



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 November 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать первая сессия
19–30 января 2015 года

Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Кения

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен.
Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.14-19923 (R) 131114 141114



* 1 4 1 9 9 2 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Методология и широкий консультационный процесс

1. Генеральная прокуратура и Департамент юстиции (ГП и ДЮ) несут ответственность за координацию, подготовку и принятие последующих мер в связи со вторым обзором в отношении Кении в рамках универсального периодического обзора (УПО). Настоящий доклад был подготовлен под стратегическим руководством Консультативного комитета по международным обязательствам в области прав человека (ККМОПЧ). В состав Комитета под председательством ГП и ДЮ входят ключевые должностные лица правительства, организации гражданского общества и независимые правозащитные комиссии.

2. Первоначальное консультативное заседание ККМОПЧ состоялось 22 ноября 2013 года. 29 ноября 2013 года ключевые заинтересованные лица, государственные и негосударственные субъекты и Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) провели подготовительное совещание в рамках второго УПО. Правительственные ведомства представили обновленную информацию о статусе выполнения рекомендаций, принятых в ходе первого обзора в отношении Кении. Подкомитет, созданный для сбора соответствующей информации, подготовил проект доклада. Этот проект был утвержден на форуме с участием всех ключевых заинтересованных сторон 13 октября 2014 года. Настоящий доклад является результатом широких консультаций между различными органами в рамках правительства и вне этих рамок.

II. Нормативные и институциональные основы

Конституция

3. Наиболее значительным достижением в период после проведения первого УПО явилось принятие новой Конституции 27 августа 2010 года, за которую проголосовали свыше 67% кенийцев в ходе референдума. Закрепляющая права Конституция способствовала созданию более прочных конституционных, правовых и институциональных основ в целях продвижения прав человека в Кении. Глава четвертая Конституции содержит прогрессивный и более широкий Билль о правах, который применяется ко всему законодательству и является обязательным для всех государственных органов и всех лиц. Каждый государственный орган должен соблюдать, уважать, защищать, поощрять и реализовывать все права и основные свободы, установленные в Билле о правах. Билль о правах предусматривает постепенную реализацию социально-экономических прав, включая права на доступное и достаточное жилье, чистую и безопасную питьевую воду, социальное обеспечение, медицинское лечение в чрезвычайных ситуациях, свободу от голода, а также право на достаточное питание.

4. В статье 10 закрепляются национальные ценности и принципы управления, такие как равенство, недискриминация, защита маргинализированных групп, социальная справедливость, верховенство права, подотчетность и участие народа, которые являются обязательными для всех государственных органов и всех лиц и должны учитываться в связи с решением всех вопросов управления. Другие конституционные положения, которые оказывают значительное воздействие на то, каким образом реализуются права человека в стране, включая права на: землю, национальную принадлежность и гражданство; автономную систему управления, которая расширяет участие народа в развитии, защиту меньшинств и маргинализированных общин и справедливое распределение ресурсов.

5. В соответствии с конституционными положениями был создан ряд надежных учреждений для гарантирования и поддержания принципов демократии и прав человека. Этими учреждениями являются: Кенийская национальная комиссия по правам человека (КНКПЧ), Национальная комиссия по вопросам гендерного равенства (НКГР), Комиссия по вопросам отправления правосудия (КОП), Независимая комиссия по выборам и определению границ избирательных округов (НКВГИО), Комиссия по этике и борьбе с коррупцией (КЭБК), Независимое управление по надзору за полицией (НУНП) и независимое Управление Директора публичных преследований (УДПП).

6. В Конституции закрепляется доктрина разделения властей. Национальная исполнительная власть состоит из Президента, Вице-президента и Кабинета министров. Статья 91 (1) Конституции предусматривает созыв Парламента, состоящего из Национальной ассамблеи и Сената. В состав Национальной ассамблеи входят 290 избранных членов, 47 женщин и 12 назначенных членов, представляющих специальные интересы, включая молодежь и инвалидов, а также Спикер. Сенат состоит из 47 избранных членов, 16 назначенных женщин, 2 членов, представляющих молодежь, и 2 членов, представляющих инвалидов, а также Спикера.

7. Конституция предусматривает судебную систему, которая надлежащим образом правомочна поддерживать верховенство Конституции, обеспечивать уважение прав человека и обеспечивать, чтобы законодательство и действия правительства соответствовали ее положениям. Судебные реформы, предпринятые в течение последних нескольких лет, привели к серьезным улучшениям в отпращивании правосудия, еще более расширив доступ к правосудию для всего народа. Кения также располагает активными организациями гражданского общества, которые продолжают вносить содержательный вклад в поощрение и защиту прав человека, а также наблюдение за положением в области прав человека.

Законодательство

8. Для гарантирования прав человека и основных свобод действуют следующие основополагающие законодательные положения: Закон о Национальной полицейской службе 2011 года, Закон о руководстве и обеспечении честности и неподкупности 2012 года, Закон о Независимом управлении по надзору за полицией 2012 года, Закон о Национальной комиссии по полицейской службе 2011 года, Закон Кении № 2 о гражданстве и иммиграции 2011 года, Закон о земле, Закон об общей собственности супругов 2014 года, Закон о запрещении калечащих операций на женских половых органах 2011 года, Закон о борьбе с торговлей людьми 2010 года, законы об органах управления округами, Закон о политических партиях 2011 года, Закон о выборах 2011 года, Закон о судебной службе 2011 года, Закон об экологическом и земельном суде 2011 года, Закон о начальном образовании 2013 года, Закон о предупреждении, защите и помощи внутренне перемещенным лицам и пострадавшим общинам 2012 года, три закона о Комиссии по правам человека, принятые в 2011 году, и Закон о защите потерпевших 2014 года.

9. Другие ключевые законодательные положения, которые должны быть приняты в течение следующего года, включают: законопроект о лицах, лишенных свободы, 2012 года, законопроект о содействии представительству маргинализированных групп (2015 года) и законопроект об общинных землях (2015 года).

Судебная практика

10. Суды в Кении приняли ряд важных решений, в которых содержатся прямые ссылки как на положения Конституции, так и на международные документы по правам человека, государством-участником которых является Кения, в целях поддержки различных прав, включая экономические, социальные и культурные права. С принятыми по делам решениями можно ознакомиться на веб-сайте kenyalaw.org.

Программы

11. С 2010 года правительство сформулировало ряд программ для расширения реализации прав народа Кении и превратило Билль о правах в реальность для большинства людей. Эти программы включают: Национальную программу и план действий в области прав человека, Кенийскую национальную программу в интересах молодежи, Национальную программу по гендерным вопросам и развитию, Кенийскую программу в области образования, Национальную программу о системе образования, учитывающей особые нужды, Программу по борьбе с ВИЧ/СПИДом, Национальную программу по вопросам инвалидов, Кенийскую национальную программу социального развития, Программу по охране психического здоровья, Программу в области народонаселения в интересах национального развития, Национальную программу сохранения и рационального использования дикой флоры и фауны, Национальную программу по продовольственной безопасности и питанию и Национальную программу по искоренению калечащих операций на женских половых органах.

III. Поощрение и защита прав человека: состояние

12. **Осуществление международных обязательств в области прав человека:** Кения привержена выполнению своих внутренних и международных обязательств, вытекающих из международных договоров о правах человека, которые она ратифицировала. Правительство выполнило большинство рекомендаций, принятых в ходе первого универсального периодического обзора (УПО) в отношении Кении.

13. **Представление докладов:** Кения также продолжала своевременно представлять всеобъемлющие доклады договорным органам и комитетам Организации Объединенных Наций по правам человека в отношении различных международных договоров, которые она ратифицировала. Со времени проведения первого обзора Кения представила следующие периодические доклады: первоначальный–четвертый доклады по Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации, третий доклад по Международному пакту о гражданских и политических правах, второй доклад по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, второй–пятый доклады по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, первоначальный доклад по Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и третий, четвертый и пятый доклады по Конвенции о правах ребенка. Заключительные замечания, высказанные различными договорными органами, были широко распространены и в значительной степени выполнены.

14. **Деятельность национальных правозащитных учреждений (НПЗУ):** национальные правозащитные учреждения, Кенийская национальная комиссия

по правам человека, Национальная комиссия по вопросам гендерного равенства и Комиссия по вопросам отправления правосудия играют видную роль в поощрении, защите и мониторинге прав человека в Кении. Эти учреждения предоставляют государству важные консультативные услуги по различным вопросам прав человека и играют решающую роль в продвижении страны вперед на пути к превращению в государство, которое в большей мере уважает права человека. Они участвуют в многочисленных мероприятиях в области прав человека, которые сопряжены с расширением усилий правительства. Эти мероприятия включают информационно-просветительскую работу среди населения, подготовку по различным вопросам прав человека и партнерские связи с правительством для обеспечения содержательной реализации прав. Кенийская национальная комплексная программа гражданского образования была разработана правительством в партнерстве с религиозными организациями, организациями гражданского общества и частным сектором в целях содействия обеспечению комплексного и всеобъемлющего в масштабах всей страны гражданского образования в области конституционных положений, включая Билль о правах.

15. **Добровольные обязательства и обещания:** в соответствии со своими обещаниями и обязательствами, взятыми в поддержку своей кандидатуры в состав Совета по правам человека в 2012 году, Кения продолжает поддерживать права человека в качестве универсально разделяемых принципов и норм, которые закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций, во Всеобщей декларации прав человека и в других соответствующих международных документах по правам человека. В связи с этим были предприняты значительные шаги по развитию и созданию различных механизмов, поддерживающих принципы равенства, социального согласия, терпимости и недискриминации, доступа к правосудию, включая поддержку прав детей, женщин, групп меньшинств, инвалидов и групп населения, находящихся в неблагоприятном положении.

16. **Сотрудничество с правозащитными механизмами:** Кения продолжает в полной мере сотрудничать с мандатариями специальных процедур по правам человека Организации Объединенных Наций. Со времени представления последнего доклада она удовлетворила просьбы всех специальных докладчиков посетить Кению для наблюдения за ходом осуществления международных договоров.

IV. Прогресс, достигнутый в принятии последующих мер в связи с предыдущим обзором

17. Кения приняла 149 рекомендаций, вынесенных в ходе первого обзора в отношении нее в 2010 году. В нижеследующей части доклада предоставляется подробная информация о ходе осуществления принятых рекомендаций. Эти рекомендации разбиты на широкие тематические области после заключения соглашения между правительством и другими заинтересованными сторонами УПО.

A. Судебные реформы

18. В докладе Целевой группы по судебным реформам, подготовленном в июле 2010 года, содержатся широкие рекомендации, направленные на обновление и перестройку судебной системы, с тем чтобы гарантировать действенное, эффективное и транспарентное отправление правосудия. Правительство в основном выполнило все рекомендации Целевой группы, которые соответствова-

ли рекомендациям в рамках УПО. Новая Конституция также привела к принятию важнейшего законодательства и административных мер, которые существенно усилили честность, неподкупность, действенность и транспарентность судебной системы, преобразуя ее в независимую систему, способную эффективно отправлять правосудие, бороться с безнаказанностью, поддерживать и обеспечивать соблюдение Билля о правах.

19. Судебная система через Рамочную программу преобразования судебной системы на 2012–2016 годы разработала и осуществляет различные стратегии по расширению доступа к оперативному отправлению правосудия. Позитивные результаты были отмечены и включают: увеличение числа судей; создание дополнительных судов; внедрение мобильных судов; сокращение судебных издержек; создание эффективной системы публичной информации о юрисдикционных гонорарах судов, расписание их работы и хартии стороны в процессе.

20. Другие уже принятые меры включают: создание Управления Судебного совета в каждом суде, с тем чтобы помогать тяжущимся сторонам представлять самих себя в ходе судебного разбирательства; упрощение судебных процедур; и создание в каждом суде отделений по оказанию услуг обращающимся в суд лицам. Судебная система также создала специальные суды по делам детей и других уязвимых групп. На продвинутом этапе разработки находятся планы по созданию судов мелких тяжб и судов по делам мелких правонарушителей. Наиболее выдающимся является создание судебной системой механизмов по поощрению и содействию альтернативному урегулированию споров.

21. Законом о Совете по аттестации судей и магистратов 2011 года был создан Совет по аттестации судей и магистратов для проверки соответствия требованиям всех судей и магистратов, которые занимали свою должность в день фактического принятия новой Конституции Кении, с тем чтобы они могли и далее работать в соответствии с ценностями и принципами, установленными в Конституции. Все судьи и магистраты, которые не были признаны соответствующими требованиям, имеют право обжаловать такое решение в Высоком суде.

22. Значительные инвестиции в наращивание технологического, организационного, институционального и кадрового потенциала повысили эффективность деятельности судебной системы. Другие ключевые меры по реформе судебной системы предусматривают: учреждение Национального совета по вопросам отправления правосудия, который создал единый сектор правосудия, обслуживающий население при поддержке ценностей коллективной ответственности, взаимозависимости, обслуживания, конституционализма и взаимной подотчетности.

В. Реформы полиции

23. Правительство достигло значительного прогресса в осуществлении рекомендаций Национальной целевой группы по реформам полиции, которая была учреждена в 2009 году. Был принят целый ряд ключевых законодательных положений для установления основ в интересах реформы и трансформации полицейской службы в Кении. Этими положениями являются: Закон о Национальной комиссии по полицейской службе 2011 года; Закон о Национальной полицейской службе 2011 года; и Закон о Независимом управлении по надзору за полицией 2011 года. Создание, например, Независимого управления по надзору за полицией (НУНП) обеспечивает важнейший надзор со стороны гражданского общества над деятельностью полицейской службы. Далее эти законы устанав-

ливают основы для строгого соблюдения конституционных и международных стандартов в области прав человека и основных свобод сотрудниками полиции. Все сотрудники полиции в настоящее время проходят процесс аттестации на основании установленных критериев, касающихся профессионализма, честности, неподкупности, сведений о результатах работы и психологической пригодности. До настоящего времени аттестацию прошли 196 сотрудников полиции. Свыше 17 000 сотрудников полиции прошли подготовку и ознакомились с вопросами предупреждения пыток и других видов жестокого обращения и вопросами различных национальных и международных основ, которые запрещают применение пыток.

24. Все жалобы на полицию в связи с нарушениями прав человека расследуются и преследуются в уголовном порядке в случае установления виновного лица. Подразделение по внутренним делам несет ответственность за проведение расследований в отношении полиции, когда направляются жалобы на нарушения прав человека. Вместе с тем НУНП также рассматривает жалобы на неправомерные действия полиции, направляемые населением. Если расследования показывают, что какой-либо полицейский должен дать ответы на определенные вопросы, то это дело передается в Управление Директора публичных преследований. В 2011 году был подготовлен законопроект о национальной следственной службе, который усиливает расследования в связи со смертью людей, вызванной насильственными преступными деяниями, внесудебными убийствами или смертью в тюрьме или во время нахождения под стражей в полиции.

С. Реформы системы исправительных учреждений

25. Законопроект о лицах, лишенных свободы, 2014 года является одним из конституционных законопроектов, которые в настоящее время рассматриваются Национальной ассамблеей. Этот законопроект закрепляет различные реформы, проведенные в Департаменте исправительных учреждений, устанавливает строгие меры наказания для тех, кто подвергает лиц, лишенных свободы, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию. С момента, когда в 2008 году началось проведение реформ исправительных учреждений, был достигнут значительный прогресс, особенно в реабилитации заключенных, обеспечении кровом, медицинским обслуживанием, транспортом и общим благосостоянием как сотрудников, так и заключенных. С 2010 года были построены 11 дополнительных тюрем, а все старые тюрьмы постоянно переоснащались и продолжают переоснащаться. Все заключенные (55 000 человек) обеспечиваются спецодеждой и сбалансированным питанием, туалетными принадлежностями во все большем количестве, которые выдаются во всех тюрьмах, всем женщинам-заключенным выдаются гигиенические прокладки, в каждой тюрьме имеется медицинский пункт, в котором медицинский работник действует в пределах тюрьмы и за пределами тюрьмы, обслуживая общины. Департамент по вопросам судебной системы и условно-досрочного освобождения играет огромную роль в сокращении переполненности тюрем посредством использования мер наказания, не связанных с лишением свободы.

26. Правительство также осуществляет программу подготовки всех сотрудников тюрем по вопросам конституционализма и реализации прав человека. В действительности во время приема на работу задействуются такие специалисты, как юристы и консультанты, для оказания поддержки осуществления правозащитных программ в тюрьмах.

D. Защита и расширение прав и возможностей женщин

27. В Кении гендерное неравенство проявляется с точки зрения различий в основных правах в доступе к ресурсам и контроле над ними, в области занятости и политической деятельности. Новая Конституция предусматривает важные меры по обеспечению равных возможностей, с тем чтобы обеспечить гендерное равенство и равноправие в Кении. Высший закон страны запрещает дискриминацию какого-либо лица по любому признаку. Статья 60 предусматривает, что принципы земельной политики включают ликвидацию гендерной дискриминации в праве, обычаях и практике, касающихся земель и права собственности на них. Статья 45 (3) Конституции гарантирует обеим сторонам равные права в браке. Кроме того, не более двух третей членов избираемых или назначаемых органов должны быть одного и того же пола. Статья 232 (1) предоставляет надлежащие и равные возможности и мужчинам, и женщинам с точки зрения назначения, подготовки и продвижения по службе на всех уровнях государственной службы. Эти положения являются благоприятными для кенийских женщин, которые исторически были лишены каких-либо возможностей в результате культурных и общественных взаимоотношений.

28. Для заполнения минимальной квоты женщин Конституция резервирует 47 мест для женщин в Национальной ассамблее и 16 мест для назначаемых женщин в Сенате. После проведения всеобщих выборов в марте 2013 года в стране только 16 женщин были избраны в качестве членов парламента. Никто из тех, кто баллотировался на пост губернатора или сенатора, не прошел. Тем не менее число женщин в парламенте одиннадцатого созыва существенно увеличилось, главным образом благодаря конституционным положениям, касающимся резервирования мест.

29. Другие меры по обеспечению равных возможностей, принятые для гарантирования расширения прав и возможностей женщин, включают:

а) Положения о государственных закупках (преференции и оговорки) (поправки), которые резервируют 30% всех государственных контрактов для женщин, молодежи и инвалидов без конкуренции со стороны давно работающих компаний. Затем Его Превосходительство Президент создал Фонд "Увезо", с тем чтобы женщины и молодежь могли получить доступ к субсидиям и беспроцентным кредитам и воспользоваться данной 30-процентной долей;

б) Закон о землях (№ 12 от 2012 года) и Закон о регистрации земель (№ 3 от 2012 года) расширяют доступ женщин к праву собственности на землю и ее использованию посредством наследования и путем личного приобретения;

в) Кения приняла Закон о запрещении калечащих операций на женских половых органах (№ 32 от 2011 года) для предупреждения таких операций, которые практикуются немногочисленными общинами в стране, и наказания за них;

г) Закон об общей собственности супругов 2013 года гарантирует равенство для состоящих в браке мужчин и женщин в отношении их общего имущества с точки зрения права собственности, доступа, контроля и распоряжения этим общим имуществом;

е) Закон о политических партиях 2011 года содержит гарантии гендерного равенства для расширения участия женщин в политической деятельности и заполнения гендерного разрыва. Кодекс поведения, предусмотренный Законом, предписывает партиям соблюдать и поощрять гендерное равенство и

равноправие, права человека и основные свободы, а также проявлять терпимость и проводить инклюзивную политическую деятельность;

f) Избирательный кодекс поведения 2011 года устанавливает уровень поля деятельности кандидатов в ходе конкурентных выборов. Он содержит положения, которые поощряют создание атмосферы и культуры терпимости, вежливости и уважения, являющихся благоприятными для участия женщин в политической деятельности.

Е. Правосудие переходного периода

30. **Комиссия по установлению истины, правосудию и примирению (КУИПП):** окончательный доклад КУИПП был опубликован в правительственной газете Кении 7 июня 2013 года. В декабре 2013 года Национальная ассамблея обсудила и приняла поправку к Закону о Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению, которая фактически позволяет Национальной ассамблее рассматривать рекомендации. Был назначен межведомственный комитет для изучения рекомендаций и определения характера и рамок их осуществления.

31. **Внутренне перемещенные лица:** 663 921 человек (245 416 семей) были перемещены во время актов насилия после выборов 2008 года. Из них 350 000 человек удалось убедить возвратиться на свои фермы и предложить им различные виды помощи, включая стартовый капитал, восстановление сгоревших домов, школ и предоставление инвентаря, необходимого для ведения сельского хозяйства. 8 754 семьи были переселены на приобретенную правительством землю, площадь которой составляла 20 631 акр. 817 семьям, которые были внутренне перемещены, была выплачена сумма в размере 400 000 кенийских шиллингов каждой для начала новой жизни. 397 кенийских внутренне перемещенных лиц в Уганде удалось убедить возвратиться домой, и таким образом в Уганде остаются 243 семьи. В течение 2014/15 финансового года Государственный департамент по вопросам автономизации выделил 705 млн. кенийских шиллингов на проведение следующих мероприятий: строительство большого числа домов для внутренне перемещенных лиц; изыскательские работы, проведение голосования и выделение земельных участков отдельным внутренне перемещенным лицам. Вместе с тем темпы переселения внутренне перемещенных лиц замедлились в результате действия ряда факторов, включая то обстоятельство, что первоначальное обследование не охватило всех заслуживающих того внутренне перемещенных лиц, отсутствие достаточных бюджетных средств и персонала для решения проблемы внутреннего перемещения лиц в течение ряда лет. Закон о предупреждении, защите и помощи внутренне перемещенным лицам и пострадавшим общинам 2012 года устанавливает основополагающую на правах систему мер реагирования на случаи внутреннего перемещения лиц. Он предусматривает создание фонда, который направляет средства на обеспечение продовольствием, жильем, медицинскими препаратами и субсидиями внутренне перемещенных лиц в целях содействия им в получении вновь средств к своему существованию. Национальная программа по предупреждению внутреннего перемещения, защите и помощи внутренне перемещенным лицам в Кении предлагает дополнительную защиту.

32. **Беженцы:** Кения по-прежнему соблюдает свои международные обязательства в отношении защиты беженцев, и в настоящее время в стране находится большое число беженцев в лагерях беженцев Дадаб и Какума. Кроме того, Кения заключила трехстороннее соглашение с Сомали и Верховным комиссаром

ром Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в целях содействия добровольной репатриации беженцев в Сомали. С учетом изменений, обусловленных Конституцией, правительство в настоящее время осуществляет обзор беженского законодательства и предложило *законопроект о беженцах 2014 года*, который обеспечивает защиту просителей убежища, беженцев и их семей от дискриминации при въезде в Кению.

33. **Сотрудничество с Международным уголовным судом/Специальным трибуналом:** двустороннее соглашение между Кенией и Судом, подписанное в 2010 году, тщательно осуществляется и, несомненно, способствует Суду в реализации его мандата в стране.

Ф. Защита правозащитников и свидетелей

34. Правительство высоко оценивает роль, которую играют правозащитники и организации гражданского общества в стране. Любой правозащитник, права которого были нарушены, должен незамедлительно направить жалобу в полицейский участок для содействия проведению расследований. Кроме того, Независимое управление по надзору за полицией обеспечивает еще один канал, по которому правозащитники могут сообщать о любых жалобах на действия полиции. Что касается защиты свидетелей, то в настоящее время в стране действует Независимое управление по защите свидетелей.

Г. Предупреждение пыток

35. Конституция устанавливает надежные гарантии предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Закон о Национальной полицейской службе 2011 года признает уголовно наказуемым деянием пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения и наказания, совершаемые полицией. Законопроект о предупреждении пыток 2014 года был подготовлен с целью создания необходимых правовых основ для предупреждения, запрещения и наказания за совершение пыток и жестокое обращение в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против пыток. Законопроект о лицах, лишенных свободы, 2014 года был представлен на рассмотрение Национальной ассамблеи 25 июля 2014 года. Он является одним из законов, обусловленных конституционными сроками. Законопроект придает силу конституционным положениям, касающимся прав задержанных лиц, лиц, содержащихся под стражей, или лиц, лишенных свободы.

36. Учебные программы для подготовки сотрудников полиции были пересмотрены и сейчас предусматривают практическую подготовку по вопросам соблюдения прав человека, включая запрещение пыток и жестокого обращения. Все лица, поступающие на службу в полицию с 2011 года, проходят подготовку по вопросам прав человека.

37. Закон о детях (законопроект о поправках) предусматривает запрещение телесных наказаний и любой культурной практики, которая имеет своим последствием дегуманизацию или является вредной для физического и психического благосостояния ребенка.

38. Центры реабилитации после гендерного насилия были открыты в основных государственных больницах по всей стране для решения вопросов гендер-

ного насилия. Закон о защите жертв 2014 года предусматривает выплату возмещения и компенсации жертвам, а также специальную защиту для уязвимых групп населения.

Н. Борьба с коррупцией

39. Правительство определило коррупцию в качестве основной проблемы с точки зрения уважения, защиты и реализации прав человека в стране. Конституция Кении 2010 года установила высокий порог и основы для обеспечения честности, неподкупности, этичного поведения и подотчетности. Если говорить конкретно, то в главе 6 Конституции устанавливаются высокие стандарты честности и неподкупности, которые, как ожидается, должны соблюдать руководители и государственные должностные лица. Был принят ряд законов в целях реализации положений этой главы и введения в действие требований, предусмотренных этой главой. Весьма заметными среди них является Закон о Комиссии по этике и борьбе с коррупцией 2011 года, который предусматривает создание Комиссии по борьбе с коррупцией с мандатом по противодействию и предупреждению коррупции и поощрению этичного поведения и честности и неподкупности.

40. Управление Директора публичных преследований и судебная система имеют в своей структуре специализированные подразделения по уголовному преследованию и вынесению приговоров в связи с коррупционными деяниями и экономическими преступлениями. Закон о руководстве и обеспечении честности и неподкупности 2012 года устанавливает основы для обеспечения соблюдения главы 6 Конституции, тогда как Закон о борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями предусматривает проведение расследований и применение наказания в связи с коррупционными деяниями и экономическими преступлениями. Согласно этим правовым и институциональным основам в стране расследованы и преследуются в уголовном порядке сотни случаев, связанных с коррупционными деяниями и экономическими преступлениями и нарушением этических требований, в отношении государственных и публичных должностных лиц. Это также позволило возратить и передать похищенные и незаконно приобретенные государственные активы стоимостью в миллионы долларов. В период между 2011 и 2014 годами Комиссия по этике и борьбе с коррупцией возвратила незаконно приобретенные публичные активы стоимостью свыше 2,5 млрд. кенийских шиллингов (приблизительно 30 млн. долл. США) и далее предотвратила утрату публичных активов стоимостью 62 млрд. кенийских шиллингов (приблизительно 730 млн. долл. США) посредством эффективных расследований и принятия надлежащих мер. Генеральная прокуратура придает первостепенное значение установлению режима защиты осведомителей в борьбе против коррупции.

I. Свобода информации и свобода выражения мнений

41. **Свобода информации:** в Конституции признается право людей на информацию и обязанность государства предоставлять информацию тем, кто стремится ее получить. Законопроект о свободе информации 2014 года и законопроект о защите данных 2013 года были разработаны и в настоящее время анализируются заинтересованными сторонами. В этих законопроектах получают развитие прогрессивные принципы свободы информации, поскольку они включают широкое определение права на информацию, обязанность раскрывать

информацию, вытекающую не из публичного обладания, а из публичных функций, право на получение информации от частных организаций, ясные и простые процедуры доступа к информации, которые принимают во внимание языковые барьеры и предполагают минимальные расходы, всеобъемлющий режим широкого раскрытия информации, публичную подотчетность всех должностных лиц, занимающихся вопросами информации, а также защиту осведомителей. После их принятия эти законопроекты будут способствовать обеспечению транспарентности и подотчетности в управлении публичными делами и помогут кенийцам активно участвовать в процессе принятия решений. Инициатива в отношении открытых данных Кении была выдвинута в 2012 году и представляет собой первую инициативу такого рода в странах Африки к югу от Сахары. Эта инициатива обеспечивает предоставление правительству в цифровой форме данных и статистики, опубликованных в Интернете и доступных для всех.

42. **Свобода выражения мнений:** правительству было предложено провести обзор своего внутреннего законодательства, касающегося свободы выражения мнений, с тем чтобы оно соответствовало нормам международного права. В связи с этим были рассмотрены и приняты Закон об информационно-коммуникационных поправках и Закон о средствах массовой информации 2013 года. В настоящее время эти законы являются объектом конституционных петиций в судах.

Ж. Открытые приглашения специальным процедурам

43. Кения по-прежнему всесторонне сотрудничает со специальными процедурами в области прав человека и мандатариями из Организации Объединенных Наций и правозащитной системы Африки. В период после представления последнего доклада она удовлетворила ряд просьб специальных докладчиков посетить Кению для ознакомления с ходом осуществления международных договоров. Вместе с тем таким просьбам способствуют своевременное направление сообщения и координация с соответствующим министерством или департаментом правительства. Некоторые докладчики, посетившие Кению в течение отчетного периода, включают Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги г-жу Катарину де Альбукерке и Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Чалоки Бейани. На региональном уровне правительство приняло у себя в стране информационное совещание Африканского суда по правам человека и народов и чрезвычайную сессию Африканской комиссии по правам человека и народов (АКПЧН).

З. Меры по борьбе с дискриминацией, принятые в период после предыдущего обзора

44. Национальная комиссия по вопросам гендерного равенства возглавляет процессы по поощрению равенства и свободы от дискриминации в соответствии со статьей 27 Конституции. Закон о гражданстве и иммиграции Кении 2011 года затрагивает определенные проблемы дискриминации, которые вызвали озабоченность в предыдущем законодательстве по вопросам иммиграции. В настоящее время Закон позволяет женщинам передавать гражданство своим супругам и детям. Закон содержит положения о регистрации всех апатридов. Совет по проверке, ключевая задача которого заключается в выяснении ситуа-

ции на местах в том, что касается апатридов в Кении, в сотрудничестве с правительством работает над поисками практических решений по искоренению этой проблемы. Наибольшая трудность, с которой приходится сталкиваться с точки зрения проблемы безгражданства, заключается в отсутствии знания о существующих структурах.

L. Защита детей

45. Конституция закрепляет международно признанные принципы, касающиеся прав детей, такие как соблюдение наилучших интересов ребенка, которые имеют важнейшее значение в связи с любым вопросом, касающимся детей. Законопроект о поправках в Закон о детях предлагает различные поправки с целью согласования его положений с положениями Конституции. Он расширяет охват наказуемых преступлений для включения запрещения любого обращения, в том числе культурной практики, которое дегуманизирует или причиняет вред физическому и психическому благосостоянию ребенка. Конституция устанавливает 18 лет в качестве минимального возраста вступления в брак. В статье 2 Закона о возрасте совершеннолетия далее предусматривается, что какое-либо лицо достигает полного возраста и приобретает все права в силу возраста при наступлении 18-летнего возраста. Закон о браке 2014 года устанавливает 18 лет в качестве обязательного минимального возраста вступления в брак для обеих сторон в браке, будь то исламском или обычном. Законопроект о защите семьи 2014 года содержит положения о защите жертв бытового насилия, включая детей, и предоставлении им помощи.

46. Сексуальная эксплуатация женщин и девочек в Кении вызывает озабоченность и является проблемой обеспечения защиты детей, которая требует применения целостного и комплексного подхода. Основные законодательные рамки для охвата сексуальных преступлений предусмотрены Законом о сексуальных преступлениях 2006 года. Генеральная прокуратура и Департамент юстиции сформулировали справочник, в котором толкуются положения Закона, а также излагаются стандарты и рекомендации и отношения оптимальных видов практики, вынесенные ключевыми поставщиками услуг. В 2014 году главный судья опубликовал регламент суда по делам о сексуальных преступлениях, в котором затрагивается судьба жертв и свидетелей в ходе уголовного преследования в связи с сексуальными преступлениями.

47. Национальный план действий (НПД) Кении по борьбе с торговлей людьми на 2008–2013 годы сосредоточивается на мерах по предупреждению, разъяснительной работе, защите жертв, проведению законодательной реформы, сотрудничестве в обеспечении соблюдения законов, подготовке кадров и обмене информацией. Был создан и начал функционировать Консультативный комитет по вопросам борьбы с торговлей людьми. Другие программные основы, которые сейчас разрабатываются, включают проект программы по искоренению детского труда и программы по социальной защите.

M. Инвалиды

48. Конституция запрещает любую форму дискриминации в отношении всех лиц в любом месте. Такую же позицию занимает Закон о занятости и Закон об инвалидах 2003 года. Статья 13 Закона резервирует 5% всех обычных, чрезвычайных и договорных должностей в государственном и частном секторах для инвалидов. Правительство привержено обеспечению постепенного осуществ-

ления принципа, согласно которому, по меньшей мере, 5% государственных должностей в избираемых или назначаемых органах должны занимать инвалиды, как предусматривается в статье 54 (2) Конституции. Статья 100 Конституции предусматривает принятие законодательства, поощряющего представительство в парламенте маргинализированных групп, которые включают инвалидов, к 2015 году.

49. Правительство осуществляет целый ряд программ для оказания инвалидам помощи в получении работы. Национальный совет по делам инвалидов обеспечивает прием на работу инвалидов в правительственных ведомствах и частных организациях. Возраст выхода на пенсию инвалидов в государственной службе установлен в 65 лет, тогда как для всех других служащих он составляет 60 лет. Кроме того, правительство проводит политику по решению проблем инвалидности в государственном секторе, а все правительственные министерства обязаны ежегодно сообщать о конкретных показателях учета проблем инвалидности в своих заключенных контрактах.

50. Национальный фонд развития в интересах инвалидов согласно статье 32 Закона об инвалидах (глава 133, законодательство Кении) стал полностью функциональным в 2010 году с выделением ассигнований в размере 200 млн. шиллингов. Фонд предоставляет финансовую поддержку инвалидам и их семьям. Фонд используется для предоставления вспомогательных средств и услуг, которые улучшают мобильность и доступ, включая инвалидные коляски, костыли, ортопедическую обувь, слуховые аппараты, трости для слепых и образовательную помощь, такую как стипендии. В апреле 2011 года правительство обеспечило функционирование системы передачи наличных средств для лиц с серьезной инвалидностью в интересах десяти семей в каждом избирательном округе. Инвалиды также освобождены от уплаты подоходного налога согласно статье 12 (3) Закона об инвалидах, которая позволяет им обеспечивать дополнительный наличный доход.

N. Другие/всеохватывающие рекомендации

51. **Укрепление Кенийской национальной комиссии по правам человека:** Кенийская национальная комиссия по правам человека (КНКПЧ) является независимой конституционной комиссией по обеспечению строгого соблюдения правозащитных стандартов в Кении. Бюджет Комиссии определяется путем отдельного голосования в отношении консолидированного фонда.

52. **Создание Независимого управления по защите свидетелей, которое является свободным от политического влияния:** Закон о защите свидетелей 2008 года с поправками согласно Закону о защите свидетелей (поправки) 2010 года предусматривает создание независимого и автономного Управления по защите свидетелей.

53. **Завершение разработки Национальной программы и Плана действий в области прав человека:** Национальная программа и План действий в области прав человека были завершены и одобрены Кабинетом в 2012 году. Эта программа, в настоящее время известная как сессионный документ № 3 от 2014 года, предназначается для опубликования и представления на рассмотрение парламента.

54. **Организации гражданского общества (ОГО):** В Кении имеются весьма эффективные и активные организации гражданского общества, которые играют важную роль в наблюдении за соблюдением прав человека в стране. Они также

поддерживают партнерские связи с правительством в разработке национальных программ развития и процессах их осуществления. Закон об организациях по социальному обеспечению (ОСО) был принят в 2013 году и предусматривает создание и функционирование организаций по социальному обеспечению, которые также известны как неправительственные организации. Они обеспечивают нормативные основы, которые, как ожидается, усилят подотчетность и прозрачность в данном секторе.

О. Ратификация международных договоров о правах человека и факультативных протоколов к ним

55. Правительство находится в процессе организационного оформления Управления Регистратора международных договоров, созданного согласно Закону о заключении и ратификации международных договоров 2012 года, и других механизмов, которые будут способствовать ратификации международных договоров и протоколов в Кении в соответствии с конституционными положениями.

Р. Отмена смертной казни

56. Вскоре после первого обзора в отношении страны в 2010 году правительство в сотрудничестве с Кенийской национальной комиссией по правам человека и другими заинтересованными сторонами начало обсуждение вопроса о том, каким образом следует углублять осознание гражданами Кении необходимости отмены смертной казни. Вместе с тем данный процесс сталкивался с трудностями из-за отсутствия финансовых ресурсов для эффективного проведения информационно-просветительской работы во всей стране.

Q. Вода

57. Кения является страной со скудными водными ресурсами, и поэтому правительство предпринимало значительные усилия по содействию регулированию использования водных ресурсов в стране, с тем чтобы расширять доступ граждан к водным ресурсам и санитарно-гигиеническим услугам. Конституция гарантирует права на чистую и безопасную питьевую воду в достаточном количестве. Правовой и политический режим, регулирующий право на водные ресурсы, подвергается пересмотру, с тем чтобы привести его положения в соответствие с Конституцией:

- законопроект о водных ресурсах 2013 года предусматривает эффективное регулирование использования водных ресурсов и развитие услуг по водоснабжению и водоотведению;
- проект национальной программы по водным ресурсам обеспечивает доступ к чистой и безопасной питьевой воде в достаточном количестве;
- генеральный план обеспечения водными ресурсами предусматривает их сохранение и устойчивое рациональное использование водосборных бассейнов, был разработан Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды для осуществления конституционных положений, касающихся прав на водные ресурсы и реализации целей в области развития, предусмотренных документом "Видение-2030". В этом плане подробно излагаются всеобъемлющие стратегии по уменьшению последст-

вий незначительного объема водных ресурсов в течение засушливых сезонов.

58. Некоторые существенные инициативы по улучшению доступа, особенно в засушливых и полусушливых районах, включают завершение строительства плотины Маруба в Мачакосе с емкостью водных ресурсов объемом 2,4 млн. кубических метров и способностью водоочистки объемом 5 000 млн. кубических метров для водоснабжения населения численностью 100 000 человек. В Найроби плотина Сасумуа была восстановлена и имеет емкость воды объемом 16 млн. кубических метров, что существенно сократило нехватку воды в Найроби. В Накуру проект водоснабжения Олбанита был завершен, принеся пользу жителями Накуру и его окрестностей. Проект водоснабжения Кисуму для удвоения объема водоснабжения жителям Кисуму завершен и вскоре соответствующие объекты будут введены в эксплуатацию.

59. Кроме того, 900 небольших плотин и водохранилищ были сооружены главным образом в засушливых и полусушливых районах, что дало возможность хранить дополнительный объем воды – 17 млн. кубических метров. Были пробурены и оснащены свыше 100 скважин в 2010 году, что позволило еще 300 000 человек получить доступ к чистой питьевой воде в различных районах страны. Сооружаются четыре многофункциональные плотины среднего размера – Кисериан в Каджиадо, Умма в Китуи, Чемасусу в Коибатеке и Бадасса в Марсабите, и, как ожидается, они будут завершены до конца этого года. Строительство еще 16 плотин среднего размера планируется согласно ССП с совокупной емкостью воды объемом 405 млн. кубических метров. Еще четыре крупные плотины также планируется соорудить, причем их строительство в долгосрочном плане предполагается завершить к 2015 году. Это позволит иметь дополнительную емкость воды объемом 2,8 млн. кубических метров.

60. Предлагаемые программы включают проект национальной программы ирригации 2012 года, проект программы водохранилищ, проект программы по трансграничным водным ресурсам и проект программы рекультивации почв 2012 года.

Р. Продовольствие

61. Правительство Кении привержено усилиям по сокращению голода и недоедания. Национальная программа по продовольственной безопасности и питанию 2011 года предусматривает всеобъемлющие основы, охватывающие множественные измерения улучшения продовольственной безопасности и питания. Чрезмерной опорой на сельскохозяйственное производство в результате использования дождевой воды обуславливается рост цен на продовольствие за пределы возможностей большинства кенийцев. Для исправления этого положения правительство расширило и рекультивировало земли, на которых проводились ирригационные работы, со 119 200 га в 2008 году до 153 800 га в 2012 году. Только в дельте реки Тана 4 654 га были расширены в результате ирригационных работ; в районе Бура – 3 238 га в 2012 году, что означает увеличение с 809 га в 2008 году; в районе Хола – 1 416 га в 2012 году с 0 га в 2008 году. Начало осуществления ирригационной программы на миллионе акров Галана/Кулалу в Прибрежном районе 9 января 2014 года позволило приступить к осуществлению амбициозного проекта по укреплению продовольственной безопасности посредством наращивания производства в результате отхода от сельского хозяйства с орошением дождевой водой.

62. Министерство земледелия, животноводства и рыболовства осуществляет различные проекты в стремлении устранить трудности в области продовольственной безопасности. Они включают: проект по поощрению городского и пригородного сельского хозяйства и синхронизации поставок материалов (удобрений и семян) с проектами по производственному периоду развития рынка для небольших держателей в области животноводства и садоводства. Другие инициативы включают: сбор поверхностного стока для производства сельскохозяйственных культур; наращивание производства продовольствия через посредство ирригационных проектов в области сельского хозяйства, содействия выращиванию сельскохозяйственных культур на бросовых землях, эффективного землепользования для обеспечения того, чтобы земли использовались таким образом, какой является устойчивым и производительным.

S. Образование

63. Правительство достигло значительного прогресса в обеспечении всеобщего доступа к образованию. Вместе с тем выражалась озабоченность по поводу качества образования в Кении. Для повышения качества образования и смягчения финансового бремени для многих семей с детьми, посещающими школу, выделяемые средства на бесплатное образование в средних школах были увеличены на 33% до 28,2 млрд. кенийских шиллингов в бюджете на 2014/15 годы. Объем ассигнований на бесплатное начальное образование также был увеличен на такой же процент и достиг 13,5 млрд. кенийских шиллингов. Это явилось важным шагом вперед в обеспечении в течение следующих трех лет подлинно бесплатного начального и среднего образования.

64. В течение нынешнего финансового года 2,3 млрд. кенийских шиллингов были выделены на осуществление программы школьного питания, а 400 млн. кенийских шиллингов – на предоставление гигиенических прокладок для обеспечения того, чтобы ни один ребенок не пропускал школьные занятия вследствие бедности его семьи. В школах в засушливых и полузасушливых районах активно осуществляется проект "нджаа маруфуку" (отсутствие голода).

65. В целях дальнейшего повышения качества и расширения доступности образования для всех детей, посещающих школу, правительство по-прежнему в первоочередном порядке осуществляет всеобъемлющую программу электронного обучения. С этой целью на нужды электронного обучения было выделено в целом 17,4 млрд. кенийских шиллингов, включая ноутбуки для детей, наращивание потенциала учителей и развертывание компьютерной лаборатории для 4–8 классов во всех школах на всей территории страны.

66. Правительство приняло законодательство и сформулировало различные программы в течение последних лет для регулирования обеспечения образования на различных уровнях в стране. Эти основы отражают чаяния, связанные с Конституцией Кении:

- **Закон о начальном образовании (№ 14 от 2013 года)** регулирует обеспечение услуг по начальному образованию и начальное образование для взрослых в стране. Он также уточняет роли национального правительства и органов управления округов в области образования, которые предусмотрены в четвертом графике Конституции. Это также включает образование для взрослых и повышение квалификации;
- **Закон об университетах (№ 42 от 2012 года)** устанавливает основы для проведения реформ в области высшего образования, которые включают

привлечение частных университетов к деятельности органа по отбору, который отбирает финансируемых за счет государства студентов как для государственных, так и для частных университетов.

Уже были разработаны следующие программы:

- **Программные основы в области образования и подготовки кадров, сформулированные в 2012 году**, регулируют реформы в секторе образования. Предусмотренные этой программой рекомендации, которые охватывают весь сектор образования, были в основном выполнены посредством разработки программ и стратегий для решения проблем; проведения институциональных реформ, управления и финансирования системы образования, учебных программ, программ подготовки преподавателей, их развития и управления ими, а также стратегий для обеспечения использования цифровой технологии каждым кенийским ребенком;
- **Национальные программные основы, касающиеся образования с учетом особых нужд**, были разработаны Министерством образования в 2009 году и касаются некоторых важнейших проблем, которые определяют обеспечение качества и соответствующее обучение для учащихся с особыми нуждами. В них также рассматриваются проблемы равенства и улучшения условий для обучения во всех школах. Это обеспечивает превращение инклюзивного образования в реальность и, следовательно, расширяет участие и причастность людей с особыми нуждами к национальному развитию в целом.

67. Для расширения возможностей в области образования правительство оказывало поддержку строительству и восстановлению существующих объектов образования и предоставлению питания и мобильных школ в засушливых и полузасушливых районах.

T. Обеспечение жильем

68. Правительство Кении обязалось обеспечивать соблюдение права на достаточное жилище с помощью ряда программ, а также законодательных и программных мер. Они включают: Национальную жилищную программу, которая в настоящее время пересматривается, с тем чтобы отразить новые конституционные требования в отношении предоставления достаточного, доступного и качественного жилья в устойчивых населенных пунктах; проект национальной программы по повышению качества жилья в трущобах и предотвращению их образования, который предусматривает обеспечение более качественным жильем, особенно для молодежи и женщин; проект национальной программы в области строительства и эксплуатации жилого фонда для обеспечения того, чтобы все кенийцы и даже в большей степени инвалиды имели доступ к лучшим жилищным условиям. Эта программа обеспечивает применение последовательного подхода к эксплуатации построенных зданий, с тем чтобы гарантировать стандарты в области здравоохранения, безопасности и экологии, а также удобство и комфорт для пользователей.

69. Законодательные меры в отношении жилья включают: законопроект о процедурах выселения и переселения 2012 года, который предлагает более оптимальную защиту, предупреждение и возмещение в случае принудительного выселения для всех лиц, занимающих земли, включая самовольных поселенцев и лиц, незаконно занимающих помещения, и законопроект о жилье; законы и

нормативные положения, касающиеся охраны окружающей среды при строительстве, которые в настоящее время пересматриваются. Законопроект о жилье преследует цель обеспечения эффективной координации, содействия, наращивания потенциала и мониторинга в секторе жилья и населенных пунктов, тогда как законопроект об обеспечении охраны окружающей среды при строительстве стремится урегулировать порядок строительства зданий для обеспечения безопасности и качества.

70. Другие меры включают разработку основ стимулирования, с тем чтобы побуждать частный сектор инвестировать в обеспечение доступного качественного жилья; внедрение надлежащей технологии строительства, экономичной с точки зрения затрат, такой как соединяющиеся между собой укрепленные блочные конструкции, которые могут помочь сократить расходы до 50% от стоимости строительных материалов и развернуть осуществление программы улучшения условий в трущобах. С этой целью был освоен осушенный участок Лангата, позволяющий переселить жителей неофициальных поселений, с тем чтобы дать возможность для их развития в новом месте. Были переселены примерно 1 800 семей из района Кибера Совето.

U. Уменьшение масштабов нищеты

71. Нищета представляет собой одну из наиболее значительных проблем, с которыми сегодня сталкивается Кения. Она является почти очевидной в отношении значительной доли населения, испытывающего трудности в доступе к медицинскому обслуживанию, сталкиваясь с нехваткой продуктов питания, высоким уровнем безработицы и недостаточной занятостью, отсутствием доступа к образованию, земле, водным ресурсам и жилью. Слои населения, которые в наибольшей степени страдают от нищеты, охватывают женщин, безработную молодежь, сирот и инвалидов. Цель программы "Видение-2030" Кении с точки зрения обеспечения равенства и ликвидации нищеты заключается в уменьшении числа людей, проживающих в условиях нищеты, до небольшой доли от общей численности населения. Меры, принятые для уменьшения масштабов нищеты в стране, включают:

- **создание кредитных учреждений:** правительство опирается на осуществляемые инициативы по поддержке молодежи и женщин, с тем чтобы и далее поощрять предпринимательство, инновации и творчество молодых людей. Развитие навыков и доступ к кредиту получили приоритетное значение, с тем чтобы позволить этой группе людей быть динамичными движущими силами роста и создания рабочих мест. Расширяется доступ к кредитам, с тем чтобы предоставить финансовую способность реализовывать предпринимательские возможности и увеличивать масштабы своего небольшого предприятия. Фонд "Увезо", Фонд развития молодежных предприятий и Фонд развития женских предприятий были рационализированы и объединены в эффективные и хорошо капитализированные фонды для удовлетворения растущих потребностей нашей молодежи и женщин. В период 2014/15 финансового года Фондом развития молодежных предприятий были выделены средства в сумме 300 млн. кенийских шиллингов, 200 млн. кенийских шиллингов было выделено на операции уже созданного Фонда "Увезо", который капитализирован в размере 6 млрд. кенийских шиллингов, и были выделены 200 млн. кенийских шиллингов на нужды Фонда развития женских предприятий;

- **передачу наличных средств:** свыше 170 000 бедных уязвимых семей получают пользу от программы передачи наличных средств; 120 000 семей – в рамках программы защиты сирот и уязвимых детей, 33 000 семей – в рамках программы пожилых людей и 14 700 домашних хозяйств – в рамках Фонда инвалидности;
- **программу повышения производительности предприятий по разведению рыбы:** правительство приступило к осуществлению в 2009/10 финансовом году программы с объемом средств 12 млрд. кенийских шиллингов для сооружения 200 водоемов для разведения рыбы в 140 округах в качестве шага на пути к сокращению масштабов нищеты через посредство программы экономического стимулирования. Проект по разведению рыбы позволил улучшить рацион питания в стране и создал свыше 120 000 рабочих мест, а также возможности для получения дохода. В течение 2010/11 финансового года правительство выделило 2,866 млрд. кенийских шиллингов на этап 11 программы по разведению рыбы. Эти средства использовались для строительства 300 водоемов для разведения рыбы в еще 20 округах и строительства еще 100 водоемов для разведения рыбы в 140 округах, которые находились на этапе 1;
- **субсидии для приобретения минеральных удобрений:** сельскохозяйственное производство в Кении сталкивается с препятствиями в результате больших расходов на такие материалы, как минеральные удобрения. Правительство приняло меры по оптовой закупке 40% для удовлетворения обычных потребностей в удобрениях при производстве продовольственных культур, а затем продало эти удобрения фермерам по субсидируемым ценам;
- **Фонд развития округов** – эта инициатива позволила улучшить проекты и услуги в области развития на местном уровне, включая расширение доступа к чистой питьевой воде посредством снабжения водой по трубам или из скважин, улучшение объектов системы образования, поддержку общинного животноводства и скотоводства, дающих средства к существованию. Кроме того, для поддержки развития и создания рабочих мест на местном уровне в Фонд развития округов (ФРО) было выделено 28 млрд. кенийских шиллингов и еще 2,03 млрд. кенийских шиллингов на меры по обеспечению равных возможностей в области социального развития. Этот объем средств означает, что в среднем в каждом округе было ассигновано 100 млн. кенийских шиллингов на различные проекты, которые оказывают прямое воздействие на жизнь нашего народа.

V. Здравоохранение

72. Национальная программа по охране репродуктивного здоровья 2007 года представляет собой основные программные рамки для повышения статуса репродуктивного здоровья всех кенийцев посредством расширения равноправного доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья; повышения качества, действенности и эффективности услуг, предоставляемых на всех уровнях; и улучшения мер по удовлетворению потребностей клиентов. Национальная стратегия по охране репродуктивного здоровья на 2009–2015 годы была разработана для достижения целей и выполнения задач Национальной программы по охране репродуктивного здоровья. Законопроект об охране репродуктивного здоровья 2014 года, который находится на рассмотрении парламента, признает репродуктивные права и устанавливает стандарты в отношении репродуктивно-

го здоровья. Этот законопроект предусматривает право принимать решения относительно деторождения в условиях свободы от дискриминации, принуждения и насилия. Другие меры, разработанные для решения проблем, касающихся женщин и здоровья, включают:

- подготовку и последующее задействование медицинских работников, в том числе акушерок в общинах, в оказании квалифицированной помощи во время беременности и родов; начало осуществления "дорожной карты" в отношении материнства и неонатального здоровья в отношении здоровья матерей в 2010 году; создание Совета по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах для проведения просветительской работы, координации мероприятий по борьбе с этим явлением и консультирования правительства по вопросам, касающимся этого явления; план действий в рамках Программы Кении по охране репродуктивного здоровья подростков и их развитию на 2005–2015 годы, которая признает, что распространение информации и половое воспитание являются весьма важными для подростков, и они нуждаются в достоверной соответствующей информации, с тем чтобы делать осознанный выбор, вести здоровый и позитивный образ жизни и избегать нежелательных последствий, например нежелательной беременности и инфекционных болезней, передаваемых половым путем; внедрение подхода, основывающегося на результатах, который является системой поручительства для бедных слоев населения, с тем чтобы они имели доступ к качественным услугам в некоторых медицинских учреждениях; и бесплатные услуги в рамках медицинского обслуживания матерей, которые привели к увеличению числа деторождений в больницах в период с 2013 года;
- иммунизацию в период детства, которая оказалась наиболее эффективной стратегией профилактики многих инфекционных заболеваний. В Кении доля детей в возрасте 12–23 месяцев, которые, как сообщается, получили все рекомендуемые прививки, составляет 77,4%. Вместе с тем эта доля различается в каждом регионе, когда в некоторых районах фиксируются более низкие уровни вакцинации по сравнению с другими районами. Показатели составляют 48,3% в Северо-восточной провинции, 85,8% в Центральной провинции и 73% в Найроби. Вместе с тем эта процентная доля является меньшей в неофициальных поселениях, однако страна активизировала кампании иммунизации жителей в этих районах.

W. Коренные народы/меньшинства

73. Новая Конституция Кении предусматривает различные способы защиты и усиления личных и коллективных прав коренных народов. Вопросы, касающиеся общин коренных народов, решаются в рамках уязвимых и маргинализированных групп. Статья 27 (6) обязывает государство разрабатывать законодательство и программы по обеспечению равных возможностей, которые будут уменьшать страдания уязвимых групп в результате дискриминации в прошлом. Статья 56 Конституции обязывает государство обеспечивать надлежащее представительство "маргинализированных групп" на всех уровнях системы управления, принимать меры по обеспечению равных возможностей в интересах этих групп и содействовать использованию языков коренных народов и свободному выражению мнений в рамках традиционных культур. В порядке соблюдения конституционных требований парламент принял Закон о Национальной земельной комиссии в 2012 году; Закон о регистрации земель в 2012 году; и Закон о землях в 2012 году. Законопроект об общинных землях является одним из кон-

ституционных обусловленных сроками законопроектов, которые, как ожидается, будут приняты в августе 2015 года. Статья 100 требует, чтобы законодательный орган принял закон, который будет способствовать представленности маргинализированных общин. Национальная земельная программа 2009 года признает уязвимый характер меньшинств и маргинализированных групп и предусматривает коллективные права на землю и децентрализованную структуру землепользования. В отношении общины эндороис Президент назначил межведомственную целевую группу для консультирования по вопросам выполнения решения Африканской комиссии прав человека и народов. Представительство в данной целевой группе включает соответствующие правительственные учреждения, Кенийскую национальную комиссию по правам человека и заинтересованные органы управления округов.

V. Достижения

A. Мирные выборы

74. Одним из наиболее значительных достижений в кенийской истории явилось проведение мирных выборов в Кении в 2013 году. Это особенно важно, поскольку в большинстве случаев выборы в Кении были сопряжены с конфликтами и беспорядками. 4 марта 2013 года кенийцы в большом количестве явились на выборы, причем свыше 80% зарегистрированных избирателей пришли проголосовать за Президента и Вице-президента, губернаторов округов, сенаторов, членов парламента и женских представителей в единый день. Многие международные наблюдатели сочли избирательный процесс свободным, справедливым и вызывающим доверие. Проведение мирных выборов объясняется многими реформами, которые были проведены в стране, включая принятие новой Конституции, создание вызывающих доверие учреждений, например Независимой комиссии по выборам и определению границ избирательных округов, а также мощной и независимой судебной системы.

B. Участие общественности

75. Конституция Кении признает концепцию участия общественности и ставит его в центр государственных процессов принятия решений. Участие общественности признается в качестве важной национальной ценности и принципа управления, которые должны быть включены во все аспекты повестки дня правительства в области развития, в том числе тогда, когда ведется разработка государственной политики, законодательства, а также в бюджетные процессы. Строгое соблюдение этого принципа привело граждан в рамки процессов принятия решений в государстве, в том числе путем выражения своих мнений относительно пригодности или непригодности лиц, назначаемых на государственные должности. Участие общественности укрепляет общественное доверие к правительству, внушает уверенность в основных государственных институтах, поощряет ценности демократического управления, сопряжено с уважением прав человека, позволяет обеспечивать устойчивое развитие и предоставление услуг, а также повышает качество контроля и оценки государственной политики.

С. Гражданский контроль над полицией

76. Создание Независимого управления по надзору за полицией согласно Закону о Независимом управлении по надзору за полицией 2011 года представляет собой значительное достижение, поскольку оно позволяет обеспечивать столь необходимую подотчетность и функции контроля над полицейской службой. Гражданский контроль над полицией носит обязательный характер в целях демократического контроля и управления сектором безопасности. Управление уполномочено инспектировать полицейские помещения, в том числе места содержания под стражей, находящиеся под контролем Национальной полицейской службы. Оно также уполномочено проводить расследования в связи со смертью или причинением серьезного вреда здоровью какого-либо лица, произошедшими или, как подозревается, произошедшими в результате действий полиции.

Д. Аттестация сотрудников полиции

77. Аттестация всех сотрудников полиции предусматривается статьей 246 Конституции и статьями 7 (2) и (3) Закона о Национальной полицейской службе, в которых говорится, что все сотрудники Национальной полицейской службы (НПС) должны пройти аттестацию для оценки их пригодности и компетенции в целях продолжения службы. Процессы аттестации направлены на исключение из государственной службы лиц с серьезными проблемами с точки зрения честности и неподкупности, с тем чтобы восстановить гражданское доверие и вновь придать законный характер государственным институтам, а также лишить структуры, в рамках которых отдельные лица совершали серьезные злоупотребления, такой возможности. Ведущаяся аттестация сотрудников полиции в связи с этим направлена на обеспечение такого положения, чтобы только лица, характеризующиеся честностью и неподкупностью, работали в этих государственных учреждениях.

Е. Право на здоровье

78. Правительство Кении отменило все платежи в связи с беременностью и родами в государственных медицинских учреждениях в июне 2013 года. Показатель материнской смертности (ПМС) в Кении является весьма высоким и составляет 488 случаев смерти на каждые 100 000 живорождений в год, главным образом потому, что женщины не всегда рожают в условиях ухода со стороны квалифицированных медицинских работников. В связи с этим программа обеспечения бесплатного ухода в связи с беременностью и родами является серьезным достижением, поскольку сейчас все матери, ожидающие детей в настоящее время, могут получить доступ к медицинскому обслуживанию в связи с беременностью и родами, что приводит к уменьшению показателей материнской смертности в Кении. В 2013/14 финансовом году правительство увеличило ассигнования на бесплатную медицинскую помощь в связи с беременностью и родами с 3,46 до 4 млрд. кенийских шиллингов, с тем чтобы закрепить успехи, достигнутые с начала осуществления этой программы. Эта мера привела к резкому уменьшению показателей материнской и детской смертности, поскольку число матерей, рожавших детей в больнице, увеличилось с 44% до 66%. Число случаев передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку уменьшилось с 14% до 8,5%, поскольку больше матерей остерегаются рожать дома. Одна из самых больших трудностей, с которыми приходится сталкиваться, сопряжена с необходимостью

удержания новых врачей, которые недавно были назначены правительством и направлены для работы в трудные и отсталые районы. Число медсестер также является весьма незначительным. Правительство предпринимало попытки устранить эти трудности с помощью таких стимулов, как предложение учебы в ординатуре врачам после двух лет работы в таких отдаленных районах, как Туркана и Марсабит. Кроме того, было принято на работу большее число медсестер.

Е. Передача функций

79. Одним из ключевых достижений, которые были обеспечены Конституцией Кении, является создание автономной системы управления. Страна перешла от центрального правительства к автономной системе управления. В настоящее время имеется 47 округов, каждый из которых управляется соответствующими органами управления. Автономная система управления способствует демократии и подотчетности, обеспечивает большую эффективность в предоставлении услуг населению, расширяет участие населения в решении вопросов, которые их касаются, обеспечивает справедливое распределение ресурсов и услуг, признает разнообразие и защищает меньшинства и маргинализированные общины. Парламент принял различные законы в целях разработки стратегий по созданию основ для их осуществления и принятия, с учетом которых могут быть достигнуты цели передачи функций.

Г. Стабилизационный фонд

80. Конституция предусматривает создание Стабилизационного фонда для ускорения роста с точки зрения развития районов в Кении, которые отстают главным образом по причине исторической несправедливости. Фонд управляется Комиссией по распределению поступлений и вносит существенный вклад в предоставление основных услуг в маргинализированных районах страны. Фонд будет существовать в течение 20 лет и получать средства в объеме 0,5% от национального дохода.

Н. Равенство мужчин и женщин

81. Хотя женщины составляют свыше 50% населения страны, они по-прежнему недопредставлены в качестве избирателей, политических лидеров, избранных должностных лиц и на назначаемых должностях, а также в области занятости как на более низком, так и на более высоком уровнях. Конституция предусматривает, что по меньшей мере треть членов Сената, Национальной ассамблеи и ассамблей округов должны составлять лица того или иного пола. Для заполнения минимальной квоты женщин Конституция резервирует для женщин 47 мест в Национальной ассамблее и 16 мест в Сенате. В настоящее время Кения имеет представленность в парламенте женщин на уровне свыше 21%, т.е. на самом высоком уровне когда-либо в истории страны. Вместе с тем эти процентные доли все еще являются более низкими, чем рекомендованный порог 30% согласно Конституции.

VI. Трудности и сдерживающие факторы

A. Национальная безопасность

82. Кения сталкивается с трудностями в обеспечении национальной безопасности вследствие вспышки террористических нападений. Эти нападения оказали негативное воздействие на рост экономики. Сектор туризма пострадал в результате серьезного спада, связанного с тем, что ряд стран выносят своим гражданам рекомендации не совершать поездки в Кению. И действительно, некоторые консульства и посольства были закрыты, а сотрудники были переведены в другие места. Кения принимает меры по борьбе с терроризмом, включая принятие Закона о предупреждении террористических актов и Закона о предупреждении организованной преступности при соблюдении конституционных гарантий в отношении прав человека. Кения также участвует в деятельности Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ); там осуществляется планирование большинства террористических актов против Кении.

B. Радикализация

83. Серьезная угроза национальной безопасности сопряжена с растущей исламистской радикализацией кенийской молодежи организацией "Аш-Шабааб", которая обеспечила свое присутствие и систему подпольной поддержки среди населения в северо-восточной Кении, Найроби и Прибрежном районе. Это движение воспользовалось высоким уровнем безработицы среди молодежи и нищеты в стране. Уже осуществляемые программы расширения экономических возможностей и передачи полномочий будут оказывать позитивное воздействие путем создания новых возможностей для молодежи.

C. Безработица

84. Безработица остается одной из наиболее острых проблем в процессе социально-экономического развития в Кении в течение большей части периода после получения независимости страной. Исторически в период с 1999 года до 2011 года показатель безработицы в Кении в среднем составлял 22,43%, достигнув рекордного уровня в 40% в декабре 2011 года. Статистика безработицы среди молодежи в Кении показывает, что 60% населения страны не достигли 30-летнего возраста. Показатель безработицы в Кении составлял приблизительно 40% в декабре 2011 года, причем 64% из них относятся к молодежи. Кения принимала меры по ускорению и поддержанию высоких показателей экономического роста в целях создания рабочих мест для рабочей силы путем сокращения расходов на предпринимательскую деятельность, сохранения политических и макроэкономических рисков на низком уровне, упрощения процессов регистрации предприятий, улучшения управления, совершенствования физической инфраструктуры и сокращения масштабов преступности.

D. Нищета и голод

85. Несмотря на неуклонный рост экономики, свыше половины населения страны живет ниже уровня нищеты или менее чем на 1 долл. США в день. Наиболее уязвимыми являются семьи и дети, проживающие в городских трущобах,

в засушливых районах в северной части Кении и в районах страны, которые наиболее пострадали от распространения ВИЧ. Стратегия восстановления сельского хозяйства (2004–2014 годы) позволила увеличить производительность труда в сельском хозяйстве на уровне семей, тем самым повышая продовольственную безопасность для бедных слоев населения. Такие национальные инициативы, как "Нджаа Маруфуку Кения", "Килимо Биашара", в рамках пакета мер по экономическому стимулированию, направлены на достижение более высоких уровней продовольственной достаточности среди участвующих семей.

Е. Коррупция

86. Правительство Кении продолжает вести борьбу с коррупцией, которая оказывает негативное воздействие на эффективную реализацию прав. Коррупцированная практика увековечивает дискриминацию, предотвращает полную реализацию социальных и экономических прав и нарушает основные гражданские и политические права. В числе других ранее упоминавшихся стратегий правительство придало приоритетный характер разработке национальной программы по борьбе с коррупцией в качестве основы, на которой можно вести войну против коррупции.

Е. Ухудшение состояния окружающей среды

87. Ключевая проблема с точки зрения реализации права на благоприятную окружающую среду сопряжена с массовой разработкой лесных ресурсов. Лесные ресурсы Кении испытывают увеличивающийся спрос на продукцию и услуги, конкуренцию с другими видами землепользования и ненадлежащее управление. Одним из таких лесов является лесной комплекс Мау, который представляет собой самый крупный водосборный бассейн в Кении. Правительство приняло Закон о сохранении лесных ресурсов и их рациональном использовании 2014 года, с тем чтобы предусмотреть создание, развитие и устойчивое управление, включая сохранение и рациональное использование всех лесных ресурсов в интересах социально-экономического развития страны.

Г. Недавно созданная автономная система управления

88. В ходе эффективного создания автономной системы управления возник ряд таких трудностей, как борьба за власть и предполагаемое неэффективное выполнение обязанностей в органах управления округов, что приводит к частому отстранению от должности губернаторов и спикеров, замедляет передачу активов и задолженности от национального правительства органам управления округов, а распределение доходов также оказалось сопряженным с трудными проблемами вследствие отсутствия относительно логичного общего основания для распределения. Правительство оказывает округам содействие в укреплении их систем публичного финансового управления, с тем чтобы они могли обеспечить эффективность использования публичных ресурсов. Правительство более широко проводит учебные и образовательные мероприятия по вопросам передачи полномочий для достижения всеми участниками общего понимания концепции и принципов передачи полномочий согласно Конституции.

Н. Участие женщин в политической деятельности

89. В ходе всеобщих выборов, проводившихся в марте 2013 года, правило об обеспечении гендерного равенства не было установлено. Женщины составили всего лишь 13,4%, что не указывает на достижение "третьего порога", как предусмотрено в Конституции. Верховный суд установил, что процесс достижения этого порога будет постепенным, и предписал создать механизм для этого к 27 августа 2015 года. Была назначена рабочая группа для подготовки приемлемых правовых основ, которые будут способствовать выполнению конституционных положений, касающихся правила двух третей представительства женщин на выборных и назначаемых должностях.

И. Доступ к медицинскому обслуживанию

90. Несмотря на значительные инвестиции в расширение доступа к медицинскому обслуживанию и его наличие, доступ к медицинским услугам по-прежнему затруднен в Кении. Большинство кенийцев пока не могут воспользоваться качественным медицинским обслуживанием из-за нищеты и неадекватной и неравномерной инфраструктуры здравоохранения при значительном сосредоточении государственного медицинского персонала в Найроби и других городских районах и недостаточном наличии медицинских препаратов и материалов.

VII. Ключевые национальные приоритеты

А. Второй среднесрочный план

91. В рамках программы "Видение-2030" Кении, являющейся экономической программой страны, Кения стремится стать быстро индустриализирующейся страной со средними доходами к 2030 году, предлагая всем своим гражданам высокое качество жизни. Второй среднесрочный план на 2013–2017 годы (ССП) предусматривает разработку политики, программ и проектов, которые правительство должно осуществлять для обеспечения ускоренного и инклюзивного экономического роста. Развитие транспортной инфраструктуры является одним из ключевых приоритетов согласно ССП 2. Транспортная инфраструктура имеет важнейшее значение для экономического развития и сокращения масштабов нищеты, поскольку она расширяет торговлю и улучшает доступ к товарам, услугам и экономическим возможностям. Следует особо упомянуть о строительстве порта Ламу и нового транспортного коридора в Южный Судан и Эфиопию, а также новой железной дороги нормальной колеи. После завершения этих проектов они будут стимулировать экономическое и социальное развитие в этом регионе и таким образом способствовать сокращению масштабов нищеты.

В. Передача полномочий

92. Правительство привержено обеспечению быстрой и эффективной передачи полномочий на двухуровневую систему управления, в рамках которой органы управления округами примут на себя полную ответственность за выполнение функций, возложенных на них согласно Конституции. Передаче полномочий будет оказываться содействие как стратегии обеспечения сбалансированно-

го социально-экономического развития, совершенствования системы управления и справедливого распределения ресурсов.

С. Социальная защита

93. Будут выделяться ресурсы в большем объеме на меры социальной защиты, включая денежные переводы наиболее уязвимым группам населения в обществе. Правительство расширит распределение ресурсов женским и молодежным предприятиям.

Д. Добывающая промышленность в Кении

94. Открытие коммерчески жизнеспособных месторождений нефти, газа и полезных ископаемых в 2012 году в Кении, как ожидается, будет способствовать экономическому росту в стране и приближать ее к достижению целей, предусмотренных программой "Видение-2030" Кении. Признавая огромный потенциал добывающих отраслей промышленности для экономического развития, правительство стремится обеспечить, чтобы освоение этих полезных ископаемых осуществлялось с должным учетом прав человека общин, а также интересов национальной экономики на благо всех кенийцев. Само правительство разрабатывает и осуществляет надежную политику, создает нормативные и законодательные основы, которые позволяют использовать оптимальные виды практики, обеспечивающие, чтобы местные общины не попадали в неблагоприятное положение с точки зрения распределения доходов, занятости, компенсации, здравоохранения и перемещения. Как ожидается, рост и процветание, обуславливающиеся этими изменениями, будут оказывать позитивное воздействие на реализацию экономических и социальных прав народа.

Е. Национальная программа и план действий в области прав человека

95. Правительство придало первоочередной характер задаче всестороннего осуществления Национальной программы и плана действий в области прав человека для обеспечения содержательного достижения конкретных целей в области прав человека на всех уровнях правительства и во всех секторах, причем все эти цели направлены на расширение уважения, соблюдения, защиты, поощрения и реализации прав человека в Кении. Это означает, что правительство на национальном уровне и на уровне округов будет обеспечивать, чтобы все политические меры и программы основывались на соблюдении прав.

Е. Национальная программа по оказанию юридической помощи и просветительской работе

96. Правительство привержено созданию институциональных и законодательных основ для предоставления доступной юридической помощи и услуг в области просветительской работы для всех. Законопроект об оказании юридической помощи и Национальная программа по оказанию юридической помощи уже разработаны. Национальная программа по оказанию юридической помощи и просветительской работе в течение некоторого времени уже осуществляется на пилотной основе. Правительство будет сосредоточивать свои усилия на раз-

вертывании этой программы во всей стране, с тем чтобы гарантировать для всех доступ к правосудию.

VIII. Ожидаемые соответствующим государством результаты с точки зрения создания потенциала и направления просьб, если таковые имеются, в отношении получения технической помощи и поддержки

97. Правительство Кении просит оказывать ему поддержку в следующих областях:

- поддержка в проведении информационно-просветительских кампаний в области прав человека, включая отмену смертной казни;
- подготовка правительственных должностных лиц по вопросам использования правозащитного подхода к разработке и осуществлению программ и планированию для создания своего потенциала по предоставлению услуг целенаправленным образом;
- более широкая международная поддержка предоставления услуг беженцам, размещенным в Кении.