



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
27 January 2008

Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 第四委员会

第 21 次会议简要记录

2008 年 11 月 4 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席：阿圭略先生（阿根廷）
嗣后：埃勒舍尔比尼先生（副主席）（埃及）
嗣后：阿圭略先生（阿根廷）

目录

议程项目 30: 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-58870 (C)



下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 30：调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告
(A/63/273、A/63/482-484)

1. **Palihakkara 先生**（斯里兰卡）作为特别委员会主席发言，并介绍了该委员会的报告（A/63/273）。以色列拒绝特别委员会进入被占领土再次迫使特别委员会通过各种书面资料和联系，以及到邻国从目击者那里获得第一手资料，来审查这些领土的人权状况。

2. 尽管延续开展政治谈判是打算到 2008 年底前达成一项两国解决办法，但当地的人权和人道主义局势已经恶化，巴勒斯坦人民的自决权依然不可实现。平民缺少保护和暴力活动加剧是造成该领土整个人权状况的重要因素。以色列继续发动火箭和炮火袭击、空袭，并对加沙进行军事入侵，而巴勒斯坦好战分子也仍然从那里向以色列发射卡萨姆火箭。尽管最近已停火，但加沙的大部分边境仍被关闭，货物和人员流动也受到了严格限制，这正在导致人道主义和人权局势进一步恶化。对巴勒斯坦人在西岸、加沙和东耶路撒冷之间流动的限制也更加严格，这严重损害了这些地区的社会和经济结构，导致对人道主义援助的依赖性不断增长。此外，隔离墙的路线、非法定居点的稳固扩张，以及封锁制度和相关控制正在使各个社区变得四分五裂，并且事实上严重侵犯了巴勒斯坦人的每一项权利。特别委员会对这些状况将对整个社会产生巨大负面影响尤为关切。

3. 被占领的叙利亚戈兰的人权状况也在不断恶化。以色列的定居点扩大，定居者人数增加；据报告，被占领的戈兰的叙利亚公民被剥夺了获得水资源的权利，戈兰囚犯的关押条件令人无法接受，这些囚犯还遭受了酷刑；此外，监狱当局使家属很难进行探视。

4. 在提请注意一些建议之后，他说，特别委员会期望能够本着编制报告时的精神考虑其报告，这种精神就是不带任何敌意地查明事实，并采取行动，减轻人民的苦难，推动确保相关领土安全和实现持久和平的整个进程。

5. **Abdelhady Nasser 女士**（巴勒斯坦观察员）说，虽然特别委员会的成员——由于以色列的不合作——不能访问被占领土，但该报告准确反映了巴勒斯坦领土和叙利亚戈兰严峻的人权状况。尽管从表面上看以色列参与了和平进程，但它继续违反所有的人权标准。在过去一年里，巴勒斯坦人民的苦难进一步加剧，因为对其尊严和基本人权的持续侵犯已侵害到了巴勒斯坦人生活的方方面面，并带来了短期和长期的严重后果。

6. 以色列占领军不分青红皂白和非常过分地对平民使用武力，导致了无辜生命的丧失，还摧毁了更多巴勒斯坦人的财产、农田和基础设施。在加沙地带的袭击尤为激烈。而且，非法移居到被占领土上的全副武装、极端的以色列定居者不断实施暴力行为，导致了巴勒斯坦平民的伤亡，并毁坏了家园和农作物，但却不受任何惩罚。哈利勒（希布伦）的这种状况尤为令人不安。

7. 占领军继续任意关押着约 11 000 名巴勒斯坦平民，其中包括 400 名儿童和 100 名妇女，并且它还正在进行逮捕活动，特别是在西岸，从而致使这些数字居高不下。据国际人权组织的报告，这些被关押的人遭受着精神和身体虐待、单独拘禁和酷刑，特别是在审问期间，还被剥夺了应有的程序。他们通常不许被家属探视，并且往往会被转移到以色列自己的监狱里。

8. 此外，以色列强迫实施的封锁，以及对巴勒斯坦人在被占领土内，及进出该领土活动的限制，实质上是一种集体惩罚，并违反了《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》的第 33 条。因此，事实上所有

其他人权，包括健康权、获得教育权、获得充足生计权、获得食品权、获得水的权利，甚至生命权都被侵犯了。这些限制正在扼杀巴勒斯坦经济，并导致生活标准直线下降。加沙地带——现在实际上是一个露天监狱——的形势尤为严重；80%的人口依赖粮食援助而生存，90%的商业活动中止，基础设施正濒临崩溃。

9. 在西岸，移动不仅受到了定居点、隔离墙和禁止巴勒斯坦人通行的绕行公路的阻碍，而且以色列实际上还实行了一项通行证制度，并设立了 600 多个军事检查站，在这些检查站里，巴勒斯坦人每天都要受到羞辱和折磨。巴勒斯坦人被非法定居点、隔离墙，并且被考古挖掘阻止进入被占领的东耶路撒冷。在那里，巴勒斯坦机构都被关闭，家园被毁坏，居留证被废除——所有这一切都是为了改变该城市的人口构成和地位。

10. 这些侵犯人权的行为是与以色列正在进行的定居点运动联手实施的，这是一项涉及持续没收巴勒斯坦土地的庞大计划；大约 150 个定居点和 100 个哨所中的至少 45 万名定居者已经搬迁到了这块土地上。在巴勒斯坦被占领土上同时建造的隔离墙至少把 5 万巴勒斯坦人分割到了孤立的领土上，切断了他们与西岸其他领土，以及与其农田、学校、医院和工作场所之间的联系。定居点活动在东耶路撒冷及其周边地区特别频繁，因为其希望确保犹太人在这座城市里占绝大多数。

11. 定居点、隔离墙、绕行公路、检查站和其他以色列军事设施占据了西岸陆地面积的约 50%，并且服务于以色列进一步的扩张主义议程。这一政策的长期结果是破坏了巴勒斯坦被占领土的完整和统一，加剧了巴勒斯坦的人权危机，改变了这一领土的性质。这一政策正在使成立一个有生存能力和独立的国家变得愈加困难，严重危害着两国解决办法的实现。

12. 在安纳波利斯会议产生的积极变化势头之后，这是一个不得不做出的痛苦评估。一方面，巴勒斯坦领导层继续尽一切努力推进和平进程，并加强国家机制。另一方面，以色列继续其针对巴勒斯坦人民的非法行为，坚持进行军事行动和非法定居点活动，并违反它对和平进程的承诺，这从而阻碍了该进程取得进展，并使人们对其作为和平伙伴的合法性产生了怀疑。巴勒斯坦人民及其领导人认识到，政治进程是结束以色列占领和全面实现公正、持久解决巴勒斯坦问题，包括持久解决巴勒斯坦难民问题的途径，该问题是阿拉伯-以色列冲突的核心。

13. 坚持以色列对其非法行为负责，并确保它遵守国际法和各项联合国决议是国际社会的共同责任。为帮助开展和平进程，实现设想巴勒斯坦和以色列在 1967 年以前的边界基础上，和平、安全地毗邻共处的两国解决办法，并实现巴勒斯坦人民自由、安全和有尊严地生活在他们以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国的民族愿望，需展现政治意愿，具有诚意和进行法治。

14. **Lacroix 先生**（法国）代表欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；参与稳定与结盟进程的国家 and 潜在候选国阿尔巴尼亚、黑山和塞尔维亚；以及亚美尼亚和乌克兰发言。他表示全力支持继续进行以色列与巴勒斯坦谈判，并鼓励双方在安纳波利斯首脑会议上启动的对话框架内采取大胆步骤。这一对话应推动建立一个与以色列及其邻国和平毗邻的有生存能力、独立、民主和完全享有主权的巴勒斯坦国。

15. 与此同时，各方必须停止威胁这一方法的任何行动，而且必须在当地进一步加强相互合作。在这方面，欧洲联盟对加沙与以色列南部之间的持续平静表示欢迎，并希望它将给加沙平民带来进一步的慰藉。停止双方实施暴力和恐怖行动是重中之重。欧洲联盟仍然对以色列入侵巴勒斯坦地区造成的平民伤亡深感关切，并强烈谴责巴勒斯坦民兵向以色列

列领土发射火箭弹的行为。尽管承认以色列的自卫权，但欧盟呼吁以色列保持最大限度的克制，不要采取过分或不法行动。

16. 鉴于国际法院的咨询意见，以色列还必须停止和拆除在巴勒斯坦被占领土上，包括在耶路撒冷及其周围修建的隔离墙，无论在哪里修建隔离墙都偏离 1949 年停火线，并且与国际法相背。以色列在东耶路撒冷及其周边，以及在西岸其他地方的定居点活动也违背了国际法和以色列线路图中的各项承诺，而且必须停止，并必须放弃任何新的定居点扩张计划。除了各方一致赞同，否则欧盟不承认对 1967 年以前边界所做的任何改变。

17. 欧洲联盟仍对加沙持续不断的零星暴力行为和十分危急的人道主义局势深感关切。必须允许不受干扰地继续提供紧急和人道主义援助和基本服务设施。任何减少对加沙电力和燃料供应的潜在严重后果都会令人极为担忧。2005 年以色列-巴勒斯坦达成的《通行进出协定》必须得到全面执行，而且由于人道主义和商业原因，各方必须加紧努力重新开放加沙过境点。欧洲联盟再次表示，一旦条件允许，它愿意恢复它在拉法过境点的援助任务。

18. 欧洲联盟再次敦促立即释放被绑架的以色列士兵。这样做一定有助于解决以色列-巴勒斯坦冲突，并会给中东带来和平与稳定。

19. **Núñez Mordoché 女士**（古巴）代表不结盟运动发言，她对巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷的人道主义局势和经济状况的恶化表示严重关切。过分和滥用使用武力，以及针对巴勒斯坦平民百姓的集体惩罚政策导致巴勒斯坦被占领土上死亡、受伤、流离失所者人数高得惊人，贫穷率超过了 65%。

20. 不结盟运动谴责以色列对巴勒斯坦领土长达四十多年的军事占领，并且占领国还严重侵犯巴勒斯坦人民的人权，包括犯有据报告的战争罪。在这段时间里，以色列还故意实施了旨在改变巴勒斯坦国

土的人口组成、特点和性质的非法行为。此外，占领国继续限制人口和货物的流动，并通过设置巨大的检查站网络和封锁加沙地带，来分裂该领土的完整性。它继续逮捕和拘押数以千计的平民，对巴勒斯坦人口中心实施军事袭击，从而导致了大量生命的丧失。

21. 以色列严重违反国际法和相关联合国决议，与国际法院的咨询意见背道而驰，继续在巴勒斯坦被占领土上开展非法的殖民主义定居点运动，扩张这些非法定居点，修建绕行公路为这些定居点服务和维持定居点哨所。此外，正在修建的隔离墙促进了定居点的扩张和巩固，并且事实上其打算吞并更多的巴勒斯坦土地。非法迁移到巴勒斯坦被占领土上的以色列定居者继续杀害、伤害和胁迫巴勒斯坦平民，并毁坏他们的财产。

22. 这些行动通过破坏被占领土的完整和统一，正在严重损害着建立一个有生存能力的巴勒斯坦国的前景，从而使在 1967 年以前边界的基础上，通过两国解决办法，实现公正和持久和平解决的可能性变得越来越小。不结盟运动成员国重申他们对占领国所有这些非法活动的谴责，并要求立即停止这些活动。

23. 他们宣布以色列旨在改变被占领的叙利亚戈兰的法律、自然和人口状况以及体制结构，或者将其管辖权延伸至这块领土的所有措施都是无效、无用和无法律效力的。他们再次表示支持巴勒斯坦人民及其领导人结束以色列的占领，再次确认他们致力于公正持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突，以及巴勒斯坦人民在其以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国上行使自决权是一项不可剥夺的权利。

24. **Ja'afari 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，特别委员会的报告突出强调了以色列旨在改变被占领的叙利亚戈兰人口和法律特性的故意和蓄意做法。尽管事实是安全理事会第 497（1981）号决议认为以

色列把其法律强加在被占领的叙利亚戈兰的决定是无效、无用和无法律效力的，以及联合国大会第62/110号决议要求以色列停止把以色列公民身份和以色列身份证强加给被占领的叙利亚戈兰上的叙利亚公民，但它仍然坚持没收阿拉伯土地，并扩张其非法定居点。

25. 以色列继续拒绝提供有关它在被占领的叙利亚戈兰上埋设的近一百万枚地雷位置的信息。它还继续在被占领的叙利亚戈兰上掩埋核废料，这给该地区平民的健康和环境造成了危害。占领国还拒绝允许恢复通过库奈特拉过境点进行家庭探访，不公正地剥夺了被占领的叙利亚戈兰公民的家庭团聚权。

26. 以色列对巴勒斯坦人民进行集体惩罚的范围极为宽泛，并且包括了没收土地、封锁边境过境点和强迫人们流离失所。加沙已经成为世界上最大的一个监狱，而且加沙人民被剥夺了诸如食品、水、电和药品之类的最基本的生活用品。应注意的是，某些国际当事方在为以色列的这些犯罪行为辩护，并阻止安全理事会采取措施结束对巴勒斯坦被占领土的封锁。

27. 阿拉伯叙利亚共和国代表团支持特别委员会的各项建议，包括要求如果以色列坚持不理睬其国际义务，安全理事会则考虑对其实施制裁。它还呼吁各国采取具体行动，迫使以色列按照国际法要求归还它占领的阿拉伯土地。这些土地不归还，和平就不能实现。

28. **El Alaoui 女士**（摩洛哥）说，在过去几年里，以色列针对巴勒斯坦人民实施的侵犯人权行为的严重性逐步升级。这些侵权行为包括暗杀、经济封锁、毁坏财产、扩张定居点和夺取土地。以色列还继续剥夺巴勒斯坦人合法的自决权。强加于巴勒斯坦权力机构的金融封锁致使它不能提供生活必需的服务，从而大大助长了人权状况的恶化。

29. 摩洛哥一直寻求在国际决议和各方缔结的协议基础上实现中东的全面和持久和平，最终目标是建立一个以谢里夫圣地为首都的独立的巴勒斯坦国。在这方面，摩洛哥代表团呼吁结束一切侵犯人权的行为。最后，她说，摩洛哥对以色列企图使阿克萨清真寺周边地区犹太化的做法极为关切。

30. **副主席埃勒舍尔比尼先生(埃及)代行主席职务。**

31. **Berrah 先生**（阿尔及利亚）注意到特别委员会在其报告中关于解决以色列-阿拉伯冲突的前景比较悲观的评估，对以色列为建立一个有生存能力的巴勒斯坦国而努力的意愿表示严重质疑，因为它实行旨在分裂该领土的政策，并拒绝认真解决巴勒斯坦难民问题和耶路撒冷地位问题。

32. 阿尔及利亚代表团特别关切占领国在被占领土上侵犯人权的一贯方式，以及它全然无视国际法和国际社会意见的做法。连续几届以色列政府都借助于自卫权；这是对事实的完全扭曲，凭着这一点，刽子手被描绘成牺牲者，反之亦然。

33. 很难理解，面对以色列占领军和定居者给巴勒斯坦和叙利亚人民带来的苦难，那些建立在人权和基本自由原则基础上的民主国家如何能够保持沉默。以色列有计划拒绝履行其关于巴勒斯坦问题的义务同样令人费解，联合国和四方不能采取具体举措，来实现确保巴勒斯坦人民在国际公认边界内的生存权的公正与持久和平也令人费解。

34. 至关重要的是，国际社会要采取行动——而不是仅仅说说而已——以停止和取消修建隔离墙；结束定居点扩张；公正和持久地解决巴勒斯坦难民问题；终止那些正在使巴勒斯坦人越来越依靠以色列提供粮食和水的封锁政策和经济限制；并停止吞并巴勒斯坦土地。不采取决定性行动将危害前一年在安纳波利斯重新启动的政治进程。

35. 联合国和四方还必须加倍努力执行路线图。鉴于

对于建立一个有生存能力并享有主权的巴勒斯坦国的必要性已达成了普遍一致意见，那么就必须找到一个办法，坚决果断地结束暴力。应当迫使各方进行认真的最终地位谈判，履行它们的义务，并遵守《联合国宪章》和国际法的原则。此外，各会员国必须兑现它们向巴勒斯坦权力机构提供必要援助的集体承诺。最后，捐助者还必须支助联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）以及其他人道主义组织。

36. **Al Hadhrami 先生**（也门）注意到，以色列占领当局继续实行旨在破坏和平进程的政策，诸如修建定居点、实施封锁和集体惩罚——所有这些都违反了《日内瓦第四公约》——而且以色列对近 150 万生活在加沙地带的巴勒斯坦人实施了经济封锁，结果造成现在在其中近 80% 的人依赖国际组织的粮食援助生存，并说，国际社会必须坚持它对巴勒斯坦人民的责任。也门代表团谴责以色列吞并被占领的叙利亚戈兰的非法企图，保证也门代表团继续支持巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，以及对他们为建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国所进行的斗争。

37. 最后，也门代表团支持特别委员会的各项建议，包括它要求安理会确保执行国际法院的咨询意见和联合国大会第 ES-10/15 号决议，并考虑如果以色列坚持不理睬其国际法律义务，则对其实施制裁。

38. **Amil 先生**（巴基斯坦）说，特别委员会的报告进一步证实了联合国和其他国际机构的许多其他报告所载的信息。2007 年安纳波利斯会议产生希望的依据是为开展真诚和注重结果的谈判营造一个有利的环境。然而，以色列不断使用武力以及它对巴勒斯坦人民的集体惩罚相反却破坏了和平的前景。因此，他呼吁各方避免暴力，并遵守它们在国际人权法和国际人道主义法中的各项义务。

39. 以色列的政策和做法，包括限制巴勒斯坦人口行动自由和持续封锁加沙地带，是造成全部侵犯人权行为和被占领土人民所受苦难的根本原因。必须按照国际法公正地对因占领所造成的损害做出赔偿。

40. 剥夺巴勒斯坦人民权利六十周年显然说明国际社会负有实现公正和持久地解决巴勒斯坦问题的义务。为实现这一目标，结束对所有阿拉伯领土的占领，并按照相关联合国决议和国际法规范，通过对话和谈判持久解决阿拉伯-以色列冲突至关重要。因此，重新恢复和平进程，重申其对按照 1967 年以前的边界，建立一个以谢里夫圣地为首都的独立的、享有主权和有生存能力的巴勒斯坦国的承诺是国际社会义不容辞的责任。

41. **Laher 先生**（南非）说，特别委员会的报告表明，以色列在被占领土上的非法行为不仅仍在继续，而且通过加速定居点扩张和重新开始摧毁西岸的房屋得到了进一步加剧，尽管由于巴勒斯坦的持续停火，以及政治战线上取得的积极进展而带来了以色列安全形势的显著改善。鉴于根据国际法以色列具有明确和特定的责任，该报告对范围广泛地侵犯各类权利的行为，以及对不能调查和起诉这些责任人所做的描述令人不安。南非代表团赞同特别委员会的意见，即这种不受惩罚的文化非常有效地使得巴勒斯坦人的人权变得毫无意义。同时，国际社会对解决这种状况，或者取消对加沙平民百姓的封锁几乎毫无作为。

42. 以色列的自卫权没有授予其侵犯无辜平民的权利，特别是那些生活在以色列军事占领之下长达 40 多年的人的权利。而且，以色列的非法行为破坏了整个地区人民，包括以色列人民的基本权利和愿望，因为这些行为助长了持续的暴力循环和巴勒斯坦经济的崩溃。因此，有必要继续公开反对这些非法和不道德的政策和行为。

43. **Siam 先生**（黎巴嫩）说，与其表白恰恰相反，以色列没有寻求和平；这一事实得到了它在被巴勒斯坦被占领土上各种做法的证实，特别委员会和 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员已对其做法做了充分记录。

44. 根据特别报告员的最新报告（A/63/326，第 3 段和第 5 段），进一步延长占领对巴勒斯坦人民的自决权构成了日益加深的威胁和积累性侵犯。从国际法角度不容置疑的是，加沙地带仍在以色列的占领之下，占领国仍负有法律责任，而且《日内瓦公约》仍然充分有效。

45. 如果以色列真正期望实现和平，那么它就应当拥护《联合国宪章》，加入旨在公正解决以色列-巴勒斯坦冲突的认真谈判。这一公正解决将建立在以色列完全撤出被占领的阿拉伯土地和建立一个以谢里夫圣地为首都的巴勒斯坦国的基础之上。

46. 从采取旨在确保以色列履行其作为占领国的各项义务的紧急措施做起，承担起解决阿拉伯-以色列冲突的更大责任是本组织义不容辞的责任。

47. **阿圭略先生**（阿根廷）继续主持会议。

48. **Mbaye 先生**（塞内加尔）说，尽管事实是国际社会正在庆祝《世界人权宣言》六十周年，但巴勒斯坦人民仍然尚未享有自决、行动自由、健康、生命、自由和安全等权利，因为以色列坚持无视它作为缔约国的各项国际文书。因此，巴勒斯坦人民完全享有这些权利取决于以色列撤出被占领土，立即停止定居点扩张和修建隔离墙，并建立一个有生存能力、享有主权和独立的巴勒斯坦国。

49. 因此，塞内加尔代表团敦促以色列国，基于它自己的人民受苦受难的历史，拿出结束每天给被占领土人民造成的苦难的意愿。它敦促谈判者找到一个解决方法，实现该地区人民共同生活在和平之中。它敦促以色列国允许特别委员会访问被占领土，以便执行联合国大会赋予特别委员会的使命。最后，它呼吁国际社会，特别是安理会，确保特别委员会的各项建议得到有效执行，以促进和保护被占领土巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人的权利。

下午 5 时 45 分散会。