联合国 A/53/802

大会

Distr.: General
22 January 1999
Chinese
Original: English

第五十三届会议

议程项目 133

联合国利比里亚观察团经费的筹措

联合国利比里亚观察团经费的筹措

秘书长的报告

摘要

本报告载有联合国利比里亚观察团（联利观察团）1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告。该期间提供给观察团的资源总额为毛额 12 226 700 美元(净额 11 667 900 美元),包括大会在其 1997 年 10 月 31 日第 52/407 号决定中为观察团的清理结束和行政结束拨供的毛额 8 952 900 美元(净额 8 434 900 美元),以及行政和预算问题咨询委员会授权利用毛额 3 273 800 美元(净额 3 233 000 美元)来支助在利比里亚的选举进程,这个进程已从 1997 年 5 月延长到同年 7 月,经费来自大会为 1996 年 7 月 1 日至 1997 年 6 月 30 日期间拨供的资源。

该期间支出总额为毛额 10 027 600 美元(净额 9 514 600 美元),产生未支配余额毛额 2 199 100 美元(净额 2 153 300 美元)。

未支配余额主要来自遣返军事人员的速度加快、未举行第二次预选总统选举以及空中业务的需要减少。

大会联利观察团经费的筹措方面将采取的行动载于本报告第 18 段。

99-01814 (c) 230299 230299

目录

		段次	页次
一.	导言	1-11	3
二.	预算执行情况	12-14	5
三.	1997年7月1日至1998年6月30日期间的财务执行情况报告	15-17	5
四.	大会第五十三届会议将采取的行动	18	7
附件			
一.	1997年7月1日至1998年6月30日期间的财务执行情况报告总表		8
二.	关于重要差额的补充资料		10
三.	1997年7月1日至1998年6月30日期间计划和实际部署的军事人员和文职人员		13
四.	1997年7月1日至1998年6月30日期间的摊款和支出		15

一. 导言

1. 联合国利比里亚观察团(联利观察团)是安全理事会 1993 年 9 月 22 日第 866(1993)号决议设立的,最初任务期限为七个月。联利观察团的任务已经安全理事会随后通过的各项决议延长和调整,最近一项决议为 1997 年 6 月 27 日第 1116(1997)号决议,其中安理会将观察团的任务延长到 1997 年 9 月 30 日,并预期观察团将会于该日结束。

2. 秘书长在 1997 年 7 月 24 日给安全理事会主席的信(S/1997/581)中告诉安理会,已成功完成在利比里亚的选举进程。安全理事会在其 1997 年 7 月 30 日的主席声明(S/PRST/1997/41)中表示欢迎利比里亚于 1997 年 7 月 19 日成功地举行了总统和议会选举,并且指出这标志着联利观察团完成了任务中的一个关键部分。

3. 按照安全理事会第 1116(1997)号决议,联利观察团的任务已于 1997 年 9 月 30 日届满。

4. 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间联利观察团的初步预算(见 A/51/756/Add.2)是根据观察团的维持需要计算的, 达到毛额 19 688 400 美元 (净额 18 159 600 美元)。大会在 1997 年 6 月 13 日第 51/3C 号决议中拨供毛额 20 447 100 美元(净额 18 918 300 美元)作为相同期间联利观察团的维持费,其中包括维持和平行动支助帐户的 758 700 美元,每月分摊毛额 1 703 925 美元(净额 1 576 525 美元),但须安全理事会作出决定将该观察团的任务期限延长至 1997 年 6 月 30 日以后。该笔摊款中有关于 1997 年 7 月 1 日至 9 月 30 日期间的毛额 5 111 775 美元(净额 4 729 575 美元),已分摊由各会员国缴付。

5. 后来根据安全理事会第 1116(1997)号决议,秘书长 1997 年 9 月 29 日的报告(A/52/401)将观察团最初需要的维持费订正为毛额 8 952 900 美元(净额 8 434 900 美元),作为联利观察团的清理结束和行政结束费用。

6. 在同一份报告中,秘书长请大会考虑到按第 51/3C 号决议的规定已分摊的 1997 年 7 月 1 日至 9 月 30 日期间的费用毛额 5 111 775 美元(净额 4 729 575 美元),再分摊经费毛额 3 841 125 美元(净额 3 705 325 美元)。

7. 订正预算不包括在 1997 年 7 月在利比里亚举行的议会和总统选举所需的费用,行政和预算问题咨询委员会早些时候已为它们提供了资源:咨询委员会在其 1997 年 7 月 14 日的信中表示同意秘书长要求利用关于预计的未支配余额毛额 3 273 800 美元(净额 3 233 000 美元),这笔款额来自大会分别在 1996 年 10 月 17 日和 1997 年 3 月 27 日第 51/3A 和 B 号决议中为 1996 年 7 月 1 日至 1997 年 6 月 30 日期间联利观察团的维持费所拨供的毛额 31 915 000 美元(净额 30 730 900 美元)。

8. 咨询委员会在其 1997 年 10 月 10 日第 A/52/451 号报告中考虑到从 1996 年 7 月 1 日至 1997 年 6 月 30 日期间初步的未支配余额大约毛额 250 万美元以及另外为选举进程承付的毛额 3 273 800 美元(净额 3 233 000 美元),表示当时不需要秘书长所要求的再分摊经费(见上文第 6 段)。

9. 大会在其 1997 年 10 月 31 日第 52/407 号决定中已将根据其第 51/3 C 号决议的规定, 为联利观察团 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间提供的经费从毛额 20 447100 美元 (净额 18 918 300 美元) 减为毛额 8 952 900 美元 (净额 8 434 900 美

元)，其中包括维持和平行动支助帐户的 758 700 美元，并且推迟评价追加款额毛额 3 841 125 美元(净额 3 705 325 美元),以待先审查和审议 1996 年 7 月 1 日至 1997 年 6 月 30 日期间观察团的执行情况报告。

10. 1996 年 7 月 1 日至 1997 年 6 月 30 日期间联利观察团的财务执行情况报告载于 1998 年 1 月 12 日的 A/52/401/Add.1 号文件。在经费总额毛额 31 915 000 美元(净额 30 730 900 美元)中,支出达到毛额 26 084 900 美元(净额 25 281 400 美元),在考虑到咨询委员会事先同意用毛额 3 273 800 美元(净额 3 233 000 美元)支付于 1997 年 7 月 1 日开始的期间内在利比里亚举行选举的费用后,产生未支配余额毛额 2 556 300 美元(净额 2 216 500 美元)。大会尚未对这笔汇报的未支配余额采取行动。大会还必须审议和注意秘书长 1998 年 6 月 26 日关于联利观察团资产的最后处置的报告(A/52/401/Add.2)。

11. 表 1 A 节显示 1996 至 1997 和 1997 至 1998 会计年度联利观察团所获财务资源的摘要以及有关的支出和未支配余额。B 节载有相同期间的经费和摊款。

表 1

1996 至 1997 年和 1997 至 1998 年财政期间向联利观察团提供的资源的摘要

	1996 年 7 月 1 日至 1997 年 6 月 30 日			1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日		
	参考	毛额	净额	参考	毛额	净额
A.资源和支出						
1. 拨款	第 51/3A 和 B 号决议	31 915 000	30 730 900	第 52/407 号决定	8 952 900	8 434 900
2. 承付授权(经费展期)	1997 年 7 月 14 日行政协调会的信	(3 273 800)	(3 233 000)	1997 年 7 月 14 日行政协调会的信	3 273 800	3 233 000
3. 共计(1+2)		28 641 200	27 497 900		12 266 700	11 667 900
4. 支出	A/52/401/Add.1	(26 084 900)	(25 281 400)	附件一	(10 027 600)	(9 514 600)
5. 未支配余额(3-4)		2 556 300	2 216 500		2 199 100	2 153 300
B. 拨款和摊款						
1. 拨款	第 51/3A 和 B 号决议	31 915 000	30 730 900	第 52/407 号决定	8 952 900	8 434 900
2. 摊款	第 51/3A 和 B 号决议	(31 915 000)	(30 730 900)	第 51/3C 号决议	(5 111 775)	(4 729 575)
3. 待分摊款(1-2)					3 841 125	3 705 325

二. 预算执行情况

12. 在本报告所述期间内关于联利观察团业务以及关于当地情势的资料载于日期为1997年8月13日(S/1997/643)和1997年9月12日(S/1997/712)的秘书长提交安全理事会的报告。

13. 在利比里亚的和平进程已成功地完成,在1997年7月19日举行了总统和议会选举以及在8月2日设立了新政府而达到顶点之后,于是观察团开始其撤离工作,包括遣散军事观察员和国际文职人员,处理资产及与其清结有关的其他行政工作。虽然军事观察员和大部分国际文职人员都按计划在1997年9月30日之前离开了任务区,但由于剩余的行政工作的范围和复杂性是未预料到的,而且除其他事项外,包括重新编制在1996年4月的敌对行动中遗失的观察团的财务记录,因此观察团原来的清结被延后到1998年2月28日,还有一个清结小组继续在联合国总部工作到1998年6月30日。这些拖延引起国际文职人员需要追加薪金,但可由军事人员的加速遣返和空中业务需要有所减少而产生的节余加以抵减。

14. 当初估计利比里亚选举进程上所需经费包括可能在1997年8月2日举行第二次预选总统选举。利比里亚总统已在1997年7月19日选出,因而没有必要举行第二次预选。由于这些事态发展,指定用于支助第二次预选的工作人员和非工作人员资源仍未利用,造成了所汇报的未支配余额。此外,在1997年6月30日终了的期间内的支出共计为672 154美元,用于筹备选举(见A/52/401/Add.1,第6段)。

三. 1997年7月1日至1998年6月30日期间的财务执行情况报告

15. 表2指出1997年7月1日至1998年6月30日期间联利观察团可用的资源总额毛额为12 226 700美元(净额11 667 900美元),支出毛额为10 027 600美元(净额9 514 600美元),未清偿债务1 371 000美元包括在内,未支配余额为毛额2 199 100美元(净额2 153 300美元)。关于大会第52/407号决定为观察团的行政结束和清结拨出的费用毛额8 952 900美元(净额8 434 900美元),由于支出预计为毛额8 798 700美元(净额8 303 100美元)。因此,未支配余额为毛额154 200美元(净额131 800美元),这笔余额如按毛额计算,在1997年7月1日至1998年6月30日期间占拨款额的1.7%。在获得咨询委员会同意后为支助利比里亚的选举进程而提供的毛额3 273 800美元(净额3 233 000美元)中,由于支出额为毛额1 228 900美元(净额1 211 500美元),所以未支配余额计为毛额2 044 900美元(净额2 021500美元)。

16. 本报告附件一载有在本报告所述期间内按预算细目开列的财务执行情况资料,摊款总额载于第1栏。第2栏列出观察团清结的支出,第3栏则列出选举进程的支出。支出总额载于第4栏,差额载于第5栏。关于重要差额的补充资料载于附件二。附件三和附件四分别载有计划和实际部署的军事人员和文职人员员额表,以及按主要预算项目开列的摊款和支出表。

表 2

摊款和支出

(千美元)

支出类别	摊款	支出a	差额
军事人员费用	707.6	701.2	6.4
文职人员费用	6 910.2	5 298.7	1 611.5
业务费用	3 291.4	2 756.0	535.4
其他方案	-	-	-
布林迪西联合国后勤基地	-	-	-
维持和平行动支助帐户	758.7	758.7	-
工作人员薪金税	558.8	513.0	45.8
共计	12 226.7	10 027.6	2 199.1
税收入工作人员薪金	(558.8)	(513.0)	(45.8)
实物自愿捐助(编入预算的)	-	-	-
所需经费净额	11 667.9	9 514.6	2 153.3
实物自愿捐助(未编入预算的 0	-	-	-
资源总数	11 667.9	9 514.6	2 153.3

a 包括未清偿债务 1 371 000 美元。

17. 在本报告所述期间关于军事人员和文职人员部署情况的资料载于表 3 和附件三。鉴于在本报告所述期间内人员正在逐渐撤出,军事人员和文职人员的核准人数和实际人数均以人-月表示。

表 3

1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间军事人员和文职人员的授权员额配置、在职率和出缺率

人员类别	核准的人-月	实际人-月	出缺率(百分率)
军事观察员	165	140	15.2
军事特遣队/*	-	-	-
民警	-	-	-
国际工作人员	352	394	(11.9)
当地工作人员	554	610	(10.1)
联合国志愿人员	81	79	2.5

四. 大会第五十三届会议将采取的行动

18. 大会第五十三届会议在联利观察团经费的筹措方面将采取的行动如下:

(a) 为 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间追加分摊毛额 3 841 125 美元(净额 3 705 325 美元);

(b) 决定如何处理 1996 年 7 月 1 日至 1997 年 6 月 30 日期间的未支配余额毛额 2 556 300 美元(净额 2 216 500 美元);

(c) 决定如何处理由下列项目组成的未支配余额毛额 2 199 100 美元(净额 2 153 300 美元):

(一) 与 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间(观察团的行政结束和清结)有关的费用毛额 154 200 美元(净额 131 800 美元);

(二) 与 1996 年 7 月 1 日至 1997 年 6 月 30 日期间有关的毛额 2 044 900 美元(净额 2 021 500 美元)(用于支助在利比里亚的选举进程的授权承付款项的余额);

(d) 注意到载于 A/52/401/Add.2 号文件的关于观察团资产的最后处置的报告。

附件一

1997年7月1日至1998年6月30日期间财务执行情况报告:总表

(以千美元计)

	(1)	(2)	(3)	(4)=(2+3)	(5)=(1-4)
		支出			
	拨款额	清结	与选举有关	总额	差额
一. 军事人员费用					
1. 军事观察员	666.8	660.4	-	660.4	6.4
2. 军事特遣队	-	-	-	-	-
3. 与军事人员有关的其他费用					
(a)特遣队自备设备	-	-	-	-	-
(b)死亡和伤残偿金	40.8	40.8	-	40.8	-
第3项小计	40.8	40.8	-	40.8	-
第一类共计	707.6	701.2	-	701.2	6.4
二. 文职人员费用					
1. 民警	-	-	-	-	-
2. 国际和当地工作人员	4 732.3	4 284.1	203.1	4 487.2	245.1
3. 国际约聘人员	-	-	-	-	-
4. 联合国志愿人员	854.4	51.7	325.4	377.1	477.3
5. 政府提供人员	-	-	-	-	-
6. 文职选举观察员	1 323.5	-	434.4	-	889.1
第二类共计	6 910.2	4 335.8	962.9	5 298.7	1 611.5
三. 业务费用					
1. 房地/住宿	1 143.0	910.8	52.2	963.0	180.0
2. 基础结构维修	-	-	-	-	-
3. 运输业务	146.4	95.2	55.4	150.6	(4.2)
4. 空中业务	617.4	216.8	63.6	280.4	337.0
5. 海上业务	-	-	-	-	-
6. 通讯	241.0	223.3	0.5	223.8	17.2
7. 其他设备	40.2	15.5	-	15.5	24.7
8. 用品和事务	266.6	257.4	76.9	334.3	(67.7)

	(1)	(2)	(3)	(4)=(2+3)	(5)=(1-4)
		支出			
	拨款额	清结	与选举有关	总额	差额
9. 空运和水陆运费					
(a) 运送特遣队自备的装备	-	-	-	-	-
(b) 商营货运和搬运	836.8	788.4	-	788.4	48.4
第9项小计	836.8	788.4	-	788.4	48.4
第三类共计	3 291.4	2 507.4	248.6	2 756.0	535.4
四. 其他方案					
1. 选举有关的用品及事务	-	-	-	-	-
2. 新闻方案	-	-	-	-	-
3. 培训方案	-	-	-	-	-
4. 排雷方案	-	-	-	-	-
5. 协助解除武装和遣散	-	-	-	-	-
第四类共计	-	-	-	-	-
五. 布林迪西联合国后勤基地	-	-	-	-	-
六. 维持和平行动支助帐户	758.7	758.7	-	758.7	-
七. 工作人员薪金税	558.8	495.6	17.4	513.0	45.8
第一至七类共计	12 226.7	8 798.7	1 228.9	10 027.6	2 199.1
八. 工作人员薪金税收入	(558.8)	(495.6)	(17.4)	(513.0)	(45.8)
九. 实物自愿捐助(已编入预算)	-	-	-	-	-
第八至九类共计	(558.8)	(495.6)	(17.4)	(513.0)	(45.8)
所需经费毛额	12 226.7	8 798.7	1 228.9	10 027.6	2 199.1
所需经费净额	11 667.9	8 303.1	1 211.5	9 514.6	2 153.3
十. 实物自愿捐助(未编入预算)	-	-	-	-	-
资源共计	11 667.9	8 303.1	1 211.5	9 514.6	2 153.3

附件二

关于重要差额的补充资料

军事人员费用

拨款额:7 076 000 美元;支出:701 200 美元;差额6 400 美元

1. 本项目下未动用余额 6 400 美元是由于加速遣返军事观察员。虽然拨款额是根据总人力 5 064 人一日,但实际部署总数却共计为 4 329 人一日,因此,在特派团生活津贴下产生未动用余额 735 人一日。每趟遣返旅行的费用(3 466 美元)平均高于预算内者(2 540 美元),从而部分抵减了这些节余。

文职人员费用

拨款额:6 910 200 美元;支出:5 298 700 美元;差额:1 611 500 美元

2. 本项目下未动用余额 1 611 500 美元主要由于未举行第二次预选总统选举,结果在国际和当地工作人员(245 100 美元)、联合国志愿人员(477 300 美元)和文职选举观察员(889 100 美元)项下所需经费的有所减少。

国际和当地工作人员

拨款额:4 732 300 美元;支出:4 487 200 美元;差额:245 100 美元

3. 本项目下未动用余额 245 100 美元主要由于未举行第二次预选总统选举和顾问费用与一般人事费的需要有所减少。请年假、回籍假或外派的国际工作人员无权领取出差生活津贴;由于观察团的关闭,大部分人员都不能利用某些通常由一般人事费支付的权利。由于在 1997 年 7 月,而非 8 月结束选举进程,因此不再需要聘请致力于向利比里亚独立选举委员会提供意见和援助的顾问的服务。此外,由于预期特派团将结束,因此,已将当地工作人员的合同从 300 号编改为特别服务协定,于 1997 年 8 月开始生效。由于行政结束及其他剩余的行政工作延后完成,因而上项节余已被国际工作人员薪金项下的所需额外经费(108 400 美元)抵减。

4. 有记录的支出包括与利比里亚的选举进程有关的 203 100 美元,其中包括 68 200 美元用于国际工作人员薪金,3 100 美元用于当地工作人员薪金,11 400 美元用于顾问,47 700 美元用于一般人事费,5 500 美元用于特派团生活津贴,67 200 美元用于公务旅行。

联合国志愿人员

拨款额:854 400 美元;支出: 377 100 美元;差额:477 300 美元

5. 本项目下未动用余额 477 300 美元是由于未举行第二次预选总统选举。支出总额 325 400 美元用于选举进程。

文职选举观察员

拨款额:1 323 500 美元;支出:434 400 美元;差额:889 100 美元

6. 本项目下未动用余额 889 100 美元来自未举行第二次预选总统选举,原已指定 530 500 美元专用于这次选举。此外,从联合国安哥拉观察团(10 人)和联合国西撒哈拉全民投票特派团(40 人)的国际工作人员选出的选举观察员因为搭乘各自特派团的飞机而非商务航班前往利比里亚,结果在旅费项下所需要的经费有所减少。

业务费用

拨款额:3 291 400 美元;支出:2 756 000 美元;差额:535 400 美元

7. 本项目下未动用余额 535 400 美元是由于在房地/膳宿(180 000 美元)、空中业务(337 000 美元)、通讯(17 200 美元)、其他设备(24 700 美元)及商业货运和搬运(48 400 美元)项下所需经费共计减少了 607 300 美元,这被行政上延后结束观察团而在运输业务(4 200 美元)及用品和事务(67 700 美元)项下所需额外经费共计 71 900 美元所部分抵减。

房地/住宿

拨款额:1 143 000 美元;支出:936 000 美元;差额:180 000 美元

8. 本项目下未动用余额 180 000 美元是由于及早结束了租赁合同(208 100 美元)及房地改建和翻修(9 900 美元)所需要的经费有所减少,这部分被下列项目所抵减:维修用品和事务额外需要 38 000 美元,以便将租来的房地在还给出租人之前恢复原来的状况(3 300 美元)以及行政上延后结束观察团所需的水电费(34 700 美元)。租赁房地的支出 52 200 美元是与选举进程有关。

空中业务

拨款额:617 400 美元;支出:280 400 美元;差额:337 000 美元

9. 在本报告所述期间内观察团的飞机队包括两架中型功用直升机(B-212 和 MI-8)和两架短期包租的轻型载人固定翼飞机,主要负责向利比里亚的选举进程提供支助。本项目下用于固定翼飞机(154 100 美元)、直升机(175 200 美元)及其他空中业务(7 700 美元)的未动用余额 337 000 美元是由于及早结束包机合同,这是因为选举进程在 1997 年 7 月结束而非在八月结束以及这些飞机飞行的时数较少。

通讯

拨款额:241 000 美元;支出:223 800 美元;差额:17 200 美元

10. 本项目下未动用余额 17 200 美元来自卫星转发器事务所需经费有所减少以及邮袋和邮资费用较少(33 400 美元),此项减少又被通讯备件和用品由于当地市场上这些物品价格高昂造成的所需额外经费(16 200 美元)所部分抵减。此外,向观察团工作人员收取了其个人打电话费用并将它记入观察团帐户,从而也造成所汇报的未动用余额。

其他设备

拨款额:40 200 美元;支出:15 500 美元;差额:24 700 美元

11. 在办公室家具(14 100 美元)、办公室设备(2 300 美元)和膳宿设备(16 000 美元)项下的未动用余额 24 700 美元是由于利用现有库存来满足选举进程的需要。它被备

件和用品由于当地市场上这些物品价格高昂而需要额外经费(7 700 美元)所部分抵减。

用品和事务

拨款额:266 600 美元;支出:334 300 美元;差额:(67 700 美元)

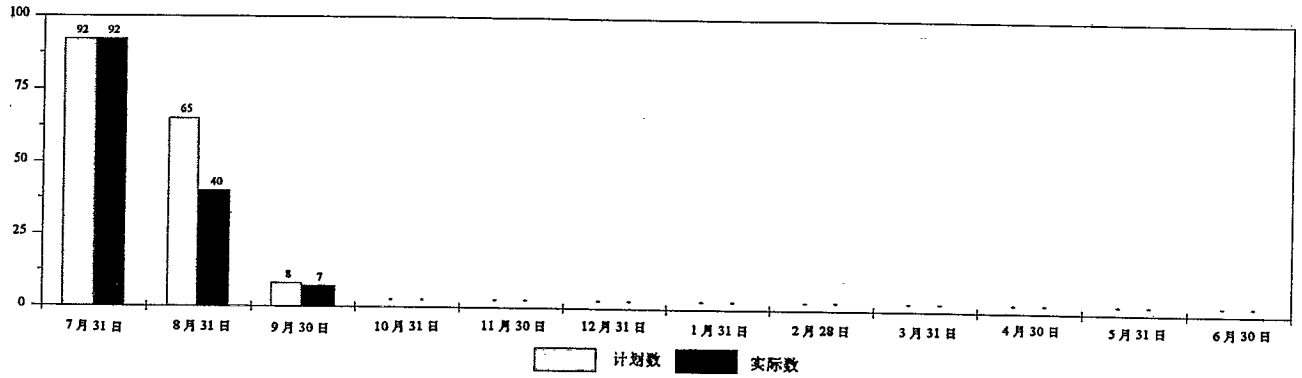
12. 本项目下所需额外经费 67 700 美元主要由于观察团在利比里亚和阿比让的金融机构收取的银行手续费偏高,由于汇率波动而记录了损失,以及由于在选举期间向各区域投票站的选举观察员提供的口粮比计划的费用高出许多。

13. 这些所需额外经费被总额 38 600 美元的未动用余额部分抵减。实现节余是由于用于选举的复制用品和材料费用较低,以及由联利观察团的库存和其他特派团为选举观察员提供医疗用品、卫生和清洁材料及联合国装备。未动用余额也由于不再需要作战地图。此外,仍未动用为索赔和理算拨供的经费,因为在本报告所述期间内无人向观察团提出索赔要求。

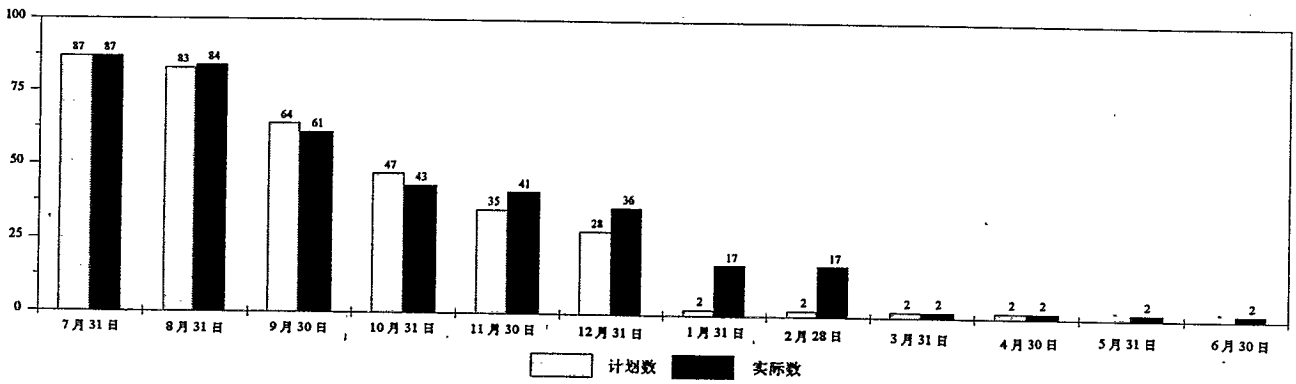
附件三

1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间计划和实际部署的军事人员和文职人员

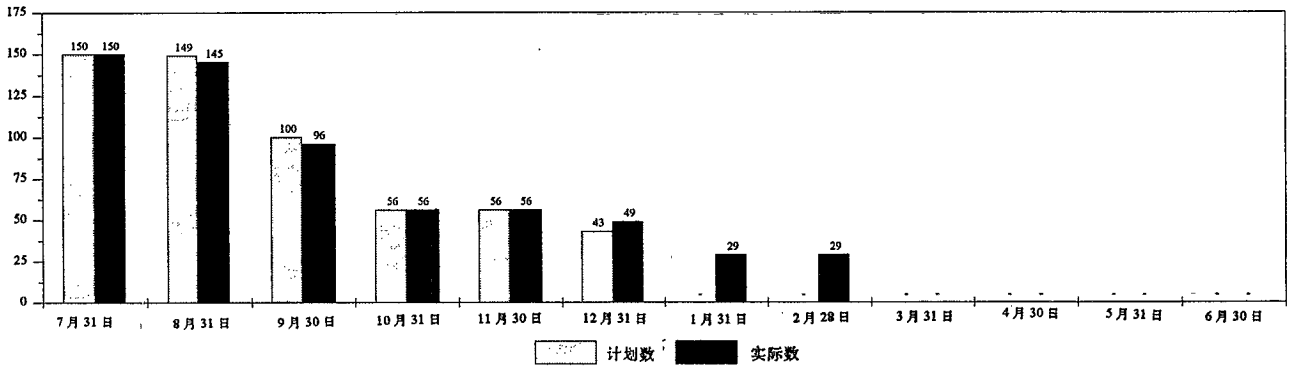
1. 军事观察员



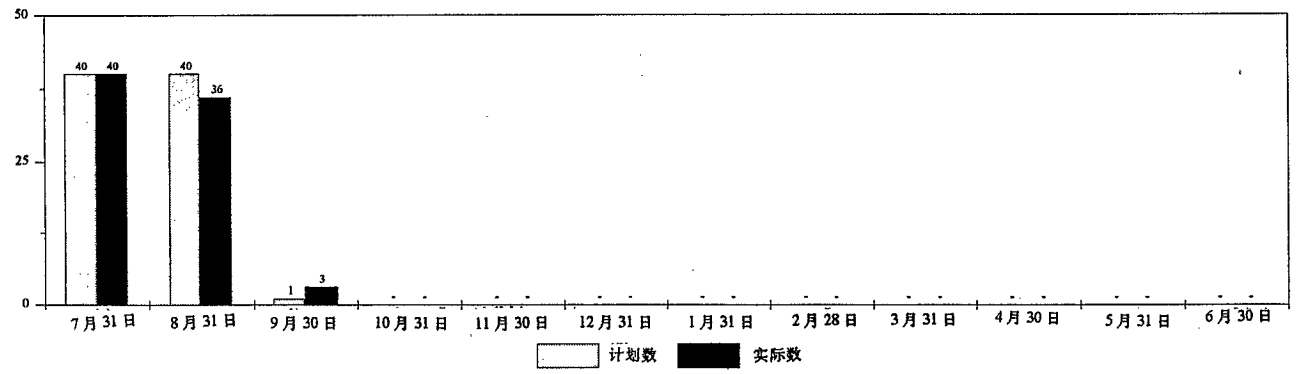
2. 国际工作人员

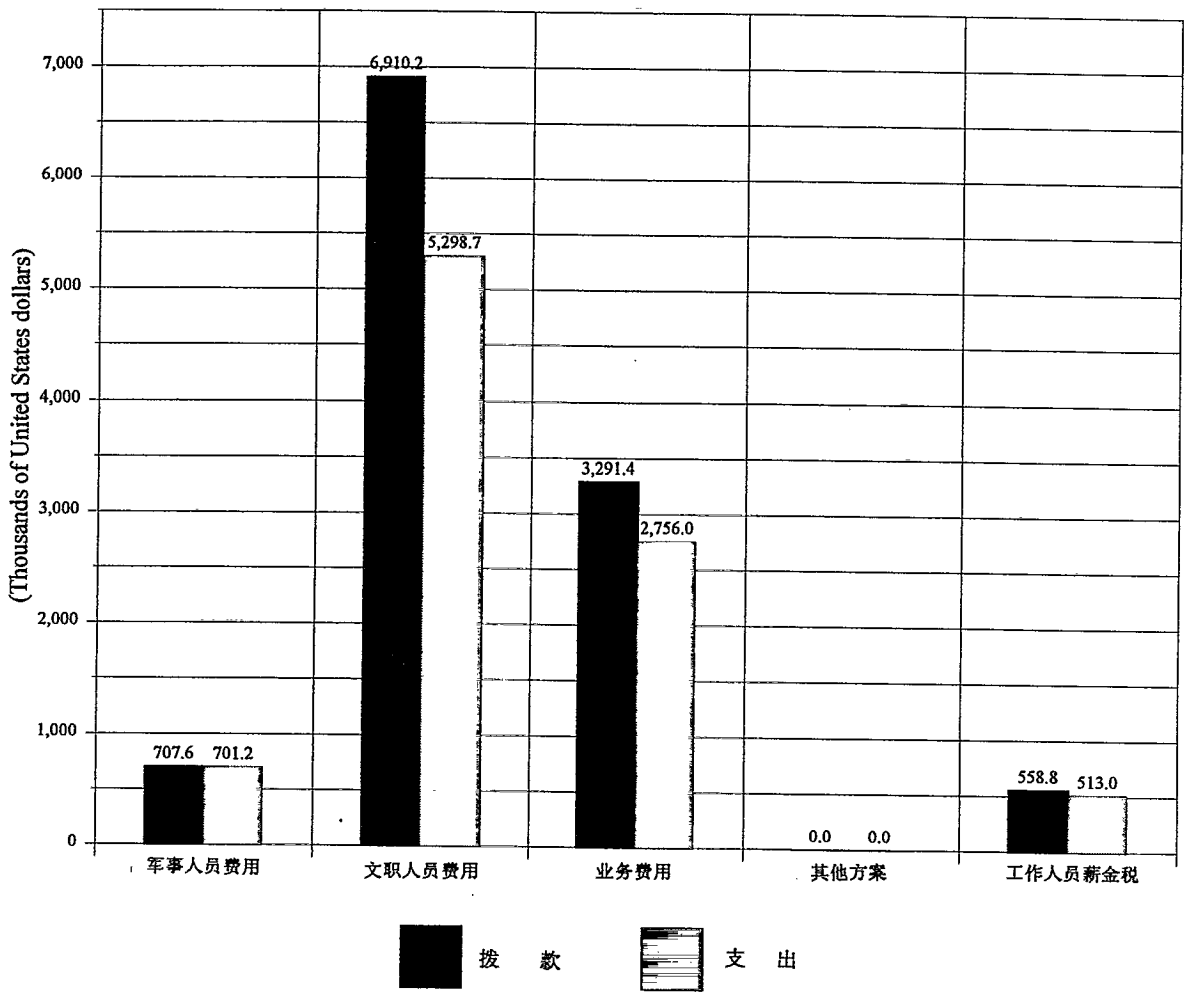


3. 当地工作人员



4. 联合国志愿人员



附件四

1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的拨款和支出