



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1999/45
20 January 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят пятая сессия
Пункт 10 предварительной повестки дня

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

Право на питание

Доклад Верховного комиссара по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 4	2
I. ОБЗОР ДОСТИГНУТОГО ПРОГРЕССА В РАЗРАБОТКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВА НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ: ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ, ОБЯЗАТЕЛЬСТВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ЧАСТНОГО СЕКТОРА	5 - 11	3
II. РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СВЯЗАННЫХ С ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ И ПИТАНИЕМ ПРАВ	12 - 18	5
III. РЕЗЮМЕ ОБСУЖДЕНИЯ И ВЫВОДЫ СОВЕЩАНИЯ .	19 - 37	8
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ	38 - 54	12

Введение

1. 17 ноября 1996 года на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия консенсусом была принята Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, в которых намечены пути достижения всемирной продовольственной безопасности. В соответствии с целью 7.4 е) Плана действий правительства совместно со всеми субъектами гражданского общества обязуются "предложить Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека в консультации с соответствующими договорными органами и в сотрудничестве с соответствующими специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций и межправительственными механизмами четче определить связанные с питанием права, изложенные в статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, и предложить пути осуществления и реализации этих прав в качестве средства выполнения обязательств и достижения целей Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия с учетом возможности разработки добровольных руководящих принципов по вопросу продовольственной безопасности для всех". Комиссия по правам человека одобрила эту просьбу в своей резолюции 1997/8.

2. В качестве конкретного практического шага по реализации цели 7.4 е) Управление Верховного комиссара по правам человека в декабре 1997 года организовало проведение консультации по вопросу о праве на достаточное питание (см. E/CN.4/1998/21). В резолюции 1998/23 Комиссия одобрила выдвинутое в ходе этой консультации предложение относительно проведения последующего совещания в 1998 году для продолжения дискуссий по вопросу о содержании и средствах осуществления прав, связанных с достаточным питанием, с тем чтобы представить Верховному комиссару полный свод рекомендаций, касающихся ее деятельности в ответ на просьбу Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия.

3. Такое последующее совещание было создано УВКПЧ в штаб-квартире Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) в Риме 18 и 19 ноября 1998 года. ФАО выступила соорганизатором этого мероприятия, в котором приняли участие 17 экспертов и членов неправительственных организаций, помимо 24 представителей УВКПЧ, ФАО, Мировой продовольственной программы (МПП) и Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР). Кроме того, на совещании присутствовали 39 наблюдателей от правительств. Г-н Викрахт, г-н Дж. Мур, г-н Тексье и г-н А. Эйде были избраны председателями, соответственно, каждой из сессий совещания. Г-н Эйде был избран также докладчиком. Два справочных доклада были представлены г-ном Эйде и г-ном М. Уиндфером из "ФИАН Интернэшнл" (Сеть первоочередной информации и мер в области продовольствия).

4. Настоящий доклад, содержащий подробную информацию о вышеупомянутом совещании, представлен в соответствии с пунктом 8 резолюции 1998/23 Комиссии. В разделах I и II доклада приводится резюме двух основных справочных докладов. В разделе III содержатся резюме обсуждения и выводы по двум основным пунктам повестки дня совещания. В разделе IV излагаются рекомендации, вынесенные участниками совещания.

I. ОБЗОР ДОСТИГНУТОГО ПРОГРЕССА В РАЗРАБОТКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВА НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ: ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ, ОБЯЗАТЕЛЬСТВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ЧАСТНОГО СЕКТОРА

5. Г-н Эйде, бывший Специальный докладчик по вопросу о праве на достаточное питание Подкомиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению дискриминации и защите меньшинств произвел "Обзор достигнутого прогресса в разработке определения права на достаточное питание в международном праве: обязательства государств, обязательства международных организаций и роль частного сектора". Он отметил, что понятие "достаточное питание" может быть разбито на несколько элементов. Под обеспечением достаточного питания подразумевается, что все доступное продовольствие должно соответствовать общим количественным (энергия) и качественным (содержание всех основных питательных веществ, включая такие микровещества, как витамины и йод), продовольственным потребностям, должно быть безопасным (не содержать токсинов и загрязнителей) и высококачественным (например, с точки зрения вкуса и структуры пищевых продуктов) и что обычно доступные пищевые продукты (в масштабах всей страны, на местных рынках и в конечном счете в домашних хозяйствах) должны быть приемлемы в плане культуры (соответствовать преобладающим традициям потребления пищи и культуре питания).

6. В качестве основы для определения содержания права на достаточное питание он рекомендовал использовать текст, содержащийся в Международном кодексе поведения в отношении права человека на достаточное питание, принятом в сентябре 1997 года рядом неправительственных организаций. Статья 4, базирующаяся на соответствующих положениях Всеобщей декларации прав человека (ст. 25), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (ст. 11) и Конвенции о правах ребенка (ст. 24) гласит следующее:

"Под правом на достаточное питание подразумевается, что каждый мужчина, женщина и ребенок как в отдельности, так и совместно с другими людьми должны в любое время располагать физическими и экономическими возможностями, открывающими доступ к достаточному питанию или к использованию надлежащих ресурсов для его получения в условиях уважения человеческого достоинства. Право на достаточное питание служит отдельным элементом права на достаточный жизненный уровень.

Для реализации права на достаточное питание требуется:

1. а) обеспечить доступ к продуктам питания, не содержащим вредных веществ и приемлемым в плане культуры, которые в количественном и качественном отношении позволят удовлетворить потребности отдельных людей в пищевых продуктах и питательных веществах;

б) обеспечить непрерывную доступность таких продуктов питания без ущерба для соблюдения других прав человека.

2. Конечная цель осуществления права на достаточное питание состоит в достижении полной обеспеченности продовольствием, которое зависит от принятия параллельных мер в области образования и медико-санитарной помощи. В этом широком контексте право на достаточное питание должно толковаться как право на достаточное продовольствие и питание.

3. Реализация права на достаточное питание неотделима от обеспечения социальной справедливости, предполагающей осуществление как на национальном, так и на международном уровне надлежащих экономических, экологических и социальных стратегий, направленных на искоренение нищеты и удовлетворение основных потребностей".

7. Осуществление прав человека – это обязательство, которое должны выполнять все государства. Однако для завершения разработки определения права на питание необходимо проанализировать характер обязательств государств. Отдельное лицо является, как правило, активным субъектом права на достаточный жизненный уровень в том смысле, что экономическая деятельность, осуществляемая им для получения средств к существованию, начинается с усилий, предпринимаемых самим этим лицом. При разработке механизма осуществления права на продовольствие и питание следует исходить из того основного принципа, что первоочередная ответственность в данном отношении возлагается на отдельное лицо, если оно является совершеннолетним и дееспособным и если у него действительно имеются соответствующие возможности. Каждое дееспособное лицо, достигшее совершеннолетия, отвечает за себя и за находящихся у него на иждивении лиц.

8. Государство обязано учитывать и при необходимости создавать возможности, необходимые отдельному лицу для реализации этой ответственности, отстаивать их, если они существуют или были созданы, содействовать их использованию, а также, по мере необходимости, обеспечивать другие разумные перспективы в случае их отсутствия.

9. Международное сообщество также несет субсидиарную ответственность за оказание поддержки и содействия государствам в выполнении их обязательств и в наблюдении за их выполнением, когда государства не принимают необходимых мер в рамках имеющихся у них ресурсов.

10. Таким образом, предполагается, что отдельное лицо должно, по возможности собственными силами или за счет использования собственных ресурсов, изыскивать пути удовлетворения своих потребностей как самостоятельно, так и совместно с другими лицами. Однако для использования соответствующих ресурсов необходимо располагать ими; как правило, речь идет о земле или другом капитале либо труде. Под этим может подразумеваться коллективное право на использование общинной земли, а также права на землю, которые имеют коренные народы. Кроме того, экономические, социальные и культурные права отдельного лица реализуются, как правило, в контексте домашнего хозяйства, являющегося наименьшей экономической единицей, хотя в качестве альтернативы могут рассматриваться аспекты разделения труда между мужчинами и женщинами и контроль производимой продукции, а также различные формы более широкой организации труда с привлечением родственников.

11. И наконец, г-н Эйде отметил, что стабильность поставок продовольствия и доступа к продуктам питания предполагает экологическую устойчивость, которая подразумевает разумное государственное и общественное управление природными ресурсами, а также социально-экономическую устойчивость в плане создания условий и механизмов, необходимых для обеспечения продовольственной безопасности, и имеет важное значение с точки зрения снабжения продовольствием. Социально-экономическая устойчивость предполагает справедливое распределение доходов и функционирования действенных рынков, а также государственную и неофициальную поддержку в различных формах и систему обеспечения продовольственной безопасности. К числу таких средств поддержки могут относиться государственные системы социального обеспечения, а также многочисленные формы общественного взаимодействия, самопомощи и солидарной ответственности, причем последнее из этих средств имеет особенно важное значение в том случае, когда населению приходится преодолевать различные кризисные ситуации.

II. РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СВЯЗАННЫХ С ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ И ПИТАНИЕМ ПРАВ

12. Г-н М. Уиндфер представил свой справочный доклад. Он подчеркнул, что межправительственным организациям действительно отводится важная роль в оказании государством помощи по осуществлению права на достаточное питание. Однако основную ответственность за осуществление всех прав человека несет государство, которое должно соблюдать свои обязательства, вытекающие из прав, закрепленных конвенциями по правам человека. Для полного осуществления экономических, социальных и культурных прав государство должно выполнять свои обязательства в области прав человека. В частности, для этого государство должно обеспечивать защиту и осуществление этих прав для всех

граждан. Для выполнения своих обязательств государство необязательно должно быть богатым или процветающим, оно должно доказать в соответствии со статьей 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, что оно принимает меры с этой целью "в максимальных пределах имеющихся ресурсов". Международные организации начинают осуществлять свои функции, когда государство не в состоянии выполнить свои обязательства, независимо от того, являются ли причиной их невыполнения внешние потрясения (экономические, климатические и т.д.) или внутренние проблемы, обусловленные политическими, экономическими и иными событиями.

13. Он перечислил пять основных функций международных организаций в области содействия осуществлению права на достаточное питание. Во-первых, международные организации могли бы оказывать помощь государствам, не располагающим достаточными ресурсами и не имеющим возможности гарантировать соблюдение права на достаточное питание и права на свободу от голода для всех его граждан на временной основе, периодически или в более долгосрочной перспективе. Такая поддержка могла бы оказываться натурой или наличными, в качестве технической или финансовой помощи и консультативных услуг. Во-вторых, международные организации могли бы предоставлять консультативную помощь по правовым, политическим и административным вопросам государствам, не выполняющим свои обязательства по соблюдению права на достаточное питание, даже если они разработали бы надлежащие стратегии. В-третьих, международные организации играют определенную роль, поддерживая или стимулируя право на достаточное питание. В-четвертых, международные организации должны добиваться того, чтобы их собственные стратегии или программы не ограничивали государства в осуществлении ими права на достаточное питание. В-пятых, международным организациям следует наблюдать за осуществлением своих стратегий и программ таким образом, чтобы они не нарушали права на достаточное питание.

14. Для более эффективного осуществления права на достаточное питание международные организации должны руководствоваться в своей деятельности правозащитным подходом к проблемам продовольствия и питания. Четко выраженный правозащитный подход способствовал бы осуществлению обычной деятельности международных организаций, поскольку он позволил бы сосредоточиться на тех правах отдельных лиц, соблюдение которых должны гарантировать государства своим гражданам. Он позволил бы более наглядно охарактеризовать роль государств и определить критерии надлежащего управления в сфере социально-экономических прав. Правозащитный подход требует от международных организаций приведения своих стратегий в соответствие с программами таким образом, чтобы они полностью отвечали требованиям в области осуществления права на достаточное питание в следующих двух отношениях. Во-первых, международные организации должны обеспечить, чтобы большая часть их ресурсов, выделяемых для решения проблем продовольствия и питания, направлялась на выполнение вышеуказанных требований. Кроме того, все программы и стратегии следует разрабатывать в соответствии со стандартами обеспечения права на достаточное питание. Во-вторых, правозащитный подход предполагает использование доступных ресурсов для оказания государствам поддержки в

обеспечении полной гарантии права на достаточное питание. Под правозащитным подходом понимается также развитие диалога с государствами, которые не выполняют своих обязательств по осуществлению права на достаточное питание. Задачи и мероприятия в рамках правозащитного подхода можно было бы резюмировать в качестве определения роли международных организаций в области осуществления прав на продовольствие и питание следующим образом: соблюдение, защита, поддержка в осуществлении и стимулирование этих прав в контексте стратегий и программ этих организаций, а также поддержка и поощрение государств в деле выполнения их обязательств.

15. Как отметил г-н Уиндфер, роль международных организаций в осуществлении связанных с продовольствием и питанием прав имеет двойной характер; она состоит в том, чтобы наблюдать за осуществлением этих прав и служить механизмом их осуществления. Что касается наблюдения, то должны быть определены наиболее пострадавшие лица и группы лиц, особенно уязвимые группы. Важным шагом в этом направлении, разумеется, служит система информации и картирования по вопросам уязвимости и отсутствия продовольственной безопасности (СИКУОПБ). Такое наблюдение было бы более эффективным, если бы в его рамках регистрировались также нарушения права на достаточное питание.

16. Он отметил, что следует обратить внимание соответствующих договорных органов системы прав человека, в частности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитета по правам ребенка, Комитета по правам человека и т.д., на информацию, собранную различными международными учреждениями, как, например, ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения. Он также заявил, что специализированным учреждениям, программам и фондам системы Организации Объединенных Наций, а также международным финансовым учреждениям и Всемирной торговой организации следует в рамках своих мандатов произвести оценку последствий их деятельности в государствах-членах с точки зрения реализации права на достаточное питание и при необходимости принять корректирующие меры.

17. В связи с механизмами осуществления он отметил, что для осуществления права на достаточное питание должны быть задействованы все надлежащие средства, с тем чтобы, в частности, принять законодательные меры при поддержке соответствующих административных органов. И хотя международные организации уже предпринимают разнообразные шаги по стимулированию продовольственной безопасности на различных уровнях, лишь немногие из этих мер непосредственно направлены на оказание поддержки в осуществлении права на продовольствие и питание.

18. Наконец, он обозначил пять дополнительных сфер ответственности международных организаций. Во-первых, они никогда не должны оказывать давление на государство или другие международные организации, которое могло бы привести к нарушению права человека на достаточное питание. Международные организации должны функционировать в

условиях транспарентности. Во-вторых, следует предусмотреть, чтобы никакие положения международных договоров, касающиеся учреждения международных организаций или других международных вопросов, например международного финансирования и международной торговли, не противоречили обязательствам международных организаций в отношении обеспечения права на достаточное питание. В-третьих, следует наладить более эффективную координацию и согласованность между различными программами и стратегиями, разрабатываемыми каждой международной организацией. В-четвертых, следует предусмотреть процедуру обжалования. Жертвы нарушений права на достаточное питание и других экономических, социальных и культурных прав до сих пор не располагают широкими возможностями для оспаривания действий международных организаций в тех случаях, когда они несут совместную ответственность за такие нарушения. И в-пятых, использование правозащитного подхода следует активно стимулировать, что предполагает ведение надлежащей документации о нарушениях права на достаточное питание, оказание поддержки соответствующим органам наблюдения системы прав человека Организации Объединенных Наций, помощь в разработке новых международных правовых документов по укреплению прав на продовольствие и питание, а также подготовку публикаций по данной проблеме.

III. РЕЗЮМЕ ОБСУЖДЕНИЯ И ВЫВОДЫ СОВЕЩАНИЯ

19. Участники совещания одобрили выводы и рекомендации, сделанные в ходе предыдущих консультаций (E/CN.4/1998/21, пункты 25-37).

20. Они подчеркнули необходимость рассмотрения всех аспектов развития, включая вопросы, касающиеся продовольствия и питания, через призму прав человека. Участники выразили удовлетворение в связи с позицией Генерального секретаря, сводящейся к тому, что задачи по соблюдению прав человека должны находить отражение во всех усилиях Организации Объединенных Наций, и отметили, что прецедент в этом отношении создал ЮНИСЕФ, положивший права ребенка в основу своей деятельности. Было также выражено удовлетворение в связи со стратегическим документом Программы развития Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и развития, подготовленным в январе 1998 года.

21. Как было отмечено, правозащитный подход к проблемам развития предполагает, что все права человека в совокупности следует рассматривать как взаимозависимые и неделимые. Правозащитный подход зиждется на нормативной, правовой основе. Права человека являются обязательными для соблюдения государствами. Утверждение прав человека на международном уровне должно сопровождаться созданием соответствующей правовой базы в государствах; это в свою очередь требует принятия надлежащих законодательных и иных мер.

22. Участники совещания сочли, что право на питание должно осуществляться главным образом на уровне страны, и упомянули о положениях статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, касающихся осуществления этих прав на национальном уровне на основе актов законодательной власти. Включение права на

питание в рамочное законодательство крайне необходимо для установления реальной ответственности "сторон, несущих обязательства" перед "сторонами, предъявляющими требования".

23. Для осуществления прав человека требуются активные и эффективные средства правовой защиты, необязательно предусматривающие использование судебной системы. Права человека предполагают подотчетность как внутри страны, так и на международном уровне. На международном уровне за осуществлением прав человека должно осуществляться наблюдение на основе отчетности и диалога, поддерживаемого договорными органами.

24. Таким образом, международное сообщество и все государства обязаны сотрудничать с целью создания условий для реализации прав человека во всемирном масштабе. Государства обязаны сотрудничать в разрешении проблем социального и гуманитарного характера; речь идет об обязательствах не только перед их жителями, но и об обязательствах в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В случае чрезвычайных обстоятельств государства несут по меньшей мере моральное обязательство участвовать в оказании продовольственной и иной помощи. Таким образом, осуществление права на продовольствие и питание служит составной частью более широкой задачи по осуществлению права на развитие.

25. Участники консультаций приняли к сведению Международный кодекс поведения в отношении права человека на достаточное питание, принятый в сентябре 1997 года тремя неправительственными организациями. Широку поддержку получило определение, содержащееся в статье 4 Кодекса поведения. Были внесены три группы дополнительных предложений. Во-первых, предлагалось подчеркнуть право на выбор продуктов питания с учетом разнообразия соответствующих традиций. Во-вторых, предлагалось добавить ссылки на право получать помощь и обязательство государств оказывать помощь в чрезвычайных ситуациях (в случае конфликтов, а также стихийных и/или антропогенных бедствий). Это обязательство предполагает осуществление права на получение продовольственной помощи в тех случаях, когда она остро необходима, и обязательства государств обеспечивать доступ к гуманитарным организациям, занимающим беспристрастную позицию, для оказания продовольственной и другой гуманитарной помощи. И, в-третьих, предлагалось добавить ссылку на искоренение неравенства в положении мужчин и женщин, а также других видов дискриминации и на запрещение отказа в продовольственном обеспечении в качестве военной стратегии.

26. Участники согласились с тем, что определение, приведенное в статье 4, должно служить основой для дальнейшей деятельности, однако для завершения его разработки следует принять во внимание вышеуказанные изменения. По их мнению, для уточнения содержания права на питание можно было бы использовать, в частности, формулировки Кодекса поведения.

27. Участники консультаций вновь призвали Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принять замечание общего порядка относительно права на питание. Они с удовлетворением отметили проект текста, распространенный в ходе совещания г-ном Тексье, подчеркнув, что его положения можно было бы укрепить посредством более точного изложения гендерной перспективы, а также путем использования положений гуманитарного права, касающихся вооруженных конфликтов.

28. Основную ответственность за реализацию права на продовольствие и питание по-прежнему несет государство. Из статьи 2(3) Декларации о праве на развитие четко следует, что государства не только имеют право, но и обязаны определять соответствующую национальную политику развития, направленную на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех отдельных лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе его благ. Участники подчеркнули, что в рамках таких планов или стратегий особое внимание должно уделяться правам на продовольствие и питание. Один из аспектов этой стратегии должен сводиться к принятию общего рамочного законодательства о праве на продовольствие и питание и к обзору всех отраслевых законов на предмет определения их соответствия положениям рамочного законодательства.

29. Основное внимание в процессе осуществления права на продовольствие как на национальном, так и на международном уровне должно уделяться принципам отчетности, транспарентности и эффективной правовой защиты.

30. На начальном этапе, по всей видимости, потребуются международное сотрудничество и помощь, а также оценка ситуации договорными органами и их вклад в эти усилия. Поскольку обширной документации о практическом опыте включения права на питание в национальное законодательство пока не имеется, обобщить содержание такого законодательства на данном этапе невозможно. Однако этот опыт – по мере его накопления, – разумеется, способствовал бы всеобщему осознанию содержания и методов осуществления права на питание. Кроме того, именно правозащитный подход можно было бы использовать в странах в рамках нынешнего первоначального процесса разработки такого законодательства, которое содержало бы принципы демократии, участия, расширения прав и возможностей, транспарентности, целенаправленности, наблюдения и отчетности, а также другие элементы, свойственные правозащитному подходу.

31. Проблемой наблюдения за осуществлением прав, связанных с продовольствием и питанием, занимаются некоторые договорные органы. К их числу относится не только Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, но и Комитет по правам ребенка, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Участники согласились с необходимостью повышения эффективности контактов этих органов, налаживания обмена информацией и сотрудничества между ними с целью разработки общих руководящих принципов в тех случаях, когда их

мандаты пересекаются. Для повышения эффективности их деятельности следует учреждать тематические рабочие группы, концентрирующие свое внимание на отдельных правах, в данном случае правах на продовольствие и питание.

32. Всем международным учреждениям при выполнении своих мандатов рекомендуется руководствоваться правозащитным подходом с учетом, в частности, положений Декларации о праве на развитие. Следует установить более тесное сотрудничество между этими учреждениями и договорными органами, наладить обмен информацией и разработать общие показатели или критерии оценки.

33. Одна из первостепенных задач учреждений состоит в оказании помощи государствам, в частности тем из них, которые располагают ограниченными ресурсами и, следовательно, не в состоянии гарантировать соблюдение права на питание всем своим жителям. Эта помощь может быть материальной и может выражаться в предоставлении консультативных услуг. Однако все государства, в том числе и располагающие скудными ресурсами, должны выделять максимум средств для обеспечения соблюдения, насколько это возможно, прав своих жителей на продовольствие и питание.

34. Международным учреждениям следует также поддерживать и стимулировать использование правозащитного подхода в интересах развития, поощряя государства к перенаправлению своих усилий таким образом, чтобы добиться устойчивой оптимизации систем удовлетворения основных потребностей. Учреждения могли бы оказывать государствам консультативную помощь по правовым, политическим и административным вопросам, с тем чтобы они имели более широкие возможности для выполнения своих обязательств по правам на продовольствие и питание. В частности, они могли бы оказать содействие государствам в наблюдении за осуществлением их обязательств по праву на достаточное питание и за нарушением этих обязательств.

35. Учреждениям следует предпринимать все усилия для того, чтобы их стратегии или программы не отражались негативным образом на осуществлении государствами прав на продовольствие и питание.

36. Отмечалось, что важную роль играет Рамочный механизм оказания содействия развитию Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ), позволяющий организациям осуществлять сотрудничество на национальном уровне с целью выполнения задач, поставленных на всемирных конференциях, включая задачи, касающиеся голода, проблем женщин и т.д., определения ключевых мероприятий и мобилизации для этого ресурсов.

37. Участники отметили, что процессы глобализации иногда имеют негативные последствия для осуществления прав на продовольствие и питание уязвимых групп населения. Особо негативные последствия глобализация имеет для женщин, а зачастую и для детей. Участники консультаций поддержали точку зрения, изложенную Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его Заявлении относительно глобализации и экономических, социальных и культурных прав, сделанном 11 мая

1998 года, в котором Комитет отметил, что, хотя правительства тратят много энергии и ресурсов на развитие тенденций и политики, связанных с глобализацией, недостаточные усилия предпринимаются для выработки новых или дополнительных подходов, которые могли бы повысить совместимость этих тенденций и политики с неукоснительным уважением экономических, социальных и культурных прав. Нельзя допустить того, чтобы конкурентоспособность, эффективность и экономическая рациональность стали главным или единственным критерием оценки политики правительств и межправительственных органов. И наконец, отмечалось, что глобализация не должна использоваться правительствами как оправдание задержки в осуществлении экономических, социальных и культурных прав в целом и права на достаточное питание в частности.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

38. Участники совещания изложили нижеследующие рекомендации.

Определение

39. Верховному комиссару по правам человека следует и впредь осуществлять руководящую роль в стимулировании разработки определения права на продовольствие и питание в качестве одного из прав человека и разрабатывать комплексную стратегию с этой целью. Элементом этой стратегии может служить диалог с государствами наряду с оказанием им консультативных услуг и иной помощи. К числу партнеров по разработке и осуществлению данной стратегии должны относиться как правовые, так и политические органы по правам человека, а также специализированные учреждения и другие органы, включая НПО.

40. В ближайшее время следует завершить усилия по уточнению права на питание. В качестве основы для уточнения этого права участники совещания рекомендовали использовать текст статьи 4 Международного кодекса поведения в отношении права человека на достаточное питание.

41. В ходе дальнейшей разработки определения прав на продовольствие и питание следует принимать во внимание ссылку, касающуюся права на питание в чрезвычайных ситуациях. Это включает право на получение продовольственной помощи в случае критической потребности и обязательство государств обеспечивать доступ к гуманитарным организациям, занимающим беспристрастную позицию, для предоставления продовольственной и другой гуманитарной помощи, как это предусматривается нормами международного гуманитарного права. Следует также сделать ссылку на искоренение неравенства в положении мужчин и женщин и на конкретные потребности детей, а также на запрещение принуждения к голоду как метода ведения войны. Это касается также применения санкций в отношении какой-либо страны; должны быть предусмотрены надлежащие исключения, позволяющие обеспечить необходимое продовольствие во всех случаях. Должны приниматься во внимание также нормы гуманитарного права на основе признания обязательства государств

уважать право на доступ к продуктам питания; при этом ни при каких условиях они не должны лишать людей доступа к ним – будь то посредством насильственного выселения, уничтожения продовольственных культур или уничтожения продовольственных ресурсов.

42. В качестве своего вклада в деятельность по уточнению определения права на продовольствие и питание Комитету по экономическим, социальным и культурным правам следует незамедлительно принять замечание общего порядка относительно права на питание с учетом гендерной перспективы и других вопросов, затронутых в ходе консультаций. Кроме того, этому Комитету рекомендовалось пересмотреть свои руководящие принципы в области представления докладов в соответствии с его замечанием общего порядка относительно права на питание.

Сотрудничество

43. Договорным органам по правам человека следует изучить пути и средства установления сотрудничества как друг с другом, так и со специализированными учреждениями. В данном контексте должны быть установлены рабочие отношения между Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, Подкомитетом Административного комитета по координации по проблемам питания с целью обмена информацией между этими двумя органами.

Показатели

44. Следует предпринимать усилия по более эффективной разработке показателей и критериев оценки достижений и недостатков в области реализации прав на продовольствие и питание. На совещании с удовлетворением были отмечены шаги, предпринятые с целью разработки систем информации и картирования по вопросам уязвимости и отсутствия продовольственной безопасности (СИКУОПБ), которые представляются весьма полезными. Следует организовать рабочее совещание по показателям, в котором примут участие эксперты от специализированных учреждений и договорных органов.

45. На консультации была вынесена рекомендация о том, что государствам следует рассмотреть вопрос о принятии рамочного законодательства в качестве составного элемента национальной стратегии. Рамочное законодательство должно включать положения о ее цели; в нем должны быть указаны задачи, подлежащие реализации, и временные рамки, установленные для выполнения этих задач; в нем должны быть описаны средства осуществления этих задач, в частности по предполагаемому сотрудничеству с гражданским обществом и частным сектором, а также с международными организациями; должны быть изложены положения об институциональной ответственности за данный процесс и указаны национальные механизмы наблюдения за его осуществлением.

46. ФАО следует предлагать – при поступлении соответствующих запросов – свою помощь в разработке рамочного законодательства и в обзоре отраслевого законодательства с учетом обширного опыта, накопленного этой организацией, и ее специальных знаний по вопросам законодательства в области продовольствия и питания.

47. Кроме того, в ходе консультации была вынесена рекомендация о том, что ФАО, МПП и МФСР совместно с экспертами по правам человека следует рассмотреть пути повышения эффективности сотрудничества в области осуществления права на питание на национальном уровне с надлежащим учетом мандатов этих органов и на основе соответствующих специальных знаний, которыми они располагают. ФАО могла бы поделиться специальными знаниями по правовым, продовольственным, техническим вопросам и по вопросам наблюдения, МПП – специальными знаниями в области целевых продовольственных программ и МФСР – своим опытом в области борьбы с бедностью и реализации программ капиталовложений/кредитных операций.

48. Рамочный механизм оказания содействия развитию Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ) служит важным средством укрепления межучрежденческого сотрудничества на уровне стран. Следует и впредь координировать усилия по укреплению согласованности и взаимодействия между всеми заинтересованными участниками данной деятельности, включая различные слои гражданского общества, в целях обеспечения устойчивого развития человека.

49. Помимо этого, в ходе консультации была вынесена рекомендация о проведении исследования для уточнения аспектов совместной и индивидуальной ответственности государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций с целью осуществления сотрудничества по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях.

50. Была вынесена также рекомендация о том, что учреждениям следует создать и использовать соответствующий внутренний механизм, который не допускал бы негативного воздействия их стратегий и программ на осуществление государствами прав на продовольствие и питание.

Профессиональная подготовка

51. С учетом важности профессиональной подготовки для организаций, руководствующихся правозащитным подходом, следует поддерживать усилия по разработке учебных материалов по правам человека, в частности касающихся продовольствия и питания. В этой связи была одобрена инициатива Верховного комиссара относительно подготовки учебных материалов по правам человека для их использования в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Вместе с тем отмечалось, что учебные материалы, возможно, придется соответствующим образом скорректировать, с тем чтобы отразить в них проблемы, вызывающие особое беспокойство у отдельных продовольственных учреждений.

52. Неправительственным организациям следует уделять больше внимания экономическим и социальным правам, включая права на продовольствие и питание. Следует установить связь между теми НПО, которые сосредоточили свое внимание на деятельности продовольственных организаций, находящихся в Риме (большинство из них являются организациями по вопросам развития), и НПО, сосредоточивших свои усилия на деятельности органов по правам человека и других учреждений, находящихся в Женеве (большинство из которых являются организациями по правам человека). В целом следует добиваться большего взаимодействия между организациями по правам человека и по вопросам развития.

Воздействие глобализации

53. Участники консультации рекомендовали приступить к проведению исследования по вопросу о воздействии глобализации на положение уязвимых групп населения в плане обеспеченности продовольствием и питанием, а также на средства правовой защиты, которые можно было бы использовать для устранения такого воздействия.

Семинар с участием финансовых учреждений

54. Участники консультации решительно поддержали рекомендацию, вынесенную Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, а также участниками совещания председателей договорных органов по правам человека, относительно организации семинара с участием международных финансовых и торговых учреждений, укрепления диалога и стимулирования консультаций между ними на регулярной основе и предотвращения деятельности, которая может привести к дальнейшему ухудшению положения в связи с осуществлением экономических, социальных и культурных прав.
