



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited

3 May 1999

Russian

Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Восьмая сессия

Вена, 27 апреля - 6 мая 1999 года

Проект доклада

Докладчик: Адриан Вьерита (Румыния)

Глава III: Стратегии предупреждения преступности

A. Порядок рассмотрения

1. На своих 6-м и 7-м заседаниях 29 и 30 апреля 1999 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 4 повестки дня: "Стратегии предупреждения преступности:

a) поощрение и поддержание правопорядка и надлежащего управления: преступность и общественная безопасность;

b) искоренение насилия в отношении женщин; и

c) разработка стандартов в области предупреждения преступности".

2. В связи с рассмотрением пункта 4 повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

a) Доклад Генерального секретаря об искоренении насилия в отношении женщин (A/54/69-E/1999/8);

b) Доклад Генерального секретаря о предупреждении преступности (E/CN.15/1999/3);

c) Записка Генерального секретаря о незаконном изготовлении и обороте взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, и о злоупотреблении взрывчатыми веществами и их неправомерном использовании в преступных целях (E/CN.15/1999/3/Add.1);

d) Доклад Совещания Группы экспертов по проблеме коррупции и ее финансовым каналам, проходившего в Париже с 30 марта по 1 апреля (E/CN.15/1999/10).

3. На своем 6-м заседании 29 апреля 1999 года после вступительного заявления представителя Центра по международному предупреждению преступности Комиссия заслушала заявления представителей Исламской Республики Иран, Ботсваны, Туниса и Пакистана. С заявлениями выступили также наблюдатели Южной Африки, Хорватии, Словакии, Чили и Финляндии. С заявлением выступил также Совет министров внутренних дел арабских стран.

4. На своем 7-м заседании 30 апреля 1999 года Комиссия заслушала заявления представителей Германии (от имени Европейского союза), Австрии, Украины, Японии, Соединенных Штатов Америки, Китая, Замбии, Аргентины, Филиппин, Канады и Колумбии. С заявлениями выступили также наблюдатели Индонезии, Кубы, Канады и Южной Африки. С заявлениями выступили также наблюдатели от Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированного с Организацией Объединенных Наций, Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Организации Объединенных Наций, Международного научно-профессионального консультативного совета, Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Итальянского центра солидарности.

В. Ход обсуждений

5. Комиссия приветствовала доклад Генерального секретаря о предупреждении преступности (E/CN.15/1999/3) и оценила его как полезный источник справочного материала для будущей работы по вопросу предупреждения преступности.

1. Общественная безопасность

6. Несколько участников высказали мнение, что именно государство должно гарантировать условия безопасности и защищенности своих граждан. Участие общины в усилиях по предупреждению преступности рассматривалось как важный компонент мер по повышению общественной безопасности. Многие участники информировали Комиссию о своих национальных законах и практических инициативах, направленных на предупреждение преступности, в частности о программах предупреждения насилия в семье и преступлений на половой почве и с применением насилия, а также организованной и транснациональной преступности и коррупции. Ряд участников подчеркнули необходимость повышения профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, с тем чтобы обеспечить более четкое и эффективное функционирование системы отправления правосудия. Некоторые участники призвали к улучшению обмена информацией, сотрудничеству в области отправления правосудия, а также оказанию более действенной взаимной юридической помощи и упрощению процедур выдачи. В этой связи некоторые государства-члены сочли, что Центр по международному предупреждению преступности должен играть важную роль особенно в том, что касается оказания содействия странам в их усилиях по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности (резолюция 51/60 Генеральной Ассамблеи, приложение). В этой связи некоторые участники подчеркнули важность работы по компиляции и обзору информации, касающейся использования и применения этой декларации государствами-членами и активного участия в процессе сбора такой информации с помощью вопросника об осуществлении этой Декларации, подготовленного Центром по международному предупреждению преступности.

2. Меры против коррупции

7. Некоторые участники подчеркнули, что широко распространившаяся коррупция среди должностных лиц подрывает правопорядок. В этой связи необходимо обеспечить общественную безопасность, с тем чтобы защитить гражданские и политические права граждан. Необходимо разработать политику по предупреждению коррупции среди сотрудников правоохранительных органов и других должностных лиц государства, а также системы контроля и наказания взяточников.

8. Ряд участников подчеркнули важное значение введения мер борьбы с коррупцией, с тем чтобы обеспечить прогресс в этой области. Так, например, несколько участников призвали Центр по международному предупреждению преступности создать научную базу для эффективной борьбы с коррупцией, с тем чтобы можно было выработать научное понимание этого явления. Один из участников предложил Комиссии одобрить рекомендации, подготовленные Совещанием Группы экспертов по проблеме коррупции и ее финансовым каналам, проходившем в Париже с 30 марта по 1 апреля 1999 года, материалы которого содержатся в докладе Генерального секретаря о Совещании Группы экспертов по проблеме коррупции и ее финансовым каналам (E/CN.15/1999/10, пункты 1-14). Эти рекомендации следует также включить в обновленную версию Руководства о практических мерах борьбы с коррупцией. Несколько участников поддержали глобальную программу по борьбе с коррупцией, инициатором которого выступил Центр по международному предупреждению преступности.

9. Несмотря на то, что на национальном и региональном уровнях появился целый ряд правовых документов в этой области, некоторые участники высказали мнение, что целесообразно разработать международно-правовой документ по борьбе с коррупцией.

3. Искоренение насилия в отношении женщин

10. По вопросу искоренения насилия в отношении женщин высказались многие ораторы. Было подчеркнуто, что это явление проявляется во многих различных формах и что оно имеет место в отношениях среди отдельных граждан в семье и обществе. Все выступавшие сошлись на том, что все формы насилия, совершаемые в отношении женщин, независимо от уровня социально-экономического развития общества, представляют собой нарушение прав человека и неприкосновенности личности, препятствуют свободе личности и ограничивают вклад женщин в обеспечение общественного прогресса.

11. Некоторые участники информировали Комиссию о том, что их страны отстают в обеспечении необходимой защиты и безопасности для женщин. В обществе, где существует безразличие к вопросу насилия в отношении женщин и где общественность не информируется в достаточном объеме об этой проблеме, правительствам трудно вести эффективную борьбу с проявлением насилия в отношении женщин. Тем не менее в таких странах предпринимаются усилия по улучшению положения женщин путем учреждения, среди прочего, специальных семейных судов или специальных групп защиты жертв такого насилия.

12. Было выражено мнение, что по-прежнему существует необходимость в совершенствовании помощи, оказываемой женщинам во время вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях и в повышении уважения к гуманитарному праву в таких условиях. В этой связи было предложено разработать формулу стандартизированного обследования по вопросу насилия в отношении женщин, с помощью которого можно было бы сопоставлять на международном уровне национальные данные о насилии, совершаемом в отношении женщин. Такая инициатива имеет важное значение ввиду того, что при проведении всеобъемлющих обследований на национальном уровне выявляются шокирующие результаты относительно распространения преступлений с применением насилия, совершаемых в отношении женщин.

13. Внимание Комиссии было привлечено к практикуму по проблемам женщин в системе уголовного правосудия, который будет организован по случаю проведения десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в центре внимания которого должен быть также вопрос насилия, совершаемого в отношении женщин.

14. Перед членами Комиссии с докладом выступила Специальный советник по гендерным вопросам и улучшению положения женщин (резолюция 34/80 Генеральной Ассамблеи, приложение). Она рассказала о мерах, принимаемых в целях улучшения положения женщин, и призвала к всеобщей ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Она отдала должное резолюции 7/1 Комиссии, которая, по ее мнению, обеспечивает на практике применение стратегии включения гендерной проблематики в документы Организации в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Она приветствовала продолжающуюся работу по вопросу искоренения насилия в отношении женщин, являющегося предметом значительной озабоченности Организации. Специальный советник отметила, что вопрос насилия в отношении женщин затрагивает обязанности и области деятельности ряда органов и организаций системы Организации Объединенных Наций. В этой связи необходимо сделать еще более тесным сотрудничество и координацию политики и деятельности по искоренению насилия в отношении женщин, с тем чтобы работа, проводимая различными органами, взаимно подкрепляла друг друга.

4. Предупреждение преступности

15. Ряд участников подчеркнули, что существует настоятельная необходимость в разработке эффективных стратегий предупреждения преступности и практических мер в этой области. Основное внимание в таких стратегиях должно уделяться мерам по предупреждению ситуационных преступлений и уменьшению благоприятного стечения обстоятельств для подобных преступлений. Некоторые участники подчеркнули, что залогом успешного осуществления стратегий предупреждения преступности является искоренение бедности. Ряд участников подчеркнули необходимость установления баланса между действиями правоохранительных органов, направленных на борьбу с преступностью, и деятельностью, нацеленной на предупреждение преступности с помощью мер, не преследующих карательных функций и охватывающих все соответствующие сферы жизни общества, в том числе образование, трудовые отношения, социальную помощь и здравоохранение. Меры по предупреждению преступности должны включать в себя программы вмешательства в конфликт на раннем этапе, а также защиты прав жертв, с тем чтобы можно было повысить эффективность борьбы с такой преступностью. Было подчеркнуто, что органы, занимающиеся предупреждением преступности, должны также рассмотреть меры эффективного противодействия новым формам преступности, в частности компьютерным и экологическим преступлениям. В этой связи некоторые участники сослались на практикум об участии общин в предупреждении преступности, который планируется провести в контексте десятого Конгресса. Аргентина выступила с инициативой провести в Буэнос-Айресе совещание группы экспертов с целью дальнейшей подготовки к этому практикуму.

16. Было высказано предложение, что Комиссии следует разработать всеобъемлющие руководящие принципы предупреждения преступности. Кроме того, Комиссия могла бы разработать также практические руководящие указания, посвященные анализу успешного опыта в этой связи, с тем чтобы оказать содействие национальным органам власти в их усилиях по предотвращению преступности.