



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1999/100
3 February 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят пятая сессия
Пункт 19 предварительной повестки дня

КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Роль Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека в оказании помощи правительству и
народу Камбоджи в поощрении и защите прав человека

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 6	3
I. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 1998 ГОДУ	7 - 14	4
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАМБОДЖЕ В 1998 ГОДУ	15 - 79	6
A. Помощь в проведении законодательной реформы	15 - 16	6
B. Отправление правосудия	17 - 30	10
C. Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека	31 - 32	12

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Представление докладов в соответствии с договорами и международные обязательства	33 - 36	13
E. Помощь правозащитным НПО	37 - 43	14
F. Программы обучения и подготовки и разработка учебных планов	44 - 64	15
G. Информация и документация	65 - 70	20
H. Деятельность по наблюдению и защите	71 - 74	21
I. Сеть отделов в провинциях	75 - 79	22
Приложение. Субсидии, предоставленные НПО на осуществление правозащитных проектов в 1998 году		24

Введение

1. Камбоджийское отделение Управления Верховного комиссара по правам человека (КОУВКПЧ) было создано в октябре 1993 года во исполнение резолюции 1993/6 Комиссии по правам человека в целях обеспечения дальнейшего присутствия правозащитных органов Организации Объединенных Наций в Камбодже после истечения срока мандата Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК). Оперативное присутствие правозащитных органов было санкционировано Комиссией для осуществления следующих задач:

а) руководство осуществлением программ учебного и технического содействия и консультативных услуг и обеспечения их продолжения;

б) содействие правительству Камбоджи, созданному после выборов, по его просьбе, в выполнении его обязательств в соответствии с договорами по правам человека, к которым она недавно присоединилась, в том числе в подготовке докладов для соответствующих контрольных комитетов;

с) предоставление поддержки *bona fide* правозащитным группам в Камбодже;

д) содействие созданию и/или укреплению национальных учреждений в целях поощрения и защиты прав человека;

е) оказание дальнейшего содействия в подготовке и осуществлении законодательства для поощрения и защиты прав человека;

ф) оказание дальнейшего содействия в профессиональной подготовке лиц, отвечающих за отправление правосудия.

2. Камбоджийскому отделению предлагалось также оказывать поддержку работе Специального докладчика Генерального секретаря по правам человека в Камбодже, которому поручено: а) поддерживать контакты с правительством и народом Камбоджи; б) направлять и координировать деятельность правозащитных органов Организации Объединенных Наций в Камбодже; и с) оказывать помощь правительству в поощрении и защите прав человека.

3. В своей резолюции 1998/60 Комиссия по правам человека высоко оценила роль, которую Верховный комиссар по правам человека Организации Объединенных Наций продолжает играть в поощрении и защите прав человека в Камбодже, а также ее визит в Камбоджу в январе 1998 года.

4. Комиссия обратилась с просьбой к Генеральному секретарю через своего Специального представителя по правам человека в Камбодже и в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека оказывать содействие правительству Камбоджи в

обеспечении защиты прав человека всех жителей Камбоджи и выделить необходимые ресурсы для расширения масштабов деятельности камбоджийского Отделения. Комиссия приветствовала также согласие правительства продлить мандат Отделения в Камбодже.

5. Генеральному секретарю было предложено представить Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии доклад о роли Отделения Верховного комиссара по правам человека в оказании содействия правительству и народу Камбоджи в поощрении и защите прав человека. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 27 резолюции 1998/60.

6. Впоследствии, 9 декабря 1998 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 53/145 о положении в области прав человека в Камбодже, в которой она приветствовала доклад Генерального секретаря, в частности раздел, касающийся роли Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

I. Обзор деятельности в 1998 году

7. В 1998 году события июля 1997 года продолжали омрачать политический климат, многие оппозиционные политические деятели вынуждены были в течение многих месяцев оставаться за рубежом. В результате работа Национального собрания сильно замедлилась, а деятельности министерств мешала политическая неопределенность и отсутствие четкого политического руководства. В этих условиях объем работы Отделения по оказанию технической помощи неизбежно сократился, хотя при осуществлении многих программ отмечался заметный прогресс.

8. На подготовку выборов и связанные с ними последующие мероприятия фактически ушел целый год, поскольку новое правительство было сформировано лишь в конце ноября. Все подразделения Отделения так или иначе были связаны с организацией выборов. Отдел юридической помощи помогал в разработке правовой основы проведения выборов и работал с Национальным избирательным комитетом над нормами и процедурами. Отдел образования, профессиональной подготовки и информации подготовил учебный материал по проведению демократических, свободных и справедливых выборов, который использовался для обучения военнослужащих, полиции и сотрудников местных избирательных органов. Отделению были приданы шесть мобильных наблюдательных групп и аналитическая группа, которые занимались анализом и сбором информации о имевших место в ходе выборов случаях насилия и угроз. Эта информация была сведена в семь докладов, опубликованных от имени Специального представителя Генерального секретаря; эти подразделения значительно расширили возможности Отделения для осуществления наблюдения. Издано два обстоятельных доклада о доступе оппозиционных партий к средствам массовой информации. Все эти доклады были переведены и широко распространялись как на кхмерском, так и на английском языках.

9. Отделение активно сотрудничало с другими организациями и органами, имевшими отношение к выборам, в том числе с Группой содействия проведению выборов, действовавшей при поддержке Организации Объединенных Наций, Управлением личного представителя Генерального секретаря и приданными ему наблюдателями, ПРООН, координировавшей оказание помощи в процессе выборов, а также с местными и зарубежными наблюдателями и лицами, прибывшими в страну с целью ознакомления с ходом выборов. В августе и сентябре, когда прошла серия уличных демонстраций, подавленных вооруженными силами, деятельность Отделения приняла иную форму: большинство его сотрудников вели днем и ночью наблюдение за событиями на улицах Пномпеня, с тем чтобы сократить масштабы насилия и по возможности предотвратить конфронтацию. Управление стремилось обеспечить защиту и оказать помощь демонстрантам – жертвам избиений или угроз со стороны полиции, а также представителям вьетнамского этнического меньшинства, которым иногда угрожали демонстранты. В этот период Отделение выпустило шесть заявлений, в которых внимание властей и демонстрантов обращалось на потенциальные источники конфликтов.

10. В течение года Отделение поддерживало тесные контакты с камбоджийскими властями по широкому кругу вопросов, касающихся прав человека. В ходе январского визита Верховного комиссара поднимался вопрос о Меморандуме о договоренности, в соответствии с которым регулировалась работа Камбоджийского отделения. Первоначальный меморандум охватывал период с марта 1996 года по март 1998 года. В мае правительство согласилось на предложение Верховного комиссара продлить срок его действия еще на два года – до марта 2000 года. В июне правительство издало постановление о создании камбоджийского Комитета прав человека, призванного выполнять две основные задачи: расследовать случаи нарушений прав человека, в том числе тех, на которые указал Специальный представитель в своих меморандумах правительству в августе 1997 года и мае 1998 года, а также подготовить законопроект о создании независимой Национальной комиссии по правам человека. Отделение и Специальный представитель поддерживают регулярные контакты с Комитетом и при необходимости будут оказывать ему техническую помощь.

11. В 1998 году Отделение продолжало оказывать активную поддержку работе Специального представителя г-на Томаса Хаммарберга. Помимо визита, нанесенного им совместно с Верховным комиссаром в январе, Специальный представитель в 1998 году посетил Камбоджу еще четыре раза. В ходе каждого из этих визитов он встречался со старшими должностными лицами Королевского правительства Камбоджи, в частности с первым и вторым премьер-министрами, министрами внутренних дел и обороны, сотрудниками министерств юстиции и информации. В течение этого года он был дважды принят Его Величеством королем. Специальный представитель регулярно встречался с представителями оппозиционных партий, НПО и членами дипломатического корпуса. Его визиты организуются Отделением, которое помогает ему также в сборе справочного материала для докладов Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи. Отделение обеспечивает широкое распространение этих докладов как на английском, так и на кхмерском языке, а также копий резолюций Комиссии и Генеральной Ассамблеи.

12. Помимо оказания помощи Специальному представителю, Отделение обслуживало также две другие важные миссии. В апреле по инициативе правительства Камбоджу посетили два специалиста по уголовному расследованию (профессор Питер Бёрнс и г-н Арун Бхагат), которые должны были дать свою оценку ходу расследования взрыва в марте 1997 года и сообщений Отделения об убийствах после столкновений в июле 1997 года. Их доклад послужил полезным стимулом для возобновления переговоров с правительством о необходимости проведения общей реформы судебной системы. В ноябре Отделение оказало помощь группе экспертов, назначенных Генеральным секретарем для оценки фактов нарушения международного и гуманитарного права красными кхмерами и внесения предложений относительно мер по обеспечению национального примирения, укрепления демократии и решения вопроса индивидуальной ответственности.

13. В марте Отделение посетил Специальный советник Верховного комиссара по работе на местах г-н Ян Мартин. В подготовленном г-ном Мартином докладе содержится ряд ценных рекомендаций в отношении программы работы и управленческих структур Отделения, которые постепенно претворяются в жизнь. Шведское управление международного развития (СИДА), один из основных доноров Камбоджийского целевого фонда, в июне провело специальную оценку деятельности Отделения, а в ноябре Отделение посетил уполномоченный СИДА. По итогам проведенных СИДА оценок, нынешний уровень финансирования деятельности Отделения был утвержден и на последующий период.

14. Произошел ряд кадровых изменений в Отделении: в январе прибыл новый директор, а в апреле-мае – новый специалист по правам человека для Группы юридической помощи и новый сотрудник по административным вопросам. В конце 1998 года Отделение покинул специалист по правам человека, работавший с НПО. Истекли контракты нескольких добровольцев ООН, работавших в Пномпеньском отделении и в сети отделов в провинциях, а также всех шести судебных консультантов. Для подбора и найма кандидатов на столь большое число вакантных постов требуется много времени. Уже давно остается незаполненным вакантный пост начальника Группы юридической помощи.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАМБОДЖЕ В 1998 ГОДУ

A. Помощь в проведении законодательной реформы

15. Отделение проводит значительную работу по созданию, укреплению и поддержке правовой базы, отвечающей международным нормам в области прав человека и обеспечивающей поощрение и защиту прав человека и демократии.

16. В 1998 году Национальное собрание и его комитеты бездействовали в течение почти семи месяцев в связи с июльскими выборами и политическим тупиком, возникшим до и после их проведения. В результате принятие многих законов было отложено. Тем не

менее Отделение оказывало техническую помощь Национальному собранию и его комитетам, королевскому правительству и его различным министерствам, общественным учреждениям, в том числе НПО и информационным учреждениям, а также группам, занимавшимся подготовкой проектов следующих законов:

- a) Закон об ассоциациях и неправительственных организациях. Цель этого закона заключается в защите прав и свободы создания ассоциаций и неправительственных организаций, а также в регулировании их деятельности. Совместно с группой НПО Отделение подготовило замечания по законопроекту, который активно обсуждался в 1996 и 1997 годах. В августе 1998 года был распространен новый законопроект с довольно спорными положениями о свободе ассоциаций. Специальный представитель встретился с министром внутренних дел Сар Кхенгом и высказал ему свою озабоченность. Министр заявил, что он является сторонником менее ограничительного проекта 1996 года. Впоследствии Отделение было информировано о том, что министерство внутренних дел решило не настаивать на принятии проекта 1998 года. Совместно с Комитетом по сотрудничеству в интересах Камбоджи и национальными правозащитными организациями Отделение проводит работу по пропаганде законопроекта 1996-1997 годов;
- b) Закон об инвалидности. В проекте закона об инвалидности гарантируются права инвалидов, в том числе право на недопущение дискриминации, охрану здоровья и безопасность. В настоящее время обсуждение законопроекта продолжается с НПО и ассоциациями инвалидов;
- c) Закон о статусе судей. В этом законе устанавливаются такие основополагающие принципы, как независимость судебной власти, а также беспристрастность, компетентность и честность судей. Отделение принимало участие в рабочих совещаниях по пересмотренному тексту, проведенных в августе 1998 года Международной юридической группой по правам человека. Замечания в отношении законопроекта, выработанные в ходе этих совещаний, вскоре будут направлены министерству юстиции;
- d) Уголовный и уголовно-процессуальный кодексы. В Уголовно-процессуальном кодексе устанавливаются правила, которые должны соблюдаться на всех этапах уголовного расследования. В Уголовном кодексе дается определение уголовных преступлений. После рассмотрения в 1997 году проекта уголовного и уголовно-процессуального кодексов консультантом, работающим в Отделении, министерство юстиции направило их во Францию для изучения работниками французской судебной системы. Недавно оба проекта были возвращены в Камбоджу. Министерство юстиции обещало Отделению предоставить копии итогов обзора и комментариев до их направления в Совет министров;
- e) Закон о Национальной комиссии по правам человека. В конце 1997 года Отделение совместно с правозащитными НПО подготовило проект закона о создании независимой Национальной комиссии по правам человека. В начале 1998 года Отделение приняло

участие в совещаниях по данному вопросу вместе с НПО и министерством юстиции. В июне 1998 года на основании указа был создан временный комитет по правам человека (названный Камбоджийским комитетом по правам человека); одна из его задач заключается в подготовке проекта закона о создании независимой национальной комиссии по правам человека. Отделение представило Камбоджийскому комитету по правам человека копию законопроекта 1997 года. В конце 1998 года после формирования нового правительства ряд доноров и НПО выразили заинтересованность в возобновлении обсуждения предложения о создании независимой национальной комиссии по правам человека. Отделение сделает все возможное для проведения такого обсуждения в сотрудничестве с министерством юстиции;

f) Закон о предотвращении насилия в семье. Проект закона о предотвращении насилия в семье был вынесен на рассмотрение Совета министров в конце 1997 года. Очевидно, он продолжает изучаться Советом юристов. Отделение будет и впредь добиваться поддержки этого законопроекта, который имеет важное значения для улучшения положения камбоджийских женщин;

g) Закон о земле. Совет министров одобрил предложение о подготовке проекта закона о земле, который должен заменить закон 1992 года. Недавно Отделение получило копию законопроекта и изучает его. Отделение примет также участие в обсуждении законопроекта, организованном НПО, которые заинтересованы в решении вопроса о доступе к земле и в приобретении ее;

h) Подзаконные акты о прессе: указ ("Анукрет") и постановление. На основе этих актов исполнительной власти обеспечивается осуществление Закона о прессе. В январе 1998 года министерство информации обратилось к Отделению с просьбой прокомментировать два решения исполнительной власти, которые будут приняты в связи с Законом о прессе: указ, в котором дается определение понятий национальной безопасности и политической стабильности, и постановление об идентификации и регистрации органов прессы. Отделение выразило озабоченность в связи с обоими юридическими актами и представило подробные замечания министерству, касающиеся, в частности, последствий принятия этих актов для свободы слова и прессы. Аналогичные опасения высказали Комитет по защите прав человека, коалиция НПО и организация "Журналисты без границ". В результате эти подзаконные акты не были приняты;

i) Оказание помощи в осуществлении законодательства. Отделение продолжало наблюдать за осуществлением законодательства в целях обеспечения соответствия его применения международным стандартам в области прав человека. Отделение наблюдало за осуществлением Закона о Конституционном совете, в частности за процедурой отбора и назначения его членов Королем, Высшим советом магистратуры и Национальным собранием. Вскрывшиеся в ходе этого процесса недостатки были доведены до сведения Генерального секретаря через Специального представителя в контексте наблюдения за процессом проведения выборов со стороны Организации Объединенных Наций. Кроме того, Отделение наблюдало за осуществлением следующих законов: о гражданстве; об

эмиграции; о труде; о борьбе с похищениями, контрабандой, торговлей и эксплуатацией людей. Это наблюдение осуществлялось посредством контроля за рассмотрением судебных дел, а также обмена информацией и ее передачи правительственным должностным лицам и местным НПО;

ј) Закон о политических партиях. Отделение внимательно наблюдало также за ходом осуществления Закона о политических партиях, принятого в октябре 1997 года. Процесс регистрации политических партий обсуждался с должностными лицами министерства внутренних дел. Оспаривалось требование представлять информацию о членах партий (например, об их половой принадлежности и профессии) помимо информации, предоставление которой первоначально предусматривалось в Законе о политических партиях. Министерству сообщалось о препятствиях, которые местные органы власти создавали политическим партиям при открытии ими своих отделений и вывешивании на них своих названий. Обсуждался также вопрос о стремлении конкурирующих между собой фракций одной и той же партии зарегистрироваться под одним и тем же названием. Обсуждался также выпущенный в феврале министерством внутренних дел циркуляр, отдельные положения которого противоречили Конституции и Закону о политических партиях;

к) Закон о выборах. Велось пристальное наблюдение за осуществлением Закона о выборах. Собирались документация о процессе отбора и назначения членов Национального избирательного комитета (НИК) и Избирательных комиссий провинций (ИКП). Велся анализ директив НИК, таких, как правила и положения, руководства и инструкции, и НИК предлагались поправки, направленные на приведение их в соответствие с международными стандартами в области прав человека. Отделение выразило обеспокоенность в отношении поправок к Закону о выборах, цель которых заключалась в сокращении продолжительности срока обжалования. В то же время Отделение поддержало поправки, предусматривающие проведение подсчета бюллетеней не на уровне деревень (избирательных участков), а на уровне общин.

л) Закон о Конституционном совете. В этом законе закрепляется организационная структура и определяются функции Конституционного совета, задача которого заключается в обеспечении защиты и уважения Конституции, толковании Конституции и законов и в рассмотрении и решении споров, возникающих в связи с избранием депутатов Национального собрания. Отделению было предложено принять участие в работе соответствующего парламентского комитета в качестве консультанта; ему удалось добиться внесения некоторых изменений в положения, противоречащие Конституции. Закон о Конституционном совете был принят 19 марта 1998 года. Впоследствии были назначены его члены, однако Совет еще не смог приступить к работе и выполнить свой мандат в отношении урегулирования споров, возникших в результате проведенных выборов.

В. Отправление правосудия

Программа судебных консультантов

17. Программа судебных консультантов осуществляется с октября 1995 года в тесном сотрудничестве с Управлением по обслуживанию проектов ПРООН (УОП ПРООН), которое оказывает административную и финансовую поддержку. Важнейшие цели программы судебных консультантов заключаются в совершенствовании отправления и повышении качества правосудия благодаря оказанию ежедневных консультаций и помощи судам; в содействии повышению эффективности судебной системы посредством расширения возможностей камбоджийских судов сотрудничать с полицией, пенитенциарными органами, вооруженными силами и властями провинций; и в создании основы для определения дальнейших путей совершенствования судебной системы, в том числе посредством реформы законодательства в соответствии с международными стандартами в области прав человека. В сентябре был выпущен документ, обобщающий задачи и достижение Программы судебных консультантов, который использовался для мобилизации средств, а также проведения трехстороннего обзора проекта, организованного в середине декабря УОП ПРООН при участии министерства юстиции и Отделения.

18. В 1998 году восьми провинциальным и муниципальным судам были приданы по одному судебному консультанту. Они являются опытными юристами из других стран; каждому из них помогает камбоджийский ассистент. Суды, которым приданы консультанты, продолжают получать в небольшом размере материальную помощь и оборудование в целях повышения эффективности работы. Для того чтобы охватить Программой судебных консультантов другие суды, рассматривается возможность открытия некоторых новых бюро и закрытия других, которые функционируют уже на протяжении нескольких лет. В конце 1998 года начался наем новой группы консультантов.

19. Министерство юстиции продолжает оказывать полную поддержку программе и недавно вновь обратилось с просьбой к Отделению расширить сферу ее действия.

Пенитенциарная система

20. Отделение продолжает предоставлять консультации и оказывать помощь по правовым аспектам управления тюрьмами, а также по юридическим и физическим условиям содержания правонарушителей в тюрьмах.

21. Постановление, касающееся пенитенциарной системы (ПРАКАС), подписанное министром внутренних дел в марте 1998 года, создает правовую основу функционирования камбоджийских тюрем. Отделение представило свои замечания и некоторые новые предложения Управлению тюрем министерства внутренних дел.

22. В пенитенциарных процедурах закреплены общие принципы управления тюрьмами. Эти процедуры разрабатывались в рамках проекта реформы пенитенциарной системы, который финансировался австралийской организацией "АУСЭЙД". Проекты новых процедур регулярно направляются Отделению для представления по ним замечаний, прежде чем они окончательно утверждаются.

23. В 1998 году сотрудники Управления неоднократно посещали тюрьмы в Камбодже для контроля за физическими и юридическими условиями содержания заключенных и обеспечения соответствия этих условий национальным и международным нормам в области прав человека. Судебным и пенитенциарным органам указывалось на существование такой проблемы, как чрезмерный период предварительного содержания под стражей. В тесном сотрудничестве с национальными НПО Отделение помогло многим заключенным получить юридическую помощь. В сотрудничестве с Мировой продовольственной программой (МПП), а также с национальными и международными НПО Отделение участвовало также в решении проблем, связанных с низким уровнем медицинского обслуживания и питания, а также неудовлетворительным состоянием физической инфраструктуры тюрем в Камбодже.

24. Отделение готовит для Специального представителя информацию о состоянии тюрем в стране, указывая, в частности, на несвоевременное выделение средств на закупку продовольствия для заключенных провинциальных тюрем, нехватку медикаментов, незаконные условия содержания, использование кандалов и других видов жестокого обращения, побег из тюрем, а также на нерасследованные случаи убийства и гибели заключенных.

Конфиденциальные доклады правительству

25. Отделение продолжало представлять конфиденциальные доклады правительству как по отдельным случаям нарушения прав человека, так и по более широким вопросам. Цель таких докладов заключается в оказании помощи правительству в эффективном расследовании случаев правонарушений, а также в обеспечении выполнения законодательства и отправлении правосудия.

26. Вслед за меморандумом об убийствах и исчезновениях после июльских столкновений, представленным Специальным представителем в августе 1997 года, в мае правительству был направлен второй меморандум. Одновременно с этим был представлен доклад двух экспертов по уголовному расследованию, которые посетили Камбоджу для оценки прогресса в расследовании взрыва в марте 1997 года и убийств, последовавших за июльскими событиями.

27. К числу других конфиденциальных сообщений, направленных Отделением правительству в 1998 году, относится январское письмо, в котором указывалось на существование в Кахконге сети, занимавшейся торговлей людьми. В июне Отделение сообщило министру обороны о том, что сотрудники королевской жандармерии окружили

муниципальный суд в Пномпене и угрожали его сотрудникам, с тем чтобы не допустить освобождения двух подозревавшихся в убийстве лиц, против которых суд не нашел никаких улик. Суд был вынужден взять этих двух подозреваемых лиц под охрану, опасаясь за их безопасность. Два жандарма были арестованы, но впоследствии выпущены на поруки. В июне Отделение сообщило также об аресте и тюремном заключении одного лица, семья которого сдала помещение в аренду оппозиционной политической партии и против которого были выдвинуты сомнительные обвинения. В результате апелляции это лицо было освобождено, но вновь арестовано в ноябре.

28. В июне Отделение направило также письма в связи с предложением запретить общественные демонстрации, и в июле – в связи с избиением шести человек, в том числе супруга активиста оппозиционной партии во время его содержания под стражей. В июле Отделение обратилось к министру внутренних дел с протестом по поводу того, что в Кахконге полиция воспрепятствовала слушанию земельного спора, одной из сторон которого являлась жена начальника уголовной полиции. В ноябре Генеральному прокурору была представлена информация о том, что в провинции Бенти-Меанчи владелец публичного дома до смерти избил молодую девушку-проститутку. Несмотря на показания многочисленных свидетелей, обвиняемый был освобожден из-за недостатка улик.

29. В ходе выборов Отделение представило правительству семь докладов о связанных с выборами случаях насилия и угроз, а также представило доклад о случаях насильственной смерти в Пномпене и в прилегающих к нему районах в ходе протестов оппозиционных партий. Правительству дважды направлялись списки людей, которые, по сообщениям, были задержаны в ходе демонстраций и впоследствии пропали без вести.

30. В декабре Отделение обратилось в министерство по социальным вопросам и министерство внутренних дел, а также в муниципалитет в Пномпене, указав им на необходимость закрытия по правовым и гуманитарным соображениям незаконного центра для принудительного содержания бедняков, расположенного на окраинах Пномпеня.

С. Национальные учреждения, занимающиеся поощрением
и защитой прав человека

31. Председатель Комиссии Национального собрания по правам человека и рассмотрению жалоб, которой Отделение оказывало большую техническую и материальную помощь, покинул страну после июльских столкновений и возвратился лишь в начале 1998 года. После его отъезда Комиссия практически прекратила работу. Председатель потерял свой пост в ходе июльских выборов, и в конце ноября были назначены новые Председатель и члены Комиссии. Отделение планирует установить с ними контакты.

32. В феврале прекратилось обсуждение законопроекта о создании независимой Национальной комиссии по правам человека, в котором Отделение принимало активное участие. В настоящее время Отделение устанавливает предварительные контакты в целях возобновления этих обсуждений, используя в качестве отправной точки законопроект, подготовленный в 1997 году НПО и Отделением.

D. Представление докладов в соответствии с договорами
и международные обязательства

33. В 1997 году королевское правительство Камбоджи при содействии Камбоджийского отделения представило доклады по трем конвенциям – Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции о правах ребенка.

34. К сожалению, из-за политических трудностей, болезней и продолжительного отсутствия министра юстиции и Государственного секретаря министерства юстиции, председательствующего в Межведомственном комитете по представлению докладов о выполнении обязательств, в 1998 году Межведомственный комитет не рассмотрел ни одного доклада, которые должны быть представлены в связи с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания. После того как в начале 1999 года новое правительство начнет работу, Камбоджийское отделение наладит с вновь назначенными должностными лицами сотрудничество в целях подготовки первоначальных докладов по этим двум конвенциям, а также будет оказывать правительству помощь в подготовке запланированного на 1999 год рассмотрения договорными органами докладов о Международном пакте о гражданских и политических правах и Конвенции о правах ребенка.

35. При постоянной поддержке и помощи со стороны Камбоджийского отделения Межведомственный подкомитет по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах подготовил проект первоначального доклада о выполнении Пакта, который должен быть рассмотрен Межведомственным комитетом.

36. Отделение продолжало оказывать содействие Постоянному секретариату Межведомственного комитета по предоставлению докладов о выполнении обязательств и помощь в подготовке иллюстрированной брошюры о Конвенции против пыток, которая будет распространяться в 1999 году в рамках усилий Межведомственного комитета, направленных на ознакомление должностных лиц местных органов власти с положениями Конвенции.

Е. Помощь правозащитным НПО

37. В соответствии со своим мандатом содействовать развитию гражданского общества и оказывать поддержку активно функционирующим неправительственным организациями Камбоджийское отделение продолжало в 1998 году осуществление крупной программы оказания поддержки и помощи неправительственным организациям, осуществляющим свою деятельность в области прав человека. Такая поддержка осуществляется в форме финансовых субсидий из Целевого фонда Организации Объединенных Наций для программы просвещения в области прав человека, учебных программ по основным вопросам прав человека, а также подготовки кадров и консультантов по организационным вопросам и управления в целях укрепления в долгосрочном плане этих НПО.

38. В 1998 году субсидии на сумму свыше 250 000 долл. США были предоставлены 16 организациям, занимающимся просветительской работой в области прав человека, на финансирование деятельности в интересах конкретных слоев населения и защиты прав таких уязвимых групп, как женщины, дети, меньшинства, а также прав трудящихся. Осуществляемая Отделением программа поддержки НПО финансируется за счет взносов ДАНИДА (Агентство правительства Дании) в Целевой фонд (постатейная разбивка субсидий, предоставляемых в рамках этой программы, см. приложение).

39. В целях поощрения правозащитной деятельности на местном уровне Камбоджийское отделение предоставило дополнительные субсидии на сумму почти 400 000 долл. США для поддержки на уровне провинций и местном уровне деятельности отделений основных правозащитных НПО, занимающихся просветительской работой в области прав человека, а также контролем и проведением расследований. В провинциях, в которых у Отделения имеются свои отделы, местные правозащитные НПО осуществляют с ними тесное сотрудничество. Указанные субсидии позволяют важнейшим правозащитным НПО расширять сферу деятельности, контакты, а также просветительскую работу и контроль на уровне районов, коммун и деревень. Эта программа в основном финансируется за счет взносов в Целевой фонд, хотя в 1998 году Нидерланды выделили на эти цели через УПП ПРООН субсидию в размере 100 000 долл. США.

40. Широкое признание получил вклад НПО в социальное, экономическое и политическое развитие Камбоджи, и прежде всего их вклад в этом году в подготовку и проведение выборов, который заключался в просветительской деятельности и активном выполнении наблюдательских функций. Благодаря вышеуказанной программе поддержки, претворение которой в жизнь находится под постоянным контролем, Отделение вносит важный вклад в развитие гражданского общества в Камбодже.

Права детей

41. Подготовлен круг ведения персонала, который будет заниматься выполнением программы защиты прав детей, ее проведение начнется в следующем году. Эта программа, в основе которой лежат положения Конвенции о правах ребенка, будет

осуществляться в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, и ее основная цель будет заключаться в борьбе с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией, а также в создании судебной системы для несовершеннолетних в Камбодже.

Оценка работы провинциальных комитетов НПО

42. В последние два года Камбоджийское отделение поощряло сотрудничество между различными местными НПО, осуществляющими свою деятельность в провинциях, в расследовании сложных случаев нарушения прав человека, представлении информации о них и принятии соответствующих мер, а также в оказании помощи жертвам. В течение последнего года Отделение провело оценку деятельности этих провинциальных комитетов.

43. Были совершены поездки в девять провинций. В целом НПО успешно сотрудничают на уровне провинций в решении наиболее сложных проблем. Основная проблема заключалась в использовании различных форм отчетности, которую удалось решить благодаря заключению соглашения об использовании единых форм отчетности во всех провинциях.

Г. Программы обучения и подготовки специалистов и разработка учебных планов

Обучение и подготовка в зонах, находившихся ранее под контролем "красных кхмеров"

44. В 1998 году в полном объеме осуществлялась программа обучения правам человека, начатая в 1997 году по просьбе правительства в районах, ранее находившихся под контролем "красных кхмеров". Непосредственно перед июльскими выборами в Пноммалае и Пайлине, основных районах, ранее находившихся под контролем "красных кхмеров", был нанят и подготовлен соответствующий персонал. В сентябре были официально открыты два районных бюро Отделения.

45. В рамках программ, проводимых отделами в Пноммалае и Пайлине, проводится широкая просветительская и информационная работа по вопросам прав человека среди конкретных слоев населения: полицейских, военнослужащих, учителей, монахов, руководителей коммун, женщин и других уязвимых групп, - в тех районах Камбоджи, которые ранее фактически не находились под контролем королевского правительства Камбоджи. В рамках программы выделяются средства, которые позволяют правительственным и неправительственным партнерам Отделения, занимающимся пропагандой прав человека, совершать поездки в эти районы для проведения ускоренных курсов обучения правовым и правозащитным вопросам. Эта деятельность финансируется за счет специального фонда ПРООН для проектов в районах бывших конфликтов. Следует надеяться, что аналогичные программы удастся проводить и в других зонах, ранее находившихся под контролем "красных кхмеров", где еще не достигнуто примирение и которые пока еще не находятся под контролем правительства.

Права коренных народов

46. В первой половине 1998 года продолжалось техническое сотрудничество с Межведомственным комитетом по вопросам развития горных народов. В сотрудничестве с правозащитной неправительственной организацией АДХОК, осуществляющей учебную подготовку при поддержке Целевого фонда, подготовлены планы трехдневного семинара на уровне коммун и пятидневного районного семинара, посвященного исследовательскому проекту по вопросам прав на землю для провинции Ратанакири.

47. Этот учебно-просветительский проект осуществляется в рамках более широкой программы сотрудничества между властями провинции Ратанакири, Провинциальным департаментом земельной собственности, Проектом переселения и реинтеграции для Камбоджи, осуществляемым ПРООН, и НПО. Его цель заключается в сохранении в высшей степени уязвимых условий жизни, культуры и экологии коренных горных народов Камбоджи.

Королевские вооруженные силы Камбоджи

48. В течение трех лет одним из основных направлений деятельности Отделения продолжает оставаться Программа обучения в области прав человека для Королевских вооруженных сил Камбоджи. По сравнению с 1997 годом в 1998 году этой Программой было охвачено еще пять провинций и муниципалитетов; среди офицеров было подготовлено еще 12 инструкторов по правам человека, в результате чего их общее число достигло 40. Поскольку 1998 год стал годом выборов, в учебную программу был включен новый курс, посвященный связи прав человека и свободных и справедливых выборов, что позволило уделить еще большее внимание роли вооруженных сил в развитии камбоджийской демократии. Как и в предыдущие годы, Международный комитет Красного Креста проводил однодневные занятия по международному гуманитарному праву сразу же после завершения трехдневных учебных программ по вопросам прав человека. Отделение занимается также совершенствованием учебного плана, уделяя в нем больше внимания правам детей и женщин.

49. С начала осуществления Программы в 1995 году курсы прослушали примерно 12 500 офицеров и солдат. В сентябре 1998 года Отделение в сотрудничестве с Директоратом учебной подготовки королевских вооруженных сил Камбоджи провело двухдневное рабочее совещание, с тем чтобы оценить эффективность подготовки и содействовать улучшению связей между военным командованием в регионах и инструкторами по правам человека.

Королевская жандармерия

50. Как отмечалось в докладе за 1997 год, Отделение приостановило учебную программу по правам человека и вопросам права для Королевской жандармерии после вооруженных столкновений в июле 1997 года. В сентябре 1998 года было принято решение

возобновить обучение в течение шестимесячного испытательного периода. В декабре 1998 года для тех же жандармов, которых в 1997 году готовили стать инструкторами по вопросам прав человека, был проведен четырехдневный повторный учебный семинар. Затем они вернулись в свои провинции и муниципалитеты и стали организовывать семинары по правам человека и вопросам права для местных жандармерий. Инструкторам по правам человека из числа сотрудников Королевской жандармерии помогают инструктора из трех неправительственных организаций "Бдительность", АДХОК и ЛИКАДХО, которые также прошли подготовку в Отделении.

51. Прежде чем вновь приступить к подготовке жандармов, Отделение обновило учебный план, разработанный в 1997 году. В настоящее время в него включены разделы, посвященные правам женщин и детей, а также недавно принятым в Камбодже законам: закону об общем статусе военного персонала и о Королевских вооруженных силах в Камбодже. В учебный план включен также международный стандарт, переведенный Отделением на кхмерский язык, а именно Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка.

Полиция

52. Учебная программа в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов осуществляется с начала 1995 года. Подготовленные Отделением и использующие разработанный им учебный план представители организаций АДХОК, ЛИКАДХО и "Бдительность" провели сотни пятидневных семинаров по правам человека и вопросам права, в каждом из которых приняли участие примерно 40 сотрудников правоохранительных органов.

53. Как и в отношении программы для Королевских вооруженных сил Камбоджи и жандармерии, в учебный план будут включены новые разделы, посвященные правам детей и женщин, а также соответствующим камбоджийским законам и международным стандартам в области прав человека.

54. Отделение завершило подготовку в 1998 году "Карманного справочника полицейского". В нем описываются основные функции и обязанности полиции, закрепленные в камбоджийском законодательстве, и международные стандарты в области прав человека. В справочнике определяются принципы применения силы и огнестрельного оружия, проведения расследований и обысков, арестов, допросов и содержания подозреваемых под стражей. В нем содержится также раздел с описанием судебной системы Камбоджи. В начале 1999 года этот справочник выйдет тиражом в несколько тысяч экземпляров, которые будут распространены среди сотрудников правоохранительных органов на всей территории Камбоджи.

Обучение сотрудников пенитенциарных учреждений вопросам прав человека

55. Камбоджийское отделение оказывало помощь в подготовке сотрудников тюрем камбоджийскому проекту содействия уголовному правосудию, осуществляемому при поддержке организации АУСЭЙД. Отделение провело четыре учебных семинара для сотрудников пенитенциарной системы, посвященных правам человека и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными. В общей сложности учебный курс прослушали 123 сотрудника пенитенциарной системы, в том числе большинство директоров и заместителей директоров провинциальных и муниципальных тюрем.

Подготовка по вопросам прав человека и борьба с похищением, торговлей и эксплуатацией людей

56. В 1998 году Камбоджийское отделение подготовило учебный план по вопросам прав человека и борьбы с похищением, торговлей и эксплуатацией людей. Этот план будет использоваться отделами Отделения в провинциях и местными НПО для организации обучения на уровне деревень. В октябре 1998 года Отделение обучало инструкторов местной НПО "Развитие сельского хозяйства и демократии в сельских районах" использованию учебного плана, который они начинают применять.

Обучение в области прав человека для буддийских монахов

57. В 1998 году Отделение продолжало содействовать подготовке буддийских монахов по вопросам прав человека. Местная НПО "Общество кхмеров-буддистов" координировала эту учебную деятельность во всех провинциях. В 1996 и 1997 годах Отделение содействовало подготовке учебного плана и обучению инструкторов из числа монахов, которые должны были вести среди монахов просветительскую работу по вопросам взаимосвязи между буддизмом и правами человека. В 1998 году подготовку прошли примерно 3 000 монахов. Целевой фонд предоставил субсидии на финансирование этой учебной работы, а также деятельности НПО "Камбоджийский институт прав человека", подготовившей учебный план по вопросам прав человека для буддийских школ.

Обучение правам меньшинств

58. В 1998 году при постоянной финансовой поддержке и технической помощи со стороны Отделения две местные НПО - Ассоциация исламского меньшинства кхмеров-чамов за права человека и развитие и Ассоциация кампучийских кхмеров-кромов за права человека и развитие - подготовили в ряде провинций и в Пномпене свыше 2 000 этнических чамов и сотни этнических вьетнамцев по вопросам прав человека. Каждый курс подготовки включал трехдневный семинар, проводившийся на основе учебного плана, подготовленного Отделением в 1996 году.

Подготовка по вопросам борьбы с дискриминацией в отношении лиц, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом

59. В 1998 году Отделение продолжало оказывать финансовую помощь в осуществлении учебной программы, посвященной борьбе с дискриминацией лиц, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом. В 1996 году Отделение подготовило сотрудников местной НПО "Миссия камбоджийского союза щедрости", которые могут осуществлять подготовку на основе учебного плана выработанного Отделением. Эта подготовка рассчитана на персонал больниц и медицинских клиник, и в 1998 году ее прошли свыше 300 человек.

Обучение по вопросам прав трудящихся

60. В начале 1998 года Отделение подготовило окончательный вариант учебного плана по вопросам прав трудящихся. На основе этого плана Отделение подготавливало инструкторов местной НПО "Камбоджийская организация труда". В свою очередь эта НПО использовала этот план для ознакомления работников с соответствующим национальным законодательством, в том числе с Камбоджийским трудовым кодексом, и с международными стандартами поощрения и защиты прав трудящихся.

61. В учебном плане по правам трудящихся большое внимание уделяется также процессу организации независимых и свободных профсоюзов, и в нем содержится проект типовых уставов профсоюзов и нормативных актов. Камбоджийская организация труда помогает работникам различных предприятий в организации независимых свободных профсоюзов и получает от Отделения средства для организации учебной подготовки и оплаты услуг юриста, представляющего интересы работников. В настоящее время Отделение сотрудничает с министерством по вопросам социального обеспечения и труда в работе над организацией в 1999 году учебной подготовки сотрудников государственной трудовой инспекции по вопросам прав трудящихся.

Обучение правам человека и вопросам законодательства, демократии и проведения свободных и справедливых выборов

62. В начале 1998 года Камбоджийское отделение подготовило учебный план по ознакомлению камбоджийских граждан с общими вопросами прав человека. Этот план охватывает такие вопросы, как законность, соответствующие внутригосударственное и международное право, принципы подлинной демократии, права человека и свободные и справедливые выборы, а также борьба с нарушениями прав человека в ходе выборов. Отделение организовало три пятидневных семинара для подготовки инструкторов для трех местных НПО – Кампучийской ассоциации кхмеров-кромов за права человека, Камбоджийской организации за права человека и демократию и Ассоциации защиты прав человека и развития сельских районов. Затем эти организации во время подготовки выборов провели десятки пятидневных семинаров по вопросам законности, демократии и свободных и справедливых выборов.

63. В 1998 году Отделение завершило также разработку учебного плана по правам человека, которые непосредственно связаны с поощрением и защитой подлинной демократии и свободных и справедливых выборов. Этот план использовался Отделением и его отделами в провинциях при проведении перед выборами 1998 года в сотрудничестве с Национальной избирательной комиссией однодневных курсов подготовки для более чем тысячи организаторов выборов на уровне провинций и коммун. Учебный план использовался также в общих программах обучения правам человека сотрудников местных НПО и Королевских камбоджийских вооруженных сил.

Оценка качества учебных программ, осуществляемых при помощи и поддержке Камбоджийского отделения

64. Подавляющее большинство учебных программ проводятся учителями/инструкторами по вопросам прав человека из НПО и государственных учреждений; первоначально эти инструкторы прошли подготовку в Отделении. Большинство организаций и учреждений пользуются финансовой поддержкой со стороны Целевого фонда. Для оценки качества этих учебных программ сотрудники Отделения и его отделов в провинциях наблюдают за ходом учебных курсов и дают рекомендации в отношении повышения качества подготовки.

Г. Информация и документация

65. Камбоджийское отделение продолжает оставаться крупнейшим учреждением по выпуску и распространению материалов, касающихся прав человека. К числу этих материалов относятся международные договоры по правам человека, меморандумы и отчеты о выборах, выпускаемые Специальным представителем, соответствующее внутригосударственное законодательство, учебные планы, а также изданные Отделением плакаты на тему свободных и справедливых выборов. В 1998 году было издано и распространено примерно 80 000 документов по правам человека, а также 200 000 плакатов, посвященных свободным и справедливым выборам. Эти материалы направлялись совету министров, министерствам, судам, в отделения национальной полиции, в пенитенциарные учреждения, королевские камбоджийские вооруженные силы, королевскую жандармерию, королевскую школу управления, факультеты права, больницы, монахам, НПО и распространялись среди широких слоев населения.

Празднование 50-й годовщины Всеобщей декларации прав человека

66. В преддверии пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека Департамент общественной информации Организации Объединенных Наций выпустил фильм "Все, всем, всем: рождение Всеобщей декларации прав человека". Помимо исторических материалов, снятых в Нью-Йорке и Париже в 1945 и 1948 годах, в этом фильме много места отводится помощи, которую Организация Объединенных Наций оказывает камбоджийскому правительству и народу в осуществлении прав, провозглашенных во Всеобщей декларации, в том числе визиту Верховного комиссара в январе 1998 года и работе Специального представителя.

67. Камбоджийское отделение перевело сценарий фильма на кхмерский язык. При содействии и поддержке со стороны Камбоджийского государственного комитета по правам человека этот фильм был показан по национальному телевидению вечером 10 декабря. Копии фильма на кхмерском языке будут широко распространяться по всей Камбодже на видеокассетах.

68. По предложению Отделения после просмотра получасового фильма в течение часа была проведена дискуссия, в ходе которой два представителя Камбоджийского комитета по правам человека и два представителя камбоджийских правозащитных НПО рассказали о первоочередных задачах правозащитной деятельности в Камбодже на предстоящие годы. В ходе дискуссии обсуждались такие проблемы, как безнаказанность, необходимость привлечения к ответственности виновных в нарушении прав человека, борьба с дискриминацией и равенство перед законом, насилие в отношении женщин в семье, сексуальная эксплуатация и торговля, а также дискриминация женщин и девушек в вопросах доступа к образованию.

69. В сотрудничестве с ПРООН и канцелярией личного представителя 10 декабря был организован прием для представителей правительственных и неправительственных организаций, глав учреждений Организации Объединенных Наций в Камбодже и членов дипломатического корпуса. Были зачитаны обращения Генерального секретаря и Верховного комиссара по случаю Дня прав человека, а также выдержки из выступлений администратора ПРООН. Исполняющий обязанности главы государства и Председатель Национального собрания принц Нородом Ранаридх и премьер-министр Хун Сен произнесли речи, вновь подтвердив приверженность только что сформированного правительства поощрению и защите прав человека. На следующий день видеозапись этого мероприятия транслировалась всеми частными и государственными телестанциями.

70. По случаю Дня прав человека провинциальные отделы Отделения организовали мероприятия в провинциях.

Н. Наблюдение и защита

71. В 1998 году продолжал осуществляться строгий контроль над случаями нарушений прав человека, причем особое внимание уделялось расследованию многочисленных сообщений о нарушении прав человека после переворота в июле 1997 года, а также расследованию сообщений о якобы имевших место случаях запугивания и насилия до и после июльских выборов 1998 года. До мая 1998 года продолжалась работа над вторым меморандумом Специального докладчика Королевскому правительству Камбоджи о фактах внесудебных казней, пыток и других правонарушений в период после переворота 1997 года до мая 1998 года; при этом Отделение к тому времени зарегистрировало, расследовало и

подготовило документы в отношении в общей сложности 80 убийств и 20 случаев исчезновений с июля 1997 года. Второй меморандум с информацией о 42 убийствах и 7 исчезновениях был завершен и представлен Специальным представителем правительству в середине мая.

72. В конце мая Отдел наблюдения был расширен за счет создания шести мобильных групп наблюдения и привлечения к работе двух аналитиков, задачи которых заключались в оценке и расследовании сообщений о связанных с выборами случаях угроз и насилия политического характера. Эти группы осуществляли наблюдение в большинстве провинций страны, за исключением северо-востока. В общей сложности эти группы зарегистрировали свыше 400 сообщений об угрозах и насилии, в том числе о 49 убийствах, которые были совершены в течение нескольких недель, предшествовавших выборам. Из них около 140 сообщений были признаны достаточно убедительными и по ним было начато расследование; 90 из них впоследствии были признаны достоверными. Был сделан вывод, что из 49 убийств 22 было совершено либо по чисто политическим, либо по политическим и личным мотивам. В числе этих случаев фигурирует убийство 11 человек в день выборов в районе Анлонгвенг, одного из опорных пунктов "красных кхмеров".

73. Сразу же после окончания выборов мобильные группы и аналитики основное внимание стали уделять наблюдению за большим числом активистов из оппозиционных партий, которые покидали свои деревни, опасаясь мести. К концу августа все мобильные группы, за исключением одной, были перемещены в Пномпень, где участились демонстрации оппозиции и ожидалось принятие правительством жестких мер для их разгона. Последняя группа оставалась в Сиемреапе до сентября. Когда 7 ноября силы безопасности приступили к разгону демонстраций, группа наблюдения при поддержке других сотрудников Отделения и Организации Объединенных Наций регистрировали факты нарушения прав человека и одновременно принимала меры для предотвращения конфронтаций.

74. Наблюдение продолжалось до конца ноября, что позволило расследовать большое число случаев исчезновения и убийства людей в период демонстраций. Результаты всех расследований нашли отражение в семи докладах, изданных в период выборов; последний из них был представлен правительству и обнародован 28 октября. В период демонстраций было издано также шесть пресс-коммюнике о фактах зафиксированных и расследованных группой правонарушений.

I. Сеть отделов в провинциях

75. Деятельность Камбоджийского отделения, которая была согласована с правительством в 1993 году, предполагает создание в рамках Отделения провинциальных отделов в целях укрепления деятельности в области прав человека на провинциальном уровне и обеспечения единообразного осуществления программы Отделения на территории всей страны.

76. К числу основных направлений деятельности провинциальных отделов относятся: а) наблюдение за общей ситуацией в области прав человека; б) содействие осуществлению учебных программ для военнослужащих, сотрудников полиции и других местных органов власти; в) поддержание регулярных контактов с местными властями, представителями армии, полицейскими органами, должностными лицами пенитенциарных учреждений и НПО; г) контроль за соблюдением прав человека и гуманных норм в тюрьмах; д) проведение регулярных консультаций с местными правозащитными НПО и оказание им помощи в расширении их деятельности; е) проведение расследований отдельных случаев в сотрудничестве с правозащитными НПО.

77. Отделение открыло свои первые три отдела в провинциях Баттамбанг, Кампонгчам и Сиамреап в начале 1995 года. В начале 1997 года были открыты еще три отдела в провинциях Кампот, Кампонгчнанг и Преивэнг. С конца 1997 года каждый провинциальный отдел был укомплектован камбоджийским провинциальным сотрудником по правам человека и помощником, а также консультантом из числа добровольцев Организации Объединенных Наций. Недавно были подготовлены новые описания должностных функций для постов провинциального сотрудника по правам человека, консультанта и помощника, которые в большей степени отвечают нынешнему реальному положению.

78. В середине 1998 года был проведен внутренний обзор мандата и структуры сети отделов в провинциях. По итогам обзора был сделан вывод о том, что все шесть провинциальных отделов должны продолжать свою работу, однако полезность их деятельности должна регулярно оцениваться. В настоящее время расширение сети не планируется. Была подтверждена необходимость в консультантах по правам человека, деятельность которых в то же время должна в большей степени концентрироваться на наращивании потенциала как персонала провинциальных отделов, так и местных НПО. Была признана необходимость в расширении контактов и обмена информацией между провинциальными отделами и пномпеньским Отделением, и в настоящее время ведется планирование программы обмена информацией. Была признана также необходимость обсуждения с НПО на местном и центральном уровнях вопроса о том, чего они ожидают от сети и как могут развиваться их взаимоотношения в будущем.

79. В период выборов в 1998 году провинциальные отделы организовывали курсы подготовки сотрудников провинциальных и районных избирательных комиссий и членов различных политических партий по вопросам демократических, свободных и справедливых выборов. Провинциальные отделы служили нейтральными центрами, в которых международные и местные наблюдатели, работники избирательных комиссий, представители местных властей и другие заинтересованные лица могли обсудить правовые аспекты выборов и проблемы, возникающие в процессе их подготовки.

ПриложениеСУБСИДИИ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ ПРАВозащитных НПО В 1998 ГОДУ
(помимо программы оказания поддержки провинциальным отделам НПО)

Организация	Проект	Размер субсидии (долл. США)
Камбоджийский институт прав человека	Обучение преподавателей школ методологии обучения правам человека	34 000
Камбоджийская организация развития сельского хозяйства и демократии в сельских районах	Оказание помощи в борьбе с торговлей детьми	6 000
Центр документации Камбоджи	Расследование нарушений прав представителей вьетнамского и китайского меньшинств	12 000
Камбоджийский центр защиты прав детей	Расследование случаев торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, а также организация подготовки сотрудников местных органов власти	20 000
"Капля воды"	Подготовка сотрудников местных органов власти в уезде Неаклёунг по вопросам прав детей, торговли детьми и их сексуальной эксплуатации	5 000
Кхмерская молодежная ассоциация	Обучение кхмерской письменности и вопросам прав человека заключенных тюрьмы Т5	10 000
Организация по оказанию юридической помощи Камбодже	Внедрение процедур систематического судебного надзора за детьми, содержащимися в молодежном реабилитационном центре	26 000

Кампучийская ассоциация кхмеров-чамов за права человека и развитие	Организация обучения в Пномпене и провинции Кандаль вопросам права меньшинств	10 500
Ассоциация исламского меньшинства кхмеров-чамов за права человека и развитие	Обучение этнических чамов вопросам прав человека и прав меньшинств	15 000
Камбоджийская организация труда	Поощрение прав человека и оказание юридической помощи жертвам нарушений прав трудящихся	20 000
Камбоджийский женский кризисный центр	Борьба и профилактика гендерного насилия в Камбодже	34 000
Организация по оказанию помощи женщинам, оказавшимся в тяжелом положении	Организация приютов для несовершеннолетних девочек – жертв сексуальной эксплуатации	29 500
Камбоджийская организация защиты детей и инвалидов	Содействие юным жертвам сексуальной эксплуатации в реинтеграции в жизнь общин	15 000
Комитет защиты детей от надругательств в провинции Баттамбанг	Расследование случаев надругательства над детьми, в частности случаев торговли детьми	2 000
Центр развития народной культуры и искусств кхмеров	Просветительская работа по вопросам прав человека с помощью средств кукольного театра	12 000
Общественная трудовая инспекция	Оказание экстренной помощи жертвам торговли и сексуальных надругательств	3 207
Всего		254 207
