



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/COM.2/ISAR/L.1  
18 February 1999

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
КОМИССИЯ ПО ИНВЕСТИЦИЯМ, ТЕХНОЛОГИИ  
И СМЕЖНЫМ ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ

Межправительственная рабочая группа  
экспертов по международным стандартам  
учета и отчетности

Женева, 17 февраля 1999 года  
Шестнадцатая сессия

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ  
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ УЧЕТА И ОТЧЕТНОСТИ  
О РАБОТЕ ЕЕ ШЕСТНАДЦАТОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве с 17 по 19 февраля 1999 года  
**Докладчик:** г-н Доменико да Эмпольи (Италия)

**Ораторы:**

Председатель пятнадцатой сессии Межправительственной рабочей группы

Директор Отдела по инвестициям, технологии и развитию предпринимательства (ОИТП)

Руководитель Сектора развития предпринимательства (ОИТП)

Эксперт-консультант ЮНКТАД

## ВВЕДЕНИЕ

1. Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности (МСУО) провела свою шестнадцатую сессию во Дворце Наций в Женеве с 17 по 19 февраля 1999 года. В своей сессии она провела ... пленарных заседаний и ... неофициальных заседаний.

### Вступительные заявления

2. Покидающий пост Председатель пятнадцатой сессии Межправительственной рабочей группы отметил, что данные о составе участников этой сессии говорят сами за себя: в сессии приняли участие 148 экспертов из 62 стран, в том числе из развитых и развивающихся стран, а также из стран с переходной экономикой. Он выразил убежденность в том, что текущая сессия подтвердит важное значение работы МСУО, о котором свидетельствуют эти цифры, по постоянному поиску путей улучшения организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности на глобальной основе. Он напомнил о том, что главные цели МСУО заключаются в обеспечении высочайшего качества международных стандартов бухгалтерского учета и практики отчетности, в реализации усилий, направленных на преодоление разрыва в бухгалтерских знаниях и практике учета разных стран, а также в выполнении функций форума, где все страны, вне зависимости от уровня их развития, могут обмениваться идеями по проблемам бухгалтерского учета и отчетности.

3. МСУО внесла значительный вклад в работу различных форумов и конференций и в продвижение вперед в деле формирования подлинно глобального корпуса профессиональных бухгалтеров; она является ведущим органом, занимающимся разработкой конкретных предложений по экологическому учету и показателям экоэффективности. Кроме того, она вносит весомый вклад в достижение прогресса в области выработки практики учета и аудита для малых и средних предприятий.

4. Однако кризисы последнего времени отрицательно сказались на экономической стабильности, занятости и инвестициях в различных регионах мира, а, как известно, инвестиции неразрывно связаны с отчетностью. В этой связи экспертам предстоит рассмотреть вопросы, касающиеся должного раскрытия информации по сделкам с ассоциированными сторонами, забалансовых статей, валютных рисков, перекосов в структуре ликвидных активов и пассивов, сегментной информации, условных обязательств и резервов на случай потерь по ссудам. Проблема необходимости раскрытия информации по этим статьям стоит не только перед развивающимися странами или странами с переходной экономикой; этот вопрос актуален и для ряда развитых стран. Однако развивающиеся страны и страны с переходной экономикой все же имеют специфические потребности, которые они должны быть вправе сами для себя определить, взаимодействуя с развитыми странами, с той целью, чтобы обеспечить учет этих нужд и не подвергаться воздействию односторонних мер. Эти потребности должны обсуждаться на соответствующих форумах, и ни один из органов не может претендовать на это с большими основаниями, чем МСУО.

5. Он повторил идеи, высказанные Генеральным секретарем ЮНКТАД, отметив, что разработка стандартов представляет собой исключительно важную отправную точку, но она будет бессмысленной без обеспечения их соблюдения, а обеспечить их соблюдение можно лишь при наличии корпуса хорошо образованных и подготовленных профессионалов, которые за этим следили бы.
6. Выступая в качестве представителя своей страны – Бразилии, он подчеркнул, что его правительство поддерживает все инициативы, направленные на обеспечение самого высокого уровня в бухгалтерском учете, включая МСУО. Он объявил о том, что Бразилия официально предложила принять первое совещание Совета Международного комитета по бухгалтерским стандартам (МКБС) в следующем тысячелетии, которое станет первым таким совещанием, когда-либо проводившимся в Латинской Америке.
7. **Директор Отдела по инвестициям, технологии и развитию предпринимательства** отметил, что уроки азиатского кризиса, касающиеся взаимосвязи между финансовой прозрачностью и стабильностью финансовых рынков, естественным образом выдвигают на передний план вопрос о роли бухгалтера в предлагаемой реформе глобальной финансовой архитектуры. Три главные идеи такой реформы сводятся к созданию механизма глобального кредитора последней инстанции, глобального суда по делам о банкротстве и глобального регулятора финансовой деятельности. Хотя с политической точки зрения эти идеи вряд ли осуществимы, одним из возможных способов повышения степени финансовой прозрачности является внедрение добровольных международных стандартов учета и аудита. Бухгалтеры могут внести ценный вклад в решение этой задачи, предложив способы улучшения соблюдения таких стандартов. Эти предложения могли бы включать в себя такие идеи, как подготовка пострановых докладов о финансовой прозрачности (включая использование индекса соблюдения стандартов), введение санкций за недостаточно полное соблюдение, повышение роли аудиторов и включение требования о соблюдении стандартов в круг условий, устанавливаемых международными кредиторами.
8. Сегодня ширится понимание того, что бизнес – это не только создание богатства, но и реализация социальной ответственности в таких вопросах, как права человека и устойчивое развитие человеческого потенциала, и что процессы глобализации и либерализации торговли привели к некоторым непредвиденным негативным последствиям, в том числе к финансовой нестабильности. ЮНКТАД X предстоит проанализировать способы обеспечения более справедливого распределения выгод глобализации. Многие из решений таких глобальных проблем находятся в круге ведения бухгалтеров. Бухгалтеры способны внести вклад в усовершенствование правил финансовой отчетности, в повышение эффективности корпорационного управления, в выработку осмысленного определения социальной ответственности корпораций и в обеспечение режима безопасности электронной торговли.
9. Установление базовых глобальных критериев для национальных требований к квалификации профессиональных бухгалтеров может внести вклад в обеспечение более справедливого распределения выгод глобализации благодаря закреплению сбалансированных,

транспарентных и объективных исходных правил участия в глобальной экономике. Обеспечить соблюдение глобальных стандартов, которые будут носить добровольный характер, можно лишь в том случае, если для их выполнения будут иметься подготовленные профессионалы. Благодаря выявлению недостатков в соблюдении любых будущих глобальных критериев и оказанию помощи странам в улучшении их подотчетности бухгалтеры будут способствовать также обеспечению сфокусированности технического содействия, предоставляемого многосторонними и двусторонними донорами, на реальных запросах получателей помощи, а не на возможностях самих доноров.

10. Инициатива, касающаяся установления исходных критериев, является особенно своевременной в связи с тем, что Всемирная торговая организация (ВТО) в настоящее время работает над нормами национального регулирования бухгалтерского сектора. Руководство по требованиям к профессиональной квалификации дополнит правила ВТО за счет установления точных и детальных технических стандартов. В случае принятия эти руководящие принципы будут способствовать согласованию требований к профессиональной квалификации, сближению национальных систем образования и сокращению расходов, связанных с заключением соглашений о взаимном признании. Хотя применение многостороннего подхода иногда, как представляется, требует довольно значительного времени, такой подход, как доказало время, в долгосрочной перспективе оказывается более надежным, чем подход двусторонний.

11. **Руководитель Сектора развития предпринимательства Отдела по инвестициям, технологии и развитию предпринимательства** напомнила экспертам о том, что перед ними не ставится задача обсудить глобальные квалификационные или аттестационные требования, поскольку профессиональная квалификация обычно присваивается на национальном уровне. На самом деле цель заключается в разработке комплексного руководства по компонентам системы национальных требований, которое позволит профессиональным бухгалтерам функционировать в условиях глобальной экономики, будет содействовать согласованию требований к профессиональной квалификации и расширению трансграничной торговли бухгалтерскими услугами.

12. Она вкратце изложила историю вопроса. Начало этой работе было положено на Дакарской конференции по развитию бухгалтерского дела, которая состоялась в Африке в 1991 году и на которой было предложено обеспечить большую весомость дипломов африканских стран путем пересмотра отдельных учебных программ и оказания технической помощи в случае невыполнения международных стандартов. На одиннадцатой сессии МСУО в 1993 году был сделан вывод о том, что подготовка бухгалтеров, особенно в развивающихся странах, не в полной мере отвечает меняющимся требованиям и что бухгалтерскому корпусу необходимо принять меры для преодоления разрыва между развитыми и развивающимися странами посредством выработки глобальных критериев, определяющих требования к профессиональной квалификации. На этапе последующих консультаций в этой работе приняли участие эксперты из университетов и профессиональных организаций развитых, развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В заключение она упомянула о том, что другие профессиональные организации, такие, как

Международный форум ассоциаций актуариев, проводят аналогичную работу по подготовке глобальных руководящих принципов профессионального образования в целях защиты своих профессиональных интересов и интересов общественности.

13. **Эксперт-консультант ЮНКТАД** рассказал о ходе работы над международной программой подготовки бухгалтеров, особо отметив высокий уровень компетентности и безупречность репутации тех, кто принял участие в этой работе. Он вынес на рассмотрение документы "Руководство для разработки международной учебной программы в области бухгалтерского дела и других квалификационных требований" (TD/B/COM.2/ISAR/5) и "Международная программа учебной подготовки профессиональных бухгалтеров" (TD/B/COM.2/ISAR/6), подчеркнув при этом, что, хотя по общему согласию принятие единой общеобразовательной программы представляется нереальным в силу значительных культурных и иных различий между регионами мира, тем не менее по общему признанию, профессиональные бухгалтеры должны иметь диплом аккредитованного университета или эквивалентный ему аттестационный документ. Говоря о профессиональном образовании или освоении технических знаний, он объяснил, каким образом был разработан предлагаемый типовой учебный план с учетом передового опыта различных стран и регионов.

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

### А. Открытие сессии

14. Сессия была открыта в среду, 17 февраля 1999 года, Председателем пятнадцатой сессии Межправительственной рабочей группы экспертов г-ном Нелсоном Карвалью (Бразилия).

### В. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

15. На своем 1-м пленарном заседании в среду, 17 февраля 1999 года, Межправительственная рабочая группа избрала следующих должностных лиц:

Председатель: г-жа Алиция Яруга (Польша)

Заместитель Председателя-Докладчик: г-н Доменико да Эмпольи (Италия)

### С. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

16. Также на своем 1-м пленарном заседании Межправительственная рабочая группа утвердила предварительную повестку дня сессии (содержащуюся в документе TD/B/COM.2/ISAR/4). Таким образом, ее повестка дня имела следующее содержание:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Разработка международной учебной программы в области бухгалтерского дела и других квалификационных требований.
4. Прочие вопросы.
5. Предварительная повестка дня семнадцатой сессии.
6. Утверждение доклада Межправительственной рабочей группы о работе ее шестнадцатой сессии.

-----