



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/330/Add.1
26 October 1998

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Пятые периодические доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 1998 году

Добавление

Мавритания*

[3 августа 1998 года]

1. Подобно многим африканским и другим развивающимся странам Мавритании, которая вновь обрела независимость после около полувековой колонизации, пришлось пережить трудный период перехода в условиях господства однопартийной системы, а затем военного режима.

* В настоящем докладе содержатся первоначальный, второй, третий, четвертый и пятый периодические доклады Мавритании, подлежащие представлению соответственно в 1990, 1992, 1994, 1996 и 1998 годах.

2. Этот период характеризовался многочисленными ограничениями в отношении осуществления коллективных свобод.

3. После принятия 20 июля 1991 года Конституции, восстановившей основные свободы и систему демократического плюрализма, государственные власти активизировали свою деятельность по укреплению правовой основы осуществления прав человека путем пересмотра различных кодексов и органических законов и внесения в них поправок с целью приведения их в соответствие с Конституцией. В ходе этого процесса нормализации были также созданы многие национальные органы, занимающиеся правами человека, а в 1998 году был создан комиссариат по вопросам прав человека, борьбы с нищетой и интеграции.

4. Осуществление этих различных мер отчасти объясняет задержку с представлением Мавританией первоначального доклада в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Вместе с тем Мавритания в полной мере привержена своему обязательству принимать все необходимые меры по обеспечению осуществления положений Конвенции.

5. Таким образом, в настоящем докладе, представленном в перспективе конструктивного диалога с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, будет сделана попытка проинформировать Комитет о законодательных, административных, судебных и других мерах, принимаемых Мавританией в целях осуществления положений Конвенции.

6. Настоящий доклад содержит первоначальный, второй, третий, четвертый и пятый периодические доклады, подлежащие представлению соответственно в 1990, 1992, 1994, 1996 и 1998 годах. Доклад состоит из четырех частей:

- I. Общая информация
- II. Административная и политическая системы
- III. Конституционные гарантии и общеправовая основа защиты прав человека
- IV. Информация, касающаяся основных положений Конвенции (статьи 2-7).

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

A. Географическое положение

7. Исламская Республика Мавритания расположена между 15° и 27° северной широты и 6° и 19° западной долготы; площадь ее территории - 1 030 700 км².

8. На северо-западе она граничит с Западной Сахарой, на севере - с Алжиром, на востоке - с Мали, на юге - с Мали и Сенегалом, а на западе - омывается водами Атлантического океана.

9. В центральной части и на севере страны находятся возвышенности Адрар и Тагант высотой 400-800 м, на юге расположена долина реки Сенегал под названием Чемама. Большая часть остальной территории страны занята песчаными пустынями с дюнами.

10. Территория Мавритании разделяется на четыре климатические зоны:

а) зона реки Сенегал, которая расположена на границе Сахеля, где уровень осадков может достигать 300-400 мм и выращиваются сельскохозяйственные культуры, не требующие полива;

б) сахельская зона с сухим климатом и годовым уровнем осадков от 100 до 300 мм;

с) на севере расположена огромная зона Сахары, где осадки выпадают весьма нерегулярно и их уровень составляет менее 100 мм в год, а источники воды являются весьма редкими, за исключением нескольких оазисов, в которых пальмовые насаждения содействовали возникновению крупных населенных пунктов;

д) прибрежная зона, климат которой определяется близостью к Атлантическому океану.

11. Мавритания жестоко пострадала от засухи в период 1972-1984 годов, которая привела к значительным перемещениям населения и имела пагубные последствия для сельского хозяйства и животноводства в стране, в результате чего уровень жизни сельского населения значительно снизился. Несмотря на повышение за последние годы уровня осадков, социально-экономическое положение этой части населения по-прежнему является весьма непрочным.

В. Население и социальное развитие

12. Согласно оценкам, проведенным в 1996 году, численность населения Мавритании составляет 2 350 000 человек. Что касается демографической структуры, то большинство населения Мавритании составляют арабы, как чернокожие, так и белые, а остальную часть населения - не относящиеся к арабам народности: пулары, сонинке и волофы.

13. Эти народы в течение веков проживали в условиях мира, согласия и солидарности, что привело к формированию в доколониальный и колониальный период, а также в рамках нового современного государства нации, для которой характерны сплоченность и братство и которая является примером для многих других государств, имеющих сходное по составу, возрасту и/или численности население.

14. Что касается вероисповедания, то все население Мавритании - мусульмане. Мавританцы, исповедующие испокон веков ислам, являются суннитами-маликитами. Таким образом, они исповедуют ислам умеренного толка, исключая сектантство и догматизм. Проповедуя терпимость, он укрепляет солидарность, единство, отрицает насилие и ненависть, осуждает произвол и угнетение. Ислам представляет собой подлинную основу нашей национальной самобытности.

15. Темпы ежегодного прироста населения составляют 2,9%; ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляет 51,3 года, а коэффициент плодородности - 6,32%.

16. Ухудшение климатических условий в течение последних 20 лет, вызванное засухой, привело к массовому исходу населения в города и, таким образом, к чрезмерной урбанизации. В 1970 году кочевники составляли 72% населения страны; в 1977 году их доля снизилась до 32,9%, а в 1988 году - до 11,4%.

17. Данные о распределении населения по возрастным группам свидетельствуют о том, что половину населения составляет молодежь в возрасте до 18 лет.

18. В принятой правительством Декларации о демографической политике в качестве первоочередной задачи предусматривается значительное улучшение условий жизни населения, что полностью вписывается в работу по дальнейшему осуществлению широких программ по борьбе с нищетой и неграмотностью, по обеспечению продовольственной безопасности, проведению финансовой реформы и улучшению положения женщин.

1. Борьба с нищетой

19. В 1994 году правительство приняло Стратегию борьбы с нищетой, которая осуществляется по трем основным направлениям: принятие мер, направленных непосредственно на улучшение экономического положения бедных слоев населения; расширение их доступа к социальным услугам; а также применение принципа участия и обеспечения развития на местном уровне.

20. В рамках осуществления этой Стратегии была разработана программа по борьбе с нищетой в 1998-2000 годы, для реализации которой потребуется 44 млрд. угий, что с учетом численности населения Мавритании представляет собой весьма значительную сумму.

21. Эта программа включает восемь подпрограмм:

а) укрепление микропредприятий;

б) поощрение кооперативных предприятий, занимающихся экономической деятельностью (кооперативы, тонтини);

- c) развитие трудоемких видов производства;
- d) микрофинансирование (создание системы общедоступных сберегательных и кредитных касс);
- e) улучшение положения женщин;
- f) повышение эффективности социального обслуживания;
- g) создание ассоциаций для целей развития;
- h) координация, управление, проведение статистических обследований.

22. Данные по проблеме нищеты, на основе которых разрабатывались Стратегия и Рамочная программа по борьбе с нищетой и по обеспечению развития на местном уровне, свидетельствуют о том, что за последние шесть лет положение в этой области несколько улучшилось. Доля бедных, которая в 1990 году составляла 56,6%, в 1996 году сократилась до 50,5%. Такое снижение числа бедных было достигнуто путем осуществления программ по борьбе с неграмотностью, улучшению положения в области охвата населения школьным образованием (87,1% в 1996 году), расширению охвата населения медико-санитарным обслуживанием (75% в 1994 году), обеспечению питьевой водой путем осуществления гидрологических программ (2 400 новых источников воды), а также по распространению опыта в области предоставления микрокредитов и улучшению жилищных условий.

23. Вместе с тем такое уменьшение доли лиц, относящихся к категории бедных, характерно не для всей территории страны. Бедняки в основном сконцентрированы в сельских районах, что обусловлено низкой производительностью и нестабильными доходами. В городах бедность в основном является следствием неполной занятости и безработицы.

2. Борьба с неграмотностью

24. Поскольку неграмотность препятствует полному осуществлению прав человека и основных свобод, способствует сохранению предрассудков и отсталого мышления, а также препятствует экономическому и социальному развитию в целом, государственные власти возвели борьбу с неграмотностью в ранг первоочередной задачи в стране начиная с того момента, когда 20 января 1985 года глава государства г-н Маауйя ульд Сиди Ахмед Тайя во время выступления в Неме заявил:

"Перед нами стоит весьма деликатная и неотложная проблема, пагубные последствия которой вызывают такое же беспокойство, как и проблема опустынивания... Речь идет о проблеме неграмотности, с которой я призываю вас

решительно бороться до ее полной ликвидации... Я призываю вас превратить 1985 год в национальный год борьбы с неграмотностью, цель которого будет заключаться в окончательном решении в нашей стране проблемы неграмотности к 90-м годам".

25. Так, например, в 1986 году была создана должность государственного секретаря по вопросам ликвидации неграмотности и начального образования с целью обеспечить реализацию национальной программы в области образования взрослых и борьбы с неграмотностью. В рамках своей деятельности это должностное лицо также выполняет следующие функции:

- a) обеспечивает осуществление пропагандистско-просветительской деятельности;
- b) разрабатывает программы и руководства;
- c) организует и поощряет любые виды деятельности, которые могут относиться к его компетенции;
- d) разрабатывает и вносит изменения в учебные программы традиционных учебных заведений (Махдрас), в частности путем введения в них программ профессиональной подготовки.

26. Широкие кампании по борьбе с неграмотностью, периодически организуемые государственным секретарем по вопросам ликвидации неграмотности и начального образования, а также создание учебных классов и постоянных просветительских центров позволили за 1984-1997 годы обучить грамоте более 200 000 взрослых лиц. По оценкам, среди взрослых доля неграмотных в 1995 году составляла 50,2% против 72% в 1985 году.

3. Продовольственная безопасность

27. Длительная засуха, от которой Мавритания страдает с 70-х годов, привела к структурному дефициту продовольствия и нарушениям социального баланса, которые обусловили необходимость осуществления долгосрочной стратегии продовольственной безопасности в интересах наиболее уязвимых групп населения и создания соответствующих структур в области управления и координации. Так, например, в 1982 году был создан Комиссариат по вопросам продовольственной безопасности (КПБ), который обеспечивает в чрезвычайных условиях оказание безвозмездной помощи, снабжение продуктами питания наиболее уязвимых групп населения, оказание местным властям помощи в создании и расширении базовой социальной и экономической инфраструктуры путем осуществления программы "Продовольствие за труд", поощрение выращивания в стране зерновых культур путем скупки избыточной продукции, а также создание резервных доходов и управления ими.

28. В период 1992-1996 годов КПБ осуществлял сотни специальных чрезвычайных программ и программ по борьбе с бедностью, более 1 000 мелких проектов, таких, как сооружение плотин, дамб, подготовка участков для выращивания овощей, сооружение колодцев на пастбищах, строительство общественных объектов, дорог и осуществление лесовосстановительных проектов.

29. Помимо гуманитарных аспектов деятельности КПБ, этот орган представляет собой эффективный механизм по реализации мер, принимаемых государственными властями в интересах наиболее уязвимых групп населения, с тем чтобы они могли в долгосрочной перспективе самостоятельно обеспечивать и повышать свой уровень жизни.

30. Так, например, КПБ в настоящее время осуществляют широкую программу по структурной перестройке в целях повышения эффективности своей деятельности по решению стоящих перед ним задач. В частности, в своей работе он будет в большей степени ориентироваться на конкретных бенефициаров, на совершенствование механизмов управления, а также на точное соблюдение графика осуществления программ.

31. В этой связи КПБ будет заниматься следующими вопросами:

a) обеспечение продовольственной безопасности путем организации бесплатного распределения продуктов в случае их серьезной нехватки и контроля за таким распределением, сбыт продовольственной помощи, предназначенной для продажи, создание и применение центрального банка данных о конъюнктуре на рынках зерновых и создание и организация работы резервных фондов;

b) развитие системы общественных учреждений (диспансеры, школы) и объектов инфраструктуры хозяйственного значения (плотины, дамбы, водосборники, колодцы и т.д.), а также защитная и/или восстановительная экологическая деятельность (облесение, закрепление дюн и т.д.);

c) поощрение трудоемких видов производства;

d) поощрение микропредприятий, обеспечивающих доходы (небольшие магазины в деревнях, резервные фонды зерновых, хозяйства по выращиванию овощных культур и т.д.);

e) осуществление комплексных проектов (комплексных программ развития на уровне общин, департаментов и областей и т.д.);

f) программы по борьбе с неграмотностью, технической подготовке и подготовке учителей;

g) оказание организационной помощи руководящим органам на местном и областном уровнях (государственные органы и гражданские организации);

h) поощрение микропредприятий в городах;

i) поощрение альтернативных видов финансирования как в сельских районах, так и в городских, и, в частности, содействие созданию децентрализованных и самостоятельных кредитных и сберегательных структур по типу обществ взаимного страхования и резервных фондов зерновых;

j) проведение опросов населения в связи с проектами, отвечающими их интересам, и привлечение населения к их разработке.

4. Реформа государственной земельной собственности и аграрная реформа

32. Законодательство о земельной реформе включает Ордонанс № 83 127 от 5 июня 1983 года о реорганизации земельной и государственной земельной собственности и Декрет 84 009 от 19 января 1984 года, касающийся применения вышеуказанного Ордонанса.

33. Основная цель этой реформы заключается в отмене норм обычного права, предоставлении земель безземельным крестьянам и лицам, находящимся в наиболее уязвимом положении, и создании необходимых условий для достижения самообеспеченности продуктами питания.

34. В частности, Ордонанс № 83 127 предусматривает следующее:

Статья 1. Земля принадлежит народу. Любой мавританец может в соответствии с законом стать владельцем земельного участка без какой бы то ни было дискриминации.

Статья 2. Государство признает и гарантирует частную земельную собственность, которая, в соответствии с шариатом, должна содействовать экономическому и социальному развитию страны.

Статья 3. Традиционная система землевладения отменяется.

Статья 4. Любое право на собственность, которое прямым образом не связано с каким-либо физическим или юридическим лицом и которое не вытекает из ее использования на соответствующем правовом основании, отменяется.

...

Статья 6. ...индивидуальный подход является правом...

...

Статья 9. Неосвоенные земли являются собственностью государства. Под неосвоенными землями понимаются земли, которые никогда не использовались или использование которых не оставило на них никаких видимых следов...

...

Статья 11. Свободные или не имеющие владельца земли приобретаются государством на условиях, определяемых шариатом".

35. Статья 21 Декрета разрешает местным органам управления, которые по экономическим или техническим причинам желают сохранить используемые ими земли неделимыми, действовать таким образом путем создания кооперативов, тем самым гарантируя им осуществление их права на свободу ассоциации, которое уже закреплено законодательством.

36. Эта реформа осуществляется в контексте политики, направленной на улучшение положения наиболее уязвимых социальных групп и на ликвидацию последствий психологического, социального, культурного и экономического характера, вызванных такими видами практики, как принудительное содержание в подневольном состоянии и ипольщина, которые сохранились несмотря на запрещение рабства.

37. Пятнадцать лет назад, т.е. задолго до начала процесса демократизации, министр внутренних дел заявил в связи с кампанией по разъяснению этой реформы следующее:

"В социальном отношении процесс искоренения практики содержания в подневольном состоянии... остался незавершенным без гарантии, позволяющей любому гражданину иметь реальное право на владение земельным участком независимо от прав местных органов управления, которые нередко скрывают сохраняющуюся личную зависимость".

37. Земельная реформа была завершена, а ее результаты укреплены посредством проведения в течение этого десятилетия политики по поощрению развития сельского хозяйства с целью гарантировать продовольственную самообеспеченность страны. Эта политика предусматривала осуществление значительных работ по мелиорации сельскохозяйственных угодий кооперативов под руководством Национальной ассоциации по развитию сельского хозяйства (СОНАДЕР), создание системы сельскохозяйственных кредитов и наделение крестьян в соответствующих районах с учетом трудоспособных членов семьи большими участками пойменных сельскохозяйственных угодий, принадлежавших государству (долина М'Пурье, экспериментальный проект в Горголе и т.д.).

38. Широкомасштабные работы по ирригации, мелиорации и применению гидроэнергии, осуществляемые Организацией по использованию вод реки Сенегал (ОМВС), членами которой являются Мали, Сенегал и Мавритания, содействуют проведению этой аграрной реформы, которая позволила освоить в 1996 году пригодные для земледелия земли площадью приблизительно 140 000 га, из которых мелиорированы 45 000 га (против всего лишь 7 700 га в 1986 году). Согласно проведенным в 1996 году оценкам, было сооружено более 500 плотин и дамб.

5. Улучшение положения женщин

39. В соответствии со сложившимися в Мавритании традициями, женщины занимают особое привилегированное положение, и уважение их достоинства является одним из основных принципов общества.

40. Являясь участником Конвенции, Мавритания взяла на себя обязательство устранить ограничения, препятствующие эмансипации женщин во всех слоях населения без какой бы то ни было дискриминации. Так, в целях выполнения этого обязательства Мавритания уже в течение нескольких лет принимает конкретные меры по повышению уровня жизни женщин в условиях уважения их достоинства.

41. Правительство в рамках проводимой им политики по улучшению положения женщин содействует получению ими образования, повышению их роли в обществе и участию в политической деятельности. Так, например, в апреле 1992 года был создан Государственный секретариат по делам женщин. Этот орган претворяет в жизнь политику правительства по поощрению прав женщин и по обеспечению участия женщин в политической, экономической и социальной жизни.

42. Таким образом, благодаря этой новой политике, мавританские женщины вошли в состав правительства (три женщины занимают должности министров), в парламент и муниципальные советы, а также занимают высшие руководящие посты на государственной службе и в частном секторе.

43. Трудовое законодательство и закон об общем статусе государственной службы не содержат никаких положений, которые ограничивали бы трудовую деятельность женщин, и предусматривают право женщин на полностью оплачиваемый отпуск по беременности и родам в течение трех месяцев и ежедневный часовой перерыв в течение всего периода кормления, а также пособия в связи с рождением ребенка.

44. Мавританские женщины активно участвуют в кооперативном движении: в стране создано около 1 600 женских кооперативов и объединений, которые занимаются самыми различными вопросами, например, касающимися укрепления института семьи, кустарного промысла, сельского хозяйства, охраны окружающей среды, торговли и туризма.

45. Несмотря на эти достижения, женщины по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами. В качестве примера можно упомянуть проблемы, связанные с бедностью и увеличением доли женщин, возглавляющих семьи (36%), количеством разводов (37,2%), повышением уровня материнской смертности (940 на 100 000 живорождений), неграмотностью (78%), низкими трудовыми доходами, недостаточным информированием женщин об их социальном положении и условиях жизни, а также низким уровнем их участия в органах, к компетенции которых относятся вопросы управления и развития на местном уровне.

46. С целью исправления этой ситуации в 1995 году правительство приняло "Национальную стратегию по улучшению положения женщин". Основные цели этой стратегии являются следующими:

- a) улучшение условий труда женщин;
- b) расширение участия женщин и женских организаций в деятельности органов, занимающихся вопросами развития на местном уровне;
- c) принятие политики, направленной на защиту семьи и детства;
- d) разработка программ в области информации, образования и связи;
- e) структурное укрепление Государственного секретариата по делам женщин.

47. В рамках осуществления этой стратегии премьер-министр направил различным министерствам циркулярное письмо от 15 июня 1997 года, в котором он призвал их использовать труд женщин и привлекать их на руководящие должности в своих соответствующих секторах.

48. В целях более широкого привлечения гражданского общества к осуществлению Национальной стратегии по улучшению положения женщин 18-25 апреля 1998 года в связи с празднованием пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека в Нуакшоте был организован национальный семинар по правам женщин. В ходе этого семинара была опубликована пропагандистская брошюра, посвященная правам мавританских женщин, которая была подготовлена в сотрудничестве с Мавританской лигой прав человека.

49. Наконец, следует отметить, что каждый год 5 марта мавританские женщины отмечают годовщину сделанного главой государства Его Превосходительством Маауйя ульд Сиди Ахмедом Тайя в 1986 году в Нема заявления о проведении политики по улучшению положения женщин и о праздновании 8 марта - Международного дня женщин.

6. Социально-экономические показатели

50. Улучшение основных социально-экономических показателей отражает достигнутый за последнее десятилетие прогресс в области социального развития, о чем свидетельствуют приведенные ниже данные.

Показатели	1985 год	1995 год
Общая численность населения (в тыс.)		2 277
Площадь территории (км ²)		1 030 700
Плотность населения (жители/км ²)		2,21
<i>ВВП</i> на душу населения (долл. США)		480
Доступ к здравоохранению (%)	30	63
Доступ к питьевой воде	36	63,7
Доступ к адекватному санитарному оборудованию (%)	5,0	61
Общая доля учащихся начальной школы (%)	46	87,1
Общая доля учащихся средней школы (%)		15
Мальчики		19
Девочки		10
Высшее образование (число зачисленных) (в возрасте 20-24 лет)		3,7
Доля грамотных (%)		15
От 15 лет и старше (%)		50,8
Увеличение <i>ВВП</i> (%)		4,5
Предполагаемая продолжительность жизни при рождении (годы)	45,1	51,4
Общий коэффициент рождаемости (‰)		44,2
Общий коэффициент смертности (‰)		15,2
Уровень детской смертности (на 1 000 живорождений)	131	106
Уровень материнской смертности (на 1 000 живорождений)		904
Показатель фертильности (дети/женщины)		6,3
Число жителей/врачей	10 225	9 518
Городское население (%)		51,10

Сельское население (%)	48,90
Ежегодные темпы прироста населения (%):	
Общая численность населения	2,9
Городское население	5,18
Сельское население	0,5
Экономически активное население (в тыс.)	678 081
Общая доля экономически активных в общем объеме населения (%)	29,7

II. АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМЫ

A. Административная система

51. Территория Мавритании делится на 13 областей (вилайя), включая округ столицы Нуакшот. Каждая область представляет собой автономную административную единицу. Каждая область делится на департаменты (моугхатаа), а они в свою очередь - на округа. Самой мелкой административной единицей является община. В стране 53 департамента и 208 общин.

52. Каждой областью управляет губернатор (вали), который является представителем исполнительной власти, каждый департамент возглавляет префект (хакем), а округом руководит глава окружной администрации.

53. С 1989 года правительство осуществляет административную и институциональную реформу в целях реорганизации административной системы и приведения ее в соответствие с потребностями населения. Основным направлением реформы является децентрализация административных органов, поскольку такая система позволяет, в частности, более эффективно решать административные, организационные и институциональные проблемы, присущие до настоящего времени централизованным системам.

54. Такая децентрализация является особо целесообразной в области образования, здравоохранения и сельскохозяйственного развития с учетом их влияния на повседневную жизнь населения.

B. Политическая система

55. Современная история Мавритании делится на три периода:

- а) период французской колонизации (1903-1960 годы);

- b) переходный период в условиях господства двух режимов:
 - i) гражданский однопартийный режим, когда у власти находилась Партия мавританского народа (1961-1978 годы);
 - ii) военный режим, когда у власти находился Военный комитет (1978-1991 годы);
- c) период многопартийной демократической системы (с 1991 года), во время которого в результате общенародного референдума была принята Конституция.

56. По практическим соображениям в настоящем документе будут рассмотрены только политические структуры, созданные в период многопартийной демократической системы.

57. Конституция закрепляет политические, экономические, культурные и социальные права всех групп населения Мавритании и подтверждает приверженность Мавритании Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии прав человека и народов. Она гарантирует разделение властей, а также сохранение баланса между ними.

1. Президент Республики

58. Президент Республики является гарантом Конституции. Он представляет государство и обеспечивает регулярное и последовательное функционирование государственных властей. Президент избирается на шесть лет на всеобщих прямых выборах. В целях предупреждения местничества любой кандидат на пост Президента Республики должен быть рекомендован 50 муниципальными советниками, причем эти советники должны представлять не менее 10 областей; от каждой области может исходить не более одной пятой рекомендаций советников.

2. Правительство

59. Под руководством премьер-министра правительство обеспечивает осуществление общей политики государства в соответствии с указаниями Президента Республики. Члены правительства назначаются Президентом Республики по предложению премьер-министра.

3. Парламент

60. Парламент является двухпалатным и состоит из Сената и Национальной ассамблеи. Депутаты (Национальная ассамблея) избираются на пять лет в ходе всеобщих прямых выборов, тогда как сенаторы избираются на шесть лет в ходе не прямых всеобщих выборов и представляют местные органы управления и мавританцев, проживающих за границей. Каждые два года треть состава Сената обновляется.

61. Законодательство предусматривает основные права и обязанности лиц, вопросы гражданства, условия проживания иностранцев, порядок выборов и территориальное деление, имущественный режим, профсоюзные права, право на труд, общую структуру администрации, экономическую и социальную деятельность государства и т.д.

62. Национальная ассамблея может добиться отставки правительства путем вынесения ему вотума недоверия или принятия требования об отставке.

4. Судебная власть

63. Судебная власть является независимой от законодательной и исполнительной властей.

64. Президент Республики является гарантом независимости магистратуры. Выполнению этой функции Президента содействует *Высший совет магистратуры*, председателем которого он является и в состав которого входят следующие должностные лица:

- a) министр юстиции (заместитель председателя);
- b) Председатель *Верховного суда* (член *Совета*);
- c) старший по рангу заместитель Председателя *Верховного суда* (член *Совета*);
- d) Генеральный прокурор *Верховного суда* (член *Совета*);
- e) Главный инспектор администрации судебных и пенитенциарных учреждений (член *Совета*);
- f) три магистрата, избираемые их коллегами на два года (члены *Совета*);
- g) непарламентский представитель *Сената*, назначаемый каждый календарный год работы судебных органов Председателем *Сената* (член *Совета*);
- h) непарламентский представитель Национальной ассамблеи, назначаемый каждый календарный год работы судебных органов Председателем Национальной ассамблеи (член *Совета*).

65. Законодательство гарантирует независимость судей при вынесении ими своих решений и защищает их от любого давления, которое может влиять на исполнение ими своих служебных обязанностей (статья 15 Органического закона 94-012 от 17 февраля 1994 года, касающегося статуса судей).

66. В Мавритании отправление правосудия осуществляется следующими судами:

а) Департаментские суды. В состав таких судов входит один судья, который является его председателем. Председателю суда помогают два ассессора.

б) Областные суды. Эти суды состоят из двух палат: смешанная палата и палата по гражданским и торговым делам, а также одного или нескольких следственных отделов. Прокуратуру в этих судах представляет Прокурор Республики или один из его заместителей. Председателем каждой из этих двух палат является судья, которому помогают два магистрата с правом совещательного голоса.

с) Суды по трудовым вопросам. Суд по трудовым вопросам возглавляет магистрат. В его состав входят также ассессоры на условиях, предусмотренных Трудовым кодексом.

д) Апелляционный суд. Апелляционный суд включает смешанную палату, которая рассматривает апелляции против решений, вынесенных в первой инстанции областными судами, и палату по гражданским делам, которая рассматривает апелляции против решений, вынесенных в первой инстанции судами департаментов. В Апелляционном суде прокуратуру представляет прокурор Апелляционного суда или один из его заместителей.

е) Уголовные суды. В местонахождении каждого апелляционного суда имеется уголовный суд, компетенция и порядок деятельности которого определяется Уголовно-процессуальным кодексом.

ф) Верховный суд. В состав этого суда входят председатель, четыре заместителя председателя, председатель каждой палаты и несколько советников. Верховный суд включает следующие палаты:

- 1) палата по административным делам;
- 2) палата по гражданским и торговым делам;
- 3) палата по социальным делам;
- 4) палата по уголовным делам.

В административной сфере Верховный суд компетентен рассматривать жалобы, поданные в связи с превышением власти, определять законность отдельных административных актов или правил и урегулировать споры, касающиеся статуса должностных лиц или сотрудников государственных органов и местных властей, а также споров, касающихся собственности государства. В судебной сфере Верховный суд компетентен принимать решения по кассационным жалобам, поданным в связи с неправомотностью или нарушением закона при вынесении решений судами последней инстанции и Арбитражным советом по делам,

касающимся коллективных трудовых споров, а также решений, вынесенных в первой и последней инстанциях судами департаментов. Кроме того, Верховный суд выносит решения по:

- 1) ходатайствам о пересмотре судебных решений;
- 2) ходатайствам о направлении дела на повторное рассмотрение другим судом;
- 3) делам об урегулировании споров о подсудности;
- 4) ходатайствам о привлечении к судебной ответственности какого-либо магистрата;
- 5) делам о привлечении к ответственности магистратов и некоторых должностных лиц при соблюдении условий в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом;
- 6) по делам о несовместимости судебных решений или постановлений, вынесенных по последней инстанции по делу тех же сторон и на основании тех же доводов различными судами.

Верховному суду может быть также предложено дать свое заключение по проектам законов и нормативных положений, а также в связи с проблемами юридического характера, с которыми сталкиваются министры при выполнении своих функций.

67. В дополнение к трем традиционным ветвям власти (законодательной, исполнительной и судебной) в целях укрепления правового государства и его демократических институтов были созданы следующие органы:

а) Конституционный совет

68. Этот Совет контролирует соблюдение процедуры выборов, рассматривает заявленные протесты и высказывается по вопросу о конституционности законов.

69. В состав Конституционного совета входят шесть членов: два члена назначаются на три года, два - на шесть лет и два - на девять лет.

70. Президент Республики назначает одного члена в каждой из вышеуказанных групп и из их числа назначает председателя Совета. Председатель Национальной ассамблеи назначает одного члена на девять лет и одного члена на три года. Председатель Сената назначает одного члена Совета на шесть лет.

b) Высокий суд

71. Члены Суда избираются Национальной ассамблеей и Сенатом из числа их депутатов после каждого обновления состава этих органов, каждый из которых избирает половину членов Суда. К компетенции Суда относятся дела, касающиеся государственной измены со стороны Президента Республики, премьер-министра или членов правительства.

с) Счетная палата

72. Счетная палата является высшим судебным органом в области контроля за государственной финансовой системой. Постоянная и систематическая деятельность этого органа по проверке, информированию и консультированию содействует осуществлению следующих целей:

- a) рациональное использование государственных средств;
- b) совершенствование методов и механизмов управления;
- c) рационализация административной деятельности.

73. Состав Счетной палаты является следующим:

- a) Председатель Суда;
- b) председатели палат;
- c) председатели отделений;
- d) советники;
- e) аудиторы.

d) Высокий исламский совет

74. В состав этого органа входят пять членов, назначаемых Президентом Республики. Высокий исламский совет высказывает свое мнение по вопросам, с которыми обращается к нему Президент Республики.

e) Экономический и социальный совет

75. По запросу Президента Республики этот Совет высказывает свое мнение по проектам законов, ордонансов или декретов по вопросам экономического и социального характера, а

также о представляемых на его рассмотрение законопроектах в этой области. Президент Республики может также консультироваться с Советом по любому экономическому и социальному вопросу, представляющему интерес для государства.

f) Посредник Республики

76. Посредник Республики является "независимым органом"; он назначается на неограниченный срок. Посредник получает от граждан жалобы в связи с неурегулированными спорами, касающимися их отношений с государственными органами, местными властями, государственными учреждениями и любыми другими органами, исполняющими какие-либо государственные функции.

77. Посредник также консультирует Президента Республики по вопросам, касающимся споров между гражданами и администрацией.

78. Кроме того, путем разработки соответствующих предложений и рекомендаций он может содействовать повышению эффективности деятельности административных органов, которые, по его мнению, допускают нарушения, нанося при этом ущерб гражданам.

79. Участники второго Всемирного конгресса омбудсменов и посредников франкоязычных стран, состоявшегося 19-21 мая 1998 года в Нуакшоте по общей теме: "Омбудсмены и посредники: независимость этого института в интересах демократии", с удовлетворением отметили репутацию этого института, его независимость и способность выполнять посреднические функции и урегулировать споры.

**III. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ И ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА
ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

A. Конституционные гарантии

80. В преамбуле Конституции от 20 июля 1991 года провозглашается приверженность мавританского народа исламу и принципам демократии, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии прав человека и народов, а также другими международными конвенциями, участником которых является Мавритания.

81. Конституция придает правам человека конституционный характер, провозглашая, что "свобода, равенство и достоинство человека может обеспечиваться только в обществе, которое признает в качестве основного принципа примат права", и подтверждает приверженность мавританского народа гарантиям следующих прав и принципов:

- a) право на равенство;
- b) основные свободы и права человека;

- c) право на собственность;
- d) политические и профсоюзные свободы;
- e) экономические и социальные права;
- f) права семьи, которая является основной ячейкой исламского общества.

82. Статья 10 Конституции подтверждает приверженность принципам защиты прав человека и основных свобод, возлагая на государство обязательство гарантировать всем гражданам коллективные и индивидуальные свободы, в частности:

- a) свободу передвигаться и проживать в любой части территории Республики;
- b) свободу въезжать на территорию страны и покидать ее;
- c) свободу мнений и мысли;
- d) свободу выражения своих мнений;
- e) свободу собрания;
- f) свободу вступать в любую политическую или профсоюзную организацию по своему выбору;
- g) свободу торговли и экономической деятельности;
- h) свободу интеллектуальной, художественной и научной творческой деятельности.

83. Пункт 3 статьи 13 Конституции предусматривает, что честь и частная жизнь граждан, неприкосновенность человеческой личности, их жилища и переписки гарантируется законом.

84. В соответствии со статьей 80 Конституции международные договоры или соглашения, ратифицированные или одобренные в соответствии с установленной процедурой, с момента их публикации имеют преимущественную силу над внутренним законодательством. С этого момента на них можно ссылаться в национальных судах и административных органах.

85. В этой связи любой гражданин Мавритании, который считает, с учетом положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, что ему был нанесен ущерб, имеет право ссылаться на положения Конвенции в соответствующих судах и административных органах. На практике национальным судам никогда не доводилось рассматривать дела, касающиеся расовой дискриминации, а независимая пресса и гражданские учреждения никогда не сообщали о какой-либо дискриминационной практике по признаку расы.

В. Договорные гарантии

86. Помимо *Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации*, Мавритания ратифицировала многие другие международные конвенции по правам человека и факультативные протоколы к ним.

87. Этими договорами являются следующие:

- a) *Африканская хартия прав человека и народов*;
- b) *Конвенция, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке*;
- c) *Конвенция о политических правах женщин*;
- d) *Конвенция о правах ребенка*;
- e) *Международная конвенция против апартеида в спорте*;
- f) *Конвенция о статусе беженцев*;
- g) *Конвенция о рабстве*;
- h) *Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством*;
- i) *Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве*;
- j) *Конвенция о принудительном труде (№ 29) от 28 июня 1930 года, принятая Международной организацией труда (МОТ)*;
- k) *Конвенция об упразднении принудительного труда (№ 105) от 25 июня 1957 года, принятая МОТ*;
- l) *Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами*;
- m) *Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него*.

IV. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ (статьи 2-7)

Статья 2

88. Статья 1 Конституции запрещает любые формы дискриминации и налагает на Республику обязательство обеспечивать всем гражданам без какого-либо различия по признаку происхождения, расы, пола или социального положения равенство перед законом.

89. Та же статья предусматривает, что "любая местническая пропаганда расового или этнического характера наказывается законом".

90. Статьи 3 и 12 Конституции также предусматривают, что все граждане без каких-либо различий имеют право участвовать в выборах и право занимать должности и работать по найму в государственных органах. Конституция гарантирует право собственности и право наследования (статья 15).

91. Она также гарантирует всем иностранцам, находящимся на территории страны на законном основании, защиту их личности и имущества со стороны закона.

92. Статья 306 Уголовного кодекса предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до двух лет любого человека, осквернившего места отправления культа.

93. Статьи 49 и 50 Уголовно-процессуального кодекса расширяют полномочия сотрудников судебной полиции и обязывают их принимать все необходимые меры с целью обеспечить уважение вероисповеданий.

94. Статья 1 Трудового кодекса, в частности, предусматривает следующее:

"К категории трудящихся по смыслу настоящего Закона относятся любые лица независимо от их пола и национальности, которые занимаются профессиональной деятельностью по найму за вознаграждение под руководством какого-либо другого физического или юридического, государственного или частного лица".

95. Статья 15 Закона 93-09 от 18 января 1993 года об общем статусе государственных служащих, гласит: "Дискриминация между должностными лицами по признаку их убеждений, пола или расы запрещается". Статья 105 того же закона запрещает любую дискриминацию между лицами, работающими по контракту с государственными органами по признаку их убеждений, пола или расы.

96. Ордонанс 91 028 о введении в действие Органического закона о выборах депутатов в Национальную ассамблею, Ордонанс 91 029 о введении в действие Органического закона о выборах сенаторов, Закон 93 031, дополняющий некоторые положения Ордонанса № 87 289 (статья 108) об административном делении на общины, предусматривает, что все граждане Мавритании, как мужчины, так и женщины, имеют право избираться депутатами, сенаторами и членами муниципальных советов при условии соблюдения критериев, предусмотренных для избрания на эти должности (возраст, гражданские права и т.д.).

97. Статья 3 Конституции гласит, что выборы "могут быть прямыми или непрямыми и проводятся в порядке, предусмотренном законом. Они во всех случаях являются всеобщими, равными и тайными".

98. Статья 26 Конституции и статья 1 Ордонанса 91 028, касающегося избрания депутатов в Национальную ассамблею, определяют порядок избрания Президента страны и депутатов Национальной ассамблеи, которые выбираются на всеобщих прямых выборах.

Статья 3

99. В свое время Мавритания осудила политику расовой сегрегации и апартеида, проводимую Южной Африкой. Так, например, она активно участвовала в осуществлении всех мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими организациями по борьбе с апартеидом и созданию в Южной Африке демократического и свободного от расовой дискриминации общества.

100. Мавритания всегда решительно выступала за введение обязательных санкций против расистского режима в Южной Африке и принимала активное участие в международных форумах, организуемых в целях борьбы с апартеидом; Мавритания подписала Декларацию Всемирной конференции по вопросу о введении санкций против расистского режима Южной Африки, принятую в Париже 20 июня 1986 года.

101. Во исполнение решений о бойкоте, принятых международным сообществом в отношении расистского режима Южной Африки, государственные власти запрещали мавританским гражданам въезжать в эту страну. В этой связи во всех проездных документах мавританских граждан указывалось: "Въезд в Южную Африку запрещается".

102. Кроме того, 17 февраля 1983 года в рамках международной кампании солидарности за освобождение Нельсона Манделы, в которой активно участвовали государственные служащие, врачи, профсоюзные деятели и юристы и во время которой один из ее организаторов г-н Ибрагим Фолл выступил с лекцией по теме "Борьба южноафриканского народа против апартеида: исторические аспекты и эволюция", в Нуакшоте была принята соответствующая резолюция.

103. Эта резолюция осуждает апартеид как политическую систему, представляющую собой вызов всему человечеству, а также содержит рекомендацию о создании национального комитета против апартеида. В связи с этой кампанией Мавритания также выступила с предложением о создании panaфриканского комитета по борьбе против апартеида.

104. С другой стороны, Мавритания всегда оказывала моральную и материальную поддержку Африканскому национальному конгрессу (АНК) и Панафриканистскому конгрессу Азании (ПАК) в их борьбе против апартеида путем проведения кампаний по сбору помощи этим движениям, выдачи паспортов в целях обеспечения их членам защиты и предоставления в их распоряжение эфирного времени на волнах национального радио. Мавритания также оказывала им важную помощь через Комитет по координации действий по освобождению Африки - постоянный орган Организации африканского единства, членом которого она является с 1972 года.

Статья 4

105. Статья 1 Конституции гласит, что "любая сепаратистская пропаганда расового или этнического характера наказывается по закону".

106. Статья 6 Ордонанса 91 024, касающегося политических партий, предусматривает, что "никакая партия или политическая группировка не может формироваться по признаку принадлежности к какой-либо расе, этнической группе, региону, племени, полу или братству". За нарушение положений этого Ордонанса предусмотрено уголовное наказание в виде лишения свободы на срок от шести месяцев до трех лет и штрафа в размере от 80 000 до 400 000 угий (статья 27).

107. Преамбула Ордонанса 91 023, предусматривающего правовую основу осуществления свободы прессы, определяет общие принципы, которыми следует руководствоваться при ее осуществлении, в частности уважение национальных интересов, единства страны и народа, и обязывает государственные власти, журналистов и пользователей воздерживаться от любого использования средств массовой информации для разжигания или поощрения чувства превосходства, дискриминации или нетерпимости по признаку принадлежности к каким-либо племенам, этническим группам, регионам или в отношении иностранцев или групп иностранцев.

108. Этот Ордонанс запрещает публикацию любых материалов, разжигающих ненависть, приводящих к возникновению предрассудков по признаку принадлежности к каким-либо этническим и/или региональным группам, и предусматривает штраф в размере от 10 000 до 100 000 угий за нарушение этих положений. В случае их повторного нарушения виновные могут подвергаться наказанию в виде лишения свободы на срок от одного до шести месяцев.

Статья 5

109. Статья 10 Конституции гарантирует всем гражданам коллективные и индивидуальные свободы, в частности свободу мнений, выражения своих мнений, собрания, ассоциации, а также профсоюзные свободы.

110. Право доступа к государственной службе и работать по найму в государственных учреждениях гарантируется всем гражданам статьей 12 Конституции, которая предусматривает, что "все граждане имеют доступ к государственной службе и могут работать по найму в государственных учреждениях без каких-либо ограничений, кроме тех, которые установлены законом".

111. Принудительный или обязательный труд запрещается статьей 3 Трудового кодекса, которая гласит:

"Принудительный или обязательный труд запрещается. Понятие принудительного или обязательного труда означает любую трудовую деятельность или любые услуги, которые требуются от какого-либо лица под угрозой того или иного наказания и на которые данное лицо добровольно не соглашается".

112. Свобода ассоциации и принадлежности к политической партии по своему выбору также гарантируется всем гражданам статьей 3 Ордонанса 91 024 от 25 июля 1991 года, касающегося политических партий. Статья 1 Закона 93 038 от 20 июля 1993 года, дополняющего некоторые положения Трудового кодекса, предусматривает следующее:

"Лица одной профессии, аналогичных или смежных профессий, объединяемых производством определенных товаров, или лица, занимающиеся одной и той же свободной профессией, могут без каких-либо ограничений создавать профессиональный союз".

113. Пункт 2 той же статьи предусматривает, что "любой работник или наниматель без каких-либо различий обладает свободой присоединяться к любому профсоюзу по своему выбору в рамках своей профессии".

114. Пункт 4 статьи 3 запрещает ограничение осуществления профсоюзных свобод и предусматривает, что "любое ограничение профсоюзных свобод наказывается в соответствии с положениями, касающимися ограничения свободы на труд".

115. Статья 14 Закона 93-09, касающегося общего статуса государственных служащих, гарантирует всем служащим свободу выражения своих мнений. Статья 15 этого Закона предусматривает следующее: "Дискриминация между государственными служащими по признаку их убеждений, пола или расы запрещается".

116. Статьи 17, 18 и 19 этого Закона гарантируют государственным служащим свободу мнений и принадлежности к той или иной политической организации, а также признают их право создавать профсоюзы или являться членами уже существующих профсоюзов. Профсоюзы служащих могут также предъявлять иски в суде и обжаловать в компетентных судах нормативные положения, ущемляющие коллективные интересы служащих.

117. Статья 21 этого Закона признает за служащими право на забастовку для защиты своих коллективных интересов.

118. В рамках такой институциональной системы обеспечивается регулярное издание независимых газет, существование 24 политических партий, десятков неправительственных организаций и ассоциаций, которые пользуются полной свободой при осуществлении своей деятельности, и трех основных профсоюзов, которые защищают материальные и моральные интересы трудящихся: Союз трудящихся Мавритании, Свободная конфедерация трудящихся Мавритании и Общая конфедерация трудящихся Мавритании.

119. Такая эволюция институтов гражданского общества сопровождается осуществлением широких программ по улучшению положения населения в области здравоохранения, социального обслуживания и жилья, с учетом их непосредственного воздействия на изменение общественных структур и повышение эффективности обеспечения всем гражданам равных возможностей.

А. Охрана здоровья

120. Во всех планах и программах в области развития особое внимание уделялось и уделяется вопросам охраны здоровья. Генеральный план деятельности в области здравоохранения и социального обеспечения на 1998-2002 годы определяет политику Мавритании в этот период в области здравоохранения и социального обеспечения.

121. Основная цель этого Плана заключается в максимально возможном улучшении к 2002 году, при соблюдении принципов равенства и солидарности, здоровья всего населения, и, в частности, входящих в его состав приоритетных групп, каковыми являются женщины и дети, кочевники и население отдаленных районов, инвалиды, лица и семьи, находящиеся в уязвимом положении.

122. Меры, принимаемые в рамках этого Генерального плана, основываются на стратегии, принятой Международной конференцией по первичной медико-санитарной помощи, организованной в 1978 году в Алма-Ате, которая по-прежнему лежит в основе проводимой страной политики в области здравоохранения. Эта политика также опирается на Бамакскую инициативу (1987 год) и другие международные обязательства, взятые страной в области здравоохранения и в смежных областях, в частности обязательства, вытекающие из документов, которые были приняты крупными конференциями, организованными системой Организации Объединенных Наций в 90-е годы.

123. В этой области правительство установило следующие первоочередные задачи:

- а) расширение охвата населения медико-санитарным обслуживанием первого, второго и третьего уровней с целью гарантировать доступ ко всем видам лечения и основных видов медицинских услуг;
- б) повышение эффективности системы здравоохранения; и
- с) укрепление комплексных мер по предупреждению болезней и инвалидности, пропаганде здорового образа жизни и охране здоровья.

124. Государственная система здравоохранения организована по принципу пирамиды, что соответствует структуре административных органов страны:

- а) центральные больницы: Национальная больница, Медицинский центр нервно-психиатрических заболеваний, Медицинский центр ортопедии и функциональной реадaptации и Национальный центр гигиены;

- б) в департаментах имеется 13 медицинских центров категории "А" (которые рассчитаны на 10 и более мест, имеют лабораторию и стоматологическое отделение) и 40 медицинских центров категории "В" (рассчитанных на 10 мест, из которых 4 места в акушерском отделении, и имеющих небольшую лабораторию). Этими центрами руководят врачи;

- с) на самом нижнем уровне имеется 225 медицинских пунктов, при которых в некоторых городах созданы отделения по охране материнства и детства/сельские родильные дома и 417 пунктов оказания медицинской помощи в деревнях с населением более 500 человек.

125. В стране также есть полугосударственные структуры, например военные больницы, клиники Национальной промышленной и горнодобывающей компании, а также межведомственные диспансеры Национальной службы гигиены труда при Национальной кассе социального обеспечения.

126. В рамках частного сектора, который значительно расширяется, уже имеются 22 клиники, 33 врачебных кабинета, 14 стоматологических кабинетов, 15 пунктов медицинского обслуживания и 285 аптек.

127. Большинство из этих частных учреждений сконцентрированы в таких городах, как Нуакшот и Нуадибу, и в силу высоких цен являются недоступными для большинства населения страны.

128. Несмотря на достигнутый прогресс, в частности в области обеспечения более широкого охвата населения медико-санитарным обслуживанием, доступа к медицинским услугам, повсеместного обеспечения первичной медицинской помощи, наличия основных лекарств по доступным ценам и охвата населения программами по вакцинации (55-80% в

1996 году), существующее положение по-прежнему вызывает беспокойство в связи с такими показателями, как коэффициент младенческой смертности (118%), коэффициент юношеской смертности (182%) и коэффициент детской смертности (940 на 100 000 живорождений).

129. Медико-санитарная ситуация также зависит от общего действия всех определяющих факторов в области здравоохранения. В этой связи на здоровье населения негативно сказываются различные проблемы, затрагивающие сектор здравоохранения: бедность, отсутствие информации о проблемах, касающихся здоровья населения, высокая доля неграмотных, высокие темпы прироста населения и урбанизации, недостаточное снабжение питьевой водой и недостаточный уровень гигиены, социально-экономическое положение некоторых уязвимых групп, например женщин и молодежи, и, наконец, отсутствие адекватной системы социального обеспечения.

В. Социальная сфера

130. В социальной сфере государственными и местными органами власти, а также на кооперативной основе созданы многочисленные структуры, занимающиеся вопросами оказания помощи и опеки.

131. Что касается министерства здравоохранения и социальных дел, то основными направлениями деятельности социальных служб являются защита семьи, улучшение положения молодежи и инвалидов, решение проблемы беспризорных детей и социальное обеспечение.

а) Защита семьи

132. В ожидании принятия в ближайшее время Кодекса законов о семье, проект которого разрабатывается, осуществляются меры по информированию населения об опасностях, которые могут возникнуть в связи с распространенными в обществе некоторыми видами практики, такими, как ранние браки и многобрачие.

133. Семьям с одним родителем, возглавляемым женщинами, которые составляют в Мавритании значительную долю (более 37% семей), в некоторых случаях оказывается помощь в целях получения образования и организации трудовой деятельности, приносящей доход.

б) Улучшение положения молодежи

134. В соответствии с призывом Президента Республики принимать меры по улучшению положения молодежи, с которым он выступил 20 августа 1993 года, была разработана национальная программа по улучшению положения молодежи. В рамках этой программы сначала основное внимание уделялось определению проблем, с которыми начинает

сталкиваться в Мавритании молодежь, например преждевременное прекращение учебы в школе, недостаточный уровень квалификации, проблемы психологического характера, нестабильность в семье, курение, использование психотропных средств, отсутствие адекватных социальных и учебных структур, ранние браки и значительное число разведенных среди молодых женщин и т.д.

135. С учетом этих проблем в рамках национальной программы по улучшению положения молодежи были определены следующие основные принципы, которыми должна руководствоваться молодежь: сохранение самобытности; единство; демократия; равноправие; поощрение интереса к науке и культуре; и участие.

136. Что касается создания структур, занимающихся социальной и просветительной деятельностью, то в этой связи необходимо отметить наличие во всех областных административных центрах страны и в других крупных населенных пунктах молодежных клубов.

137. Департамент по делам молодежи недавно выдвинул предложение относительно строительства девяти новых молодежных клубов и в настоящее время работает над широким распространением опыта реализации проекта по созданию молодежных уголков, осуществление которого было начато в 1986 году.

с) Улучшение положения инвалидов

138. В целях осуществления национальной программы по улучшению положения инвалидов Управлением по социальным делам была создана служба, которая непосредственно занимается вопросами, касающимися этой группы населения. Ее деятельность осуществляется по четырем основным направлениям: обеспечение специального образования, реадaptация и профессиональная подготовка, разработка соответствующих нормативных положений и интеграция.

139. Программа по реабилитации, реадaptации и интеграции в экономическую жизнь общества позволила обеспечить соответствующую переподготовку 3 080 инвалидов, интегрировать в начальные школы 300 детей с физическими недостатками и обеспечить специальное образование для 58 глухих или слепых детей. Проект по интеграции, осуществляемый на уровне общин в 14 населенных пунктах, охватывает 218 инвалидов.

140. Эти цифры, которые могут представляться очень скромными по сравнению с достижениями стран, население которых превышает население Мавритании, являются весьма существенными с учетом имеющихся данных о численности этой группы населения (приблизительно 40 000 человек).

d) Беспризорные дети

141. Это явление, возникшее в Мавритании недавно, не получило широкого распространения по причине укоренившегося в мавританском обществе принципа солидарной ответственности, а также в связи с бесплатным обеспечением некоторых услуг, например образования и здравоохранения, и отсутствием практики регистрации внебрачных детей в качестве отдельной категории.

142. В целях ограничения распространения этого явления Отдел по социальным делам разработал программу по наблюдению, развитию и защите детей, которые находятся в трудном положении. Она предусматривает пять этапов: ночные проверки в целях выявления беспризорных детей; прием таких детей в специальных детских центрах; помещение их в учреждения по перевоспитанию для несовершеннолетних правонарушителей; помещение в приюты (открытого типа) тех детей, которые не могут быть незамедлительно реинтегрированы в семьи; и социальная и профессиональная интеграция с помощью Центра по профессиональной подготовке и повышению квалификации.

143. Эта программа в настоящее время охватывает 800 детей и молодых лиц и позволила 23% из них вернуться в свои семьи, 30% - получить образование в приютах открытого типа, 10% подростков - получить профессиональную подготовку и 37% - продолжать образование в специальных учреждениях закрытого типа.

e) Социальное обеспечение

144. Национальная касса социального обеспечения, созданная в 1967 году, играет важную роль в области оказания социальной помощи путем предоставления следующих пособий: семейные пособия (25 000 лиц получают пособия на более 100 000 детей); пособия в связи с производственным травматизмом или профессиональными болезнями (более 3 300 пособий по инвалидности); и пособия по старости, инвалидности и в связи со смертью (предусмотрено более 6 000 пособий по инвалидности).

145. Средства для выплаты социальных пособий обеспечиваются за счет обязательных взносов, которые составляют приблизительно 14% заработной платы, из которых 13% выплачивается работодателями и 1% - работниками.

146. Принадлежность к системе социального обеспечения является обязательной для работников, на которых распространяется действие положений Трудового кодекса и Кодекса законов о торговом флоте. Общая система социального обеспечения также охватывает работников государственного сектора, в отношении которых не предусмотрено никакого особого режима социального обеспечения. Что касается государственных должностных лиц, то предусмотренные для них социальные пособия выплачиваются из государственного бюджета.

С. Жилье

147. Мавритания сталкивается с проблемой быстрого прироста городского населения в связи с быстрыми темпами перехода на оседлый образ жизни кочевников, что приводит к ускорению процесса урбанизации. Уровень урбанизации увеличился с 3% в 1960 году до более чем 50% в 1996 году.

148. Такой массовый переход на оседлый образ жизни и нехватка подходящего жилого фонда привели к возникновению в окрестностях городов, в частности столицы, в какой-то мере изолированных районов с плохими жилищными условиями. В целях исправления этой ситуации и обеспечения этой группе населения основных социальных услуг, в частности в области жилья, государство включило в осуществляемые им программы развития задачу по решению проблемы урбанизации и принимает меры по улучшению условий жизни граждан путем обеспечения им доступа к дешевому жилью.

149. Так, например, 7 января 1974 года была создана Компания жилищного строительства и управления жильем (СОКОГИМ) в целях содействия решению проблемы жилья, которая в то время настолько обострилась, что стала препятствовать реализации планов урбанизации, осуществляемых государственными властями.

150. В рамках осуществления программ в области жилищного строительства СОКОГИМ уже построила 2 400 единиц жилья и завершила работы по расчистке 3 166 участков в пяти городах страны (Нуакшот, Нуадибу, Зуэрат, Росо и Каэди) и приступила к осуществлению программы по строительству 1 000 единиц жилья благодаря финансовой помощи Жилищного банка, созданного в 1996 году в целях удовлетворения неотложных потребностей в области сбережений и кредитования жилья.

151. Несмотря на достигнутый в результате осуществления этих мер значительный прогресс, позволивший ограничить масштаб этой проблемы, программы по жилищному строительству пока еще не позволили окончательно решить проблему субсидируемого жилья. Эти достижения позволили снизить остроту проблемы жилья, которая тем не менее остается весьма серьезной.

Статья 6

152. Статья 13 Конституции гарантирует права граждан на правосудие:

"Любое лицо считается невиновным до тех пор, пока его вина не доказана соответствующим судом, созданным на основании закона; никто не может подвергаться судебному преследованию, аресту или наказанию иначе, как в случаях, установленных законом, и в соответствии с предусмотренными им процедурами. Честь и частная жизнь граждан, неприкосновенность их жилища и переписки гарантируются государством".

153. Кроме того, Конституция гарантирует право на убежище, тем самым закрепляя традиционное гостеприимство мавританского народа. Она также гарантирует основные права иностранцев, проживающих в Мавритании: "Любой иностранец, находящийся на территории страны на законном основании, имеет право на защиту его личности и имущества в соответствии с законом". (Статья 21)

154. Статья 22 Конституции предусматривает, что "никто не может быть выдан иначе, как на основании законодательства и договоров о выдаче".

155. Право на защиту и на справедливое судебное разбирательство гарантируется всем гражданам и жителям страны статьей 6 Закона 93-10 от 21 января 1993 года, касающегося реорганизации судебной системы, которая гласит:

"Как по гражданским, так и по уголовным делам никто не может быть предан суду без обеспечения возможности представить доводы в свою защиту. Каждый обладает свободой на защиту и на выбор защитника. Никому не может быть отказано в рассмотрении его дела компетентным судом. Таким образом, только созданные в соответствии с законом суды могут выносить обвинительный приговор".

156. Статья 3 Закона 95 024 от 19 июля 1995 года, отменившего и заменившего Ордонанс 86 112 от 12 июля 1986 года, о создании Национальной коллегии адвокатов, гласит: "Только адвокаты могут представлять ходатайства, оказывать правовую помощь, выступать в суде, защищать и представлять стороны при рассмотрении любых дел".

157. В соответствии с пунктом 2 той же статьи адвокаты имеют право обжаловать и возбуждать любые иски в интересах своих клиентов в соответствии с контрактом о доверяемых полномочиях, ходатайствовать об освобождении имущества от ареста, требовать представления всех документов, необходимых для исполнения постановлений и приказов суда.

158. Последний пункт статьи 3 предоставляет адвокату право осуществлять свою деятельность во всех судах и во всех судебных или дисциплинарных государственных органах или профессиональных ассоциациях, если это конкретно не запрещается законодательством.

159. В соответствии с Законом 93-10 срок задержания составляет 48 часов и, как правило, не может превышать 72 часов, за исключением следующих случаев:

а) производство, контрабанда и потребление наркотиков и психотропных средств, в связи с чем срок задержания, установленный статьей 24 Закона 93 037 от 20 июля 1993 года, составляет 72 часа и может дважды продлеваться;

b) в случае совершения преступления или правонарушения против безопасности государства или внешней безопасности государства; в этом случае задержание может продлеваться до 30 дней;

c) задержание в местах, находящихся на значительном расстоянии от соответствующего суда; в таких случаях каждые 50 км расстояния от места задержания до соответствующего суда позволяют продлевать задержание на 24 часа.

160. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает возможность предварительного освобождения содержащихся под стражей лиц, которые подали соответствующие ходатайства и отвечают предусмотренным законом требованиям. Решение о предварительном освобождении может быть принято в силу должностных полномочий следственным судьей после консультации с Прокурором Республики.

161. С целью обеспечить гарантии прав обвиняемых как при рассмотрении гражданских, так и уголовных дел, судебная система включает суды первой инстанции, Апелляционный суд и Верховный суд, каждый из которых наделен своей конкретной юрисдикцией.

162. Помимо средств правовой защиты, которые представляют собой административные и судебные процедуры в различных судах, граждане могут также направлять жалобы независимому Посреднику Республики. Вместе с тем Посредник Республики не может ни вмешиваться в процедуру рассмотрения какого-либо спора судом, ни оспаривать обоснованность какого-либо судебного решения, однако он может направлять рекомендации органу, в адрес которого выдвинуто обвинение. В случае невыполнения какого-либо судебного решения, вступившего в законную силу, Посредник Республики может направлять органу, в адрес которого выдвинуто обвинение, предписание о выполнении данного решения в установленный срок.

163. Единственным недостатком этого института, созданного для обеспечения гражданам дополнительного средства правовой защиты, является процедура возбуждения дела, которая осуществляется непрямым образом, а через посредство депутатов парламента и мэров. Несмотря на этот недостаток Посредник Республики содействовал урегулированию десятков споров между гражданами и администрацией, местными властями, государственными учреждениями и другими органами, выполняющими государственные функции.

164. Кроме того, с 1991 года принимаются широкие меры по внесению в законодательство поправок в целях приведения его в соответствие с положениями новой Конституции. Эти меры направлены на устранение пробелов в законодательстве, которые негативно сказывались на функционировании судебной системы, в частности во время переходного периода, и приведение целого ряда законов в соответствие с национальными реалиями и международными обязательствами. Так, например, министерство юстиции в настоящее время разрабатывает семейный кодекс, кодекс обязательственного и договорного права, а также гражданский, торговый и административный процессуальный кодекс.

Статья 7

165. В связи с положениями Конвенции, касающимися принятия мер в области образования, культуры и информации в целях борьбы с предрассудками, приводящими к расовой дискриминации, и поощрения понимания, терпимости и дружбы между народами и расовыми или этническими группами, а также пропаганды целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции, государственными властями Мавритании были приняты различные меры по более широкому охвату населения системой образования, развитию национальной культуры, обеспечению всем гражданам права на получение информации и воспитанию идеалов на основе принципов терпимости, дружбы, братства и уважения прав человека.

а) Образование

166. С учетом важной роли образования для обеспечения дальнейшего социально-экономического развития Мавритания принимает решительные меры в целях обеспечения более широкого охвата населения системой образования и борьбы с неграмотностью. Так, например, расходы на образование составляют 25% государственного бюджета.

167. В 1997 году число учащихся начальной школы составляло 311 581 против 166 036 в 1991 году.

168. Данные о разбивке по признаку пола, к сожалению, свидетельствуют о сохранении некоторого неравенства в пользу мужского пола. Так, если в 1991 году в Мавритании средний показатель доли учащихся в общем числе лиц школьного возраста составлял 46,8%, то по мальчикам этот показатель составлял 52,6%, а по девочкам - 40,7%. Однако разрыв, который в 1991 году составлял 12%, сократился до 8% в 1997 году благодаря более динамичному изменению этого показателя, который достиг 81,2% в случае девочек и 89,4% в случае мальчиков при среднем показателе по стране 85,3%.

169. Несоответствие между долями мальчиков и девочек среди учащихся также сохраняется и в средней школе (65% мальчиков и 35% девочек) и в высших учебных заведениях (85% мальчиков и 15% девочек).

170. Доля женщин среди преподавателей в 1995/96 учебном году составила 19%. Несмотря на количественный и качественный прогресс, достигнутый за последние годы и позволивший добиться увеличения доли учащихся в общем числе лиц школьных возрастов с 71,32% в 1994 году до 87,1% в 1996 году, сохраняется задача охватить в 2000 году школьным образованием всех лиц школьных возрастов.

171. Политика правительства в области образования направлена на создание такой системы образования, которая содействовала бы культурному развитию, обеспечивала социальное равенство и гарантировала подготовку квалифицированной рабочей силы и национальных специалистов высокого уровня.

172. Учебные программы включают вопросы прав человека, например в рамках занятий по гражданскому, нравственному или религиозному воспитанию, которое является обязательным и обеспечивает воспитание на основе принципов терпимости, дружбы, равенства, справедливости и содействует укреплению национального единства и уважения прав человека. Такая система обеспечивает также гражданское воспитание в целях достижения единства, гармонии и сплоченности между различными группами населения Мавритании и между ее населением и другими сообществами и народами.

173. Что касается высшего образования, то учебные программы Университета включают вопросы, касающиеся прав человека и коллективных свобод. Кроме того, в 1993 и в 1994 годах Университет в Нуакшоте организовал соответственно семинар по вопросу о политическом плюрализме и международный семинар по теме "Правосудие и демократия". 10-13 апреля 1995 года Университет также провел первую сессию по теме "Образование по вопросам прав человека" и семинары по темам, непосредственно касающимся улучшения положения женщин, прав ребенка, международного гуманитарного права и т.д.

d) Национальные языки

174. Что касается языков, то большинство населения Мавритании говорит на арабском языке, а остальные группы населения - на других языках: пулары, сонинке и волофы.

175. Культура мавританского народа формировалась на основе арабской, исламской и африканской культур, в результате смешения которых как раз и сложилась нынешняя самобытная мавританская культура.

176. Статья 6 Конституции гласит: "Национальными языками являются арабский, пулар, сонинке и волоф; официальный язык - арабский". Таким образом, в дополнение к арабскому языку, на основе которого формировались исламские традиции и культура, характерные для всех групп мавританского народа, и который также используется в рамках системы образования и в правительственных учреждениях наряду с французским, учебные программы также включают изучение языков пулар, сонинке и волоф.

177. В 1996/97 учебном году 1678 учащихся, включая 927 мальчиков и 751 девочку, обучались в 47 экспериментальных классах в школах 5 областей, в которых в качестве основных языков обучения использовались пулар, сонинке или волоф.

178. Эти экспериментальные классы контролировались министерством национального образования через Институт национальных языков, созданный в соответствии с президентским указом № 79-348/PG/MFES от 10 декабря 1979 года с целью "организации, координации и поощрения комплексных прикладных исследований, касающихся всех национальных языков".

179. Национальные языки также представлены на радио и телевидении, которые ежедневно предоставляют эфирное время для трансляции программ и передач на этих языках. Более 66% радиопрограмм в сельских районах транслируется на языках пулар, сонинке и волоф.

180. Три ассоциации по развитию культуры, деятельность которых направлена на поощрение использования национальных языков и которые объединяют лиц, говорящих на языках пулар, сонинке и волоф, получили официальное признание со стороны государственных властей.

с) Культура

181. Министерство культуры ежегодно организует три выставки книг и одну выставку картин, а также проводит несколько семинаров и фестивалей в целях ознакомления с различными аспектами национальной культуры и обеспечения развития культуры всех групп населения Мавритании.

182. Культурная жизнь также характеризуется многочисленными культурными мероприятиями с участием Ассоциации мавританских писателей, театральными представлениями и концертами арабской и африканской музыки, в которых участвуют певцы из Туниса, Алжира, Марокко, Сенегала, Кот-д'Ивуара и т.д.

183. Кроме того, в марте 1998 года в Мавритании (в Селибабе) была проведена последняя творческая неделя в целях укрепления братства африканских народов (САФРА), которая ежегодно проводится в одном из приграничных городов стран этого субрегиона (Мали, Гвинея, Гамбия, Гвинея-Биссау, Сенегал, Мавритания и Кабо-Верде, участвовавшая в этом году в качестве наблюдателя).

184. В этом же году в рамках САФРА были организованы выступления театральных и балетных трупп, хоров, традиционных фольклорных ансамблей, выставки кустарных изделий, а также спортивные мероприятия (футбол, традиционные виды борьбы) и социально-просветительские кампании (конференции, культурно-массовые мероприятия).

185. С 4 ноября по 31 декабря 1996 года в Мавритании была также организована выставка художественных произведений стран бассейна реки Нигер. В организации этой выставки принимали участие шесть стран этого субрегиона: Мавритания, Мали, Нигер, Буркина-Фасо, Нигерия и Гвинея.

186. Эти различные культурные мероприятия с участием писателей, художников и певцов, принадлежащих к различным социальным и культурным слоям населения страны, представляют собой дополнительные возможности в области осуществления свободы на выражение своего мнения в целях обеспечения культурного развития, укрепления национального единства и поощрения взаимопонимания и дружбы на национальном и региональном уровнях.

d) Средства массовой информации

187. Средства информации и связи контролировались государством с момента обретения независимости до установления в 1997 году многопартийного демократического режима, создавшего условия для быстрого развития свободной прессы.

188. Государственное радио и телевидение, за исключением периодов выборов, когда они бесплатно и на основе принципа равенства предоставляют эфирное время различным группам кандидатов или конкурирующим кандидатам, являются основными средствами информации и образования населения по вопросам развития, поощрения национальной культуры, закрепления таких ценностей, как труд, грамотность и равенство, а также борьбы против предрассудков и отсталого мышления.

i) Радио Мавритании

189. Основная задача радио Мавритании заключается в "трансляции информационных, образовательных и развлекательных программ для населения Мавритании, поощрении позитивного изменения мышления людей и укрепления многопартийной демократии, а также культурного развития страны".

190. Радио Мавритании ежедневно ведет трансляцию в течение 20 часов. Ее передачи включают рекламу, встречи за "круглым столом", интервью и репортажи, касающиеся всех основных областей (здоровье, образование, культура, новости), которые затем повторяются в диапазоне Ч-М местными радиостанциями.

ii) Радиостанция для сельских районов

191. Эта радиостанция, созданная в 1984 году, обеспечивает трансляцию в течение 35 часов в неделю на основе принципа участия программ, касающихся местного населения, таким образом устанавливая с ним активный диалог. Программы радиостанции для сельских районов включают многочисленные учебные передачи.

iii) Мавританское телевидение

192. Мавританское телевидение, которое было создано в 1984 году, выделяет 20% эфирного времени (из 35 часов вещания в неделю) передачам, посвященным образованию, здоровью, сельскому хозяйству, улучшению положения женщин, борьбе с неграмотностью, спорту и общественным и учебным мероприятиям.

iv) Печать

193. В дополнение к ежедневной национальной газете, которая издается на арабском и французском языках Мавританским агентством информации ("Шааб" - на арабском языке и "Оризон" - на французском языке), с момента восстановления в соответствии с Конституцией от 20 июля 1991 года свободы выражения мнений и прессы в стране регулярно выходит около 200 независимых изданий, включая 20 регулярно издаваемых газет.

Заключение

194. Мавритания является страной с многоукладной культурой, население которой состоит из представителей различных этнических групп, что объясняется ее географическим положением на стыке между арабским Магрибом и африканским Сахелем, а также ее историческим наследием в качестве страны торговли и развитой культуры.

195. Процессы интеграции и налаживания гармоничных отношений между различными социальными и культурными группами населения в стране происходили в условиях полного отсутствия расовой дискриминации. В дополнение к высокой степени смешения этих групп населения все общины страны объединяет единая религия - ислам, которая запрещает расовую дискриминацию и проповедует равенство.

196. Тем не менее в области социальных отношений, присущих сложившимся племенным традициям и традиционному составу населения, который обусловлен основными видами деятельности людей, принадлежащих к соответствующим группам общества, иногда имели место проявления пережитков прошлого.

197. Это, несомненно, вызвано в основном экономическими или историческими причинами, связанными с борьбой за выживание в крайне трудных природных условиях, а отнюдь не мерами, принимаемыми в рамках социальной политики, в соответствии с которой никакие виды расовой дискриминации или эксплуатации просто не допускались.

198. Совокупное действие таких факторов, как изменение мышления, образа жизни и обязательство государственных властей обеспечить примат права и принципов демократии, а также создать условия для гармоничного экономического и социального развития, привели в общем и целом к изменению ситуации в стране.

199. Демократизация общественной жизни, всеобщий охват школьным образованием, борьба с неграмотностью, решение проблемы изолированности сельских районов путем строительства дорог, снабжение питьевой водой, создание в стране системы медико-санитарного обслуживания и расширение системы связи представляют собой, в совокупности и в отдельности, именно те факторы, которые содействовали решению всех социальных проблем и достижению страной экономического и социального прогресса.

200. Еще одной вехой на пути к достижению этой цели является создание в этот юбилейный год празднования 50-й годовщины *Всеобщей декларации прав человека Комиссариата по вопросам прав человека, борьбы с нищетой и интеграции*. В мандате Комиссариата важное значение уделяется правам человека и их взаимозависимости.

201. Мавритания подтверждает свое обязательство принимать все необходимые меры с целью обеспечить полное осуществление положений *Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации*, принципы и идеалы которой полностью соответствуют заповедям ислама.

202. Мавритания будет продолжать борьбу с невежеством, нищетой и нетерпимостью, которые препятствуют искоренению всех видов предрассудков и поощрению прав человека.

203. Мавритания, которая в этой борьбе опирается главным образом на зрелость своего народа и на свои собственные силы и средства, уверена в том, что она не одинока, поскольку эту борьбу ведут в мире все, кто отстаивает идеалы равенства, достоинства, справедливости и солидарности.
