



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
2 March 1999

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Восьмая сессия

Вена, 27 апреля - 6 мая 1999 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Использование и применение стандартов и норм

Организации Объединенных Наций в области

предупреждения преступности и уголовного правосудия

Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. Введение	1-4	2
II. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций	5-47	3
A. Жертвы преступлений и злоупотребления властью	5-24	3
B. Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних	25	6
C. Условия содержания заключенных в тюрьмах	26-47	6
III. Доклад о функционировании системы сбора информации	48-52	10
IV. Меры, которые следует принять Комиссии	53-55	11

*E/CN.15/1999/1.

I. Введение

1. Настоящий доклад Генерального секретаря об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия представляется во исполнение резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета от 30 июля 1992 года, поскольку вопрос о существующих стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в этих областях является постоянным пунктом повестки дня Комиссии. В докладе освещаются мероприятия, проводимые в области осуществления стандартов и норм, а также указывается возможная программная направленность, призванная усилить в рамках Программы работу, направленную на поощрение использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

2. За период, прошедший с момента ее основания, Организация Объединенных Наций разработала огромную совокупность международных стандартов, руководящих принципов и типовых договоров в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, представляющих собой международно согласованные принципы, касающиеся целесообразной практики, которая основывается на верховенстве права. Многие из них обеспечивают общепризнанное толкование положений Всеобщей декларации прав человека. Охватываемые области включают такие вопросы, как обращение с заключенными, поведение должностных лиц по поддержанию правопорядка, применение силы и огнестрельного оружия полицией, права жертв преступлений, независимость судебных органов и отправление правосудия в отношении несовершеннолетних. Этот перечень более традиционных тем был расширен в результате призыва Генеральной Ассамблеи разработать конвенцию против транснациональной организованной преступности и связанные с ней правовые документы, касающиеся незаконного оборота огнестрельного оружия, а также контрабандного провоза и торговли людьми. Другие новые области охватываются Международным кодексом поведения государственных должностных лиц (резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Декларацией Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (резолюция 51/191 Генеральной Ассамблеи, приложение). Ответственное предупреждение преступности - это еще одна область, которой занимается Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Резюме ответов правительств по этому вопросу, направленных во исполнение резолюции 1997/33 Экономического и Социального Совета от 21 июля 1997 года, содержится в докладе Генерального секретаря о мерах в области предупреждения преступности (E/CN.15/1999/3, пункты 38-62).

3. Сегодня стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия имеют еще большее значение, чем когда бы то ни было. Углубляется понимание важного значения принципа доброго правления и создания институционального потенциала, в том числе в секторе правосудия. Существует понимание того, что справедливые и действенные стандарты в области уголовного правосудия, основывающиеся на правах человека, являясь ценными сами по себе, обеспечивают основу для содействия и обеспечения законности в качестве одного из условий экономического развития. После принятия таких стандартов необходимо в первую очередь распространять информацию о них. Далее необходимо углублять осознание большого значения их практического применения. Меры по обеспечению более широкого доступа к таким стандартам и повышению их значимости для законодателей и практиков включают распространение подготовленных Организацией Объединенных Наций или другими учреждениями и неправительственными организациями руководств, например, руководств по стандартам, касающимся тюрем, ответным мерам полиции в связи с насилием в семье и правам потерпевших. Применению стандартов может также способствовать компиляция наиболее эффективных видов практики, например, положений, касающихся помощи потерпевшим (см. пункт 24).

4. Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия могут помочь правительствам в оценке справедливости и эффективности функционирования их систем с международной точки зрения и предложить основу для создания международной базы статистических данных в области уголовного правосудия. Интересные примеры создания такой базы статистических данных приводятся в ряде последних публикаций. Например, публикация 1998 года, подготовленная Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированным с Организацией Объединенных Наций, и озаглавленная "Преступность и системы уголовного правосудия в Европе и Северной Америке, 1990-1994 годы", включает сопоставительные показатели, касающиеся ресурсов

в области правоохранительной деятельности, гендерного баланса среди практических работников системы уголовного правосудия, эффективности полицейской отчетности, эффективности работы полиции и прокуратуры, оценки гражданами работы полиции и опыта граждан, относящегося к коррупции в полиции. Всемирный доклад о положении в области преступности и правосудия, который должен быть опубликован "Оксфорд юниверсити пресс" в марте 1999 года, содержит огромный объем аналогичных данных, полученных в результате проведения пяти обзоров Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, дополненных, среди прочего, результатами Международного обзора по вопросам преступности (виктимизации) и проведенного Организацией Объединенных Наций Международного исследования по вопросу регулирования и оборота огнестрельного оружия¹.

II. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций

A. Жертвы преступлений и злоупотребления властью

5. В разделе III, озаглавленном "Жертвы преступлений и злоупотребления властью", резолюция 1998/21 Экономического и Социального Совета от 28 июля 1998 года, Генеральному секретарю предлагается запросить мнения государств-членов в отношении:

а) плана действий по осуществлению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение), содержащегося в приложении к этой резолюции;

б) целесообразности и практической возможности учреждения международного фонда для жертв преступлений и злоупотребления властью;

в) создания координационной группы или другого механизма для обеспечения согласованных действий с учетом надлежащего распределения обязанностей между органами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными органами с целью содействия осуществлению Декларации.

6. По состоянию на 8 февраля 1999 года свои мнения представили Австрия, Аргентина, Германия, Египет, Замбия, Испания, Катар, Нидерланды, Панама, Польша, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Турция, Хорватия, Швейцария и Швеция.

7. Германия, как автор резолюции 1998/21 Экономического и Социального Совета, заявила о том, что она остается приверженной выводам и задачам, указанным в этой резолюции, особенно в отношении необходимости поддержания баланса между нынешним основным приоритетным вопросом, касающимся борьбы против транснациональной организованной преступности, и другими приоритетными вопросами Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Египет и Польша представили Генеральному секретарю подробную информацию относительно их усилий по оказанию помощи жертвам преступлений.

8. Испания подчеркнула, что Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью послужила важной платформой для движения в области виктимологии и укрепила национальные инициативы, разработанные после принятия Декларации. В долгосрочном плане было бы желательным преобразовать Декларацию в международно-правовой документ. В региональных соглашениях также приводятся примеры тех вопросов, которые следует рассматривать в глобальных масштабах.

1. Проект плана действий

9. Все приславшие ответы страны поддержали проект плана действий. Египет намерен принять положение, предусматривающее обязательную выплату компенсации жертвам преступности и злоупотребления властью. Швеция полагает, что данный план включает полезные меры по содействию дальнейшей международной

деятельности, но в него следует добавить дополнительные пункты. По мнению Словакии, план действий предусматривает основные шаги, необходимые для оказания помощи жертвам преступности и ухода за ними. Участие правительств в совместных действиях является неизбежным. В поддержку плана действий Турция уведомила Генерального секретаря о своем законопроекте, предусматривающем выплату компенсации жертвам террористических актов.

10. Руководство для лиц, ответственных за разработку политики, по применению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (E/CN.15/1998/CRP.4) и справочник по вопросам правосудия для жертв преступлений, касающийся использования и применения Декларации (E/CN.15/1998/CRP.4/Add.1), будут переведены на официальные языки Организации Объединенных Наций и опубликованы при условии наличия внебюджетных средств. В связи с этим правительства Нидерландов и Соединенных Штатов Америки предложили свою помощь.

2. Международный фонд для жертв преступлений и злоупотребления властью

11. Хотя ряд стран в принципе поддержали предложение об учреждении международного фонда для жертв преступлений и злоупотребления властью, другие страны высказали оговорки по этому вопросу.

12. Аргентина не высказала замечаний по существу предложения о создании такого фонда. Вместе с тем она отметила необходимость решения вопроса, касающегося требований в отношении финансирования.

13. По мнению Австрии, определение общей основы для международного фонда может быть чрезвычайно трудным делом с учетом большого разнообразия правовых систем, существующих в различных странах. В частности, задача обеспечения субсидиарного урегулирования претензий жертв в связи с международными или транснациональными преступлениями повлечет за собой необходимость разработки общих стандартов в отношении распределения средств и надлежащей финансовой поддержки фонда.

14. Египет поддержал предложение об учреждении фонда для жертв преступлений и злоупотребления властью в качестве части ведущейся глобальной кампании по информированию о правах человека и соответствующих международных документах. Размеры компенсации из такого фонда должны определяться безотлагательно и не увязываться с окончательным решением компетентных судебных органов.

15. Германия отметила необходимость дальнейшего обсуждения и поддержала предложение о создании рабочей группы при содействии со стороны Нидерландов.

16. Нидерланды вновь заявили о своей готовности оказать Организации Объединенных Наций поддержку в организации совещания, на котором можно было бы обсудить детали, касающиеся учреждения такого фонда, в частности, с учетом итогов Дипломатической конференции полномочных представителей под эгидой Организации Объединенных Наций по учреждению Международного уголовного суда, состоявшейся в Риме 15 июня - 17 июля 1998 года. На Конференции был учрежден целевой фонд в интересах потерпевших от преступлений, подпадающих под юрисдикцию Суда. Одна из целей этого фонда заключается в оказании поддержки имеющим на то право потерпевшим, выдвигающим требования в связи с международной и транснациональной преступностью. По этой причине правительство Нидерландов предложило провести обзор цели фонда для жертв преступлений, с тем чтобы обеспечить взаимодополняемость между этими двумя инициативами, и высказало предположение о том, что цели международного фонда для жертв преступлений должны ограничиваться а) технической помощью, б) конкретными проектами и мероприятиями и с) кампаниями по ознакомлению общественности с правами жертв и проблематикой предупреждения преступности. Хотя вследствие этого отдельные жертвы не будут иметь право требовать оказания помощи из фонда, Нидерланды подчеркнули, что, помимо вопроса о жертвах международных преступлений, существует также вопрос о международных жертвах национальных преступлений. Во многих национальных программах, предусматривающих возмещение ущерба, не признается виктимизация нерезидентов в рамках границ соответствующих стран. Особенно уязвимой группой в этом отношении являются туристы, которые становятся жертвами преступлений, находясь на отдыхе в какой-либо зарубежной стране. Такие жертвы не в состоянии ходатайствовать о возмещении государствами ущерба в своей собственной стране, поскольку они стали жертвами преступлений во время нахождения за рубежом. Лишь несколько стран распространили действие

своих национальных программ возмещения ущерба на нерезидентов. Крайне важно, чтобы эта категория жертв преступности была признана и ей был предоставлен доступ к национальным программам возмещения ущерба.

17. Словакия поддержала предложение об учреждении международного фонда для жертв преступлений и злоупотребления властью при условии, что положения, упрямочивающие какую-либо жертву международного или транснационального преступления на возмещение ущерба из международного фонда, должны ограничиваться случаями, когда национальная компенсация и возмещение ущерба отсутствуют или являются недостаточными. Такой фонд должен также укреплять услуги, предоставляемые другими соответствующими организациями жертвам преступности, а также способствовать разработке проектов и проведению кампаний по ознакомлению общественности с правами жертв и проблематикой предупреждения преступности.

18. Испания считает предложение о создании международного фонда помощи жертвам преступлений далеко идущим проектом, который позволил бы расширить национальные структуры социальной защиты таких жертв. Эта инициатива в принципе достойна всяческих похвал, хотя и обусловливается бюджетными ограничениями. Помощь, которая должна предоставляться жертвам международной преступности, следует ограничивать международными преступлениями и случаями, когда нельзя получить субсидиарную помощь из какого-либо иного источника.

19. Швеция выступает за учреждение международного фонда для жертв преступлений при условии, что в особом порядке будет рассмотрен вопрос финансирования. Если такой фонд будет, среди прочего, охватывать индивидуальные требования жертв, то возникнет необходимость дальнейшего обсуждения этого вопроса с целью проведения разграничительной линии между национальным фондом для помощи жертвам и международным фондом.

20. Швейцария высказала мнение о том, что помощь жертвам относится главным образом к ведению государств, а не международного сообщества. Швейцария высказала оговорки в отношении учреждения международного фонда для жертв преступлений, если будет предусмотрена возможность того, что отдельные жертвы преступлений смогут требовать возмещения ущерба из такого фонда. Поэтому международный фонд для жертв преступлений должен ограничиваться теми лицами, которые стали жертвами злоупотребления властью. Кроме того, следует избежать дублирования с существующими фондами для помощи жертвам, в том числе фондами, учрежденными на региональном уровне.

21. Сирийская Арабская Республика поддержала учреждение такого фонда в принципе при условии достижения соглашения в отношении таких деталей, как механизм учреждения такого фонда и обязательства государств-членов.

22. По мнению Турции, вопрос об учреждении международного фонда для жертв преступлений нуждается в дальнейшем рассмотрении, несмотря на желательность учреждения такого международного фонда в принципе.

3. Координационная группа

23. Все государства-члены, которые направили ответы, поддержали предложение о создании координационной группы или иного механизма для обеспечения согласованных действий организаций системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих органов с целью содействия осуществлению Декларации. Если говорить более конкретно, то, по мнению Испании, важно создать такую группу, которая способствовала бы координации действий Организации Объединенных Наций и правительственных или неправительственных органов, заинтересованных в применении Декларации. Это должно быть обеспечено в рамках ресурсов, выделенных регулярной Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Германия предложила возложить в целях обеспечения действенности и эффективности с точки зрения затрат на существующее подразделение Организации Объединенных Наций, предпочтительно в рамках Программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, задачи, связанные с координацией и обеспечением согласованных действий по осуществлению Декларации. Аргентина предложила возложить на такую группу ответственность за разработку конкретных мероприятий по осуществлению Декларации на национальном уровне.

4. База данных о наиболее эффективных видах практики

24. В ответ на резолюцию 1998/21 Экономического и Социального Совета правительство Нидерландов уведомило Генерального секретаря о том, что оно создало базу данных о национальном практическом опыте в области оказания помощи жертвам преступности, в частности о соответствующем прецедентном праве и законодательстве, касающемся использования и применения Декларации, с учетом различных систем и традиций. Доступ к этой базе данных может быть получен через сеть World Wide Web по следующему адресу: www.victimology.nl. Правительство Нидерландов выразило готовность сохранять эту базу данных в течение первоначального периода продолжительностью в три года. Испания подчеркнула практическое значение создания международной базы данных, касающихся практического опыта по решению вопросов оказания помощи жертвам преступности на национальном и региональном уровнях. Такая база данных должна служить в качестве средства содействия согласованным моделям эффективной практики в поддержку различных категорий жертв преступности.

В. Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

25. Во многих заключительных замечаниях, высказанных Комитетом по правам ребенка, обычно содержатся рекомендации государствам - участникам Конвенции о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение) о том, чтобы они запрашивали у Организации Объединенных Наций помощь в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Для удовлетворения таких просьб и во исполнение резолюции 1997/30 Экономического и Социального Совета от 21 июля 1997 года Генеральный секретарь учредил координационную группу по техническому консультированию и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Эта группа, собравшаяся на свое первое совещание 25 и 26 июня 1998 года в Вене, будет обеспечивать скоординированные действия Организации Объединенных Наций включая Центр по международному предупреждению преступности и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Секретариата, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программу развития Организации Объединенных Наций, а также сети неправительственных организаций, занимающихся вопросами правосудия в отношении несовершеннолетних. Группа решила, что работа этих организаций будет первоначально сосредоточиваться в Бангладеш, Гватемале, Ливане, Уганде и Филиппинах. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ Центр приступил к проведению в Бангладеш, Гватемале и Ливане мероприятий, которые находятся на различных стадиях осуществления. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека начнет осуществление двухгодичного проекта в области правосудия в отношении несовершеннолетних на Филиппинах, тогда как ЮНИСЕФ в сотрудничестве с неправительственными организациями, занимающимися вопросами правосудия в отношении несовершеннолетних, окажет помощь Уганде. (Другие подробности, касающиеся технического сотрудничества в области правосудия в отношении несовершеннолетних, изложенные Центром, см. в докладе Генерального секретаря (E/CN.15/1999/2, пункты 59-67). Следующее совещание координационной группы будет созвано ЮНИСЕФ в мае 1999 года. Эти усилия можно рассматривать в качестве первого шага на пути к обеспечению предоставления Организацией Объединенных Наций надлежащей помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних.

С. Условия содержания заключенных в тюрьмах

26. Во исполнение резолюции 1997/36 Экономического и Социального Совета от 21 июля 1997 года, озаглавленной "Международное сотрудничество в улучшении условий содержания заключенных в тюрьмах", в которой Совет принял к сведению Кампальскую декларацию об условиях содержания в тюрьмах Африки, содержащуюся в приложении к этой резолюции, Генеральный секретарь обратился к государствам-членам с просьбой предоставить ему информацию об условиях содержания в тюрьмах, находящихся под их соответствующей юрисдикцией, и в частности о степени, в которой они ввели альтернативные тюремному заключению меры наказания. По состоянию на 13 февраля 1999 года Боливия, Гана, Германия, Греция, Иордания, Испания, Канада, Кипр, Колумбия, Кувейт, Ливан, Маврикий, Парагвай, Перу, Португалия, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Словакия, Тунис, Узбекистан и Швеция предоставили Генеральному секретарю информацию по этим вопросам.

27. Боливия отметила, что с 80-х годов число заключенных в тюрьмах страны явно и существенно возросло. Это изменение происходило наряду с ростом преступности и обострением проблемы незаконного оборота наркотических средств. В январе 1998 года показатель переполненности тюрем составлял 226 процентов. Более тесное международное сотрудничество в целях предоставления консультативных услуг, оценки потребностей и укрепления потенциала и подготовки кадров рассматривается как самая первоочередная задача с точки зрения улучшения условий содержания в тюрьмах. Несмотря на ограниченность инфраструктуры тюрем в Боливии, были разработаны механизмы и правовые документы, призванные смягчить проблему переполненности тюремных помещений, включая условное освобождение после отбытия двух третей срока наказания, освобождение под залог, досрочное освобождение после отбытия половины срока наказания за нетяжкие преступления и отсрочку исполнения приговора, предусматривающего лишение свободы на срок, не превышающий три года.

28. Канада также уведомила Генерального секретаря об инициативе в отношении уменьшения числа случаев лишения свободы. В Канаде проявляется растущий интерес к альтернативным тюремным заключениям мерам наказания, в основе которых лежат принципы исправления и перевоспитания. Канада также создала информационную систему с целью содействия большей интеграции в рамках системы уголовного правосудия, а также с другими секторами социальной политики. Канада провела реформу своего законодательства, касающегося вынесения приговоров, с тем чтобы побуждать судей к рассмотрению иных имеющихся уголовных санкций, чем тюремное заключение, которые являются разумными и надлежащими при соответствующих обстоятельствах. Уголовный кодекс Канады разрешает применять альтернативные меры наказания в отношении взрослых преступников и препятствует лишению свободы за неуплату штрафов. В отношении приговоров, предусматривающих лишение свободы на срок менее двух лет, используется новый вариант вынесения условного приговора к лишению свободы. Такой приговор можно отбывать в общине, если суд убедился в том, что таким образом не создается опасность для общественного порядка. В течение первого года использования такой системы было вынесено свыше 13 000 условных приговоров. Эти изменения способствовали уменьшению числа заключенных в Канаде.

29. Колумбия предоставила подробную информацию о нынешнем положении в тюрьмах страны, в том числе об инфраструктуре пенитенциарных учреждений, переполненности тюрем, здравоохранении и санитарии, а также финансовых ресурсах, и представила наметки своей политики в отношении исправительной системы. Показатель переполненности тюрем достигает 146 процентов. Вместе с тем, если учитывать также исправительные учреждения, в которых не обеспечены самые элементарные условия для проживания, показатель переполненности тюрем будет даже большим. В течение периода с декабря 1995 года по декабрь 1997 года количество заключенных в тюрьмах страны увеличилось на 28 процентов. Была определена основная причина этого явления, которая заключается в повсеместном вынесении приговоров, связанных с лишением свободы, причем такие приговоры предусмотрены в отношении 97 процентов статутных преступлений. Недостатки уголовной и исправительной политики привели к случаям серьезного протеста со стороны заключенных и тюремным бунтам. Однако, по мнению правительства, структурную проблему пенитенциарной системы Колумбии можно решить только в той мере, в какой будет фактически претворяться в жизнь его энергичная политика. Для этого крайне важно заручиться поддержкой со стороны таких организаций, как Центр по международному предупреждению преступности.

30. Кипр сообщил Генеральному секретарю о том, что в течение последних нескольких лет число заключенных в стране продолжало увеличиваться, что время от времени приводит к переполненности тюрем. Хотя Кипр прибегает к условному освобождению осужденных, которые не представляют опасности для общества и отбыли половину срока своего наказания, Кипр в течение семи лет намерен увеличить число мест в своей пенитенциарной системе на 50 процентов.

31. Германия сообщила о ряде мер, принятых для того, чтобы не допускать переполненности тюрем. Например, в отношении несовершеннолетних стали использоваться меры, альтернативные досудебному содержанию под стражей, посредством временной передачи молодежи в соответствующих случаях в ведение учреждений служб социального обеспечения вместо следственных изоляторов. Во избежание досудебного содержания под стражей одна из земель учредила группу помощи в целях недопущения содержания под стражей, призванную обеспечить явку подозреваемых на судебные заседания. Меры, альтернативные тюремному заключению, включают в себя общественно полезные работы, выплату штрафов, посредничество

между правонарушителями и потерпевшими, а также осуществление социально-просветительных программ для молодых правонарушителей. Некоторые земли Германии рассматривают вопрос о введении на опытной основе контролируемого с помощью электронных средств домашнего ареста в качестве альтернативы досудебному и уголовному заключению в рамках экспериментальных проектов.

32. Гана предоставила Генеральному секретарю информацию о ее мерах, альтернативных тюремному заключению, а также о ее системе освобождения под залог, и заявила, что она стремится к уменьшению переполненности следственных изоляторов посредством создания большего числа судов, с тем чтобы ускорить отправление правосудия.

33. Греция сообщила о своих усилиях по решению проблемы переполненности тюрем, которые включают принятие законов, предусматривающих условное освобождение или освобождение под залог, а также вынесение приговоров об общественно полезных работах, и строительство новых современных тюрем с целью улучшить положение в существующих тюрьмах.

34. Иордания сообщила об эксперименте, который она проводила в области перевоспитания и реабилитации заключенных с 1989 года. В 80-х годах произошел качественный сдвиг в системе социального обеспечения заключенных, причем основное внимание стало уделяться их перевоспитанию, реабилитации и реинтеграции в общество. Переполненность тюрем с тех пор стала еще большей с увеличением в два раза числа заключенных в некоторых пенитенциарных учреждениях. Иордания выступает за использование мер, альтернативных тюремному заключению и досудебному содержанию под стражей, и призвала к расширению сотрудничества и увеличению международной помощи.

35. Во исполнение резолюции 1997/36 Экономического и Социального Совета Кувейт принял меры в области социального обеспечения, открыл одну тюремную больницу и школу, организовал семинары-практикумы по вопросам занятости и подготовки кадров, обеспечил оказание культурной, религиозной и моральной помощи, а также расширил и оказывал материальную помощь семьям заключенных.

36. Ливан разработал новые положения в отношении тюремной администрации, а также вскоре завершит при поддержке Организации Объединенных Наций создание современного исправительного учреждения для несовершеннолетних преступников в соответствии с требованиями сегодняшнего дня.

37. Маврикий сообщил, что условия содержания преступников в тюрьмах страны соответствуют Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными².

38. Парагвай сталкивается с серьезной проблемой переполненности тюрем, которая влияет на осуществление стандартов в области прав человека. Власти страны пытаются улучшить ситуацию путем строительства дополнительных тюрем, которое позволило осуществлять программы в области просвещения и профессионального обучения, а также создавать инфраструктуру для проведения других мероприятий, включая спортивные мероприятия. Один из факторов, воздействующих на соблюдение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, заключается в том, что в тюрьмах Парагвая примерно 95 процентов заключенных ожидают суда, тогда как менее 5 процентов заключенных фактически отбывают свой приговор.

39. В Перу, несмотря на принятие законодательных мер и улучшение инфраструктуры тюрем и обращения с заключенными, переполненность тюрем все еще остается проблемой. В качестве альтернатив лишению свободы в уголовный кодекс 1991 года были включены общественно полезные работы, арест на выходные дни и штрафы, а новый уголовно-процессуальный кодекс, который вступит в силу в 1999 году, предусматривает возможность домашнего ареста.

40. Португалия заявила, что в течение нескольких лет увеличение числа заключенных в ее тюрьмах неизменно представляло собой проблему, оказывающую неблагоприятное воздействие на условия содержания в тюрьмах. Переполненность тюрем породила трудности в разделении категорий заключенных, что привело к случаям насилия среди заключенных и в отношении работников тюрем, причем и заключенные, и сотрудники находятся в состоянии значительного стресса. Португалия пытается противодействовать этому явлению путем использования системы уголовных санкций, не связанных с лишением свободы, которая была предусмотрена в уголовном кодексе в 1982 году. Пересмотренный вариант уголовно-процессуального кодекса находится на

рассмотрении парламента; он направлен на ускорение производства в отношении незначительных правонарушений. В 1996 году Португалия одобрила программу действий, позволяющую обеспечить, чтобы в тюрьмах имелись корпуса, свободные от наркотиков, а также более широкие и содержательные возможности для образования и профессиональной подготовки.

41. Российская Федерация сообщила, что в любой данный момент времени в 1997 году в местах лишения свободы находилось в целом примерно 1 миллион человек. По сравнению с 1996 годом общее число заключенных уменьшилось на 40 000 человек. Вместе с тем проблема переполненности исправительных учреждений, особенно в следственных изоляторах, является вполне очевидной, поскольку число обвиняемых, содержащихся под стражей, превысило расчетное число на 50 процентов. Ускорение судебного разбирательства и строительство новых помещений считаются надлежащим средством улучшения ситуации. В связи с приемом Российской Федерации в Совет Европы Российская Федерация ввела мораторий на исполнение приговоров к высшей мере наказания.

42. Саудовская Аравия уведомила Генерального секретаря о том, что в стране нет проблемы переполненности тюрем. Период лишения свободы может быть уменьшен и помилование может быть даровано по случаю месяца рамадана тем заключенным, которые отвечают определенным условиям. Права человека заключенных гарантированы согласно мусульманскому праву (шариату). Что касается альтернатив тюремному заключению, то был создан комитет с участием различных заинтересованных органов, который рассмотрит этот вопрос.

43. Словакия подробно изложила свои положения, включая положение, касающееся решений о досудебном содержании под стражей, и свои процедуры выдачи, включая меры по содержанию под стражей в связи с выдачей.

44. Испания предоставила информацию о своих законодательных и структурных мерах по предотвращению переполненности тюрем. Альтернативы тюремному заключению включают отсрочку исполнения приговоров, связанных с лишением свободы, а также условно-досрочное освобождение заключенных, которые отбыли три четверти срока своего наказания в условиях общего режима или две трети срока своего наказания в условиях особого режима. Содержание под стражей в течение выходных дней или штраф могут заменить лишение свободы сроком до одного года, а в исключительных случаях до двух лет. Само содержание под стражей в течение выходных дней может быть заменено штрафом или общественно полезными работами. С целью совершенствования общей структуры пенитенциарных учреждений были построены новые тюрьмы.

45. Швеция сообщила о своей системе альтернатив тюремному заключению, включая условные приговоры, условное осуждение и передачу под специальный надзор. На экспериментальной основе проводятся испытания системы интенсивного надзора с помощью электронных средств и системы направления на общественно полезные работы. Швеция ввела общественно полезные работы с 1990 года, причем они включают неоплачиваемую работу в течение конкретно указанного периода времени от 40 до 200 часов. В докладе правительственной комиссии были предложены серьезные изменения в системе уголовных наказаний и в уголовно-правовой системе для несовершеннолетних преступников.

46. Тунис сообщил об услугах, которые предоставляются заключенным при уделении особого внимания улучшению условий содержания и жизни, а также социального и психологического обслуживания. Обеспечиваются возможности в области профессиональной подготовки, а также социальной, психологической и культурной реабилитации. Всеобъемлющая программа реформ включает ликвидацию неграмотности, профессиональную подготовку и обеспечение занятости. В качестве альтернативы тюремному заключению применяются помилование и условное освобождение.

47. В Узбекистане используется ряд альтернатив лишению свободы, включая штрафы, лишение какого-либо конкретного права, исправительные работы, ограничения, устанавливаемые в ходе военной службы, лишение воинского или специального звания, вынесение условного приговора, принудительное медицинское лечение, принудительная выплата компенсации за понесенный ущерб и помещение несовершеннолетних в специальные исправительные учреждения. Исправительный кодекс 1997 года включает перечень прав, гарантируемых осужденным преступникам, которые включают, в частности, право на свободное вероисповедание, право на личную неприкосновенность и социальное обеспечение, право на юридическую помощь, право на направление

ходатайств, заявлений и предложений, право на сношение с внешним миром, право на образование и медицинское обслуживание. Дополнительные привилегии предоставляются находящимся в заключении женщинам, несовершеннолетним или инвалидам.

III. Доклад о функционировании системы сбора информации

48. Следует напомнить, что своей резолюцией 1993/31 от 27 июля 1993 года Экономический и Социальный Совет создал систему сбора информации об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. С 1994 года в этот процесс сбора информации были включены следующие стандарты и нормы:

- a) Минимальные стандартные правила обращения с заключенными²;
- b) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение);
- c) Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка³;
- d) Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью;
- e) Основные принципы независимости судебных органов⁴;
- f) Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113, приложение);
- g) Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33, приложение);
- h) Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-риядские руководящие принципы) (резолюция 45/112, приложение).

49. В соответствии с разделом I резолюции 1998/21 Экономического и Социального Совета Генеральному секретарю было предложено готовить обновленные доклады в тех случаях, когда по меньшей мере еще 30 государств ответили на вопросы, касающиеся стандартов и норм, по которым уже был представлен доклад.

50. По просьбе Совета, Центр будет продолжать сбор информации об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Центр представит Комиссии на ее девятой сессии доклад об использовании и применении:

- a) Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийских правил) (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение);
- b) Руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование⁵;
- c) Основных принципов, касающихся роли юристов⁶.

51. Правительствам были направлены соответствующие вопросники с целью оказать им помощь в предоставлении Секретариату всей соответствующей информации. Следует напомнить, что проекты документов, касающихся обзоров, были представлены Комиссии на ее седьмой сессии в качестве документов зала заседаний. В соответствии с резолюцией 1998/21 Экономического и Социального Совета Центр подготовил документы обзоров в отношении:

- a) Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях;
- b) Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности (резолюция 51/60 Генеральной Ассамблеи, приложение);
- c) Международного кодекса поведения государственных должностных лиц (резолюция 51/59, приложение).

52. Как и в прошлом, такие вопросники будут представлены Комиссии в качестве документов зала заседаний.

IV. Меры, которые следует принять Комиссии

53. Комиссия, возможно, пожелает принять проект плана действий по осуществлению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, содержащийся в приложении к резолюции 1998/21 Экономического и Социального Совета, и просить Генерального секретаря создать координационную группу для обеспечения согласованных действий органов Организации Объединенных Наций и других учреждений с целью содействия осуществлению Декларации. Комиссия может также пожелать обсудить вопрос об учреждении международного фонда для жертв преступлений и злоупотребления властью с учетом предложений, внесенных правительствами, в частности, в отношении ограниченной сферы деятельности и целей такого фонда.

54. Что касается сбора информации об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций, то Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть проект вопросника, если это необходимо.

55. Что касается вопроса о переполненности тюрем и использовании мер наказания, альтернативных тюремному заключению, то Комиссия, возможно, пожелает вновь обратиться к государствам-членам с призывом строго соблюдать Кампальскую декларацию об условиях содержания в тюрьмах Африки, содержащуюся в приложении к резолюции 1997/36 Экономического и Социального Совета.

Примечания

¹Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.IV.2.

²См. первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа - 3 сентября 1955 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1956.IV.4), приложение I.A.

³Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел B.2, приложение.

⁴Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.2, приложение.

⁵Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций ..., глава I, раздел C.26, приложение.

⁶Там же, раздел B.3, приложение.