



第五十三届会议

议程项目 143(a)

联合国维持和平行动经费筹措的行政和
预算问题:联合国维持和平行动经费的筹措

布林迪西联合国后勤基地经费的筹措**行政和预算问题咨询委员会的报告****增编**

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长载有 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间意大利布林迪西联合国后勤基地的财务执行情况的报告(A/53/776);载有 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日的 12 个月期间基地概算的报告(A/53/815)。在审议报告期间,委员会会见了秘书长的代表和基地的首席行政干事,他们提供了更多的资料。

2. 委员会回顾大会在其 1998 年 6 月 26 日第 52/1 B 号决议中核可了秘书长关于基地 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间 7 141 800 美元的费用概算,其中包括 829 900 美元用于完成两套开办装备包。大会又决定将 1996 年 7 月 1 日至 1997 年 6 月 30 日期间的未支配余额 2 025 800 美元拨作 1998-1999 年期间所需的经费,并将余额 5 116 000 美元按比例分配给个别现行维持和平行动预算所核定的拨款。

1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告

3. 在其关于基地的经费筹措的前份报告(A/52/897 第 4 段)中,委员会认为,基地的财务执行情况报告格式和预算格式除已包括必要的统计资料外,还应考虑到对其工作和职能的方案或管理分析。委员会注意到在这次提交的报告中局部落实了这项建议。秘书处表示将在 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的执行情况报告和 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的费用概算中开始实行进一步的修订。

4. 委员会回顾大会分别在其 1997 年 6 月 17 日第 51/218 E 和 1997 年 10 月 15 日第 52/1 A 号决议中,授权秘书长为基地 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间每月承付维持费总达 13 110 350 美元,其中包括 4 207 500 美元用于清理积压的库存。根据执行情况报告(A/53/776 第 4 段和 10 段)的解释,当时的费用必须由各维持和平

行动分摊,后来知道不会进行大部分原来计划的整修,因为布林迪西原定整修的 300 辆车辆直接从结束的特派团运到接收的特派团去,而基地能够确定注销的材料,这些材料当初考虑进行整修、库存和/或重新分配。

5. 因此,1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间在各维持和平特派团之间摊派经减少的数额 10 835 051 美元,其中包括用于清理积压库存的 3 354 646 美元。委员会注意到在这笔综合的拨款中,开支数额达 9 461 500 美元。最后的未支配余额数达 1 373 600 美元,其中 817 400 美元用于维持费预算,556 200 美元用于积压清除预算(见 A/53/776)。这点主要是由于文职空缺以及维修和缔约承办事务所需经费减少所致。执行情况报告附件一提供了综合预算的财务数据。

6. 提供了关于维持预算的资料;由于上文第 4 段说明的原因,其他维持费预算的分摊额为 7 480 405 美元,而不是 8 902 850 美元(见 A/53/776 第 20 和 21 段及附件二和三)。支出数达 6 663 000 美元,产生了上文第 5 段指出的未支配余额 817 400 美元。在这方面,关于积压清除预算,委员会注意到在这笔摊派费用 3 354 646 美元(代替原来的 4 205 500 美元)中,支出数达 2 798 500 美元,产生未支配余额 556 200 美元(同上,第 22 至 24 段及附件四和五)。

7. 文职人员费用项下报告了节省数额 591 500 美元(维持费预算项下 333 900 美元,积压清除预算下 257 600 美元)。这方面的原因是:国际工作人员当中平均出缺率 3%;大会决定把维持费预算中的 7 个员额从一般事务改为当地职等;核准的人工月数字空缺率 20%以及一些现任职位的职等低于积压清除预算编定的职等。

8. 房地和住宿项下也报告了节省费用 174 400 美元,主要是由于完成了较少的项目或进行的翻修规模较小而使维持费预算支出减少 159 900 美元。除了这项外,用品和事务项下也节省了 351 200 美元(维持费预算节省 166 200 美元,积压清除预算节省 185 000 美元)。这方面主要是因为订约承办事务下的所需经费减少,原因是注销大批设备和使用一般临时助理人员完成其余的任务,这点证明成本效率更高;报告附件三第 7 段已指出这点;另一个原因是积压清除预算中有关集装箱的重新入仓和发电机维修支助有关的费用较低。

9. 秘书长报告第 13 至 18 段说明了清除积压的执行情况。委员会赞扬基地依照预算和原订时间执行了项目。委员会欢迎从 1998 年 10 月以来为外地资产控制制度建立了一个单一的数据基,列明与开办装备包有关的设备、外地行政和后勤司储备以及基地资产。委员会又获悉,现已制定程序,保证在 30 天之内进行有关资产接收和检查的任务,从而避免将来积压的可能。

10. 委员会要求一份布林迪西目前可以提供的库存简表,包括外地行政和后勤司储备内部的设备、开办装备包以及在基地本身使用的那些资产。委员会得到库存价值约为 67 256 377 美元的数字,但不包括消耗性用品或部件,这些的库存价值约为 2 000 万美元。

11. 通过提供给它的资料,委员会能够确实在库存管理方面将要作出很大努力。虽然表示提供的资料属于初步性,并指出将在 1999 年 5 月底时完成制定一项正确资产库存的任务,但委员会要再次强调必须建立正确的资产库存,同时提供适当分类、价值和编码,包括关于标准折旧长短和预计资产仍然可以使用时间的数据。

12. 委员会回顾大会在其第 52/1 A 号决议中请秘书长根据委员会的建议(A/52/407 第 18 段),考虑是否可能扩大该基地的使用范围,使其包括联合国的其他机构和计划署。秘书长报告指出世界粮食计划署(粮食计划署)可能使用基地以及基地招待了世界卫生组织和秘书处人道主义事务协调厅的视察(A/53/776 第 11 段)。委员会获悉,世界粮食计划署正与东道国政府进行讨论,以满足粮食计划署的仓库需要,并且注意到在基地房地上预计可以满足粮食计划署的仓库需要,而不致有损于基地本身的业务;基地正在与粮食计划署密切合作,以确定其办公室房地的确切需要,并制定费用分摊的安排办法。委员会对于为更广泛地利用设施采取的步骤感到鼓舞,但有一项理解,其他联合国实体对基地的可能利用取决于基地可以提出多少额外的空间。

13. 执行情况报告(同上,第 9 段)表示已作出安排,以确保能收回基地根据需要向各专门机构、联合国难民事务高级专员办事处和联合国儿童基金会等基金和计划署提供用品和设备等形式的后勤支助引起的任何超额费用。此外,委员会注意到,结果审查包括的时期的杂项收入数达 137 000 美元。委员会要求关于基地向联合国机构、计划署和实体直接或间接提供服务的更多资料。

14. 委员会获悉,在审查包括的时期内,基地转移了价值 390 960 美元的设备支助卢旺达问题国际法庭、前南斯拉夫问题国际法庭、联合国开发计划署、联合国与阿富汗有关的人道主义和经济援助方案协调办事处和联合国阿富汗特派团等。此外,1998 年 7 月 1 日至 1999 年 2 月 21 日期间,运出的货载价值 1 039 956 美元,运进的货载价值 361 431 美元。此外,由于基地的通讯能力,粮食计划署、上述两个国际法庭、联合国与阿富汗有关的人道主义和经济援助方案协调办事处、联合国日内瓦办事处和联合国内罗毕办事处等实体通过基地中继转发,向它们已经存在的网络提供了延伸。

15. 因此,委员会建议将来把关于杂项收入的资料列入执行情况报告的附件一,其中包括总表以及把杂项收入的概数列入未来的概算。

16. 委员会建议接受秘书长的建议,把未支配余额 1 373 600 美元应用于 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间所需的经费。

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日 12 个月期间的费用概算

17. 建议基地 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的维持费数额 7 783 800 美元。建议的数额比 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的分摊额增加了 642 000 美元(或 9%)。

18. 委员会建议,秘书长在提交下一个预算的范围内明确说明完成基地基本职能(例如他的报告 A/53/815 第 6 和第 7 段)列举的职能,必要的所需经费。为此目的和根据上文第 3 段的说明,必须通过改进方案内容和通过列入关于每一款项必须产生的产出和为此目的所需的有关经费的资料,进一步精简报告格式。

19. 如报告(同上,第 10 段)说明,目前基地员额编制是 48 名工作人员,包括 20 个国际员额(10 个专业人员、10 个外地事务)和 28 个当地征聘工作人员。此外,目前预算提供 55 个一般临时助理人员员额。委员会注意到,在 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的预算范围内,秘书长建议将这 55 个一般临时助理人员转为当地工作人员,

因为他们的职能具有连续性。这样,由于当地工作人员从 28 个增至 83 个,1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 1 日期间员额编制一共增至 103 名工作人员。

20. 委员会注意到文职人员费用将从现有预算(1998-1999 年)的 3 967 200 美元增至概算(1999-2000 年)的 4 547 400 美元。这项概算包括经费 1 154 200 美元用于国际工作人员薪酬,由于标准费用改变,这笔经费比 1998-1999 年的预算减少 100 200 美元。由于建议将 55 个一般临时助理人员员额改为当地员额,当地工作人员薪酬经费将从现有预算的 520 800 美元增至概算的 1 807 500 美元。一般临时助理人员经费相应地从现有预算的 1 131 900 美元减至概算的 327 300 美元,并将提供当地职等的 144 个人工月(或征聘 12 个一般临时助理人员)在活动高潮期间,供应更多的支助。

21. 考虑到执行的职能的连续性以及根据委员会的报告,经常重新雇用已经任职两年以上的工作人员欠缺效率,因此,委员会同意将 55 个一般临时助理人员员额改划为当地工作人员。然而,委员会目前并不认为有理由增加 12 个一般临时助理工作人员。委员会觉得在目前阶段改划为当地员额应当能够提供足够能力处理基地剧增的额外活动,直至后勤基地能够根据经验评估额外的工作人员需要。此外,委员会建议,假如出现活动剧增的任何情况需要临时增加工作人员资源,应考虑向有关特派团征收有关费用,在有关的执行情况的报告中列明有关费用。委员会注意到对于清理结束特派团的设备整修已采取这项程序。委员会的这项建议将使概算减少 327 300 美元。

22. 委员会在其前份报告(A/52/897 第 10 段)中注意到,国际公务员制度委员会必须审查基地的工作地点差价调整率。委员会经过调查后获悉,目前正在进行这项调查,以便确定究竟是否对国际工作人员的薪酬和一般人事费继续适用罗马标准费率还是使用布林迪西费率。对当地征聘工作人员使用的费率是根据对工作地点确定的薪给表。

23. 委员会注意到预算没有提供工作人员薪给税。委员会获悉,由于基地的费用目前由每一维持和平特派团的经费匀支,工作人员薪给税是通过这些经费提供。基地工作人员的薪酬是按净薪计算,以免重复工作人员薪金税的需要。任何的税务偿款由征税衡平基金支付。委员会建议从 2000-2001 两年期预算开始,对后勤基地适用处理工作人员薪金税的标准程序。

24. 委员会又要求更多关于东道国政府根据谅解备忘录提供的办公室和仓库空间捐助价值的资料。委员会获悉,目前没有详细的细目,但获悉基地目前使用 19 747 平方米的覆盖仓库,3 728 平方米的办公室空间,1 948 平方米的工场空间和 172 925 平方米的露天场地和硬地面储存区,但不包括在圣潘克拉齐奥的次级储存设施。

25. 如秘书长报告(A/53/815,附件一 A 和 C)指出,提供业务费用估计数总额为 3 196 400 美元,比目前预算增加了 71 800 美元。这笔数额包括房地和住宿项下增加的 358 800 美元,为了使房地保持良好状况,需要进行各项修理和翻修。委员会获悉,根据与东道国政府签署的《谅解备忘录》的规定,联合国负责使用的大楼的墙壁和地板的维修,任何结构性的维修仍然是东道国政府的责任。另一项主要增加是其他设备项,这项增加了 312 800 美元,因为要更换陈旧或破损的设备,确保操作安全。这些增加由运输业务(460 900 美元)和用品和服务(214 100 美元)项下的减少所抵补,因为目前预算向开办装备包提供经费。由于需要维修服务的库存设备减少,订约承办服务所需经费也减少。

26. 关于将两个特派团开办装备包维持在为立即部署作好准备状态,咨询委员会注意到这些装备包目前为最多 100 人和最长 3 个月提供基本支助需要。然而,委员会获悉,虽然没有对概算提出改变,目前正在考虑增加装备包。

27. 委员会强调必须严格遵守大会关于设备的保留、注销和转移标准的第 52/1 A 号决议,即:

- (a) 设备应当能够使用并至少剩余两年的有用使用期;
- (b) 使设备能够可以使用的费用不得超过其折旧价值的 30%,经过修理后,至少必须剩余两年有用的使用期;
- (c) 有关设备采购到交货的时间一般超过通常的 6 个月特派团职权任务时期。

28. 秘书长的报告第 19 段概述了大会第五十三届会议必须采取的行动。秘书长建议核可基地 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日的 12 个期间的费用概算 7 783 800 美元。秘书长又建议将 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间未支配余额 1 373 600 美元拨作 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日的所需经费,将余额 6 410 200 美元按比例分配给个别现行维持和平行动预算,以支付这些所需的经费。

29. 委员会建议,对委员会在上文第 21 段关于一般临时助理人员建议减少的 327 300 美元作出调整后,核准秘书长在他报告第 19 段中的建议。

成本效益分析

30. 委员会在其前份报告(A/52/897 第 2 段)中表示它将审议载有秘书长关于基地 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/52/858 附件七)中所载的成本效益分析并提交其在这方面的意见。根据其关于大会第五十二届会议期间活动的报告(A/53/7)中的报导,委员会有幸在 1998 年 5 月访问了基地。虽然委员会可能认为可以平均在两个月内完成特派团的实际清理结束这项假设很乐观分析的第 11 段,可是委员会充分赞成秘书长的结论(分析第 24 和 25 段)。

31. 委员会要求更多关于为所有维持和平特派团从基地获得的节省的资料。委员会获悉到 1997 年 7 月 1 日至 1999 年 2 月 27 日期间从基地转移的、直接支助维持和平特派团的设备价值为 29 365 947 美元。根据供应量和考虑到消费价格指数日益增加,类似设备的新采购费用可能超过这个价值的 10%至 20%。

32. 委员会在其听询期间又获悉,根据 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 12 月 31 日 18 个月期间收集的数据,每年业务费用估计约为 10 254 000 美元,从基地运出的材料的帐面价值(节省联合国的新采购费用)估计为 23 576 000 美元。因此,可以作出的结论是,基地的管理每花 1 元,联合国在新采购费用方面就节省了 2.3 美元。

33. 此外,委员会深信该基地目前为联合国执行良好的工作,因为它把两个特派团开办装备包保持在接到通知的短期内立即部署的状态;提供与资产管理直接有关的服务;通过全球卫星网络向维持和平行动和全世界的特派团以及几个专门机构提供通讯支助。

34. 虽然如此,该基地长期的前途显然将取决于未来的维持和平行动数量(新的、进行中的和清理结束中的特派团),也取决于基地有多少部分能够用于管理联合国、各

专门机构、基金和计划署的其他资产以及取决于其培训和通讯服务的能力可以增加多少。
