



大会
第五十三届会议
正式记录

Distr.: General
19 October 1998
Chinese
Original: English

第二委员会

第3次会议简要记录

1998年10月6日,星期二,上午10时,在纽约总部举行

主席: 阿萨迪先生.....(伊朗伊斯兰共和国)

目录

工作安排

一般性辩论

本记录可以更正,请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

上午 10 时 10 分宣布开会

工作安排 (A/C.2/53/1;A/C.2/53/L.1/Rev.1 和 A/C.2/53/L.1/Add.1/Rev.1)

1. 主席提请注意委员会工作方案一项拟议的改动(A/C.2/53/L.1/Rev.1)。项目 94,分项(b)、(c)、(d)和(e)的讨论将于 10 月 22 日星期四下午开始。他认为委员会同意那样调整。

2. 就这样决定。

3. 主席说,每组项目讨论的主题是在非正式协商时提出来的。那些主题并不排队各代表团就其认为有关的题目发言。

一般性辩论

4. 主席说,当前世界经济形势总的说来并不有利,多数发展中国家的增长和发展前景毫不乐观。这种形势的不幸后果将表现为贫困增多,社会关系不可避免地出现紧张,政治不稳定。大会最近就全球化问题开展的高级别对话普遍提高了对全球化的危险和潜力的了解,但对多数发展中国家说来,挖掘这些潜力尚须时日。

5. 看到目前经济危机的解决办法并不掌握在任何一个国家、区域或机构手中,而任何一个解决办法都需要全球范围的国际协作,这令人头脑清醒。如果共同利益迫使各国进行合作,那么认识到共同的危险就应该成为开展协作的更强大动力。

6. 第二委员会是经济和发展领域制订和评估政策的最高政府间机制。它应利用其独特的地位,尽可能促进建设性对话和真正的伙伴关系。他认为,主席的职责在于帮助委员会就其处理的重要问题达成共识。有在国际和政府间一级取得进展的有利条件,因为人们逐渐认识到问题的解决取决于全球合作及伙伴关系。

7. Desai 先生(主管经济和社会事务的副秘书长)说,第二委员会是在世界经济发生危机的情况下开会的,危机自然成为过去一年政府间工作和秘书处的主要关注。他从那些工作中觉察到各会员国试图了解为什么危机会如此突然发生。危机的范围很广,包括流入发展中国家的资本逐渐枯竭,这些国家的增长率猛降,导致国内生产总值下降。据估算,全球增长率实际已从 1997 年 3.3%降到 1998 年估计的 1.9%,也许甚至更低。由于对增长抱有的期望减少,出现了人的危机,表现在贫困更严

重,失业增加,人口从城市向农村倒流,并随之使社会关系紧张。

8. 这次危机对长期发展前景的影响可能更严重,因为世界经济总体上正由北美和欧洲的持续增长支撑着,其中一些受影响的国家开始摆脱危机。然而,世界经济不能再继续紧缩,否则就会出现世界性萧条。在这种形势下,补救的办法包括赞成通货紧缩而非膨胀,维持以需求为引导的增长,加强国际货币基金组织(货币基金组织)等机构,使其能对危机作出反应。

9. 实际经济和金融经济是脱离的,其证据是外汇周转额已达到全球国内生产总会的十倍。虽然周转额只有一小部分代表了实际交易,但它对全球汇率产生影响,汇率变化进而又影响地方经济。在经常项目亏损方面,可以看到不稳定的中心正从经常项目向资本项目转移,但又预见不到哪一种机制可以监察这一转移。必须制订政策来促进资本项目的稳定。因借贷而联系在一起的国家的市场会互相感染,但也有一种心理影响:流向新兴市场的资本正在枯竭,不论那些市场是否有危机。

10. 世界正在面对私营部门决策给社会带来的后果,而政策必须考虑到金融决策对实际经济的影响。有一种运用标准规范来界定哪些是好政策的倾向,但需要进行区分地符合具体实际情况。经济政策的目标应是公众利益,而不是私人利润。危机是由过时的机构不能适应全球相互依存的现实造成的。

11. 他把全球化界定为不同国家的公民和企业跨越国界的经济、社会和政治交往的扩大和深化。全球化不仅在贸易和金融领域发生,在其他方面也发生,跨国公司的增多和国际公民社会的出现便是例证。许多国家对全球化进程提出疑问,理由是即便在国家一级它应允提供的好处也未兑现。存在着国际社会从全球化退缩的危险,因为现有的机构尚未准备好满足其要求。

12. 最后,他认为,联合国最大的贡献,在于鼓励形成共识,在于提供讲坛,使国际社会所有成员都能彼此倾听对方的见解。

13. Wibisono 先生(印度尼西亚)代表 77 国集团和中国发言。他说,虽然依然有理由期望全球化和自由化产生有关的好处和作用,但是许多国家日益质疑这些好处和作用对国家经济的影响,尤其质疑它们产生的毁灭性的社会后果。这些强大的力量可能释放出大量机会,但它

们也会无视一国的利益,在经济上扶强凌弱,致使收入和消费方面的差异日益扩大。最不发达国家最深刻感受到的全球化影响是它们实际上被排除在主流经济之外。十亿多人仍在贫困的深渊里备受折磨。

14. 在亚洲,过去十年极高的增长率已使那里变成一个经济强大的区域,如今,经济最有活力的国家有许多已遭破产。需要吸取的痛苦教训是,市场既被事实驱动,也被情绪和感觉驱动。

15. 许多问题既然具有全球性,也必须在全球范围内解决。同样的,既然发展的许多核心问题只有通过多边行动才能成功地解决,那么有必要恢复多边合作。联合国为重新进行对话提供了独一无二的讲坛。着眼于发展的国际合作即刻面临的挑战是需要遏制危机的蔓延,控制全球化消极影响,并最大限度地获取其好处。国际社会应该寻找一个新的结构来加强其在世界经济中的管理作用,这种结构应是透明的、负责的、允许参与的。

16. 当前阻碍发展的最大因素可能是缺乏充足的金融资源。更加注重外国发展投资值得欢迎,但不应忘记,对于多数发展中国家来说,官方发展援助是发展资金筹措的主要来源。遗憾的是,这类援助早早成为全球化的受害者,其数额锐减,因为如果由其自己作决定的话,金融市场是不会自动给发展中国家的经济增长提供资金的。而且,许多国家,特别是最不发达国家,对私人资金没有吸引力。

17. 长期拖欠外债加剧了资金流动缺乏的问题。尽管多年来国际上执行一项不断演进的债务战略,许多发展中国家还是被头上的债务压得喘不过气来。77国集团长期以来主张要采取一种做法,把一个国家的总体债务负担减少到使其够恢复发展的数额。负债沉重的穷国债务倡议,是使一些最穷的国家回到发展道路上的重要一步;但是需要作出努力加速其步伐。由于全球化加剧了金融危机对许多发展中国家外债影响,有必要根据这一新情况执行债务减免措施。

18. 他还对发展中国家出口产品无法进入市场表示关注,特别是有各种与贸易无关的限制,例如把贸易与主要劳工标准及其他与此无关的问题挂勾等。由于进入市场的机会不均,发展中国家没有充分受益于多边贸易谈判的乌拉圭回合和世界贸易组织。他敦促严格遵守乌拉圭回合的规定和世界贸易组织的决定,特别是与纺织品和农产品的规定和决定,并敦促促进公正、透明和按

规章行事的多边贸易。他认为,发达国家的市场向发展中国家的产品开放有助于避免全球衰退。

19. 在即将到来的发展业务活动三年期政策审查中,必须解决资源严重短缺而不能满足联合国日益增长的需求的问题。必须利用审查来确保业务活动的资金筹供建立在一个更可预测、更加持续和更有保障的基础上。在承认出现了一种新发展范例的同时,77国集团和中国认为,审查应强调发展业务活动原定目标,即促进发展中国家的发展利益;应避免提出任何可能干预历来在各国开展的活动的概念。

20. 他表示希望,12月在达喀尔举行的《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约国第二次会议将使该公约得到更有力的执行。将在布宜诺斯艾利斯举行的《联合国气候变化框架公约》缔约国第四届会议应该尊重公约的规定,不应因不相干的问题分散精力。伙伴关系的概念应转化为筹集充足的资金,提供新的额外的资金以及转让有益于环境的技术。此外,《21世纪议程》一致确定的“共同而有区别的责任”原则应得到充分实施。

21. 他呼吁发展中国家加强基于互补性的南南合作。10月7日是促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划通过20周年,这应促使各方重申对技术合作的承诺。发达国家和国际机构在支持南南合作方面可以发挥重要作用,在联合国开发计划署和日本政府的支助下,12月将在印度尼西亚巴厘举行区域/分区合作高层会议,77国集团和中国正通过这类行动设法促进这一合作。

22. Glanzer先生(奥地利)代表欧洲联盟,中欧和东欧联系国保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚,联系国塞浦路斯,以及欧洲自由贸易区和欧洲经济协会成员国挪威发言。他说,第二委员会应在全球化的广泛框架内开展工作。全球化产生深远的财政、社会经济和技术影响,并受到私营部门和民间社会,特别是受到非政府组织的影响,所以,国家和国际机构应该强化,以迎接全球化的挑战。在此背景下,联合国由于其普遍性及授权的广泛性,可以发挥一种规范的作用,以支助国家一级贯彻国际会议的后续行动,尤其支助消灭贫困、人权和各国普遍参与国际贸易的后续行动。

23. 欧洲联盟十分重视联合国全球会议及其确立的国际发展目标后续行动。在这背景下,他敦促第二委员

会集中精力,具体准备即将对国际人口与发展会议、联合国人类住区(生境二)会议、世界儿童问题首脑会议和关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动方案进行的审查。民间社会、包括非政府组织的参与,对于上述审查工作的成功至关重要。

24. 对于具有多面性的贫困问题,应采取一种更广泛更综合的措施,同时考虑到这一问题除其他外,与受社会排斥、性别公平、民主、人权和防止冲突等问题有关。欧洲联盟将继续在有关政府、民主社会和私营部门共同参与的基础上支助各国消灭贫困战略。应优先注重争取贫困者参与,包括争取老年人、残疾者、儿童和土著居民等易受伤害群体参与。

25. 欧洲联盟欢迎秘书长的改革对总部及外地业务活动带来的影响。业务活动三年期政策审查应注重发展伙伴间协调一致、在联合国发展援助框架内统一程序和协作制订方案以及加强驻地协调员制度。欧洲联盟还呼吁改善联合国与布雷顿森林机构的合作,特别是在国家一级的合作。他表示,欧盟关注业务活动资源日益枯竭的趋势,欧盟希望将国民生产总值的 0.7%用于官方发展援助的商定目标将得以实现。欧洲联盟作为联合国业务活动资源的最大捐助者,对于资源的匮乏已在削弱联合国系统在外地业务活动中的影响表示关注。在这方面,欧盟大力支持开发计划署和联合国人口活动基金最近采用的新资金筹供框架,以期增加核心资源,减少对数目有限的传统捐款者的过分依赖。

26. 欧洲联盟期待根据大会第 52/179 号决议对发展资金筹供进行全面审议。讨论应集中在消灭贫困的资金筹供来源多样化的问题上。在这方面,欧洲联盟目前准备参加 1999 年初举行的不限成员名额特设工作组的讨论。欧盟希望本届大会将通过一项程序性决议,为这一讨论建立合理的框架。

27. 外债阻碍着贫穷的发展中国家获得改革的好处,并限制它们进入国际资本市场。负债沉重的穷国(多债国)债务倡议应该扩大,把更多的国家吸收进去。除了在巴黎俱乐部框架内准许的债务减免以及通过取消双边债务和债务转换安排实现的债务减免外,欧洲联盟成员国将充分参与多债国倡议。在洛美协定的框架内,欧洲联盟正积极支助最不发达国家的经济社会发展,并高度重视使这些国家加入世界经济的问题。欧盟将相应作出一切努力,促使就 2001 年联合国第三次关于最不发达国家问题会议的举行方式达成协议,并准备担任该会议的主办国。由于多数最不发达国家地处非洲,欧洲联盟重

视大会即将对秘书长关于非洲冲突的根源和促进持久和平及可持续发展报告进行的审议。

28. 他强调有必要加强各项与环境有关的公约的协调工作。在这方面,欧洲联盟欢迎可持续发展委员会关于淡水管理战略措施的审议,并盼望在即将举行的联合国气候变化框架公约和联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约的缔约国会议上发挥积极作用。欧洲联盟作为防治荒漠化努力资金筹供的主要来源,极其重视将在达喀尔举行的防治荒漠化公约缔约国第二次会议取得成功。欧洲联盟非常希望联合国系统内制订出重点更突出更简练的有关环境和人类住区的议程,因此,它将仔细审议秘书长在本届会议上提出的关于环境和人类住区特别工作队工作的报告。总之,欧盟希望,第二委员会的审议将更有重点,第二委员会通过的决议将更短,更能跟上形势。

29. Herfkens 女士(荷兰)表示,荷兰代表团支持代表欧洲联盟作出的发言。荷兰代表团感到震惊的是,近年来官方发展援助数额下降,特别是鉴于荷兰政府承诺拨出国民生产总值 0.8%用于此目的,实现了国际援助所有其他指标,并将继续扩大援助。她敦促其他富裕国家及新工业化国家按其能力分担这一财政负担。必需确保有可靠和可预见的资金筹供,并在私营和公共部门、在国家一级上寻找新的和创新性发展资金来源。

30. 发展议程和多边合作是当今联合国的主要关注事项。她提倡满足人的基本需求、尊重人权、提高人的能力和对社会负责的可持续发展。多边发展合作除了筹供资金以外,还必须发掘发展中国家的增长潜力;然而,当这些国家债务和利息的偿付额超过它们收到的双边援助额时,发掘潜力是不可能的。虽然对南方国家的发展援助大都来自私营部门,但现实情况是,所有国际机构合在一起可以对受援国的福利产生比个别捐款国的双边方案更大的影响。

31. 1990 年代的全球会议为共识的形式提供了优越的讲坛;但是,言论太多,行动太少。发展中国家必须在平等的条件下参与全球一体化进程;这种平等的参与只能在全球一级得到保障,最好是得到联合国机构、国际金融机构和世界贸易组织的支持。在日内瓦,她个人曾在联合国贸易和发展会议、世界贸易组织、开发计划署和布雷顿森林机构的参与下,协助建立一个综合框架,帮助最不发达国家获得进入世界市场的机会。多边合作应集中关注最脆弱的国家,包括最近遭受飓风内乔治袭击的小岛屿发展中国家;多边合作也应集中关注撒哈拉沙

漠以南的非洲国家和负债沉重的穷国。在这方面,她指出,7国集团的捐款只占世界银行负债沉重的穷国信托基金的17%,其中以荷兰捐款最多。

32. 为了确保多边发展合作取得成功,会员国应积极参与政府间机制的改革。通过联合国发展援助框架建立在相对优势和相互配合补充基础上的机构间合作也同样重要,在外地尤其如此。这一努力还必须吸收世界银行、诸如美洲开发银行这样区域银行和双边捐款国参加。尤其需要改善联合国与布雷顿森林机构的关系,让世界银行充当强大的资源基地,让联合国系统发挥规范的作用。机构间合作也应转化为国家一级政府各部之间合作的改革。

33. Chowdhury 先生(孟加拉国)表示,孟加拉国代表团支持代表77国集团和中国所作发言。他还重复联合国王国布莱尔首相最近的呼吁:全球金融机构必须现代化,因为东南亚金融危机使这些机构的缺陷充分暴露。根据《1998年世界经济和社会概览》,甚至位于世界经济边缘的国家也难免受到金融危机的影响,特别是在消费品价格下降或国外失业造成劳工汇回原籍国的款额下降的时候。

34. 国际社会应特别注意过去10年世界经济扩展期间未能取得令人满意的生长的国家。它应提供债务减免,争取扭转资金的外流,确保经济脆弱国家进入市场的机会。孟加拉国代表团期望在本届大会期间参加不限成员名额特设工作,以便审查有关资料,制订一项议程,以便国际社会对发展资金筹措问题进行高级别政府间审议。工作组的议程应考虑到外部援助和联合国发展业务活动的重要性。发达国家应扭转官方发展援助下降的趋势,尽一切努力信守援助承诺,包括拨出国民生产总值0.15%至0.2%给最不发达国家的承诺。在这方面,他提请注意经济及社会理事会发展政策委员会第三十一届会议的报告,该报告建议在今后10年里持续有效地提供官方发展援助。在进行业务活动三年期政策审查时应考虑到这一点。

35. 与官方发展援助紧密关联的是债务减免问题。目前实施的债务减免太缓慢,限制太多,无法给经济较弱的国家带来好处,甚至按负债沉重的穷国债务倡议实行的减免也是如此。应该修改倡议的条件,以提高其灵活性和扩大其覆盖面。资金流动的不足,尤其是在经济局势变化莫测时期出现不足,会抵消因执行结构调整方案在民主化和取消行政管制方面取得的进展。然而,包括世界银行和区域发展银行在内的多边金融机构的净资金

转移额也在下降,即使按票面值计算也是如此。应该扭转这种局势。

36. 孟加拉国代表团欢迎经济及社会理事会1998年实务会议高级别部分的公报,该公报承认,要充分实施1990年代支援最不发达国家行动纲领,就需要在确保最不发达国家产品进口免税方面取得更大的进展,这进而有助于确保这些国家有进入市场的机会。在此背景下,孟加拉国代表团敦促充分和及早执行促进最不发达国家贸易发展综合倡议高层会议的决定,这次会议是在世界贸易组织及几个其他机构赞助下于1997年10月在日内瓦举行的。孟加拉国代表团对定于2001年举行的联合国第三次关于最不发达国家问题会议的组织工作取得进展感到鼓舞,并将积极参加筹备工作。它欢迎奥地利代表宣布一个欧洲国家将主办这将会会议。代表团还期望在2000年举行南南首脑会议,届时将有机会制订战略以开展富有成果的南南合作。

37. King 女士(美利坚合众国)说,在当前全球金融危机的背景下,美国代表团对四个领域特别感兴趣:宏观经济问题,特别是全球化和发展资金筹供;可持续发展;商业和发展;三年期政策审查。我们面临的挑战,是如何利用大会提供的讲坛,为世界金融领导者加强全球金融体制的努力作出积极的贡献。正如秘书长所重申的,国际社会应探讨全球化怎样才能最好地为全人类服务,以及怎样才能克服全球化的不可预测性。

38. 美国通过其双边援助方案,支助为那些受当前危机打击最重的人设立社会保障网并协助各国政府建立管理体制以提高稳妥处理事务的能力。9月初,克林顿总统阐述了美国在克服危机方面所起的领导作用,他着重指出:发达国家和发展中国家均在经济和金融自由化方面取得巨大成功;全球化体制有缺点;需要克服体制的弱点。最近,美国财政部长提出了美国的两项倡议:加强国际货币基金组织的融资机制,以便对甚至威胁到执行有力的宏观经济政策的国家的全球严峻的金融形势作出反应;世界银行建立新的应付紧急情况的能力,重点支助社会上最脆弱的群体和金融行业的结构调整。

39. 美国请国际货币基金组织和世界银行立即采取措施,说服各国仍与全球经济挂勾,而不要走上外汇及资本管制的路;在有体制问题的国家中加快公司企业及金融业结构全面调整的步伐;向危机中国家提供更强大的社会保障网以帮助处境最不利的公民;在遵守合理而慎重的规范的同时继续讨论提供紧急援助的新途径;在公共部门和私营部门、包括金融部门加强完善的管理和提高透明度。

40. 关于多债国债务倡议,美国呼吁债权国以世界银行和巴黎俱乐部为榜样,提供临时债务减免以支助现行的改革,而不要把所有债务减免都推迟到今后完成。
41. 美国并不认为目前的国际金融体制需要更换。它认为国际货币基金组织和其他布雷顿森林机构地位独特,并有独特能力来对付威胁整个世界的金融危机。美国不认为大会、联合国秘书处或联合国贸易和发展会议应取代国际货币基金组织和世界银行,或如某些人所建议,应由联合国会员国创建一个“世界金融组织”。然而,联合国具有显著的相对优势,能够解决包括人口、社会、性别和儿童在内的发展问题,也能够评估发展与和平之间的联系。联合国决议应设法注重这些它具有相对优势的领域。
42. 发展资金筹供便是这样一个领域。美国代表团对于大会去年发起的发展资金筹对话有浓厚的兴趣。本届大会应确定下一阶段对话的程序
43. 美国对业务活动三年期政策审查很感兴趣也作出承诺。此承诺主要表现为美国继续在为基金和方案捐款方面起带头作用。美国代表团在进行审查时将注意以下事项:所有基金和计划署按成果编列方案,扩大采用联合国儿童基金会着眼于人权的发展做法,争取实施联合国发展援助框架,进而不仅改进联合国而且改进双边和多边捐款国的协调工作。
44. 经济及社会理事会 1997 年届会高级别部分的与会者一致认为,善于管理和有透明度是创造一个有利于发展的环境的关键因素。各发展业务机构在帮助政府改善管理和提高透明度方面已取得很大进展,国际金融机构在这方面也领先于联合国。美国代表团认为,腐败和贿赂是发展的主要障碍,大会应对此积极开展审议。
45. 联合国本届会议环境议程上最大和最重要的问题是如何实施环境和人类住区工作队报告提出的建议。美国代表团大力支持联合国在环境和人类住区领域的活动,并期盼与其他代表团合作,加强在这些领域开展工作的两个重要组织。
46. 美国仍然认为,从总体上看,1990 年代联合国各主要会议的结果为发展提供了全面的框架。正当国际社会为克服当前全球金融危机而奋斗的时候,它应该重申,它确认需要把人放在发展的中心位置,因为这是减少贫穷的关键;各国政府在促进发展、创造有得利于可持续发展的国内和国际环境方面负有主要责任;发展涉及的所有问题要放在一起审议,因为不论哪一个领域发生什
- 么事,它都会影响另一领域的发展;尊重个人和一切人权,透明度和善政是发展取得成功所不可或缺的。
47. Özügergin 先生(土耳其)说,虽然过去一年的事件使人们对现存国际对话和协调机制的有效性产生疑问,但还是需要有统一的国际合作来解决目前影响着全世界大多数国家的严重经济困难。的确,世界面临的最大风险是全球性衰退。在这方面,他希望国际金融结构将得到改善,使得该结构中的组成部分除了发挥传统的纠偏功能外,还能发挥更侧重于预防的作用。
48. 土耳其代表团对在联合国重新开展对话感到鼓舞,这表明所有国家集团决定重申发展是中心问题,而消除贫困是发展最急迫的内容。委员会应抓住机会,从“增值”的角度来解决其议程中的关键问题。委员会的工作应有重点,并应有效地利用时间。应该作出更大的努力来促进和巩固改革进程,这具有极大的重要性。联合国要发挥显著作用,重新推动发展,加强规范、法律和体制框架,使全球经济以更有效更公正的方式运行。这些框架在保障稳定和可预测性,在允许所有区域特别是最不发达国家从全球化经济中受益方面,是不可或缺的。
49. 近年来,联合国的业务活动扩大了范围,增加了类别。随着可持续发展各领域间的联系变得更加明显,联合国的授权和任务的执行,也采用更具整体的方式。然而,土耳其代表团对资金筹供特别是核心资源筹供停滞或下降的趋势表示关切。
50. 尽管在实现里约会议一些主要目标方面取得一些进展,但总的来说,减轻贫困、性别平等、保护国家资源和脆弱环境以及改善卫生和教育等许多问题被忽视了。然而,目前已有共识,即这些问题是重要的,必须予以解决。人们广泛承诺,推动可持续发展应是多方面的,应吸引民间社会所有阶层参加,而不应只是政府的责任。
51. 委员会的主要目标之一,应是协助联合国的努力,使旨在贯彻落实各主要会议成果的有关机制发挥效力。
52. Martynov 先生(白俄罗斯)说,当前世界的经济问题,多数会保留到下个世纪。两年前,世界对于全球化和贸易自由化带来的经济稳定增长和社会进步的机会满怀乐观,但国际金融市场严重危机很快就使这种乐观变成满腹愁云了。因此,需要采取协调的措施,建立调节国际金融市场的全球性机制。布雷顿森林机构和各国政府应协力建立一个能对世界日益恶化的形势快速作出反应的结构。

53. 并非所有国家都享受全球化和贸易自由化的益处。许多发展中国家,特别是最不发达国家,已经被排斥在外了。而且,最不发达国家货物面临的关税壁垒平均水平,高于世界平均指数的 30%。出于保护主义的目的,目前还有人采用不正当的反倾销制裁以及生态标准和植物检疫规定。在这方面,包括白俄罗斯在内的三十多个国家正就参加世界贸易组织问题进行协商,以便能够利用多边贸易体制的优势及世界贸易组织的争端解决机制,来对付反倾销制裁和其他限制。加入世界贸易组织的程序复杂,时间漫长,如果能得到贸发会议和世贸组织在这方面的技术和咨询支持,那将是很帮助的。

54. 世界经济全球化和国际贸易自由化使最不发达国家变得更加脆弱。应该考虑到外国在发展中国家的直接投资分配极其不均匀。全球投资额的 75%只投给 12 个国家。这个事实再次表明官方发展援助对多数发展中国家的重要性。因此,很有必要扭转目前正在出现的官方发展援助框架内拨付的资金数额减少的倾向。解决外债问题对于可持续发展也有巨大的重要性。应该通过债权国、债务国和布雷顿森林机构的共同努力,在不久的将来解决这个问题。

55. 今年震撼俄罗斯联邦和影响独立国家联合体其他国家的金融危机,表明有必要在世界议程上增加援助这些正在建立市场经济和应对世界金融危机国家的项目。白俄罗斯已在逐步向市场经济过渡。它的目标是确保学生、残疾人和退休者等人口中最脆弱的群体不要受到宏观经济转变的严重影响。白俄罗斯正寻求与世界所有国家及地区建立和发展互利的贸易和经济关系,并在平等互利原则的基础上与伙伴国一起解决困难。

56. 白俄罗斯的经济在过去两年里已有实质性增长,实现了国民生产总值 10%至 12%的增长,许多部门的增长率达到 18%至 25%。然而,白俄罗斯依然需要与邻国、欧洲各组织及国际金融机构合作协调活动。白俄罗斯代表团希望,从最近危机中吸取的教训将引起国际金融机构的注意。

57. 白俄罗斯最近已被选为不结盟运动正式成员。白俄罗斯获得成员资格,便可大大扩充与该运动成员国的贸易和经济往来。白俄罗斯还支持与 8 国集团、欧洲联盟和中欧及东欧国家发展经济联系。它不仅要扩大贸易联系,而且要加强投资和技术合作,因为白俄罗斯在目前所处的发展阶段需要外国投资和现代技术。白俄

罗斯亲遵循其一贯积极主张开展国际经济合作的传统,正计划 1999 年在明斯克召开一次中欧、东欧和独立国家联合体内陆国参加的国际会议,讨论经济、运输和环境问题。他邀请联合国系统的专门机构、基金和方案以及捐款国提供财政、技术和咨询援助,以执行这一倡议。

58. Acemah 先生(乌干达)说,乌干达代表团完全赞同印度尼西亚代表团代表 77 国集团和中国的发言。全球化和相互依存已成为现代世界最普遍存在的经济力量。尽管人们对全球化有多种评说,或称其为现实,或称其为一般盲目的力量,或称其为祸福兼蓄的现象,但它也是深思熟虑的政策方案和追求的结果。许多人最近认为,全球化的益处情况最好时也是分布不均匀的,情况最糟时会完全不惠及某些区域,除非紧急采用和执行一些具体措施加以弥补。

59. 乌干达代表团支持其他发展中国家的意见:必须重新评估国家和国际经济合作政策。东南亚的危机使人们怀疑现有多边金融机构应付全球资本市场动荡的能力,人们普遍认为,国际经济政策的决策应该更透明,更公开,更民主。只有这类行动才会恢复人们对全球经济体制的信心,稳定金融市场,促进公平的增长。

60. 能够也应该采取措施来减轻并最终消除全球化对发展中国家经济的消极影响。经济必须当地化,经济权力必须分散,国际经济关系必须民主化。在促进经济全球化方面发挥了作用的布雷顿森林机构应该调整结构并赋予新的使命,以便其促进经济当地化,这符合发展中国家和发达国家的最高利益。在这方面,乌干达代表团完全同意秘书长的观点:全球化的新问题,只能由联合国和其他国际机构从多边的角度加以解决。

61. 对全球化影响的评估,有掩盖其对非洲和最不发达国家脆弱和易受伤害经济造成的后果的倾向。虽然非洲国家采取了深远的经济改革,着眼于振兴和改造其经济,但此类努力未取得大多数预期的结果。非洲在世界贸易中所占份额继续下降,复苏的前景渺茫,因为内部冲突频繁,疾病肆虐。而且,外部援助的数额不断减少,非洲出口收入由于商品价格急剧下降而下跌。由于国内资源不断减少,由于政府在扩大能力、医疗、基础设施、营销和金融中介等重要领域的作用下降,非洲国家没有能够从不断增长的全球经济中获得益处。基于那些原因,非洲将继续主张实行能适当考虑到世界最弱经济国家的境况的改革和全球化。通过增加官方发展援助额并仔细确定受援国,制订政策为非洲可以出口的商品开放市场,采取适当的债务行动以缓解贫困并使生活

在贫困中的人获得更多的从事生产的机会,这个目标是可能实现的。

62. 秘书长关于非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展的报告(A/52/871-S/1998/318),提出了陷于冲突中或正在摆脱这种形势的国家开展发展合作可采用的做法。报告主张从整体出发处理从救济过渡到恢复、重建和发展所涉及的所有问题。乌干达代表团完全赞成秘书长关于各国国内和国际上必须采取的具体行动的建议。会员国应协力提供必要的授权和资源,以便在整个联合国系统执行这些建议。

63. Dáus Céspedes 先生(古巴)说,古巴代表团完全赞同印度尼西亚代表团代表 77 国集团和中国的发言。全球化对于发展中国的经济和社会发展产生直接影响,使它们受自由化趋势、国际市场力量和投机的影响。那些运用全球化力量推行新自由主义理论的人应对当前世界经济危机负责,危机如果继续肆虐,将会产生难以预测的后果。世界银行和货币基金组织主张采用的结构调整方案,已以完全失败而告终。第二轮改革也不起作用,第三或第四轮将不会缓解危机,因为正把华盛顿共识所沿用的思想体系继续强加给发展中国家,尽管这种思想体系以多种面目出现。

64. 发展中国家的内部改革、宏观经济的调节和穷国人民的努力,若不存在有利于发展的国际气候,是绝不会成功的。必须采取措施,结束不公正的贸易做法、商品价格的不稳定、公开和隐蔽的保护主义、外债负担、对国家内政的干预、经济封锁、技术落后和贫困。大会具有普遍性,而且是富国穷国均可投票的唯一讲坛,因此可以发挥特殊作用,促使人们就能够帮助人类迎接新挑战的价值准则和机制普遍达成共识。必须加强全球化时代的多边主义和国际合作。北南必须协作,并致力缔造更有人性的全球化。

65. 古巴代表团特别强调需要成立一个工作组,来拟订关于发展资金筹供会议的议程。最近的事态发展清楚显示迫切需要召开这样一次会议。布雷顿森林机构已证明它们没有能力处理南方真正的发展问题,也不能够迎接全球化的挑战。对于国际社会当前面临的复杂经济和社会问题,联合国必须寻找真正具有普遍性的公正的替代办法。第二委员会应该认真审议发展政策委员会提出的成立一个新的国际金融组织的建议。

66. 古巴代表团对于当前筹措用于联合国系统基金、方案和机构的核心资源的趋势表示关切。发展业务活动的三年期政策审查应客观地考虑某些传统捐款国缺乏政治意愿的事实,以便扭转发展资源下降的趋势。目前开发计划署、人口活动基金和联合国儿童基金会(儿童基金会)理事会所做的努力,应有助于筹措资源,不应试图对匮乏的资源的使用强加新的条件。核心资源不仅是联合国发展活动的基石,而且是其具有普遍性、多边性、中立性和无条件性的保障。

67. 沈国放先生(中国)说,发展中国家应认识全球化的影响,认清自己的弱点,趋利避害,维护自身经济安全。必须采取符合本国国情的逐步自由化的措施,重视建立健全的银行体系,实行稳健的宏观经济政策。

68. 有必要对国际金融机构的职能、作用和应变能力进行全面评估,尤其要加强它们在国际资本市场预警、监督和危机处理等方面的作用。同时,应增强有关机构工作的有效性,使救助措施对症下药,及时制止危机传播。危机在亚洲爆发,但其破坏力瞬息间可达千万里之外,不因国界或区域界线而止步。共御危机符合各国的共同利益。对亚洲地区经济有重大影响的国家,应该从速采取建设性政策措施,以消除危机后果、帮助受冲击国家走上复苏之路。

69. 发展中国家参与全球化进程的努力仍面临种种制约。针对发展中国家的以劳工标准和环境标准为名的保护主义,反倾销、反补贴措施的不正当使用,使发展中国家无法公平享受国际贸易增长带来的益处;许多发展中国家无法从国际资本流动中受益;官方发展援助不断下降;很多国家继续为重债所困,难以自拔。

70. 发达国家奉行负责的经济和金融政策,应构成国际经济合作的重要内容。对发展中国家来说,这种合作不是对其它国家的施惠,而是对共同未来的投资。发达国家是迄今全球化进程中的主要受益者,但不可能在众多发展中国家经济不稳定甚至被边缘化的基础上长期繁荣。在全球化进程中,各国应以竞争提高效率,借合作促进公正,最终实现共同发展。

71. 委员会关于发展筹资的审议应面向行动,最终的目标应是切实解决发展中国家面临的现实困难。委员会工作的重点应是各国政府承担的责任,尤其是兑现已有的承诺。不能用渲染其它筹资渠道的办法来掩饰官方发展援助持续下降的严峻现实。

72. 联合国发展业务系统是发展中国家获取技术援助的重要途径,对它们实现自力更生、加速经济和社会发展起着不可替代的作用。发展业务的普遍性、中立性和多边性应继续坚持。联合国进行中的全面改革应有助于加强发展业务,尤其应有利于筹集更多的核心资源。

73. 在促进发展中国家实现共同发展方面,南南合作起到了积极作用。经济全球化的新形势使南南合作比以往更加重要。中国代表团希望同发展中国家一道,不断开拓新思路,进一步拓展互利合作。

74. Kamal 先生(巴基斯坦)说,巴基斯坦完全赞同代表 77 国集团和中国的发言。尽管全球化已成为市场化的同义词,但市场力量并没有帮助发展中国家融入世界经济。市场也没有帮助东亚国家复苏,这强化了人们普遍的看法:市场不能解决所有经济问题。市场对成本和收入作出反应,其中心目标是最大限度创造利润,而不是改善人的境况。追求利润者作出的决定正在破坏未来经济的发展。

75. 优惠的发展资金的不断减少使形势进一步恶化。发展不能听任资金流动的摆布。为了确保可持续发展,有必要设立专门用于发展事业的特别基金。必须从 1990 年代举行的各次联合国全球会议所提出的更广泛的背景来看待发展问题。全球化的人性化是一种需要,不是一种选择。国际社会必须跳出货币和财政措施、宏观经济稳定和有控制的自由化的框框来寻找解决办法。

76. 进入全球化和自由市场的国家间和国家内部的不平等加剧,这使华盛顿共识面临严峻的挑战。尽管国际社会已就可持续发展 and 以人为中心发展的规范框架形成了全球共识,但是远远没有建立实现这些目标的国际政策框架。建立这一框架的进程应是民主的,所有处理发展所涉经济、金融和社会事务的机构都应该参与。联合国在建立新框架的过程中也可以发挥作用。

77. 应该认真考虑有关在联合国主持下召开一次全球货币会议以解决国际金融体制的新老问题的建议。巴基斯坦代表团建议,请秘书长向可于 1999 年初举行的第二委员会续会提出有关召开这一会议的建议。

下午 1 时 10 分散会