



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.1/EM.8/2
23 February 1999
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
商品和服务贸易及初级商品委员会
农业部门贸易问题专家会议
1999年4月26日至28日，日内瓦
临时议程项目2

审查农业部门的贸易，以便扩大发展中国家的
农产品出口并协助发展中国家更好地了解
即将进行的农业谈判涉及的重大问题

贸发会议秘书处的背景说明

内容提要

本说明简要概述与扩大发展中国家农产品贸易相关的问题，并从这些国家的角度分析了即将到来的农业谈判涉及的重大问题。本文还提出了专家们不妨审议的一些问题。

目 录

段 次

导 言.....	1
一、 扩大发展中国家的农产品出口：问题与前景.....	2 - 10
若干发展中国家的农业状况.....	11 - 21
二、 即将进行的农业谈判涉及的重大问题.....	22 - 28
A. 谈判的框架和改革的政策环境.....	29 - 31
B. 市场准入.....	32 - 39
C. 出口补贴.....	40
D. 国内资助.....	41 - 43
E. 横向问题和其他问题.....	44 - 51
三、 结论.....	52

导 言

1. 商品和服务贸易及初级商品委员会在 1998 年 9 月 28 日至 10 月 2 日举行的第三次会议上决定，在 1999 年召开一次审查农业部门贸易的专家会议，以期扩大发展中国家的农产品出口，并协助发展中国家更好地了解即将进行的农业谈判涉及的重大问题(见 TD/B/COM.1/22，第 83(b)项)。本背景说明阐述了与该次专家会议的主题相关的一些问题。第一章审查了发展中国家在农业部门面临的主要问题，并讨论了扩大发展中国家农产品出口的前景。第二章结合发展中国家的利益和关注，对即将进行的农业多边谈判涉及的一些关键问题作了要述。

一、扩大发展中国家的农产品出口： 问题与前景

2. 发展中国家的农业潜力、这一潜力的目前发展状态以及这些国家对国际农产品贸易的参与程度，在发展中世界的各国和各区域之间有很大差异。气候及可耕地状况和淡水供应这类自然条件在很大程度上决定着农业潜力。与主要贸易伙伴的历史贸易关系也是发展中国家农产品出口流动和构成的重要决定因素。

3. 农业在世界国内生产总值中的份额和在农业中就业的劳动力比例尽管一段时期以来一直下降，但对许多发展中国家来说，农业部门的产出仍在国内生产总值中占有重大比例。在 1990 年至 1996 年期间，低收入国家(不包括中国和印度)农业增加值在国内生产总值中的比例平均为 34%，中上收入国家为 8%，经济合作与发展组织(经合组织)的高收入国家为 1.5%。¹ 作为就业源，低收入国家的劳动力 1994 年在农业部门中就业的比例为 70%以上，中收入国家为 30%，高收入国家仅为 4%。²

4. 世界农产品贸易额 1997 年为 5,800 亿美元(大约仅相当于世界商品贸易的 11%)。这一贸易对于包括出口国和进口国在内的许多国家都极其重要。食品占所有农产品的大约四分之三，其余的四分之一是原材料。发展中国家占世界农产品出口的约 29%，在世界农产品进口中占的百分比与此相似。农产品在许多发展中国家的出口结构中占较大比重。例如，在已有可比数据的 55 个发展中国家中，半数国家的

农产品在商品总出口中的份额 1996 年超过 30%，有四分之一的国家以相互近似的程度超过 50%。³

5. 世界农产品贸易格局中近期趋势的一些方面值得注意。第一，从 1990 年到 1997 年，世界农产品贸易(在此期间每年约增长 5%)的主要增长源是亚洲和北美的区域内部贸易(每年分别增长 9% 和 8%)及拉丁美洲向西欧的出口(每年增长 8%)。⁴ 亚洲、西欧(不包括欧盟内部的贸易)和中东(数量多少按此顺序排列)是农产品的主要净进口地区。亚洲现在占世界农产品进口的 25% 以上。就亚洲而言，1997-1998 年东亚金融和经济危机之前有力的需求增长，在一个相对稳定的世界农产品价格环境中为多数农产品出口提供了活跃的出口市场，当时的世界农产品价格在 1995/1996 年超常猛涨。但是，自 1997 年以来，由于这场危机，这一区域的需求大为缩减，因而对世界农产品价格造成负面影响。⁵

6. 初级产品作为大宗商品在世界农产品贸易构成中仍占主导地位，但加工食品(1994 年为世界食品出口的 30%)的份额近年来有所增加，这表明，增值和以消费者为导向的食品有一个不断增长的世界市场。例如，经合组织国家是加工食品的主要出口国(1992 年占世界出口量的 70%)，这些国家的加工食品在其食品出口中所占的比例在 1980 年代从 27% 增加为 37%。⁶ 近年来，加工农产品也是发展中国家农业出口增长的一个活跃领域。例如，发展中国家油籽和油果出口在 1990 至 1995 年期间每年增长 0.7%，而不挥发植物油则增长了 16.5%。⁷

7. 但是，如果更仔细地研究一下加工农产品的出口情况就可以看出，发展中国家增加的份额主要集中于处在初级加工阶段的产品。就需要进行重大的配料、加工和销售活动而使最终产品有高增值的产品而言，发达国家往往在世界出口中占主要地位。这些产品包括以主要由发展中国家生产的初级商品为基础的热带饮料和调味品。当发展中国家在加工产品出口中的份额增加时，这往往是由于少数国家或地区有若干产品出口激增所造成的。这方面的例子包括越南的大米出口、巴西的家禽出口及马来西亚和印度尼西亚的植物油出口。

8. 各种供方问题仍然是一些发展中国家特别是非洲发展中国家扩大出口的一大障碍。⁸ 例如，在 1986 至 1997 年期间，虽然世界的人均农业产量提高了 7%，但在整个非洲却大体沿着持平的走向波动，在许多个别非洲和中非国家则发生下降。⁹ 尽管天气和内战在有些情况下是主要因素，但这些国家未能对农业进行重大投资，

或未能使用改良品种和化学投人、机械化和总的来说更好的种植作法而增产获益。限制扩大出口的其他问题还包括在质量方面难以达到市场要求，包括清洁卫生要求，而且缺乏现代化的销售和分销基础设施和技能。¹⁰ 大型跨国企业对某些产品在全世界的生产、销售和分销中占据的主导地位有时对这些国家也是一种不利因素。下文对不同地区发展中国家的多种农业状况作了述评。

9. 尽管一些发展中国家存在着多种供方问题，但市场准入仍然是影响到这些国家贸易前景的因素之一。虽然多数非关税壁垒已经通过乌拉圭回合加以消除，但发达国家对农产品特别是加工产品征收的关税仍然很高，关税化使农产品面临着许多峰值关税(见下篇)。然而，对于诸如热带产品这类主要由发展中国家提供的产品(例如饮料、果仁、水果、某些油籽、香料和花)，综合数据表明，发达国家已经以超过减税平均值的幅度(即 36%以上)降低了关税。¹¹ 但是，对于一些发展中国家特别是最不发达国家，这却意味着它们在普惠制和《洛美协定》这类关税优惠制度下享有的优惠幅度受到了侵蚀。无论如何，《农产品协定》对各个发展中国家的影响将随各国的农业生产和服务格局而各有不同。

10. 除了通过多边框架提供的机会之外，发展中国家参与的一些区域贸易协定，为扩大其农业出口提供了进一步机会。南锥体共同市场、中美洲共同市场和加勒比共同体的协定基本上开放了区域内的农产品贸易，尤其属于此类情况。

若干发展中国家的农业状况 ¹²

11. 阿根廷：农业占国内生产总值的 6%，就业总数的大约 10%。农业和农工业产品占出口的 56%。阿根廷的食品基本上是自给自足的。主要产品为谷物(83%为小麦和玉米)和油籽(菜籽、亚麻籽、葵花籽、花生和大豆)。南锥体共同市场各是这些产品的主要出口目的地。自 1990 年初以来，牲畜产量受到了世界低价格、国际市场的激烈竞争和世界消费者偏好变化的不良影响。猪肉生产也由于外来竞争的加剧而受到打击。农业部门从事了一番变革，将分散的农场并为较大单位，建立了新的经营组织和新的播种联营集团，这吸引了大量的外国投资，并从规模经济中得到了好处。据说，阿根廷出口的某些农产品被一些世贸组织成员特别是欧共体和美国的补贴出口挤出了第三市场或削弱了竞争力。阿根廷对欧盟的出口受到了若干关税配额的限制(包括牛肉关税配额，涉及阿根廷对这一市场牛肉出口的三分之二)。到

目前为止，所有这些配额的使用率都是百分之百。自乌拉圭回合结束和阿根廷被承认没有口蹄疫以来，阿根廷有资格使用每年向美国市场出口 20,000 吨鲜/冻牛肉的配额。

12. 贝宁: 农业是该国的主要经济活动，大约占国内生产总值的 40%，就业人数的 62%，出口收入的 90% 以上。据估计，食品进口费用占其总进口的四分之一。主要作物为棉花、木薯、玉米和山药。几乎全部出口收入来自棉花。由于市场不稳和缺少信贷，未能发展起农业的其他分支。西非金融共同体法郎在 1994 年 1 月的贬值最初引起价格上扬，但随后而来的是从法郎区以外国家进口的粮食价值下跌。在货币贬值以后，粮食总产量在 1994 年止步不前，1995 年也没有大的改进，致使 1996 年出现了严重粮食供应问题。政府决定在 1994 年至 1996 年期间将受控的棉花生产者价格提高 50%，同时将其他产品受控价格保持在原有水平，这可能是生产活动从粮食作物转向棉花的一个原因。在 1994 年，为了确保粮食安全，政府决定暂时禁止出口粮食作物。多数农场都是在前政权之前建立或国有化的，目前由农村发展部监督管理。但是，似乎自 1985 年以来就不再扶持这些农场了。化学污染是与棉花种植相联的一种负面影响，因为种植棉花需用大量杀虫剂。巴西曾经禁止从贝宁进口的一些棉花入境，因为其中含有杀虫剂残量。

13. 巴西: 农业约占国内生产总值的 14%，就业总数的 23%。食品出口相当于总出口的 30%，食品和农业原材料的进口占总进口的 11%。巴西是世界上最大的咖啡生产国，也是大豆产品、桔汁、可可粉、牛肉、烟草和棉花的最大生产国之一。咖啡出口在总出口中的份额 1994 年降至 6%(咖啡豆为 5.1%，速溶咖啡为 0.8%)。巴西是世界上最大和成本最低的甘蔗和精糖生产国。近年来，尽管有出口税制度，但糖的出口量激增。粮食生产除小麦以外基本自给自足。谷物大约占总进口的 2%，进口的其他主要农产品包括大米和玉米。巴西对玉米、大米和小麦实行一种最低价格资助制度。过去曾经有过高水平的价格资助和进出口限制，但其贸易和部门政策现已转为一种较为中立的姿态。由于农业部门的负债水平历来很高，而较为近期的货币紧缩政策又冲击了利润率，因此调整变得尤其困难。农村负债率近年来仍在不断增长。

14. 科特迪瓦: 农业占国内生产总值的 28%，在全部劳动力中的份额约为 63%。食品出口占总出口的 60%，估计食品和农业原材料的进口约占总进口的 15%。进口

的主要产品是小麦和大米(占总进口的 7%)和肉类产品(3%)。据说，从欧盟进口的补贴肉类与撒哈拉地区的产品相竞争，妨碍了区域和地方牛养殖业的增长。公路运输的高成本(车辆进口税和公路费)可能对生产者造成了双重负担，既影响到投入供应也影响到产品运输。可可粉和咖啡生产占国内生产总值的近 16%。科特迪瓦是世界上最大的可可粉生产国：产量占世界总数的三分之一。可可粉占该国出口收入的四分之一以上。该国出口的咖啡和可可粉约有 90% 以欧洲联盟为目的地。科特迪瓦已经开始走向多样化，生产速溶咖啡、可可油和其他可可产品。科特迪瓦出口的这些产品可免税进入主要消费者市场，这类优势使得出口商积累了有相当规模的市场份额。乌拉圭回合协定减少了科特迪瓦在某些产品包括可可豆方面的市场准入优势，因为欧盟将关税从 3% 降至 0% 将会侵蚀非加太国家享有的优惠幅度。在《洛美协定》规定的关税配额范围之内，科特迪瓦出口的香蕉免税进入欧盟。

15. 萨尔瓦多：农业占国内生产总值的 13%，就业总数的 30%。粮食出口占总出口的 52%，食品和农业原材料的进口约占总进口的 20%。最主要的进口农产品为咖啡、各种基本谷物和糖。畜牧业也是一项重要活动，占农业国内生产总值的 25%。主要的出口作物包括咖啡、糖、虾和棉花。咖啡出口约占总出口的 32%，糖在总出口中占有第二大份额。鸡养殖业在过去 20 年中不断发展，萨尔瓦多的整鸡在国际市场上有竞争力，但一旦切割成块，价格就高于美国出口的鸡块。从美国进口的鸡块使本地养殖者感到担心。因检疫方面的问题，萨尔瓦多向美国出口的鸡受到限制。萨尔瓦多进口多种主食，包括小麦、大米、肉类、蔬菜和水果。萨尔瓦多土地面积有限，难以进行大规模的作物扩产，因此，农业产出的主要增长渠道只能是提高生产力和竞争力。早在乌拉圭回合结束之前就自主进行了农业自由化，包括降低关税和非关税壁垒。目前，没有对生产者直接提供资助的方案。较为突出市场作用的政策给糖的生产者和加工者带来了益处。《北美自由贸易协定》对输往美国市场的水果和蔬菜等非传统农业出口品可能会产生负面影响，这个市场上存在着萨尔瓦多与墨西哥的竞争。萨尔瓦多的种植业对此也感到关注。

16. 印度：农业占国内生产总值的 29%，就业总数的 65% 以上。农业出口在 1996/1997 年占总出口的约 17%，而食品进口占总进口的不到 5%。1992 至 1994 年期间，食品出口约为总出口的 13%。动物和植物脂肪占全部农产品进口的 40% 以上，水果和果仁为 17.2%。消除出口限制特别是对大米的出口限制(1994 年)是促

成谷物出口增长的一个因素(1995/1996 年为农业总出口的 27.9 %), 其次是咖啡和茶(16 %)和动物饲料(13.4 %)。失去了前苏联的市场是致使茶和咖啡这类传统产品的出口全面下降的主要原因之一。印度与亚洲的贸易有相对增长, 与西欧的贸易相对减少。在 1992 至 1996 年期间, 从亚洲各国的进口在印度农产品总进口中所占份额从 41 % 增至 54 %, 对亚洲的出口从 45 % 增至 52 %。尽管农业在近些年来的增长率较为突出, 但却面临着一些基础设施方面的局限。虽然加工水果和蔬菜的产量在 1992 至 1996 年期间取得了引人注目的 22 % 的年平均增长率, 但据估计, 由于储存、包装运转和销售基础设施的种种不足, 印度生产的水果和蔬菜每年被浪费的比例高达 25 % — 30 %。水果和蔬菜的商业加工率仍然很低, 约占年度总产量的 1.8 %。农业部门通过多种措施得到资助, 包括对大米、小麦和其他谷物的产品特定资助。依赖于农村经济的人口比例很大, 无地农民和仅有少量可售盈余的小农人数众多, 在这种情况下, 印度保持了对农产品的一种最低资助价格制度。但是, 对 19 种优先产品的每一种, 产品特定综合资助测量都低于 10 % 的最低水平。另外, 由于国内价格大为低于基准期(1986 — 1988 年)的外部参考价, 印度的总体产品特定综合资助测量实际上是负值。向农业部门提供的主要补贴包括对化肥生产、灌溉和电力的补贴。另外还有通过公共分销制度提供的粮食消费补贴, 确保所有消费者都能得到食品。

17. 墨西哥: 农业占国内生产总值的 5 %, 就业总数的约 25 %。食品出口占总出口的 6 %, 食品和农业原材料进口占总进口的 6 %。谷物(尤其是玉米)是最主要的农业初级商品。墨西哥是新鲜蔬菜、咖啡、番茄和其他鲜果的大出口国, 另外, 它也已经成为制备食品特别是啤酒、墨西哥龙舌兰酒和罐头产品的重要出口国。农产品的消费格局也正在发生迅速的变化: 大米和蚕豆这两种墨西哥主食的人均消费量下降, 玉米消费量增长, 但其中用于工业的原料的比例越来越大。这种走向表明, 消费格局趋于多样化。墨西哥农业部门仍然面临的困难是, 投资不足、生产率低, 生产技术方面存在区域不平衡现象。被视为在赤贫中生活的人有四分之三生活在农村地区。资源特别是土地、资本和熟练劳动力的缺乏是一大限制因素。农民在争取贷款方面遇到的困难极大, 而且, 由于通货膨胀率很高, 利率居高不下, 极不稳定。商业银行把农民看作是高风险群体, 而它们要求的信贷担保是许多农民争取不到的。

18. 大韩民国: 农业约占国内生产总值的 6 %，就业总数的约 15 %。食品和农业原材料的出口占总出口的 6 %，食品进口占总进口的 11 %。主要产品包括大米(约占农业总产量的 30 %)、蔬菜(23 %)和牲畜(22 %)。韩国农业对小规模的种植业依赖程度很深，整个部门的生产力较低。尽管该国的大米仍然自给自足，但产出在过去的十年中不断缩减。所需谷物的 25 %(已减少)为自产，所需猪肉和鸡肉的 90 % 以上为自产。农业政策的首要目标是为粮食安全和城乡收入平衡确保国内产量达到一个适足的水平。过去，韩国对农业的支助以高度边境保护(包括禁止进口)和市场价格资助为基础，但是，为了适应乌拉圭回合义务，该国在 1994 年开始执行一项新的农业政策。除其他以外，新政策的目标是，通过降低成本和对农田及销售体制进行全面改革来提高大米生产的竞争力。种植业部门对于应付自由化的挑战似乎准备不足。这一部门因乌拉圭回合协定而受到的收入损失估计在 2005 年会达到 40 亿美元，与整个经济的 280 亿美元净收益形成鲜明反差。

19. 泰国: 农业占国内生产总值约 11 %，就业总数的 40 %。食品出口占总出口的 19 %，食品和农业原材料的进口占总进口的 8 %。虽然农业部门与经济的其他部门相比增长较慢，但农业出口一直较为有力。泰国是大米和天然胶的一大生产国/出口国。谷物主要是小麦的总进口在 1994 年约为 1.41 亿美元，出口(基本是大米)约为 16 亿美元。在出口作物中，有一种缓慢摆脱咖啡和大米，转向畜牧、果园种植和渔业这类增值较高活动的趋向。冷冻家禽肉类也是泰国不断增长的农产品出口。目前，多数家禽存栏量是进口的。但在近年来，泰国在亚洲市场面临着新竞争者如中国力度加大的竞争，这种局面使出口增长率受到了限制。生产成本中约有 80 % 是饲料和药品费用，在饲料成本中占比例最大的据说是对豆粉、玉米和鱼粉征收的进口税和附加费。主管部门将泰国全部土地面积的约 40 % 列为农业股份单位。泰国 510 万个农场的平均面积在 1991 年约为 4.1 公顷，这比 1980 年的约 4.3 公顷有所减少。全部农田的约 70 % 目前为私有，其中 10 % 为租赁， 12 % 为租佃。

20. 乌干达: 种植业是乌干达的主要经济活动，占国内生产总值的 46 %，其中包括大量的非货币生产，国家出口收入的 80 % 以上产生于种植业。估计食品进口约为总进口的 10 %。农业吸收了乌干达劳动力的约 80 %，主要从事平均面积低于 2 公顷的小农生产。只有茶和糖作物在较大的种植园生产。大面积未加利用但有生产潜力的土地似乎被闲置。现有数据表明，乌干达全部可耕地中有人实际耕作的仅占

约三分之一。然而，较长期的增长主要依靠提高生产力。咖啡和咖啡产品是乌干达的主要出口品，占农渔业产品全部出口收入的 60 % 以上。其他的主要出口作物包括茶、棉花和烟草。欧洲联盟是乌干达的主要出口市场。咖啡种植主要是小农经营，往往兼种维持生计的作物，如香蕉。由于世界咖啡价格走低和其他经济作物(如烟草)的发展，咖啡产量在过去的十年中不断下降。主要进口的农产品包括小麦、糖和蔬菜及动物脂肪。

21. 委内瑞拉：农业仅占国内生产总值的 4 %，雇用全部劳动力的 12 %。食品和农业原材料的出口在出口收入(石油在其中占主要地位)中仅占微不足道的 2 %，而食品进口在总进口中的份额是 16 %。畜牧养殖活动(包括牛奶生产)占农业国内生产总值的 46 %，其次是作物(40 %)。牛肉进口量极低，但家禽和猪肉产量因受纵向一体化的推动而有所增加。家禽产量的迅速增长降低了与其他肉类比较的相对价格，使鸡肉成为委内瑞拉销量最大的肉类。玉米是委内瑞拉的重要主食。玉米和高粱占谷物收获面积的 75 %。玉米主要由小农生产。人均粮食产量下降的趋势被看作是委内瑞拉粮食安全受到威胁的信号。关于农业发展和粮食安全的新法律考虑到经济的全球化和区域集团的形成，着眼于把农业部门融入国际市场。对农业活动免收收入税和资产税，而某些农业基本食品可免收批发税和消费税。牛奶一向是受市场价格资助保护最多的商品。但是，即使在乌拉圭回合协定实施以前，农业援助就已经开始大为缩减。

二、即将进行的农业谈判

涉及的重大问题

22. 根据《农产品协议》第二十条，为继续改革进程而进行的新谈判将在实施期满前一年开始，要考虑的是：(1) 实施减让义务的届时经验；(2) 减让义务对世界农产品贸易的影响；(3) 非贸易关注、给予发展中国家成员方的特殊待遇和差别待遇、建立一个公正的、市场导向的农产品贸易体系的目标；(4) 为实现大幅度逐步削减资助和保护这一长期目标所需要的任何进一步承诺。

23. 世贸组织的成员提出了一些问题，供在筹备定于 1999 年 11 月 30 日至 12 月 3 日在美国西雅图举行的第三次部长级会议时审议，许多这些问题随着执行协议的经验而产生的。

24. 与市场准入相关的问题包括：

- (1) 进一步降低农业关税的方法和手段，包括关税峰值(源于关税化进程)和关税升级；
- (2) 修改税率配额制度，从大幅度提高适用低税率的数量直到消除配额制度，以及关于关税配额管理的可能纪律；及
- (3) 进一步使发展中国家的特殊需要和情况与市场准入承诺相联系，包括最全面地开放热带农产品贸易。

25. 与国内资助相关的问题：

- (1) “蓝箱”措施的未来(包括从维持资助的现状或资助开支封顶到干脆消除资助的各种提案)；
- (2) 修订“绿箱”标准；及
- (3) 更明确地承认和纳入非贸易关注。

26. 关于出口补贴，彻底消除出口补贴是提出的问题之一。

27. 最后，与横向问题及其他问题相关的问题包括：

- (1) 在农业方面对发展中国家的特殊和差别待遇的未来形式；
- (2) 《关于对最不发达国家和粮食净进口发展中国家可能产生副作用的措施的部长级决定》具体后续行动；
- (3) 关于国营贸易公司作用的纪律；及
- (4) “和平条款”的未来。

28. 下文结合发展中国家的利益和关注讨论这些问题。

A. 谈判的框架和改革的政策环境

29. 有两项一般要点需要记住：第一是进行农业谈判的可能框架，第二是实现大幅度逐步削减资助和保护的政策环境。乌拉圭协定中的承诺是，到 2000 年开始关于农业、服务业和原定议程的各方面开始新的谈判。有人说，把原定议程纳入范围

较宽的“千年回合”可能会在农业中引起波及更为深远的结果，主要原因是这会造成更多条件交换可能性。但是，也有人说，这种办法或许能提供一次机会，使实力较强的贸易伙伴为进一步大幅度开放农业而在与之无关的一些领域向发展中国家要价。¹³

30. 在国家农业政策特别是发达国家的农业政策方面，最近的一些动态有可能影响到下一步谈判的结果，值得加以注意。美国 1996 年农业法案(联邦农业改进和改革法)值得注意的地方在于，它以(与现有生产水平和耕作决策)单独的付款取代了低效付款方案，这样也就使得“蓝箱”免税待遇变得对美国不再必要。欧洲联盟对“共同农业政策”的“2000 年议程”改革(1992 年马克沙里改革的继续)包括(对谷物、牛肉和奶制品这类主要初级商品)进一步削减欧盟内部的价格支助水平，同时对农民实行半单独的(“蓝箱”)直接付款，这将在很大程度上决定欧洲联盟在下一步谈判中的立场。由于日本决定(自 1999 年 4 月开始)把对大米实行的进口限制关税化，因而也就不必在下一步谈判中要求日方延长其非关税化免税期，尽管关税化的水平已经引起了其贸易伙伴的关注。

31. 最后，谈判的长短很可能会受到所谓和平条款(《农业协议》第十三条)在 2003 年底到期的影响，这一条款对于符合该协议的国内资助和出口补贴提供了在世贸组织之内免受质疑的保护。为避免在世贸组织之内发生无休止争论的可能，谈判各方可能会有意在这一到期日之前结束谈判，将和平条款的期限延长以涵盖新的执行期。¹⁴

B. 市场准入

32. 如上所述，关税化的结果是，农业部门与工业部门相比关税非常之高。贸发会议与世贸组织的一次联合研究发现，发达国家峰值关税(税率为 12 % 以上)的半数以上都在农业部门(包括食品业)和渔业部门，税率之高让人却步的(有时超过 100 %)主要是经过关税化的产物。¹⁵ 诸如糖、烟草和棉花及加工食品这类涉及发展中国家重大出口利益的产品，经常被按照一些最高峰值税率征税。相反，这项研究发现，发展中国家很少有超过 100 % 的农产品关税。

33. 除高额关税之外，关税升级仍然是个问题。粮农组织近期的一项研究表明，虽然农产品部门名义关税升级的程度已经缩小，但发达国家市场的乌拉圭回合后关税差(即某种加工产品与其初级商品投入之间的关税差)的半数以上仍然是正值，名义关税升级的平均值为 17 %。¹⁶ 因此，对于有兴趣增强农产品加工业的发展中国家来说，关税升级依然是一个引起关注的问题。

34. 乌拉圭回合后的农业部门关税总体状况变得更为复杂，发达国家尤其如此，原因在于，为了照顾到适用于同一产品的各种不同关税，如季节关税、配额内关税和超配额关税等等，关税细目的数量有所增加，非从价关税的使用更为经常发生。¹⁷ 对关税使用情况进行的一项分析表明，对于主要的农业贸易发达国家而言，表现为非从价关税的农产品关税细目的比例处在约 22 % (加拿大和日本)和 42 % (欧盟和美国)至约 90% (瑞士)的范围之内。与从价关税相比，非从价关税在限制性程度方面透明度较低，而且较难于把一国的情况与另一国相比较。非从价关税还对低价进口品形成更大的压力。例如，某种特定关税的限制性程度与进口品单位价格的关系是反比变化关系，而从价关税对所有单位价格保持不变(即比例不变)。

35. 为了确保高水平非关税措施的关税化不会引起基准期农业贸易水平(当前市场准入机会)的下降，并允许有某一最低水平的进口(相当于某一产品从基准期国内消费量的 3 % 至实施阶段末递增为 5 %，即“最起码准入机会”)，《农产品协议》规定实行税率配额，对某一配额数量范围内的进口实行较低关税。¹⁸ 有效市场准入在很大程度上受到供应国调配和管理此种配额的影响。在许多情况下，当前准入机会将被按照特定供方在基准期的市场份额或通过乌拉圭回合期间进行的双边谈判事先分配给了特定的供应国。虽然最起码准入机会原则上是以最惠国待遇为基础提供的，但往往有很大一部分实际上被专门划给了一些特定的供应国，原因要么是(根据双边、区域或国际优惠贸易协定)存在着低于配额内税率的优惠关税，要么是由于有优惠配额条款。¹⁹

36. 关税配额的管理由各个进口国自行酌定，这方面的管理办法对有效市场准入有重大影响。例如，向进口商分配配额进口许可证的方式和对获得许可证权规定特定条件，在有些情况下²⁰ 不仅影响了不同国家供应商的准入，而且还影响到配额的利用率。现在已经报告了多起配额“利用不足”的情况(配额范围内的总进口低于承诺的配额数量)。有时，进口品缺乏市场需求被说成是造成这种情况的主要原因。

无论如何，由于出现了多种不同的配额管理办法，现在难以测定关税配额制度下市场准入机会的实施情况。

37. 《农产品协议》中特别保障条款的使用也关系到市场准入问题。在有资格使用特别保障条款的 38 个国家中，²¹ 有 7 个在 1995 年至 1997 年期间采取了这一条款之下的保障行动。在涉及发展中国家出口利益的产品中，受此类行动影响的包括某些肉类产品、奶制品、谷物和蔬菜产品。²² 必须指出，本协定之下的特别保障条款仅适用于“关税化”产品，这不同于 1994 年《关贸总协定》之下的一般性保障条款。其中的不同之处在于，一项特别保障行动(即征收附加税)可根据《农产品协议》第五条规定的条件对特定进口品自动启动，不必证明国内产业受到严重损害或与供应国举行磋商。另外值得注意的是，对特别保障条款范围之内的许多产品都是按照峰值关税征税的，因此，特别保障实际上为已经受到高度保护的产品提供了进一步的保护。

38. 在市场准入领域内，从发展中国家的角度看，为了在下一步谈判中继续农业改革进程，有些备选办法可能值得考虑。由于发展中国家在获得信息和以自己的能力处理信息方面处于劣势，农产品关税透明度的提高对这些国家可能特别重要。如果未来的谈判决定，将农业部门的所有非从价关税转为从价关税，至少透明度就会提高。通过减少或消除与季节税和其他关税相连的同一产品多重关税进一步简化关税表也是有帮助的。为了解决因关税化而产生的关税峰值和关税过高问题，商定使用一种具有统一关税效应的关税削减公式(例如在东京回合中使用的“瑞士公式”)，从发展中国家的角度看可能是最佳选择。一种统一关税的公式还应当着眼于降低关税升级，包括为加工形式的热带产品最全面的自由化创造条件。

39. 关税配额制度的某些改进可为发展中国家带来益处。最起码可以大为提高关税配额范围内的进口量。与此同时，还可以削减超配额税率，降低和消除配额内税率。除了这些措施之外，也可改进有关配额分配和管理制度的纪律。这方面的改革应当确保提高发展中国家——既包括传统出口国也包括新的出口国——在有关产品方面的有效准入机会。最后，如果能消除农产品特别保障或实际降低启动水平，对发展中国家是有益处的。

C. 出口补贴

40. 关于出口补贴，提出了两个相互关联的情况作为在下一步谈判中考虑的问题。第一个是，尽管在乌拉圭回合中作出了削减承诺，但在《农产品协议》执行之后，获准使用出口补贴的国家尤其是发达国家仍将保持(从数量和预算开支两方面看)分量不轻的出口补贴。²³ 与之相关的第二个情况是，有些世贸组织成员有权使用出口补贴(尽管是在约束水平之内)，而另一些成员(尤其是多数发展中国家)除了根据第九条第(d)和(e)款对发展中国家的例外，却无权使用出口补贴。²⁴ 进一步大幅削减或消除出口补贴将是争取建立一个较公平的竞争环境和增进世贸组织成员在出口竞争领域的公平地位而迈出的一步。但是，需要认识和处理粮食净进口发展中国家受到的短期不良影响。²⁵ 同样，就农产品出口信贷纪律进行的任何谈判都应当符合《关于改革方案对最不发达国家和粮食净进口发展中国家可能产生负面作用的措施部长级决定》，充分考虑到最不发达国家和粮食净进口发展中国家的需要。

D. 国内资助

41. 虽然减少扭曲贸易的国内资助的承诺是《农产品协议》取得的重大突破之一，但到目前为止取得的经验突出表明，在这一承诺的履行方面存在着一些问题。第一，尽管商定在基准期(1986—1998年)实行削减(发达国家为20%，发展中国家为13%)，但获准的资助总量在实施裁减之后仍将保持在相当高的水平上。另外，资助总量在世贸组织成员(尤其是在发达国家与发展中国家之间)的分配仍然是严重倾斜的。允许发达国家使用的国内资助约为1,460亿美元，占适用于所有世贸组织成员的全部资助总量的90%。仅有10个发展中国家有系统地计算了自己的基准期资助总量，其余的发展中国家自称资助水平为零。²⁶ 对于有基准期资助总量的多数发展中国家来说，报呈的数额低于其个别农业国内生产总值的20%，而就发达国家而言，资助总量款项在很多情况下相当于农业国内生产总值的50%以上。²⁷ 在这种情况下，多数发展中国家(无论有没有基准期资助总量)可能就会受到妨碍，无法在将来利用某些资助政策。

42. 涉及到有关国内资助承诺的其他议题或问题包括，削减承诺的总体(即非产品特定的)性质，低效和限产付款(即“蓝箱”例外)不计人资助总量核算，对合乎纳

入“绿箱”的标准的政策(即“对产量和贸易影响最小”的政策)规定一种更为确切的定义的必要性，有关资助总量的计算(包括符合标准的生产活动的定义、由于通货膨胀而加以调整、货币基准和负资助总量的处理)的技术问题和错误，²⁸ 以及解决各国合理的非贸易关注的方法(见下文的讨论)。

43. 从发展中国家的角度看，为了继续实行农业改革，国内资助领域内的若干备选方案可能值得考虑。其中包括进一步大幅度削减资助总量、取消资助总量高的成员的最低限量水平、大幅削减或消除“蓝箱”措施、在充分考虑到发展中国家的特殊需要和条件的情况下，收紧将措施纳入“绿箱”的政策标准、²⁹ 允许发展中国家重新计算其资助总量或将最低水平提高至20-25%(但需以促进基本食品增产为理由)、以有利于发展中国家的方式纠正和澄清资助总量计算中的方法问题。

E. 横向问题及其他问题

44. 除了上面讨论的与《农产品协议》发起的改革进程各条主要轨道相联的问题之外，有些重要的横向问题和其他问题在即将到来的农业谈判中有可能成为关键问题。其中包括就非贸易关注重开辩论，如何恰当地体现在农业方面对发展中国家的特殊和差别待遇，《关于改革方案对最不发达国家和粮食净进口发展中国家的可能负面影响的措施的部长级决定》实际后续行动，与卫生和植物检疫问题的关联，关于国家贸易活动和有可能扭曲贸易的私营企业活动的纪律及和平条款的未来。

45. 就非贸易关注重开的辩论涉及到的问题是，在努力实现建立一个公平合理和市场导向的农业贸易体制这一议定的长期目标时，各国是否具有应当得到考虑的合理的农业国内目标。主张非农业关注的人提出，农业活动不仅生产可销售的商品(即普通农业产出)，而且还为社会提供了作为农业活动副产品(一种“积极的外向效应”)的公共商品和服务。这些公共商品包括环境利益(如保持自然风光、针对自然灾害提供保护、维护生物多样性等等)、农村发展(如保障农村就业和平衡区域收入分配)、粮食安全以及农业对发展中国家经济发展的贡献。³⁰ 这一多重作用被称为农业的“多功能性质”。各国由于自己的地理、气候和文化差异而对其中每一种因素给予的重视各不相同。

46. 有些国家，特别是粮食净进口发达国家提出，在今后削减农产品资助和保护时，需要考虑到农业的多功能性质，因为应当针对设想的源于农业贸易自由化的配制效率权衡农业活动的积极外向效应。另一方面，主要的出口国(如凯恩斯集团和美国)认为，非贸易关注不应当成为大幅度进一步削减资助承诺的新障碍。它们认为，被认为是非贸易关注的问题可以在“绿箱”标准规定的框架之内得到最妥善的处理。另外有一些国家认为，不仅需要在国内资助的承诺中，而且还需要在关于市场准入的承诺中体现非贸易关注。

47. 农业部门在发达国家和发展中国家的经济中发挥的社会经济作用是不同的。首先，发展中国家有很大比例的人口仍然在农业部门中谋生，而在发达国家，靠农业生活的人口份额低于全部劳动力的 5 %。另外，食品消费占发展中国家全部家庭收入的很大一部分，而在发达国家，粮食消费所占的比例很小，并且仍在下降。因而，即使农业就业机会或农产品价格发生很小的变化，也会在发展中国家产生巨大的社会经济影响。对于多数发展中国家来说，需要的是提高农业特别是基本食品的生产力并增加产量。与此相反，对多数发达国家来说，所关注的是要保持小比例农业劳动力与工业劳动力之间的收入均衡。因此，发达国家和发展中国家农业部门在社会经济作用上的这些根本差别带来了诸如《农产品协议》的现有特殊和差别待遇条款是否足以解决发展中国家特定的需要和情况的问题。³¹ 在下一步的谈判中，当能够表明确实有必要时，可能需要澄清在农业方面对发展中国家的特殊和差别待遇概念。

48. 许多最不发达国家和粮食净进口发展中国家的国内农业产量与粮食需求量之差通常是以商业粮食进口和粮食援助填补的。但是，在近年中(1991—1992 年和 1997—1998 年)，由于向这些国家提供的粮援减少了 50 % 以上，³² 这些国家不得不按商业条件进口的基本食品加大了比例。这类国家为此类基本食品的普通商业进口供资的能力与其总体出口收入增长关系极大，后者是这些国家进口能力的一大决定因素。另外也取决于特别是因价格因素而发生的粮食进口费用的变化，近些年来，这两方面的变数总的来说都出现了不良倾向。同时，国际金融机构没有拿出特别办法应付最不发达国家和粮食净进口国家在粮食进口方面与乌拉圭回合相联的短期资金困难。按照这些机构的说法，这种情况主要是由于在查明执行《农产品协议》对世界粮食价格具有的确切影响方面存在着技术困难而出现的。因此，这些国家在

下一步谈判中的一个问题可能就是，考虑一些较为具体的措施，可用来应付粮食产量不足问题及改革方案对这些国家的不良影响的。

49. 需要处理的另一个一般性问题涉及到，公众对于卫生和植物检疫措施的必要性有着日强的意识，这类措施可能会受到不正当的使用，成为保护主义的一种新形式。《卫生和植物检疫措施协议》确认，一国可采取比有关国际标准更严格的措施，但这些措施必须以充分的科学证据为依据。当各国援引“防范原则”，在有关健康风险的科学证据仍然存在争议时即对涉嫌危害健康的进口产品采取措施的情况下，各种困难也就随之而来。³³ 有必要针对这种情况建立明确的程序，以求避免降低既定的国内食品安全标准，同时又防止为保护主义的目的利用卫生和植物检疫措施。另外还应当找到方法，使发展中国家更为切实有效地参与制定标准的进程。

50. 农业部门的国营贸易企业十分普遍，在有些国家还参与执行关税配额制度下的市场准入承诺，这种情况加深了人们对于世贸组织关于此类企业活动的纪律的兴趣。³⁴ 尽管《1994年关贸总协定关于对第17条解释的谅解》可加以改进，对垄断企业的行为实行更为有效的控制，但应承认，大型的私营贸易公司(既包括私有公司也包括公有公司)也有可能不正当利用其市场力量。从发展中国家的角度看，建立同时涵盖私营和国营的贸易企业反竞争作法的多边纪律可能是有益处的。

51. 最后，值得特别注意的一个问题是目前正处在加入世贸组织过程中的国家在农业方面面临的处境。³⁵ 虽然农业在多数这些国家的经济中发挥着重要作用，但在很多情况下，这些国家的农业和相关贸易政策尚不到位，甚至还没有界定。许多加入国没有向农业提供国内资助的固定作法，目前仍然处在界定此类资助的最佳水平和形式的过程中。另一方面，《农产品协议》的纪律是以世贸组织成员国的特定和长期政策和做法为基础的。因而，举例而言，为计算资助总量选定一个适当的基准期就构成了问题。另外，由于《协议》没有关于加入国的明确规则，一些世贸组织成员国采取的态度就是，《协议》的条款仅适用于世贸组织原始成员国，因而加入国的加入条件要视谈判而定，而且这些国家要作出程度高得多的承诺。的确，此类承诺的水平一直在提高。例如，在1995年和1996年加入时，允许申请国利用特殊保障，但在近年来的实例中，没有一个国家得到此种许可。在其他一些方面，近期加入的一些国家受到压力，在国内资助方面作出了最低水平承诺，并保证将出口补贴限制为零。另外，包括最不发达国家在内的发展中加入国发现自己难以利用《协议》

的特殊和差别待遇条款。这样就在世贸组织成员国的基本权利和义务之间造成了严重的不平衡，由于《农产品协议》具有跨国性质，这种不平衡应在下一步的农业谈判中得到纠正。

三、结 论

52. 发展中国家在即将到来的农业谈判中的关键问题摘要如下。

A. 市场准入

关税减免和关税总况:

- 从发达国家市场关税峰值和关税升级持续存在的情况看，何种削减农产品关税的方法最有利于发展国家的出口？
- 何种类型的特殊和差别待遇会为发展中国家削减关税提供有效支持？应当如何加以制定？
- 何种措施能够降低许多发达国家的农产品关税结构的复杂性(如非从价税率和关税细目的多重分类)？

市场准入机会(税率配额):

- 税率配额是否应有与《多种纤维协定》逐步淘汰方法相类似的固定逐步淘汰期(即配额数量是否应当逐步提高，直至对所有进口适用限额内税率)？
- 是否能够削减或消除配额内关税税率以提高市场准入机会的实效？配额内关税税率是否应有最高限额？
- 是否应当消除无效关税配额(即由于国内需求不足而未能用完的配额)？配额内关税是否应当成为唯一适用的税率？
- 什么样的税率配额管理指南能够降低配额使用不足的发生率？
- 何种规则能够改进把大致界定的关税配额分别调配给特定产品的现状？

- 是否所有市场准入机会都应当按最惠国原则运作(即当前准入机会是否应当对其他供货方开放)? 向贸易协定伙伴优惠分配税率配额是否对发展中国家有利?
- 发达国家成员方在《农产品协议》序言中承诺, 应为发展中国家成员方有特殊利益的农业品不断改进准入机会和准入条件, 为了具体体现这一承诺可开展什么工作?

特殊保障和其他措施:

- 是否应将特殊保障延入下一阶段的农业改革进程? 是否能就若干为数有限的基本粮食商品向不能利用此类特殊保障的发展中国家提供利用此类措施的权利?

B. 国内资助

- 什么是进一步削减国内资助的最佳方法? 削减承诺是否应当是产品特定承诺? 应当如何解决与资助总量的计算相联的各种技术问题(例如“负”资助总量的待遇、“过高”通货膨胀的定义和汇率基础的选择)?
- 是否应允许未作出削减资助总量承诺的发展中国家重新计算自己下一阶段的资助总量? 如不允许, 是否可将这些发展中国家的最低限量提高到某一较高水平, 如果可以, 应在何种情况下这样做?
- 在国内资助领域需要何种类型的特殊和差别待遇支持发展中国家的农业发展和粮食安全?
- 是否应允许“蓝箱”措施(似乎现在仅涉及两个成员、欧洲共同体、挪威和斯洛伐克)继续下去?
- 为了照顾发展中国家农业发展的特定需要和情况, 应如何修改“绿箱”标准?
- 应当如何处理“多功能”非贸易关注?

C. 出口补贴

- 是否应当通过某一议定时限内彻底逐步淘汰的方法消除出口补贴？
- 如果允许出口补贴，应用何种方法降低其实际水平？应当建立何种反规避措施？
- 如何能够重新启动关于出口信贷和出口信贷担保的谈判？发展中国家作为进口方和出口方应当谋求解决什么问题？

D. 横向问题和其他问题

- 对发展中国家的特殊和差别待遇有哪些方面需要加以调整才能更为有效地满足它们的特殊需要？
- 是否应当实行一种机制测定和评价特殊和差别待遇的执行情况和实效？
- 可采取何种具体措施执行《关于改革方案对最不发达国家和粮食净进口发展中国家的可能负面影响的措施部长级决定》？
- 在进一步削减(或消除)出口补贴和建立出口信贷纪律的同时，应当采取何种有利于最不发达国家和粮食净进口发展中国家的措施？
- 国营贸易企业对发展中国家农产品贸易的影响是什么，如有必要，应建立何种规则就税率配额、国内资助和出口补贴的管理制订这些企业的活动纪律？
- 私有部门大型贸易公司的活动对发展中国家的农产品贸易有何种影响？是否存在不当使用市场力量的现象以致于必须制定农业部门的竞争规则？
- 应当如何处理环境保护与农业(更应该说是农业的可持续发展)之间的关联？
- 和平条款(《农产品协议》题为“正当限制”的第十三条)是否应延至2003年以后？

注

¹ 世界银行,《1988年世界发展指标》(光盘)。

² 出处同上。

³ 出处同上。

⁴ 见世贸组织《1998年年度报告:国际贸易统计数据》世界贸易组织,日内瓦。

⁵ 自1997年中期以来,粮食、热带饮料、农业原材料的现价指数已降至1993年以来的最低水平。在1997年6月至1998年底期间,小麦价格下跌了22%,咖啡价格下跌了38%,棉花价格减少30%,橡胶价格下跌37%。

⁶ 经合组织,《乌拉圭回合关于农产品和加工农产品的协议》,1997年。

⁷ 见贸发会议和世贸组织秘书处为经社理事会联合开展的研究,E/1998/55号文件,1998年5月。

⁸ 进一步的讨论请见贸发会议《1998年贸易和发展报告》第二部分,又见贸发会议《1997年最不发达国家报告》第二部分。

⁹ 粮农组织《产量年鉴》第51卷,1998年。

¹⁰ 进一步的讨论请见贸发会议《加强发展中国家对世界贸易和多边贸易体制的参与》TD/375/Rev.1,第二章。

¹¹ 关贸总协定《乌拉圭回合多边贸易谈判成果——商品和服务的市场准入:成果概述》1994年。

¹² 资料来源:世贸组织《贸易政策述评》,世界贸易组织,日内瓦。

¹³ 出处同上。

¹⁴ 自《农产品协议》生效以来,向世贸组织解决争端机制投诉的农产品贸易争议有40多起(约占总数的三分之一)。其中涉及到的问题包括关税配额管理、关税分类、特别关税优惠、违反关税约束义务、反倾销税、反补贴税、保障措施、数量限制、出口补贴、国内补贴、过境和入境限制、包括与生物技术(荷尔蒙)有关问题在内的卫生和植物检疫措施、检测和检查行动、与贸易有关的知识产权及涉及国民待遇的一些问题。

¹⁵ 对巴西、加拿大、中国、欧共体、韩国、日本、马来西亚和美国的乌拉圭回合后关税结构的研究分析。见《乌拉圭回合后发展中国家出口的关税环境:贸发会议和世贸组织的联合研究》(TD/B/COM.1/14),1997年。

¹⁶ 见Lindland所著“乌拉圭回合对农产品关税升级的影响”一文,ESCP,粮农组织,1997年。还应指出,就有效保护率而言,负值关税差可能会导致正值关税升级,有效保护率是将所涉产品的国内生产者增加值考虑在内的。

¹⁷ 非从价关税包括对每一有形单位进口品征收一固定货币数额的特定关税(如每公斤 20 美元)、复合税率(从价关税和特定关税相结合)及混合税率(从价税率或特定税率，以两者中较高者为准)。

¹⁸ 在现行《农产品协议》之下适用的关税配额总数(1,366 种)中约有 70% 覆盖以下产品：水果和蔬菜(总数的 25.6%)、肉产品(18.2%)、谷物(15.7%)和奶制品(13.4%)。经合组织的九个成员国占关税配额总数的约 38%。

¹⁹ 多数成员方的税则承诺对最低准入机会和当前准入机会不加区分。

²⁰ 例如，进口许可证可分配给生产者组织或国营贸易公司，这类组织和企业可能会受到政府关于国内市场管制政策的影响。配额内进口许可证可能有附加条件，如搭买本国产品。

²¹ 这 38 个国家是将自己的非关税措施“关税化”的成员国。请注意，选择最高限额方式的约 60 个发展中国家和 22 个最不发达国家现在并不符合使用特别保障条款的标准。

²² 根据 1995-1997 年期间向农业委员会提交的通知，下列各方援引了基于价格的特别保障条款：欧共体(去骨冷冻肉片、去骨火鸡片、除火鸡外的生家禽制品、糖和糖浆)、日本(某些淀粉、奶粉、乳清、赤豆)、韩国(荞麦、小麦淀粉、甘薯淀粉和可食块茎)、波兰(某些插花、白糖)、美国(甜奶粉、黄油、某些奶酪、带壳花生、糖、可可粉、生面团、咖啡制品和奶基饮料)。以下各方援引了基于数量的特别保障条款：欧共体(番茄、黄瓜、包括克莱门氏小柑橘和柑橘在内的桔子、柠檬、苹果和梨)、日本(生丝、生猪和猪肉、干炼乳、奶和奶油、脱脂乳)、波兰(番茄制备品或腌制品)、斯洛伐克共和国(冰淇淋)。(罗马尼亚在 1997 年也采取了一次特别保障行动，但在编写本文件时尚未得到详细资料)。

²³ 在报告了基准期出口补贴并作出削减承诺的 28 个世贸组织成员中，有 8 个发展中国家。提供出口补贴的大多数是发达国家。例如，这类国家基准期补贴出口的总量在 1992 年占世界出口量的百分比为：小麦 40%、粗粮 18%、黄油 52%、猪肉 16%、牛肉 14%、糖 20%。见贸发会议，TD/B/WG.8/2/Add.1, 1995 年 7 月。

²⁴ 没有说明在基准期期间使用出口补贴情况的国家被禁止使用出口补贴。

²⁵ 粮农组织的分析表明，谷物和肉类在 1995 年至 1997 年的世界价格超常增长以及最不发达国家和粮食净进口发展中国家谷物进口费用的随之增加，部分程度上是由于《农产品协议》的实施造成的，尤其是对出口补贴和国内支助加以削减造成的。见粮农组织《乌拉圭回合对农产品市场的影响评估》，CCP 99/12, 1998 年 10 月。

²⁶ 其中包括巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、墨西哥、摩洛哥、韩国、南非、泰国、突尼斯、委内瑞拉。

²⁷ 见 P. Konandreas 和 J. Greenfield 所著“乌拉圭回合关于国内资助的承诺：对发展中国家的影响”，粮食政策，第 21 卷，第 4/5 号，第 1996 年 9 月/11 月。

²⁸ 每年的资助总量中价格资助部分是按照以国内货币为单位的适用管理价与名义上固定不变的外部参考价(1986-88 年平均值)之差计算的。因此,如果一国自基准期以来出现较大通货膨胀,其资助总量实际就会减少。《农产品协议》规定,在执行国内资助承诺时应适当考虑“过高”的通货膨胀(第 18 条第 4 款),但并未具体说明应将什么样的通货膨胀视为过高,也没有说明由于通货膨胀过高是否可以和如何修订初步承诺。另一个问题是,如果管理价格低于固定的外部参考价,产品特定的资助总量就可能是负值。问题在于,是否应将这种数字从当前的资助总量中扣除。有些发展中国家认为,由于资助总量从定义上讲是所有补贴和征税的总和,而负值资助总量对农民是一种暗税,在计算资助总量总和时应该包括在内。

²⁹ “绿箱”措施包括:普通服务(研究、虫害与疾病控制、培训服务、检验服务、营销和促销服务、基础设施服务)、以食品保障为目的的公共库存、国内食品援助、对单独收入的支助、收入保险和净收入保障项目、用于救济自然灾害的款项、结构调整援助、按环保计划提供的款项、按区域性援助计划提供的款项。另外,作为特殊和差别待遇的一种表现方式,发展中国家免除以下方面的削减承诺:(一)通常向农业提供的投资补贴;(二)向低收入或资源贫乏的生产者提供的投入补贴;(三)为鼓励停止非法的毒品生产而转向多样化提供的支助。

³⁰ 粮食安全往往是农业活动的直接目标,而不是一种外向结果。关于发展关注,农业在发展中国家特别是最不发达国家的经济增长中发挥着重要作用,在这类国家,农业部门雇用了劳动力的半数以上,对国内生产总值的贡献最大。例如,见关于非洲发展的专论,其中阐述了农业发展与非洲的整个经济增长之间的重要关联,贸发会议《1998 年贸易和发展报告》。

³¹ 《农产品协议》的特殊和差别待遇条款包括:(一)时限减除(发展中国家有在为期十年的阶段中履行承诺的灵活性,而发达国家为六年。最不发达国家免于在《农产品协议》的所有领域内作出削减承诺);(二)削减承诺的优惠最低限值(发展中国家的削减承诺比发达国家的削减承诺少三分之一);(三)国内资助削减承诺中较高的“最低限度”; (四)义务和程序的灵活性。

³² 见世贸组织农业委员会第 17 次会议上“贸发会议代表的发言”,1998 年 11 月 17 日至 18 日(G/AG/GEN/31)。

³³ 这类防范行动包括若干国家对于被怀疑有疯牛病危险的进口牛肉和牛肉产品的限制及欧盟禁止经荷尔蒙处理的肉类进口。对与使用防范措施相关的问题进行的进一步讨论请见 D. Roberts 著“执行世贸组织关于卫生和植物检疫措施的协议:第一个两年期的概况”国际农业贸易研究所工作文件第 98-4 号,1998 年。

³⁴ 为了提高透明度，根据《1994年关贸总协定关于对第十七条解释的谅解》第5段设立的世贸组织国营贸易公司工作组一直在收集关于国营贸易公司的活动及其与政府的关系的资料。

³⁵ 目前，有13个发展中国家，包括5个最不发达国家，正处在加入世贸组织的过程中。

-- -- -- -- --