



## 第五十三届会议

## 议程项目 125

## 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

## 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告载列联合国西撒哈拉全民投票特派团西撒特派团(西撒特派团)1997年7月1日至1998年6月30日期间财务执行情况的报告。大会依照其1997年6月13日第51/2 B号决议和1998年3月31日第52/228 A号决议为西撒特派团同一期间的业务拨款共计毛额47 402 100美元(净额44 419 700美元)。

本期支出共计毛额40 878 900美元(净额39 062 500美元),未动用节余毛额6 523 200美元(净额5 357 200美元),未动用节余主要是因为特遣队人员部署推迟,文职人员部署首期推迟。

大会有关西撒特派团经费筹措将采取的行动是,就1997年7月1日至1998年6月30日期间未动用节余毛额6 523 200美元(净额5 357 200美元)的处置作出决定。

目录

段次 页次

一. 导言.....	1-8	3
二. 预算的执行情况 .....	9-12	3
三. 1997年7月1日至1998年6月30日期间的财务执行情况报告.....	13-15	4
四. 大会第五十三届会议将采取的行动.....	16	6

附件

一. 1997年7月1日至1998年6月30日期间财务执行情况报告:总表.....		7
二. 关于重大差额的补充资料.....		9
三. 1997年7月1日至1998年6月30日期间军事人员和文职人员的计划和实际部署情况 .....		12
四. 1997年7月1日至1998年6月30日期间拨款和支出情况 .....		14

## 一. 引言

1. 联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)是根据安全理事会 1991 年 4 月 29 日第 690(1991) 号决议设立的。
2. 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间西撒特派团的首次预算是秘书长 1997 年 2 月 4 日报告(A/51/763/Add.1)中提出,数额是毛额 29 107 800 美元(净额 27 308 400 美元)。本预算是根据安全理事会 1996 年 5 月 29 日第 1056(1996)号决议授权,削减军事与民警人员后维持特派团的所需费用编制的。
3. 大会在其 1997 年 6 月 13 日第 51/2 B 号决议中拨款毛额 30 229 800 美元(净额 28 430 400 美元)作为维持同期间西撒特派团的费用,其中包括维持和平行动支助帐户的 1 122 000 美元。
4. 其后,安全理事会 1997 年 10 月 20 日第 1133(1997)号决议请秘书长进行查验合格选民身份,期于 1998 年 5 月 31 日完成进程,增加特派团人数并延长任务期限至 1998 年 4 月 20 日。为此,秘书长提出报告包括期间西撒特派团的订正预算毛额 48 078 900 美元(净额 44 572 500 美元)(见 A/52/730)。财务主任在此订正预算提出前已获得行政和预算问题咨询委员会同意,承付 1997 年 11 月 1 日至 1998 年 3 月 31 日期间的共计毛额 9 300 500 美元(净额 8 478 100 美元)的经费。
5. 其后,安全理事会 1998 年 1 月 26 日第 1148(1998)号决议又核可部署排雷活动所需的一个军事工程支助组和支助该组的另增行政人员。
6. 为此,秘书长又提出西撒特派团 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间最新订正预算毛额 47 402 100 美元(净额 44 419 700 美元)(见 A/52/730/Add.20)。此项最新订正预算为排雷活动增列所需费用但同时将他较早报告(A/52/730)中提出的查验身份程序中增加的所需费用向下调低。
7. 大会在其 1998 年 3 月 31 日第 52/228A 号决议中,除在其先前第 51/2 B 决议中拨出毛额 30 229 800 美元(净额 28 430 400 美元)外,为西撒特派团 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间拨款毛额 17 172 300 美元(净额 15 989 300 美元)。报告包括期间拨款共计毛额 47 402 100 美元(净额 44 419 700 美元)。这些数额已经由会员国分摊。
8. 安全理事会在其 1998 年 12 月 17 日第 1215(1998)号决议中延长西撒特派团任务期限至 1999 年 1 月 31 日。

## 二. 预算的执行情况

9. 审查包括期间西撒特派团业务的情况及当地情况的资料载在秘书长提交安全理事会 1997 年 9 月 24 和 25 日的报告(S/1997/742 和 Add.1)、1997 年 11 月 13 日和 19 日的报告(S/1997/882 和 Add.1)、1998 年 1 月 15 日的报告(S/1998/35)、1998 年 4 月 13 日的报告(S/1998/316)、1998 年 5 月 18 日的报告(S/1998/404)、1998 年 6 月 18 日的报告(S/1998/534)和 1998 年 7 月 10 日的报告(S/1998/634)、和秘书长 1997 年 12 月 13 日给安全理事会主席的信(S/1997/974)中。

10. 在报告包括期间,西撒特派团继续通过每日地面巡逻和直升机侦察监测与核查停火情况。为支持这些活动向特派团预算提供的资源在原先预定的参数范围内使用。

11. 西撒特派团遵照安全理事会第 1133(1997)号决议,执行一系列具体的行政与后勤措施,支持 1997 年 12 月 3 日恢复身份查验活动,包括雇用查验人员和重建民警部门、购置通讯设备与增加车辆,以及完成装修与局部建筑项目。虽然部署行政人员是总的目标,但在查验身份委员会支助人员的部署方面却出现延迟,因而造成报告中所载文职人员费用项下的未使用节余。但到 1997 年 12 月底,文职人员总额是 266 名(194 名国际工作人员和 72 名当地工作人员),1998 年 6 月底已部署了 340 名(243 名国际工作人员,97 名当地工作人员)。

12. 西撒特派团依照安全理事会其后的第 1148(1998)号决议开始筹备部署包括有 229 名人员的军事工程支助组和排雷单位。虽然工程公司的先头部份及其设备和某些军事排雷人员于 1998 年 5 月到达了任务地区,但各特遣队的主体部份的部署工作却推迟,结果造成报告中军事人员费用项下出现了未动用节余和拨款供设置排雷中心的经费下亦出现未使用节余。另一方面,为了紧迫部署特遣队人员在拉优尼筹备和建造一后勤综合体,使建造/预制建筑预算项目上出现预期外的增加所需费用,增高了预算支出。

### 三. 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告

13. 正如表 1 所示,西撒特派团 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间业务经费拨款共计毛额 47 402 100 美元(净额 44 419 700 美元),支出毛额 40 878 900 美元(净额 39 062 500 美元),包括未清偿债务 9 464 000 美元。结果,未动用节余毛额 6 523 200 美元(净额 5 357 200 美元),占拨款毛额总额 14%。本报告附件一载有报告包括期间按预算项目开列的财政执行情况,附件二是重要差额的补充资料。附件四以图表载列主要预算类别的拨款及支出情况。

表 1  
拨款与支出情况  
(以千美元计)

支出类别	拨款	支出 <sup>a</sup>	差额
军事人员费用	9 917.7	8 880.1	1 037.6
文职人员费用	20 882.7	15 714.1	5 168.6
业务费	12 457.3	12 699.6	(242.3)
其他方案	40.0	-	40.0
布林迪西联合国后勤基地	-	646.7	(646.7)
维持和平行动支助帐户	1 122.0	1 122.0	-
工作人员薪金税	2 982.4	1 816.4	1 166.0
<b>共计</b>	<b>47 402.1</b>	<b>40 878.9</b>	<b>6 523.2</b>
工作人员薪金税收入	(2 982.4)	(1 816.4)	(1 166.0)
自愿捐助实物(列入预算)	-	-	-
<b>所需费用净额</b>	<b>44 419.7</b>	<b>39 062.5</b>	<b>5 357.2</b>
自愿捐助实物(未列入预算) <sup>b</sup>	20.0	20.0	-
<b>资源共计</b>	<b>44 430.7</b>	<b>39 082.5</b>	<b>5 357.2</b>

<sup>a</sup> 包括 9 464 000 美元未偿还债务。

<sup>b</sup> 德国政府提供的医疗用品。

14. 报告包括期间军事人员和文职人员的部署情况载在表 2;有关的图表载在附件三。

表 2  
1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间已批准的军事人员和文职人员的人员  
编制、现任员额和出缺率

人员类别及包括的时期	批准的员额	实际员额(平均)	出缺率(百分率)
军事观察员 <sup>a</sup>	203	200	1.5
军事特遣队			
1997 年 7 月 1 日至 10 月 31 日	27	24	11.1
1997 年 11 月 1 日至 1998 年 3 月 31 日	27	21	22.2
1998 年 4 月 1 日至 6 月 30 日	256	90	64.8
民警			
1997 年 7 月 1 日至 10 月 31 日	-	-	-
1997 年 11 月 1 日至 1998 年 3 月 31 日	81	67	17.3
1998 年 4 月 1 日至 6 月 30 日	81	79	2.5
国际工作人员			
1997 年 7 月 1 日至 10 月 31 日	102	88	13.7
1997 年 11 月 1 日至 1998 年 3 月 31 日	278	205	26.3
1998 年 4 月 1 日至 6 月 30 日	285	241	15.4
当地工作人员			
1997 年 7 月 1 日至 10 月 31 日	65	63	3.1
1997 年 11 月 1 日至 1998 年 3 月 31 日	95	77	18.9
1998 年 4 月 1 日至 6 月 30 日	105	96	8.6
非统组织观察团			
1997 年 7 月 1 日至 10 月 31 日	2	2	-
1998 年 11 月 1 日至 3 月 31 日	10	7	30.0
1998 年 4 月 1 日至 6 月 30 日	10	10	-

<sup>a</sup> 报告包括期间,已核定的员额数没有改变。

15. 正如表 2 所示,到 1998 年 6 月 30 日止,西撒特派团已核定的员额包括 203 名军事观察员、256 名特遣队人员、81 名民警、285 名国际工作人员、105 名当地工作人员和 10 名非统组织观察员。

#### 四. 大会第五十三届会议将采取的行动

16. 大会就西撒特派团的经费筹措应采取的行动是,就 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间未支配结余毛额 6 523 200 美元(净额 5 357 200 美元)的处置作出决定。

## 附件一

## 1997年7月1日至1998年6月30日期间财务执行情况报告:总表

(以千美元计)

	(1)	(2)	(3)	(4) = (1-3)
	分配数	非经常性支出	总支出(包括非经常性支出)	差额
<b>一. 军事人员费用</b>				
1. 军事观察员	5 399.8	-	5 192.1	207.7
2. 军事特遣队	3 366.0	-	2 536.1	829.9
3. 与军事人员有关的其他费用				
(a) 特遣队自备设备	1 014.6	-	1 014.6	-
(b) 死亡和伤残偿金	137.3	-	137.3	-
第3项小计	1 151.9	-	1 151.9	-
第一类共计	9 917.7	-	8 880.1	1 037.6
<b>二. 文职人员费用</b>				
1. 民警	1 417.8	-	1 143.5	274.3
2. 国际和当地工作人员	19 282.1	-	14 437.0	4 845.1
3. 国际约聘人员	-	-	-	-
4. 联合国志愿人员	-	-	-	-
5. 政府提供人员	182.8	-	133.6	49.2
6. 文职选举观察员	-	-	-	-
第二类共计	20 882.7	-	15 714.1	5 168.6
<b>三. 业务费用</b>				
1. 房地/住宿	1 128.9	675.8	1 559.5	(430.6)
2. 基础结构维修	-	-	-	-
3. 运输业务	2 022.5	821.1	1 769.2	253.3
4. 空中业务	6 744.4	157.0	6 379.0	365.4
5. 海运业务	-	-	-	-
6. 通讯	618.1	81.0	582.9	35.2
7. 其他设备	608.6	370.3	640.3	(31.7)
8. 用品和事务	548.0	-	983.2	(435.2)
9. 空运和水陆运费				

	(1)	(2)	(3)	(4) = (1-3)
	分配数	非经常性支出	总支出(包括非经常性支出)	差额
(a) 运送特遣队自备的装备	750.0	749.3	749.3	0.7
(b) 商营货运和搬运	36.8	-	36.2	0.6
第 9 项小计	786.8	749.3	785.5	1.3
第三类共计	12 457.3	2 854.5	12 699.6	(242.3)
<b>四. 其他方案</b>				
1. 选举有关的用品及事务	-	-	-	-
2. 新闻方案	-	-	-	-
3. 培训方案	-	-	-	-
4. 排雷方案	40.0	-	-	40.0
5. 协助解除武装和遣散	-	-	-	-
第四类共计	40.0	-	-	40.0
五. 布林迪西联合国后勤基地	-	-	646.7	(646.7)
六. 维持和平行动支助帐户	1 122.0	-	1 122.0	-
七. 工作人员薪金税	2 982.4	-	1 816.4	1 166.0
第一至七类共计	47 402.1	2 854.5	40 878.9	6 523.2
八. 工作人员薪金税收入	(2 982.4)	-	(1 816.4)	(1 166.0)
九. 实物自愿捐助(已编入预算)	-	-	-	-
第八至九类共计	(2 982.4)	-	(1 816.4)	(1 166.0)
所需经费毛额	47 402.1	2 854.5	40 878.9	6 523.2
所需经费净额	44 419.7	2 854.5	39 062.5	5 357.2
十. 实物自愿捐助(未编入预算)	20.0	-	20.0	-
资源共计	44 439.7	2 854.5	39 082.5	5 357.2

## 附件二

### 关于重大差额的补充资料

#### 军事人员费用

拨款:9 917 700 美元;支出:8 880 美元;差额 1 037 600 美元

1. 未使用节余 1 037 600 美元中包括军事观察员费用节余(207 700 美元)和军事特遣队节余(829 900 美元)。
2. 军事观察员费用项下未使用节余的 207 700 美元是因为平均轮值费用(3 250 美元)较预算估计数(4 500 美元)低,以及实际部署(72 475 人/日)较预算估计数(74 095 人/日)低。
3. 军事特遣队项下未使用节余的 829 900 美元主要是因为工程支助和排雷小组的部署首期推迟。造成实际部署仅 364 人/月,而预算估计数为 800 人/月。节余还因为口粮所需费用与口粮平均费用(7.3 美元人/日(较预算开列数额(10 美元人/日)为低。

#### 文职人员费用

拨款:20 882 700 美元;支出:15 714 100 美元;差额 5 168 600 美元

4. 本项下未使用节余 5 168 600 美元反映了民警(274 300 美元)、国际和当地工作人员(4 845 100 美元)和政府提供人员(49 200 美元)各项下所需费用较低。

#### 民警

拨款:1 417 800 美元;支出:1 143 500 美元;差额 274 300 美元

5. 本项下未动用节余 274 300 美元是由于 1997 年 12 月至 1998 年 6 月期间部署的人员(79 名)较核定的员额(81 名)少,因而节省了人员的生活津贴、服装和设备费用。其余的节余是因为每人的进驻旅费实际费用(2 300 美元)较原先估计数(2 750 美元)为低。

#### 国际和当地工作人员

拨款:19 282 100 美元;支出:14 437 600 美元;差额 4 845 100 美元

6. 本项下的未使用节余 4 845 100 美元主要是由于国际工作人员薪金和共同人事费项下的节余,因为限期任命(特派团专用人员)的国际工作人员的人数较高,这种任命占总员数 75%至 80%,较拨款所依据的 50%为高。这种情况造成薪金项下所需费用较低,因为驻纽约的工作地点差价调整数总支付以及特派团专用人员的共同人事费较低。节余还有部分是因为为查验身份进程而部署的人员的首期推迟。

## 政府提供人员

拨款:182 800 美元;支出:133 600 美元;差额 49 200 美元

7. 本项下未使用节余 49 200 美元是由于 1997 年 11 月至 12 月两个月期间部署非统组织观察员的首期推迟,造成特派团生活津贴(28 600 美元)项下的节省。由于查验身份进程的继续,造成观察员返回的旅费(20 600 美元)亦成为未使用资源。

## 业务费用

拨款:12 457 300 美元;支出:12 669 600 美元;差额(242 300 美元)

8. 运输业务、空中业务、通讯和空运及水陆运费等项下的共同未使用节余 655 200 美元已抵付了房地/住宿、其他设备和用品及事务等项下增加所需总费用 897 500 美元,结果所需费用增加净额 242 300 美元。

## 房地/住宿

拨款:1 128 900 美元;支出:1 559 500 美元;差额(430 600 美元)

9. 节余是因拉优尼的房地租金较低,原订为查验身份进程所需的 30 户公寓没有租用,以及房地的修整、维修用品和事务以及水电所需费用较低,但这些节余已抵付在拉优尼建筑/预制建筑项下购置设备、建筑材料以及后勤房舍扩大翻新等有关事务的增加所需费用,但为工程支助和排雷特遣队人员的居住及办公室需要而抵付的结果,增加所需费用净额 430 600 美元。

## 运输业务

拨款:2 022 500 美元;支出:1 769 200 美元;差额(253 300 美元)

10. 本项下的未使用节余主要是由于通过一套系统合约购置 45 辆 4X4 车辆的单位费用(13 000 美元)较预算的单位费用(20 000 美元)为低。同时,特遣队人员及设备的部署推迟,使燃料消耗降低也造成节余。

## 空中业务

拨款:6 744 400 美元;支出:6 379 000 美元;差额(365 400 美元)

11. 本项下未使用节余 365 400 美元是因为固定翼飞机和航务人员生活津贴项下(574 500 美元)有节省费用,但已部分抵付了直升机业务(196 500 美元)和其他空中业务费用(12 600 美元)增加的所需费用。

12. 报告包括期间联合国西撒哈勒全民投票特派团(西撒特派团)的直升机队有四架直升飞机。原先的三架直升机是用于特派团的业务需要,包括停火监测巡逻、工作队人员轮值、供应和医疗/伤患后撤等工作。依照安全理事会第 1 148(1998)号决议,在报告包括的晚期,又部署第四架直升机为西撒特派团的工程项目提供空中支助。由于特遣队人员部署推迟,造成实际飞行时数(2 639)较预算开列的时数(3 850)为少而有节余。但这些节余由于报告包括期内包机费用上涨和合约更改造成进驻和油漆的所需费用增多,使本项下最后所需费用增加 196 500 美元。

13. 特派团固定翼飞机队包括四架 AN-26 型飞机,其中两架是 1997 年 7 月 16 至 1998 年 6 月 30 日期间特派团的作业使用飞机。1997 年 12 月 1 日,又部署第三架 AN-26 型飞机用于恢复查验身份活动,运输部落酋长、有关党派官员和西撒特派团工作人员。1998 年 5 月至 6 月两个月期间又租赁第四架 AN-26 型飞机用于北部摩洛哥和毛里塔尼亚的查验身份活动。本项下未使用节余 573 900 美元是因为实际飞行时数(2 476)较预算开列时数(3 750)为低,但节余有部分已抵付了报告包括期间因租赁第四架飞机及其他三架飞机合约更改的支出费用。

## 用品及事务

拨款:548 000 美元;支出:983 200 美元;差额(435 200 美元)

14. 本项下超支 435 200 美元包括杂项事务下增加所需费用(373 300 美元)及杂项用品(61 900 美元)。

15. 杂项事务项下的增加所需费用 373 300 美元主要是由于银行收费的实际费用和特派团在汇率方面的帐面损失记入后的结果。

16. 杂项用品项下的节余是来自医疗用品节余,部分是由于德国政府以自愿捐助方式提供的医疗用品(估计共计 20 000 美元)。但这些节余已抵付了购买查验身份进程所需的拍立得摄影胶片及有关用品和筹备排雷活动所需的车辆防弹毯 149 件。

## 其他方案

### 排雷方案

拨款:40 400 美元;支出:无;差额(40 400 美元)

17. 报告包括期间,由于排雷活动特遣队人员的部署推迟,没有为建立三个地雷资讯单位购买设备及用品。

## 布林迪西联合国后勤基地

拨款:无;支出:646 700 美元;差额(646 700 美元)

18. 支出的 646 700 美元是报告期间依照大会 1997 年 10 月 15 日第 52/1 A 号决议为维持布林迪西联合国后勤基地特派团分摊的费用。

## 工作人员薪金税

拨款:2 982 400 美元;支出:1 816 400 美元;差额 1 166 000 美元

19. 未使用节余是由于报告包括期间国际和当地工作人员的平均人数降低。

## 工作人员薪金税收入

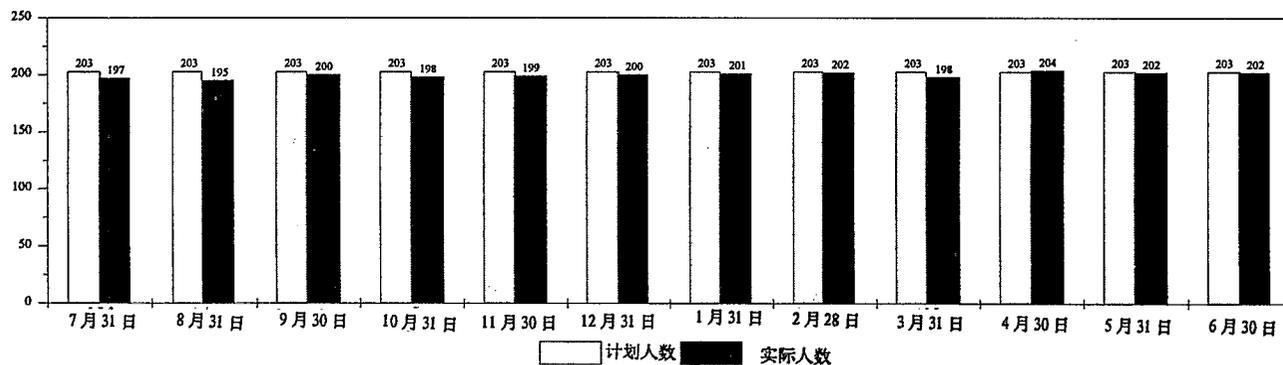
拨款:(2 982 400 美元);支出:(1 816 400 美元);差额(1 166 000 美元)

20. 这一数额得自上文第 19 段。

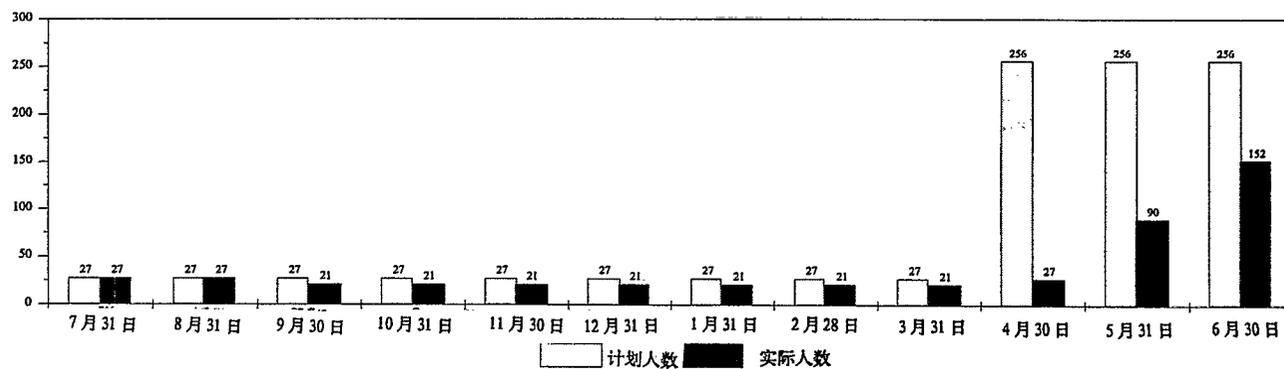
附件三

1997年7月1日至1998年6月30日期间  
军事人员和文职人员的计划和实际部署情况

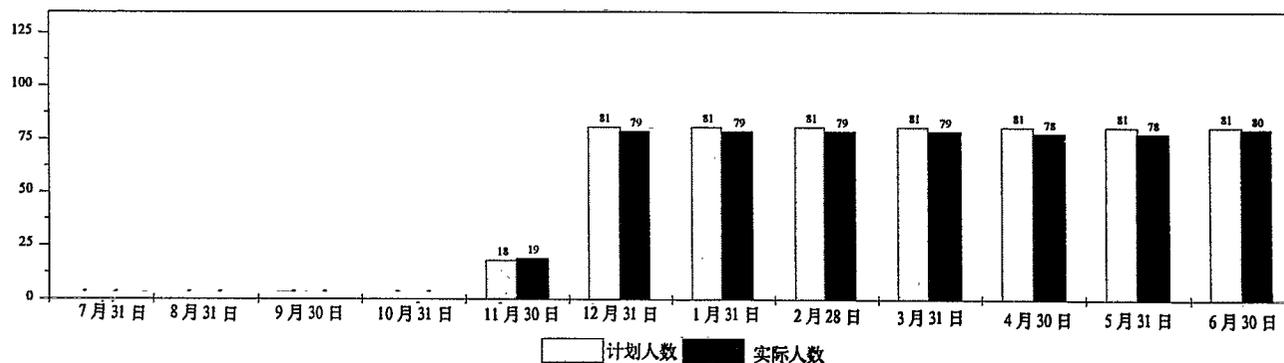
1. 军事观察员



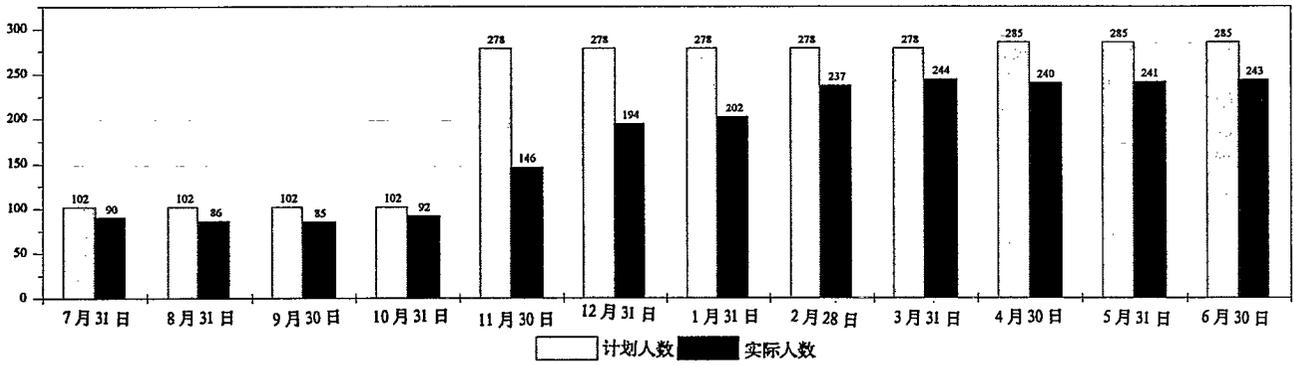
2. 军事特遣队



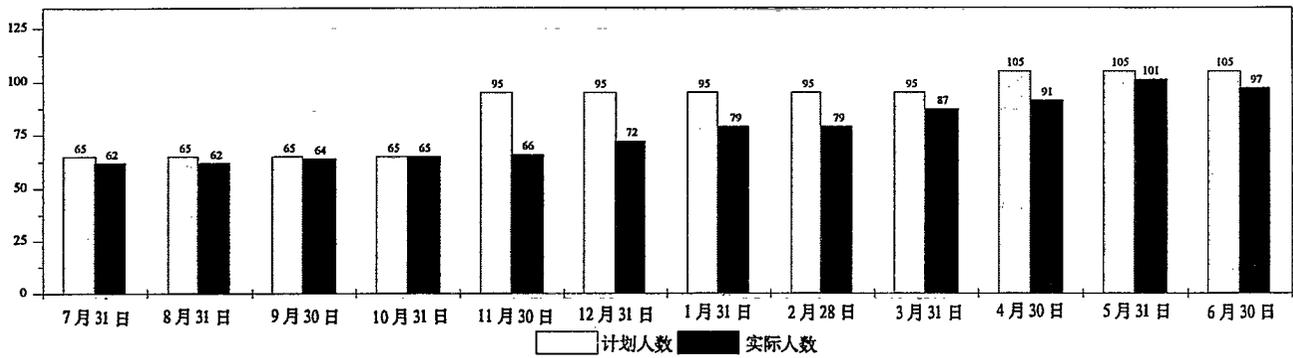
3. 民警



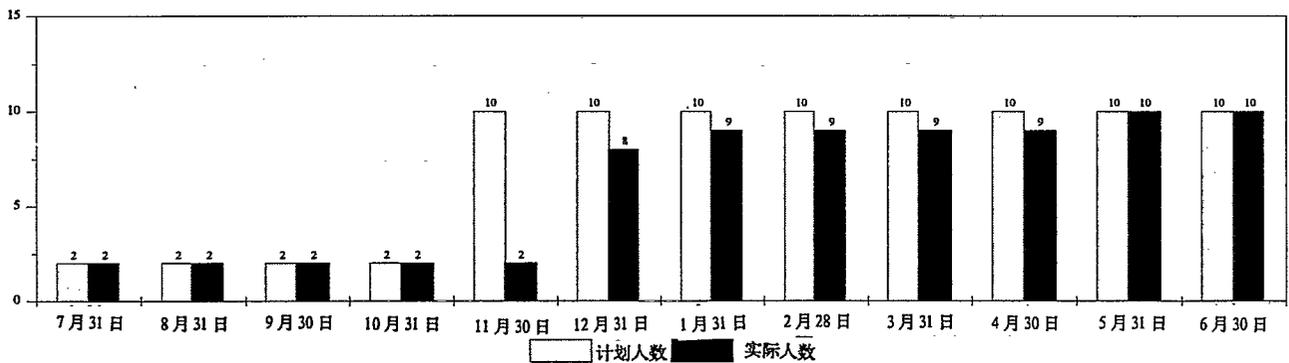
4. 国际工作人员



5. 当地工作人员

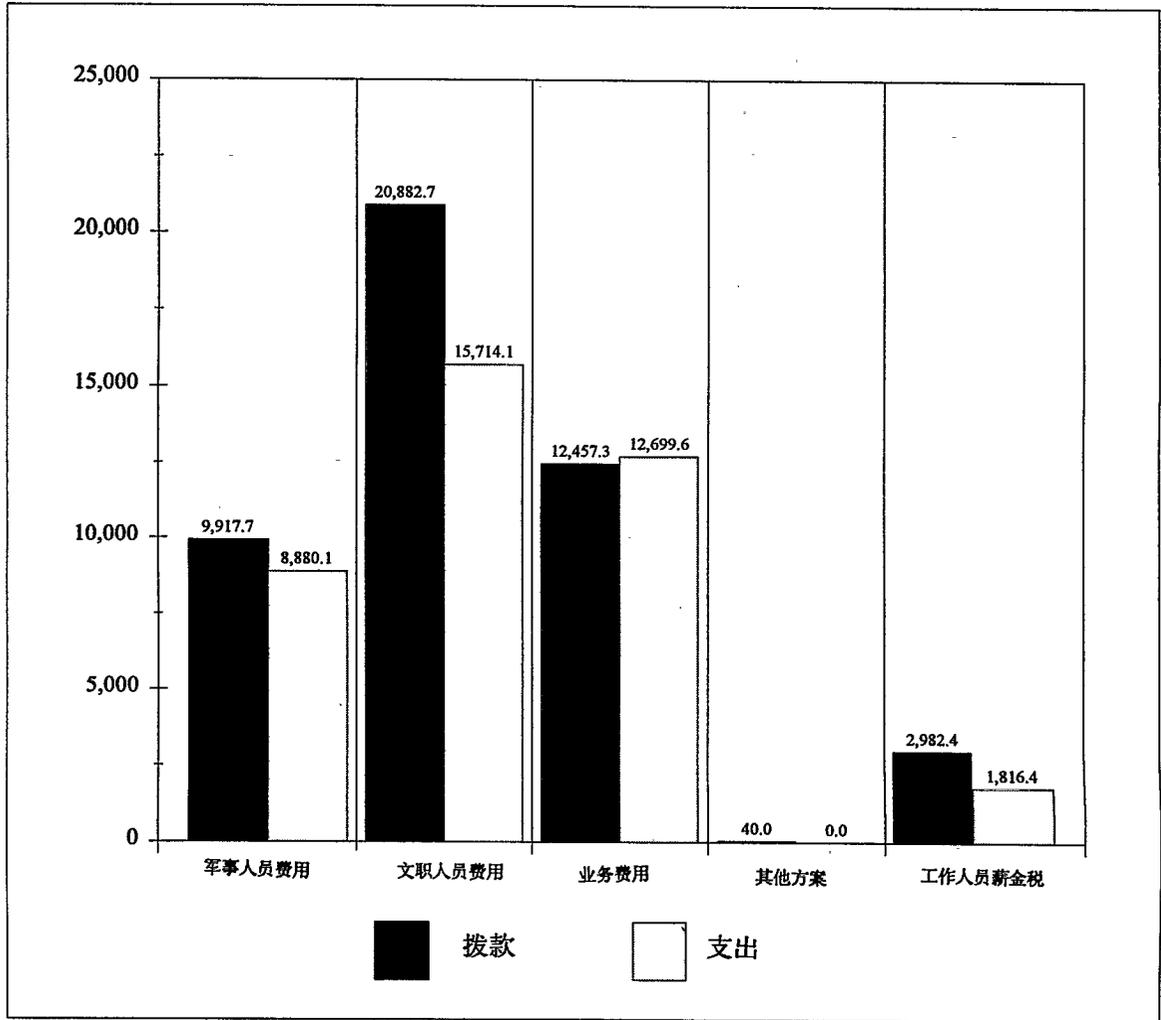


6. 非统组织观察



附件四

1997年7月1日至1998年6月30日期间  
拨款和支出情况





Map No. 3691 Rev. 21 UNITED NATIONS  
January 1999 (Special)

Department of Public Information  
Cartographic Section