приложения совместных усилий гораздо более широки. В принятых на Встрече на высшем уровне Декларации и Программе действий предусматривалось углубление координации деятельности системы Организации Объединенных Наций, включая техническую помощь и сотрудничество, а также оказание содействия принятию на различных уровнях мер по

²⁵ UNDP, "Poverty in transition?", report of the Regional Bureau for Europe and the Commonwealth of Independent States, New York, 1998.

наращиванию потенциала. Организация Объединенных Наций прилагает также активные усилия по укреплению потенциала системы в том, что касается сбора и анализа информации и разработки показателей социального развития²⁶.

88. Поскольку международное сообщество признало тот факт, что международная экономическая конъюнктура влияет на достижение целей в области социального развития, согласованные на взаимной основе и скоординированные меры по улучшению функционирования мировой экономики имеют отчетливую социальную направленность. Например, снижение темпов инфляции является не только важной целью в кредитно-денежной области, но, в определенном смысле, и социальной целью, поскольку от этого выигрывают группы населения с низким уровнем дохода. Вместе с тем чрезмерное сосредоточение усилий на снижении темпов инфляции может иметь отрицательные последствия для стимулирования спроса и расширения занятости. В более широком смысле, обеспечение на национальном уровне устойчивого и стабильного экономического положения имеет чрезвычайно важное значение для всех стран, поскольку благодаря этому повышается эффективность принимаемых на национальном и международном уровнях мер по борьбе с нищетой, расширению занятости и повышению социальной сплоченности.

89. На состоявшемся в феврале 1999 года в Германии совещании министров и управляющих центральных банков Группы семи/восьми промышленно развитых стран, в работе которого приняли участие Директор-распорядитель МВФ и президент Европейского центрального банка, прозвучало предупреждение о том, что состояние рынка в некоторых регионах ухудшилось и что перспективы экономического роста стали отчасти менее благоприятными после осени 1998 года. Выразив приверженность осуществлению основанной на внутренней политике стратегии, направленной на обеспечение более сбалансированного роста, сокращение диспропорций и поддержку экономического оживления в странах с формирующейся рыночной экономикой, Группа также обязалась активно сотрудничать в целях содействия укреплению стабильности международной валютной системы и объявила о создании форума по вопросам финансовой стабильности для содействия предотвращению будущих глобальных кризисов. Этот форум в составе 35 участников, включая международные регулирующие органы, призван служить в качестве системы раннего оповещения, укрепляя существующие механизмы надзора и наблюдения за функционированием международной финансовой системы. Группа указала, что ко времени проведения в июне 1999 года встречи на высшем уровне в Кёльне она надеется достичь соглашения в отношении облегчения долгового бремени беднейших стран с крупной задолженностью.

90. Конференция министров труда стран – членов Группы восьми, которая состоялась 24 и 26 февраля 1999 года в Вашингтоне, О.К. (см. пункт 33 выше), была посвящена теме "Политика в отношении рынка труда в условиях быстро изменяющейся мировой экономики". Ее участники выразили мнение о необходимости более широкого задействования международных организаций для содействия созданию институтов рынка труда и эффективных механизмов социальной защиты, требующихся для повышения темпов роста, расширения занятости и усиления социальной сплоченности. Участники Конференции также подчеркнули, что глобализация не только предоставляет широкие возможности, но и сопряжена с риском для трудящихся и трудными задачами для директивных органов.

²⁶ Во исполнение решения 1998/290 Экономического и Социального Совета от 31 июля 1998 года Статистическим отделом Организации Объединенных Наций был подготовлен доклад о согласовании и совершенствовании показателей развития, который будет представлен Совету на его неофициальном совещании, посвященном показателям развития и запланированном на 10 и 11 мая 1999 года.

91. Для решения конкретных проблем часто требуется углубление регионального сотрудничества в экономических и социальных вопросах, в том числе укрепление механизмов сотрудничества и повышение эффективности управления. В рамках системы Организации Объединенных Наций одним из недавних примеров такой деятельности является организованное Европейской экономической комиссией (ЕЭК) региональное межучрежденческое координационное совещание, которое проходило под председательством заместителя Генерального секретаря и в работе которого приняли участие руководители региональных отделений учреждений системы в Европе. Участники совещания подчеркнули необходимость создания механизма, который облегчал бы совместное проведение общей оценки тенденций и приоритетных потребностей в помощи в регионе. Это помогало бы корректировать определения целей различных организаций в целях усиления кумулятивного эффекта от деятельности и содействия углублению межучрежденческого сотрудничества на страновом уровне. В регионах Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) планируется провести вторые региональные конференции по последующим мерам, которые намечены, соответственно, на последний квартал 1999 года и первый квартал 2000 года. В декабре 1998 года и в марте 1999 года региональные и субрегиональные совещания были организованы Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) и ЭКА.

92. Спустя четыре года после проведения Копенгагенской встречи одной из наиболее характерных и важных черт сотрудничества в целях социального развития стало расширение масштабов совместной деятельности различных сторон и формирование новых партнерских связей. Хотя одним из неотъемлемых элементов основы деятельности по обеспечению социального развития остаются согласованные и целенаправленные усилия правительств, участие гражданского общества и частного сектора оказывается весьма эффективным как для достижения конкретных целевых показателей в социальной области, так и для обеспечения развития на справедливой основе. Укрепление социальных институтов также является одним из важнейших элементов прилагаемых на национальном и международном уровнях усилий по наращиванию потенциала. Налаживание новых партнерских связей на национальном и международном уровнях позволяет повышать эффективность разработки, осуществления и оценки социальных программ, а также определять новые области сотрудничества.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

93. Как известно, Комитет на своей организационной сессии в мае 1998 года просил Генерального секретаря представить ему на его второй основной сессии в апреле 2000 года всеобъемлющий документ, содержащий оценку общего прогресса в деле осуществления решений Встречи на высшем уровне и, в частности, информацию о препятствиях, трудностях, достижениях и извлеченных уроках, а также рекомендации относительно последующих действий и инициатив на национальном и международном уровнях.

94. В целях оказания Генеральному секретарю содействия в подготовке этого доклада Комитет также просил Генерального секретаря разработать общие рекомендации в отношении подготовки национальных докладов о достигнутом прогрессе и возникших препятствиях, определить их структуру и общие рамки и предложить правительствам предоставить информацию. Эти рекомендации были подготовлены Генеральным секретарем и направлены правительствам в октябре 1998 года и предусматривали получение ответов не позднее 30 июня 1999 года. Генеральный секретарь хотел бы обратиться к правительствам с просьбой представить их ответы как можно скорее, с тем чтобы у Секретариата имелась возможность своевременно завершить подготовку упомянутого доклада для рассмотрения Комитетом на его второй сессии.
