



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ENERGY/WP.4/1999/3
11 March 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Руководящий комитет проекта

"Энергетическая эффективность - 2000"

Десятая сессия, 31 мая - 2 июня 1999 года

(Пункт 8 повестки дня)

**РАЗРАБОТКА ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА ЮНФ/ЮНФИП В ОБЛАСТИ
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ДЛЯ СМЯГЧЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ
ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА**

Записка секретариата

На своей девятой сессии, состоявшейся в мае 1998 года, Руководящий комитет: "обратился с просьбой к Исполнительному секретарю ЕЭК направить предложение ЮНФИП (Фонд Организации Объединенных Наций международного партнерства), основанное на плане проекта ЭЭ-2000, в целях поддержки его вклада в РКИК ООН в отношении создания потенциала, развития инвестиционных проектов в области энергоэффективности и соответствующих реформ политики в восточной Европе и СНГ в соответствии с надлежащими приоритетами и процедурами Фонда Организации Объединенных Наций (Вашингтон, ОК), используемыми в его работе по вопросам изменения климата/энергоэффективности". В январе 1999 года было утверждено представленное Исполнительным секретарем ЕЭК следующее предложение о реализации новой инициативы "Разработка инвестиционного проекта в области энергоэффективности для смягчения последствий изменения климата"; Совет управляющих ЮНФ выделил на цели реализации данного проекта сумму в размере 2 млн. долл. США.

Название проекта: Разработка инвестиционного проекта в области энергоэффективности для смягчения последствий изменения климата и обеспечения устойчивости энергетических систем

Продолжительность: 3 года

Место осуществления: Выбранные страны восточной Европы и СНГ: Беларусь, Болгария, Казахстан, Российская Федерация, Украина

Агентство-инициатор: Европейская экономическая комиссия, Проект "Энергетическая эффективность - 2000"

Агентства ООН: ЭСКАТО, ПРООН, координаторы ООН на местах; проект будет осуществляться в увязке с соответствующими видами деятельности в рамках РКИК ООН

Национальные сотрудничающие учреждения: Муниципальные власти, министерства энергетики и окружающей среды, национальные агентства по проблемам энергосбережения

Сотрудничество в рамках ассоциированных организаций: Межгосударственный экономический комитет, Содружество Независимых Государств (СНГ); Всемирный энергетический совет; Министерство энергетики США, ЮСЭЙД (и другие департаменты правительства); МЭА/ОЭСР; Союз за экономию энергии; Международная финансовая корпорация (МФК); Компания "КПМГ Пит Марвик Ллп"; Банк отр. "Нэшнл сэйвингс" и Коммерческий банк Лтд. Венгрии; и Корпорация "Кэмбер"

Взнос правительств: (натурой) 1 млн. долл. США

Взнос финансовых партнеров: (наличными) 1 млн. долл. США

Предложенный объем финансирования из ЮНФИП: 2 млн. долл. США

Административные и оперативные расходы: 150 000 долл. США как часть общей суммы в размере 3 млн. долл. США (наличными)

Краткое описание: Проект имеет целью оказание помощи странам восточной Европы и СНГ в области повышения энергоэффективности, преодоления связанных с переходным периодом трудностей в энергоснабжении, а также выполнения международных договорных обязательств в области охраны окружающей среды в рамках РКИК ООН и ЕЭК ООН. Проект призван ускорить и расширить деятельность по формированию рынка в рамках проекта ЭЭ-2000, включая мероприятия, осуществляемые в рамках комиссии "Гор - Черномырдин" в целях более широкого привлечения инвестиций, продукции и услуг частного сектора в трех ключевых областях: городское освещение, больничное хозяйство и

центральное отопление. В рамках проекта будет создана новая сеть отдельных муниципалитетов, связанных с международными партнерами с помощью современной коммуникационной системы на базе Интернета, позволяющей обмениваться ценной информацией в области реформ политики, финансирования и рационального использования энергии. Проект направлен на а) развитие потенциала частного и государственного секторов на местном уровне в области выявления, разработки и осуществления инвестиционных проектов в области энергоэффективности; б) оказание помощи муниципальным властям и национальным администрациям в осуществлении экономических, институциональных и законодательных реформ, необходимых для поддержки инвестиционных проектов; и с) обеспечение возможностей для коммерческих банков и компаний осуществлять инвестиции в эти проекты с использованием существующих инвестиционных фондов или нового фонда, если его создание будет сочтено целесообразным, управляемого международной сервисной финансовой компанией при содействии коммерческих банков в данном регионе. Этот новаторский проект имеет целью содействовать созданию устойчивого инвестиционного климата для реализации экономически рентабельных энергоэффективных проектов, способствующих расширению участия партнеров в масштабе отдельного города в деятельности по выполнению целей, закрепленных в РКИК ООН и соглашениях по охране окружающей среды, заключенных в рамках ЕЭК ООН.

Дата представления запроса Агентством: 14 августа 1998 года

Дата утверждения Консультативным советом ЮНФИП: 4 декабря 1998 года

Дата представления запроса на финансирование в ЮНФИП и Фонд ООН: 11 декабря 1998 года

Цели проекта:

В рамках проекта поставлены **три непосредственные цели** по достижению конкретных измеряемых результатов в течение трех ближайших лет. Для достижения этих целей участники проекта обеспечат решения задач, изложенных ниже. Необходимые финансовые ресурсы будут поступать из трех следующих источников: взносы "натурой" от правительств, выступающих в роли национальных участников, финансовых партнеров и из ЮНФИП/ЮНФ.

Цель 1: Развитие связей и потенциала частного и государственного секторов в 15 пунктах на местном уровне в области выявления, разработки, финансирования и осуществления энергоэффективных проектов в сфере муниципального освещения, больничного хозяйства и центрального отопления в соответствии с приоритетами в сфере охраны окружающей среды, здравоохранения и укрепления институциональной базы.

Необходимые финансовые средства: Всего: 1 450 000 долл. США; взнос финансовых партнеров: 350 000 долл. США; ЮНФИП: 700 000 долл. США

Цель 2: Укрепление политики в области энергоэффективности в пяти участвующих странах, помогающей муниципальным властям и национальным администрациям в осуществлении экономических, институциональных и законодательных реформ, необходимых для поддержки инвестиций в энергоэффективные проекты, с упором, в частности, на энергоэффективные демонстрационные зоны (см. раздел "Количественные результаты" ниже)

Необходимые финансовые средства: Всего: 1 700 000 долл. США; взнос финансовых партнеров: 400 000 долл. США; ЮНФИП: 800 000 долл. США

Цель 3: Расширение возможностей для коммерческих банков и компаний в области инвестиций в энергоэффективные проекты в рамках существующих инвестиционных фондов или в рамках нового фонда (если его создание будет сочтено целесообразным), управляемого международной финансовой сервисной компанией при содействии коммерческих банков данного региона

Необходимые финансовые средства: Всего: 850 000 долл. США; взнос финансовых партнеров: 250 000 долл. США; ЮНФИП: 500 000 долл. США

Долгосрочная цель проекта заключается в содействии созданию инвестиционных условий, в которых группы экспертов на местах могли бы выявлять, разрабатывать и осуществлять экономически жизнеспособные энергоэффективные проекты в муниципалитетах или энергоэффективных демонстрационных зонах. Задача в данном случае состоит в применении на национальном уровне в странах восточной Европы и СНГ мер, успешно проведенных в ограниченных масштабах.

Намеченные результаты

Ниже приведены количественные показатели достижения каждой из трех перечисленных целей проекта с указанием необходимого объема финансирования по линии ЮНФИП.

Цель 1: Развитие связей и потенциала

Количественные результаты

Объем финансирования из ЮНФИП

1.1 Создание системы менеджеров по вопросам энергоэффективности в участвующих странах:

создание трех групп местных экспертов в выбранных муниципалитетах в каждой из пяти стран, специально обученных и связанных между собой с помощью коммуникационной системы на базе Интернета, налаживание информационного обмена и дистанционное обучение, в том числе создание домашних страниц

250 000 долл. США

1.2 Подготовка экспертов в области разработки, финансирования и бизнес-планирования проектов: подготовка в рамках шести учебных курсов и трех занятий, в ходе каждого из которых будут использоваться дистанционные средства обучения на базе Интернета, 150 менеджеров городского энергохозяйства, менеджеров коммерческих банков и экспертов 300 000 долл. США

1.3 Разработка инвестиционных проектов: утверждение финансовых и технических условий 30 бизнес-планов, подготовленных в ходе учебных курсов группами экспертов, для инвестиционных проектов в области городского освещения, больничного хозяйства и центрального отопления для целей последующего представления заявок на получение инвестиционных средств (см. пункт 3.1 ниже) 150 000 долл. США

Общий объем необходимого финансирования из ЮНФИП: 700 000 долл. США

Цель 2: Укрепление политики в области энергоэффективности

Количественные результаты

Объем финансирования из ЮНФИП

2.1 Подготовка исследования по вопросу обеспечения энергоэффективности и безопасности энергоснабжения в странах восточной Европы и СНГ: подготовка исследования по вопросу энергоэффективности, проведение трех рабочих совещаний и конференции на основе прогнозов в области энергоснабжения, спроса на энергию, торговли и инвестиций, подготовленных международными экспертами и экспертами из стран СНГ 200 000 долл. США

2.2 Руководство по разработке законов в области энергосбережения: подготовка в сотрудничестве с ЭСКАТО руководства по вопросам разработки и осуществления законов в области энергосбережения для пяти стран, участвующих в проекте 150 000 долл. США

2.3 Энергоэффективные демонстрационные зоны 1/: создание или ускорение работы по организации не менее 15 демонстрационных зон в пяти странах силами городской администрации и местных властей при содействии национальных министерств 450 000 долл. США

Общий объем необходимого финансирования из ЮНФИП: 800 000 долл. США

Цель 3: Расширение инвестиционных возможностей для коммерческих банков и компаний

Количественные результаты **Объем финансирования из ЮНФИП**

3.1 Посреднические услуги по осуществлению инвестиций в энергоэффективные проекты: представление 30 приемлемых для банков проектов существующим инвестиционным фондам, коммерческим банкам и международным финансовым учреждениям с соблюдением соответствующих критериев отбора и процедур 150 000 долл. США

3.2 Руководство для инвесторов в энергоэффективные проекты и изучение возможностей создания нового фонда: подготовка руководства для инвесторов в энергоэффективные проекты в пяти странах, составление оценочного доклада по вопросу о возможности создания нового инвестиционного фонда в частном секторе для финансирования энергоэффективных проектов 200 000 долл. США

3.3 Инвестиционный фонд для финансирования энергоэффективных проектов: учреждение инвестиционного фонда совместно с коммерческими банками и частными инвесторами международной финансовой сервисной компанией, коммерческими банками в восточной Европе и международными финансовыми учреждениями 150 000 долл. США

1/ **Энергоэффективная демонстрационная зона** представляет собой осуществляемый в ограниченных масштабах отдельного города, района или области, в которых создаются благоприятные условия во всех сферах с целью поддержки предприимчивости и инициативы в условиях свободного рынка в области энергоэффективности, подобно городским или региональным зонам экономического развития, которые успешно формировались в западных странах. В масштабах отдельного города она демонстрирует совокупный эффект применения энергоэффективной технологии; политики в области цен на энергию; выгодных тарифных структур; консультативных услуг; информационных кампаний; учета наблюдения и мер контроля; определения изменений уровней выбросов; анализа расходования энергии; налоговых льгот; дотаций и программ гарантируемых правительствами кредитов; международной технической помощи и программ развития торговли. Задача в данном случае заключается в применении в масштабах страны мер, успешно проведенных в ограниченных масштабах.

Общий объем необходимого финансирования из ЮНФИП:

500 000 долл. США

Бенифициары

Проект принесет **пользу** прежде всего руководителям энергохозяйств в муниципалитетах и на предприятиях, поскольку он даст им возможность расширить свои специальные знания; городские и муниципальные власти смогут сократить свои затраты на энергоносители и высвободить средства для решения других приоритетных задач; будет улучшена экологическая обстановка для квартиросъемщиков и домашних хозяйств, а также снижены их расходы на энергию; руководители местных коммерческих банков смогут более объективно оценивать предложения по инвестиционным проектам; национальные министерства и администрации получают дополнительные возможности по осуществлению энергоэффективных стратегий на базе местного опыта; члены парламента получают конкретную информацию о методах разработки законов, норм и правил в области энергосбережения в других странах восточной Европы и СНГ. Проект позволит сократить на три-пять лет период, по прошествии которого национальные и международные компании и банки могли бы проявить готовность к освоению новых рынков энергоэффективных продуктов, услуг и инвестиций.

Проект также принесет **косвенную пользу** широкому кругу потребителей, группам и агентствам в восточной Европе и СНГ, которые в период осуществления и после завершения проекта смогут воспользоваться финансовыми и нефинансовыми выгодами, связанными с его реализацией, распространением и усвоением опыта успешно проведенных мероприятий. К этим группам относятся:

- домашние хозяйства и жильцы многоквартирных домов;
- городские власти;
- группы по управлению городским энергохозяйством;
- руководители больничного хозяйства и учреждений системы здравоохранения;
- руководители фондов энергосбережения в городских и региональных администрациях;
- руководители предприятий центрального теплоснабжения;
- коммерческие банки;
- менеджеры инвестиционных проектов;
- национальные министерства;
- неправительственные организации.

Представители **указанных групп принимали участие в консультациях** по определению основных направлений проекта на совещаниях групп экспертов в рамках проекта ЕЭК "Энергетическая эффективность - 2000" и Бюро, а также в ходе недавней сессии Руководящего комитета, состоявшейся в мае 1998 года. Руководители демонстрационных зон в местных общинах в городах восточной Европы неоднократно подчеркивали необходимость расширения связей, развития потенциала и соответствующих реформ политики в целях разработки и осуществления инвестиционных проектов в области энергоэффективности. Представители этих групп также отмечали необходимость проведения этой работы в ходе консультативных совещаний в Комитете ЕЭК по устойчивой энергетике, Комитете ЕЭК по экологической политике, ПРООН и ГЭФ, в рамках процесса "Окружающая среда для Европы", в Межгосударственном экономическом комитете Содружества Независимых Государств и других международных форумах.

Проект будет способствовать укреплению **гендерного равноправия**, поскольку он позволит женщинам, работающим в городских администрациях, группах, управляющих функционированием энергосистем и местных коммерческих банках, напрямую воспользоваться возможностями, предоставляемыми в рамках учебных курсов по вопросам финансового обеспечения и бизнес-планирования для целей разработки инвестиционных проектов. Реформа политики, направленная на повышение энергоэффективности, будет способствовать расширению специальных знаний и коммуникационных возможностей женщин в процессе активизации их участия в работе городских властей и групп, осуществляющих проекты в демонстрационных зонах.

Показатели успеха

Сопоставление **исходных условий на начальном этапе осуществления проекта** показывает, что прогресс в осуществлении экономических преобразований в странах центральной и восточной Европы неодинаков. Вместе с тем в результате реформ в некоторых из этих стран ряд энергоэффективных технологий и соответствующих услуг уже начинают пользоваться коммерческой привлекательностью. Если бы в этих странах существовал обширный и в разумной степени гомогенный рынок, то крупные инвесторы и мощные международные компании проявили бы большую заинтересованность в освоении этого рынка в регионе. При условии создания в регионе приемлемых инвестиционных условий или повышения доступности существующих инвестиционных фондов коммерческие банки и частные инвесторы проявили бы большую готовность к осуществлению инвестиций в регионе.

Даже в нынешних экономических условиях в ряде стран начинают появляться энергоэффективные проекты коммерческого уровня в трех рыночных секторах: городское освещение, больничное хозяйство и центральное отопление или системы муниципального

теплоснабжения. С 1991 года ряд коммерческих банков успешно финансирует проекты в этих секторах в центральной Европе 2/. Международные финансовые учреждения учреждают программы гарантирования кредитов 3/, отправляют кредитные линии и создают инвестиционные фонды, такие, как Фонд МФК по поддержке проектов в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности. Они осуществляют инвестиции в проекты в выбранных странах с помощью использования долговых инструментов и выпуска новых акций. Однако частные инвесторы и коммерческие банки пока еще не готовы к вложению значительных средств в проекты даже в этих секторах из-за неблагоприятного инвестиционного климата, явно недостаточно развитого рынка, отсутствия приемлемых для банков проектов и указанных выше барьеров, препятствующих заключению сделок.

По прошествии трех лет в результате **успешного осуществления проекта** будет запущен своего рода "конвейер" по разработке инвестиционных проектов в участвующих странах на основе эффективной сети групп экспертов по управлению муниципальными энергосистемами, прошедших специальную подготовку по вопросам составления бизнес-планов и финансового обеспечения в целях разработки приемлемых для банков проектов. Накопленный позитивный опыт в осуществлении стратегий устойчивого развития энергетики по всему региону будет шире распространяться в странах восточной Европы и СНГ. По мере разработки новых приемлемых для банков проектов на основе налаженной системы будет обеспечена возможность "тиражирования" данного инвестиционного проекта. Энергоэффективные проекты будут устойчивыми в долгосрочном плане, поскольку они позволят и далее обеспечивать энергосбережение спустя значительное время после погашения долговых обязательств. Ниже приводится более подробная информация о **количественных показателях**, с помощью которых можно оценить успешное достижение целей проекта:

Конкретные результаты: 150 подготовленных экспертов; 15 демонстрационных зон; 30 предложений по приемлемым для банков инвестиционным проектам; 1 исследование по вопросам обеспечения энергоэффективности и безопасности энергоснабжения в странах восточной Европы и СНГ; 1 конференция; 1 руководство по разработке законов в области энергосбережения; 1 руководство для инвесторов; 1 доклад об оценке возможности создания инвестиционного фонда в частном секторе; и инвестиционный фонд, если целесообразность его создания будет подтверждена в оценочном докладе.

2/ См. "New Financing Concepts and Services for Energy Efficiency and the Environment", Dr. Eva Weores, OTB Bank Rt, Budapest, September 1997.

3/ См. "Hungary Energy Efficiency Co-Financing Programme", International Finance Corporation, January 1997.

Общие шаги: количество и общий объем инвестиций в энергоэффективные проекты, которые были привлечены в рамках осуществления проектных мероприятий; количество осуществленных реформ политики на местном, региональном и национальных уровнях; объем электронного обмена данными на вэб-сайте Проекта в Интернете, количество пользователей/абонентов на вэб-сайте в участвующих странах и объем транзакций, осуществленных с использованием вэб-сайта; величина сокращения расходов потребителями благодаря мерам по энергосбережению; объем дополнительных высвободившихся бюджетных ресурсов муниципалитетов, больниц и других учреждений в системе здравоохранения.

Воздействие: рассчитанные или измеренные величины сокращения выбросов CO₂, NO_x и SO₂ в результате инвестиций в энергоэффективные проекты; сокращение расходов для жильцов, местных коллективов, муниципалитетов и больниц в связи с экономией бюджетных средств за счет сокращения финансовых затрат на энергоносители, благодаря повышению энергоэффективности.

Мониторинг и оценка

Не реже одного раза в течение 12 месяцев проводится трехсторонний контроль хода осуществления проекта (совместная проверка с участием представителей правительств, местных городских властей и ЮНФ/ЮНФИП). Первое такое совещание будет проведено по завершении подготовительного этапа. Агентство-исполнитель подготавливает и представляет на каждое трехстороннее совещание доклад об оценке результатов проекта (ДОРП). В период осуществления проекта, при необходимости, могут быть затребованы дополнительные ДОРП. Также планируется проведение независимого среднесрочного обзора проекта внешним консультантом. Наряду с указанными мероприятиями по мониторингу и оценке эффективности проекта к контролю за его осуществлением будут также привлечены неправительственные организации, имеющие опыт работы по оценке эффективности программ помощи в области энергоэффективности в восточной Европе, которые представят свои заключения.

Руководящий комитет проекта "Энергетическая эффективность - 2000" будет также осуществлять контроль за ходом осуществления мероприятий в рамках проекта и представлять соответствующие доклады. Будет составлена подробная программа контроля и оценки за выполнением основных проектных этапов в соответствии с согласованной программой работы и временным графиком в период первых шести месяцев осуществления проекта или в течение подготовительного этапа, если ЮНФ/ЮНФИП примет решение о выборе этой формы работы для начала осуществления мероприятий по проекту.

Поддержка со стороны правительств/стран

Каждая из пяти участвующих в проекте стран **поддерживает меры по повышению энергоэффективности**, развитию людских ресурсов, укреплению местных групп и улучшению качества окружающей среды. Об этих элементах стратегии правительств говорится в докладах о развитии людского потенциала ПРООН и записках, касающихся стратегий стран. Указанные страны, за исключением Казахстана, являются сторонами Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Все эти страны подписали Рамочную конвенцию ООН об изменении климата, ратифицировали ее и, за исключением Беларуси, подписали Киотский протокол к РКИК ООН. Наряду с этим представители всех пяти стран, участвующих в осуществлении проекта "Энергетическая эффективность - 2000", выразили готовность к осуществлению предлагаемой деятельности.

Приверженность к сотрудничеству, которое является необходимым предварительным условием начала осуществления проекта для каждой участвующей страны, заключается в готовности предоставить рабочие помещения для целей проекта, офисное оборудование, расходные материалы, персонал (специалистов, включая услуги штатного национального координатора и вспомогательного персонала), компьютерную технику, способную поддерживать работу в Интернете в течение периода осуществления проекта. Точный состав национальных групп по осуществлению проекта и перечень необходимой им оргтехники будет определен в течение первых шести месяцев проекта или на подготовительном этапе. Национальные правительства и местные власти должны заранее взять на себя **предварительное обязательство** по осуществлению реформ политики и обеспечению инвестиционных гарантий для поддержки инвестиционных проектов в области энергоэффективности, разрабатываемых в рамках проекта.

Стратегия и механизмы осуществления проекта

В контексте оперативной деятельности ЕЭК разработке Плана действий по реструктуризации программы работы ЕЭК и ее межправительственных органов предшествовала оценка всех видов деятельности ЕЭК в 1996-1997 годах. В Плате действий установлены три приоритетных сферы будущей работы, определяющие **магистральные направления деятельности ЕЭК** в области энергетики: устойчивая энергетическая политика, эффективное использование энергии и природный газ. Проект "Энергетическая эффективность - 2000" получил высокую оценку большинства стран - членов ЕЭК. ЕЭК, как институциональный орган, привержена курсу на оказание помощи государствам-членам в осуществлении положений Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, в которой предусмотрены меры по повышению энергоэффективности.

Мероприятия по осуществлению проекта проводятся под эгидой Европейской экономической комиссии ООН Руководящим комитетом проекта "Энергетическая эффективность - 2000". Принятие решений и управление проектом осуществляется в соответствии с участием и процедурами, предусмотренными в плане проекта ЭЭ-2000 на период 1997-2000 годов. В рамках проекта "Энергетическая эффективность - 2000" предусматривается **координация работы с другими программами** и мероприятиями по развитию в ходе ежегодной сессии его Руководящего комитета, в состав которого входят представители правительств, деловых и финансовых кругов из 32 государств - членов ЕЭК в восточной Европе, СНГ, западной Европе и северной Америке. Проект ЭЭ-2000 предусматривает участие и консультативную помощь со стороны двусторонних агентств, международных организаций и таких международных финансовых учреждений, как программа Европейской комиссии SAVE, PHARE, TACIS, министерство энергетики США, ЮСЭЙД, МБРР, Всемирный банк, МФК, ГЭФ-ПРООН, РККК ООН, Международное энергетическое агентство, ОЭСР, Межгосударственный экономический комитет, Содружество Независимых Государств и Европейская энергетическая хартия. В число неправительственных организаций, принимающих участие в деятельности по осуществлению проекта, входят Союз за экономию энергии, Всемирный энергетический совет, Организация экономического сотрудничества в районе Черного моря и Венский международный совет.

В качестве **механизмов реализации проекта** предлагается использовать сеть энергоэффективных демонстрационных зон, имеющих целью ускорение прогресса путем организации совместной работы с местными спонсорами проекта в целях подготовки приемлемых для банков проектов как для частных, так и для государственных предприятий. Приемлемые для банков проекты разрабатываются в целях удовлетворения потребностей стран-бенефициаров в соответствии с приоритетными направлениями, определенными ЮНФ/ЮНФИП, среди которых:

- проблемы, связанные с **окружающей средой**, изменением климата и устойчивой энергетикой; эти проблемы будут решаться в рамках проектов, направленных на сокращение трансграничного атмосферного переноса таких загрязнителей, как SO_x , NO_x , твердые частицы CO_2 на благо местного населения и в интересах других стран;
- **охрана здоровья детей** путем повышения энергоэффективности больниц и других детских медицинских учреждений в целях обеспечения возможностей для экономии бюджетных средств и высвобождения дополнительных ресурсов на развитие соответствующих учреждений или повышения качества продуктов и услуг в области детского здравоохранения;
- **профилактика здоровья**; прогресс в этой сфере будет обеспечен в рамках проектов, основанных на новаторских подходах к повышению энергоэффективности, включая информационно-просветительские кампании среди населения, путем сокращения затрат на энергоносители и улучшения санитарно-гигиенических условий в государственном жилом фонде;

- **укрепление институциональной базы** городской администрации и их групп экспертов по управлению энергохозяйством путем осуществления проектов, направленных на **преодоление кризиса неплатежей в энергетике**, создание рабочих мест в процессе переоборудования энергетически неэффективных зданий и предприятий или строительства новых предприятий, производящих энергоэффективную продукцию.

Сеть демонстрационных зон будет обслуживаться системой электронной коммуникации на базе Интернета с использованием местных или удаленных веб-сайтов для каждой демонстрационной зоны. Применение метода дистанционного обучения при проведении учебных курсов на базе Интернета позволит расширить возможности получения специализированной информации по техническим и финансовым аспектам, а также в области разработки стратегий. Такая коммуникационная система позволит упростить контакты с тремя группами международных экспертов в областях городского освещения, больничного хозяйства и центрального отопления. Указанные группы экспертов будут помогать участвующим муниципальным властям в разработке энергоэффективных проектов, оказывать консультативное содействие по вопросам реформ политики, необходимых для поддержания проектов, а также заниматься поиском источников финансирования предлагаемых инвестиций. В рамках поддержки осуществления реформ политики в ходе проекта будет проанализирован потенциал повышения энергоэффективности и обеспечения безопасности энергоснабжения в странах СНГ на основе ранее подготовленных ЕЭК аналитических исследований 4/; кроме того, совместно с ЭСКАТО будут разработаны руководства по представлению законов в области энергосбережения на рассмотрение парламентов и национальных администраций стран СНГ. Будет организована международная конференция, охват которой будет расширен с помощью использования интерактивных видеоконференционных средств, в целях подготовки выводов и рекомендаций для ее непосредственных и дистанционных участников.

Поиском источников финансирования проектов будет заниматься специально созданная для оценки имеющихся фондов группа специалистов-брокеров. На начальном этапе энергоэффективные проекты в регионе, по всей видимости, будут финансироваться международными финансовыми учреждениями, затем в рамках гибридных механизмов с участием МФУ и коммерческих банков, а в последующий период – коммерческими банками. **Инвестиционные проекты после завершения работы по осуществлению данного проекта будут носить устойчивый характер**, поскольку они позволят и далее обеспечивать сбережение энергии после погашения долга. Если это будет сочтено оправданным в конкретных условиях рынка участвующей страны, то в рамках проекта будет проведена

4/ "Современное состояние и перспективы развития топливно-энергетических комплексов стран Содружества Независимых Государств", ENERGY/R.131/Add.1, ЕЭК ООН, 1996 год, Женева, и "Безопасность энергоснабжения стран Содружества Независимых Государств", Совет Безопасности Российской Федерации, Москва, 1996 год.

работа по оценке возможности создания нового инвестиционного фонда для частного сектора и при подтверждении такой возможности будет проведен поиск необходимого инвестиционного капитала для фонда энергоэффективности для данного региона совместно с коммерческими банками и частными инвесторами. Это поможет обеспечить **долгосрочную стабильность** проекта. Этот фонд может быть учрежден международной финансовой сервисной компанией, у которой есть соответствующие рабочие процедуры и критерии отбора проектов для менеджеров фонда и которая сможет выполнять функции энергетической сервисной компании (ЭСКО) и/или действовать через предприятия системы энергоснабжения, расположенные в данном регионе.

Необходимые ресурсы

В приведенном ниже разделе перечислены необходимые ресурсы, которые будут профинансированы из ЮНФИП и которые указаны в контексте общего бюджета проекта.

Персонал: В ходе осуществления проекта по линии ЮНФИП покрываются главным образом расходы на персонал для целей консультации по разделу "Результаты", пункты 1.3, 2.1, 2.2 и 3.1. Путевые расходы работающего по проекту персонала и сотрудников секретариата относятся ко всем пунктам раздела "Результаты". На этапе подготовки исследования по вопросам обеспечения энергоэффективности и безопасности энергосбережения в странах СНГ и руководства по разработке законов в области энергосбережения предусматривается задействование как международных, так и национальных консультантов. Планируется использование международных консультантов для утверждения финансовых и технических аспектов бизнес-планов учебных курсов, а также для подготовки совместно с местными экспертами приемлемых для банков проектов для инвесторов. С точки зрения объема работы большая часть расходов по персоналу будет покрываться принимающими странами в качестве взносов "натурой" в рамках осуществления проекта на местах.

Субподрядчики: Предусматривается привлечение международных и национальных подрядных организаций, которые будут работать независимо и совместно с национальными группами экспертов по достижению результатов 1.1, 2.3, 3.1, 3.2 и 3.3, включая разработку коммуникационной системы на базе Интернета и систем обработки информации, создание демонстрационных зон, разработку руководства для инвесторов, оценку целесообразности и возможное создание инвестиционного фонда.

Обучение персонала: Для достижения результатов 1.1, 1.2, 2.1, 2.2 и 2.3 предусматривается подготовка персонала в целях укрепления институциональной базы и местного потенциала с основным упором на использование средств Интернета и методы управления проектами для персонала, работающего в энергоэффективных демонстрационных зонах.

Оборудование: В плане оборудования для проекта со стороны ЮНФИП потребуется относительно незначительная поддержка, поскольку национальные участники должны располагать базовыми средствами для использования Интернета в качестве необходимого **предварительного условия** осуществления проекта. Помощь в части оборудования будет ориентирована на модернизацию систем и обеспечение стандартизации оборудования в период осуществления проекта главным образом в связи с работой по достижению результатов 1.1, 1.2 и 2.3 с участием групп экспертов по управлению энергоэффективными демонстрационными зонами.

Бюджет проекта

	Статья	Национальные взносы	Взносы финансовых партнеров	Взносы из ЮНФИП	Общая сумма взносов (долл. США)
1.	Персонал и путевые расходы	450 000	250 000	500 000	1 250 000
2.	Субподрядчики (обучение, финансовые услуги, оценка инвестиционных проектов)	100 000	375 000	650 000	1 025 000
3.	Обучение (руководители муниципальных энергохозяйств)	100 000	350 000	700 000	1 150 000
4.	Оборудование (электронная сеть и средства коммуникации)	250 000	25 000	50 000	325 000
5.	Разное	100 000	50 000	100 000	250 000
	Всего	1 000 000	1 000 000	2 000 000	4 000 000

Процедура выявления/разработки

Данный проект был подготовлен для представления ЮНФ/ЮНФИП в феврале-июне 1998 года под руководством Бюро проекта "Энергетическая эффективность - 2000" (Председатель, заместитель Председателя и секретариат ЕЭК) в консультации с национальными и местными представителями стран-бенефициаров и потенциальных партнеров. В ходе девятой сессии Руководящего комитета проекта "Энергетическая эффективность - 2000", проходившей в мае 1998 года, он был обсужден национальными делегациями 32 стран и пяти международных организаций. Руководящий комитет обратился с просьбой к Исполнительному секретарю ЕЭК представить настоящее предложение в ЮНФ/ЮНФИП в разделе работы в области изменения климата/энергоэффективности. Запланировано проведение совещания комитета по оценке проекта в целях консультаций со всеми национальными и международными участниками в ходе подготовительного этапа или в течение первых шести месяцев осуществления проекта, в зависимости от того, какую форму начала работ по осуществлению проекта ЮНФ/ЮНФИП сочтет более предпочтительной.

Данный проект учитывает опыт, накопленный в рамках проекта "Энергетическая эффективность - 2000", и опыт энергоэффективных демонстрационных зон в масштабах отдельного города, накопленный в течение последних пяти лет, который рассматривается в качестве важного шага вперед в области поиска источников финансирования проектов, и позволяет применять этот новый подход в более широком масштабе к странам восточной Европы и СНГ. В течение последних нескольких лет координаторы на местах принимают участие в разработке проектов и мероприятий в энергоэффективных демонстрационных зонах, расположенных в Беларуси, Болгарии и Российской Федерации при поддержке со стороны ПРООН и Глобального экологического фонда. Эти проекты отвечают требованиям, изложенным в соответствующих записках по вопросам стратегии в соответствии с базовыми принципами ООН, касающимися оказания помощи в развитии; в том числе энергоэффективный проект в городе Владимир (Российская Федерация), на реализацию которого ПРООН-ГЭФ выделил 2,9 млн. долл. США с параллельным финансированием по линии Программы по импортированию товаров (ПТИ) ЮСЭЙД и привлечением соответствующих инвестиций за счет кредитов Всемирного банка; ПРООН-ГЭФ профинансировал энергоэффективный проект в городе Габрово (Болгария) в объеме 2,5 млн. долл. США; финансовая помощь на осуществление этого проекта также поступила от ЮСЭЙД.

Цели данного проекта соответствуют региональной программе мер ПРООН для Европы и СНГ в области окружающей среды, которая осуществляется Региональным бюро для Европы и Содружества Независимых Государств (РБЕС) в штаб-квартире ПРООН и в ее региональном отделении в Братиславе (Словацкая Республика). РБЕС поддерживает национальные программы развития в странах региона путем выделения ресурсов в рамках ТРАС (TRF) и программы "Потенциал XXI". В дополнение к национальным программам, координацию которых в странах осуществляют постоянные представители ПРООН, также

осуществляется ряд региональных программ. Среди наиболее важных программ, относящихся к данному проекту, следует отметить региональную программу по развитию малых и средних предприятий (3,5 млн. долл. США) и программу в области охраны окружающей среды и развития (3,0 млн. долл. США), в рамках которых деятельности в области энергоэффективности и сокращению выбросов парниковых газов отводится важное место.

Риски

Ниже приводится перечень существенных рисков, которые могут значительно задержать или помешать выполнению целей и задач проекта:

Описание риска

Расчетная вероятность

Факторы, которые могут привести к значительным задержкам на начальном этапе проекта или даже помешать выполнению поставленных целей и задач:

- Политическая нестабильность и неопределенность в отношении создания благоприятных условий для иностранных инвестиций низкая

Факторы, которые с течением времени могут привести к значительным задержкам или помешать выполнению целей и задач проекта:

- Экономическая нестабильность и высокие темпы инфляции, создающие чрезмерный риск для предоставления инвестиционных кредитов низкая/средняя

Эффективному осуществлению проекта будет содействовать приверженность городских властей курсу на создание благоприятных условий со значительным **упором на городские общины**. Хотя экономическая, политическая и правовая база, формируемая национальными министерствами в каждой стране-бенефициаре, также играет важную роль в поддержке реализации проекта, тем не менее проект ориентирован на создание прецедентов успешного осуществления мер для национальной политики и международных договорных обязательств на местном уровне. Это должно в определенной степени сгладить эффект национальной политической и экономической нестабильности. **Многонациональный характер** проекта, в котором участвуют пять стран восточной Европы и СНГ, также снижает риск. Если инвестиционный климат для энергоэффективных проектов в конкретной стране будет чрезмерно рискованным, проект может быть переориентирован на формирование рыночной основы, например укрепление потенциала и институциональной инфраструктуры в том или ином регионе с использованием налаженных коммуникационной сети и контактов для распространения информации об успешном опыте.

Инновационный характер

Проект опирается на новаторский подход, состоящий в содействии участию в масштабах отдельного города в достижении целей, определенных в международных природоохранных конвенциях РКИК ООН и ЕЭК ООН. Он помогает наладить **партнерство** между государством и частным сектором на местном уровне, с восточноевропейскими неправительственными организациями и западными профессиональными неправительственными организациями, деятельность которых направлена на поддержку интересов деловых кругов. В рамках проекта будет налажено стратегическое партнерство между агентствами-исполнителями и партнерами в системе ООН, частным сектором, властями принимающих стран и правительственными спонсорами в западных странах.

Эти партнерские связи наиболее эффективно материализуются в сотрудничестве в области разработки экономически **рентабельных** проектов инвестиций в энергоэффективные технологии, которые помогают привлечь финансовые средства коммерческих банков и задействовать дополнительные ресурсы из финансовых источников в государственном и частном секторах. Данный подход должен обеспечить соответствующие условия, возможности и стимулы для участия местных партнеров в предпринимательской деятельности, которая дает **эффект мультипликации** применительно к странам с рыночной экономикой. Инвестиции в энергоэффективные проекты, которые будут привлечены в рамках данного проекта, должны обеспечить **постоянную экономию бюджетных средств** для муниципалитетов, больниц и предприятий центрального отопления. Хотя для выполнения этой цели может потребоваться реформирование местной бюджетной политики, ожидается, что достижение результатов проекта позволит больницам получить двойной выигрыш за счет направления сэкономленных бюджетных средств на решение других приоритетных задач здравоохранения. Местные общины также будут в выигрыше благодаря повышению безопасности, в том числе личной, в результате совершенствования систем городского освещения.

В рамках проекта основное внимание уделяется **предупреждению бесхозяйственного использования** финансовых средств и загрязнения окружающей среды путем сокращения потребления энергии посредством повышения энергоэффективности. Создание **передовой коммуникационной системы на базе Интернета** позволит наладить связь местных участников и неправительственных организаций с партнерами в частном секторе в странах, в которых Интернет лишь только начинает осваиваться в качестве средства коммуникации. Это даст возможность международным инвесторам, в том числе инвесторам, желающим участвовать в совместных проектах (МОС), оценить имеющийся инвестиционный потенциал, который может быть проанализирован в диалоговом режиме с получением ценной информации о возможности осуществления этих проектов, каковые впоследствии могут быть сгруппированы в инвестиционные пакеты. Аналогичные интерактивные исследования могут быть произведены восточными и западными компаниями, а также совместными предприятиями в целях оценки конъюнктуры рынка для их энергоэффективных продуктов и услуг в регионе; такие исследования также расширяют их возможности по развитию партнерских связей на местном уровне при содействии организаций в принимающей стране.

По вопросу о получении дополнительной информации просьба обращаться по следующему адресу:

Mr. Frederic Romig
Project Manager
Energy Efficiency 2000 Project
United Nations Economic Commission for Europe (UN/ECE)
Palais des Nations
CH-1211 Geneva 10
Switzerland

Телефон: +41 22 917 2410, 917 2407
Телефакс: +41 22 917 0227, 917 0038
Электронная почта: frederic.romig@unece.org
Интернет: <http://www.ee2000.net>

Mr. Larry Lanski
Partner
KPMG Peat Marwick LLP
2300 Clarendon Boulevard
Arlington, Virginia 22201
USA

Телефон: +1 703 469 3321
Телефакс: +1 703 522 2383
Электронная почта: ljanski@kpmg.com
