



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TRADE/1999/9
8 April 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Третья сессия, 8-10 июня 1999 года

Пункт 8 а) предварительной повестки дня

РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ:
ОБЗОР ПРОГРАММ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Записка секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Резюме	3
Введение	5
Методология и критерии отбора	6
Ведущие международные организации	7
А. Европейский союз	7
В. Организация экономического сотрудничества и развития	12
С. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	16
D. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	18
Е. Международная организация труда	23
Финансовые учреждения	
F. Европейский банк реконструкции и развития	26
G. Всемирный банк	28
Другие инициативы	
H. Центральноевропейская инициатива	31
I. Процесс Мюнстерской конференции	34
Текущая деятельность ЕЭК ООН, связанная с развитием предпринимательства	35

РЕЗЮМЕ

1. На своей второй сессии в июне 1998 года Комитет ЕЭК ООН по развитию торговли, промышленности и предпринимательства обратился к секретариату с просьбой провести обзор программ по развитию предпринимательства других международных организаций, действующих в странах с переходной экономикой, в целях выявления областей, где опыт и знания, накопленные ЕЭК ООН в основных сферах ее компетенции, таких, как понимание наилучшей практики, разработка руководящих принципов и создание сетей, могли бы быть полезными для ее государств-членов.
2. В ответ на эту просьбу секретариат подготовил настоящий сводный документ, сосредоточившись на программах развития предпринимательства для стран с переходной экономикой, их возможных последствиях и появляющихся новых программных областях. С целью оптимизации размера и тематического охвата этого документа секретариат ограничил круг своего внимания основными программами других международных организаций.
3. При рассмотрении настоящего сводного обзора становится очевидным, что инновационная предпринимательская деятельность, информационно-технологическая революция и растущая глобализация мировой экономики играют решающую роль в появлении или пересмотре в последнее время большого числа программ по развитию предпринимательства. Действительно, значительное большинство программ, нашедших отражение в этом сводном обзоре, появилось менее пяти лет назад или было существенным образом пересмотрено в этот период. В этой связи можно считать своевременной и целесообразной инициативу Комитета ЕЭК ООН по развитию торговли, промышленности и предпринимательства, касающуюся подготовки новой программы по развитию предпринимательства, поскольку она будет отвечать потребностям ее государств-членов в контексте нынешних экономических и технологических изменений, о которых упоминалось выше. Кроме того, эта инициатива представляет собой попытку по-новаторски и с учетом существующего потенциала ЕЭК ООН отреагировать на принятую в 1997 году резолюцию Генеральной Ассамблеи (52/209), в которой содержится призыв к программам Организации Объединенных Наций расширять поддержку предпринимательства и развития предприятий.
4. Следует также отметить, что нынешние программы ведущих международных организаций по развитию предпринимательства не могут в полной мере удовлетворить растущие потребности в межсекторальной деятельности по развитию предпринимательства в странах с переходной экономикой. Преобразовать институциональную, нормативно-правовую и административную базу стран и изменить экономическое поведение и ожидания всего населения – это огромная задача для любой отдельно взятой страны, не говоря уже о группе, насчитывающей более 20 стран. Вследствие этого деятельность по развитию предпринимательства во многих организациях очень сильно расплывлена, особенно на

территории Содружества Независимых Государств (СНГ). В результате в некоторых странах с переходной экономикой частный сектор развивается, наверное, не так быстро и эффективно, как мог бы.

5. Настоящий сводный обзор также свидетельствует о существовании пробелов в программах по развитию сектора услуг, особенно услуг, связанных с высокими технологиями, системой Интернет и обслуживанием предприятий в режиме он-лайн. А ведь развитие предпринимательства на базе системы Интернет может создать беспрецедентные возможности для экономического и технологического развития региона в ближайшем будущем. Это тем более верно, что благодаря предоставляемым с помощью спутников информационным услугам начинают устраняться некоторые существующие в ряде стран с переходной экономикой инфраструктурные препятствия к широкому использованию системы Интернет в предпринимательских целях. На основе существующей системы контактов в странах с переходной экономикой можно было бы подготовить программу ЕЭК ООН по развитию предпринимательства с использованием системы Интернет, которая могла бы обеспечить возможность обсуждения равноправными партнерами вопроса о том, какая институциональная, нормативно-правовая и административная база требуется в странах с переходной экономикой для поддержки предприятий, ориентирующихся на Интернет, а также служила бы форумом для создания потенциала в этих областях.

6. Со дня своего образования в 1947 году ЕЭК ООН играет очень важную роль в деле ускорения социально-экономического развития государств-членов. В более позднее время она оказывала практическую помощь в создании общеэкономических условий, благоприятствующих инвестициям и частному предпринимательству в странах с переходной экономикой. Указанная деятельность включает в себя следующие аспекты: упрощение процедур торговли; создание правовой, нормативной и институциональной базы для эффективного финансирования торговли, осуществления частным сектором инвестиций в инфраструктуру, функционирования рынков недвижимости и защиты и использования прав интеллектуальной собственности; комплексное развитие лесной промышленности в СНГ; процесс перехода в традиционных отраслях, в частности химической промышленности и черной металлургии. Эти новые функции соответствуют новым запросам государств-членов, особенно стран с переходной экономикой, которые, двигаясь вперед в процессе перехода, способны все точнее определять свои потребности.

7. Будучи организацией, долгое время занимавшейся деятельностью по развитию предпринимательства и традиционно осуществлявшей тесное сотрудничество с государствами-членами и другими международными организациями и частным сектором, ЕЭК ООН имеет ряд сравнительных преимуществ перед другими международными организациями. Например, она способна использовать накопленный опыт для поддержки конкретных видов деятельности, имеет налаженные контакты в частном секторе и органах управления стран с переходной экономикой и является нейтральным форумом, в работе которого страны с переходной экономикой участвуют на равноправной основе вместе с теми странами, которые имеют развитую рыночную экономику.

8. В общем выводы, содержащиеся в настоящем сводном документе, и опыт и знания ЕЭК ООН в таких областях, как упрощение процедур торговли, торговая и правовая практика, а также организация перехода в традиционных отраслях, позволяют выделить две области действий, где могут быть существенно дополнены и обогащены программы других международных организаций: межсекторальное развитие предпринимательства и малые и средние предприятия (МСП) – при этом внимание должно быть сосредоточено на наилучшей практике и развитии инновационных и опирающихся на Интернет предприятий. Именно в этих областях инновационный, комплексный и основанный на консультациях и сотрудничестве подход ЕЭК ООН мог бы быть эффективно применен для содействия развитию предпринимательства в странах с переходной экономикой. Соответствующие предложения подробно рассматриваются в документе о стратегических направлениях развития предпринимательства (TRADE/1999/10 и TRADE/1999/10/Add.1), который содержит программу работы и будет представлен Комитету по развитию торговли, промышленности и предпринимательства на его сессии в июне 1999 года.

ВВЕДЕНИЕ

9. На своей пятьдесят второй сессии в 1997 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций призвала в резолюции 52/209 расширять поддержку предпринимательства и развития предприятий в будущих программах Организации Объединенных Наций. В этом нашла отражение всеобщая тенденция, дающая основание ожидать неуклонного повышения роли частных предприятий в экономическом и технологическом развитии мировой экономики. Государства – члены ЕЭК ООН соответственно берут на вооружение политику, направленную на формирование новых условий, способствующих развитию конкурентоспособных частных предприятий. В странах с переходной экономикой потребность в таких предприятиях в последние годы также значительно возросла, что стало свидетельством признания их роли в экономическом развитии и необходимости активизации деятельности частных предприятий для успешного проведения структурных реформ.

10. В этих условиях, реагируя на усиление внимания к развитию частных предприятий со стороны государств-членов, Комитет по развитию торговли, промышленности и предпринимательства создал на своей второй сессии в июне 1998 года Секцию по развитию предпринимательства для оказания правительствам и частному сектору стран с переходной экономикой помощи в подготовке и реализации жизнеспособных и стабильных программ, которые могут принести значительную экономическую выгоду и обеспечить будущий рост. Комитет поручил Отделу торговли подготовить сводный документ о соответствующих программах других международных организаций по развитию предприятий и предпринимательства в странах с переходной экономикой. Первоначально секретариатом было выявлено более 20 международных организаций, имеющих соответствующие программы. Настоящий сводный обзор призван помочь в изучении вопроса о том, как ЕЭК ООН могла бы сделать данную работу еще более полезной. Благодаря своему участию в этой новой программе работы, ЕЭК ООН будет со всей тщательностью

обеспечивать эффективное использование ресурсов в поддержку целей ускорения экономического развития в странах с переходной экономикой и тем самым содействовать повышению их способности эффективно решать задачи следующего тысячелетия.

МЕТОДОЛОГИЯ И КРИТЕРИИ ОТБОРА

11. Критерии отбора, использовавшиеся для включения программ в сводный обзор, основывались на следующих элементах:

- i) Какой является организация с точки зрения масштабов ее деятельности – международной или региональной?
- ii) Имеется ли у нее конкретная программа работы по развитию предпринимательства на секторальном или межсекторальном уровне?
- iii) Ориентируются ли эти программы работы на страны с переходной экономикой?

12. В самом сводном документе мы также пытались ответить на следующие вопросы:

- i) Какие вспомогательные органы отвечают за выполнение программы работы (например, рабочая группа, группа экспертов, целевая группа)?
- ii) Каковы задачи/цели программ?
- iii) На кого в регионе они рассчитаны?
- iv) Каковы основные механизмы реализации программы (например, конференции, семинары, публикации)?

13. Учитывая вышеназванные критерии и необходимость обеспечения того, чтобы объем и тематический охват сводного обзора остались разумными, в него были включены перечисленные ниже учреждения и их основные программы по развитию предпринимательства в странах с переходной экономикой. Кроме того, в качестве справочной информации приводится короткое описание осуществляемой сейчас ЕЭК ООН деятельности по развитию предпринимательства, которую следует рассматривать в контексте предложений по программе работы, содержащихся в документах TRADE/1999/10 и TRADE/1999/10/Add.1.

Ведущие международные организации

- Европейский союз
- Организация экономического сотрудничества и развития

- Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
- Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
- Международная организация труда

Финансовые организации

- Европейский банк реконструкции и развития
- Всемирный банк

Другие инициативы

- Центральноевропейская инициатива
- Процесс Мюнстерской конференции

14. Информация по Европейскому банку реконструкции и развития и Всемирному банку была включена в сводный обзор под рубрикой "Финансовые организации" ввиду характера их программ, которые в большей мере связаны с финансированием развития предприятий, нежели с областями, в которых работают другие перечисленные организации.

15. Кроме того, крупномасштабными программами по развитию предпринимательства в странах с переходной экономикой были признаны Центральноевропейская инициатива и Процесс Мюнстерской конференции. Поэтому указанные инициативы были также включены, хотя они и носят более неформальный характер и не подкреплены институциональной структурой, т.е. за их реализацию не несет ответственности какая-то отдельная организация.

* * *

ВЕДУЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

А. Европейский союз

16. Ряд инициатив Европейского союза призваны содействовать интеграции стран с переходной экономикой в общий процесс европейского развития, в том числе благодаря реорганизации государственных предприятий, развитию частного сектора и реформированию институтов, законодательства, государственного управления и социального обслуживания.

17. К важнейшим программам Европейского союза по развитию предпринимательства в странах с переходной экономикой относятся следующие:

- Программа партнерства в области развития предпринимательства PHARE (ГДВС);
- Поддержка предпринимательства по линии TACIS: центры поддержки предпринимательства для средних и крупных предприятий (ГДВС);

- Программа международного сотрудничества в научно-техническом развитии информационной технологии со странами Центральной и Восточной Европы и новыми независимыми государствами бывшего Советского Союза (INCO) (ГД-III);
- Пятая рамочная программа по исследованиям, технологическому развитию и демонстрационной деятельности в области сотрудничества со странами Центральной и Восточной Европы (ГД-XII);
- ЭВРИКА: Общеевропейская сеть для промышленных исследований и разработок (ГД-XII);
- Европейское сотрудничество со странами с переходной экономикой в области научно-технических исследований (КОСТ) (ГД-XII).

18. Европейский союз также предполагает активизировать сотрудничество со странами, находящимися на переходном этапе, в области разработки информационно-коммуникационной технологии. Сюда относятся программы по передовым коммуникационным технологиям и услугам, телематике, трансъевропейским телекоммуникационным сетям и безопасности телекоммуникационных и информационных систем (ГД-XIII). Кроме того, рассматривается вопрос о будущем сотрудничестве в области развития МСП в странах с переходной экономикой за счет распространения разработок Целевой группы по упрощению процедур, определяющих условия занятия предпринимательской деятельностью (BEST) (ГД-XIII).

- **Программа по партнерства в области развития предпринимательства PHARE (ГДВС)**

19. Программа PHARE является главной программой по оказанию помощи странам Центральной и Восточной Европы, которая предусматривает выделение финансовых средств в виде грантов на поддержку экономических преобразований и укрепление демократии вплоть до той стадии, когда страны-партнеры будут готовы принять на себя обязательства, связанные со вступлением в Европейский союз. Приоритет в этой программе отдается пяти странам, которые в настоящее время ведут переговоры о вступлении в Европейский союз, а именно Венгрии, Польши, Словении, Чешской Республике и Эстонии.

20. Приоритетными для финансирования по линии PHARE являются следующие направления: реорганизация государственных предприятий, в том числе в сельском хозяйстве; развитие частного сектора; реформирование институтов, законодательства и государственного управления; реформа социальных служб, сферы трудовых отношений, систем образования и здравоохранения; развитие энергетической, транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры; окружающая среда и ядерная безопасность.

21. Что касается развития частного сектора, то по линии PHARE поддерживается создание благоприятных условий для развития предпринимательства с помощью проектов, осуществляемых, в частности, в следующих областях: приватизация и структурная перестройка; развитие территорий и МСП; развитие экспорта и содействие инвестициям; банковское дело и финансы; информационная технология и транспорт. По линии PHARE также выделено более 300 млн. ЭКЮ на развитие малых и средних предприятий. В настоящее время на территории Центральной и Восточной Европы при содействии PHARE функционирует свыше 70 центров поддержки предпринимательства.

- **Поддержка предпринимательства по линии TACIS: центры поддержки предпринимательства для средних и крупных предприятий (ГДВС)**

22. Программа TACIS является одним из разработанных ЕС инструментов для налаживания более тесных экономических и политических связей с новыми независимыми государствами (ННГ). Программа предусматривает выделение финансовых средств в виде грантов на передачу "ноу-хау" 12 странам бывшего Советского Союза и Монголии. Это – крупнейшая программа технической помощи в регионе, и с начала ее осуществления в 1991 году в ее рамках была начата реализация более 3 000 проектов общей стоимостью свыше 3 290 млн. ЭКЮ. В основе разработки программ лежат следующие общие цели: содействие созданию благоприятных условий для частных инвестиций, поощрение деятельности по налаживанию экономических связей между ННГ и расширению торговых потоков между ними, а также поощрение диалога между социальными партнерами в ННГ.

23. Приоритетными для TACIS являются следующие направления: реорганизация государственных предприятий и развитие частного сектора; создание эффективной системы производства, переработки и распределения продовольствия; создание инфраструктуры для энергетики, транспорта и телекоммуникаций; ядерная безопасность и окружающая среда; реформа государственного управления; социальное обслуживание и образование.

24. Что касается развития частного сектора и предпринимательства, то в программе TACIS особое внимание уделяется реформам, которые способствуют созданию благоприятных условий, и в частности таким аспектам, как оказание помощи в постприватизационном развитии и в развитии частного сектора; развитие МСП; реформа системы бухгалтерского учета и аудита; поддержка банковского сектора; поддержка системы поощрения экспорта; оказание помощи при вступлении в ВТО; поддержка центров конкурентоспособности и производительности; инициатива TACIS в области промышленного сотрудничества.

25. Текущая программа будет завершена в декабре 1999 года. Новая программа на 2000–2006 годы будет посвящена переходу к рыночной экономике и укреплению демократии и законности. Будут поддерживаться следующие меры: сотрудничество породненных городов и промышленное сотрудничество на основе партнерских связей между государственными и частными организациями Европейского союза и стран-партнеров;

инвестиции и деятельность, связанная с инвестициями, в том числе оказание технической помощи в целях ускорения роста инвестиций и их поддержки; финансирование инвестиционной деятельности, особенно в сферах трансграничного сотрудничества, содействие развитию МСП, природоохранная инфраструктура и сети, имеющие стратегическое значение для Европейского союза.

26. В соответствии с программами оказания помощи в укреплении приватизированных предприятий по линии TACIS поддерживается создание региональных центров поддержки предпринимательства в странах с переходной экономикой, в частности в Российской Федерации. Эти центры должны на постоянной основе оказывать общую и специальную помощь местным средним и крупным (приватизированным и частным) предприятиям в целях содействия стабилизации их положения и адаптации к рыночной экономике. В каждом центре есть основная группа по проекту и группа по вопросам структурной перестройки. Эксперты оказывают консультационные услуги по вопросам предпринимательства крупным предприятиям в каждом регионе. На следующем этапе 10 предприятий из каждого региона участвуют в совместных мероприятиях с предприятиями Европейского союза. В более долгосрочной перспективе центры будут также содействовать налаживанию контактов между предприятиями ННГ и Европейского союза. Кроме того, для более эффективного реагирования на растущие запросы со стороны деловых кругов и других заинтересованных групп была создана сеть центров деловой информации ЕС, перед которыми поставлена цель распространять всю соответствующую информацию о программах PHARE и TACIS.

- **Международная программа сотрудничества в научно-техническом развитии информационной технологии со странами Центральной и Восточной Европы и новыми независимыми государствами бывшего Советского Союза (INCO) (ГД-III)**

27. Международная программа сотрудничества направлена на сохранение научно-технического потенциала этих стран путем переориентации исследований в области информационных технологий на социальные нужды и восстановление производственных систем. В частности, промышленное сотрудничество с центрально- и восточноевропейскими странами, заключившими соглашение об ассоциации с ЕС, является одним из четырех приоритетов политики ЕС в области конкурентоспособности. Цель состоит в том, чтобы поддержать присутствие промышленности ЕС на рынках с высокими темпами роста и повысить конкурентоспособность компаний за счет упрощения передачи опыта и ноу-хау. Такая стратегия промышленного сотрудничества преследует три первоочередные цели: провести структурную перестройку промышленности и модернизировать ее, создать общие условия для развития промышленности и содействовать инвестициям. Для поощрения частного сектора к более широкому участию в переходном процессе в Центральной и Восточной Европе используются различные инструменты сотрудничества.

- **Пятая рамочная программа по исследованиям, технологическому развитию и демонстрационной деятельности в области сотрудничества со странами Центральной и Восточной Европы (ГД-ХІІ)**

28. В Пятой рамочной программе по исследованиям, технологическому развитию и демонстрационной деятельности в области сотрудничества со странами Центральной и Восточной Европы (1998–2002 годы) участвуют ассоциированные страны-кандидаты из Центральной и Восточной Европы, и эта программа служит одним из инструментов реализации стратегии, которая осуществляется в период, предшествующий вступлению стран-кандидатов. Она призвана способствовать их ускоренной интеграции в европейское научно-техническое сообщество, а также их подготовке к вступлению в Европейский союз. Научно-исследовательские институты, университеты и промышленные предприятия могут участвовать в этой программе примерно на тех же условиях, что и организации государств – членов ЕС. О своем желании участвовать Комиссию официально проинформировали все 11 стран-кандидатов: Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония.

- **ЭВРИКА: Общеевропейская сеть для промышленных исследований и разработок**

29. Программа ЭВРИКА, начавшая функционировать в 1985 году, представляет собой механизм, через посредство которого промышленность и научно-исследовательские институты европейских стран разрабатывают и применяют технологии, имеющие ключевое значение для конкурентоспособности на мировом рынке. Сегодня полноправными членами программы ЭВРИКА являются 25 стран и Европейский союз, а многие другие страны, в частности страны Центральной и Восточной Европы, имеют статус ассоциированных членов. ЭВРИКА имеет целью повышение конкурентоспособности Европы путем содействия выполнению совместных коммерческих НИОКР с участием промышленности и научно-исследовательских институтов Европы, а также посредством использования передовых технологий, позволяющих создать экономически эффективные продукты, процессы и услуги.

- **Европейское сотрудничество в области научно-технических исследований (КОСТ) (ГД-ХІІ)**

30. КОСТ представляет собой механизм научно-технического сотрудничества, позволяющий координировать национальные исследования на европейском уровне. В рамках КОСТ проводятся фундаментальные и прединвестиционные исследования, а также осуществляется деятельность, представляющая общественный интерес. Сейчас членами КОСТ являются 25 стран, в том числе 10 стран с переходной экономикой.

- **Информационное общество: телекоммуникации, рынки, технологии – инновационная деятельность и использование результатов исследований (ГД-ХІІІ)**

31. Общие программы по передовым коммуникационным технологиям и услугам, телематике, трансевропейским телекоммуникационным сетям и безопасности телекоммуникационных и информационных систем также сориентированы на расширение сетей за счет охвата Восточной Европы и отдельных стран СНГ. Приоритет отдается тем странам, которые в настоящее время ведут переговоры о вступлении в Европейский союз. Для реализации тематической программы, посвященной ориентированному на пользователя информационному обществу, подготовлен ряд проектов: европейские рынки мультимедийных и электронных информационных услуг: I*M EUROPE; поддерживаемая ЕС деятельность в области НИОКР, включая программы, проекты, результаты, публикации и партнерское взаимодействие по проектам под эгидой Информационной службы Сообщества по научным исследованиям и разработкам (КОРДИС); проекты на тему "Информационное общество" Проектного управления Информационного общества (ISPO). Применяемый в рамках этой программы подход, который специально сориентирован на пользователей, предусматривает осуществление действий по следующим четырем главным направлениям: системы и услуги для граждан; новые методы работы и электронная коммерция; содержание и инструменты мультимедиа; важнейшие технологии и инфраструктура.

- **Целевая группа по упрощению процедур, определяющих условия занятия предпринимательской деятельностью (BEST), ГД-XXIIII**

32. Цель Целевой группы BEST заключается в подготовке независимого доклада с предложениями по конкретным мерам, которые должны быть приняты Комиссией и государствами – членами Европейского союза для улучшения качества законодательства и устранения ненужных препятствий к развитию европейских предприятий, особенно МПС. В докладе Целевой группы BEST охвачены пять сфер, по которым сформулировано 19 основных рекомендаций по следующим вопросам: совершенствование государственного управления; новые подходы к образованию и профессиональной подготовке, занятости и условиям труда; доступ к финансам; доступ к новым технологиям; поощрение инновационной деятельности. BEST предлагает, чтобы органы власти, которым адресуются рекомендации, установили конкретный график их выполнения: для Совета Европы должен подготавливаться ежегодный доклад с описанием мер, принятых на каждом из уровней принятия решений, а достигнутый прогресс должна оценивать группа экспертов по вопросам предпринимательства, при этом первый доклад должен быть подготовлен не позднее 1 июля 2000 года.

В. Организация экономического сотрудничества и развития

33. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) активно помогает странам с переходной экономикой в формировании рыночных институтов начиная с 1990 года, когда был создан Центр по вопросам сотрудничества с европейскими странами, находящимися на переходном этапе (ЦЕСЕПЭ). В 1998 году после объединения

программ ОЭСР по расширению охвата в других географических зонах ЦЕСНПЭ был переименован в Центр по вопросам сотрудничества с государствами-нечленами. В 1993 году исследовательская миссия в среднеазиатские республики убедительно доказала целесообразность оказания помощи в развитии частного сектора в этом районе. Деятельность в этой области уже была налажена ЦЕСНПЭ и Директоратом по финансам, налогам и предпринимательству, которые накопили обширный опыт в области приватизации, развития предпринимательства, прямых иностранных капиталовложений и создания конкурентных рынков. Опираясь на этот опыт, ЦЕСНПЭ создал в Стамбуле в рамках своей программы работы Центр по развитию частного сектора, который начал работать в январе 1994 года.

- **Центр ОЭСР по развитию частного сектора**

34. Цель Центра состоит в оказании новым независимым государствам бывшего Советского Союза, Монголии и странам с переходной экономикой, являющимся членами Организации черноморского экономического сотрудничества, в формировании общих условий и политики для развития рыночной экономики и их интеграции в мировую экономику. В нее входят следующие государства-члены: Азербайджан, Албания, Армения, Болгария, Греция, Грузия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Турция и Украина. В процессе консультаций, проводимых на форумах, заседаниях рабочих групп и рабочих совещаниях, участники и ОЭСР могут наблюдать за формированием политики и осуществлением структурных преобразований, а также вместе работать над совершенствованием политики и улучшением результатов в странах с переходной экономикой.

Партнерство

35. В качестве спонсоров, наряду с ОЭСР, выступают правительства Турции и Германии – через Турецкое агентство по международному сотрудничеству (ТАМС) и Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГАТС) федерального министерства по вопросам экономического сотрудничества. ТАМС предложило разместить Центр в Стамбуле ввиду культурных связей, налаженных между Турцией и многими странами ННГ, а также географической близости этого места, что делает его удобным для проведения совещаний. Кроме того, в финансировании одной важной трехлетней программы участвует Стамбульская фондовая биржа. Дополнительные добровольные взносы были внесены Японией и Соединенными Штатами. В деятельности Центра также сотрудничают отдельные учреждения частного сектора, которые на совместной основе организуют и финансируют совещания.

Функционирование

36. Вначале для передачи технических знаний и опыта странам с переходной экономикой Центр в основном использовал такую форму, как семинары и рабочие совещания. В 1997 году стало ясно, что участвующие страны готовы перейти к новому этапу

сотрудничества. По мере развития институтов и накопления опыта в этих странах государственные должностные лица и представители предприятий становятся все более подготовленными к тому, чтобы извлекать большую пользу от обмена информацией и опытом между собой, не делая ставки только на контакты с западными экспертами.

37. Акцент смещается в сторону процесса консультаций, проводимых по методике комитетов ОЭСР, в ходе которых участники вырабатывают для своих правительств рекомендации по наилучшей практике и способам улучшения их политики. Недавно после предварительной подготовки на уровне рабочих групп был созван Форум евразийских учреждений по содействию инвестициям, в котором участвовали руководители этих учреждений и на котором была создана Сеть учреждений по содействию инвестициям.

Форум предпринимательства и развития предприятий (ФПРП)

38. Для оказания помощи правительствам и учреждениям ННГ и стран черноморского региона в их совместной работе по созданию общих эффективных условий и разработке конкретных программ по развитию предпринимательства в рамках ОЭСР с начала 1998 года в качестве одного из видов деятельности его Центра по развитию частного сектора существует консультативный механизм – Форум предпринимательства и развития предприятий (ФПРП).

39. Аналогичный форум создан и для находящихся на переходном этапе стран Балтийского кольца (Латвия, Эстония, Литва, а также Калининградская и Ленинградская области Российской Федерации). В настоящее время рассматривается вопрос о создании специальных форумов отдельно для Российской Федерации с учетом недавнего экономического кризиса и отсутствия в России прогресса в политике, проводимой в отношении малых предприятий.

40. Управление ФПРП осуществляется совместно с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Контакты между соответствующими правительственными учреждениями поддерживаются с помощью публикаций и через Интернет. Процесс консультаций также идет на Форуме по законодательству и политике в области конкуренции, в состав которого входят учреждения, занимающиеся антимонопольным регулированием.

Структура ФПРП

41. В структуру Форума входят две рабочие группы. К кругу ведения Рабочей группы I "Институциональная база предпринимательства" относятся политика и стратегии в отношении налоговой системы, административных барьеров, нормативного регулирования и их конкретного влияния на предпринимательскую деятельность. Ее первое совещание состоялось в марте 1998 года. Рабочая группа II "Вспомогательные услуги и финансовые инструменты для предпринимательской деятельности" уделяет больше внимания мерам и программам, направленным на улучшение условий для предпринимательской деятельности,

например разработке специальных программ по кредитованию новых предприятий и оказанию консультационных услуг новым и малым предприятиям и местным бизнес-инкубаторам. На совместных заседаниях рабочих групп согласуется комплекс руководящих указаний по вопросам политики для наблюдения за ходом их осуществления.

42. Членами ФПРП для ННГ и стран черноморского региона являются: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Украина и Узбекистан. В работе ФПРП ННГ участвуют следующие страны – члены ОЭСР: Австрия, Венгрия, Германия, Дания, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Финляндия, Чешская Республика и Швеция.

43. Участники представляют министерства экономики и финансов и службы поддержки предприятий, а также экономические комитеты парламентов, среди них имеется и ряд предпринимателей из соответствующих стран. В работе также принимают участие представители Европейского союза, Американского агентства по вопросам международного развития (ЮСЭЙД) и ЕЭК ООН, а также эксперты и консультанты ОЭСР и ЮНИДО. Совещания ФПРП для этих стран проводятся в Центре ОЭСР по развитию частного сектора в Стамбуле, а совещания ФПРП для стран Балтийского кольца – в различных городах региона.

44. ФПРП для Балтийского кольца был создан в соответствии с Региональной программой ОЭСР для прибалтийских государств, которая охватывает работу ряда комитетов ОЭСР, занимающихся многими аспектами экономической и социальной политики и политики в области предпринимательства. Его членами являются следующие страны: Германия, Дания, Польша, Норвегия, Финляндия, Швеция, программа РНАРЕ Европейского союза, ЮСЭЙД и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также страны балтийского региона, находящиеся на переходном этапе (Латвия, Эстония, Литва, а также Калининградская и Ленинградская области Российской Федерации).

Вопросы, находящиеся в центре внимания ФПРП

45. За первые четыре года существования Центра на примерно 70 семинарах, рабочих совещаниях и других мероприятиях был рассмотрен широкий спектр вопросов экономической политики, связанных с иностранными инвестициями, развитием финансового сектора, стимулированием малых и средних предприятий, приватизацией, торговлей, конкуренцией, борьбой с экономической преступностью и другими темами.

46. В Программе на 1998 год было предусмотрено проведение на базе форума систематических консультаций и заседаний рабочих групп, посвященных главным образом следующим пяти темам: развитие предприятий, развитие финансового сектора, конкурентная политика, проблемы иностранных инвестиций и законность. В ближайшие

годы главный упор в программе будет сделан на укреплении регионального сотрудничества между странами с переходной экономикой в целях содействия их интеграции в мировую экономику.

Публикации

47. К основным публикациям относится издание Investment Guide for the Kyrgyz Republic, 1988; Private Sector Development Journal, выходящее два раза в год и предназначенное для поддержания контактов между участниками различных форумов и рабочих совещаний Центра в Стамбуле, а также General Principles of Company Law in Transition Economies.

С. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

48. В 1996 году ЮНКТАД создала Отдел по инвестициям, технологии и развитию предприятий для расширения возможностей по оказанию правительствам поддержки в вопросах политики, связанной с внутренними инвестициями в инновационные сферы и развитием предприятий. Его основные задачи заключаются в том, чтобы содействовать потокам прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны и между этими странами; способствовать передаче и распространению технологии и наращиванию потенциала развивающихся стран; стимулировать развитие предпринимательства за счет укрепления МСП и процесс приватизации и структурной перестройки в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Структура

49. Отдел имеет три основных сектора: а) по международным инвестициям, транснациональным корпорациям и потокам технологии (ИТТ); б) по национальной инновационной и инвестиционной политике; и с) по развитию предприятий, которые сочетают оказание вспомогательных услуг парламентам с исследованиями, анализом политики и деятельностью по техническому сотрудничеству. Отдел поддерживает консультативные услуги по вопросам инвестиций и технологии, которые охватывают техническое сотрудничество в целях создания благоприятного инвестиционного климата и по повышению эффективности мер, стимулирующих инвестиции и распространение технологий в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Среди широкого спектра программ по поощрению инвестиций и созданию промышленных групп наиболее актуальной с точки зрения предпринимательства в странах с переходной экономикой представляется программа "Эмпретек".

"Эмпретек"

50. "Эмпретек" – программа по наращиванию потенциала, призванная содействовать росту и конкурентоспособности малых и средних предприятий в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, – осуществляется ЮНКТАД с 1988 года. Программа направлена на то, чтобы способствовать активизации частного сектора и улучшению условий предпринимательской деятельности в тех странах, где она осуществляется. В частности, она стимулирует предпринимательские ассоциации к улучшению и расширению вспомогательных услуг, оказываемых их членам из числа малых и средних предприятий, и является важным связующим звеном между существующими деловыми кругами и нарождающимся классом предпринимателей, который имеет возможность заявить о себе через ассоциацию "Эмпретекос".

51. "Эмпретек" – это программа, направленная на развитие предпринимательства и сотрудничества транснациональных корпораций и МСП в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, в частности в Российской Федерации. Она предназначена для предпринимателей, обладающих большим потенциалом в плане понимания технологии и овладения ею. Виды деятельности, осуществляемые в рамках программы, тесно связаны между собой. Центральными направлениями деятельности являются: а) выявление надежных средств для определения предпринимательского потенциала, укрепления этого потенциала и стимулирования новых источников предпринимательства и б) проведение стимулирующих учебных семинаров–практикумов, в которых до перехода к другой деятельности должен принять участие каждый участник. Программа "Эмпретек", имея в каждой стране–бенефициаре центр оперативной поддержки предпринимателей, открывает доступ к высококачественному обучению и предлагает услуги по созданию сетей и консультационные услуги по вопросам управления. Эти центры содействуют наработке технического опыта на местах и к моменту завершения программы обеспечивают качественное обслуживание по ценам, соответствующим местным затратам.

- **Объединения государственного и частного секторов**

52. В программе "Эмпретек" особое внимание уделяется формированию эффективных и активных объединений государственных учреждений, частных деловых ассоциаций, национальных и зарубежных компаний и многосторонних организаций, которые вырастают в самодостаточную инфраструктуру. Эти объединения обеспечивают благоприятные условия для работы и предлагают квалифицированную помощь специалистов, финансовые ресурсы, технологии, возможности для работы на рынке и техническую информацию, которые необходимы предпринимателям для реализации их проектов и расширения их деятельности на территории страны и за ее пределами.

- **Совместные предприятия и другие объединения предприятий**

53. Проект стимулирует налаживание региональных и международных связей между участниками программы "Эмпретек" и зарубежными компаниями путем создания сети предприятий на территории стран и за их пределами и спонсорское участие в организации региональных и межрегиональных ярмарок для участников программы "Эмпретек". Программа нацелена на создание в каждой стране-бенефициаре постоянной институциональной базы для частного и государственного секторов с целью развития и оказания помощи МСП. Избегая дублирования усилий, программа "Эмпретек" эффективно организует сотрудничество с учреждениями государственного и частного секторов в деле поддержки МСП за счет стимулирования сотрудничества между этими секторами и подготовки местных экспертов к проведению рабочих совещаний и оказанию последующей поддержки. По мере реализации проектов "Эмпретек" и выхода на уровень самодостаточности предусматривается взимание сборов в размере, позволяющем покрывать издержки.

- **Связи с ТНК**

54. Благодаря программе также распространяется информация о потенциальных преимуществах установления связей между филиалами иностранных компаний и отечественными МСП, в связи с чем были разработаны методы, позволяющие облегчить установление таких связей. В настоящее время установлены связи более чем со 100 транснациональными корпорациями.

Д. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

55. В декабре 1997 года государства - члены ЮНИДО одобрили План действий с описанием будущей роли и функций ЮНИДО, который служит Организации основой для четкого определения ее приоритетов и функций. В плане определена будущая деятельность ЮНИДО в двух основных областях: а) укрепление промышленного потенциала и б) экологически чистое и устойчивое развитие промышленности. В нем содержится призыв к ЮНИДО о содействии развитию МСП в качестве главного средства обеспечения справедливого и устойчивого развития. Осуществляя эти принципы, ЮНИДО должна делать упор на наращивании потенциала и вовлечении женщин в промышленное развитие. В географическом плане приоритет должен отдаваться Африке и наименее развитым странам. Что касается механизма предоставления услуг, то ЮНИДО оказывает свою поддержку прежде всего с помощью комплексных пакетов услуг и путем формирования многофункциональных групп специалистов.

Структура

56. В новых модулях услуг будущая работа ЮНИДО классифицируется по трем следующим направлениям: конкурентная экономика; здоровая окружающая среда; производительная занятость. Первая часть, посвященная конкурентной экономике, содержит программы по следующим аспектам: разработка и осуществление промышленной политики; статистика и информационные сети; метрология, стандартизация, сертификация и аккредитация; постоянное совершенствование и контроль качества; содействие инвестициям и пропаганда технологий. Вторая часть, касающаяся здоровой окружающей среды, охватывает программы по следующим вопросам: общие условия реализации экологической политики; Конвенция об изменении климата и протокол, подписанный в Киото; энергоэффективность; развитие энергетики в сельских районах; экологически чистое производство; борьба с загрязнением и рациональное использование отходов; Монреальский протокол. Третья часть, касающаяся производительной занятости, включает программы по следующим направлениям: общие рамки политики в отношении МСП; политика развития предпринимательства среди женщин; развитие предпринимательства; модернизация агропромышленных предприятий и повышение квалификации соответствующих технических специалистов.

Малые и средние предприятия: общие рамки политики

57. Как правило, консультации ЮНИДО по вопросам политики увязаны с курсом подготовки соответствующих должностных лиц стран без отрыва от работы. Разработаны конкретные инструменты оценки потребностей промышленных предприятий в специалистах, в том числе Руководящие принципы анализа политики в отношении МСП. Основная функция ЮНИДО заключается в наращивании потенциала на национальном, региональном и местном уровнях. Она специализируется на определении, выработке и осуществлении конкретных программ, призванных содействовать развитию МСП.

58. Другие направления работы ЮНИДО, относящиеся к развитию МСП, являются отражением более общей роли Организации как глобального форума промышленного развития. ЮНИДО содействует обмену опытом и информацией о наилучшей практике, причем нередко в сотрудничестве с другими учреждениями. Одним из примеров является программа ФПРП (см. выше пункт 58), в которой участвует ЮНИДО и ОЭСР. Благодаря такой деятельности разрабатываются инструменты анализа и устанавливается обратная связь, которая позволяет ЮНИДО определить, как улучшить качество ее услуг. В настоящее время эти услуги сфокусированы на следующих аспектах:

- поддержка стратегии развития МСП;
- институциональные механизмы для управления МСП;
- конкретные аспекты политики в отношении МСП;

- местный и региональный аспект;
- наблюдение за показателями работы МСП и дефицит квалифицированных специалистов.

Женщины-предприниматели

59. Важной целью программы является оказание помощи в выработке и претворении в жизнь политики, учитывающей гендерные аспекты, с выходом на общенациональные комплексные программы по созданию и наращиванию возможностей и потенциала по выработке политики. Предоставляются три основных вида услуг:

- информирование о гендерных аспектах;
- предоставление конкретных данных и информации по гендерным аспектам, проведение исследований с ориентацией на конкретные действия;
- консультирование по вопросам политики и наращивание потенциала, повышение роли женщин в жизни общества.

Развитие предпринимательства

60. ЮНИДО оказывает содействие МСП путем осуществления программ технического сотрудничества, используя свой персонал и консультантов для консультирования с учетом конкретных потребностей каждого МСП. При таком подходе обращается особое внимание на тщательную оценку потребностей, обзор наилучшей практики и подготовку соответствующих планов действий.

- Деловое консультативное обслуживание

61. Предприниматели, как правило, хорошо выискивают возможности, но плохо знают административные, нормативные и финансовые особенности управления предприятием. Решить эти проблемы и получить помощь в составлении бизнес-плана можно благодаря целенаправленному консультативному обслуживанию по вопросам предпринимательства, а также за счет легкого доступа к полезным публикациям, справочным услугам, кредитным пакетам, обучению, консалтинговым услугам. Эффективно предоставляют такие услуги бизнес-центры, но не менее эффективными могут быть в этом плане и правительственные учреждения, банки и торговые ассоциации. Важная функция ЮНИДО заключается в создании и укреплении бизнес-центров или любых других структур, предоставляющих консультативные услуги. ЮНИДО входит в сеть доноров в этой области и располагает современными знаниями и опытом предоставления таких консультативных услуг. ЮНИДО также публикует практические Руководства для центров по развитию предпринимательства.

- Бизнес-инкубаторы

62. Бизнес-инкубаторы обеспечивают высококачественную организацию рабочих условий для предпринимателей с оперативным доступом к вспомогательным услугам, а также регулярное и интенсивное деловое консультирование. ЮНИДО может помочь с подготовкой технико-экономических обоснований проектов по созданию бизнес-инкубаторов, их проектированием с ориентацией на наилучшую практику, а также с отбором и подготовкой менеджеров и консультантов для бизнес-инкубаторов. На тему создания бизнес-инкубаторов и управления ими имеется пособие "Практическое руководство для систем бизнес-инкубаторов". Существует вопросник "Проверка деятельности бизнес-инкубаторов", служащий целям анализа и улучшения результатов работы существующих учреждений такого рода.

- Поощрение предпринимательства

63. ЮНИДО предлагает экспертную помощь вместе с программами наращивания потенциала в целях более широкого развития предпринимательства, особенно среди женщин. Эти программы, позволяющие повысить уровень управленческой и предпринимательской квалификации, разработаны с учетом конкретных обстоятельств и потребностей. Программы предусматривают укрепление промышленных ассоциаций, подготовку преподавателей и создание механизмов наблюдения с целью выявления новых нужд, учебных и будущих потребностей. ЮНИДО также помогает планировать работу, связанную с информационными сетями, информационно-пропагандистскими службами и получением доступа к ссудному капиталу.

- Предпринимательство в сельских районах

64. В сельских районах, особенно наименее развитых стран, действуют малые или даже микропредприятия, которые являются прекурсорами будущего развития МСП. Однако необходимое обслуживание в таких местах – весьма редкое явление, инфраструктура отсутствует, а доступ ко всем ресурсам обычно ограничен. Поэтому ЮНИДО концентрирует свои усилия на улучшении и расширении возможностей существующих учреждений поддерживать предпринимателей и улучшать нормативную базу их деятельности. Одним из инструментов в этой связи является Пакет мер ЮНИДО по содействию развитию деревенских промыслов.

- Организационное объединение и группирование МСП и биржи субконтрактации: промышленные группы и сети – Тематические исследования роста и инновационной деятельности МСП.

65. Программа предусматривает изучение случаев успешного развития МСП в развивающихся странах. Эти случаи, как и рамки исследования, отличает то, что речь идет об истории успеха не отдельных предприятий, а МСП как общей группы. В исследовании изучаются возможные способы ускорения экономического роста и технического прогресса в МСП за счет группирования и организационного объединения

предприятий. Каждое из пяти тематических исследований может читаться как отдельный раздел. В заключительном разделе исследования приводятся некоторые общие выводы по отдельным исследованиям и даются соответствующие рекомендации по вопросам политики.

66. ЮНИДО также содействует поиску возможностей заключения субподрядных договоров, а затем помогает поставщикам поднять их потенциал до уровня, позволяющего воспользоваться выявленными возможностями. ЮНИДО также помогает создавать центры по развитию субподрядной и снабженческой деятельности и информационные биржи. Руководство по биржам субконтрактации ЮНИДО включает в себя программное обеспечение для облегчения контактов потенциальных поставщиков с клиентами.

СЭП и Программа ЮНИДО по налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами

67. Термин "строительство-эксплуатация-передача" (СЭП) стал привычным для экспертов, оказывающих помощь в вопросах строительства. Вот уже более десятилетия эта новаторская форма пробивает себе путь к признанию во многих развивающихся странах как привлекательная альтернатива традиционному подходу, при котором строительство объектов основной и производственной инфраструктуры, например дорог, портов, железных дорог, аэропортов, электростанций и водоочистных станций, ведется исключительно за счет использования ресурсов государственного сектора. При заключении договора СЭП частные инвесторы, отечественные и иностранные, строят объект инфраструктуры, управляют им на коммерческой основе в течение определенного периода, а затем передают его правительству на заранее согласованных условиях. Оказывая поддержку в связи с договорами СЭП, ЮНИДО обращает особое внимание на возможности международного делового партнерства в целях укрепления технологического потенциала принимающей страны - во многом за счет участия местных учреждений, занимающихся вопросами технологической инфраструктуры - и повышения их конкурентоспособности в условиях глобализированных рынков. ЮНИДО разработала комплексную программу, охватывающую следующие аспекты: разработка руководящих принципов и стандартных процедур; консультирование по вопросам политики и стратегии; оказание помощи в наращивании потенциала и подготовке кадров; оказание технической помощи по конкретным проектам СЭП; сертификация процедур. В качестве примера можно привести издание Руководящих принципов для развития инфраструктуры с помощью проектов СЭП.

Программа ЮНИДО по субподрядной деятельности в промышленности и управлению системой снабжения

68. К настоящему времени ЮНИДО создала примерно в 30 странах 50 бирж для заключения субподрядных договоров и налаживания партнерства (БСП), которые являются частью глобальной сети поиска источников деловых предложений для промышленности. Международный справочник ЮНИДО по БСП является интерактивным вариантом Международного справочника БСП ЮНИДО. В нем можно найти названия и

соответствующие контактные адреса, а также организационную структуру каждой из перечисленных в нем БСП, которые размещены в алфавитном порядке по странам, а затем по городам.

Страновой проект ЮНИДО для стран с переходной экономикой

69. В настоящее время ЮНИДО реализует в большинстве стран с переходной экономикой специально подготовленные для каждой страны конкретные программы, охватывающие широкий круг видов промышленной деятельности – от формирования институтов до создания сетей для установления контактов с потенциальными субподрядчиками. Однако на страны с переходной экономикой выделяется лишь ограниченная часть ресурсов ЮНИДО, причем эти ресурсы направляются прежде всего наименее развитым странам региона. Актуализированную подборку материалов по этим проектам и доклад о их состоянии можно получить в секретариате ЕЭК ООН.

Е. Международная организация труда

70. Международная организация труда (МОТ) имеет уникальную трехстороннюю структуру, состоящую из представителей правительств, работодателей и трудящихся, для поиска консенсуса по вопросу о том, как обеспечить создание рабочих мест и развитие трудовых отношений, а также по другим связанным с этим проблемам. В Организации имеется три основных типа программ – программы директивных органов, технические программы и программы на местах. Программы директивных органов охватывают деятельность Международной конференции труда, Административного совета МОТ, региональных совещаний, а также секторальных и технических совещаний. Технические программы посвящены следующим аспектам: труд детей, деятельность работодателей, занятость и подготовка кадров, обеспечение равенства женщин, трудовые отношения в промышленности и управление трудовыми отношениями, международные трудовые нормы и права человека, секторальная деятельность, социальное обеспечение, статистика, деятельность трудящихся, условия труда и окружающая среда, а также деятельность Международного института социально-трудовых исследований и Международного центра по подготовке кадров МОТ. Помимо этих программ, техническая программа охватывает программы по развитию предпринимательства, реализуемые под руководством Департамента развития предприятий и кооперативов, и Программу по многонациональным предприятиям, возглавляемую Бюро деятельности многонациональных предприятий (МУЛТИ). Программы на местах для стран с переходной экономикой осуществляются под руководством находящейся в Будапеште многодисциплинарной консультативной группы для стран Центральной и Восточной Европы.

71. Те программы МОТ, которые представляют особый интерес с точки зрения развития предпринимательства в странах с переходной экономикой, рассматриваются ниже более подробно.

Департамент по развитию предприятий и кооперативов МОТ

72. К основным видам деятельности Департамента по развитию предприятий относятся: i) консультирование по вопросам политики на высоком уровне для оказания странам помощи в формировании культурной среды и нормативно-правовой базы, создающих возможности для процветания предприятий; и ii) оказание оперативной поддержки по таким направлениям, как предоставление услуг по развитию бизнеса микро- и малых предприятий, подготовка предпринимательских кадров, управление людскими ресурсами, производительность и конкурентоспособность, реорганизация предприятий, развитие экономики на местном уровне, финансирование предприятий и развитие кооперативов. У Департамента имеется пять основных программ: Международная программа по вопросу малых предприятий (МПП), Форум предприятий МОТ, "Предприятие и общество", "Микрофинансирование" и Программа развития сектора гостиниц, предприятий общественного питания и туризма.

Международная программа МОТ по вопросам малых предприятий

73. Главной целью Международной программы по вопросам малых предприятий (МПП) является создание дополнительных рабочих мест, причем качественных (т.е. соответствующих международным трудовым нормам МОТ). При ее осуществлении используется обширная структура МОТ на местах, в том числе 15 междисциплинарных групп и международный центр подготовки кадров в Турине. Конечными бенефициарами программы являются существующие и потенциальные малые предприятия, в частности возглавляемые женщинами, которые могут сталкиваться со специфическими гендерными проблемами. В рамках МПП оказывается помощь в выполнении Рекомендации МОТ "Общие условия по стимулированию создания рабочих мест на малых и средних предприятиях". В ней определено пять приоритетных направлений деятельности по смягчению проблем, наиболее остро стоящих перед малыми предприятиями, а именно: улучшение результативности, содействие созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности, облегчение доступа к финансовым услугам за счет улучшения финансового менеджмента, улучшение доступа к деловому обслуживанию и пропаганда качественных рабочих мест.

74. Один из конкретных проектов заключался в подготовке набора учебных материалов на тему: "Как начать бизнес и улучшить состояние своего предприятия". Этот набор вначале использовался в восточных и южных районах Африки, а теперь сфера его применения расширяется за счет охвата других районов и сейчас он применяется более чем в 70 странах, в том числе в некоторых странах с переходной экономикой. К настоящему времени услугами программы воспользовались более 100 000 предпринимателей: вновь приобретенные навыки на практике применили 80% обучаемых, при этом 45% организовали новые предприятия в течение восьми месяцев после обучения, а 65% улучшили показатели роста и прибыльности своего предприятия.

Форум предприятий МОТ

75. В рамках своей деятельности по развитию предпринимательства МОТ в ноябре 1996 года организовала свой первый форум, который должен проводиться раз в два года и призван содействовать налаживанию трехсторонних партнерских связей в этой области между трудящимися, работодателями и правительствами, включая предприятия и предпринимателей, экономистов-аналитиков и бреттонвудские учреждения. Ключевыми на первом форуме были следующие четыре темы: изменения в мировой экономике, создание рабочих мест, социальные инициативы и будущее предприятий и их социальных партнеров.

76. Второй форум предприятий МОТ будет посвящен теме "Конкурентоспособность предприятий, корпоративное гражданство и задачи в области занятости в XXI веке" и пройдет 5-6 ноября 1999 года. Эта тема будет рассматриваться в следующих аспектах: изменения на рынке, конкурентные стратегии, основанные на людских ресурсах, корпоративное гражданство и социальные инициативы, а также использование потенциала занятости малых предприятий.

Группа МОТ для стран Центральной и Восточной Европы (ГЦВЕ)

77. Цель Группы для стран Центральной и Восточной Европы (ГЦВЕ) состоит в укреплении потенциала МОТ в деле подготовки программ по консультативному обслуживанию и техническому сотрудничеству в соответствии с международными трудовыми нормами для региона. Деятельностью этой многодисциплинарной группы, приступившей к работе в начале 1993 года, в настоящее время охвачены следующие страны: Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Республика Молдова, Румыния, Словакия, Словения, Украина, Хорватия, Чешская Республика и Эстония.

78. Деятельность ГЦВЕ способствует развитию демократических трудовых институтов и трехсторонних отношений в Центральной и Восточной Европе и помогает странам выбирать и реализовывать такую политику, которая может придать процессу перехода желаемый социально-ориентированный характер. Особый упор делается на следующих аспектах: совершенствование трудового законодательства посредством ратификации и выполнения конвенций и рекомендаций МОТ; содействие полной производительной занятости при свободном выборе труда; улучшению условий труда и жизни; налаживание здоровых трудовых отношений; создание соответствующих систем социальной защиты.

79. Для достижения вышеназванных целей используются следующие средства: конференции и рабочие совещания, учебные семинары, консультационные миссии и публикация книг, докладов, дискуссионных документов и информационных бюллетеней.

ФИНАНСОВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Г. Европейский банк реконструкции и развития

80. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) был создан в 1991 году. Его цель заключается в содействии переходу к открытой рыночной экономике и поддержке частнопредпринимательских инициатив в тех 26 странах Центральной и Восточной Европы и СНГ, которые привержены принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики.

81. Цели ЕБРР заключаются в оказании этим странам помощи в проведении структурных и секторальных экономических реформ, а также в поддержке конкуренции, приватизации и предпринимательской деятельности с учетом конкретных нужд стран на различных стадиях перехода. Своими инвестициями ЕБРР содействует развитию частного сектора, укреплению финансовых учреждений и правовых систем, а также созданию инфраструктуры, необходимой для поддержки частного сектора.

82. Банк применяет рациональные банковские и инвестиционные принципы во всех своих операциях, поощряет совместное финансирование и прямые иностранные инвестиции со стороны частного и государственного секторов, помогает мобилизовать отечественный капитал, а также обеспечивает техническое сотрудничество в соответствующих областях. Он тесно работает с международными финансовыми учреждениями и другими международными и национальными организациями. Всей своей деятельностью банк способствует экологически рациональному и устойчивому развитию.

Финансирование частного сектора

83. ЕБРР обеспечивает прямое финансирование деятельности частного сектора (в том числе крупных компаний, желающих произвести капиталовложения в регионе), структурную перестройку и приватизацию, а также финансирование инфраструктуры, поддерживающей эту деятельность. Его инвестиции также помогают формировать и укреплять институты. Главными формами финансирования ЕБРР являются ссуды, инвестиции в капитал (акции) и гарантии.

Инструменты финансирования ЕБРР

84. ЕБРР гибко структурирует свои финансовые продукты и может использовать широкий круг финансовых инструментов. Все операции подвергаются тщательной оценке и контролю с целью обеспечения их соответствия высоким стандартам. Требования банка к кредитованию в общих чертах описаны в документе "Financing with the EBRD", руководстве для компаний и предпринимателей, стремящихся получить финансирование на проекты в регионе.

85. Одним из руководящих принципов является стандартная минимальная норма участия банка, составляющая 5 млн. ЭКЮ, хотя эта сумма может быть и уменьшена в том случае, если проект обеспечивает стране принципиальные выгоды. Кроме того, по проектам в государственном и частном секторах до их рассмотрения Советом директоров издаются обзорные проектные документы.

Альтернативные источники финансирования: МСП, финансирование за счет выпуска акций и привлечения кредитов

86. Для реализации мелких и средних проектов в Центральной и Восточной Европе и СНГ ЕБРР наладил связи с различными финансовыми посредниками с целью обеспечения финансирования тех проектов, которые слишком малы для того, чтобы он мог их финансировать непосредственно. Это позволяет Банку оказывать поддержку МСП, что имеет жизненно важное значение для формирования сильного частного сектора. Эти посредники перечислены в разделе "Альтернативные источники финансирования", касающемся мелких и средних проектов. ЕБРР также финансирует инвестиции в форме акционерного капитала в фонды венчурного капитала в странах с переходной экономикой. Помимо финансирования с привлечением заемного капитала и за счет выпуска акций, ЕБРР финансирует другие структуры, обслуживающие МСП. В настоящее время в их число входят Балтийская служба делового консультирования (Балтийская СДК), АО "Романия-капитал", Служба делового консультирования Кыргызстана и Российский банк проектного финансирования.

Разумные стандарты предпринимательской деятельности и корпоративной практики

87. В целях пропаганды разумных стандартов предпринимательской деятельности в регионе ЕБРР опубликовал в 1997 году комплекс руководящих принципов, призванных помочь компаниям лучше понять общие проблемы потенциальных кредиторов и инвесторов. Разумные стандарты предпринимательской деятельности и корпоративной практики однозначно указывают на необходимость базовых принципов корпоративного управления, включая существование "прозрачной" структуры участия в акционерном капитале, уважение прав акционеров, владеющих меньшинством акций, а также надлежащее функционирование Совета директоров.

Публикации

88. В рамках своей работы по стимулированию перехода к рыночной экономике и поддержке частнопредпринимательских инициатив в странах Центральной и Восточной Европы и СНГ Банк публикует информацию об изменениях в экономике и праве тех стран, где он работает, в следующих изданиях:

- The Transition Report, где содержится комплексный анализ прогресса в каждой из стран, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике;

- The Economics of Transition, журнал, посвященный новой теме – переходной экономике, – который распространяется далеко за пределами Восточной Европы и представляет интерес для всех стран, занятых институциональными или системными преобразованиями;
- The Working Paper Series – издается с целью стимулирования дискуссии по вопросу об экономических преобразованиях в Центральной и Восточной Европе и СНГ;
- Law in transition – информационный бюллетень о сотрудничестве по правовым вопросам и учебных курсах, подготавливаемый персоналом ЕБРР;
- Справочник ЕБРР по источникам деловой информации, касающейся Центральной и Восточной Европы и СНГ, в котором перечислены более 1 500 книг, периодических изданий, газет, информационных бюллетеней, интерактивных баз данных и баз данных на КД-ПЗУ и ресурсы Интернета.

Ежегодные совещания и деловые форумы ЕБРР

89. Ежегодное совещание ЕБРР состоит из двух основных элементов: пленарных сессий Совета управляющих и Делового форума. На Форуме многочисленным участникам ежегодного совещания из числа представителей международных банковских и деловых кругов рассказывают об инвестиционных и деловых возможностях в тех странах, где работает ЕБРР. В его рамках функционируют информационные службы и службы деловых запросов, проводятся банковские семинары и организуется представление стран, в связи с чем подготавливается доклад с краткой характеристикой страны.

90. Вообще деятельность ЕБРР осуществляется на проектной основе и из-за нехватки ресурсов для наращивания потенциала и связанных с этим услуг работа ведется в тесном сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями, включая ЕЭК ООН.

г. Всемирный банк

91. Начиная с 1990 года во Всемирный банк вступило 27 государств Европы и Центральной Азии и создано 23 новых местных отделения и одно отделение по вопросам связи в Туркменистане. В последние годы портфель государств Европы и Центральной Азии быстро рос, и за период с 1992 по 1998 год увеличился более чем вдвое. В настоящее время ведется наблюдение в общей сложности за 200 банковскими операциями, и в 1998 году размер финансовых средств, которые Банк обязался предоставить странам Европы и Центральной Азии, превысили 5 млрд. долларов.

92. Ключевым принципом участия Банка в регионе был принцип улучшения условий и стимулов для привлечения других финансовых потоков, особенно частных потоков и прямых иностранных инвестиций, являющихся результатом успешной экономической стабилизации и выполнения программ реформ. Странам Центральной и Восточной Европы с более развитой экономикой Банк помогает выполнять требования, предъявляемые в связи с предстоящим вступлением в ЕС. Чтобы помочь им быстро выполнить требования, связанные с участием в едином рынке и денежном союзе, сохранив при этом высокие темпы роста, Банк содействует усилиям по ускорению приватизации, снижению чрезмерного налогового бремени и поддержке реформы системы социального обеспечения.

93. В менее развитых странах СНГ Банк помогает осуществлять радикальные реформы, чтобы обратить вспять негативные тенденции экономического роста, повысить уровень доходов и уменьшить бедность. В целях преодоления препятствий на пути к экономическому подъему Банк проводит работу по укреплению системы управления экономикой, ускорению реформ предприятий и банковского сектора, а также оказывает содействие внедрению принципов рыночной экономики в имеющих исключительно важное значение энергетическом и сельскохозяйственном секторах.

Департамент по вопросам финансирования и развития частного сектора

94. В январе 1993 года было создано Бюро вице-президента по вопросам финансирования и развития частного сектора (ФРЧС) для обеспечения руководства работой по подготовке и выполнению общей программы действий Всемирного банка для частного сектора. ФРЧС действует в качестве своего рода внутренней консалтинговой фирмы, имея в своем штате специалистов в таких областях, как финансы, развитие частного сектора, структурная перестройка, реформа нормативной базы, телекоммуникации и инжиниринг. Оно работает в сотрудничестве с региональными бюро вице-президента, концентрируя внимание главным образом на системных проблемах и осуществлении политики, направленной на создание благоприятных условий, которая является главным фактором обеспечения роста, создания рабочих мест и высвобождения налоговых ресурсов на программы по уменьшению бедности и ущерба, наносимого окружающей среде. В круг ведения ФРЧС входит разработка программ по кредитованию инновационной деятельности и оказанию технической помощи, выявление и распространение наилучшей практики и повышение качества и эффективности операций Всемирного банка.

Отдел развития частного сектора

95. Отдел развития частного сектора подведомственен Департаменту по вопросам финансирования и развития частного сектора. Он разрабатывает и осуществляет стратегии и отдельные реформы для повышения производительности и усиления конкурентоспособности частного сектора. При этом упор делается на следующие четыре взаимоусиливающие направления работы: основные рыночные институты и политика; формирование консенсуса на основе партнерства между частным и государственным секторами; развитие

экспорта и внешние связи; подготовка кадров и доступ к технологиям. В результате проводившейся в последнее время работы эти четыре направления были объединены благодаря последовательной стратегии оценки конкурентоспособности, консультациям между частным и государственным секторами и их инициативам по выявлению и укреплению конкурентоспособных промышленных групп. В состав Отдела входят четыре группы: по условиям предпринимательской деятельности, услугам по приватизации, по приватизации и структурной перестройке, а также по вопросам участия частного сектора в создании инфраструктуры.

Специальные программы и инициативы ОРЧС

96. В рамках его специальных программ и инициатив осуществляется ряд подпрограмм, в том числе следующие: "Информация для целей развития", "Технология создания сетей для целей развития"; Консультативная группа по оказанию помощи беднейшим слоям (КГПБ), Программа оказания содействия в управлении энергетическим сектором, Рациональное использование окружающей среды для целей развития энергетики, инициатива "Solar", Программа ПРООН/Всемирного банка по водным ресурсам и улучшению санитарных условий, "Деловые партнеры для процесса развития" и "Участие частного сектора в создании инфраструктуры".

База данных инвестиционных фондов для Восточной Европы и бывшего Советского Союза - FundLine

97. В целях облегчения контактов между потенциальными инвесторами, желающими вложить средства в приобретение акций, и предприятиями региона Департамент развития частного сектора Всемирного банка ведет базу данных "FundLine". База данных "FundLine" охватывает портфельные инвестиционные фонды, фонды и компании, специализирующиеся на инвестициях в акционерный капитал, фонды венчурного капитала, взаимные фонды и другие частные механизмы инвестирования в акционерный капитал (адрес в сети Интернет: <http://www.worldbank.org/html/fpd/psd/fundline>). Партнерами являются ЕБРР, Международная финансовая корпорация и сеть IPAnet Многостороннего агентства по гарантированию инвестиций.

Группа по развитию частного и финансового сектора в регионе Европы и Центральной Азии (ГЧФСЕЦА)

98. Секторальная группа по развитию частного и финансового сектора в регионе Европы и Центральной Азии (ГЧФСЕЦА) была образована 1 июля 1997 года в рамках программы возрождения этого региона - комплексной инициативы по реорганизации корпоративного сектора. Цель реорганизации заключалась в активизации межстранового обмена знаниями о наилучшей и наихудшей практике в основных областях развития с одновременным участием специалистов частного и финансового секторов. ГЧФСЕЦА является одним из шести

региональных бюро вице-президента Всемирного банка. Оно подразделяется на четыре функциональные группы: по развитию частного сектора, развитию финансового сектора, рациональному использованию знаний и вопросам управления.

99. Цель заключается в создании благоприятных условий для появления сильных частных предприятий и финансовых рынков в странах Европы и Центральной Азии. За счет предоставления финансирования, технической помощи, подготовки кадров и обмена информацией ГЧФСЕЦА намерена помочь своим 27 странам-клиентам в поддержке их программ развития. ГЧФСЕЦА руководит программами по осуществлению региональных инициатив, включая следующие: Инициатива по финансированию деятельности муниципалитетов в регионе Европы и Центральной Азии, Программа по предоставлению гарантий в Европе и Центральной Азии, Распространение наилучшей практики и налаживание партнерства.

Издательская деятельность

100. Один раз в квартал ГЧФСЕЦА издает отдельные документы по темам, связанным с новыми механизмами кредитования. В 1998 году основное внимание уделялось отработке подходов к постприватизационному кредитованию и программам компенсации за счет банковского финансирования, чтобы поддержать процесс приватизации и ликвидации предприятий. ГЧФСЕЦА также подготовила свой собственный информационный бюллетень, с тем чтобы клиенты и персонал могли получать актуализированную информацию о новых условиях кредитования в регионе Европы и Центральной Азии.

Серия международных семинаров

101. ГЧФСЕЦА подготавливает серию международных семинаров для распространения результатов своих исследований и информации. Эти семинары будут предложены заинтересованным кругам в Восточной Европе и Центральной Азии. Преследуются следующие цели: во-первых, ознакомить с результатами исследований ГЧФСЕЦА широкий круг заинтересованных лиц в странах-клиентах; во-вторых, привлечь внимание основных субъектов в регионе к новым инструментам кредитования; в-третьих, оказать содействие приватизации в тех сферах, где участие частного сектора является не столь распространенным явлением (например, в сфере здравоохранения).

ДРУГИЕ ИНИЦИАТИВЫ

Н. Центральноевропейская инициатива

102. С 1989 года представители правительств Австрии, Италии, Венгрии и бывшей Социалистической Республики Югославии создали механизм сотрудничества, именуемый Центральноевропейской инициативой (ЦЕЦ), в целях упрочения существующих связей между странами различной политической и экономической ориентации. Это сотрудничество успешно расширилось в 1990, 1992, 1993 и 1996 годах, и сегодня в нем

участвуют следующие страны: Австрия, Албания, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Италия, Республика Молдова, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Хорватия, Чешская Республика и Украина.

103. В 1995 году государства – члены ЦЕИ решили создать Центр информации и документации ЦЕИ, который был открыт в марте 1996 года в Триесте.

Мандат

104. Приоритетными сферами деятельности в рамках Инициативы являются следующие секторы:

- экономическое и техническое сотрудничество;
- создание инфраструктуры в секторах транспорта, энергетики, телекоммуникаций, сельского хозяйства;
- укрепление демократических институтов и соблюдение прав человека, в том числе прав лиц, относящихся к национальным меньшинствам, а также гуманитарные вопросы;
- охрана среды обитания человека;
- сотрудничество в области науки и техники, средств массовой информации, культуры, образования, обмена молодежью, туризма;
- трансграничное и межрегиональное сотрудничество;
- консультации по вопросам политики, представляющим взаимный интерес.

Структура

105. Структура ЦЕИ состоит из трех основных компонентов, а именно: Бюро Председателя ЦЕИ, регулярных форумов и вспомогательных органов. Центр информации и документации в Триесте работает под руководством Бюро Председателя. В регулярных форумах участвуют главы правительств и министры иностранных дел, а также представители парламентов стран-членов. Работу регулярных форумов поддерживает Комитет национальных координаторов и Финансовый комитет. В рамках вспомогательных органов действуют различные рабочие группы и совещания на уровне министров, которые вместе с секретариатом ЦЕИ-ЕБРР проводят работу по проектам ЦЕИ, координируемую Руководящим комитетом ЦЕИ.

Внешние связи и сотрудничество

106. При осуществлении Центральноевропейской инициативы поддерживается связь с другими международными органами. Поддерживаются, в частности, регулярные контакты с Европейской комиссией, Советом Европы, ОЭСР и ЕЭК ООН. Кроме того, налажены контакты с другими субрегиональными организациями, например ОЭССЧМ и Инициативой по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), а также с третьими заинтересованными странами посредством информационных брифингов. На межрегиональном уровне также установлены контакты с Рабочим сообществом региона Альп и Адриатического моря и Советом по Дунаю.

107. Главные цели сотрудничества в рамках ЦЕИ заключаются в укреплении сотрудничества между государствами-членами, улучшении связей с основными европейскими структурами в контексте интеграции и уменьшении влияния новых барьеров, создаваемых в Европе, а также в оказании странам-членам помощи в процессе преобразований на переходном этапе.

Центр информации и документации ЦЕИ

108. Центр информации и документации ЦЕИ был создан в соответствии с Варшавскими соглашениями 1995 года и открыт в Триесте 15 марта 1996 года. Центр обеспечивает оперативную информационно-документационную поддержку деятельности ЦЕИ. Он также оказывает поддержку действующему Председателю. К настоящему времени Центр опубликовал следующие материалы: политические и экономические документы с основными декларациями ЦЕИ начиная с 1989 года, подборку отдельных проектов и мероприятий – в сотрудничестве с секретариатом ЦЕИ/ЕБРР по проектам, – а также документ ЦЕИ о защите прав меньшинств, который был издан в июне 1996 года. Центр также публикует информацию о структуре и деятельности ЦЕИ, которая распространяется среди всех заинтересованных субъектов.

Организация семинаров

109. Центр информации и документации организовал ряд однонедельных семинаров и рабочих совещаний по методике подготовки проектов. Цель этих мероприятий заключается в содействии распространению знаний о том, как трансформировать идеи в проекты, пригодные для банковского финансирования, а также в оказании помощи при их представлении международным финансовым учреждениям. Первый семинар состоялся в Триесте в октябре 1996 года с участием экспертов и членов рабочих групп. Второй семинар был проведен в июне 1997 года.

110. В ноябре 1998 года ЦЕИ организовал первый Экономический форум на высшем уровне по вопросам инвестиций и торговли в Центральной и Восточной Европе, в котором участвовали министры экономики, руководители центральных банков, главы ведомств,

занимающихся вопросами приватизации и инвестиций, а также ведущие должностные лица из 16 стран - членов ЦЕИ. Мероприятие было организовано секретариатом по проектам ЦЕИ в ЕБРР в сотрудничестве с Всемирным банком, Европейским инвестиционным банком, Европейским союзом и ЕЭК ООН.

Аспект, связанный с развитием предпринимательства

111. По широкому спектру своей деятельности ЦЕИ предоставляет деловым кругам информацию об условиях осуществления предпринимательской деятельности в странах ЦЕИ, имеющихся источниках финансирования и инвестиционных возможностях. В частности, на Форуме ЦЕИ на высшем уровне были рассмотрены проблемы, связанные с МСП, предприятиями и финансовыми посредниками, политика в области исследований и документы Европейской комиссии, призванные обеспечить доведение предприятий МСП до уровня стандартов ЕС. ЕЭК ООН тесно сотрудничает с ЦЕИ по нескольким проектам для предпринимательского сектора в странах ЦЕИ.

1. Процесс Мюнстерской конференции

112. Процесс Мюнстерской конференции был начат в 1992 году странами большой семерки (Германия, Италия, Канада, Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Франция, Япония) и теми странами с переходной экономикой (включая Российскую Федерацию), которые стремятся активнее участвовать в мировой экономике. Цель процесса Мюнстерской конференции заключается в оказании помощи странам с переходной экономикой в проведении устойчивой экономической и институциональной реформы с целью либерализации рынка.

113. На состоявшейся в Праге в январе 1998 года пятой Конференции министров особое внимание было уделено прямому диалогу между правительствами и деловыми кругами. На этом мероприятии присутствовало много представителей ЕЭК ООН. Тема Конференции называлась "Партнерство ради процветания", что является отражением новых отношений сотрудничества, направленных на решение проблем, стоящих перед странами Западной и Восточной Европы. К числу основных проблем, рассмотренных на Конференции, относятся следующие: одобрение Конвенции ОЭСР о борьбе со взяточничеством иностранных должностных лиц; либерализация условий торговли и инвестиционной деятельности в участвующих странах; желательность создания "консультативных советов по инвестициям" в странах с переходной экономикой.

114. Неотъемлемой частью Мюнстерской конференции министров является Деловой форум "Запад - Восток", который вносит ценный вклад в диалог между руководителями предприятий и должностными лицами правительств. Следующую конференцию министров предварительно планируется провести в 1999 году в Российской Федерации. Постоянная программа работы отсутствует; цель Процесса Мюнстерской конференции заключается в стимулировании на высоком уровне мер, связанных с процессом перехода.

ТЕКУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕЭК ООН, СВЯЗАННАЯ С РАЗВИТИЕМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

115. В настоящее время в состав ЕЭК ООН – одной из пяти региональных комиссий Организации Объединенных Наций – входят 55 стран-членов, 26 из которых являются странами с переходной экономикой. В последние 50 лет роль ЕЭК ООН постоянно менялась в зависимости от изменения потребностей экономического развития в регионе.

116. В частности, в последнее десятилетие ЕЭК ООН оказывала своим членам, являющимся странами с переходной экономикой, практическую помощь в разработке тех аспектов экономической политики, которые связаны с развитием предпринимательства. Среди осуществлявшихся видов деятельности – программа по упрощению процедур торговли, призванная содействовать улучшению и упрощению деловых и административных процедур в целях повышения конкурентоспособности предприятий и сокращения торговых издержек. В ЕЭК ООН также имеется рабочая группа и рядом консультационных групп, которые обеспечивают разработку практических руководящих указаний и оказывают поддержку в областях, связанных с прямыми иностранными инвестициями, финансированием торговли и содействием развитию торговли.

117. К другим видам деятельности относится программа по развитию МСП в странах с переходной экономикой в рамках Программы регионального консультативного обслуживания, которая в настоящее время осуществляется координационной группой по оперативной деятельности. В этой программе особое внимание уделено разработке национальной политики в отношении МСП, консультационным миссиям, созданию инфраструктуры, в том числе государственной финансовой инфраструктуры для поддержки МСП, статистике, подготовке кадров, оказанию помощи в создании информационных сетей для МСП и поощрению инвестиций.

118. При реализации предлагаемой программы по развитию предпринимательства будет осуществляться взаимодействие с участниками всех вышеупомянутых видов деятельности ЕЭК ООН в целях использования их технического опыта и создания синергического эффекта. В рамках программы будут также использоваться опыт, техническая компетентность и контакты специальных групп экспертов по черной металлургии и химической промышленности в целях оказания помощи этим и другим традиционным отраслям в странах с переходной экономикой и разработки соответствующих стратегий с учетом нынешних постоянно меняющихся условий осуществления предпринимательской деятельности.

119. Четко определенная стратегия Программы ЕЭК ООН по развитию предпринимательства, основанная на межсекторальной деятельности со все большим упором на инновационную деятельность и разработку новых технологий, будет помогать странам с переходной экономикой предвидеть и учитывать новые потребности, связанные с поддержкой развития предпринимательства в следующем тысячелетии. Возможные варианты, которые выносятся на рассмотрение Комитета, изложены в соответствующих документах о стратегических направлениях развития предпринимательства (TRADE/1999/10) и в записке о предлагаемых видах деятельности по развитию предпринимательства (TRADE/1999/10/Add.1).
