



方案和协调委员会

第三十九届会议

1999年6月7日至7月2日

临时议程* 项目 5(b)

协调问题:执行 1990 年代联合国非洲发展新议程的
联合国全系统特别倡议的执行情况

**执行 1990 年代联合国非洲发展新议程的联合国全系统
特别倡议的执行情况进度报告**

秘书长的报告

本进度报告是根据方案和协调委员会第三十八届会议的请求编写的。报告提供自上次的进度报告(E/AC.51/1998/7)以来,联合国系统各机构通过各种活动执行《关于非洲的特别倡议》的进展情况。报告还讨论了在执行《特别倡议》过程中所遇到的国家、分区域和区域各级的协调问题,并概述了应委员会第三十八届会议的意见和建议而采取的某些措施。

* E/AC.51/1999/1。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-3	3
二. 自委员会上次审议以来《特别倡议》的执行情况.....	4-11	3
A. 全面进展.....	4-16	3
B. 施政.....	17-24	4
C. 利用信息技术促进发展.....	25-33	5
D. 教育.....	34-40	6
E. 保健.....	41-51	7
F. 人口和性别.....	52-62	8
G. 根除贫困.....	63-71	9
H. 贸易的获得和机会.....	72-77	10
I. 区域合作和一体化.....	78-85	11
J. 增加资源调动.....	86-92	12
K. 其他优先领域.....	93-111	13
三. 《特别倡议》的执行:在国家、分区域和区域各级的协调.....	112-119	15
四. 为响应委员会第三十八届会议提出的建议所采取的措施.....	120-131	16
附件		
一. 非洲经济多样化方案.....		18
二. 非洲经济委员会的区域合作和一体化方案.....		20
三. 委员会第三十八届会议的建议以及关于后续工作的建议集束.....		23
四. 为监测《联合国关于非洲的特别倡议》各项优先领域目标成果的建议业绩指标.....		25

一. 引言

1. 本报告是应方案和协调委员会 1998 年 6 月第三十八次会议关于就执行《1990 年代联合国非洲发展新议程》的《联合国全系统特别倡议》的执行情况提出进度报告供其审议的要求(A/53/16, 第一部分, 第 333 段)而编写的。

2. 本报告的目的是说明在 1998 年 6 月至 1999 年 5 月期间执行《特别倡议》的进展情况。报告包括了根据委员会报告(A/53/16, 第一部分, 第 329 至 332 段)中的建议而采取的措施, 以及与经济多样化和区域合作及一体化有关的两个优先领域的活动。

3. 报告按如下方式组织: 第二节参照委员会的意见和建议, 讨论自上次报告以来, 执行《特别倡议》优先领域的进展情况。报告主要以领头机构和合作机构的报告为基础; 第三节讨论在国家、分区域和区域各级的协调问题; 第四节介绍了为响应委员会第三十八届会议所提出的建议而采取的措施。

二. 自委员会上次审议以来《特别倡议》的执行情况

A. 全面进展

4. 自从上次报告提出以来, 为巩固已有成果, 推动新的进展, 作出了巨大的努力。取得良好进展的领域有: 施政、信息技术促进发展、教育、保健以及人口和性别问题。其他领域也涌现出显著的进展, 例如: 根除贫困、贸易的获得和机会、非洲经济多样化、区域合作和一体化、供水、环境和南南合作。在另外一些领域中, 虽然已在进行活动, 但是信息流通制度还不足以使我们对活动的影响作出充分的评价。

5. 关于施政, 联合国开发计划署(开发计划署)和非洲经济委员会(非洲经委会)主办的非洲公共行政年度论坛不断成功地举行。它促进了各国政府和民间社会之间的信息和经验交流; 帮助建立伙伴关系, 并促进推广“最佳范例”。在若干国家中, 它还提出了一种在施政方面更具有参与性的方法的建议。

6. 在非洲经委会担任领头机构的利用信息技术促进发展这一优先领域, 已经在《非洲信息社会倡议》框架内以及如电子商务和保健等部门的应用方面取得了良好的进展。

7. 至于世界银行和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)协调下的基本教育优先领域, 联合国各机构制定并同意在初级教育入学率最低的 16 个非洲国家实行加速入学的联合战略。这一战略由各有关机构传送给其国家代表, 以便在驻地协调员领导下执行。

8. 在保健领域, 世界卫生组织(卫生组织)和世界银行提高了非洲国家关于保健部门改革的认识, 以便通过与卫生和金融等部国别小组交流经验, 促进更好的服务。在 1998 年 9 月和 1999 年 5 月分别举行关于保健部门改革的科托努会议和亚的斯亚贝巴会议的其他分区域中, 也有着成功的经验推广, 预示着在这一部门中将有良好的进展。

9. 联合国人口基金(人口基金)对《特别倡议》人口部分的执行加强了联合国系统中的伙伴关系和合作, 改善了和其他伙伴的关系, 产生了积极的影响, 并造成了增值。所干预的领域包括生育卫生; 降低产妇发病率和死亡率; 预防和控制包括 HIV/艾滋病在内的性病; 推广使用避孕用具; 支持生育卫生的信息、教育和通讯; 人权, 包括生育权和性别问题; 制定和修改人口政策和方案; 国家能力建设; 资源调动等。

10. 许多非洲国家的宏观经济政策, 取得了可观的进展, 更加强调社会的发展。在这些国家中, 私营部门现在发挥更大的作用。1999 年正在为制定执行《特别倡议》调动资源的战略, 参与者包括世界银行和《特别倡议》秘书处。

11. 自上次向委员会提出报告以来, 还进行了以下的活动: (a) 由参与《倡议》方案的外地办事处加强《特别倡议》的内部化; (b) 分析《倡议》对各国的影响; (c) 在大不列颠及北爱尔兰联合王国内, 联合国系统与非政府组织联合了举办一项展览, 突出了同心协力的工作 (d) 调动资源; (e) 提高经济和社会事务部非洲和最不发达国家特别协调员办公室和特别倡议秘书处之间的合作关系。

12. 以下 18 个国家中的驻地协调员送来的反馈说明, 进行中的合作已经推动了国家一级的执行, 这 18 个国家是: 贝宁、喀麦隆、乍得、科特迪瓦、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、肯尼亚、马拉维、马里、毛里求斯、莫桑比克、塞内加尔、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。各种务虚会和其他国别小组协商会也都显示出国际货币基金组织(货币基金)和世界银行参与《特别倡议》具有无可取代的好处。还强

调联合国发展援助框架与《特别倡议》之间相互交流的的优点,从而得以使外地活动更加顺利和有效。

13. 特别倡议秘书处在国家一级倡议采取行动,对《特别倡议》的潜力和影响进行分析,旨在以可衡量的条件提高联合国系统对国家发展优先事项的支持。在津巴布韦,包括非洲经委会及其发挥重要作用的南部非洲分区发展中心等在内的联合国系统代表们举行了一次务虚会,通过了一项合作计划。

14. 在全球一级,联合国联合国协会和特别倡议秘书处于1998年12月在伦敦举办了一项题为“《联合国关于非洲的特别倡议》—建立全球伙伴关系的机会”的展览,该展览由公主殿下主持。非洲经委会、教科文组织、人口基金和世界银行以及各种非政府组织和新闻媒体都参加了这项活动。它突出了联合国系统各组织同心协力工作的特点,特别是在教育、保健、施政、私营部门以及信息技术方面。

15. 1998年10月世界银行和特别倡议秘书处联合举办了一次初资源调动会,并将会议报告分送关于《特别倡议》的行政协调委员会(行政协调会)指导委员会的各位主席以及包括开发计划署、教科文组织、联合国儿童基金会(儿童基金会)、人口基金和卫生组织等更加广泛的组织。1999年还计划组织另一次会议,并将在该次会议的基础上制定调动资源的战略,供指导委员会审议。

16. 特别协调员办公室及特别倡议秘书处通过制定初步报告交流、信息交流和联席会议推动彼此的合作。

B. 施政

17. 开发计划署和非洲经委会等两个施政部分的领头机构集中精力在加强非洲公共行政年度论坛的进程,该论坛的宗旨是协助各国政府和民间社会进行对话,促进达成共识、提高能力、更加有效的国内协调以及为政府方案调动更多的资源,最终达到加强非洲国家的努力与能力的目的,促进健全的治国之道。

18. 在1997年7月在亚的斯亚贝巴举行的第一次论坛的基础上,1998年6月在阿克拉举行的第二次论坛,集中讨论了下列两个主要问题:公共服务和政府的问责制和透明度问题,并特别强调反对腐化的必要性。第二次论坛有80人参加,其中包括来自10个非洲国家的政府高级官员、各民间社会组织人员、联合国和其他国际伙伴的专家。与会者一致同意论坛应成为为非洲大陆改

善协调、重视各种努力、实现健全的治国之道不断提供支持的工具。预定于1999年6月在巴马科举行的下一次论坛将集中讨论健全的治国之道和冲突管理等问题;设在总部的工作组正在进行筹备工作。

19. 由开发计划署供资,非洲发展和战略研究中心主持的关于了解冲突和掌握冲突的会议于1998年11月在巴马科举行;会议审议了6个国家(安哥拉、布隆迪、利比里亚、马里、卢旺达和塞拉利昂)提交的关于由冲突引发战争,在某些情况下引发种族灭绝事件的经验。特别强调更好地了解冲突起源的必要性,大家认识到冲突可能具有各自不同的独特条件,但是某些原因却是共同的—有远见的领袖的死亡;缺乏健全的治国之道,特别是缺乏问责制和透明度等;忽视人权;普遍的贫困;财富和资源分配不均以及滋生种族冲突的社会及文化排斥等。在这次会议作出的结论将用以编写文件,供下次论坛进行讨论。

20. 作为论坛进程的组成部分,开发计划署和经社部正在支助一项涉及9个国家的非洲施政情况汇编项目(喀麦隆、加纳、马达加斯加、马里、莫桑比克、塞内加尔、南非、多哥与乌干达)。该项目将编撰各种综合数据基,并分析各国的施政活动,以便更好地协调和调动资源,并最终提高各国领导该进程的能力,保证其可持续性。此外,开发计划署正试图在改善国家能力、协调和资源调动等类领域中建立衡量进展的基准。

21. 捐助国通过各年度论坛提供捐款是极端重要的,特别是来自挪威、瑞士和欧洲共同体的捐款。日本在第二次论坛和第二次非洲发展问题东京国际会议上,也作出了承诺。全世界对这一进程的兴趣日益增加;它已经成为国际发展伙伴社会中的一个有用的参考。按照《特别倡议》强调与其他组织建立协作关系的精神,非洲经委会和开发计划署会一贯努力争取与世界银行、援助非洲全球联盟、非洲统一组织(非统组织)、英联邦秘书处等致力于实施非洲施政方案的各方实现更加有效的合作和协调。例如,开发计划署确定了改革公务员制度及能力建设评价是与世界银行合作的两个领域。它还同经济合作与发展组织(经合发组织)就一项在毛里塔尼亚的参与性的发展和善政行动进行协调。

22. 为响应秘书长关于寻求适当的途径和方法实现透明度的措施,并通过与非洲发展关切问题相适应的军事预算的号召,开发计划署正在开展一项安全和发展协调援助方案。方案自1999至2003年的预算总额是5 229 000美元,其中开发计划署的捐款为1 900 000美元,挪威和瑞士

各 1 000 000 美元、比利时 565 000 美元、联合王国 500 000 美元、加拿大 264 000 美元。方案将处理与不断扩散的轻型武器和小型武器有关的安全与发展问题。方案将和各国政府、非统组织及西非经济共同体(西非经共体)等类组织以及武器供应商携手合作,支持贯彻 1998 年西非经共体国家通过暂停小型武器和轻型武器的进口、出口和生产的意见。

23. 开发计划署从事的其他施政问题的活动如下:最近和莫桑比克政府签署了一项协议,为该国定于 1999 年 10 月举行的第二次多党选举提供技术和经费援助。开发计划署将帮助加强全国选举委员会和选举局秘书处,并协调国际捐款援助,预计约为 40 000 000 美元。在赞比亚还进行了一项为数 6 600 000 美元由开发计划署支持的项目,为援助地方选举提供材料,包括向监测选举的地方非政府组织提供后勤支助。在布隆迪,开发计划署设计了为数 1 900 000 美元的方案,为改善司法和实现政府机构现代化而提供训练。开发计划署还提供了 500 000 美元促进莱索托的善政和民主;这一项目的目的除加强独立选举委员会以确保自由和公正的选举外,还在于改善司法制度、促进人权和扩大政治参与的机会。

24. 教科文组织,作为执行《特别倡议》中关于缔造和平、解决冲突和民族和解:加强信息以促进缔造和平部分的领头机构,对布隆迪、埃塞俄比亚、利比里亚和马里的传播和缔造和平进行了研究。该组织在埃塞俄比亚、利比里亚和马里组织了全国性的讲习班,讨论上述研究的成果,并对制定利用传播促进缔造和平的全国行动计划提出了建议。利用传播促进缔造和平的一项概念性框架和战略性文件已经最后完成,并将于 1999 年年中印发。

C. 利用信息技术促进发展

25. 已于 1998 年在“利用信息技术促进发展”这一次级方案主题范围内,采取重要活动来执行 1996 年 5 月非洲经委会部长会议通过的《非洲信息社会倡议:建设非洲信息和通信基础设施的行动框架》。

26. 《非洲信息社会倡议》已在国家、分区域和区域各级执行,并强调下列领域:信息社会意识、政策、基础设施和连通系统、部门应用、应用程序发展、国家信息和通讯基础设施政策、计划和战略以及使信息社会民主化。在整个执行过程中,由信息倡议各不同构成领域的非洲专家组成的非洲技术咨询委员会向非洲经委

会提供咨询意见。还同多边和双边组织以及私营部门建立伙伴关系,首先通过关于信息倡议的区域协调委员会,并自 1997 年起通过具备关于项目活动的联合网址和数据基的非洲信息和通信技术伙伴关系建立伙伴关系。已落实的联合项目包括政策和宣传讲习班、技术学习中心项目以及安排诸如 1998 年 6 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲全球连通性问题会议等重要会议。非洲经委会在全球知识伙伴关系中同非洲信息和通信技术伙伴合作。

27. 非洲经委会以信息传播通过网址、电子邮件清单、打印和光盘、咨询服务、讲习班、讨论会和会议等方式来执行非洲信息社会倡议。在信息倡议概述的五个主要领域内提供咨询服务,包括制定国家信息和通信基础设施计划和政策;改进信息和通信技术的部门应用,特别是在保健、教育、统计、农业和贸易方面;以及改善人力资源和电信基础设施。部门应用的发展(包括远距离教学、电子商务、保健、统计和农业)和应用程序发展(尤其是网址发展)也包括在内。讲习班和讨论会涉及论题的范围广泛,包括因特网技术、国家网络发展和以网址为基础的信息系统、因特网经济学以及在统计、贸易和保健方面利用信息和通信技术。

28. 在制定国家信息和通信基础设施计划和非洲信息社会倡议的国家框架方面已取得重大成就。信息倡议已在莫桑比克、塞内加尔和乌干达广泛执行而且埃塞俄比亚、纳米比亚和卢旺达也已采用该框架。在本报告所述期间,已在利用信息技术促进发展领域的主要部门领域,特别是电子贸易和保健应用方面取得了重大进展。

29. 现有七个国家(布基纳法索、乍得、埃塞俄比亚、冈比亚、毛里塔尼亚、纳米比亚和尼日利亚)参加为加强能力和连通性而设计的开发计划署因特网倡议项目。安哥拉和卢旺达不久可望加入。

30. 教科文组织在这一领域内进行了一系列活动。在丹麦国际开发署支助下,现正在马里和乌干达进行技术学习中心的两项多用途社区试验项目,在贝宁、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国的三个项目规划工作已经完成,将于 1999 年初执行。

31. 至于建立网络,已在下列各地成立了分区域训练小组:布拉瓦约、津巴布韦(1998 年 8 月)、利伯维尔(1998 年 10 月)和尼亚美(1998 年 11 月),后两小组由非洲信息研究所主持。第二个试验项目是为非洲教师创建学习

网络,现已在塞内加尔开始进行,并签订合同,建立教科文组织职权范围内的 50 个最佳非洲网址之一。

32. 教科文组织和非洲经委会在安排关于电信数据技术政策国家讲习班方面(1998 年 11 月-12 月)向卢旺达政府提供援助。萨赫勒的电子资料集已经完成,将于 1999 年初最后定稿和散发。

33. 已于 1998 年安排一次会议,聚集了 30 名非洲电信部长和 400 名关于通讯促进发展的“市场领导”。该会议目标在于探讨连通可选办法和利用信息技术促进贸易和商务的机会。通过的呼吁条例审查和改革、普及、筹资、能力建设和训练以及关于连通的共同方式,并认为私营部门的参与对这一领域的进展极为重要。

D. 教育

34. 在本报告所述期间,特别倡议的教育活动集中于改善小学入学率偏低的下列 16 个国家的小学教育:安哥拉、布基纳法索、乍得、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂和索马里,以及提高所有非洲儿童的基本教育。目前在特别倡议范围内,支助诸如津巴布韦等比较先进国家内的其他活动。

35. 根据方案和协调委员会第三十八届会议的讨论所设立的,由教科文组织、开发计划署、人口基金、儿童基金会和世界银行代表组成的技术工作组已于 1998 年 9 月在纽约开会,以审查进展,并加速执行为上面所列 16 个国家拟订的教育行动计划(入学率偏低国家战略)。该工作组同意,往后参与入学率偏低国家战略的各组织将向行政协调会指导委员会提交一份联合报告。工作组还同意在其下次会议集中注意三个关键问题,即(a) 诸如部门投资方案和部门行动计划等各种框架目前对入学率偏低国家战略的影响以及确定消除执行障碍的方式;(b) 调动额外资源;(c) 监测执行注册人数偏低国家战略的进展。

36. 儿童基金会同特别倡议秘书处联合主持工作组 1998 年 9 月的会议,通过它驻在所有入学率偏低国家办事处的一项调查,儿童基金会确定各国很有兴趣参与这一领域的活动。该项调查还显示,几乎在所有有关国家内,儿童基金会都已同教科文组织和世界银行一起积极参与相关活动。因此,儿童基金会请其各国别办事处同

驻在国政府、世界银行和教科文组织的对应机构接触,以讨论今后的战略。

37. 教科文组织在其 1998-1999 年方案和预算中为所有非洲儿童的基础教育划拨更多资源。这使得该组织能够采取具体措施,协助执行第七届非洲教育部长会议通过的承诺声明,也就是在比勒陀利亚的教科文组织办事处设立一秘书处,协助政府间委员会贯彻该委员会的建议,以及设立一个旨在推广和改善所有非洲儿童基础教育的能力建设国际研究所。

38. 更具体地说,儿童基金会已协同开发计划署、人口基金、儿童基金会、世界粮食计划署(粮食计划署)和世界银行,支助布基纳法索政府设立关于为所有人提供基础教育的十年计划(1998-2007 年)。教科文组织于 1998 年协同开发计划署和世界银行,协助塞内加尔政府编制关于基础教育的十年方案,以提交圆桌会议,争取捐助者的支持。教科文组织继续参与筹备和执行同埃塞俄比亚教育部门发展方案相关的活动。教科文组织继续优先注意“被忽略者”的基础教育机会,特别强调农村地区女童和妇女的教育需求。教科文组织同世界银行一起协助在六个非洲国家(埃塞俄比亚、几内亚、马里、塞内加尔、乌干达和赞比亚)开展一项关于改善非洲农村小学教育学习前景的方案。个案研究已经完成,并于 1998 年 12 月在赞比亚举行的教科文组织/世界银行讨论会中提出相关结果,并予以讨论。

39. 作为所有非洲儿童基础教育的一部分,教科文组织强调关于学前教育和教育特殊需求的活动,从而引起其《特别倡议》伙伴注意到在这两个领域开展联合活动的重要性。关于幼儿期和家庭教育,教科文组织正在法语西非执行三个项目,以期在研究、训练和方案编制活动领域内加强国家和区域能力。第一个称为儿童领域的项目,涉及布基纳法索、乍得、马里和塞内加尔,以期动员妇女来创造新颖的幼儿期结构。第二个项目是在马里为法语非洲设立一个幼儿期资源中心,而第三个项目旨在建立一个幼儿期法语非洲网络,涉及布基纳法索、乍得、几内亚、尼日尔和塞内加尔。教科文组织正处于其关于社区支助方案项目的第二阶段(1998-1999 年),其目标在于使那些有特殊教育需求的儿童、青年和成人更容易入学和接受良好教育。该项目涉及布基纳法索、几内亚和马里,由丹麦、挪威和芬兰提供支助。由葡萄牙提供经费的一个类似项目涉及使用葡萄牙语的安哥拉、几内亚比绍和莫桑比克等国。

40. 在联合国系统各组织为所有非洲儿童改善小学教育入学率和提高基础教育所进行的活动中出现下列情况:(a) 尽管取得了相当成果,选定的 16 个国家内小学入学率偏低和识字率偏低的现象是令人极为关注的问题;学龄人口未入学的比例仍很高,而许多国家女童入学率仍低;(b) 当各国际组织同有关各国合作时效率高得多。预期教科文组织、开发计划署、儿童基金会和世界银行给其代表、协调员和工作组管理人员关于《特别倡议》的联合备忘录可提高教育领域的效率。

E. 保健

41. 作为《特别倡议》保健方面的构成部分的两个领头机构,卫生组织和世界银行都正在作出努力,争取各方支持,以便执行这项优先方案。卫生组织曾参加编写一份《建立非洲经济共同体条约》和《非洲经济共同体和区域经济共同体间关系议定书》的保健议定书草案。

42. 第一次国家间保健组会议于 1998 年 11 月在贝宁举行,14 个西非国家(贝宁、布基纳法索、佛得角、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和多哥)的保健和财政部长及高级官员及其民间组织和私营部门代表均出席了会议。卫生组织、世界银行、儿童基金会、人口基金、非洲开发银行、开发计划署和教科文组织等协调组织的代表也出席了会议。

43. 会议的目的在于增进对《特别倡议》的了解,并就保健改革和部门方案同各卫生部和财政部派遣的国别工作队交流经验。目前正在国别一级继续将一般性观念转变成具体行动。具有与第一次会议同样目标的第二次会议定于 1999 年 5 月在亚的斯亚贝巴举行,将有不同国家出席。第三次会议,也可能是这第一系列的最后一次会议,计划于 1999 年 9 月举行,讨论南部非洲问题。

44. 贝宁会议的与会者同意,要在非洲各国使保健改革取得成功,必须做到下列各点:政治决心;提供保健服务要有整体观点;建立共识,特别是同外部伙伴的共识;有效而公正的预算划拨,特别是用于预防性和初级保健工作;以农村地区为重点;多方筹集资金;按性别和年龄,定明诸如发病率等的进度指标;以及消灭地方性疾病。

45. 贝宁会议建议应当编写一份类似初级教育计划的保健行动计划草案,并同联合国驻地协调员和国别工作

队讨论,以便取得世界银行工作队管理人员的支持。会议还建议世界银行挪威上游活动信托基金应当以额外资源予以补充。

46. 在非洲防治艾滋病毒/艾滋病是联合国各组织的重要优先工作。非洲占世界人口的 10%,但在全球艾滋病毒/艾滋病的案例中却高达 63%。目前有 2 100 万非洲人感染艾滋病,并且每天在非洲平均有 3 800 以上的成年人感染上病毒。在感染艾滋病毒的世界儿童中估计其中 87%住在非洲,撒南非洲的 800 多万儿童因艾滋病而成为孤儿。艾滋病在某些国家将平均预期寿命降低了 10 至 17 岁。在艾滋病猖獗的津巴布韦,已将预期寿命降低了 20 多岁。在博茨瓦纳、布隆迪、马拉维、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦,以及在阿比让、亚的斯亚贝巴、内罗毕和瓦加杜古这些首都城市,艾滋病还取代了疟疾和其他疾病,成为 15 至 49 岁的成年人的头号杀手。

47. 在若干非洲国家,艾滋病毒/艾滋病不是已经抵消了过去三十年来在儿童基金会和其他发展伙伴的支持下在儿童存活率和生活品质方面取得的很多成果,就是很有可能受到破坏。儿童基金会作为联合和共同赞助的联合国艾滋病毒/艾滋病方案(艾滋病方案)的主办人和支持非洲艾滋病伙伴关系,已经加紧努力,防治艾滋病毒/艾滋病,其所用方法是将更多资源用于此目的,协同卫生组织和世界银行制定防治艾滋病毒/艾滋病方案的政策备选方法和战略,协同人口基金制定生育保健和艾滋病指标,并协同开发计划署支持市长的非洲倡议。儿童基金会现在协同联合国国际开发部、瑞典国际开发署、美国国际开发署(美援署)和其他各方定于 1999 年 4 月举行一次双边捐助者协商会议。此外,儿童基金会还协同卫生组织和艾滋病方案编制有关非洲艾滋病伙伴关系的资料,以供即将分别于 4 月和 5 月召开的非统组织卫生部长会议和非洲经委会财政和规划部长会议的参考。儿童基金会于征求其他艾滋病方案倡办者的意见后,发挥领头机构作用,在外地一级支持方案倡议措施,以减少将艾滋病毒从母亲传染给子女,这是在东部和南部非洲实施的一项著名的优先方案,因为在那里至少有五个国家估计的五名孕妇中至少有一人已感染艾滋病毒。

48. 儿童基金会、卫生组织和世界银行是防治疟疾领域的主要伙伴。儿童基金会是击退疟疾运动的伙伴,并且是在外地一级以社区为基础促进和使用灭虫网以确保提供适当药品的领头机构。儿童基金会密切协同世

界银行,特别是协同目前负责在撒南区域许多国家的各种世界银行特派团,推动其防治疟疾的非洲倡议。该运动的目的是将疟疾死亡率于 2010 年之前降至 50%,在 2015 年之前降至 75%。儿童基金会将恢复捐助防治疟疾的兴趣视为合作消除主要造成该地区儿童和产妇死亡的最严重病症的一次良机。

49. 儿童基金会、卫生组织、人口基金和世界银行继续共同致力于降低产妇死亡率,在非洲产妇死亡率同艾滋病/艾滋病和疟疾密切相关,另一个密切相关因素是对割切女性生殖器官。儿童基金会曾协同上述机构支持广泛的外地方案和政策拟定措施,包括分散各地的产妇死亡率监测系统、改善产妇营养、建立以社区为基础的通讯和运输系统,以确保可以获得紧急产科护理服务等。关于割切女性生殖器官问题是儿童基金会在西部和中部非洲区域实施的一项区域优先方案,而且儿童基金会最近在塞内加尔通过废除这一陋习的立法中起促进作用。儿童基金会和卫生组织还在非洲合作支持巴马科倡议和其他保健部门改革倡议。巴马科倡议和其他在非洲的类似战略的执行情况已于 1999 年 3 月在巴马科举行的 46 个非洲国家国际会议上予以审查。

50. 儿童基金会最近的决定促使将基金 7%左右的一般资源,分拨给需要于 1999 和 2000 年特别加速执行的优先方案。撒南非洲获得这些基金中的三分之二,约 1 400 万美元。大部分这些基金将专门用于加速执行与艾滋病/艾滋病、疟疾和免疫接种有关的方案,包括消灭小儿麻痹症等。

51. 世界银行和卫生组织设法募集资源,消除障碍,建立可持续的合理的全部门办法,由此提供从外部来源获得的财政支助。全部门办法的编制和执行工作现正由各国政府带头执行,并协同积极参与有关国家的外部伙伴机构一道进行。

E. 人口与性别

52. 作为人口基金特别倡议人口部门的主管机构,人口基金与其他机构进行合作,确定了各项优先的人口问题,在联合国系统内和与其他伙伴对这些问题进行集体合作和协调能产生积极性的影响,并创造增值。这些问题包括(a) 生殖健康;(b) 教育;(c) 拟订/修订人口政策和方案;(d) 为各项方案的规划、监测和评价收集基准、按性别划分的基本社会服务和人口数据;(e) 国家能力建设;(f) 资源调集。

53. 包括艾滋病/艾滋病预防在内的生殖健康是在撒哈拉沙漠以南的非洲地区内进行发展的一个主要部分。所取得的成就是通过与下列各组织进行合作所致:儿童基金会、卫生组织、世界银行、艾滋病方案、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、开发计划署、教科文组织和国际计划生育联合会。例如,在喀麦隆执行的新保健政策是由人口基金、儿童基金会、卫生组织和世界银行支助的。许多非洲国家(包括加纳、纳米比亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)已有许多男人参与生殖健康服务,并取得良好的成绩。宗教领导人在诸如加纳、纳米比亚、尼日尔、塞内加尔和乌干达等国家内进行的生殖健康、计划生育和性健康活动方面成为重要的伙伴,并发挥重要的倡导作用。信息、教育和宣传的部分已与预防和治疗性传染疾病的基本保健服务结合起来,并特别注意到艾滋病/艾滋病的预防。

54. 人口基金与艾滋病方案的其他赞助者(儿童基金会、开发计划署、教科文组织、卫生组织和世界银行)进行合作,在区域和国家一级上支助各国政府和非政府组织所作的各项努力,在非洲预防和控制艾滋病/艾滋病。作为促进赋予妇女权力和男女平等的一部分,人口基金与艾滋病方案秘书处联合支助非洲妇女消除艾滋病协会,该协会于 1998 年 12 月在达喀尔举办了妇女与艾滋病/艾滋病会议,有 28 个非洲国家参加。同时,人口基金也于 1998 年 2 月在达喀尔支助举办一次关于非洲监狱艾滋病/艾滋病问题的国际会议,这次会议吸引了 35 个非洲国家的参与。

55. 人口基金、儿童基金会、卫生组织、教科文组织和非洲经委会合作进行各项与青少年生殖健康有关的活动。人口基金、儿童基金会和非洲经委会进行合作,在非洲经委会第四十周年纪念期间举办一次青年问题论坛,有 22 个非洲国家参加。1998 年在里斯本召开的主管青年事务部长世界会议是由经济和社会事务部、人口基金、卫生组织、教科文组织、艾滋病方案和葡萄牙政府举办的,有 47 个非洲国家参加该会议。同时,人口基金、教科文组织和各双边捐助者也进行合作,以支助由该国政府与各捐助者和非政府组织协调在多用途青年中心为青年提供家庭生活教育、信息、教育和通信及咨询和计划生育服务。尽管已取得这些成绩,该区域仍遇到各种问题,如服务范围有限、生育健康方面的资深人员人数不足和工作人员调动率和自然减员率十分高。

56. 由于许多非洲国家境内的冲突事件造成人口流离失所,因此人口基金便日益对这些流离失所者和难民提供生育健康服务,特别是在厄立特里亚、埃塞俄比亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和塞拉里昂提供这些服务。通过与各有关组织(难民专员办事处、国际移民组织和红十字会与红新月会国际联合会)签订谅解备忘录,人口基金一直在对处于紧急情况下的国家提供协助。人口基金于1998年10月举办一次协商会议以供交流经验和确定在紧急情况下提供援助的筹资办法和战略。此外,它也协助联合国在布隆迪和厄立特里亚的联合呼吁迅速评估流离失所者的人口情况,各捐助者则利用在布隆迪进行的评估来规划各项干预方案。

57. 继续在国家一级将人口问题并入各项发展政策、计划和方案。在非洲执行的人口方案继续有所改进,这是由于:(a) 各决策者和传统领导人和宗教领导人对人口问题的认识日益提高——共有22个国家正式采取人口政策和15个国家正在修订其政策文件,以使其包括1994年在开罗举行的国际人口与发展会议和其他会议的各项目标和建议;(b) 各国政府、非政府组织、妇女团体、青年团体和当地社区更多参与设计和执行各项人口活动;(c) 在国家一级具有更多专门知识可供执行各项人口活动。几乎所有国家都认识到人口增长率高而经济又没有同时增长是促进经济和社会继续和持续发展的主要制约因素。但是,由于政治和社会的不稳定,特别是大湖区,中非共和国、刚果、埃塞俄比亚、厄立特里亚和塞拉利昂的政治和社会不稳定,因而致使各项人口方案的执行也缓慢下来。

58. 作为执行特别倡议的一部分,人口基金正在与下列机构和国家进行合作,在26个非洲国家促进和支助规划、进行、分析和传播人口普查:开发计划署、世界银行、阿拉伯经济和社会发展基金、澳大利亚艾滋病方案、加拿大国际开发署、日本国际协力事业团、瑞典国际开发署、联合国促进国际发展部、美国国际开发署、欧洲联盟及丹麦、法国、德国、荷兰和挪威。此外,人口基金作为撒南非洲机构间人口普查协调委员会的一个成员,举办了全球和国家一级的人口普查协调会议以调动资源在非洲进行人口普查。同时,人口基金也与经济和社会事务部和南部非洲发展共同体合作筹备2001年人口普查活动,以便与1998-2002年在14个南部非洲共同体国家进行的人口普查活动取得协调。其目标为加强南部非洲共同体各成员国的数据收集、处理和传播的能力,特别是确保适当规划和及时进行人口普查和住房调查及大规模调查工作。

59. 人口基金建立了一个非洲妇女部长和议员网络,以促进执行开罗会议通过的方案和第四次妇女问题世界会议通过的《北京行动纲要》。1998年,人口基金与毛里求斯政府进行合作,以支助举办该网络的会议,有123个与会者和38个撒南非洲国家出席该会议。该会议目的为评价和加强非洲妇女部长和议员在推动生育和性健康及权利、赋予妇女权力和男女平等方面的作用。该会议重申有需要加强各非洲国家政府的承诺,为非洲人利益,特别是妇女和女童的利益,执行开罗会议和北京会议所达成的各项协议。

60. 与人口基金倡导任务有关的其他活动包括(1998年12月)在纽约举行的关于影响妇女和女童生活的切割女性生殖器官和其他有害传统习俗的协商会议、联合国妇女发展基金(妇发基金)(1999年3月8日)适值国际妇女节在纽约举办的关于消除对妇女暴力的机构间会议。

61. 人口基金正在与经济和社会事务部、非洲经济委员会、国际劳工组织(劳工组织)、教科文组织、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、卫生组织和妇发基金进行合作,经要求通过技术支助系统和各国别支助组对撒南非洲国家提供技术支助。技术支助系统的目的为建立国家能力和通过三层安排帮助持续进行各项国家人口方案。除通过国家方案来支助各项建立国家人力资源能力外,人口基金也对毛里求斯训练中心提供援助,同时也对阿比让和内罗毕的法语和英语系国家提供区域训练。作为建立足够数量人力资源能力以促进可持续性的一部分,人口基金与其他捐助者(例如纳米比亚的劳工组织)和私人部门合作支助任职前训练方案和在职训练方案。

62. 为特别倡议调集资源是人口基金全面调集工作的一部分,而人口基金支助的各项活动的资金则来自经常预算资源。为执行非洲各项人口方案所划拨的款项不断增加,即从1996年的8100万美元增加到1997年的8540万美元和1998年的1.165亿美元(拨款)。此外,人口基金也调动多边和双边资源来补充其经常资源,以支助非洲的各项国家人口方案。

G. 消除贫穷

63. 尽管最近的经济情况已有所回升;但是非洲仍普遍贫穷,据报有3亿人口或超过该大陆人口的40%以上的人口每日收入不到一美元。由于非洲1999年的国内总产值预计将下降到约3.5%,而且非洲经历“失业”的经济增长,因此,该数字可能再增加。

64. 在特别倡议第 15 部分下的联合国机构间工作队是行政协调会于 1998 年 4 月设立的,其职务为分析各项与通过支助非正式部门和创造就业机会的办法来减轻贫穷有关的问题,并制定一项行动方案以实现此一部分的各项目标。工作队成员包括作为领导机构的劳工组织和非洲经委会和作为合作机构的开发计划署、粮农组织、世界银行、联合国工业发展组织(工发组织)、教科文组织、粮食计划署、非洲和最不发达国家特别协调员办公室(特别协调员办公室)和国际农业发展基金(农发基金)。工作队编制了一项行动方案,其中包括六个次级方案领域,即对非正式部门发展有利的环境;取得财政服务;教育和训练;工业和制造活动农村非农业活动和基础结构。各项次级方案领域预计将同时执行,以求对个别非洲国家产生最大影响。

65. 自行政协调会指导委员会核可该行动方案后便进行了建设性的协商。一个工作队在 1999 年 3 月开会以强调各项主要制约因素、确定各种挑战和制定准则以供在国家一级以及在分区域和区域一级执行该行动方案。该工作队同意修订该行动方案,它强调该方案综合性的增加值和六项次级方案之间的挂钩有助于促进较大的协同作用、效率和影响。由于国家所有权对其有效执行极为重要,因此各驻地协调员将向非洲各国政府提出该行动纲领的修正案。将通过国家一级进行为期 6 至 18 个月的宣传和倡导过程,拟订各项国家行动方案,接着便进行资源调动。

66. 除工作队以外,联合国各组织个别或互相合作进行各项旨在减少非洲贫穷现象的活动。因此,在微额供资方面,世界银行与开发计划署和其他伙伴进行合作,通过诸如援助最贫穷者协商小组和小型企业发展委员会的机构,对各微额供资机构的发展工作提供支助。

67. 1998 年,特别协调员办事处编制了一份出版物,汇编了非洲人民在消除贫穷方面进行各项革新努力的 14 项个案研究报告。这份出版物是本着传播非洲各国及其人民,包括非政府组织,作出各种努力,按照传播各种消除贫穷的良好作法和办法的精神而编制的。该办事处目前正在编制关于提供微额信贷办法的概况报告,以期为非洲制定出适当的微额信贷供资计划。同时,该办事处也于 1998 年 12 月举办一次亚洲——非洲会议,以讨论如何提高非洲非正式部门的生产力和竞争性,这使亚洲——非洲有机会交流其在提高非正式部门的生产力方面,包括在销售战略方面的经验。

68. 国际劳工组织为提供非正式部门训练而编制的社区训练办法是非洲各国为在城乡地区创造就业和收入所适用的有效办法。此外也通过微型企业发展制定出一系列其他关于创造就业的劳工组织方案和倡议,包括一项加强东非非正式部门组织联合会的项目和为非洲创造就业的方案。

69. 同时,国际劳工组织也正在一些非洲国家的劳力密集基础结构工作方面执行进行中项目。这些项目旨在提供关于劳力密集工作的咨询意见、资料和训练以及为从事执行各项劳动方案的承包商和顾问提供训练和后勤方面的支助;使各社区能确定中央政府无法满足的各种基础结构需要,并给予优先考虑。劳力密集基础结构工作有双重目的,即创造就业和收入及发展供进行城乡发展活动的基础结构。

70. 联合国工业发展组织为非洲七个试点国家制定一揽子工业和制造业活动,目的为通过非洲工业化联盟方案促进可持续的、由私人部门带动的工业发展。

71. 联合国粮食及农业组织着手在一些非洲国家进行各项粮食加工和保藏项目,其双重目标为通过促进各项非农业活动来改进粮食供应和创造就业。

H. 贸易机会和机遇

72. 根据行政协调会指导委员会第七次会议提出的请求,联合国贸易和发展会议(贸发会议)与工发组织协商,于 1998 年 11 月在日内瓦召开了非洲贸易、投资和工农业发展问题机构间会议。参加会议的有非洲经委会、粮农组织、劳工组织、货币基金组织、国际海事组织(海事组织)、国际贸易中心(贸易中心)、工发组织、开发计划署以及世界贸易组织(世贸组织)的代表。贸发会议还开始了一项研究工作,研究非洲运输成本较高对非洲贸易竞争力的影响以及对进口成本并对有关经济体国际收支产生的影响。

73. 1997 年 10 月,在世贸组织的赞助下,支持最不发达国家的贸易发展综合倡议高级别会议在日内瓦召开,会议赞同关于提供贸易方面的技术援助包括人力和机构能力建设以支持最不发达国家的贸易及与贸易有关的活动的综合框架(参加的机构有贸发会议、贸易中心、货币基金组织、世界银行、世贸组织、开发计划署)。参加的六个机构针对 34 个最不发达国家提出的需求评估,各自作出了反应。目前正开展第二个阶段,其中包括为每一个最不发达国家举办一次规模全面的圆桌会

议。16个最不发达的非洲国家目前正处于筹备与贸易有关的圆桌会议的各个阶段:安哥拉、中非共和国、乍得、吉布提、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、苏丹、坦桑尼亚联合共和国、多哥、乌干达和赞比亚。其中11个国家的圆桌会议将在今后一年内举行。其他国家也表示愿意召开这样的会议,筹备工作可以包括举办一次由所有有关方面参加的“初办讲习班”,以建立能力,提高拥有程度,并提高人们对综合框架的认识。1999年2月16和17日,综合框架机构间工作组在华盛顿特区的货币基金组织总部召开会议,会议商定编写一份圆桌会议文件最好应包括的要点大纲草案,在最不发达国家提出协助筹备圆桌会议时将提供这一草案;商定了由贸易中心行政股编写一份切实可行的时间表;举办初办讲习班,向参加人员介绍综合框架的方法和目标,并就编制成功的多年方案进程提供指导原则;还商定了设立一个综合框架网址,作更广泛的宣传。从其他发展伙伴得到的有可能作为多年国别方案投入内容的信息也将输入网址,将列在其他发展伙伴的“通讯/信息”项下。

74. 粮农组织、知识产权组织和工发组织都表示有兴趣更积极地参加综合框架。1998年4月,贸发会议/贸易组织/世贸中心联合技术援助综合方案共同信托基金指导小组召开第一次会议,此后在1998年6月和11月又分别召开两次会议。根据这一方案,在7个撒哈拉以南国家派出了两个联合外地特派团,在此期间同国家指导委员会配合通过了国别实施计划,国家指导委员会是这三个组织的对口单位,委员会中有来自私营部门、国营部门和捐助界的代表,其中包括开发计划署、世界银行和双边捐助国,委员会的工作是发挥协调作用。

75. 开展的主要活动还包括贸易组织与海关行政部门就《海关估价协定》的实施情况和其他海关事项进行协商;对在日内瓦设立一个通讯和讨论设施进行可行性研究,通过因特网供联合方案所有国家使用;在1993至1997年期间,按照贸易中心研究和分析股的统计分析,编写每个国家主要出口产品的国别报告草稿,编制可出口产品和目标市场的国别图表;向国家标准委员会提供标准设备和技术文件,协助加强国民询问点业务的能力。特别要指出的是,贸发会议开始进行七个具体国家的研究,研究多边贸易制度的影响,以协助各国政府更好地了解这种制度对各自国家造成的整体影响,以此协助其调整本国政策,使其符合世贸组织各项协定。

76. 1998年10月,在秘书长召开的一次会议上,关于非洲发展问题高级人士小组强调需要解决非洲各国关注的高关税和关税升级问题,这些问题在某些部门仍旧存在,如农产品、纺织品和服装以及皮革制品等。小组还强调应建立供应能力,利用新的和现有的市场机遇,使非洲能通过提高出口产品质量,提升基础设施,尤其是运输部门,增强销售和包装技能以及其他方面,从而具有更大的竞争力。小组同意需要加强贸发会议/世贸组织/贸易中心联合综合方案范畴内有关贸易的技术援助,经济多样化的重要性,需要改善区域和区域间的贸易体制。小组支持设立区域项目,降低交易成本,协助非洲国家纳入全球经济。

77. 1998年9月,秘书长与经合组织发展援助委员会成员国代表召开了一次会议,作为秘书长1998年向大会和安理会提交的非洲报告(A/52/871-S/1998/318)的后续行动,与会者都表示支持增加非洲出口产品进入工业化国家市场的机会。许多与会者表示,已经着手在世贸组织范畴内以及洛美公约范畴内增加这种机会。关于在非洲的投资问题,与会者指出,非洲各国需要创造有利的环境。会上还强调,需要发展一种综合战略,确保贸易、投资和官方发展援助都能够协助实现灭贫和纳入全球经济的共同目标。贸发会议起草的经济多样化战略要点载于本报告附件一。

I. 区域合作和一体化

78. 方案协调会第三十八届会议再次建议编写关于区域合作和一体化的方案(E/53/16,第一部分,第331段)。非洲经委会在这一领域已有一个妥善拟订的方案,并且它的五个实质性司中的一个,即区域合作和一体化司已经把资源和努力集中到这一工作方案上。

79. 为实施区域合作和一体化方案,非洲经委会与非洲区域关键方面建立伙伴关系,其中包括区域和分区域组织,以及联合国系统内外的其他有关方面。工作方案接受非洲经委会的区域领导,为非洲特别倡议伙伴在这一领域向非洲大陆提供支助奠定了良好基础。

80. 非洲的许多区域机构代表着非洲大陆区域一体化的组成部分。区域方式被看作是非洲加入全球化程度日益加深的世界的重要条件,因此非洲区域机构在确保非洲小型经济体生存方面的重要性也有所增加。在这些机构中,比较突出的是为通过汇集市场和生产因素而实现规模经济而成立的分区域经济集团。

81. 1997年5月,非洲经委会部长会议成立了区域合作和一体化委员会,作为非洲经委会的一个附属机构,负责前非洲贸易、区域合作、一体化和旅游业部长会议的技术工作。

82. 委员会将协助交流区域经济委员会在一系列具体领域里的经验和最佳做法,这些领域包括(a) 各区域一体化机构的协调和合理化;(b) 各国微观和宏观经济政策的并轨;加强协调的提议;(c) 为区域经济共同体建立自筹资金机制的可行性研究;(d) 推动经济一体化进程的补偿和平衡机制;(e) 评估区域经济一体化成本收益的分析框架;(f) 世界贸易自由化、全球化与非洲经济一体化进程;(g) 促进贸易自由化、因素移动性以及各种互补条件的并轨,扩大非洲内部的贸易;(h) 实际关税和非关税壁垒给非洲内部贸易、要素移动性以及区域发展模式带来的影响;(i) 通过技术咨询支助加强区域体制。

83. 分区域发展中心在更有效地向区域经济共同体提供服务方面发挥了关键作用。各中心使非洲经委会能够及时了解实地发展情况,加强了委员会深入基层的能力。这些中心还与合作伙伴一道确定对分区域具有重要意义的优先领域,并提供技术支助。这些中心协助建立网络和交流信息,转达非洲经委会的政策性建议,传播关于区域合作和一体化问题的技术出版物,并通过政策论坛、研讨会、培训班和向各区域经济共同体、政府间组织和非政府组织派遣咨询团开展宣传工作和建立能力工作。自从委员会1996年改革结构和方案以来,非洲经委会在分区域一级改组重建,改善了它在分区域一级支助区域合作和一体化工作的能力。

84. 非洲经委会面临的一项主要挑战是怎样调动联合国系统协调一致地支助非洲经济一体化和发展整体体制框架的合理化和振兴工作。非洲经委会相信,一种通盘全面的方针需要把合理化范围扩大到各区域经济共同体以外,吸收能够协助解决非洲大陆区域一体化问题的众多区域发展机构。《阿布贾条约》指定了五个分区域团体,北非、西非、中部非洲、东部非洲和南部非洲,但目前非洲区域经济集团过多,许多非洲国家同时参加两个或三个集团。还有一系列非洲经委会与会员国和非统组织合作支助的组织,其目标是在科学技术、遥感、工程设计和制造等战略性领域建立能力。这些目标对于区域合作和一体化组成部分的一体化十分关键。本报告附件二详细介绍非洲经委会主导的区域合作和一体化方案。

J. 加紧调集资源

85. 方案协调委员会在第三十八届会议上建议加紧努力,制订并实施调集资源战略,尤其是通过加强与布雷顿森林机构之间的合作(A/53/16,第一部分,第332段)。

86. 1998年10月,开发计划署、非洲经委会和世界银行召开了一次献计献策会议,找出调集资源战略的问题和关键要素。在即将召开的行政协调委员会指导委员会第八次会议上将进一步讨论。预计这将导致特别倡议,制定一项具有创新意义的调集资源战略。在这次会议上,人们指出,教育、保健、善政和信息技术等部门实施工作中总结的重要最佳经验,构成了将在其他得到支助的优先领域加以试验的可持久性战略基础。保健和教育部门实施的具体调集资源战略力求实现联合国前一时期各次会议上商定的目标。

87. 加强资源调集工作,实现特别倡议的目标,这是一项共同承担的职责,应按以下几点加以阐述:(a) 制订国别重点,按照国家政策、战略和方案突出国家拥有和领导,显示与各行各业参与方面(包括外部合作伙伴)进行协商达成的一致,并得到驻地协调员和联合国国别工作队通过共同国家评价和联合国发展援助框架(如果设有这些机制的话)的全面支持;(b) 一种集群重点,显示符合联合国各届主要会议建议的具体目标,如普及初级教育和保健部门改革,明确证实按照集群协商与联合国各主导合作机构或组织达成的协定;(c) 一种国内的重点,协助交流最佳工作实践,以排除普遍面临的政策障碍,协助推广工作成果。

88. 世界银行作为调集资源的主导机构强调,需要区分以下两种情况:(a) 逐步增加对特别倡议各项目标的支助,调集资源,以期消除障碍,从而改善计划内基本服务的提供范围、质量和使用情况,如多国保健研讨会和世界银行及挪威分别为保健和教育设立的700万美元信托基金;(b) 普遍动员外部资源(知识资源和财政资源),资助在财政上可以持续、技术上基础稳固、社会上公平的方案,以改善计划内服务的提供范围、质量和使用情况,例如埃塞俄比亚教育和保健全部方案,其金额分别为4.8亿美元和3.2亿美元。

89. 货币基金组织向非洲各国提供财政援助,通过展期资金机制和救急安排支助结构调整方案。截至1999年2月19日为止,共为非洲撒哈拉以南各国落实了26项安排(包括21项扩充结构调整专用基金),总金额为22.2亿特别提款权,仍未支取的余额总额为10.9亿特别提款

权。该基金发挥推动作用,协助非洲各国从双边和多边捐助者调集更多的资源。

90. 鉴于债务还本付息给基本社会基础设施需求带来排挤影响,任何资源调集战略都应辅之以大量的债务减缓。为此目的,货币基金组织与世界银行在扩充结构调整专用基金方面合作,设立一个框架,与其他多边体制和双边信贷机构进行配合,解决外债问题,负债沉重的穷国倡议正是朝向正确方向迈出的一步。乌干达、布基纳法索、科特迪瓦、莫桑比克和马里等五个非洲国家被认为是根据债务倡议可以得到债务减缓的首批国家,已经就减缓非洲撒哈拉以南另外三个国家的债务进行了初步讨论。目前正审议进一步改革这项倡议,以便向更多国家减缓更多债务。

91. 通盘来看,包括上面列举的各项要素在内的新型资源调集战略将通过国别一级的发展,使得特别倡议的净增值更为明显,并强调由各国领导方案的制定,加强与联合国系统,包括布雷顿森林各机构以及外部合作伙伴之间的合作,支助实现各国优先目标。毫无疑问,更有效地提供援助,将扩大发展工作的影响,降低交易成本,增加资源,提高国家有限能力的利用率。

K. 其他优先领域

1. 水源

92. 大家公认水源对于非洲社会——经济发展的重要,对于农业、工业、都市发展、水力发电、内陆渔业、运输、娱乐消遣、土地管理、卫生及其他活动都非常重要。对非洲很大百分率的人口而言,水源的供应既不安全也不足够。根据儿童基金会的资料,1990至1997年期间,非洲总人口只有50%能获得安全饮用水。

93. 由联合国环境规划署(环境规划署)和世界银行领导的一个水源工作组是促进在这个领域合作的主要单位。水源工作组包括10个组织(开发计划署,卫生组织,儿童基金会,粮农组织,世界气象组织(气象组织),联合国人类住区中心(生境),非洲经委会,国际原子能机构,联合国大学和世界银行),强调在国家一级执行非洲区域的水源战略。这项战略的执行是通过三个相互有关的伙伴关系:(a) 水资源管理政策改革:处理在国家国际各级关于水源管理的政策和管制问题;(b) 社区供水和卫生:强调农村贫穷和近郊水源事务;(c) 小规模灌溉和供水业合作伙伴:支持在15个非洲国家的小规模灌溉,以及在私营部门参与下支持都市供水业务和改革。

94. 水源工作组已为一个强调实现特别倡议的目标的实验研究查明了四个国家:埃塞俄比亚、马里、莫桑比克和乌干达及赞比西河流域的情况。气象组织作为工作组委托水资源评价的一个积极的成员,已在世界银行、欧洲联盟委员会和法国政府的支持下展开一个监测水文循环的全球方案,即世界水文循环观测系统,这个系统的目的是刺激水资源评价活动和能力建设及在综合水资源管理领域加强整个流域、区域和国际的合作。在非洲,目前正在执行两个项目,一个在地中海区域,有3个非洲国家参加,一个在南部非洲,有11个国家参加,其他项目在计划中。

95. 世界气象组织计划为参与水资源评价的本国专家举办区域讲习班,介绍气象组织和教科文组织题为《水资源评价:审查本国能力手册》的出版物,以及训练他们如何使用新方法。这一系列的第一个讲习班于1998年在马拉维为南部非洲分区域举办。

96. 气象组织还积极支持非洲各国发展本国气象和水文处的能力,以便向使用者提供资料和咨询事务,特别是在雨季。在国家一级,同开发计划署和其他伙伴协作,正在执行几个项目。已执行了一个开发计划署/气象组织的项目,以加强在东非编制和应用关于气候的产出。由比利时资助的一个项目也在1998年开始运作,以支助哈拉雷旱灾监测中心。两个在内罗毕和哈拉雷的旱灾监测中心已在运作,并及时向分区域各国提供关于旱灾的资料和预警、季节性天气状况的预报以及对农业生产和水资源的影响评价。

97. 最近气象组织开始推动一项实验研究,其中有一项涉及五个非洲国家(埃塞俄比亚、加纳、卢旺达、多哥和乌干达)的拯救水文数据项目。这个项目将确保历史性水文数据的安全,这些数据对于气候预测和关于可持续水资源发展和粮食安全的项目的长期规划极为重要。

98. 儿童基金会支持在水源和环境卫生领域的方案和技术发展,特别重视并眼开发、手泵的动作和维修、社区参与和低成本卫生促进工作。儿童基金会行动的其他领域包括向国家和区域两级的水源和环境卫生方案提供更多内部和外部资源,鼓吹向这个部门保证提供更多资源,在各国间促进分区域协作,以及通过下列方法努力向未得到服务的人提供服务:通过社区为基础的参加办法扩大服务范围,以及为可持续和平等支持创新的经费筹措机制。儿童基金会在1998年继续加强供水和卫生协作委员会的全非洲供水和卫生专家工作组。1998年11月,这个工作组在阿比让展开水和卫生非洲倡议。

2. 粮食安全

99. 由粮农组织负责的粮食安全工作组的四个优先领域是粮食生产用水,改良土壤品质,特别重视妇女的粮食安全,土地退化和控制荒漠化。自1998年12月以来粮农组织已采取措施,鼓励在特别倡议和行政协调会的农村发展和粮食安全网之间建立联系。这些措施如下:(a) 在粮农组织总部为每个优先领域设立联络中心;(b) 将优先领域列入行政协调会专题小组议程及粮农组织在国家一级方案的工作计划;(c) 根据这四个优先领域编制五份技术文件,供专题小组或技术工作组作为讨论和采取行动的根据,预料将从其中出现一份工作计划和供采取行动的共同战略框架。在正在执行联合国发展援助框架的实验阶段的一些国家,在已演变成发展援助框架专题小组的行政协调会专题小组上着重指出了特别倡议的优先事项。

100. 获得的初步结果如下:(a) 在肯尼亚,关于粮食安全和自然资源管理的发展援助框架专题小组已讨论了这四个优先领域以及如何将它们纳入特别倡议方案;(b) 关于特别倡议在贝宁运作情况的研究报告初稿由联合国组织负责人于1998年12月在一个务虚会予以讨论。这项研究报告查明了应由各种伙伴、包括各国政府、私营部门、非政府组织和双边捐助者采取的119项行动;(c) 在所报告的15个国家中的7个已开始了组织专题小组的进程。已决定使行政协调会工作网和特别倡议联系,方法是使联合国系统和捐助者的能力集中在粮食安全上。在5个国家,在驻地协调员负责下正在直接拟订在特别倡议下的活动。

101. 在粮农组织的几个活动或方案之内已充分拟订这四个优先领域,这些活动或方案已经有一个机构间的重点,包括粮食安全特别方案,这个方案已在25个非洲国家运作,在15个国家拟订,在其他4个尚待拟订。在各国可获得的技术文件指出通过粮农组织联络中心可提供的各种方案、方法、资源和支助。在一些非洲国家已经拟订的方案是:

(a) 粮食生产用水:水源和可持续农业发展国际行动方案;

(b) 改良土壤质量:关于撒哈拉以南非洲的土壤肥力倡议;

(c) 特别重视妇女的粮食安全:社会——经济和性别分析方案;

(d) 土地退化和荒漠化的控制:联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约;非洲土地养护和复原国际计划。

102. 世界粮食计划署的资源用于负责家庭粮食安全的人,大多数非洲国家传统上由妇女负责。通过促进非洲各国的发展和救济项目的特别性别活动,强调满足妇女的需要。当前在非洲约有100个发展项目向2060万受益人提供240万吨粮食,总值约15亿美元。

103. 粮食计划署同非洲各国政府对应部门密切合作,改进预警和响应机制,以减轻自然灾害的影响。粮食计划署还在非洲的区域和国家办事处设立了弱点分析和绘图股,这些股协助查明粮食不足和贫穷的家庭、脆弱的原因和需要。这些股在指导粮食计划署减轻灾害的活动和使粮食援助针对最脆弱和粮食不足的受益人方面起重要作用。

3. 环境

104. 对环境规划署而言,在环境领域促进协调和联合行动的一个重要途径是通过特别倡议。环境规划署已经同联合国系统签订了谅解备忘录和双边合作协定。它通过这些文书能够同下列机构进行协作:工发组织,关于城市的垃圾处理;开发计划署,关于加强非洲各国拟订环境管理的立法框架的能力;粮农组织和联合国训练研究所(训研所),关于在非洲各国为化学品、特别是持久的有机污染物的良好管理促进注意和建立能力;教科文组织,关于协助各国审查现有的公约、协定、议定书、行动计划和方案,以促进海洋和海岸环境的保护、管理和发展;非洲经委会,关于建立非洲在环境会计方面的能力;同生境中心,在从救济向发展过渡机构间工作队以及在城市非洲水项目方面进行协作。

105. 环境规划署和开发计划署都协作执行全球环境基金资助的项目以及精简在国家一级的联合国系统方案协调。环境规划署积极参与在非洲很多国家的国别战略说明工作,提供评论和意见以提高每个国家的方案,特别是将环境和可持续发展纳入议程。

106. 西南印度洋热带气旋委员会(气象组织非洲区域协会的一个工作组)继续为国际减少自然灾害十年的目的作出贡献。它的活动包括促进和改进热带气旋预警系统及有关的气象事务,以及努力尽量减少受热带气旋影响的在东南非的气象组织13个成员由于热带气候造成的生命损失和损害。气象组织继续向委员会提供技

术、科学和财务支助。已特别注意将研究成果用于实际用途上。

107. 气象组织的公共气象服务方案目的是协助成员建立自己的能力,向公众提供有效的气象服务,以支助生命的安全和财产的保护及作为气象组织向实现十年的目标的工作的贡献。为此目的已特别重视训练活动。在非洲举办了关于利用全球数据处理系统和世界地区预报系统以及向公众说明预报的区域训练讨论会。其目的是使与会者对气象的数字产品有最新和更广的知识,以确保最适当地将它们应用于航空以及向公众提供警报和预报。

4. 通过南-南合作同非洲建立伙伴关系

108. 南-南合作提供机会以提高非洲各国在各种发展部门诸如农业、工业和科学与技术的能力。非洲和最不发达国家特别协调员办公室和非洲经委会已进行了一些活动。

109. 特别协调员办公室和开发计划署同日本政府和援助非洲全球联盟在 1998 年 10 月举办了第二次非洲发展问题东京国际会议,目的是加强和扩大南-南合作。这次会议通过的行动议程强调支持良好治理和私营部门的发展。作为行动议程的后续行动,开发计划署和特别协调员办公室同日本政府和马来西亚政府协作,正在吉隆坡举办亚-非商业论坛和第三次亚-非论坛,以寻求提高贸易和投资合作的方法。今年将在吉隆坡成立亚-非投资和技术促进中心,以便通过亚洲的投资经验吸引更多投资到非洲。这个中心最初由日本提供 850 000 美元资助,将由工发组织建立,开发计划署每年另外资助 300 000 美元。

110. 特别协调员办公室还同大韩民国政府于 1998 年 12 月在汉城举办了亚-非促进出口论坛。22 个非洲国家和 9 个亚洲国家及联合国与贸易和投资有关的组织都参加了这个论坛。这个论坛使非洲各国代表能采用适当的促进出口措施及通知亚洲各国的私营部门和投资者关于在非洲的贸易和投资机会、包括合资企业。它提供了一个机会,使亚-非各国能建立机构网,以便建立非洲促进出口的能力和提高了非洲各国在改进质量、标准化和包装等重要问题的技术。

三. 特别倡议的执行情况:国家、分区域和区域各级的协调

111. 近年来,联合国各组织在非洲国家和区域各级的活动大幅度扩展,因此特别有必要加强在非洲的合作和协调。这项扩展使得非洲各国政府对了解国家、分区域和区域各级的组织间互动的整个型式极感兴趣。

国家一级

112. 联合国系统提出了无数倡议,旨在加强国家一级的组织间协调,以及促进协同行动。驻地协调员制度在这项努力中发挥了至关重要的作用,尤其是在统一方案行动和为各种工具创造必要联系方面,这些工具包括共同国家评价、国家合作框架、联合国发展援助框架、世界银行的国家评价战略、以及最近的全面发展框架。许多国家在特别倡议范围内举行国家小组务虚会证明是有用的。

113. 在国家一级的协调方面取得进展,特别是在牵头机构积极促进执行的特别倡议集群。例如,在教育方面是教科文组织、世界银行、儿童基金会和开发计划署;人口方面是人口基金;贸易方面是贸发会议,贸发会议在世贸组织和贸易中心的合作下制订了向最不发达国家和其他非洲国家提供与贸易有关技术援助的综合框架。贸发会议也正在与开发计划署合作,在贸易的促进和谈判方面协助非洲国家。同样,劳工组织在非洲经委会的合作下,正在领导通过促进非正式部门和增加就业机会方式减少贫穷。此外,开发计划署和非洲经委会主办了年度非洲治理论坛系列,为各国政府、民间社会、非政府组织代表及其对外伙伴就非洲国家治理现况交流资料。开发计划署/经济和社会事务部联合政府治理活动全面数据库和分析作为此一进程的一个组成部分,预期将加强各国内部协调能力,并导致维持持续性。

分区域和区域级

114. 特别倡议有助联合国系统的工作与诸如第二次东京会议等关于非洲的其他倡议之间建立必要的联系。通过诸如非洲治理论坛和关于保健和教育的分区域会议等活动,它提供了一个交流经验的论坛,导致模仿最佳做法和注意捐助者援助的较佳协调方式。

115. 负责经济及社会发展和规划的非洲部长会议部长级后续委员会于 1998 年 4 月在亚的斯亚贝巴举行第一

次会议时要求非洲经委会编写一份关于联合国各组织在非洲分区域和区域两级的运作上彼此的协调和合作状况的报告,以便提交部长会议 1999 年的会议。非洲经委会在其初次报告中说,数项趋势和因素促使更好地合作和协调。首先,数项关于发展纲领的问题具有跨界范围,以及日益要求采取分区域或区域办法。其次,捐者越来越多地坚持要求更多合作和协调,作为显示援助资源有效的方式,无论这类资源是专用于国家、分区域或区域方案。第三,由于越来越多联合国组织将活动的主管权利下放到分区域和区域各级,加强协调和合作对于避免重复、尽量减少重叠和加强协作活动将是至关重要的,从而增加了集体努力的影响。最后,区域内各会员国由于将拥有国家一级的方案主权,也热心监测在分区域和区域各级的机构的方案执行进展情况。

116. 在分区域一级,非洲经委会各发展中心旨在促进会员国与政府间组织之间的合作和一体化。不过,它们的努力有限,因为显然缺乏一项总协调机制,无法使各机构得以在定期、持续的基础上互动,也无法从长远的方面来看区域内的问题。促进分区域一级的协调和合作是非洲境内联合国机构的一大挑战。最需要方案协调的例子是在跨国影响极显著的领域,例如运输、一些保健和社会问题、以及贸易和一体化问题。可改善分区域一级合作的行动包括:编制一份关于非洲境内联合国机构分区域国家间方案的性质和范围的详细清单;对方案活动内互辅互助的一项全面评价,以查明合作的机会;以及设立一个分区域一级的好协调机制,以支助协同努力。

117. 非洲境内联合国系统的第一次年度区域协调会议于 1999 年 3 月在内罗毕举行,会议由常务副秘书长担任主席,有 23 个组织的代表出席。这次会议是应经济及社会理事会第 1998/46 号决议的要求而召开的,以讨论如何加强联合国系统在区域一级活动的协调,并确定各组织间是否就非洲问题进行了充分协调。与会者认为,尽管有一些协调,它们的整体努力并不一贯,现有的协调机制也缺乏效用。他们强调,联合国组织在区域一级的工作应更为一贯和更好地协作。他们还认为,在分区域一级的协调不够,应安排在该级别上的适当机制和措施,以促进有效协调和一贯性,他们认为在迈向非洲区域合作和经济一体化的进程方面,这是至关重要的。

118. 区域会议同意:(a) 特别倡议可暂时作为联合国系统在非洲的工作的一项适当协调机制;这点将须审查特别倡议所包括的优先事项的范围,必要时予以扩大,调整

集群,以便把联合国活动的主要领域包括在内;(b) 应制定目标和确定优先事项,以便为执行国家优先事项制订一种共同发展看法;(c) 应制订一项监测执行情况机制,以评估在多大程度上达到了特定目标;(d) 行政协调会指导委员会两位主席应编制一份关于特别倡议下已修订集群的提案,以便把联合国主要组织的工作包括在内。现在正展开工作,以便应要求在举行会议后三个月内提出这项提案。

四. 响应委员会第三十八届会议的建议而采取的措施

119. 自推动特别倡议以来,联合国系统各组织在一系列领域和主题论题方面努力合作。在执行倡议方面已在数个优先领域取得重大进展,因此,须加强分区域、区域和全球合作与协调。这样反过来将使落在后面的特别倡议方案加速执行,并有助于监测全面进展情形,以及向政府间机构提出报告。

120. 自从方案协调会第三十八届会议审议特别倡议的执行情形以来,秘书长在向全系统和捐助界分发的公开说明中重申对这项倡议的承诺。他吁请联合国系统各组织,包括布雷顿森林机构,一起支持促进非洲本身的发展取得最大效果的单一目标。行政协调会指导委员会举行了数次会议来加强该倡议的执行。在指导委员会第 8 次会议上,将审查诸如治理、教育、保健、灭贫和贸易等集群的进展情形,并提供指导,以加速全面执行,包括增加调集资源的具体行动。

121. 关于方案协调会第三十八届会议提出的建议,非洲和最不发达国家特别协调员办公室与特别倡议秘书处联合编制了一份图表,开列委员会提出的各项建议,提出各种行动和负责执行这类行动的组织,现已将其转交所有特别倡议联络点,供采取行动(见本报告附件三)。

122. 方案协调会第三十八届会议建议,应制订业绩指标,以监测特别倡议优先领域内所取得的成就。特别协调员办公室同特别倡议秘书处合作,并在经济和社会事务部统计司公共经济和公共行政司的技术支持下,制订了一份可为此目的使用的选定业绩指标清单草稿,载于本报告附件四,以供方案协调会审议。在选择业绩指标时,该办公室参考了非洲经委会、儿童基金会、人口基金、环境规划署和工发组织的投入和评论。

123. 选定指标的领域包括:治理、促进发展的信息技术、教育、保健、人口和性别问题、区域合作和一体化、资源调集、供水、粮食保障、贫穷和债务。牵头机构将为各别方案中指定的国家收集数据,指标的统计资料来源将是附件四中列出的联合国组织。开始追踪进展情况的年份是 1994 年,亦即是推动特别倡议的前两年。但是,应该注意到,在短期间,这些指标中大多数动向可能不很显著,因此牵头机构可能需要认定其他标准或水准来追踪在执行优先领域事项的年度进展情况。

124. 关于委员会建议牵头机构在其各别领域内制订一项共同战略行动框架,应该注意到,制订的优先领域集群现在已在合作方面取得重大进展。在治理、促进发展的信息技术、教育、保健、供水及人口和性别问题等领域可注意到这种情况。如本报告第二节所述,虽然正式的执行战略尚未拟就,但是,这些领域内的活动已在进行中。

125. 委员会吁请加强特别倡议秘书处。应该注意到,作为第一步,联合国各组织内的特别倡议联络点已获加强。由于作出工作安排,秘书处与特别协调员办公室之间的合作已获加强。秘书处和办公室已同意联合编制提交政府间机构的关于特别倡议和新议程的进度报告、交流资料和工作方案、以及举办联席会议。

126. 在特别协调员办公室的内部组织安排方面,现已设立一个特别倡议集群,负责以下特定任务:将特别倡议活动充分并入新议程的范围、就秘书长关于非洲的报告(A/52/871-S/1998/318)及第二次东京会议通过的行动议程,采取后续行动这些是由开发计划署和特别协调员办公室负责的。如以前向方案协调会报告的,联合国非洲经济复苏和发展机构间工作队已逐步结束,由较高级别的行政协调会指导委员会取代。现已在非洲经委会执行秘书办公室内设立一个特别倡议股,正予以加强中。

127. 在编制 2000-2001 两年方案预算的范围内,并参照 1998-2001 年中期计划订正方案 6,已澄清和加强特别协调员办公室的作用。其主要重点是倡导非洲发展,实质性支助全球关于非洲的政治进程,以及促进活动。还要求该办公室必要时在具体领域内支助常务副秘书长。办公室主管经济和社会事务副秘书长也是经济和社会事务执行委员会的会议台召集人,他特别注意确保避免与非洲经委会的工作互相重复。他也按照方案协调会第三十七届会议提出的建议,在高等级别上澄清特别倡议与新议程之间的关系。

128. 如方案协调会第三十八届会议建议的加紧努力,以期制订有力的增加资源调集计划的论题是联合国系统内特别注意的一个主题。行政协调会指导委员会下次会议将报告关于资源调集的具体行动(见上文第二节 J 项)。此外,还应注意,秘书长为执行其关于非洲的报告(A/52/871-S/1998/318)中所载各项建议采取后续行动,并作为其促进非洲发展的全球性倡导的一部分,于 1998 年 9 月与经合组织国家的发展援助委员会成员国外交部长会谈,强调必须增加对非洲国家的财务支助,以加速发展。秘书长着重指出,期望捐助国促进以下五个关键问题的重大进展:增加官方发展援助;改善对负债沉重的穷国的债务倡议;进一步减轻债务负担;外国直接投资;以及市场机会。发展援助委员会国家的反应甚佳令人感到鼓舞。1999 年秋可能举行一次类似的会议。

129. 最后,应该记得,在 1991 年方案和协调委员会首次通过 1992-1997 年中期计划中题为“非洲:紧急经济形势、复苏和发展”(方案 45)的方案时,在方案的全盘战略中明白指出,它在其第三十届会议上要求秘书长编制的全系统行动计划一旦获得通过,便将构成中期计划所涵盖期间全系统协调的基础。²

130. 1992 年通过,1994 年订正的非洲经济复苏和发展全系统行动计划由方案协调会第三十七届会议提出的特别倡议取代。取代的直接影响是,后者继承了前者的主要特色,即作为联合国系统在非洲开展的活动的协调工具。在特别倡议推动四年后,现已获承认是协调联合国非洲方案的适当机制。鉴于 1999 年 3 月内罗毕会议(见上文第 118 段),如欲特别倡议充分发挥其协调机制作用,将须审查现有的优先领域,并加入其他新领域和资源。方案协调会不妨探讨如何加强特别倡议的协调职务。

注

¹ 《大会正式记录,第五十三届会议,补编第 16 号》。

² 《同上,第四十五届会议,补编第 6 号(A/45/6/Rev.1),第一编,主要方案三,第 45,14 段。》

附件一

非洲经济多样化方案

贸发会议秘书处的说明

1. 如要非洲经济多样化获得成功,就必须慎重研订有关战略,其中包括了解已有的潜力;鉴定需要加以解决的关于优先顺序方面的瓶颈问题;编制关于解决这些瓶颈问题的方案,其中应有适当的程序和重点。为经济多样化筹资是极为重要的,如果有利用所筹款项的坚实基础,就会取得积极的成果。本说明概述了在国际社会参照以上各项考虑因素提供支助之下,非洲国家执行经济多样化战略的重要组成部分。

一. 大环境

2. 虽然在纵向和横向经济多样化方面可以举出一些成功的故事,但是大多数非洲经济体都依赖少数农产品或初级矿产,经常以未加工形式出口来赚取大部分外汇。这些商品通常都面临众所周知的需求增长相对缓慢,来自效率高(或有补贴)的供应者的激烈竞争,世界市场价格不断下降和波动很大,以及特别是最近几年买方日益集中,同时出口国家贸易制度则走上自由化。在这种情况下,除非依靠商品的非洲国家在国际社会支助下刻意作出努力,商品部门便不可能完成其赚取外汇和增加国内储蓄以促进这些国家的经济发展和转轨的任务。政府和企业界在这些努力中都应发挥作用,民间社会和各种机构有重大的促进作用。^a

3. 多样化本身不是目的,只是一种促进发展的手段。由于迫切需要确保多样化与各项发展目标和减缓贫穷并肩前进,因此有关政策和措施必须在部门一级鉴别不同多样化前景在可能取得的留存增值和产生积极联系方面带来的好处。有关政策和措施在宏观和微观两级的一致性和透明度,以及政府和私营部门在决策方面的合作是成功的重要组成部分。

4. 政府制订政策的根据及其性质视各国的总体发展愿望和方案而定。随着市场的全球化和自由化,商品的世界市场正在起变化,且变得日益复杂。这种情况不但要求企业修订他们的商业战略,还影响政府的政策。为了有效地融入自由化的世界贸易系统并从中充分获益,陷入边际处境的依靠商品的国家必须考虑消除其出口市场的贸易障碍以外的情况。它们必须缩小“连通性

差距”,提高供货能力,并及时和灵活地改善其对新的和不断出现的市场机会作出反应。

5. 国家一级经济多样化战略的首要先决条件是要有一个有利的宏观经济环境,并且能够克服基础设施方面的问题,例如运输、仓储和其他后勤障碍。但是,本说明不想讨论这些重要方面,只集中讨论在部门一级需要做些什么。非洲国家必须鉴别本国具有相对优势的广泛领域,根据其经济基础来研订和执行适当的政策和措施,而且这些政策和措施有助于向企业部门提供有利的环境。企业家接着必须鉴别能促进多样化和有利于出口的实际机会,评估这些机会并采取必要的战略,以便从中获利。以下是这方面的一个战略。

二. 办法

6. 本说明概述的办法仅限于达成增加从生产和出口商品来提高留存增值这个目标。有鉴于大多数传统商品供应丰富这个世界市场情况,因此必须把重点放在产品深加工(纵向多样化)和进入高增值高质量产品(横向多样化)。

A. 部门性背景筹备工作

7. 非洲经济多样化的第一个步骤是编写一系列部门性概况报告。这些概况报告以各国感兴趣的产品为重点,其中说明:

(a) 原材料的供应情况、质量和标准、数量/临界规模、成本/生产力、持续性、生产和贸易组织、植物/动物健康情况、同其他生产国在投资条件和成本方面的比较;

(b) 加工产品的主要国外市场,需求的增长和进入市场的条件;

(c) 加工产品的价格和趋势,对质量和标准的要求;

(d) 市场结构,销售条件,主要竞争对手和参与全球生产和贸易的公司;

(e) 生产商本国的生产条件,包括手艺、技术、资金、机器和可能来源、所需的水电供应、运作和筹资情况等;典型的生产成本/产量规模;投资成本/能力;

(f) 可能的伙伴,包括关于潜在伙伴的资料来源、对应出资能力、分包合同网和筹资机构;

(g) 可能的技术和财务支援,以及促使提升国内生产商、其产品和技术的专业顾问。

8. 这种分析还可用以确定何处可以以及为何能够产生高额利润(例如,由于垄断性市场结构或地理位置因素,或技术上的理由),生产国可以对进入这些领域并获得高额增值的可能性作出切合实际的评估。

9. 由于问题复杂,并且事实上这些概况报告会被几个国家使用,因此编写工作应得到最佳协调,并由国际组织加以监督。

B. 非洲各国政府的筹备工作

10. 非洲国家政府首先应当对本国的物质资源和人力资源基础,及其实际的和可能的供应能力进行评估,从而指明该国可以集中发展的部门。

11. 以此为基础,并参照上述概况报告所载的有关各个部门的世界商品链,需要评估预期因扩大生产和国际贸易的留存增值以及预期获得的直接和间接利益。目的在鉴定进入全球生产和商品链的最佳切入点。

12. 还必须了解来自国际和国内两方面的部门性进入障碍,以及如何克服这些障碍的重要性。预期发现的有些重要障碍是:国内和国际市场结构;成本,包括进口投入的成本和运输成本;特别是建立针对非传统产品的销售渠道及品质管制的技术要求;政府履行管制和财政职责的效率;法律和体制方面,例如限制外国投资或取得信贷的法律;以及组建面向出口的公司。

13. 这样有助于设计旨在增加物资和人力方面的能力的一揽子政策,同时考虑到对每套政策的行政要求,有关扩大生产的可持续问题,有关国际贸易的政策和补充措施对社会和人群产生的影响。

14. 但是,即使在对需要进行仔细评估以前,很明显必须对某些领域,特别是企业取得和利用资讯,包括关于对质量的要求的资讯,立即采取行动。

C. 后续行动

15. 初始阶段将促使在感兴趣的编制国别/特定部门项目,范围涵盖提高供应能力,包括改善销售和质量,特别是改善促进质量生产的培训,提高技术精密度和追踪市场的发展情况。应当强调指出,目的不在由政府

“挑选赢家”,而是加强企业成功进入新领域的能力,提高机构协助它们这么做的成效。根据早期关于非洲经济多样化的国际倡议取得的经验,预期这个办法和筹备阶段可以提供一个更好的更实际的争取财政和技术支持的基础,让企业家缩短他们与世界市场之间在连通性上存在的差距。捐助者参与筹备阶段将可进一步推动这个倡议。

三. 国际社会提供的支助

16. 联合国系统各组织,例如开发计划署、内陆运输委员会、粮农组织、工发组织、世界银行、贸发会议和世贸组织,必须在其特定的权限范围内,对一项准备妥善和协调良好的非洲经济多样化方案承担重要的责任。如果有人提供足够的资源,贸发会议可以担任带头机构,与上述各组织进行协调和密切合作,负责组织和开展背景筹备工作。必须在国家一级开展后续行动。贸发会议负有促进发展中国家经济发展和多样化的全面责任,因为这些国家大量依靠商品出口,都面临促进贸易和经济发展的特殊挑战。但是,执行针对特定国家/部门的多样化方案需要巨大的额外资源,而贸发会议得不到这些资源。

注

^a 贸发会议,“使依赖商品的国家多样化:政府、企业和机构的作用”(TD/B/COM.1/12),1997年9月5日。

附件二

区域合作和一体化方案:范围和内容

非洲经济委员会的说明

1. 由于认识到区域主义对非洲参与日益全球化的世界来说是绝对必要的,非洲区域机构对该区域经济一体化的重要性现在已经增大。

2. 《阿布贾条约》吁请非洲经济委员会开展政策研究,以支持经济一体化进程。政策研究鉴定和分析了影响一体化的各项因素,包括限制或促进这一进程的各种情况,以协助各成员国在国家、分区域和区域各级清楚说明并执行有关促进这个进程的战略和政策。议题包括:

区域一体化机构的协调一致和合理化:渐进办法

3. 在非洲同一分区域内运作的各区域经济共同体的重叠情况是破坏一体化进程的目标和行动的协调一致性和团结的主要问题。经验表明,一个区域一体化机构同另一个合并,或关闭一个却偏爱另一个,在政治上具有敏感性,如果在政治上对这个问题没有交集,就很难得到执行。对这个问题的实用办法是逐渐使各共同体的市场自由化机制协调统一。消除各机构之间的矛盾和不相容之处即可实现这一点。这个办法突显调查研究的重要性,其目的在鉴定和建议加强市场和经济领域的协调一致性,把支离破碎的程度减至最低,并促进人员、货物和服务在同一分区域内自由流通的各项措施。

各国之间在微观和宏观经济政策方面的交集:关于扩大协调一致性的体制框架建议

4. 国家结构调整方案旨在协助一些非洲国家恢复经济平衡。这些国家倾向于较少注意或不注意国家政策对区域产生的影响。调查研究表明,一体化集团内部一些成员国的政策产生了负面影响,他们彼此之间既不协调,对于获致协议的共同目标意见也不一致。研究建议促进广泛政策的协调和交集,以确保非洲一体化进程目标的协调一致。

关于为区域经济共同体建立自筹资金机制的可行性研究

5. 确保非洲一体化进程需要经费。欧洲联盟如果没有创造性地、充分而持续地筹措资金,包括选择性征税的机制,就不会有这么大的进展。今天非洲区域一体化

机构基本上依赖其组成国家超负荷承诺的财政支助,它既不充分又不可靠。可行性研究旨在鉴别资金来源和机制,以确保非洲一体化进程未来的筹资是可靠的,主要以征税为主的,并将通货膨胀降至最低。除了维持各区域一体化机构秘书处以外,经鉴别的经费来源还可用来资助现有的和可能的一体化方案及项目。针对东非和南部非洲共同市场(东南非共同市场)的研究业已完成,针对南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)的研究尚在进行。最终将对所有的区域经济共同体进行研究。

推动经济一体化进程的补偿和平衡机制(个案研究)

6. 随着经济自由化而连带执行的降低关税计划,结果使许多国家的收入基础受到侵蚀,而这些收入是资助重要公共支出所不可缺的。这在过去曾导致一些国家不情愿执行贸易自由化方案。可行性研究讨论了各成员国由于执行贸易自由化计划而造成收入减少和利得失衡的问题。它研订出一些补偿备选办法以及使收入和减少取得平衡的机制。最终目标是评估设立用以资助非洲项目,特别是区域经济共同体内最不发达国家的基础设施的平衡基金,以鼓励它们参与这些集团。针对东南非共同市场的研究已经完成,将照样对其他区域经济共同体进行研究。

关于评估区域经济共同体的成本和利益的分析框架

7. 清楚了解区域集团所需付出的代价和得到的利益,对各区域经济共同体成员国是否作出坚强承诺十分重要。使各成员国的相对利得和损失透明化有助于迅速取得进展。分区域个案研究将审查可以考虑在国家和区域政策范围内采取的使成本降至最低并使公平分配的利益升至最高的各项措施。1998年10月28日至30日举办的非洲经委会关于经济一体化成本利益分析工作研讨会使与会者熟悉分析各项有关问题及其政策所涉问题的各种技术。西非经济和货币联盟(西非经货联盟)开展了一次试验性研究,以布基纳法索为第一个案例国。最后在第一阶段将对西非经济和货币联盟内的其他成员国进行研究,然后对其他区域经济共同体的成员国进行研究。研究结果将作为考虑执行的平衡/补偿方案的根据。

世界贸易自由化、全球化和非洲的区域一体化进程

8. 鉴于大多数非洲国家都是世贸组织成员,同时,预期所有国家不久都加入为成员。因此,非洲的一体化进程必须注意到全球贸易制度的规定,尤其是1994年关税和贸易总协定关于区域一体化安排的第二十四条的规定。这些研究的目的是使非洲国家作好准备,遵守世贸组织的规定,同时继续实现其区域一体化目标,并使进程与世贸组织的规章相协调。上述研究还与援助非洲经委会成员国方案相配合,包括培训这些国家对世贸组织框架及其规定有更深入的了解。除了向培训方案提供投入以外,研究结果还将作为旨在向它们提供非洲特别感兴趣的世界贸易系统信息的政策概要说明。迄今已经出版了两期关于非洲区域一体化与多边贸易系统,以及关于市场全球化和自由化:非洲产品的前景的政策概要说明。另两期关于服务业贸易总协定(服务业总协定)及其电讯和财政服务部门的政策概要说明即将出版。

通过加强贸易自由化、生产要素机动性和互补性交集来扩大非洲内部贸易

9. 以东部和南部非洲作为案例,这次试验性研究是为了找出决定分区域范围内有效实现贸易自由化的速度的关键因素。根据分区域自然资源情况,建议采取措施,以消除使生产活动和其他经济活动更加相互依赖的障碍。最终目标是提高生产部门的竞争力和加强区域贸易。

实际关税和非关税壁垒对非洲内部贸易的影响、生产要素机动性与区域发展类型

10. 通过降低普遍存在的高运输成本,使国家和区域运输和通信系统有效运作,以提高非洲的竞争力,对促进非洲境内的贸易和投资极为重要。1999年4月举行的区域合作和一体化委员会会议,讨论了题为“西非国家经济共同体(西非经共体)运输和通信方案:进展情况和困难”。西非经共体的运输网是比较发达和完整的运输网之一,它与其他区域经济共同体分享了这方面的经验。

通过提供技术和顾问支助来加强区域机构

11. 非洲经委会还分析了分区域各经济共同体秘书处体制上的优势和弱点,提供技术和政策咨询,以提高各经济集团预估和处理一体化挑战的能力。非洲经委会在过去两年向四个主要分区域经济共同体的秘书处提供技术支助,即东南非共同市场、西非经共体,包括西非

经共体基金和南部非洲共同体。非洲经委会正通过中部非洲分区域发展中心,重新努力发起中非国家经济共同体(中非共同体),并恢复其活力。

12. 东南非共同市场:非洲经委会的一个特派团对东南非共同市场秘书处组织进行了认真的评估,同时考虑到共同市场主要利害关系者的当前和长期期望。在深入审查各项目标、结构和程序的工作结束时,非洲经委会特派团建议一种能完成新战略任务的组织形式。非洲经委会的建议随后经东南非共同市场部长理事会在1997年11月举行的会议核可。

13. 西非经共体:非洲经委会为回应针对西非经共体秘书处的任务、结构和职能进行认真而全面的审查提出的请求,派遣了一个特派团。非洲经委会改组西非经共体秘书处及其基金的方式有一些特点,其中包括把分成各部门并且十分支离破碎的单位改组成一些协调一致的多学科小组。特派团还进行了职务评价研究,从中获取改叙西非经共体秘书处和西非经共体基金的专业一级职位所需的资料。叙级结构已经合理化和简化。对新的业绩管理策略和新式资源调集备选办法作了说明。

14. 南部非洲共同体:非洲经委会提出了关于设立政策分析和协调单位的建议。该建议是根据南部非洲共同体内部各机构的任务分析结果而提出的。建议界定了在秘书处内部设立政策分析单位的理由和选项,该单位的结构和地点,作业方式,包括组建和最大限度利用各小组的方式,以及该单位得以开始运作的先决条件。

15. 非洲经委会下一个两年期计划包括追踪各项改组和重组建议的执行情况,就改善业绩和提高能力的项目与各经济共同体秘书处合作。此外还划拨专用资源,以完成东南非共同市场、西非经共体秘书处和西非经共体基金尚未完成的职务评价研究。

16. 使非洲经委会支助的机构合理化:非洲经委会负责经济及社会发展和规划的部长会议于1997年5月5日至8日举行会议。部长们在会议上审议了关于非洲经委会支助的机构合理化:更新以改善服务的报告。报告载列了对于这些机构在非洲经委会的新战略指示方面具有的能力,以及加强经委会对其具有相对优势的特定优先领域产生影响的能力。非洲经委会注意会议的讨论结果和所提建议,目前正在根据各机构的职责,它们的方案与非洲经委会的新战略取向的相关性,各机构

成员国向其提供的支助等方面,来重新界定它同这些机构的关系。

17. 这次行动的最终目的在改革和加强最有效的那些机构,使之成为优秀的区域中心。这类机构很可能包括非洲区域工程设计和制造中心、非洲经济发展和规划研究所、航空勘探区域培训中心、非洲区域标准化组织、非洲气象应用促进发展中心。非洲经委会在执行政策和向各成员国提供高度技术领域的咨询服务时与这些中心建立密切的工作伙伴关系。非洲经委会同非洲气象应用促进发展中心的工作就是这方面工作的例证。

附件三

委员会在其第三十八届会议上提出的建议及建议采取的后续行动总表

由特别协调员办公室和特别倡议共同监测

建 议	建议采取的行动	组 织
1. 方案协调委员会认为迄今为止取得的成果令人很感兴趣,与以前的情况相比,已有一些进步。然而,到目前为止所包括的国家数目及有限地区而言,这些进展是不够的。	成立技术工作组,在小学入学率低的 16 个国家执行教育行动计划,并就具体结果提出报告。	世界银行/教科文组织/儿童基金会
	在 24 个参加国监测非洲治理论坛第一次和第二次会议的后续行动执行情况,并提出成果报告。	开发计划署/非洲经委会
	成立技术工作组,为改善 15 个国家的保健服务,加快制定和执行保健部门改革行动计划。	卫生组织/世界银行/儿童基金会/开发计划署
	在尽可能多的国家监测其优先领域:	特别倡议/开发计划署/驻地协调员
	• 向驻地代表了解执行特别倡议构成部分的情况;	特别倡议/开发计划署/驻地协调员
	• 向驻地代表/驻地协调员了解根据执行特别倡议/务虚行动计划(乍得、埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克、多哥)的框架开展的活动;	特别倡议/开发计划署/驻地协调员
	• 不断了解关于组群活动的最新信息。	组群协调中心
	编制国别一级正开展的特别倡议有关的活动的总表。	特别倡议
	在其他国家组织特别倡议/国家务虚会。	特别倡议/驻地协调员/开发计划署
	2. 要求行政协调会加紧努力充分调动联合国系统的分析能力和其他能力,供特别倡议使用,以及尽可能增加国家数目及活动领域。	提请主管经济及社会事务副秘书长以及行政协调会指导委员会两主席注意此项建议。
3. 在行政协调会指导委员会的协调下,要求各牵头机构在其各自有关领域制定共同战略行动框架,其中分析并强调各种问题、订立目标、确定各组织分别作出的贡献、指明必要的资源以及制定包括业绩指数在内的参照点。	制定和执行在不同组群开展行动的共同战略框架,根据方案协调会提到的要素,强调实质内容。	牵头机构
	酌情将审查、更新或拟定共同战略行动计划的责任纳入即将成立的技术工作组(贸易、贫穷、教育、保健、饮用水、调集资源)的职权范围。	牵头机构
	审查编制和执行共同战略框架的现况。	特别倡议/特别协调员办公室

建 议	建议采取的行动	组 织
4. 迅速编制在区域合作和一体化以及经济多样化这两个领域的方案。	<p>查明组成组群的合作组织。</p> <p>成立技术工作组以拟定和执行各种安排。</p> <p>审查调集资源战略的效率。</p>	<p>特别协调员办公室/特别倡议</p> <p>牵头机构</p> <p>特别协调员办公室/特别倡议</p>
5. 通过以下办法加强特别倡议秘书处:	<p>就工作安排达成协议。</p> <p>查明开展联合行动的领域。</p> <p>编制和执行联合工作方案。</p> <p>共同编写有关报告。</p>	特别协调员办公室/特别倡议
(a) 加强与特别协调员办公室的工作关系;	通过两位主席,使非洲经委会参与技术工作小组的会议和开发计划署的组群安排。	特别倡议
(b) 加强与非洲经委会各实务司的工作关系;	<p>更新各协调中心的名单。</p> <p>成立技术工作组。</p> <p>制定合理化战略。</p> <p>加强信息流动。</p>	<p>特别倡议</p> <p>特别倡议/机构协调中心</p>
(c) 加强与各组织和机构的协调中心(包括非洲经济复苏和发展机构间工作队)的工作关系;	探讨在联合国系统内部和捐助团体分摊费用的安排。	特别协调员办公室/特别倡议/非洲经委会
(d) 拨出必要的资源。	6. 在协调领域,应特别加强以下各种努力:	
(a) 发挥秘书长的引导和宣传作用,特别协调员办公室的后续和催化作用以及开发计划署和非洲经委会的业务作用;	为秘书长和执行委员会编写定期简报和建议。	特别协调员办公室/特别倡议
(b) 推动协调措施,以便在外地一级建立充满活力的共同行动框架。	<p>就各优先事项执行共同战略框架。</p> <p>驻地协调员、联合国国别工作队和有关政府共同促进国别战略说明、共同国家评价和联发援框架。</p>	<p>牵头机构/组群</p> <p>驻地协调员/开发计划署/发展集团</p>
7. 加紧努力建立和执行布雷顿森林机构更多参与的调集资源战略。	<p>成立调集资源技术工作组。</p> <p>商定调集资源战略的主要因素。</p> <p>制定全面的调集资源战略。</p> <p>成立调集资源组群。</p>	<p>特别倡议</p> <p>世界银行/非洲经委会/开发计划署</p> <p>开发计划署/世界银行/非洲经委会</p> <p>牵头机构</p>

附件四

监测实现联合国关于非洲的特别倡议优先领域目标的拟议业绩指数

治理

目标:健全的治理

指数

(a) 建设和平与和解

- 发生涉及暴力的公民抗议和民间动乱的次数;
- 使用非暴力形式解决冲突的机制(法庭、变通解决争端办法、当地机制)的次数;
- 这些机制解决问题的全面性;

(b) 国家/民间社会之间的互动

- 举行政策对话、听证会、公民投票和选举(地方和全国两级)以及建立公营部门/私营部门伙伴关系、少数民族问题和其他问题委员会的数目、种类和范围;

- 对话所涉问题的重要性;

(c) 公务制度的发展与管理

- 用于改进业绩活动的预算比例;
- 为满足今后需要进行组织现代化的程度;
- 制定多元化文化和政策方向的范围;

(d) 法制与司法制度

- 在发展政策的重要领域所通过和实施的法律的数目
- 为强化法制而成立的机制(正式的和非正式的,即发表政府公报的频率、裁定案件的数目、审前拘留的平均天数、公民投诉的数目及采取的行动)的数目及效率;

(e) 民间组织基础设施

- 民间社会组织的数目、多样性、规模及影响;
- 政府登记过程的透明度及宽松度。

数据来源

关于上文所列的所有资料,请经济和社会事务部(公共经济学和公共行政司国家治理和公共行政处)与驻地协调员协商加以评估。

信息技术促进发展

目标:促进信息流动

指数

- (a) 上网密度:每万人中使用因特网的人数
- (b) 网址的数量

数据来源

非洲经委会

教育

目标:使所有非洲儿童接受基本教育

指数

- (a) 全国识字率
- (b) 城乡地区中小学每年入学率(按性别开列)
- (c) 城乡地区中学每年入学率(按性别开列)
- (d) 小学一年级学生中最终能升至五年级的人数比例
- (e) 每年政府在教育部门支出的数据
- (f) 每年对教育部门援助的数据
- (g) 在扫盲、识数和谋生技能方面取得学业成就的比例
- (h) 小学教师中按国家标准核准执教的百分比
- (i) 15岁至24岁青少年的识字率
- (j) 成人识字率:15岁以上人口的识字比例
- (k) 按两性开列的识字指数:女性识字率和男性识字率的比例

数据来源

儿童基金会、教科文组织、世界银行与经合组织/发展援助委员会

保健

目标:促进改善保健部门的工作

指数

- (a) 可获得初级保健服务的人口百分比
- (b) 成人感染艾滋病毒的比例
- (c) 产前艾滋病毒感染率
- (d) (按性别开列)出生时预期寿命
- (e) 婴儿夭折率
- (f) 五岁以下幼儿死亡率
- (g) 产妇死亡率
- (h) 由受训医疗人员助产的百分比

数据来源

世界银行、儿童基金会和卫生组织

人口与两性问题

目标:两性平等和赋予妇女权力

指数

- (a) 是否定有促进两性平等的平权行动政策
- (b) 签署、批准和执行《消除对妇女一切形式歧视公约》中建议的情况
- (c) 是否定有符合《国际人口与发展会议行动纲领》的正式的全国人口政策
- (d) 是否按照《国际人口与发展会议行动纲领》对生殖健康的认识制定了保健政策
- (e) 是否定有关于最低结婚年龄的立法
- (f) 是否定有支持生殖健康/计划生育方案的信息、教育和宣传国家战略
- (g) 学生在特定时期接受人口教育/家庭生活教育的百分比
- (h) 15岁至24岁孕妇中艾滋病毒带原者的比例
- (i) 由熟练的医疗专业人员助产的百分比(不包括传统助产士)

(j) 避孕药具普及率

(k) 可获得初级保健服务的人口比例

(l) 婴儿夭折率

(m) 成人妇女识字率

(n) 按性别开列 15岁至24岁人口感染艾滋病毒的比例

(o) 总生育率

(p) 青少年生育率

(q) 中小学男女生入学比例

数据来源

人口基金

经济多样化

目标:使生产和出口领域的经济活动多样化

指数

- (a) 制造业在国内总产值中所占的份额
- (b) 制成品出口在总出口中所占的份额

数据来源

联合国、贸发会议

目标:贸易机会和其他机会

指数

- (a) 主要发达国家对非洲主要商品所课税率
- (b) 在发达国家市场中所占份额

数据来源

贸发会议

区域合作与一体化

目标:区域和分区域经济合作与一体化

指数

- (a) 集团国家之间的税率
- (b) 集团国家之间的贸易数据

数据来源

贸发会议、非洲经委会和非统组织

其他优先领域**调集资源**

目的:促进外部资金更积极地流入

指数

- (a) 资源流动毛额和净额总数年度数据
- (b) 官方发展援助和外国直接投资毛额和净额年度数据

数据来源

经合组织/发展援助委员会、货币基金组织和贸发会议

目标:调集内部资源

指数

- (a) 国内储蓄率
- (b) 银行部门的规章条例

数据来源

世界银行和货币基金组织

水源问题

目标:向全体非洲人民提供足够数量的水源

指数

- (a) 可获得供水的人口百分比
- (b) 饮用自来水的人口比例
- (c) 使用公共水龙头饮水的人口比例
- (d) 使用井眼/泵井饮水的人口比例
- (e) 使用安全/防护井饮水的人口比例
- (f) 城乡地区使用卫生设备的人口百分比
- (g) 城市地区连接市政供水系统的总人口百分比(即城市及其周围地区相比)
- (h) 流域盆地供饮用水、工业用水和灌溉用水的总水量的百分比

- (i) 分别由地表层(湖泊河流等)和地下水资源提供的饮用水量的百分比
- (j) 供人类使用的所有现有水资源的百分比
- (k) 因水媒或水媒病原造成的疾病和死亡的百分比

数据来源

开发计划署、环境规划署、儿童基金会、卫生组织和粮农组织

粮食安全

目标:向全体非洲人民提供足以维持生命的粮食

指数

- (a) 农业生产年度数据,具体说明农产品情况
- (b) 以公吨计算的人均粮食储备,以及按商品开列的粮食储备
- (c) 按年龄和性别开列的年人均粮食消费数据
- (d) 在扭转荒漠化方面的进展:每年收复的公顷数
- (e) 每年对这一领域的援助以及政府支出的数据

数据来源

粮农组织、儿童基金会和开发计划署

贫穷问题

目标:消除贫穷

指数

- (a) 贫穷人口统计比例(每日一美元者的百分比)
- (b) 贫穷人口统计比例(低于国家贫穷线的人口百分比)
- (c) 贫穷差距比例

数据来源

世界银行

债务问题

目标:大幅度减免债务

指数

- (a) 年度债务总额数据,具体开列债务种类:双边、多边和商业债务

(b) 年度还本付息数据(利息和摊还情况)

数据来源

世界银行和货币基金组织

注：所监测的指数包括整个非洲大陆和特别倡议优先方案涵盖的国家。所收集的数据可从执行特别倡议的前两年,即 1994 年开始,直至最近一年的现有数据。
