联合国 A/53/821

大会

Distr.: General
9 February 1999
Chinese
Original: English

第五十三届会议

议程项目 131

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

秘书长的报告

摘要

本报告载有 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)的财务执行情况报告。大会 1997 年 6 月 13 日第 51/236 号决议拨款毛额 18 580 500 美元(净额 17 582 100 美元)用于承付这段期间联格观察团的费用。

本期间支出总额为毛额 18 870 700 美元(净额 18 067 300 美元),不包括已编入预算的实物自愿捐助 2 057 600 美元,以致超支毛额 290 200 美元(净额 485 200 美元)。这一超支系因购置 15 辆防弹车造成的,这批车辆的承付权 1 653 600 美元已经由行政和预算问题咨询委员会同意。

有待大会就观察团的经费筹措采取的行动是决定为承付 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间观察团的费用,拨出和分摊毛额 290 200 美元(净额 485 200 美元)的额外数额(见第 14 段)。

99-03377 (c) 250299 260299

目录

		段次	页次
一.	导言	1-6	3
二.	预算的执行情况	7-11	3
三.	1997年7月1日至1998年6月30日期间财务执行情况报告	12-13	4
四.	大会第五十三届会议需采取的行动	14	5

附件

一.	1997年7月1日至1998年6月30日期间财务执行情况报告:总表	6
二.	关于显著差额的补充资料	8
三.	1997年7月1日至1998年6月30日期间军事人员和文职人员计划的和实际的部署情况	10
四.	1997年7月1日至1998年6月30日期间的分配数和支出	11

一. 导言

1. 联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)是按照安全理事会 1993 年 8 月 24 日第 858(1993)号决议设立的。观察团的任务按照安全理事会后来的各项决议,最近一项是 1999 年 1 月 28 日第 1225(1999)号决议予以延长,该决议把任务期限延至 1999 年 7 月 31 日。

2. 秘书长 1997 年 2 月 5 日和 3 月 13 日的报告 A/51/793 和 Add.1)列出了联格观察团 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的维持预算。费用为毛额 19 872 800 美元(净额 18 874 400 美元),包括已列入预算的费用为 2 057 600 美元的实物自愿捐助。预算经费用于维持最多 135 名军事观察员、 65 名国际工作人员和 75 名当地聘用人员。行政和预算问题咨询委员会在 1997 年 4 月 4 日的报告(A/51/855)第 18 段中建议大会为 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间拨款毛额 17 815 200 美元(净额 16 816 800 美元)。

3. 大会 1997 年 6 月 13 日第 51/236 号决议拨款毛额 18 580 500 美元(净额 17 582 100 美元),用于 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间联格观察团的维持费用,其中包括提供给维持和平行动支助帐户的 765 300 美元。这笔费用已分摊给各会员国支付。

4. 计划按照秘书长 1997 年 4 月 25 日给安全理事会报告(S/1997/340)的建议增加联格观察团的政治人员。财务主任在 1997 年 9 月 26 日的信中通知行政和预算问题咨询委员会,增加数名政治、民事和法律事务专门人员的费用将在核定资源内一般临时助理人员(相当于 1 名 P-5 、 2 名 P-4 、 2 名一般事务人员和一名外勤人员)项下支付。不过,由于观察团难以物色适当人选,所以增聘人员延误颇久。事实上该 P-5 员额和一名一般事务员额在报告期间结束时仍未填补。

5. 为了改进联格观察团人员的安全和创造条件以便有效执行其任务,财务主任在 1997 年 12 月 3 日信中寻求咨询委员会同意承付 1 653 600 美元,用于购买 15 辆防弹车辆和一辆救护车及其操作费用。 1997 年 12 月 11 日给秘书长的信中载有委员会的同意意见。这笔款额未向会员国摊派。

6. 鉴于联格观察团性质复杂和需要确保高级别政治人员常驻任务地区,所以在这段期间任命了一名特派团副团长。三名在一般临时助理人员项下增聘工作人员(相当于 1 名 D-2 、 1 名一般事务人员和一名当地工作人员)的费用,按照财务主任 1998 年 2 月 11 日提交咨询委员会的报告,在核定资源内匀支。

二. 预算的执行情况

7. 关于审查期间联格观察团的资料载于秘书长于下列日期提交安全理事会的报告:1997 年 7 月 18 日和 29 日(S/1997/558 和 Add.1)、 1997 年 10 月 28 日和 11 月 11 日(S/1997/827 和 Add.1)、 1998 年 1 月 19 日(S/1998/51)、 1998 年 5 月 11 日

和 13 日(S/1998/375 和 Add.1)、 1998 年 6 月 10 日和 18 日(S/1998/497 和 Add.1)。

8. 在报告所述期间,联格观察团在极其动荡不安的环境下执行任务。联格观察团人员和财产受到武装集团暴力攻击。数名联格观察团的军事和文职人员被劫为人质。此外,一名当地聘用的口译员和一名军事观察员于 1998 的 6 月 8 日受伤,当时一辆联格观察团防雷车引爆一枚地雷。此外,巡逻车所用的主要公路有时被示威者堵塞。1998 年 5 月,在阿布哈兹媒体大肆丑化联格观察团,在阿布哈兹当地居民中制造反联格观察团情绪,以致造成后来的骚乱。这些曾经在秘书长提交安全理事会的报告(见 S/1997/827 、 S/1998/375 、 S/1998/497 和 S/1998/647)中重点说明的事件,对特派团执行其任务的能力产生不良影响,因为有一段期间必须停止巡逻活动,工作队基地必须关闭。由于这些事件,军事观察员暂停轮调。其后采取加强安全的措施,包括实行双人巡逻和由防雷车护行。

9. 在审查期间另一件影响联格观察团活动的重大事件是行政总部从皮聪大搬到苏呼米。 1997 年 10 月才作出这项搬迁决定,因此有关费用未列入原定费用估计数中。此外,预算中编列的两架直升机只部署了一架,直到 1998 年 4 月才进行这项部署,而且由于管制困难,直到 1998 年 6 月 4 日才正式飞行,以致大量依赖固定翼飞机进行客运和货运。

10. 联格观察团向旨在推动格鲁吉亚-阿布哈兹和平进程的协商会议提供实质性的行政和后勤支助。秘书长特别代表办公室密切参与在任务地区和日内瓦举行的高级别会议,政治事务办公室向 1997 年 11 月组成的该区域政治领导人协调理事会的会议提供支助。

11. 负责保护和促进人权的联格观察团办事处继续积极推动方案,向地方当局和学校提供联合国人权资料,通过执法培养法律界教授人权的能力,并与非政府组织和大众传播发展人权能力。办事处还在继续访谈提出人权弊端的个人,并于可能时代表他们同地方当局交涉。

三. 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告

12. 表 1 所示,核拨毛额 18 580 500 美元(净额 17 582 100 美元)供充 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间联格观察团的维持费。有关支出费用达毛额 18 870 700 美元(净额 18 067 300 美元),包括未清偿债务 4 168 500 美元。超支毛额 290 200 美元(净额 485 200 美元),以毛额计算,占所拨款额的 1.5%。

表 1

分配数和支出 [a]

(以千美元计)

支出类别	分配数	支出 b	差额
军事人员费用	4 844.4	3 754.3	1 090.1
文职人员费用	7 852.5	7 830.0	22.5
业务费用	6 130.9	7 455.7	(1 324.8)
其他方案	46.6	43.6	3.0
联合国布伦迪西后勤基地	0.0	276.0	(276.0)
维持和平行动支助帐户	765.3	765.3	0.0
工作人员薪金税	998.4	803.4	195.0
共计	**20 638.1**	**20 928.3**	**(290.2)**
工作人员薪金税收入	(998.4)	(803.4)	(195.0)
实物自愿捐助(编入预算的)	(2 057.6)	(2 057.6)	0.0
所需经费净额	17 582.1	18 067.3	(485.2)
实物自愿捐助(未编入预算的)	-	-	0.0
资源共计	**17 582.1**	**18 067.3**	**(485.2)**

[a] 包括已编入预算的实物自愿捐助 2 057 600 美元。

[b] 包括未清偿债务 4 168 500 美元。

13. 本报告所述期间军事观察员和文职人员的部署情况资料见表 2,详情见附件三。

表 2

1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的核准员额、任职和空缺率

人员类别	核准员额	实际在职人员(平均数)	空缺率(百分比)
军事观察员	135	102	24.4
国际工作人员	65	59	8.2
当地工作人员	75	75	0.0

四. 大会第五十三届会议需采取的行动

14. 大会有关联格观察团的经费筹措需采取的行动如下:

(a) 增拨 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间行政和预算咨询委员会核准的毛额 1 653 600 美元和净额中的毛额 290 200 美元(净额 485 200 美元);

(b) 摊派上面第 12 (a) 段所述数额。

附件一

1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告:总表

(以千美元计)

	(1) 分配数 a	(2) 非经常性支出	(3) 总支出(包括非经常性支出)	(4)=(1-3) 差额
一. 军事人员费用				
1. 军事观察员	4 767.4	-	3 679.2	1 088.2
2. 军事特遣队	9.8	-	7.9	1.9
3. 与军事人员有关的其他费用				
(a) 特遣队自备设备	27.2	-	27.2	-
(b) 死亡和伤残偿金	40.0	-	40.0	-
第 3 项小计	**67.2**	-	**67.2**	-
第一类共计	**4 844.4**	-	**3 754.3**	**1 090.1**
二. 文职人员费用				
1. 民警	-	-	-	-
2. 国际和当地工作人员	7 852.5	-	7 830.0	22.5
3. 国际约聘人员	-	-	-	-
4. 联合国志愿人员 b	-	-	-	-
5. 政府提供人员	-	-	-	-
6. 文职选举观察员	–	–	–	–
第二类共计	**7 852.5**	-	**7 830.0**	**22.5**
三. 业务费用				
1. 房地/住宿	573.7	326.2	842.4	(268.7)
2. 基础结构维修	30.0	12.4	12.4	17.6
3. 运输业务	1 077.3	1 735.0	2 642.7	(1 565.4)
4. 空中业务	3 196.8	-	2 517.4	679.4
5. 海运业务	-	-	-	-
6. 通讯	361.0	190.4	354.9	6.1
7. 其他设备	260.2	253.5	300.1	(39.9)
8. 用品及事务	528.7	18.5	456.2	72.5

	(1) 分配数 a	(2) 非经常性支出	(3) 总支出(包括非经常性支出)	(4)=(1-3) 差额
9. 空运和水陆运费				
(a) 运送特遣队自备的装备	-	-	-	-
(b) 商营货运和搬运	103.2	-	329.6	(226.4)
第 9 项小计	**103.2**	**-**	**329.6**	**(226.4)**
第三类共计	**6 130.9**	**2 536.0**	**7 455.7**	**(1 324.8)**
四. 其他方案				
1. 与选举有关的用品和事务	-	-	-	-
2. 新闻方案	41.6		38.6	3.0
3. 培训方案	5.0		5.0	
4. 排雷方案	-	-	-	-
5. 协助解除武装和遣散	-	-	-	-
第四类共计	**46.6**	**-**	**43.6**	**3.0**
五. 联合国布林迪西后勤基地	-	-	276.0	(276.0)
六. 维持和平行动支助帐户	765.3	-	765.3	-
七. 工作人员薪金税	998..4	-	803.4	195.0
第一至七类共计	**20 638. 1**	**2 536. 0**	**20 928. 3**	**(290. 2)**
八. 工作人员薪金税收入	(998..4)	-	(803.4)	(195.0)
九. 实物自愿捐助(已编入预算)	(2 057.6)	-	(2 057.6)	-
第八至九类共计	**(3 056.0)**	**-**	**(2 861.0)**	**(195.0)**
所需经费毛额	18 580.5	2 536.0	18 870.7	(290.2)
所需经费净额	17 582.1	2 536.0	18 067.3	(485.2)
十. 实物自愿捐助(未编入预算)	-	-	-	-
资源共计	**17 582.1**	**2 536.0**	**18 067.3**	**(485.2)**

a 根据大会第 91/236 号决议规定的拨款,不包括行政和预算问题咨询委员会同意的承付权 1 653 600 美元。

b 包括已编入预算的实物自愿捐助。

附件二

关于显著差额的补充资料

一. 军事人员费用

配数:4 844 400 美元　　分支出:3 754 300 美元　　差额 1 090 100 美元

1. 因这一期间的平均空缺率为 24.4%而有未使用余额。核准人数为 135 人,而每月平均人数为 102 人。由于安全情况恶化,已暂停轮调军事观察员。

二. 文职人员费用

分配数:7 852 500 美元　　支出:7 830 000 美元　　差额 22 500 美元

2. 主要由于国际工作人员平均空缺率为 8.2%而有本项下未使用余额。在一般临时助理人员项下(相当于 1 名 D-2 、 2 名 P-4 、 1 名外勤人员、 2 名一般事务人员和 1 名当地工作工作人员)核准的增加工作人员费用已在核定资源中匀支。

3. 国际工作人员的节余已被当地工作人员需增经费部分抵消,因为根据特别事务协议,雇用个别人员来完成若干任务,特别是有关将行政总部迁至苏呼米的任务,否则这些工作将由承包商承办。其他旅费项下所需经费高于已编入预算的出差地区口译员旅费和采购、运输和电信人员费用。此外,在编制预算时未预见的同电信培训有关的、旅行外地资产管制系统、发薪制度和其他电子数据处理执行工作的费用达 42 542 美元。

三. 业务费用

分配数:6 130 900 美元　　支出:7 455 700 美元　　差额 1 324 800 美元

4. 本项下需增经费是基础结构维修(17 600 美元)、空中业务(679 400 美元)、电信(6 100 美元)和用品及事务(72 500 美元)等项款额与房地/住宿(268 700 美元)、运输业务(1 565 400 美元)、其他设备(34 400 美元)和货运(226 400 美元)的需增费相抵消后的数额。

房地/住宿

分配数:573 700 美元　　支出:842 400 美元　　差额:(268 700 美元)

5. 本项下需增经费因为将行政总部从皮聪大搬到苏呼米后进行房地改建和翻修以及建立新的后期基地的开支,并且维修用品的费用比预期的为高。

基础结构维修

分配数:30 000 美元　　支出:12 400 美元　　差额:17 600 美元

6. 由于承包商受到恐吓以及难以找到整修桥梁的承包商,取消了公路维修合同,因而有未使用余额。

运输业务

分配数:1 077 300 美元　　支出:2 642 700 美元　　差额:1 565 400 美元

7. 本项下开支增加是由于购买 15 辆防弹车和有关的操作所需费用,在编制预算时未预见这笔开支。

空中业务

分配数:3 196 800 美元　　支出:2 517 400 美元　　差额:679 400 美元

8. 由于预算中编列的两架直升机只部署了一架,因此有未使用余额。 1998 年 4 月 1 日进行这项部署,但在克服种种困难,取得飞行许可后,于 1998 年 6 月 4 日才开始作业。

空运和水陆运输

分配数:103 200 美元　　支出:329 600 美元　　差额:(226 400 美元)

9. 本项下需增经费是因为无法在当地购得用品,因此在任务地区以外的采购数量增加以及从联合国后勤基地、东斯过渡当局和印巴观察组运送设备。

五. 联合国布伦迪西后勤基地

分配数:无　　支出:276 035 美元　　差额:(276 035 美元)

10. 支出 276 035 美元是按照 1997 年 10 月 15 日大会第 52/1 A 号决议,本报告期间维持联合国布林迪西后勤基地摊派给特派团的款额。

六. 工作人员薪金税

分配数:998 400 美元　　支出:803 400 美元　　差额:195 000 美元

11. 由于国际工作人员员额有空缺,因此有未使用资源 195 000 美元。

七. 工作人员薪金税收入

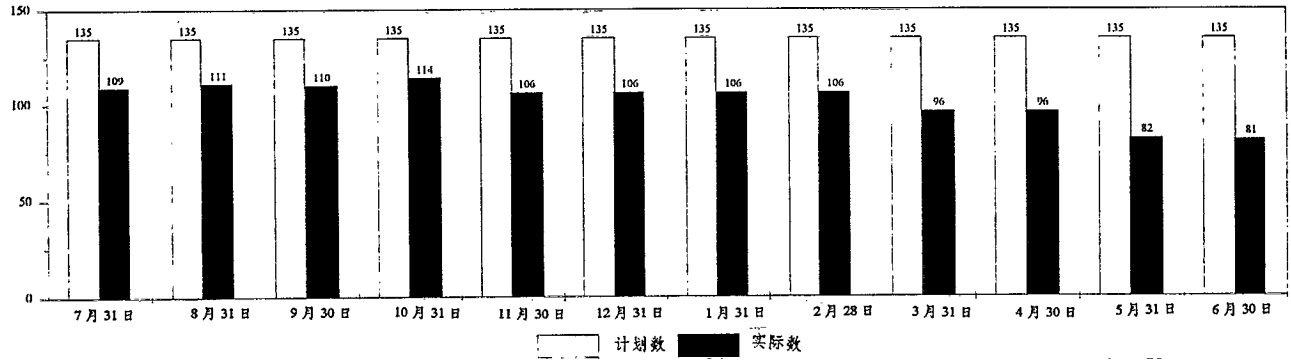
分配数:(998 400 美元)　　支出:(803 400 美元)　　差额:(195 000 美元)

12. 这笔款额来自工作人员薪金税(见报告第 14 段)。

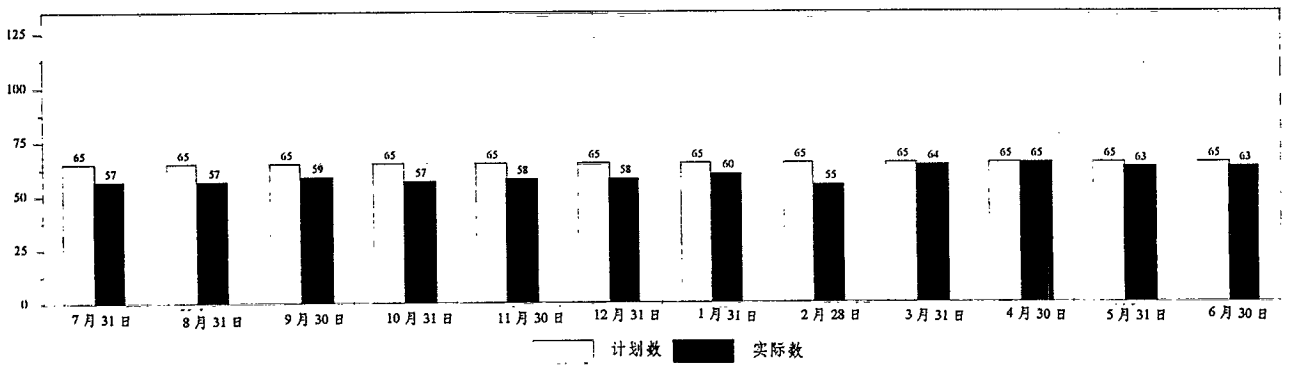
附件三

1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间军事人员和文职人员计划的和实际的部署情况

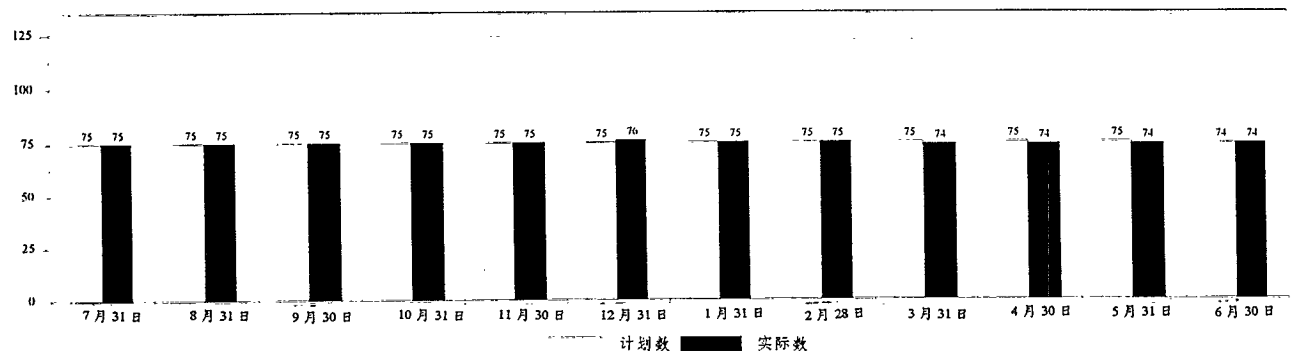
1. 军事观察员

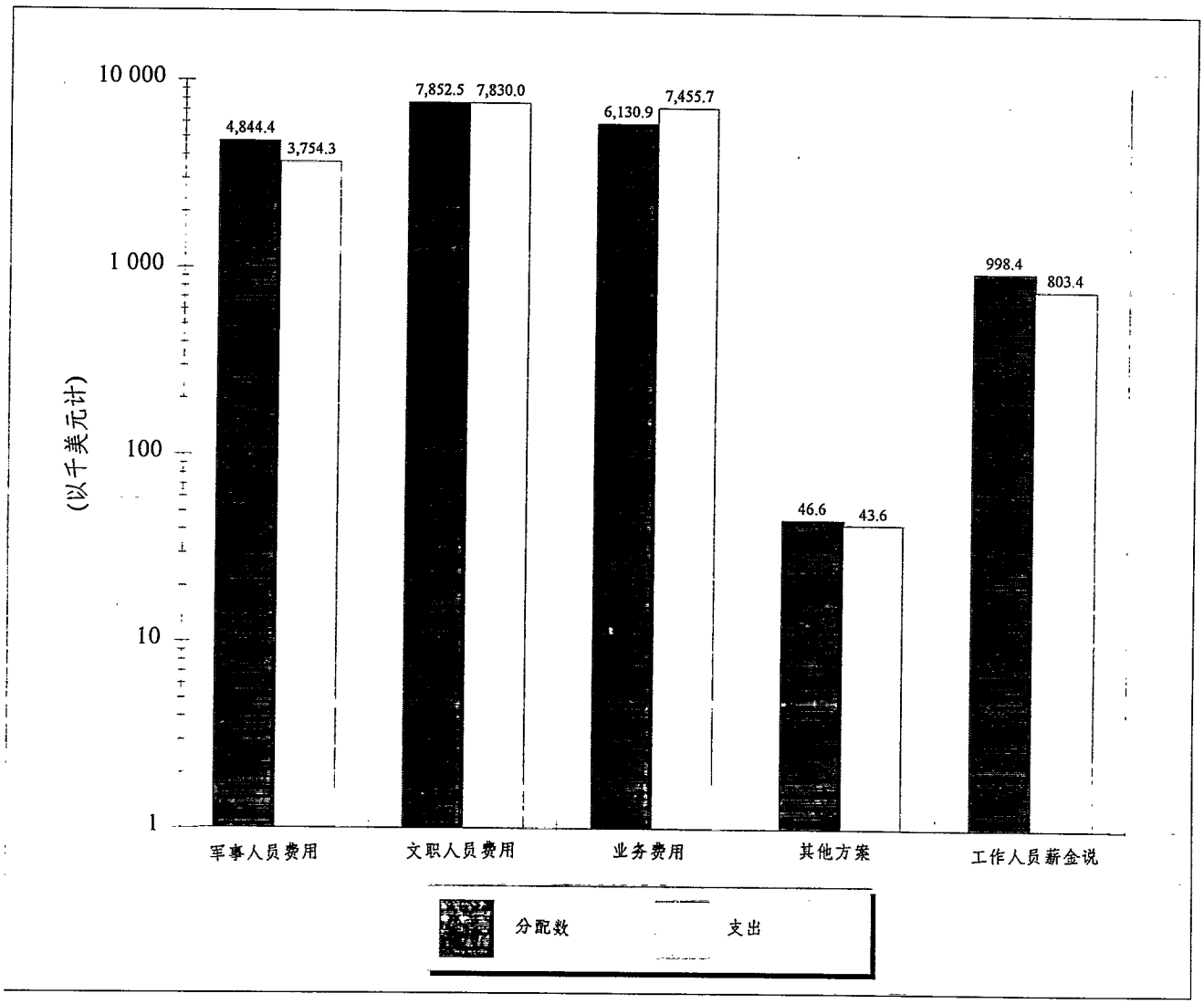


2. 国际工作人员



3. 当地工作人员



附件四

1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的分配数和支出