



大会  
第五十三届会议

正式记录

Distr.: General  
10 November 1998  
Chinese  
Original: English

---

第二委员会

第 22 次会议简要记录

1998 年 10 月 22 日,星期四下午 3 时,在纽约总部举行

主席: 阿萨迪先生 ..... (伊朗伊斯兰共和国)  
后来: 普伦德加斯特先生(副主席) ..... (牙买加)

目录

议程项目 94: 环境与可持续发展

- (b) 为今世后代保护全球气候
- (c) 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况
- (d) 生物多样性公约
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和(或)荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

---

本记录可以更正,请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场 2 号 DC2-750 室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

下午 3 时 10 分宣布开会

议程项目 94: 环境与可持续发展(A/53/25、A/53/72-S/1998/156、A/53/95-S/1998/311、A/53/96、A/53/156-S/1998/78、A/53/165-S/1998/601、A/53/371-S/1998/848、A/53/416、A/53/425、A/53/487)

- (b) 为今世后代保护全球气候(A/53/449)
- (c) 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况(A/53/65-E/1998/5、A/53/358)
- (d) 生物多样性公约(A/53/451)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和(或)荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(A/53/516)

1. Zammit-Cutajar 先生(联合国气候变化框架公约执行秘书)介绍了秘书长的说明(A/53/449),他说《公约》缔约方会议第三届会议最重要的成果是通过了《京都议定书》,该文件不仅是一项关于经济问题的文书,也是关于环境问题的文书。下届会议将在一个发展中国家,即阿根廷举行。这一事实突出说明了气候变化问题的全球性质。下届会议的成果将更多地采取行动计划的形式,并确定缔约方采取行动的最后期限。会议议程反映了各国政府在《公约》问题和《议定书》问题之间实现平衡的关切,一个引起明确意见分歧的问题是,是否和如何就进一步发展《公约》的承诺进行辩论。

2. 大会第五十四届会议以及缔约方会议将审查把《气候变化框架公约》及其秘书处与联合国本身联系起来起来的行政安排。然而,大家已商定应逐步把行政责任从日内瓦转移至波恩。

3. Johnston 先生(生物多样性公约)介绍了载于 A/53/451 号文件的秘书长说明,他说他认为《公约》的效力基本上取决于公约能否为规划者和决策者提供可靠的科学信息。形成对生物多样性以及人类与生物多样性关系的科学理解对于防止人类活动对生物多样性产生不利影响是十分必要的。《公约》的科技和工艺咨询附属机构(科技咨询机构)已经成为提供关于生物多样性科学咨询的主导机构。秘书处已收到各国提出的 100 多份生物多样性报告,这些报告是关于国际范围生物多样性最重要的信息来源。因此,《公约》对联合国关于这些问题的审议可作出很大的贡献。

4. Diallo 先生(联合国防治荒漠化公约的执行秘书)介绍了秘书长就《联合国在发生严重干旱和(或)荒漠化的

国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行情况的报告(A/53/516),他说到目前为止,全世界各个区域有 143 个国家以及一些区域性经济一体化组织,包括欧洲联盟,已批准或加入了该《公约》。在国际农业发展基金(农发基金)、法国、德国和西班牙政府的财务支助下,在巴西累西腓组织了非洲和拉丁美洲及加勒比国家关于执行《公约》的第一次论坛,这表明《公约》对于许多关心环境问题的缔约国而言日益深入人心。

5. 缔约方会议第二届会议议事日程上的一个主要问题,是使全球机制投入运作。邀请缔约方会议核准与农发基金签署的关于全球机制的方法和业务活动的协定备忘录。他感谢所有响应秘书长关于自愿捐助呼吁的国家和国际组织,他们为协助发展中国家参加缔约方会议所设信托基金并为支助秘书处的活动捐了款,他特别感谢日本政府为 1998 年的活动捐款 180 万美元。

6. Dengo 先生(经济和社会事务部)介绍了秘书长关于双边捐助者、联合国组织和区域组织及非联合国国际组织已执行、正在执行和拟在 1999 年-2003 年期间执行的促进小岛屿发展中国家可持续发展的计划和项目的报告(A/53/358),他说报告提供的资料有助于评估国际社会对小岛屿发展中国家行动纲领的回应程度,它似乎表明从 1994 年以来项目数目有所增加。然而,由于答复者对未来五年所要执行的项目仅提供了粗略的资料,现在判断这种增加是否将继续下去还为时过早。尚未有提供投入或希望更新投入内容的捐助机构,应在捐助者会议之前完成这些工作。

7. Wibisono 先生(印度尼西亚),代表 77 国集团和中国发言,他欢迎五十多个国家签署《京都议定书》。虽然京都会议被广泛视为朝向限制毫无节制地增加温室气体的排放量迈出了重大第一步,但关于新机制及其所涉事项,仍存在大量科技和经济上的未知数。一个基本的关切是新的机制把重要的国内行动转至国外。因此,十分重要的是不仅应制定监测与核查的统一国际标准,而且最重要的是根据《议定书》第 18 条确定一项违约行为制度。

8. 77 国集团和中国认为,根据新机制附件一中缔约国进行的行动应是对国内行动的补充。发达国家尽早采取已承诺的行动是十分重要和最基本的,因为从历史上看这些国家应对这个问题负责,而且目前它们具备取得有效成果的能力。要求正在努力实现小康生活水平的发展中国家消减其工业活动并分担减少排放量的努力,从而使工业化国家继续其不可持续的生产和消费方式,

是不公平和难以令人接受的。依照承担共同但是有差别的原则,发达国家必须率先不仅减少排放量,而且应改变其生产和消费方式。

9. 77 国集团和中国重申《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的重要性,并呼吁国际社会积极参与为 1999 年计划的活动,其中包括捐助国会议和大会关于小岛屿发展中国家的特别会议。关于载于 A/53/358 号文件的秘书长的报告,77 国集团欢迎在一些优先关切领域取得的积极进展,特别是联合国为支助全系统执行《巴巴多斯行动纲领》而采取的行动,并赞成第 23 至 26 段所载结论。小岛屿国家在国家和区域两级一直并正在进行大量艰苦努力。遗憾的是,国际社会并未按照全球会议关于执行和实施《行动纲领》所作承诺充分配合这些努力。双边和多边捐助界必须提供足够的财政资源和技术援助,以使小岛屿发展中国家更有效地解决其特殊的社会经济发展问题。

10. 关于《生物多样性公约》,他说,令人感到高兴的是指出,缔约国已与联合国粮食及农业组织(粮农组织)密切合作,执行了关于农业生物多样性的工作计划。《公约》是把国际承诺转化为国内行动的重要文书,但要做到这一点,就必须增加资源,以便更充分地满足发展中国家的需要。因此,77 国集团和中国敦促捐助国通过全球环境基金和包括双边来源在内的其他来源,提供足够的财政资源。

11. 发生严重干旱和荒漠化的国家正优先重视恢复和保护其国家和全球的环境,但消灭贫穷仍然是防治荒漠化和实现可持续发展的关键战略。77 国集团和中国希望全球机制能成功地调集资源,并将其输入发展中国家,特别是非洲的发展中国家。77 国集团和中国呼吁所有国家同意成立一个审查《公约》执行情况的委员会,并重申缔约国会议向发达国家、多边和双边金融机构和私营部门发出的向全球机制提供自愿捐助的呼吁。

12. 距离《气候变化框架公约》缔约方会议第四届会议和第二届《防治荒漠化公约》缔约方会议仅几天时间了,77 国集团和中国认为应充分执行在联合国环境与发展会议上及《21 世纪议程》中明确议定的共同但有区别的责任的原则,这两届会议不应因与这两项《公约》的文字和精神无关的问题分散注意力。

13. Biau 先生(贝宁)作为非洲集团主席就《联合国防治荒漠化公约》发言,他说非洲只剩下一个国家没有批准该《公约》,所有国家均正在制定国家行动纲领。它

们相信一旦通过国家、分区域和区域行动纲领,将与发达国家、各金融机构和私营部门缔结伙伴协议。在制定国家行动纲领的同时,这些国家正在采取步骤设立国家防治荒漠化的基金。

14. 五个分区域均在采取步骤设立促进基金,以资助拟定和执行各分区域的行动纲领。

15. 在区域一级,1998 年开始了拟定非洲区域行动纲领的进程,举办了区域讲习班,以建立拥有七个网络的基本框架。区域协调股最晚也将在 1999 年 1 月 1 日投入运作,与此同时还将成立一个区域促进基金。

16. 在区域间一级,目前已成立了一个有关执行该《公约》的论坛,把非洲国家与拉丁美洲和加勒比国家联系在一起,该论坛已制定了具有六个要点的合作纲要。

17. 在国际一级,由于非洲国家正在履行其义务和承诺,它们期望其双边和多边伙伴也这样做,即加强财政支助。他指出,1998 年 6 月非洲统一组织提供了 30 万美元以资助在区域一级执行该《公约》。希望这将鼓励发展伙伴继续提供财务捐助方面的支持。

18. Cordeiro 先生(巴西)说,有一种观点认为,国际社会解决气候变化问题的效果如何取决于“主要发展中国家有意义的参加和参与”,根据这种使人产生误解的观点,有人再次企图重提关于让发展中国家“自愿承诺”减少排放量的建议。在支持这一建议的许多错误假定中,最明显的是认为发达国家率先实现了《气候变化框架公约》的目标,并暗示发展中国家没有作出应有的贡献。再没有比这更偏离事实的了。

19. 由于执行了一系列财政、工业和技术政策,以及提高能效和节能源的具体方案,巴西不仅大幅度降低了砍伐森林的速度,而且减少了二氧化碳排放量,即人均每年碳排放量不超过 0.3 吨。与之相比,美利坚合众国为 5 吨、俄罗斯联邦为 4.3 吨、日本 3 吨,欧洲为 2.5 吨。就国内生产总值而言,巴西的二氧化碳排放量为每一美元产出的碳排放量不超过 0.05 吨,是美国同类数字的五分之一,欧洲和日本的三分之一。

20. 在即将召开缔约方会议第四届会议之际,人们希望应明确表明附件一国家是履行其承诺并有效地率先进行国际努力解决气候变化问题,还是继续在上述努力中落在后面。清洁发展机制的地位应优先于排放额交易和附件一国家之间的共同执行行动。这样做可使非附件一国家从项目活动中获益,与此同时采用灵活办法,以

协助附件一国家实现其降低排放量的目标。该机制也有可能促进非附件一国家以符合《公约》和有利于所有缔约方的方式对减缓全球变暖问题作出贡献。该机制成功与否在很大程度上取决于附件一国家事先制定严格限制排放量的国家规定,以及制定一套严格的处罚不遵守在京都议定的排放量指标行为的规定。在附件一国家中,只有那些能够显示出大幅度降低国内排放量的国家,才能积累清洁发展机制的信用。对附件一国家制定的降低排放量的目标不应纯粹建立在政治妥协的基础上,而应建立在客观的技术和科学标准基础上,即根据这些国家历史上的排放量对全球变暖造成的可估量的影响。

21. 巴西最为重视执行《防治荒漠化公约》。最近的研究表明,土地退化影响到约占国土 11%的土地,大多在最多和最贫穷的农村人口居住的地区。巴西的荒漠化每年造成的经济损失约 3 亿美元,据估计改良受影响地区土地的费用将近 38 亿美元。巴西政府坚决致力于执行其防治荒漠化和干旱的国家计划和该《公约》中关于拉丁美洲和加勒比的附件部分。巴西已提出在 1999 年 8 月主办缔约方会议第三届会议。

22. Isakov 先生(俄罗斯联邦)说,俄国关心建设性地解决全球气候变化问题,并致力于大会第十九届特别会议制定的进程。俄罗斯联邦继续全面履行根据《气候变化框架公约》它的义务,与 1990 年相比已大幅度降低了温室气体的排放量。俄国政府正就与批准《京都议定书》有关的问题进行努力,并相信有效和公平的温室气体排放量配额交易国际制度不应阻碍缔约国可持续发展的经济,而且应建立在自愿的原则基础上。它应规定缔约方有权选择是将未使用的排放量配额积累起来供今后使用,还是将配额用于交易和吸引外国投资。

23. 关于《生物多样性公约》,他欢迎将注意力放在获得遗传资源和内水生态系统生物多样性等重要问题上。希望关于生物技术安全的议定书草案得到通过。俄罗斯联邦已加紧努力保护生物多样性,改进其法律框架,并扩大其保护区和保护濒于灭绝的物种的制度。然而,仍存在着相当多的问题,主要与俄国的金融和经济局势不利有关。

24. 俄国代表团重申原则上该国有兴趣加入《防治荒漠化公约》,希望中欧和东欧的利益得到考虑,并反映在该《公约》的补充附件内。俄国愿意在这方面与该《公约》的所有缔约方合作,也愿意在《公约》的框架内进行建设性合作。

25. 在最后谈到小岛屿发展中国家可持续发展的问题时,他指出必须完成为小岛屿发展中国家制定脆弱程度指数的工作,并确保在制定这些国家可持续发展政策时,适当考虑到这一指数。

26. Kolby 先生(挪威)说,有必要确保各项具有法律约束力的环境公约和议定书之间的政策一致和相互促进关系,从而推动有效地执行这些文书。尽管缔约方会议是自治机构,仍应鼓励它们充分利用加强协调所带来的益处。挪威支持环境规划署发挥在执行有关建议的后续行动中所起的中心作用,并认为应进一步审议大会可发挥的有益作用。

27. 他说,第四届《气候变化框架公约》缔约方会议应在澄清原则、规则和指导准则方面取得实际进展,以促进批准的进程,其中包括完成有关灵活机制实际作业因素的必要工作,并确保按照《京都议定书》的规定,以成本效率高的方式限制气体排放量。在这方面,十分重要的是这次会议应尽可能多地完成剩余工作,并为需要更多时间的任务确定明确的时间表。

28. 关于《防治荒漠化公约》,他说土地退化和粮食无保障问题首先是贫穷问题,而这些问题又往往是因缺乏权力和对资源的控制所致。因此,对该《公约》采取参与性做法是十分重要的。挪威认识到最贫穷和受影响最严重的国家,特别是非洲的那些国家继续需要得到国际援助,以便有效地防治荒漠化:挪威 50% 以上的双边援助和其大量多边援助已经分配给撒南非洲。

29. 第四届《生物多样性公约》缔约方会议在推动执行有关具体部门工作方案和交叉性问题的条款方面取得了良好进展。挪威认为圆满完成关于生物技术安全议定书的谈判。

30. 在执行雄心勃勃的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》方面,要做的事还很多;资金不足加上厄尔尼诺现象使得充分执行行动纲领难上加难。挪威打算成为关于厄尔尼诺现象决议草案的共同提案国。

31. Boucher 先生(巴巴多斯)代表小岛屿国家联盟的 32 个国家发言,他说随着《气候变化框架公约》的通过,国际社会表示决心保护全球气候。确凿的科学证据表明这种干扰已经达到非常高甚至危险的程度。小岛屿国家联盟反复强调由于气候变化其成员所面临的危险,其中最紧迫的危险是海平面上升。它已导致几

乎所有区域的海岸受到侵蚀并使盐渍渗入淡水资源。此外，毁灭性的飓风席卷加勒比地区，在几个小时之内毁灭了一些国家花了好几年时间取得的经济成就。

32. 小岛屿国家联盟希望特别是发达国家迅速采取必要的国内行动，或采取政府间气候变化问题小组建议的“不说报歉”的措施。采取措施改善使用矿物燃料的效能并开发替代能源是一个良好的开端。然而，甚至对减少浪费自然资源这样一个和缓的做法，也存在抗拒心理。他关切地注意到在某些领域的一些根深蒂固的行为继续追求短期盈利，损害了所有人的利益并违反了《公约》。

33. 《京都议定书》是团结一致促进国际社会对急需的行动达成协商一致的重要的第一步。然而，该《议定书》制定的减少排放量指标是十分不够的；发达国家能够而且必须进一步采取行动。在即将举行的缔约方会议上，必须努力确保对执行《京都议定书》不打折扣。加紧执行该《议定书》的步伐是一个优先事项。

34. 随着大会审查《巴巴多斯行动纲领》特别会议筹备工作的进行，小岛屿国家联盟各成员特别担忧的是最近的评估显示在可持续发展方面的总趋势比 1992 年还要糟糕。有时看来似乎里约精神实际上已烟消云散。自里约会议以来，全球化和自由化的迅猛步伐进一步突出说明了小岛屿发展中国家的易受伤害性。可持续发展委员会第七届会议将作为该特别会议的筹备委员会，应全面审查《巴巴多斯行动纲领》。该委员会对生态旅游及海洋的注重突出说明了小岛屿发展中国家经济发展的两个关键支柱。

35. 小岛屿国家联盟成员感到人们比以前更好地理解这些国家关于易受伤害性对其可持续发展构成挑战的关切，它们欢迎人们越来越关心制定适用的脆弱程度指数的工作，认为这是分析国家政策的重要工具。联盟成员相信《巴巴多斯行动纲领》具有持续的重要意义；即将召开的特别会议将提供必要的推动力并有助于振兴该纲领，确保纲领中可持续发展目标得以实现。

36. Wensley 女士(澳大利亚)说，国际社会在建立体制机制以解决全球环境所面临的重大挑战方面继续取得

重要进展。由于许多国家本身在国家 and 区域两级实现可持续发展方面取得巨大进展，国际社会的工作变得更加重要。

37. 谈到即将召开的一些重要的国际环境会议，她说，第四届《联合国气候变化框架公约》缔约方会议是推动执行《京都议定书》的重要机会。其中规定的灵活机制是确保以尽可能小的代价实现排放量承诺的重要手段。制定出可产生成本效益最高成果的机制，对于《议定书》的成功十分关键。另一个对较长期目标具有重要意义的问题是对气候变化应作出全球性有效回应。发达国家的承诺并不足以实现《公约》的最终目标。这不是逃避或回避义务或承诺的问题，这只是一个事实。

38. 她赞扬执行秘书在执行《防治荒漠化公约》方面作出的不知疲倦的努力，并期待着即将在达喀尔举行的缔约方会议取得积极成果。关于《生物多样性公约》的生物技术安全议定书的最后谈判会议将讨论越界转移基因改变的生物机体的问题及其对生物多样性的潜在影响。至关重要是，该《议定书》仅应涉及这些生物机体的越界转移，而非试图对各缔约国对这种机体的国内管理发号施令。其程序必须符合多年来形成的多边贸易规则。一个协助各缔约国保护其生物多样性同时又不限制国际贸易的可行的议定书，将提高人们对生物技术和基因改变的生物机体的信心并分享这方面的知识。

39. 澳大利亚继续支持执行小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果，并密切参与了进一步在南太平洋执行《巴巴多斯行动纲领》的努力，其中包括支助继续发展全球海洋观测系统。澳大利亚欢迎有机会支助特别会议的筹备工作。

40. 澳大利亚代表团欢迎环境与人类住区问题工作队的报告。秘书长关于审查有关可持续发展的各项公约执行进展情况的方法和途径的报告(A/53/477)，要求人们认真考虑把各项处理全球但又是不同类型的环境问题的公约更好结合起来的可取性及办法。

41. 最后，可持续发展委员会第七届会议将审议许多澳大利亚特别关注的事情，其中包括海洋、小岛屿发展中国家和旅游业。会议面临的一个挑战是如何在这

些主题之间建立联系。最后，澳大利亚代表团完全支持关于该委员会应考虑就各项环境问题公约通过一份综合性决议的建议。

42. Kebede 先生(埃塞俄比亚)说, 尽管在联合国环境与发展会议上作出承诺、尽管进行了积极的体制改革, 但进展仍然缓慢, 跟不上新的挑战的步伐。因此, 国际社会必须制定新的机制, 以期在现有的国际环境问题公约之间建立一致的联系。

43. 在那次会议中审议的一个问题是必须保护生物多样性。人们已形成一致的科看法, 即人类正在浪费对粮食、健康和经济活动起支配作用的极为重要的资源。埃塞俄比亚代表团同意这一关切, 并惊奇地发现关于知识产权的决定对粮食安全、农业和农村发展及保护环境具有重大影响。《关于与贸易有关的知识产权方面的协定》只确定了保护各项发明, 并把赋予知识产权以私人、个人或专属权利的趋势正式固定下来, 而《生物多样性公约》却确认地方和土著社区在保护生物多样性方面的作用, 并认为生物资源是集体财产。

44. 所有植物物种中有三分之二以上产自发展中国家, 其中至少 35 000 种具有潜在的医药价值。国际市场上一些最具商业吸引力的产业——制药业、化妆品业、种子和生物技术——在很大程度上均依赖南方的生物资源。然而这些原料往往不是花钱买的, 而是被那些具有必要知识的人采集并运走的。具有讽刺意味的是, 这些获得专利并经过处理的生物资源又作为私人产权或专属产权卖给原产地。人们广泛承认在发达的北方和发展中南方之间进行的生物资源转移存在着不平等。从这一观点看, 埃塞俄比亚代表团特别重视必须保护社区享有其劳动成果的权利, 及从利用其栽培的生物资源和共有知识中获益的权利。非洲统一组织与埃塞俄比亚环境保护局合作, 就社区权利和获得生物资源问题组织了一次讲习班, 他希望这次讲习班的建议能得到应有的注意, 并在即将就《关于与贸易有关的知识产权方面的协定》重新进行谈判的进程中得到考虑。

45. 关于埃塞俄比亚的环境退化问题, 他说气候模式的变化加上人为的灾祸使得埃塞俄比亚几乎 73% 的土地受到干旱和荒漠化的危害。因此, 环境问题和可持续发展问题是埃塞俄比亚发展议程的首要问题。埃塞

俄比亚已制订了全国保护环境战略、环境政策以及一项土地使用和林业行动计划。

46. 最后, 除非调集充分的资源, 否则将里约会议的成果变为有效行动的梦想不会实现。没有国际合作和支持, 在环境保护领域取得成功是不可能的。

47. Shihab 先生(马尔代夫)说, 马尔代夫代表团极为重视即将召开的审查《巴巴多斯行动纲领》特别会议, 他希望作为该特别会议筹备委员会的可持续发展委员会的下次会议把小岛屿发展中国家与潜在的捐助者之间即将召开的会议的成果写入特别会议的文件中。马尔代夫代表团还特别重视《气候变化框架公约》缔约方会议, 并重视有机会就《京都议定书》确立的一些新的机制进行谈判。

48. 关于脆弱程度问题, 考虑到象马尔代夫这样的小岛屿发展中国家所面临的潜在威胁之大, 马尔代夫代表团强调有必要制定经济和生态脆弱程度指数, 以便更大程度地反映出真实情况并调整确定最不发达国家的标准。马尔代夫欢迎秘书长关于这一主题的报告(A/53/65), 该报告大致介绍了经济和社会事务部已经开展的广泛工作。

49. 对马尔代夫而言, 由于已有科学论据证明全球升温、海平面上升以及臭氧消耗, 灭亡的危险是十分现实的。身处前线的人在辩论中必须打头阵, 因为首先受害的是最小和最弱的国家, 接着就是世界其他国家。在这里没有胜利者。

50. Malkani 先生(印度)指出, 一些发达国家不仅在消耗自然资源, 而且将其本国禁止的肮脏工业和有害化学物出口至较贫穷国家。大会全面审查和评价《21世纪议程》执行情况的特别会议确认在国家一级取得了相当大的进展。许多发展中国家以对自己的沉重代价制定了当地的《21世纪议程》。印度拟定了国家环保战略、关于环境与发展的政策声明、国家林业政策以及减少污染的政策声明。议会目前正在辩论保护生物多样性的国家行动计划。在制定国家环境政策时, 采取了基础广泛的参与办法, 社会所有阶层均加以参与, 并确认了妇女的关键作用。成立了环境局以确保环境措施的透明度, 并计划建立一个全国性机制, 以解决与处理有害物质有关的意外事件。因此, 印度代表团深感关切的是, 工业化国家没有履行其在《21世纪议程》中的承诺, 甚至企图通过寻求强加给发展中

国家更多的义务,破坏在里约会议上形成的伙伴关系,特别是共同但有区别的责任的原则。

51. 印度将积极参加第四届《联合国气候变化框架公约》缔约方会议。他希望重申,不结盟运动国家在最近召开的德班会议上呼吁发达国家在国内采取行动,以履行其在《京都议定书》中的承诺。只有就排放额交易的原则和方式达成协议,包括在公平基础上对所有国家的应享排放额进行初步分配,才能开始在履行这些承诺和排放额之间进行交易。他还重申迫切需要立即采取行动,向发展中国家提供必要的财政和技术资源以及无害环境的技术,以便使它们履行其在《框架公约》中的承诺。

52. 印度还将积极参加即将召开的《生物多样性公约》缔约方会议。必须立即解决的一个问题是在生物多样性和土著社区传统知识的基础上发展专利权,却没有事先征得拥有这些多样性和知识的发展中国家的知情同意,也没有为它们分享益处作出安排。必须确保有效地保护千百年来形成的土著生物技术。

53. 在谈到各项环境问题公约之间一致性的问题时,他说需要对秘书长报告(A/53/477)中所载的许多建议进行详细的审查。该报告提出了一些问题,其中包括可持续发展委员会和环境规划署之间的关系问题。印度代表团认为,不应忽视该委员会和大会在促进综合审议环境问题以及将社会经济关切事项纳入主流方面发挥的独特作用。

54. Drayton 先生(圭亚那)代表加勒比共同体成员国发言,他说其成员国极为重视全面执行《巴巴多斯宣言和行动纲领》,并对秘书长报告(A/53/358)中所列项目得到圆满执行的比较少感到遗憾。在许多情况下,项目在经过捐助者资助的阶段后便中断执行,原因是未能在国家和区域两级建立能力。在国家一级,问题可归因于人力资源有限;以项目为中心的发展,造成采取过于按部门区分的办法;以及缺乏私营部门的合作。在区域一级,各种障碍包括对项目 and 方案规划缺乏统一的办法,因而往往造成调集和使用资源的不足;缺乏有效的分享信息机制;体制薄弱以及人力和财力资源有限。

55. 为解决这些不足,加勒比共同体于 1997 年通过了一项宣言,给予人力资源开发高度优先地位,并强调区域体制和机制的重要性。最近召开的加勒比地区关于执行《巴巴多斯行动纲领》部长级会议确认建立永久性的区域执行机制对于方案实施极为重要。人们一方面

认识到小岛屿发展中国家对执行该《行动纲领》负有主要责任,但有利的国际经济环境和发展伙伴的持续支助也是十分重要的。在这方面,他指出在大会第十九届特别会议上,国际社会重申其对执行《巴巴多斯行动纲领》的承诺,并确认国内和区域性努力必须得到外部援助的配合,特别是在基础设施、能力建设和转让无害环境技术等领域。因此,加勒比共同体极为重视将于 1999 年 2 月举行的捐助国会议,它正在为这次会议汇编项目材料。

56. 加勒比共同体欢迎秘书长关于为小岛屿发展中国家制订脆弱程度指数的报告(A/53/65),并特别注意到特设专家小组的调查结论。令人高兴的是世界银行、国际货币基金组织和英联邦秘书处已同意共同努力支助研究特小规模经济所面临的特殊情况工作队的工作,以期制定普遍被人接受的脆弱程度指数,并希望即将召开的大会特别会议将看到在这方面取得进一步进展。

57. 加勒比共同体本身并与其发展伙伴一道努力为可持续发展委员会第七届会议提供投入,以便筹备特别会议。它希望该委员会对一些岛屿发展中国家特别关心的问题,即对海洋、可持续旅游、消费和生产以及消费模式的审议将产生具体成果。

58. Hili 先生(马耳他)呼吁所有国家作出更强有力的政治承诺,并在联合国系统中进行更大范围的合作与协调,以制止世界自然资源基础的逐步退化。马耳他作为小岛屿国家极为重视《发展纲领》,该《纲领》突出强调了小岛屿发展中国家的特殊国情,以及国际社会对这些国家的发展提供支助的必要性。马耳他代表团期待着大会审查《巴巴多斯行动纲领》特别会议所开展的工作。马耳他本身正继续开展制定小岛屿发展中国家脆弱程度指数的工作,并认为这是十分重要的。与此同时,转让技术和人力资源开发也是这些国家迫切关切的问题。

59. 他指出,是马耳他代表团首先提议由联合国审议气候变化问题的,他敦促国际社会加快执行《京都议定书》,以期采取统一办法稳定温室气体的含量。他指出马耳他是《京都议定书》的首批签字国之一,他请所有尚未签字的国家加入该《议定书》。当然,《京都议定书》中制定的清洁发展机制并不足以扭转气候变化的有害影响;造成污染的主要国家必须采取行动减少其温

室气体排放量。马耳他代表团希望第四届缔约方会议将在这方面取得重要进展。

60. 马耳他代表团特别重视开发计划署协调的《地中海行动计划》。马耳他是地中海区域海洋污染紧急反应中心的东道国,也是地中海可持续发展委员会的成员。该委员会的主要宗旨是在地中海区域执行《21世纪议程》的各项原则。马耳他不久还将主办于1999年10月举行的《保护地中海免受污染公约》缔约方会议,该《公约》是在巴塞罗那通过的。按照优先行动纲领的框架,马耳他正在编写一份关于马尔他群岛海岸地区管理计划。

61. 马耳他由于其面积和地理位置而受到荒漠化和土地退化的影响。马耳他最近批准了《联合国防治荒漠化公约》,并与《公约》秘书处合作组织了关于这一问题的全国提高认识讲习班。马耳他还将制定国家行动计划,并与该地区其他地中海北部国家进行合作。马耳他代表团相信环境教育、信息和公众参与决策是解决环境问题的关键性长期办法。

62. Young-ju Oh女士(大韩民国)说,由于大韩民国内能源需求几乎完全依赖进口,因此该国最高度优先重视节能和限制温室气体排放量,这不仅是从环境的角度着眼,而且是该国可持续发展和能源安全长期战略的一部分。

63. 大韩民国代表团欢迎第四届《生物多样性公约》缔约方会议所做出的决定,并指出由于条约体制的建立涉及贸易和旅游等领域,有必要考虑与有关的国际组织进行切合实际和重要的合作。大韩民国代表团支持尽早通过一项生物技术安全议定书,因此感到关切的是在一些实质性问题缺乏协商一致,该国希望各缔约国尽一切努力加快谈判进程。

64. 大韩民国代表团极为重视《防治荒漠化公约》和其他环境公约之间密切的合作关系。主要签字国早日批准该《公约》对于获得成功执行该《公约》所需的财政资源极为重要。大韩民国正尽一切努力加快其本身的批准进程。最后,大韩民国代表团期待着即将举行的审查《巴巴多斯行动纲领》执行情况的特别会议的召开。

65. Saenz Biolley先生(哥斯达黎加)代表伯利兹、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马和哥斯达黎加等中美洲国家发言,他说中

美洲拥有世界8%以上的生物多样性,其中包括33个生态区和2000种植物物种。仅巴拿马就有925种鸟类,危地马拉有250多种哺乳动物。拥有51.1万平方公里土地和近3300万人口的中美洲正努力使其经济发展和保护生物资源之间达到平衡。中美洲各国政府除了将《生物多样性公约》纳入其国家立法外,还签署成立了中美洲可持续发展联盟,以期特别通过开发生态区和保护区来保护生物多样性。并成立了中美洲环境与发展委员会和中美洲保护区理事会。每个国家都成立了生物多样性国家委员会,以制定战略并开展各国对生物多样性的研究。此外,中美洲各国和墨西哥还建立了中美洲生物多样性信息系统。

66. 仅在30年内,中美洲的保护区就从25个猛增至415个;其中半数是在过去12年内确定的。到目前为止,保护生物多样性最重要的主动行动是7个中美洲国家和墨西哥于1997年确定的中美洲生物走廊方案。该走廊是一系列相互联接的自然保护区。在这些保护区内推动无害生态环境的生产和土壤运用,对保护环境进行投资并对自然资源进行可持续应用。该走廊在地方、国家和区域三级发展而成,大部分资金来自全球环境基金,并得到国际社会的承认。对该走廊作出贡献的实例包括洪都拉斯承诺维护大西洋沿岸的10个保护区;尼加拉瓜制定了保护生物多样性和使土著民众以可持续方式使用某些资源的计划;伯利兹和墨西哥提出保护西半球最大的珊瑚礁的倡议;危地马拉提出了保护其土著文化关于生物多样性的知识及其考古遗产的倡议;哥斯达黎加加强了其生物多样性研究机构,并使之现代化,该国还通过了关于生物多样性的框架立法;巴拿马则在达连地区开展保护动植物群资源的活动。

67. 中美洲各国采取经济措施推动保护和可持续使用生物资源。然而,它们的努力必须得到国际社会新的和传统形式的资助的配合。尤其是北方生物资源缺乏的国家必须承担起保护生物资源比较丰富的南方各国的生物多样性责任。

68. Arbel先生(以色列)说以色列以前没有完全理解开垦干旱和半干旱土地的长远影响,这个问题提出了一个令人感兴趣的研究案例,有关失去生物多样性、荒漠化、砍伐森林和气候变化之间的互动关系。在以色列,把牧场改为水浇耕地造成荒漠化,又反过来导致植物和



动物物种的消失,接着导致表土的流失和失去恢复生物多样性的可能。这种生物多样性的损失进一步加剧了荒漠化。

69. 目前预见到由于水份越来越多的蒸发,土壤湿度降低以及蓄水层蓄水量减少。生物多样性和绿地的消失加重了气候变化,并导致荒漠化、全球变暖和生物多样性进一步丧失的恶性循环。气候系统可以通过减少排放量加以恢复,荒漠化的土地经过恢复重新开垦,然而与此不同的是,一个植物或动物物种一旦消失,就将永远消失。因此,预测的以色列气候变暖很可能造成对于旱敏感的物种的消失并破坏以色列的生态系统。

70. 在以色列,半干旱地区的动植物群最为丰富。半干旱区也最容易遭受荒漠化,但与此同时其生物多样性对于纠正气候变化影响极为重要。因此,应保护半干旱地带自然生境不受荒漠化和毫无控制的农业开发的影响。在 1950 年代,以色列的第一任总理曾经宣布:“如果我们不战胜沙漠,沙漠就将战胜我们”。以色列已经认识到战胜沙漠的代价是生物多样性的丧失。

下午 6 时 15 分散会。