



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/AC.51/1999/6
29 April 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММЕ И КООРДИНАЦИИ

Тридцать девятая сессия

7 июня–2 июля 1999 года

Пункт 5(b) предварительной повести дня*

ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩЕСИСТЕМНОЙ
СПЕЦИАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ НОВОЙ ПРОГРАММЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ В 90-Е ГОДЫ

Доклад о ходе осуществления Общесистемной специальной инициативы
Организации Объединенных Наций по осуществлению Новой программы
Организации Объединенных Наций по обеспечению развития
в Африке в 90-е годы

Доклад Генерального секретаря

Настоящий доклад представлен по просьбе Комитета по программе и координации, с которой он обратился на своей тридцать восьмой сессии. В докладе отражен прогресс, достигнутый в деле осуществления Специальной инициативы по Африке в результате реализации мероприятий, предпринятых организациями системы Организации Объединенных Наций со времени представления последнего доклада о ходе осуществления (E/AC.51/1998/7). Кроме того, в нем рассматриваются проблемы координации, возникающие в связи с осуществлением Специальной инициативы на страновом, субрегиональном и региональном уровнях, и излагаются некоторые меры, принятые во исполнение замечаний и рекомендаций Комитета, высказанных на его тридцать восьмой сессии.

* E/AC.51/1999/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	4
II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ СО ВРЕМЕНИ ЕГО ПОСЛЕДНЕГО РАССМОТРЕНИЯ КОМИТЕТОМ	4 - 110	4
А. Общий прогресс	4 - 16	4
В. Управление	17 - 24	7
С. Использование информационной технологии в целях развития	25 - 33	9
D. Образование	34 - 40	11
Е. Здравоохранение	41 - 51	13
F. Народонаселение и положение женщин	52 - 62	15
G. Ликвидация нищеты	63 - 71	18
H. Доступ к торговле и возможности в ее области	72 - 77	20
I. Региональное сотрудничество и интеграция	78 - 84	22
J. Активизация деятельности по мобилизации ресурсов 85 - 91	24	
K. Другие приоритетные области	92 - 110	26
III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ: КООРДИНАЦИЯ НА СТРАНОВОМ, СУБРЕГИОНАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ 111 - 118		31
IV. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С РЕКОМЕНДАЦИЯМИ КОМИТЕТА, СДЕЛАННЫМИ НА ЕГО ТРИДЦАТЬ ВОСЬМОЙ СЕССИИ 119 - 130		34

Приложения

I. Программа экономической диверсификации в Африке	38
II. Программа регионального сотрудничества и интеграции: сфера охвата и содержание	42
III. Таблица, содержащая рекомендации, вынесенные Комитетом на его тридцать восьмой сессии, и предложенные меры по их осуществлению	47

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
IV. Показатели деятельности, которые предлагается использовать для контроля за достижением целей в приоритетных областях в рамках Специальной инициативы Организации Объединенных Наций для Африки	50

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен по просьбе Комитета по программе и координации, который на своей тридцать восьмой сессии в июне 1998 года предложил представить доклад о ходе осуществления Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по осуществлению Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития Африки в 90-е годы для рассмотрения им на его тридцать девятой сессии в июне 1999 года (А/53/16¹, часть первая, пункт 333).

2. Цель доклада состоит в том, чтобы отразить прогресс, достигнутый в осуществлении Специальной инициативы за период с июня 1998 года по май 1999 года. Кроме того, в нем содержится информация о мерах, принятых во исполнение рекомендаций, изложенных в докладе Комитета (А/53/16, часть первая, пункты 329-332), и мероприятиях, связанных с двумя приоритетными областями: экономической диверсификацией и региональным сотрудничеством и интеграцией.

3. Доклад построен следующим образом: в разделе 2 содержится обзор прогресса, достигнутого со времени представления последнего доклада в деле осуществления мероприятий в приоритетных областях Специальной инициативы в связи с замечаниями и рекомендациями Комитета. Этот раздел основан, главным образом, на информации, представленной ведущими и сотрудничающими учреждениями. В разделе 3 рассматриваются вопросы координации на страновом, субрегиональном и региональном уровнях, а в разделе 4 изложены меры, принятые во исполнение рекомендаций Комитета, сделанных на его тридцать восьмой сессии.

II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ СО ВРЕМЕНИ ЕГО ПОСЛЕДНЕГО РАССМОТРЕНИЯ КОМИТЕТОМ

A. Общий прогресс

4. Со времени представления последнего доклада были предприняты большие усилия для обобщения достигнутых результатов и ускорения дальнейшего прогресса. Значительный прогресс был достигнут в таких областях, как управление, информационная технология в целях развития, образование, здравоохранение, народонаселение и гендерные вопросы. Известный прогресс намечается и в других областях, таких, как ликвидация нищеты, доступность и возможности в области торговли, диверсификация экономики африканских стран, региональная кооперация и интеграция, водные ресурсы, окружающая среда и сотрудничество Юг-Юг. Возможно, в некоторых других областях осуществление мероприятий продолжается, однако система поступления информации пока еще не позволяет в полной мере оценить их результаты.

5. Что касается управления, то успешно продолжалось проведение серии встреч в рамках Африканского форума по вопросам управления, организуемых Программой Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Экономической комиссией для Африки (ЭКА). Эти встречи способствовали обмену информацией и опытом между правительствами и организациями гражданского общества; они помогают установлению партнерских отношений и заимствованию передового опыта. В ряде стран они способствуют применению подхода, предусматривающего более широкое участие в вопросах управления.

6. Что касается такой приоритетной области, как применение информационной технологии в целях развития, в которой ведущим учреждением является ЭКА, то весомый прогресс был

достигнут в рамках Инициативы Африканского информационного общества и по таким ключевым секторальным направлениям, как электронная торговля и здравоохранение.

7. Что касается такой приоритетной области, как базовое образование, то благодаря координации действий Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры организации системы Организации Объединенных Наций сформулировали и согласовали совместную стратегию ускорения темпов поступления учащихся в школы в 16 странах Африки, в которых отмечается самый низкий показатель зачисления учащихся в начальные школы. Эта совместная стратегия была препровождена каждым из заинтересованных учреждений своему представителю в стране для исполнения под руководством координатора-резидента.

8. В области здравоохранения Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк способствовали углублению понимания реформ в области здравоохранения в африканских странах, направленных на улучшение качества предоставляемых услуг, путем обмена опытом со страновыми группами представителей министерств здравоохранения и финансов. Успешное применение опыта, извлеченного в ходе встреч в Котону и Аддис-Абебе по вопросам реформы в области здравоохранения, состоявшихся соответственно в сентябре 1998 года и в мае 1999 года, в других субрегионах, служит хорошим знаком для дальнейшего прогресса в этой области.

9. Осуществление Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) демографического компонента Специальной инициативы способствовало улучшению партнерских отношений и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и с другими партнерами; его реализация дала позитивные результаты и некоторые дополнительные выгоды. Мероприятия осуществлялись в следующих областях: репродуктивное здоровье; сокращение высокой материнской заболеваемости и смертности; предупреждение венерических болезней, включая ВИЧ/СПИД, и борьба с ними; расширение использования контрацептивных средств; проблемы репродуктивного здоровья молодежи и подростков; просвещение семей в вопросах, связанных с народонаселением; информация, просвещение и коммуникация в интересах поддержки репродуктивного здоровья; права человека, включая репродуктивные права и гендерные вопросы; разработка или пересмотр демографической политики и программ; создание национального потенциала; мобилизация ресурсов и т.д.

10. Значительные успехи были достигнуты также в области макроэкономической политики, при этом особое внимание уделялось социальному развитию во многих африканских странах. В этих странах в настоящее время все большую роль играет частный сектор. В 1999 году продолжается реализация стратегии мобилизации ресурсов для осуществления Специальной инициативы; участие в ее осуществлении принимают Всемирный банк и секретариат Специальной инициативы.

11. Со времени представления специального доклада Комитету были предприняты также некоторые мероприятия в следующих целях: а) укрепить изнутри процесс реализации Специальной инициативы местными отделениями, участвующими в программе Инициативы; б) проанализировать результаты реализации Специальной инициативы по странам; в) организовать выставку в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии с участием неправительственных организаций с целью продемонстрировать важность совместной работы организаций системы Организации Объединенных Наций; г) мобилизовать ресурсы; и е) укрепить сотрудничество между Управлением Специального координатора по Африке и наименее развитым странам Департамента по экономическим и социальным вопросам и секретариатом Специальной инициативы.

12. Отклики, поступившие от координаторов-резидентов в 18 странах (Бенин, Камерун, Чад, Кот-д'Ивуар, Эфиопия, Гамбия, Гана, Кения, Малави, Мали, Маврикий, Мозамбик, Сенегал, Того, Уганда, Объединенная Республика Танзания, Замбия и Зимбабве), свидетельствуют о том, что продолжающееся сотрудничество набирает силу в деле реализации инициативы на страновом уровне. Выездные семинары и другие консультативные встречи страновых групп показали, какие уникальные преимущества можно извлечь благодаря активному участию Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка в реализации Специальной инициативы. Кроме того, было уделено особое внимание преимуществам взаимного обмена плодотворным опытом между Рамочной программой ООН по оказанию помощи в целях развития и Специальной инициативой, что способствует более плавному и более эффективному осуществлению деятельности в этой области.

13. Секретариат Специальной инициативы предпринял действия на национальном уровне с целью анализа потенциала и степени воздействия Специальной инициативы, с тем чтобы ощутимо укрепить поддержку национальных приоритетов в области развития со стороны системы Организации Объединенных Наций. В Замбии на одном из выездных семинаров различных представителей системы Организации Объединенных Наций, включая представителей ЭКА и ее Субрегионального центра по проблемам развития для южной части Африки, был принят план сотрудничества, сыгравший существенную роль.

14. На глобальном уровне Ассоциация содействия Организации Объединенных Наций Соединенного Королевства и секретариат Специальной инициативы организовали в декабре 1998 года выставку и семинар в Лондоне под названием "Специальная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке - возможности для глобального партнерства", которая была открыта Ее Королевским Высочеством принцессой Анной. ЭКА, ЮНЕСКО, ЮНФПА и Всемирный банк приняли участие в этом мероприятии, на котором присутствовали представители различных неправительственных организаций и средств массовой информации. Было особо подчеркнуто значение совместной работы организаций системы Организации Объединенных Наций, особенно в областях образования, здравоохранения, управления, частного сектора и информационной технологии.

15. Результатом первоначального совещания по мобилизации ресурсов, совместно организованного Всемирным банком и секретариатом Специальной инициативы в октябре 1998 года, явилось распространение доклада среди председателей Руководящего комитета, Административного комитета по координации (АКК) по вопросам Специальной инициативы и широкой группы участников, включая ПРООН, ЮНЕСКО, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНФПА и ВОЗ. Следующее совещание планируется провести в 1999 году, и на основе его итогов будет разработана стратегия мобилизации ресурсов, которая будет представлена на рассмотрение Руководящему комитету.

16. Управление Специального координатора и секретариат Специальной инициативы продолжали сотрудничество в рамках подготовки докладов парламентариям, распространения информации и проведения совместных совещаний.

В. Управление

17. Два ведущих учреждения, ответственных за реализацию компонента управления, ПРООН и ЭКА, сосредоточили свои усилия на укреплении процесса Африканского форума по вопросам управления, имеющего целью содействие диалогу по вопросам достижения консенсуса между правительствами и организациями гражданского общества, укреплению потенциала, более эффективной координации действий внутри стран и расширению мобилизации ресурсов для

программ в области управления и, наконец, наращиванию усилий и потенциала африканских стран в целях содействия развитию благого управления.

18. Опираясь на итоги первого форума, состоявшегося в июле 1997 года в Аддис-Абебе, второй форум, состоявшийся в Аккре в июне 1998 года, сосредоточил внимание на двух основных проблемах, а именно: подотчетности и транспарентности в сфере правительственной и государственной службы с особым упором на необходимость борьбы с коррупцией. На втором форуме присутствовало 80 участников, включая правительственных должностных лиц высокого уровня из 10 африканских стран, представителей организаций гражданского общества, экспертов Организации Объединенных Наций и других международных партнеров. Участники согласились в том, что форумы должны служить механизмом непрерывной мобилизации поддержки в целях улучшения координации и сосредоточения усилий, направленных на обеспечение благого управления на континенте. Следующий форум, который состоится в Бамако в июне 1999 года, сосредоточит внимание на вопросах благого управления и регулирования конфликтов; и в настоящее время подготовку к нему ведет целевая группа, базирующаяся в штаб-квартире.

19. Совещание по вопросам анализа и регулирования конфликтов, финансируемое ПРООН и организованное Африканским центром по проблемам развития и стратегическим исследованиям, было проведено в Бамако в ноябре 1998 года; на нем были рассмотрены доклады, представленные шестью странами (Ангола, Бурунди, Либерия, Мали, Руанда и Сьерра-Леоне) об их опыте урегулирования конфликтов, переросших в войну, а в некоторых случаях, в геноцид. Была подчеркнута необходимость более глубокого понимания происхождения конфликтов, и, хотя было признано, что характер конфликтов может быть различным в зависимости от конкретных обстоятельств, некоторые причины – недостаточная дальновидность руководства; отсутствие благого управления, особенно транспарентности и подотчетности; пренебрежение правами человека; широко распространенная нищета; несправедливое распределение богатства и ресурсов; и исключение из общественной и культурной жизни, которое порождает этнические конфликты, – являются общими для всех конфликтов. Выводы совещания будут использованы для подготовки документов для обсуждения на третьем форуме.

20. В качестве составной части процесса Форума ПРООН и Департамент по экономическим и социальным вопросам поддерживают Африканский проект по инспектированию системы управления, осуществляемый в интересах девяти стран (Камерун, Гана, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Сенегал, Южная Африка, Того и Уганда). По завершении проекта будут созданы всеобъемлющие базы данных и проведен анализ деятельности в области управления по странам в целях улучшения координации и мобилизации ресурсов и в конечном итоге будет укреплен потенциал каждой страны в деле управления этим процессом и обеспечения его устойчивости. Кроме того, ПРООН пытается установить целевые показатели для оценки прогресса в таких областях, как укрепление национального потенциала, координация и мобилизация ресурсов.

21. Чрезвычайно важное значение имели взносы доноров, сделанные в рамках деятельности Форума, особенно взносы Норвегии, Швейцарии и Европейского сообщества. Япония также заявила об обязательствах о предоставлении взносов на втором форуме и на второй Токийской международной конференции по развитию Африки. Во всем мире растет интерес к этому процессу; он становится полезным ориентиром в международном сообществе партнеров в области развития. Наряду с тем, что Специальная инициатива уделяет особое внимание достижению согласованности усилий с другими организациями, ЭКА и ПРООН стремятся к достижению более эффективного сотрудничества и координации со Всемирным банком, Всемирной коалицией для Африки, Организацией африканского единства (ОАЕ), Секретариатом Содружества и другими организациями, осуществляющими программы в области управления в Африке. ПРООН, например, определила две области сотрудничества со Всемирным банком, а именно: оценки

реформы гражданской службы и создания потенциала. Кроме того, ПРООН координировала осуществление мероприятий по вопросам развития, предусматривающих широкое участие, и благого управления в Мавритании с участием Организации по экономическому сотрудничеству в целях развития (ОЭСР).

22. В ответ на призыв Генерального секретаря к поискам надлежащих путей и средств реализации мер транспарентности и принятия таких военных бюджетов, которые соизмеримы с проблемами развития в Африке, ПРООН приступила к осуществлению программы координации и помощи в области безопасности и развития. Совокупный бюджет этой программы составляет 5229 млн. долл. США на период 1999-2003 годов, при этом взносы распределены следующим образом: ПРООН - 1,9 млн. долл. США, Норвегия и Швеция - 1 млн. долл. США от каждой страны, Бельгия - 0,565 млн. долл. США, Соединенное Королевство - 0,5 млн. долл. США и Канада - 0,264 млн. долл. США. В рамках этой программы будут решаться проблемы безопасности и развития, связанные с растущим распространением легкого оружия и стрелкового оружия. Эта программа будет осуществляться в партнерстве с правительствами и такими организациями, как ОАЕ, ЭКОВАС, и неправительственными организациями, а также поставщиками оружия в целях поддержки осуществления моратория на импорт, экспорт и производство стрелкового и легкого оружия, принятого государствами - членами ЭКОВАС в 1998 году.

23. Другие мероприятия по вопросам управления, предпринятые ПРООН, включают недавно подписанное соглашение с правительством Мозамбика о предоставлении технической и финансовой помощи в проведении многопартийных выборов в стране, намеченных на октябрь 1999 года. ПРООН поможет укрепить Национальную комиссию по выборам и секретариат администрации по проведению выборов и будет осуществлять координацию помощи международных доноров, которая, по предположениям, составит около 40 млн. долл. США. Кроме того, при поддержке ПРООН в Замбии был осуществлен проект на сумму в 6,6 млн. долл. США, связанный с предоставлением материалов для содействия проведению местных выборов, включая материально-техническую помощь местным неправительственным организациям в деле контроля за проведением выборов. В Бурунди ПРООН разработала программу на сумму в 1,9 млн. долл. США, которая предназначена для профессиональной подготовки в целях совершенствования судебной системы и модернизации правительственных органов. ПРООН предоставила также 0,5 млн. долл. США для содействия развитию благого управления и демократии в Лесото; целью этого проекта является улучшение судебной системы, поощрение прав человека и расширение возможностей для участия в политической жизни, а также укрепление независимой избирательной комиссии в целях обеспечения свободных и справедливых выборов.

24. В качестве ведущего учреждения по осуществлению компонента Специальной инициативы, озаглавленного "Укрепление мира, разрешение конфликтов и национальное примирение: коммуникация в целях укрепления мира", ЮНЕСКО провела исследования в области коммуникации и укрепления мира в Бурунди, Эфиопии, Либерии и Мали. Она организовала национальные семинары в Эфиопии, Либерии и Мали, во время которых были обсуждены выводы этих исследований и подготовлены рекомендации для разработки национальных планов действий по использованию коммуникации в целях укрепления мира. Была завершена работа над документом о концептуальных рамках и стратегии в области коммуникации в целях укрепления мира, который будет опубликован к середине 1999 года.

С. Использование информационной технологии в целях развития

25. В рамках темы подпрограммы "Использование информационной технологии в целях развития" в 1998 году были предприняты важные мероприятия по осуществлению Инициативы Африканского

информационного общества: рамки действий для построения инфраструктуры в области информации и коммуникации в странах Африки, принятой на Конференции министров стран ЭКА в мае 1996 года.

26. Инициатива была реализована на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, при этом особое внимание уделялось таким областям, как повышение осведомленности информационного общества, политика, инфраструктура и соединяемость компьютеров, секторальные применения, удовлетворительное развитие, политика, планы и стратегии в области национальной инфраструктуры информации и коммуникации и демократизация доступа в информационное общество. В ходе осуществления инициативы ЭКА получала консультативную помощь от Африканского технического консультативного комитета, который состоит из африканских экспертов в различных компонентных областях Информационной инициативы. Кроме того, были установлены партнерские отношения с многосторонними и двусторонними организациями, неправительственными организациями и частным сектором, сначала через Региональный координационный комитет по Информационной инициативе, а с 1997 года – через Партнерство по технологии информации и связи в Африке (ПИКТА), которое имеет совместный web-сайт и базу данных о проектных мероприятиях. В рамках совместных проектов проводились семинары по вопросам политики и повышению информированности, осуществлялись проекты по созданию технических учебных центров и организованы такие крупные конференции, как конференция по вопросам всеобщей компьютеризации для Африки, проведенная в Аддис-Абебе в июне 1998 года. ЭКА сотрудничает с ПИКТА в рамках глобального информационного партнерства.

27. Инициатива Африканского информационного общества осуществляется ЭКА путем распространения информации (через web-сайты, электронную почту, в виде печатных изданий и компактных дисков), использования консультационных служб, проведения практикумов, семинаров и конференций. Консультационные услуги предоставлялись в пяти основных областях, определенных в Информационной инициативе, включая разработку планов и политики развития национальной инфраструктуры в области информации и связи; совершенствование технологий информации и связи для отраслевого применения, особенно в областях здравоохранения, образования, статистики, сельского хозяйства и торговли; улучшение положения в области людских ресурсов и инфраструктуры телесвязи. К числу этих областей относились также развитие практического применения информационной технологии в таких областях, как заочное образование, электронная торговля, здравоохранение, статистика и сельское хозяйство, и удовлетворительное развитие (прежде всего разработка web-сайтов). Практикумы и семинары охватывали широкий круг тем, включая технологию сети Интернет, разработку национальных сетей и информационных систем на основе web-сайтов, экономику Интернета и использование технологии информации и связи в статистике, торговле и здравоохранении.

28. Были достигнуты значительные успехи в деле разработки национальных планов развития инфраструктуры информации и связи и национальных рамок для Инициативы Африканского информационного общества. Информационная инициатива активно осуществлялась в Мозамбике, Сенегале и Уганде, а также была поддержана в Намибии, Руанде и Эфиопии. В течение отчетного периода существенный прогресс был достигнут в области применения информационной технологии в целях развития в ключевых секторальных областях, особенно в электронной торговле и здравоохранении.

29. Семь стран (Буркина-Фасо, Чад, Эфиопия, Гамбия, Мавритания, Намибия и Нигерия) принимают участие в проекте "Инициатива ПРООН по использованию Интернет", который предназначен для укрепления потенциала и расширения компьютеризации. Предполагается, что Ангола и Руанда присоединятся к этому проекту в ближайшем будущем.

30. ЮНЕСКО предприняла ряд мероприятий в этой области. При поддержке Датского международного агентства по развитию в настоящее время осуществляются два многоцелевых общинных экспериментальных проекта для учебных технологических центров в Мали и Уганде, завершено также планирование трех проектов в Бенине, Мозамбике и Объединенной Республике Танзании, которые будут осуществляться в начале 1999 года.

31. Что касается создания сетей, то были организованы субрегиональные учебные группы в Булавайо, Зимбабве (август 1998 года), Либревиле (октябрь 1998 года) и Ниамее (ноябрь 1998 года), причем две последних были созданы под эгидой Африканского института информатики. В Сенегале начато осуществление второго экспериментального проекта по созданию учебных сетей для африканских учителей, и был заключен контракт на дальнейшую разработку одного из 50 лучших африканских web-сайтов, находящихся в ведении ЮНЕСКО.

32. ЮНЕСКО и ЭКА оказали помощь правительству Руанды в организации национального практикума по вопросам политики в области телематики (ноябрь-декабрь 1998 года). Завершена подготовка электронной антологии для Сахели, которая будет распространена в начале 1999 года.

33. В 1998 году было организовано совещание с участием 30 министров связи африканских стран и 400 представителей ведущих фирм на рынке средств связи в целях развития. Цель совещания заключалась в том, чтобы изучить варианты и возможности компьютеризации для использования информационной технологии в области торговли и коммерции. В принятых рекомендациях предусматриваются такие аспекты, как регулярные обзоры и реформы, всеобщий доступ, финансирование, создание потенциала и профессиональная подготовка и общие подходы к вопросам компьютеризации. Высказывалось мнение о том, что участие частного сектора имеет весьма важное значение для прогресса в этой области.

D. Образование

34. В течение рассматриваемого периода мероприятия в области образования в рамках Специальной инициативы были нацелены на улучшение системы начального образования в 16 странах с низким показателем зачисления учащихся в начальные школы, а именно: в Анголе, Буркина-Фасо, Гвинее, Гвинее-Бисау, Джибути, Либерии, Мали, Мозамбике, Нигере, Руанде, Сенегале, Сомали, Сьерра-Леоне, Чаде, Эритрее и Эфиопии; а также на повышение уровня базового образования для всех африканских детей. В контексте Специальной инициативы оказывается поддержка другим мероприятиям в более развитых странах, таких, как Зимбабве.

35. В сентябре 1998 года в Нью-Йорке состоялось совещание технической рабочей группы, созданной во исполнение решений Комитета по программе и координации, принятых на его тридцать восьмой сессии, и состоящей из представителей ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирного банка. Цель совещания состояла в том, чтобы провести обзор прогресса и ускорить осуществление плана действий в области образования (стратегии для стран с низким показателем зачисления учащихся в школы) для вышеперечисленных 16 стран. Члены технической рабочей группы договорились о том, что в будущем организации, участвующие в осуществлении стратегии для стран с низким показателем зачисления учащихся, будут представлять совместный доклад Руководящему комитету АКК. Кроме того, они договорились сосредоточить внимание на своих последующих встречах на трех ключевых проблемах, а именно: а) нынешние последствия реализации различных рамочных планов и программ, таких, как программы секторального инвестирования и общесекторальные планы действий для осуществления стратегии для стран с низким показателем зачисления учащихся и определение средств устранения препятствий к их осуществлению; б) мобилизация дополнительных ресурсов; и с) контроль за прогрессом в осуществлении стратегии для стран с низким показателем зачисления учащихся.

36. ЮНИСЕФ, который выполнял функции председателя на встрече технической рабочей группы в сентябре 1998 года совместно с секретариатом Специальной инициативы, установил, на основе обследования деятельности своих отделений в странах с низким показателем зачисления учащихся, что многие весьма заинтересованы в участии в деятельности в этой области. Результаты обследования показали также, что почти во всех обследованных странах ЮНИСЕФ уже активно участвует в соответствующих мероприятиях совместно с ЮНЕСКО и Всемирным банком. В этой связи ЮНИСЕФ предложил своим страновым отделениям устанавливать контакты с соответствующими учреждениями в правительствах, Всемирном банке и ЮНЕСКО в целях обсуждения будущих стратегий.

37. В своем бюджете по программам на 1998-1999 годы ЮНЕСКО выделила больше ресурсов на нужды базового образования для всех африканских детей. Это позволило организации принять конкретные меры для содействия реализации заявления об обязательствах, принятого на седьмой Конференции министров просвещения африканских стран, а именно заявления о создании секретариата в отделении ЮНЕСКО в Претории, который должен будет оказывать помощь Межправительственному комитету в деле осуществления последующих мероприятий по рекомендациям Конференции, и учреждению международного института по вопросам создания потенциала, ориентированного на расширение и улучшение качества базового образования для всех африканских детей.

38. Если говорить более конкретно, то ЮНЕСКО работает совместно с ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Мировой продовольственной программой (МПП) и Всемирным банком в целях оказания поддержки правительству Буркина-Фасо в подготовке десятилетнего плана по базовому образованию для всех (1998–2007 годы). Наряду с ПРООН и Всемирным банком ЮНЕСКО предоставляла в 1998 году помощь правительству Сенегала в подготовке десятилетней программы базового образования, которая будет представлена на встрече "за круглым столом" с целью получения поддержки со стороны доноров. ЮНЕСКО продолжала участвовать в подготовке и осуществлении мероприятий, связанных с программой развития системы образования в Эфиопии. Она продолжает уделять первоочередное внимание возможностям базового образования для "неохваченных" контингентов с упором на удовлетворение потребностей девушек и женщин в сельских районах. Вместе со Всемирным банком ЮНЕСКО сыграла важную роль в развертывании программы улучшения перспектив в области начального образования в сельских районах Африки в шести африканских странах (Эфиопии, Гвинее, Мали, Сенегале, Уганде и Замбии). Были проведены тематические исследования, и соответствующие результаты представлены и обсуждены на совместном семинаре ЮНЕСКО/Всемирного банка, состоявшемся в Замбии в декабре 1998 года.

39. ЮНЕСКО выдвинула на первый план, в качестве составной части деятельности в области базового образования для всех африканских детей, мероприятия, касающиеся дошкольной учебной подготовки и особых потребностей в области образования, что привлекло внимание партнеров по Специальной инициативе к важному вопросу расширения совместной деятельности в этих двух областях. Что касается обучения детей в раннем возрасте и просвещения семей, то ЮНЕСКО осуществляет три проекта во франкоязычных странах Западной Африки, направленных на укрепление национальных и региональных потенциалов в областях научных исследований, профессиональной подготовки и разработки программ. Первый проект "Clos d'enfants" охватывает Буркина-Фасо, Чад, Мали и Сенегал и имеет целью мобилизовать женщин на создание новых структур в области воспитания детей в раннем возрасте. Целью второго проекта является создание в Мали информационного центра по вопросам воспитания детей в раннем возрасте для франкоязычных стран Африки, а целью третьего проекта является создание сети по вопросам воспитания детей в раннем возрасте для франкоязычных африканских стран, включая Буркина-Фасо, Чад, Гвинею, Нигер и Сенегал. В настоящее время ЮНЕСКО осуществляет второй этап (1998–1999 годы) своей всеобъемлющей программы поддержки общин, целью которой являются повышение доступности образования и улучшение качества обучения в школах в интересах детей, молодежи и взрослых с учетом особых потребностей в области образования. Проект охватывает Буркина-Фасо, Гвинею и Мали и осуществляется при поддержке Дании, Норвегии и Финляндии. Аналогичный проект, финансируемый Португалией, охватывает португалоязычные страны: Анголу, Гвинею-Бисау и Мозамбик.

40. На основе анализа мероприятий, осуществленных организациями системы Организации Объединенных Наций в целях улучшения показателей зачисления учащихся в начальные школы и развития системы базового образования для всех африканских детей, было выявлено следующее: а) несмотря на значительные достигнутые результаты, низкие показатели зачисления учащихся в начальные школы и низкие показатели грамотности в 16 избранных странах являются предметом серьезного беспокойства; процент подростков школьного возраста, не посещающих школу, остается очень высоким, в то же время во многих странах весьма низок показатель посещения школ девочками; б) эффективность мероприятий намного выше тогда, когда международные организации работают совместно с соответствующими странами. Совместный меморандум по Специальной инициативе, направленный ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНИСЕФ и Всемирным банком своим представителям, координаторам и руководителям целевых групп, как ожидается, повысит эффективность деятельности в области образования.

Е. Здравоохранение

41. Как два ведущих учреждения, отвечающих за компонент здравоохранения в рамках Специальной инициативы, ВОЗ и Всемирный банк объединяют усилия с целью содействовать осуществлению этой приоритетной программы. ВОЗ участвовала в подготовке проекта протокола по вопросам здравоохранения к Договору о создании Африканского экономического сообщества и к Протоколу об отношениях между Африканским экономическим сообществом и региональными экономическими сообществами.

42. Первое межстрановое совещание по вопросам, относящимся к компоненту здравоохранения, состоялось в Бенине в ноябре 1998 года. В его работе приняли участие министры и старшие сотрудники министерств здравоохранения и финансов, организации гражданского общества и представители частного сектора 14 западноафриканских государств (Бенина, Буркина-Фасо, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуара, Либерии, Мали, Мавритании, Нигера, Нигерии, Сенегала и Того). Из координирующих организаций на совещании были представлены ВОЗ, Всемирный банк, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Африканский банк развития, ПРООН и ЮНЕСКО.

43. Задача этого совещания состояла в том, чтобы углубить знания о Специальной инициативе и обменяться опытом в области реформ в секторе здравоохранения и секторальных программ со страновыми группами, представляющими министерства здравоохранения и финансов. В настоящее время на страновом уровне ведется работа по претворению в жизнь общих идей, высказанных на этом совещании. Второе совещание с аналогичными целями, но с участием других стран намечено провести в мае 1999 года в Аддис-Абебе. Третье и, видимо, последнее совещание в этой первоначальной серии планируется провести для стран южной части Африки в сентябре 1999 года.

44. Участники совещания в Бенине согласились с тем, что слагаемыми успеха реформ в секторе здравоохранения африканских стран являются: политическая воля; глобальный подход к организации работы служб здравоохранения; формирование консенсуса, особенно с внешними партнерами; эффективное и справедливое выделение бюджетных ассигнований, в особенности на профилактику и первичное медико-санитарное обслуживание; уделение особого внимания сельским районам; диверсифицированные источники финансирования; отбор показателей успешности проделанной работы, таких, как уровень заболеваемости с разбивкой по полу и возрасту; искоренение эндемических заболеваний.

45. Участники совещания в Бенине рекомендовали подготовить проект плана действий в сфере здравоохранения, аналогичного планам для сферы начального образования, и обсудить его с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций для последующего утверждения руководителями проектов Всемирного банка. Они также рекомендовали пополнить ресурсами Норвежский целевой фонд Всемирного банка для финансирования базовых видов деятельности.

46. Борьба с ВИЧ/СПИД в Африке стала одним из приоритетных направлений деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций. На Африку, население которой составляет 10 процентов от общемирового, приходится 63 процента больных ВИЧ/СПИД на нашей планете. В настоящее время 21 млн. африканцев больны СПИД, и ежедневно этим вирусом заражается в среднем более 3800 взрослых африканцев. По оценкам, 87 процентов детей мира, инфицированных ВИЧ, живут в Африке и более 8 млн. детей в странах Африки к югу от Сахары лишились родителей в результате эпидемии СПИД. В некоторых странах эпидемия СПИД привела к снижению средней продолжительности жизни на целых 10-17 лет. В Зимбабве, стране с рекордным уровнем заболеваемости, эта болезнь привела к снижению продолжительности жизни более чем на 20 лет. СПИД, обогнав малярию и другие заболевания, стал главной причиной смертности взрослого населения в возрасте от 15 до 49 лет в Ботсване, Бурунди, Замбии,

Зимбабве, Малави, Объединенной Республике Танзании, Руанде и Уганде и в таких столичных городах, как Абиджан, Аддис-Абеба, Найроби и Уагадугу.

47. В ряде африканских стран ВИЧ/СПИД уже свел или угрожает свести на нет многие успехи в деле обеспечения выживания детей и улучшения их качества жизни, достигнутые за последние три десятилетия при помощи ЮНИСЕФ и других партнеров по деятельности в области развития. Будучи одним из спонсоров Объединенной и совместно организованной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД (ЮНАИДС) и стремясь оказать поддержку Африканскому партнерству по борьбе со СПИД, ЮНИСЕФ активизировал свои усилия по борьбе с ВИЧ/СПИД в Африке посредством выделения большего объема ресурсов на эту деятельность и сотрудничества с ВОЗ и Всемирным банком в разработке альтернативных мер и стратегий для осуществления программ по ВИЧ/СПИД, с ЮНФПА – в деле разработки показателей по репродуктивному здоровью и СПИД и с ПРООН – в оказании поддержки Инициативе мэров африканских городов. ЮНИСЕФ на основе партнерства с министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства, Шведским агентством по международному развитию, Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) и другими сторонами работает над организацией двусторонних консультаций доноров, которые намечены на апрель 1999 года. Кроме того, Фонд в сотрудничестве с ВОЗ и ЮНАИДС подготавливает материалы об Африканском партнерстве по борьбе со СПИД к предстоящим совещаниям министров здравоохранения ОАЕ и министров финансов и планирования ЭКА, намеченным соответственно на апрель и май. На основе консультаций с другими спонсорами ЮНАИДС ЮНИСЕФ взял на себя роль ведущего учреждения в оказании поддержки на местном уровне программным инициативам, целью которых является предупреждение передачи ВИЧ от матери к ребенку – одна из актуальнейших задач для восточной и южной частей Африки, где как минимум в пяти странах, согласно оценкам, каждая пятая беременная женщина инфицирована ВИЧ.

48. ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирный банк являются основными партнерами в деле профилактики малярии и борьбы с ней. ЮНИСЕФ участвует на правах партнера в кампании по сокращению заболеваемости малярией и выполняет роль ведущего учреждения по поддержке на местном уровне деятельности по пропаганде использования населением надкроватных пологков с инсектицидной пропиткой и обеспечению поставок соответствующих лекарственных препаратов. ЮНИСЕФ тесно сотрудничает со Всемирным банком в рамках его Африканской инициативы по борьбе с малярией, в особенности с рядом миссий Всемирного банка, которыми охвачены теперь многие страны к югу от Сахары. Целью этой кампании является сокращение смертности от малярии на 50 процентов к 2010 году и 75 процентов к 2015 году. ЮНИСЕФ считает, что возрождение интереса доноров к проблеме малярии открывает широкие возможности для сотрудничества в деле ликвидации наиболее серьезных последствий этой болезни как одной из главных причин детской и материнской смертности в регионе.

49. ЮНИСЕФ, ВОЗ, ЮНФПА и Всемирный банк продолжают совместные действия в целях сокращения материнской смертности, которая тесным образом связана с ВИЧ/СПИД и малярией в Африке, а также с практикой калечащих операций на женских половых органах. В сотрудничестве с этими учреждениями ЮНИСЕФ оказал поддержку широкому кругу программ на местах и мерам стратегического характера, включая децентрализацию систем контроля над материнской смертностью, улучшение питания матерей и создание общинных систем транспорта и связи для обеспечения доступа к службам экстренной акушерской помощи. Положить конец практике калечащих операций на женских половых органах – это один из региональных приоритетов ЮНИСЕФ в регионе Западной и Центральной Африки, и при непосредственной поддержке Фонда в Сенегале недавно было принято законодательство, запрещающее эту практику. ЮНИСЕФ и ВОЗ также сотрудничают в рамках Бамакской инициативы и других инициатив по реформированию сектора здравоохранения в Африке. Ход осуществления Бамакской инициативы и аналогичных

стратегий в Африке обсуждался в марте 1999 года на международной встрече 46 африканских стран, состоявшейся в Бамако.

50. Своим недавним решением ЮНИСЕФ перераспределил порядка 7 процентов общих ресурсов Фонда на те приоритетные направления программной деятельности, которые необходимо особенно активизировать в 1999 и 2000 годах. Около двух третей этих средств, или примерно 14 млн. долл. США, получили страны Африки к югу от Сахары. Подавляющая часть этих средств будет использована для ускорения программ, связанных с ВИЧ/СПИД, малярией и иммунизацией, включая искоренение полиомиелита.

51. Всемирный банк и ВОЗ мобилизуют ресурсы на преодоление отдельных препятствий на пути к внедрению устойчивых и надежных общесекторальных подходов, при помощи которых оказывается подавляющая часть финансовой помощи из внешних источников. Разработкой и внедрением общесекторальных подходов руководят правительства, и эта работа ведется в сотрудничестве с учреждениями-внешними партнерами, действующими в соответствующей стране.

Г. Народонаселение и положение женщин

52. Как ведущее учреждение для компонента Специальной инициативы, посвященного народонаселению, ЮНФПА, действуя в сотрудничестве с другими учреждениями, определил приоритетные направления работы в области народонаселения, на которых коллективное сотрудничество и координация в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с другими партнерами могут дать положительный эффект и принести дополнительные выгоды. К ним относятся такие направления, как охрана репродуктивного здоровья, образование, разработка/пересмотр стратегий и программ в области народонаселения, сбор базисных данных, с разбивкой по признаку пола, по основным социальным услугам, и демографических данных для нужд планирования, мониторинга и оценки программ, укрепление национального потенциала и мобилизация ресурсов.

53. Охрана репродуктивного здоровья, включая профилактику ВИЧ/СПИД, является одним из ключевых компонентов развития в странах Африки к югу от Сахары. Успехи в этой области были достигнуты благодаря сотрудничеству с различными организациями, включая ЮНИСЕФ, ВОЗ, Всемирный банк, ЮНАИДС, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ПРООН, ЮНЕСКО и Международную федерацию планирования семьи. Например, новая стратегия здравоохранения в Камеруне проводится в жизнь при поддержке ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирного банка. Во многих африканских странах, включая Гану, Намибию, Объединенную Республику Танзанию и Уганду, увеличилось число случаев обращения мужчин за услугами по охране репродуктивного здоровья. Религиозные лидеры стали важными союзниками в этой работе, и они играют немаловажную пропагандистскую роль в проведении в жизнь мероприятий в области охраны репродуктивного здоровья, планирования семьи и охраны сексуального здоровья в таких странах, как Гана, Намибия, Нигер, Сенегал и Уганда. Такие компоненты, как информация, образование и коммуникация, были включены в систему базового медицинского обслуживания для профилактики и лечения болезней, передаваемых половым путем, с уделением особого внимания профилактике ВИЧ/СПИД.

54. ЮНФПА, действуя в сотрудничестве с другими спонсорами ЮНАИДС (ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНЕСКО, ВОЗ и Всемирным банком), оказывал поддержку – как на региональном, так и на страновом уровне – усилиям правительств и неправительственных организаций по профилактике и лечению ВИЧ/СПИД в Африке. В рамках усилий по содействию расширению возможностей женщин и равенству полов ЮНФПА совместно с секретариатом ЮНАИДС оказал помощь Объединению африканских женщин против СПИД, которое организовало конференцию на тему

"Женщины и ВИЧ/СПИД" в Дакаре в декабре 1998 года с участием представителей из 28 африканских стран. В том же Дакаре ЮНФПА оказал помощь в проведении в феврале 1998 года международной конференции по проблеме ВИЧ/СПИД в африканских тюрьмах, в работе которой приняли участие представители 35 африканских стран.

55. ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ЮНЕСКО и ЭКА совместно проводили мероприятия в области охраны репродуктивного здоровья молодежи и подростков. ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ЭКА совместными усилиями организовали молодежный форум по случаю сороковой годовщины ЭКА, в котором приняли участие 22 африканские страны. Всемирная конференция министров по делам молодежи, состоявшаяся в Лиссабоне в 1998 году, была организована Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ЮНФПА, ВОЗ, ЮНЕСКО, ЮНАИДС и правительством Португалии; в ней приняли участие представители 47 африканских стран. Кроме того, ЮНФПА, ЮНЕСКО и двусторонние доноры на совместной основе оказывали помощь в предоставлении молодежи услуг в области обучения основам семейной жизни, информации, образования и коммуникации и консультативной помощи и планирования семьи в многоцелевых молодежных центрах, работа которых координируется правительствами с донорами и неправительственными организациями. Несмотря на эти успехи, в регионе по-прежнему сохраняются такие проблемы, как ограниченный территориальный охват, нехватка квалифицированных специалистов по охране репродуктивного здоровья и высокая мобильность и текучесть кадров.

56. Ввиду того, что конфликты во многих африканских странах привели к перемещению населения, ЮНФПА все шире предоставляет услуги в области охраны репродуктивного здоровья перемещенным лицам и беженцам, особенно в Объединенной Республике Танзании, Сьерра-Леоне, Уганде, Эритрее и Эфиопии. На основании меморандумов о взаимопонимании, подписанных с соответствующими организациями (УВКБ, Международной организацией по миграции и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца), ЮНФПА оказывал помощь странам, находящимся в чрезвычайных ситуациях. В октябре 1998 года ЮНФПА организовал консультативное совещание для обмена опытом и определения источников финансирования и стратегий оказания помощи в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, он оказывал помощь в экспресс-оценке демографического положения перемещенных лиц для подготовки совместных призывов Организации Объединенных Наций в Бурунди, где результаты этой оценки в настоящее время используются донорами для планирования программ помощи, а также в Эритрее.

57. На национальном уровне продолжает вестись работа по включению проблематики народонаселения в стратегии, планы и программы развития. Эффективность программ в области народонаселения в Африке продолжает возрастать в силу следующих причин: а) лучшего ознакомления политиков и народных и религиозных лидеров с вопросами народонаселения – в общей сложности 22 страны официально проводят демографическую политику и 15 стран пересматривают свои программные документы на предмет включения в них целей и рекомендаций Международной конференции по народонаселению и развитию, прошедшей в Каире в 1994 году, и других конференций; б) более активного участия правительств, неправительственных организаций, женских групп, молодежных групп и местных общин в планировании и проведении мероприятий в области народонаселения; в) роста численности квалифицированных кадров на страновом уровне для деятельности в области народонаселения. Практически все страны признали тот факт, что интенсивный рост численности населения, не сопровождающийся экономическим ростом, серьезно затрудняет непрерывное и устойчивое экономическое и социальное развитие. Тем не менее темпы осуществления программ в области народонаселения замедлились ввиду политической и социальной нестабильности, в первую очередь в районе Великих озер, Конго, Сьерра-Леоне, Центральноафриканской Республике, Эритрее и Эфиопии.

58. В порядке осуществления Специальной инициативы ЮНФПА оказывает содействие и поддержку планированию, проведению, анализу и распространению результатов переписей в 26 африканских странах в сотрудничестве с ПРООН, Всемирным банком, Арабским фондом экономического и социального развития, Австралийским агентством по международному развитию, Канадским агентством по международному развитию, Японским агентством по международному развитию, Шведским агентством по международному развитию, министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства, ЮСАИД, Европейским союзом и Германией, Данией, Нидерландами, Норвегией и Францией. Кроме того, ЮНФПА как член Межучрежденческого комитета по координации переписей в странах Африки к югу от Сахары организует совещания по координации переписей на глобальном и страновом уровнях в целях мобилизации ресурсов для нужд проведения переписей в Африке. ЮНФПА также сотрудничает с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Сообществом по вопросам развития юга Африки (САДК) в деле разработки инициативы 2001 года по согласованию мероприятий в области переписи в 14 государствах - членах САДК в период 1998-2002 годов. Цель этой инициативы состоит в расширении возможностей стран - членов САДК в плане сбора, обработки и распространения данных, в первую очередь за счет правильного планирования и своевременного проведения переписей населения и жилищного фонда и ширококомасштабных обследований.

59. ЮНФПА создал сеть африканских женщин-министров и парламентариев с целью содействовать осуществлению Программы действий, принятой на Каирской конференции, и пекинской Платформы действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин. В 1998 году ЮНФПА в сотрудничестве с правительством Маврикия оказал помощь в организации конференции этой сети, в которой приняли участие 123 женщины из 38 стран Африки к югу от Сахары. Целью этой конференции была оценка и повышение роли африканских женщин-министров и парламентариев в пропаганде охраны репродуктивного и сексуального здоровья и прав, содействии расширению возможностей женщин и равенству мужчин и женщин. Участники конференции вновь заявили о необходимости подтвердить приверженность правительств африканских стран делу выполнения соглашений, достигнутых на конференциях в Каире и Пекине, на благо жителей Африки, в особенности женщин и девушек.

60. Другие соответствующие мероприятия, связанные с выполнением ЮНФПА его пропагандистской роли, включают проведение консультативного совещания (декабрь 1998 года) в Нью-Йорке, посвященного калечащим операциям на женских половых органах и другой вредной традиционной практике, негативно отражающейся на жизни женщин и девушек, и межучрежденческого совещания, организованного Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) по проблеме искоренения насилия в отношении женщин, которое было проведено по случаю Международного женского дня (8 марта 1999 года) в Нью-Йорке.

61. ЮНФПА в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ЭКА, Международной организацией труда (МОТ), ЮНЕСКО, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), ВОЗ и ЮНИФЕМ оказывает странам Африки к югу от Сахары по их заявкам техническую помощь через систему технической поддержки и группу по оказанию помощи странам. Задача системы технической поддержки состоит в том, чтобы укрепить национальный потенциал и способствовать планомерному проведению в жизнь национальных программ в области народонаселения при помощи трехступенчатого механизма. Помимо содействия - через страновые программы - укреплению системы национальных кадров, ЮНФПА оказывает поддержку учебному центру в Маврикии, а также региональным мероприятиям по профессиональной подготовке в сфере информации, образования и коммуникации для франко- и англоговорящих стран в Абиджане и Найроби, соответственно. Стремясь к формированию "критической массы" квалифицированных кадров в

интересах обеспечения устойчивости, ЮНФПА в сотрудничестве с другими донорами (например, МОТ в Намибии) и частным сектором оказывает поддержку программам профессиональной подготовки до поступления на службу и на рабочих местах.

62. Мобилизация ресурсов для нужд Специальной инициативы была частью общих усилий ЮНФПА по мобилизации средств, и финансовые средства на мероприятия, проводимые при поддержке ЮНФПА, поступали из регулярного бюджета. Суммы, отчисляемые на осуществление программ в области народонаселения в Африке, неуклонно возрастали: с 81 млн. долл. США в 1996 году до 85,4 млн. долл. США в 1997 году и 116,5 млн. долл. США в 1998 году (ассигнования). Кроме того, в дополнение к своим регулярным ресурсам ЮНФПА мобилизует многосторонние и двусторонние ресурсы на поддержку страновых программ в области народонаселения в Африке.

G. Ликвидация нищеты

63. Несмотря на недавние позитивные сдвиги в экономике, нищета в Африке по-прежнему носит повсеместный характер: по имеющимся данным, 300 млн. человек, или более 40 процентов населения континента, тратят на жизнь меньше 1 доллара в день. Эта цифра, по всей вероятности, возрастет, так как в 1999 году ВВП африканских стран, как ожидается, сократится примерно до 3,5 процента, а также потому, что экономический рост в Африке не сопровождается созданием новых рабочих мест.

64. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций в рамках компонента 15 Специальной инициативы была создана в апреле 1998 года Руководящим комитетом АКК, и ей было поручено анализировать вопросы, касающиеся сокращения масштабов нищеты за счет поддержки неформального сектора и расширения возможностей для трудоустройства, и разработать программу действий для достижения целей этого компонента. В состав Целевой группы входят МОТ и ЭКА как ведущие учреждения и ПРООН, ФАО, Всемирный банк, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ЮНЕСКО, МПП, Канцелярия Специального координатора по Африке и наименее развитым странам и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) как сотрудничающие учреждения. Целевая группа подготовила программу действий, состоящую из следующих шести подпрограмм: создание условий для развития неформального сектора; доступ к финансовым услугам; образование и профессиональная подготовка; тяжелая и обрабатывающая промышленность; несельскохозяйственные виды деятельности в сельских районах; инфраструктура. Предполагается, что эти подпрограммы будут осуществляться одновременно, для того чтобы отдельные африканские страны извлекли из них максимальную пользу.

65. После одобрения программы действий Руководящим комитетом АКК были проведены весьма конструктивные консультации. В марте 1999 года состоялось совещание Целевой группы с целью обозначить основные трудности, выявить проблемы и разработать принципы дальнейшего осуществления программы действий на страновом уровне, а также на субрегиональном и региональном уровнях. Члены Целевой группы договорились пересмотреть программу действий, сделав упор на преимущества комплексного характера этой программы и связях между шестью подпрограммами в интересах обеспечения большей синергии, эффективности и практической отдачи. Поскольку активная роль стран и политическая поддержка имеют важное значение для ее эффективного осуществления, пересмотренная программа действий будет разослана координаторами-резидентами правительствам африканских стран. По итогам информационно-пропагандистской работы на страновом уровне, которая будет проводиться в течение 6-18 месяцев, будут разработаны национальные программы действий, после чего будут предприняты усилия по мобилизации средств.

66. Помимо работы в рамках Целевой группы, организации системы Организации Объединенных Наций проводили на индивидуальной основе или в сотрудничестве с другими сторонами мероприятия, целью которых было уменьшение масштабов нищеты в Африке. Так, если говорить о микрокредитах, то Всемирный банк в сотрудничестве с ПРООН и другими партнерами оказывает содействие развитию сети учреждений по микрокредитованию при помощи таких механизмов, как Консультационная группа по вопросам оказания помощи беднейшим слоям населения и Комитет по вопросам развития малых предприятий.

67. Канцелярия Специального координатора подготовила в 1998 году публикацию, в которой были сведены воедино 14 тематических исследований, посвященных новым направлениям деятельности жителей Африки по искоренению нищеты. Она была подготовлена в целях пропаганды положительного опыта и эффективных подходов к делу искоренения нищеты на основе усилий африканских стран и их народов, включая неправительственные организации. В настоящее время Канцелярия готовит фактологические бюллетени по методам микрокредитования, с тем чтобы подобрать подходящие и уместные планы и методы микрокредитования для Африки. В декабре 1998 года Канцелярия также организовала азиатско-африканское совещание по вопросам повышения производительности и конкурентоспособности неформального сектора в Африке, которое дало возможность странам Азии и Африки обменяться опытом в деле повышения производительности в неформальном секторе, включая стратегии в области маркетинга.

68. Методика профессиональной подготовки на уровне общин, принятая Международной организацией труда для учебной работы в неформальном секторе, – весьма полезный инструмент, применяемый в африканских странах для создания рабочих мест и возможностей для получения дохода в сельских и городских районах. Кроме того, был разработан ряд других программ и инициатив МОТ по созданию рабочих мест за счет развития сети микропредприятий, в том числе проект укрепления Конфедерации организаций неформального сектора в Восточной Африке и программа "Рабочие места для Африки".

69. Кроме того, Международная организация труда осуществляет проекты в трудоемких инфраструктурных отраслях некоторых африканских стран. Целью этих проектов является предоставление консультаций и информации относительно трудоемких работ и обучение и материально-техническое обеспечение местных подрядчиков и консультантов, занятых в трудоемких программах, а также предоставление общинам возможности выявить и расставить в порядке важности связанные с инфраструктурой потребности, которые не могут быть удовлетворены из центра. Трудоемкие инфраструктурные работы преследуют двоякую цель: создать рабочие места и источники дохода и обеспечить базовую инфраструктуру для развития городских и сельских районов.

70. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию разработала пакет программ, связанных с работой предприятий тяжелой индустрии и обрабатывающей промышленности, для неформального сектора семи экспериментальных стран Африки с целью содействовать устойчивому промышленному развитию под руководством частного сектора при помощи программы "Союз в целях индустриализации Африки".

71. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций инициировала проекты в области обработки и хранения пищевых продуктов в некоторых африканских странах, преследуя при этом двоякую цель: улучшить продовольственное снабжение и создать рабочие места за счет содействия развитию несельскохозяйственных видов деятельности в сельских районах.

Н. Доступ к торговле и возможности в ее области

72. С учетом просьбы Руководящего комитета АКК на ее седьмом совещании Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), в консультации с ЮНИДО, организовала Межучрежденческое совещание по вопросам торговли, инвестиций и промышленного развития в Африке, которое состоялось в Женеве в ноябре 1998 года. В работе этого совещания участвовали представители ЭКА, ФАО, МОТ, МВФ, Международной морской организации (ИМО), Центра по международной торговле (ЦМТ), ЮНИДО, ПРООН и Всемирной торговой организации (ВТО). ЮНКТАД также начала проведение исследования больших транспортных затрат в Африке и последствий для конкурентоспособности Африки в сфере торговли и стоимости импорта и, следовательно, состояния платежного баланса соответствующих стран.

73. На проходившем в Женеве в октябре 1997 года по эгидой ВТО заседании высокого уровня по комплексным инициативам в поддержку развития торговли наименее развитых стран была принята Комплексная платформа для оказания технической помощи в вопросах торговли, включая создание кадрового и организационного потенциала, наименее развитым странам в торговле и смежных областях (с участием ЮНКТАД, ЦМТ, МВФ, Всемирного банка, ВТО и ПРООН). Эти шесть учреждений подготовили конкретные ответы с учетом представленных 34 наименее развитыми странами документов об оценке потребностей. Второй этап, который предусматривает организацию полномасштабных совещаний "за круглым столом" для каждой наименее развитой страны, реализуется полным ходом. В настоящее время 16 наименее развитых стран Африки находятся на различных стадиях подготовки к проведению совещаний "за круглым столом" по вопросам торговли: Ангола, Гамбия, Гвинея, Джибути, Замбия, Мавритания, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Судан, Того, Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Чад и Эфиопия. Что касается 11 из числа этих стран, то совещания "за круглым столом" состоятся на протяжении следующих 12 месяцев. Подготовка в интересах других стран, которые объявили о своем намерении организовать совещания, могла бы осуществляться путем организации "вступительных практикумов" с участием всех субъектов в целях укрепления потенциала, усиления самостоятельности и улучшения информированности о Комплексной платформе. Межучрежденческая рабочая группа по Комплексной платформе, которая провела свое 16-е заседание 16-17 февраля 1999 года в штаб-квартире МВФ в Вашингтоне, О.К., пришла к согласию по вопросу о подготовке проекта наброска элементов, которые в идеале должны содержать документы совещаний "за круглым столом", при этом данный проект будет направляться наименее развитым странам в связи с просьбами о предоставлении помощи в подготовке таких совещаний и другим партнерам по развитию на предмет получения замечаний; по вопросу о подготовке реалистичного графика Административной группой ЦМТ; организации "вступительных практикумов", участникам которых будет сообщено о средствах и целях Комплексной платформы и о руководящих принципах, касающихся процесса разработки успешной рассчитанной на несколько лет программы; и по вопросу о создании в системе Интернет информационного киоска Комплексной платформы для распространения информации среди более широкой аудитории. Данные, полученные от других партнеров по вопросам развития, в рамках процесса возможного обеспечения вклада в подготовку рассчитанных на несколько лет национальных программ, будут представлены в этом информационном киоске в разделе "Сообщения/информация" от других партнеров по вопросам развития.

74. ФАО, ВОИС и ЮНИДО заявили о том, что они заинтересованы в том, чтобы более активно участвовать в деятельности Комплексной платформы. Первое заседание Руководящей группы Общего целевого фонда совместной комплексной программы технической помощи ЮНКТАД/ВТО/ЦМТ состоялось в апреле 1998 года, после чего в июне и ноябре 1998 года было проведено два других совещания. В рамках этой программы в семи странах Африки к югу от Сахары были организованы две совместные полевые миссии, в ходе которых вместе с национальными руководящими комитетами, выступающими в качестве партнеров трех организаций и включающими представителей частного и государственного секторов и сообщества доноров, в том

числе ПРООН, Всемирного банка и двусторонних доноров для целей координации, были приняты страновые планы реализации мероприятий.

75. Основные мероприятия также включали проведение консультаций с ВТО и таможенными властями по вопросам осуществления Соглашения о таможенной оценке и другим таможенным аспектам; анализ технико-экономической целесообразности создания механизма для поддержания связей и проведения обсуждений в Женеве, который будет доступен всем странам совместной программы в системе Интернет; подготовку проектов страновых докладов об основных экспортируемых продуктах каждой страны в период 1993-1997 годов, которые основывались на статистическом анализе Группы исследований и анализа ЦМТ и предназначались для разработки страновых таблиц экспортной продукции и целевых рынков; и предоставление стандартного оборудования и технической документации национальным советам по стандартам в целях содействия укреплению основы для деятельности национальных консультативных служб. Особо следует отметить проведение ЮНКТАД семи конкретных страновых исследований по вопросу о воздействии многосторонней торговой системы, предназначавшихся для оказания правительствам помощи в улучшении понимания общего воздействия системы на их соответствующие страны и содействия таким образом адаптации национальных стратегий с учетом соглашений ВТО.

76. На проведенном Генеральным секретарем в октябре 1998 года совещании Группа высокопоставленных представителей по вопросам развития Африки подчеркнула необходимость рассмотрения проблем высоких тарифов и их роста, которые по-прежнему сохраняются в ряде секторов, представляющих интерес для африканских стран, в том числе по сельскохозяйственной продукции, текстилю, одежде и кожаными изделиями. Группа также подчеркнула важное значение наращивания потенциала в области предложения для использования новых и существующих возможностей на рынках и повышения конкурентоспособности Африки посредством, среди прочего, улучшения качества ее экспорта, развития инфраструктуры, особенно транспорта, и совершенствования навыков в области маркетинга и упаковки. Группа признала необходимость увеличивать объем связанной с вопросами торговли технической помощи в рамках совместной Комплексной программы ЮНКТАД/ВТО/ЦМТ, важное значение экономической диверсификации и необходимость улучшения региональных и межрегиональных торговых систем. Группа поддержала предложение о подготовке региональных проектов для снижения операционных издержек и содействия африканским странам в их усилиях по интеграции в глобальную экономику.

77. На совещании Генерального секретаря с представителями стран Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития в сентябре 1998 года по итогам рассмотрения его доклада по Африке за 1998 год, представленного Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности (A/52/871-S/1998/318), участники поддержали предложение о необходимости расширения доступа экспорта африканских государств на рынки промышленно развитых стран. Многие участники отметили, что уже предпринимались усилия по расширению такого доступа в рамках ВТО и Ломейской конвенции. Что касается инвестиций в Африку, то участники указали на необходимость того, чтобы африканские страны создали благоприятную для капиталовложений сферу. Также было подчеркнуто, что следует разработать комплексную стратегию, обеспечивающую, чтобы торговля, инвестиции и официальная помощь в целях развития служили достижению общих целей ликвидации нищеты и интеграции в глобальную экономику. Основные элементы стратегии экономической диверсификации, подготовленной ЮНКТАД, излагаются в приложении I к настоящему докладу.

I. Региональное сотрудничество и интеграция

78. На своей тридцать восьмой сессии Комитет по программе и координации вновь высказал рекомендацию разработать программу в области регионального сотрудничества и интеграции

(A/53/16, часть первая, пункт 331). ЭКА уже располагает детально разработанной программой в этой области и направляет ресурсы и усилия одного из ее пяти основных отделов – Отдела регионального сотрудничества и интеграции – на цели реализации этой программы работы.

79. Что касается осуществления программы регионального сотрудничества и интеграции, то ЭКА работает вместе с основными региональными субъектами в Африке, в том числе с африканскими региональными и субрегиональными организациями, а также с соответствующими субъектами в системе Организации Объединенных Наций и за ее рамками. Эта программа работы опирается на предоставленный Организацией Объединенных Наций ЭКА мандат, предусматривающий ее руководящую роль в регионе, и создает надлежащую основу, на которой партнеры по Специальной инициативе могли бы предоставлять континенту поддержку в этой области.

80. Наличие большого числа региональных учреждений в Африке создает базу для региональной интеграции на континенте. Поскольку регионализм признан в качестве одного из необходимых условий участия Африки в жизни все более глобализируемого мира, повысилось значение региональных учреждений Африки для обеспечения самого выживания малых африканских государств. Видное место среди этих учреждений принадлежит субрегиональным экономическим группировкам, учрежденным в основном для максимизации эффекта деятельности при помощи объединения рынков и производственных факторов.

81. В мае 1997 года Конференция министров стран – членов ЭКА учредила в качестве вспомогательного органа Комиссии Комитет по региональному сотрудничеству и интеграции, который взял на себя технические функции бывшей Конференции министров африканских стран, ведавшей вопросами торговли, регионального сотрудничества, интеграции и туризма.

82. Комитет будет содействовать обмену опытом и передовыми практическими методами работы между региональными экономическими сообществами в ряде специфических областей, включая:

- a) согласование и рационализацию деятельности региональных интеграционных учреждений;
- b) согласование микро- и макроэкономических стратегий различных стран: предложения о большей степени гармонизации усилий;
- c) исследования технико-экономической обоснованности создания механизмов самостоятельного финансирования для региональных экономических сообществ;
- d) механизмы компенсации и уравнения для укрепления процесса экономической интеграции;
- e) аналитические принципы оценки издержек и благ региональной экономической интеграции;
- f) либерализацию мировой торговли, глобализацию и процесс региональной интеграции в Африке;
- g) расширение внутриафриканской торговли при помощи активизации процесса либерализации торговли, обеспечения мобильности факторов производства и конвергенции взаимодополняющих аспектов;
- h) воздействие физических, тарифных и нетарифных барьеров на внутриафриканскую торговлю, мобильность факторов производства и модели регионального развития;
- i) укрепление региональных учреждений путем оказания технической и консультационной поддержки.

Совместное совещание комитетов проходило 27–29 апреля 1999 года в Аддис-Абебе.

83. Субрегиональные центры развития играют ключевую роль в деле обеспечения более эффективного предоставления услуг региональным экономическим сообществом. Центры позволяют ЭКА находиться в курсе событий на местах, расширяя границы действий Комиссии. Они также работают с партнерами в целях выявления приоритетных областей, имеющих важное значение для субрегиона, и предоставляют техническую поддержку. Центры содействуют налаживанию связей и обмену информацией, распространению стратегических рекомендаций ЭКА и технических публикаций по вопросам регионального сотрудничества и интеграции, а также участвуют в информационно-пропагандистской деятельности и работе по созданию потенциала путем проведения политических форумов, семинаров, учебных практикумов и консультирования региональных экономических сообществ, межправительственных и неправительственных организаций. Воссоздание

ЭКА на субрегиональном уровне, последовавшее вслед за реформированием структуры и пересмотром программ Комиссии в 1996 году, позволило укрепить ее потенциал в области поддержки регионального сотрудничества и интеграционных усилий на субрегиональном уровне.

84. Одна из основных задач ЭКА заключается в определении того, каким образом активизировать деятельность системы Организации Объединенных Наций в интересах обеспечения скоординированной поддержки в целях рационализации и обновления общеорганизационных принципов для экономической интеграции и развития в Африке. По мнению ЭКА, этот целостный подход требует распространить процесс рационализации за рамки регионального экономического сообщества, чтобы охватить большое число африканских учреждений по вопросам развития, которые могут содействовать решению проблемы региональной интеграции на континенте. Хотя в Абуджийском договоре определяется пять субрегиональных группировок, охватывающих северную, западную, центральную, восточную и южную части Африки, в настоящее время существует целый ряд региональных экономических группировок и многие африканские страны принадлежат к двум или трем региональным группировкам из их числа. Также имеется несколько организаций, поддерживаемых ЭКА в сотрудничестве с государствами – членами ОАЕ, цели которых заключаются в укреплении потенциала в стратегических областях, таких, как наука и техника, дистанционное зондирование, проектно–конструкторские работы и производство. Эти цели имеют основополагающее значение для упорядочения составных элементов регионального сотрудничества и интеграции. Полное и подробное описание основной программы ЭКА по вопросам регионального сотрудничества и интеграции представлено в приложении II в настоящему докладу.

Ж. Активизация деятельности по мобилизации ресурсов

85. На своей тридцать восьмой сессии Комитет по программе и координации рекомендовал активизировать усилия по разработке и осуществлению стратегии для мобилизации ресурсов, прежде всего при помощи расширения сотрудничества с бреттон–вудскими учреждениями (А/53/16, часть первая, пункт 332).

86. В октябре 1998 года ПРООН, ЭКА и Всемирный банк провели аналитическое совещание по определению вопросов и ключевых элементов стратегии в области мобилизации ресурсов. Дополнительные обсуждения состоятся на предстоящем восьмом заседании Руководящего комитета АКК. Ожидается, что это позволит Специальной инициативе разработать новаторскую стратегию в области мобилизации ресурсов. В ходе упомянутого выше аналитического совещания было отмечено, что основной набор самых лучших видов практики, полученный в ходе осуществления деятельности в таких секторах, как образование, здравоохранение, управление и информационная технология, создает основу для подготовки устойчивой стратегии, которая будет опробована в других поддерживаемых приоритетных областях. Конкретные стратегии мобилизации ресурсов, которые реализуются в секторах здравоохранения и образования, предназначаются для содействия достижению целей, согласованных на ранее состоявшихся глобальных конференциях Организации Объединенных Наций.

87. Активизация деятельности по мобилизации ресурсов для достижения целей Специальной инициативы носит характер совместной обязанности и должна реализовываться: а) на страновом уровне, обеспечивая национальное исполнение и руководство, соответствующие национальной политике, стратегиям и программам, отражающие консенсус, достигнутый в результате проведения консультаций среди широкого круга заинтересованных сторон, охватывающих внешних партнеров и пользующихся полной поддержкой координатора–резидента и страновой группы Организации Объединенных Наций в ходе проведения общей страновой оценки и реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, когда такие

механизмы существуют; b) на уровне групп вопросов, отражающих конкретные цели с учетом рекомендаций основных конференций Организации Объединенных Наций, например обеспечение всеобщего начального образования и реформа сектора здравоохранения, и предоставляющих ясные доказательства соглашения, достигнутого между ведущими и участвующими в сотрудничестве учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций на основе консультаций по группам вопросов; и c) на межстрановом уровне, содействуя обмену информацией о самых лучших видах практики в целях рассмотрения общих политических препятствий и предоставления помощи в распространении результатов.

88. Выступая в роли руководящего учреждения по вопросам мобилизации ресурсов, Всемирный банк подчеркивает необходимость проведения различия между: а) расширением поддержки целей Специальной инициативы путем мобилизации ресурсов для устранения конкретных препятствий на пути улучшения охвата, качества и использования основных целевых механизмов, таких, как многосторонние практикумы по проблемам здравоохранения и целевой фонд Всемирного банка и Норвегии для решения проблем в области здравоохранения и образования, стоимостной объем средств которого составляет 7 млн. долл. США; и b) общей мобилизацией внешних ресурсов (интеллектуальных и финансовых) в пользу финансово устойчивых, технически обоснованных и социально справедливых программ, предназначенных для улучшения качества, охвата и использования целевых механизмов, таких, как общесекторальные программы по вопросам образования и здравоохранения в Эфиопии, на цели реализации которых было получено, соответственно, 480 млн. долл. США и 320 млн. долл. США.

89. МВФ также предоставляет финансовую помощь африканским странам в поддержку их программ структурной перестройки через Механизм расширенного финансирования фонда (МРФ) и посредством резервных соглашений. По состоянию на 19 февраля 1999 года имелось 26 соглашений (включая 21 соглашение в рамках Расширенного фонда структурной перестройки (РФСП) со странами Африки к югу от Сахары, общий объем обязательств по которым составлял 2,22 млрд. СПЗ; а неиспользованный остаток – 1,09 млрд. СПЗ. Выполняя роль катализатора, Фонд также содействует африканским странам в мобилизации дополнительных ресурсов от двусторонних и многосторонних доноров.

90. С учетом того, что обслуживание задолженности приводит к сокращению ассигнований на базовые объекты социальной инфраструктуры, любая стратегия в области мобилизации ресурсов должна сопровождаться предоставлением значительного объема помощи по облегчению бремени задолженности. В этой связи сотрудничество МВФ со Всемирным банком и Расширенным фондом структурной перестройки (РФСП) и создание рамок для сотрудничества с другими многосторонними учреждениями и двусторонними кредиторами в целях решения проблем внешней задолженности беднейших стран с крупной задолженностью является одним из шагов в правильном направлении. Пять африканских стран, а именно: Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Мали, Мозамбик и Уганда, были среди первых государств, положение которых рассматривалось в рамках этой инициативы по вопросам задолженности на предмет облегчения бремени задолженности, и состоялись предварительные обсуждения вопроса о ее распространении еще на три страны Африки к югу от Сахары. В настоящее время в рамках этой инициативы рассматривается дополнительное число реформ предназначенных для облегчения бремени задолженности большего числа стран.

91. В целом новаторская стратегия в области мобилизации ресурсов с элементами, указанными выше, делает "добавленную стоимость" Специальной инициативы более наглядной в результате изменений на страновом уровне с уделением основного внимания национальному руководству при разработке программ и улучшению координации деятельности системы Организации Объединенных Наций, в том числе бреттон-вудских учреждений, и внешних партнеров в поддержку национальных приоритетов. Более эффективное предоставление помощи, несомненно, повысит действенность усилий в области развития, что приведет к снижению операционных издержек, увеличению объема ресурсов и улучшению использования ограниченного национального потенциала.

К. Другие приоритетные области

1. Водоснабжение

92. В контексте социально-экономического развития в Африке широко признается важное значение водоснабжения для сельского хозяйства, промышленности, развития городов, производства гидроэлектроэнергии, внутреннего рыболовства, транспорта, отдыха, управления земельными угодьями, санитарии и других видов деятельности. Для значительной части африканского населения водоснабжение не является ни безопасным, ни адекватным. Согласно ЮНИСЕФ, лишь 50 процентов всего населения Африки располагало доступом к чистой воде в период 1990-1997 годов.

93. Рабочая группа по водным ресурсам, возглавляемая Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирным банком, является основным инструментом укрепления партнерства в этой области. Рабочая группа включает десять организаций (ПРООН, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ФАО, Всемирную метеорологическую организацию (ВМО), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) (ЦНПООН), ЭКА, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Университет Организации Объединенных Наций (УООН) и Всемирный банк) и уделяет основное внимание осуществлению на страновом уровне африканской региональной стратегии в области водоснабжения. Эта стратегия реализуется по трем взаимосвязанным направлениям: а) реформы политики в области рационального использования водных ресурсов, которые касаются директивных и нормативных аспектов рационального использования воды на национальном и международном уровнях; б) сотрудничество по вопросам водоснабжения и санитарии на уровне общин, в рамках которого рассматриваются проблемы нищеты в сельских районах и водоснабжения пригородных районов; и в) партнерство по вопросам мелкомасштабного орошения и коммунального водоснабжения, в рамках которого предоставляется поддержка по вопросам мелкомасштабного орошения в 15 африканских странах и эксплуатации и реформы систем коммунального водоснабжения в городах с участием частного сектора.

94. Рабочая группа по водным ресурсам определила четыре страны - Мали, Мозамбик, Уганду и Эфиопию - и бассейн реки Замбези для проведения экспериментального исследования с уделением основного внимания достижению целей Специальной инициативы. Являясь одним из активных членов Рабочей группы, которой поручено проводить оценку состояния водных ресурсов, ВМО при поддержке Всемирного банка, Европейской комиссии и правительства Франции, приступила к осуществлению глобальной программы мониторинга гидрологического цикла (Всемирная система наблюдения за гидрологическим циклом), которая имеет цель стимулировать деятельность по оценке состояния водных ресурсов и создания потенциала и укрепления в границах бассейнов, регионов и в глобальном масштабе сотрудничества в области комплексного рационального использования водных ресурсов. В настоящее время в Африке осуществляется два проекта: один проект реализуется в средиземноморском регионе с участием трех африканских стран, а другой - в южной части Африки с участием 11 стран, при этом планируются и другие проекты.

95. Всемирная метеорологическая организация планирует провести региональные практикумы для национальных экспертов, занимающихся вопросами оценки состояния водных ресурсов, издать публикацию ВМО и ЮНЕСКО под названием "Water Resources Assessment: Handbook for Review of National Capabilities" ("Оценка состояния водных ресурсов: пособие по анализу национального потенциала") и научить их использовать новую методологию. Первый практикум из этой серии был организован в Малави в 1998 году для южного субрегиона Африки.

96. ВМО также активно поддерживает африканские страны по вопросам улучшения возможностей национальных метеорологических и гидрологических служб в области предоставления информации и консультативных услуг пользователям, особенно в сезон дождей. На национальном уровне в сотрудничестве с ПРООН и другими партнерами осуществляется ряд проектов. В целях укрепления процесса подготовки и применения климатических продуктов в Восточной Африке был осуществлен проект ПРООН/ВМО. В 1998 году при поддержке Харарского центра по наблюдению за засухой был также реализован проект, финансируемый Бельгией. В Найроби и Хараре действуют два центра по наблюдению за засухой, которые предоставляют странам региона своевременную информацию и предупреждают о засухе, прогнозируют сезонные изменения погоды и производят оценку их воздействия на сельскохозяйственное производство и водные ресурсы.

97. Недавно ВМО приступила к осуществлению проекта сохранения гидрологических данных, в соответствии с которым в пяти африканских странах (Гана, Руанда, Того, Уганда и Эфиопия) проводится экспериментальное исследование. Этот проект должен обеспечить сохранность прошлых гидрологических данных, которые имеют важное значение для предсказания погоды и долгосрочного планирования проектов в области устойчивого освоения водных ресурсов и продовольственной безопасности.

98. ЮНИСЕФ поддерживает программы и процесс развития технологии в области водоснабжения и санитарии окружающей среды, уделяя особое внимание бурению скважин, эксплуатации и обслуживанию ручных насосов, участию общин и пропаганде не связанных с большими затратами средств санитарии. Кроме того, деятельность ЮНИСЕФ в других областях касается увеличения объема внутренних и внешних ресурсов для программ водоснабжения и санитарии окружающей среды на страновом и региональном уровнях, обеспечения выделения большего объема ресурсов для этого сектора, поощрения субрегионального сотрудничества между странами и содействия расширению охвата необслуживаемых слоев населения при помощи предусматривающих широкое участие и основывающихся на уровне общин подходов и поддержки новаторских финансовых механизмов в целях обеспечения устойчивости и равноправия. В 1998 году ЮНИСЕФ продолжил укреплять всеафриканскую профессиональную рабочую группу по вопросам водоснабжения и санитарии Совета по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии. В ноябре 1998 года эта рабочая группа выдвинула в Абиджане Инициативу стран Африки по вопросам водоснабжения и санитарии.

2. Продовольственная безопасность

99. Четырьмя приоритетными областями деятельности Рабочей группы по продовольственной безопасности с учетом круга ведения ФАО являются: водоснабжение в целях производства продовольствия, улучшение качества почв, продовольственная безопасность с уделением основного внимания женщинам и борьба с деградацией земель и с опустыниванием. С декабря 1998 года ФАО предпринимала меры по развитию связей между Специальной инициативой и сетью АКК по вопросам развития сельских районов и продовольственной безопасности. Они касались: а) создания в штаб-квартире ФАО координационного механизма для каждой приоритетной области; б) включения приоритетных областей в повестку дня тематических групп АКК и в планы работы программ ФАО на страновом уровне; с) разработки пяти технических документов по четырем приоритетным областям, которые предполагается использовать в качестве основы для обсуждений и действий тематических групп или технических рабочих групп и при помощи которых предполагается определить план работы и общие стратегические принципы действий. В тех странах, где реализуется экспериментальный этап Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, приоритеты Специальной инициативы освещаются в тематических группах АКК, которые были преобразованы в тематические группы Рамочной программы по оказанию помощи.

100. Были получены следующие предварительные результаты: а) в Кении тематические группы Рамочной программы по оказанию помощи по проблемам продовольственной безопасности и рационального использования природных ресурсов провели обсуждение четырех приоритетных областей и вопроса о том, каким образом они будут учитываться в программе Специальной инициативы; б) в декабре 1998 года на выездном совещании глав организаций системы Организации Объединенных Наций был обсужден первый проект исследования по вопросу об оперативной реализации Специальной инициативы в Бенине. В исследовании определено 119 направлений деятельности для различных партнеров, включая правительства, частный сектор, неправительственные организации и двусторонних доноров; с) процесс организации тематических групп начался в семи из числа 15 стран, о которых были представлены сообщения. Было принято решение увязать сеть АКК и Специальную инициативу путем концентрации усилий системы Организации Объединенных Наций и доноров на вопросах продовольственной безопасности. В пяти странах мероприятия в рамках Специальной инициативы разрабатываются непосредственно под руководством координаторов-резидентов.

101. Четыре приоритетные области в полной мере разработаны в рамках ряда мероприятий или программ ФАО, имеющих межучрежденческий характер, включая Специальную программу по продовольственной безопасности, которая реализуется в 25 африканских странах, разрабатывается в 15 странах и которую предстоит сформулировать еще в четырех странах. В технических документах, представленных в странах, указываются различные программы, методологии, объемы ресурсов и поддержки, которые могут быть предоставлены через координаторов ФАО. Ряд программ, которые уже были разработаны в нескольких африканских странах, касаются:

а) водоснабжения в целях производства продовольствия: Международная программа действий по вопросам водоснабжения и устойчивого развития сельского хозяйства;

б) улучшения качества почв: Инициатива по вопросам повышения плодородия почв для стран Африки к югу от Сахары;

с) продовольственной безопасности с уделением особого внимания женщинам: Программа социально-экономического и гендерного анализа;

д) борьбы с деградацией земель и с опустыниванием: Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке;

е) международного плана охраны и восстановления земель в Африке.

102. Ресурсы Мировой продовольственной программы (МПП) направлялись лицам, отвечающим за обеспечение продовольственной безопасности домашних хозяйств, к числу которых в большинстве африканских стран традиционно относятся женщины. Основное внимание уделялось удовлетворению потребностей женщин при помощи специальных гендерных мероприятий в интересах реализации в африканских странах проектов в области развития и предоставления помощи. В настоящее время в африканском регионе в рамках приблизительно 100 проектов по вопросам развития 20,6 млн. бенефициаров предоставлено 2,4 млн. тонн продовольствия, общая стоимость которого составляет приблизительно 1,5 млрд. долл. США.

103. МПП тесно сотрудничает с правительствами стран Африки из числа партнеров в целях улучшения механизмов раннего предупреждения и реагирования, предназначенных для смягчения последствий стихийных бедствий. МПП также учредила в региональных и страновых отделениях в Африке группы по анализу и картированию уязвимых районов, которые содействуют выявлению находящихся в уязвимом с точки зрения продовольственной безопасности и малоимущих домашних хозяйств, причин такого их положения и их потребностей. Эти группы играют важную роль в вопросах ориентации мероприятий МПП по смягчению последствий стихийных бедствий и предоставления продовольственной помощи самым уязвимым и испытывающим самую большую нехватку продовольствия бенефициарам.

3. Окружающая среда

104. В рамках Специальной инициативы реализуется одно из важных направлений координации и совместной деятельности ЮНЕП в области окружающей среды. ЮНЕП подписала меморандумы о понимании и соглашения о двустороннем сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций. Эти инструменты позволили определить направления сотрудничества с ЮНИДО по вопросам утилизации муниципальных отходов; с ПРООН по вопросам укрепления потенциала стран Африки в области разработки законодательных рамок для рационального использования окружающей среды; с ФАО и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) по вопросам улучшения информированности и потенциала африканских стран в связи с надлежащей обработкой химических веществ, прежде всего стойких органических загрязнителей; с ЮНЕСКО по вопросам предоставления странам помощи в связи с анализом существующих конвенций, соглашений, протоколов, планов и программ действий в сфере защиты, рационального использования и освоения морской и прибрежной среды; с ЭКА по вопросам укрепления потенциала африканских стран в области экологического учета; и с Хабитат в рамках Межучрежденческой целевой группы по вопросам перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию, а также в рамках Проекта водоснабжения городов Африки.

105. ЮНЕП и ПРООН сотрудничают в связи с осуществлением проектов, финансируемых Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), и в связи с совершенствованием координации программ систем Организации Объединенных Наций на страновом уровне. ЮНЕП активно участвовала в мероприятиях по подготовке документов о национальной стратегии во многих странах Африки, представляя замечания и консультируя в целях улучшения программы каждой страны, особенно в целях включения вопросов охраны окружающей среды и устойчивого развития в повестку дня.

106. Комитет по тропическим циклонам для юго-западной части Индийского океана, рабочая группа Региональной ассоциации ВМО для Африки, продолжил содействовать достижению целей Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий. Его мероприятия включают укрепление и улучшение систем предупреждения о тропических циклонах и связанных с ними метеорологических служб и усилия по максимальному сокращению числа человеческих жертв и объема материального ущерба от тропических циклонов в 13 членах ВМО в юго-восточной части Африки, которые страдают от тропических циклонов. ВМО продолжила предоставлять техническую, научную и финансовую поддержку Комитету. Особое внимание уделяется практической реализации результатов научных исследований.

107. Программа государственных служб погоды ВМО предназначена для содействия членам в укреплении их потенциала в целях предоставления эффективных метеорологических услуг общественности в поддержку усилий по обеспечению безопасности граждан и защиты имущества и в рамках вклада в деятельность ВМО по достижению целей Десятилетия. В этой связи особое значение придавалось учебным мероприятиям. В Африке были организованы региональные учебные семинары по вопросам использования Глобальной системы обработки данных (ГСОД) и Всемирной системы зонального прогнозирования (ВСЗП) и представления прогнозов общественности. Их задача заключалась в обновлении и улучшении знаний участников о цифровых метеорологических продуктах для обеспечения их оптимального использования в области авиации и в целях предупреждения и предоставления прогнозов общественности.

4. Налаживание партнерских отношений с африканскими странами на основе сотрудничества Юг-Юг

108. Сотрудничество Юг-Юг открывает возможности для укрепления потенциала африканских стран в различных секторах развития, таких, как сельское хозяйство, промышленность и наука и техника. Ряд мероприятий был проведен Канцелярией Специального координатора по Африке и наименее развитым странам, а также ЭКА.

109. Канцелярия Специального координатора и ПРООН совместно с правительством Японии и Глобальной коалицией для Африки в октябре 1998 года организовали вторую Токийскую международную конференцию по развитию Африки, которая преследовала цель укрепления и расширения сотрудничества Юг-Юг. В Плате действий, принятом на Конференции, особо отмечалась необходимость поддержки в интересах обеспечения благого управления и развития частного сектора. В контексте осуществления Плана действий ПРООН и Канцелярия Специального координатора в сотрудничестве с правительствами Японии и Малайзии организуют в Куала-Лумпуре Азиатско-африканский форум по вопросам предпринимательства и третий Азиатско-африканский форум по вопросам поиска путей и средств расширения торговли, а также сотрудничества в области инвестиций. В этом году в Куала-Лумпуре должен быть создан азиатско-африканский центр содействия инвестиционной деятельности и развитию технологии в целях привлечения в Африку инвестиций на основе накопленного в Азии опыта в этой области. Центр, на финансирование которого на первоначальном этапе Япония выделила 850 000 долл. США, будет создан ЮНИДО, которая обеспечит дальнейшее дополнительное финансирование в размере 300 000 долл. США в год.

110. В декабре 1998 года Канцелярия Специального координатора в сотрудничестве с правительством Республики Корея также организовала в Сеуле Африканско-азиатский форум по вопросам поощрения экспорта. В работе Форума участвовали представители 22 африканских и 9 азиатских стран, а также представители организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами торговли и инвестиций. Форум дал представителям африканских стран возможность принять надлежащие меры в целях поощрения экспорта и информировать

частный сектор и инвесторов из азиатских стран о возможностях в области торговли и инвестиций в Африке, включая совместные предприятия. Он позволил наладить связь между различными соответствующими учреждениями африканских и азиатских стран в целях наращивания потенциала африканских стран в плане поощрения экспорта, а также повышения информированности африканских стран в таких важных вопросах, как повышение качества, стандартизация и упаковочное дело.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ: КООРДИНАЦИЯ НА СТРАНОВОМ, СУБРЕГИОНАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

111. Необходимость расширения сотрудничества и повышения уровня координации является особенно настоятельной в Африке, где в последние годы значительно расширились мероприятия системы Организации Объединенных Наций на национальном и региональном уровнях. Это привело к тому, что правительства африканских государств начали проявлять интерес к всестороннему пониманию общих аспектов взаимодействия между организациями на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

Страновой уровень

112. Система Организации Объединенных Наций предприняла ряд различных инициатив, нацеленных на повышение эффективности координации между ее организациями на страновом уровне и содействие согласованности усилий. Система координаторов-резидентов играет чрезвычайно важную роль в этом плане, особенно с точки зрения согласования программных мероприятий и налаживания необходимого взаимодействия между различными механизмами, такими, как общая страновая оценка, страновые рамки сотрудничества, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и стратегия страновой оценки Всемирного банка, а в самое последнее время – всеобъемлющие рамки развития. Полезными оказались совещания страновых групп, которые проводятся в контексте Специальной инициативы во многих странах.

113. Отмечается прогресс в области координации на страновом уровне, особенно в рамках охватываемых Специальной инициативой групп вопросов, в отношении которых ведущие учреждения вели активную работу, стимулируя их решение. Речь идет о мероприятиях в области образования, проводимых ЮНЕСКО, Всемирным банком, ЮНИСЕФ и ПРООН; деятельности в области народонаселения, осуществляемой ЮНФПА; и мероприятиях в области торговли, где ЮНКТАД в сотрудничестве с ВТО и ЦМТ разработала комплексные рамки оказания связанной с торговлей технической помощи наименее развитым и другим африканским странам. ЮНКТАД также сотрудничает с ПРООН в оказании африканским странам помощи в деле содействия торговле и проведения соответствующих переговоров. МОТ, со своей стороны, в сотрудничестве с ЭКА играет ведущую роль в деле смягчения остроты проблемы бедности путем содействия развитию неформального сектора и созданию рабочих мест. Кроме этого, ПРООН и ЭКА выступили инициаторами проведения ежегодного Африканского форума по вопросам управления, который дает возможность представителям правительств, гражданского общества и их внешним партнерам обмениваться информацией о качестве управления в африканских странах. Ожидается, что соответствующие совместные базы данных и анализы ПРООН/Департамента по экономическим и социальным вопросам, будучи неотъемлемой частью этого процесса, позволят увеличить потенциал стран в области координации и приведут к достижению необходимой устойчивости.

Субрегиональный и региональный уровень

114. Специальная инициатива помогает наладить необходимую взаимосвязь между работой системы Организации Объединенных Наций и другими инициативами по Африке, такими, как вторая Токийская конференция. Обеспечивая проведение таких мероприятий, как Африканский форум по вопросам управления и субрегиональные совещания по вопросам здравоохранения и образования, Инициатива служит основой для обмена опытом, который ведет к распространению наилучших практических методов деятельности и повышению информированности в интересах совершенствования координации помощи, предоставляемой донорами.

115. Комитет министров по осуществлению решений Конференции министров экономики и социального развития и планирования африканских стран на своем первом совещании, состоявшемся в Аддис-Абебе в апреле 1998 года, просил ЭКА подготовить доклад о координации и сотрудничестве между организациями системы Организации Объединенных Наций, действующими на субрегиональном и региональном уровнях в Африке, который должен был быть представлен Конференции на ее сессии 1999 года. В своем предварительном докладе ЭКА указывает на ряд тенденций и факторов, обуславливающих более эффективную координацию и сотрудничество. Во-первых, некоторые вопросы, касающиеся проблемы развития, связаны с самыми разными секторами, и для их решения все чаще необходимо использовать субрегиональные или региональные подходы. Во-вторых, доноры все чаще и все настойчивее требуют обеспечить более эффективное сотрудничество и координацию, рассматривая их в качестве средства, позволяющего продемонстрировать эффективность использования предоставляемых в качестве помощи ресурсов для различных программ – национальных, субрегиональных или региональных. В-третьих, по мере того как все большее число организаций системы Организации Объединенных Наций будет децентрализовывать свои мероприятия, проводя их на субрегиональном и региональном уровнях, более эффективная координация и сотрудничество будут играть все более важную роль в плане предотвращения дублирования усилий, сведения к минимуму накладок и укрепления взаимодействия, в результате чего повысится эффективность коллективных усилий. И наконец, государства-члены в этом регионе заинтересованы в установлении контроля за прогрессом в осуществлении программ учреждений на субрегиональном и региональном уровнях так же, как и в том, чтобы взять в свои руки исполнение программ на национальном уровне.

116. Что касается субрегионального уровня, то центры развития ЭКА стремятся поощрять сотрудничество и интеграцию с государствами-членами и межправительственными организациями. Однако их усилия ограничены из-за практически полного отсутствия общего координационного механизма, который позволил бы учреждениям взаимодействовать на регулярной и устойчивой основе и рассматривать проблемы региона в долгосрочной перспективе. Поощрение координации и сотрудничества на субрегиональном уровне является одной из важных задач для учреждений Организации Объединенных Наций, работающих в Африке. Необходимость межпрограммной координации наиболее очевидна в тех случаях, когда последствия проводимых мероприятий весьма значительно затрагивают все сектора, т.е. тогда, когда речь идет о транспорте, некоторых проблемах здравоохранения и социальных проблемах, а также о проблемах в области торговли и региональной интеграции. Меры, которые могут привести к совершенствованию координации на региональном уровне, включают подготовку подробного перечня субрегиональных межстрановых программ учреждений системы Организации Объединенных Наций в Африке с указанием их характера и масштабов; всеобъемлющую оценку взаимодополняющих элементов в рамках программных мероприятий в целях выявления возможностей для сотрудничества; и создание механизма в целях совершенствования координации на субрегиональном уровне в поддержку совместных усилий.

117. В марте 1999 года в Найроби под председательством первого заместителя Генерального секретаря было проведено первое ежегодное региональное совещание системы Организации Объединенных Наций по вопросам координации в Африке, в работе которого участвовали представители 23 организаций. Совещание было организовано в ответ на содержащуюся в резолюции 1998/46 Экономического и Социального Совета просьбу о проведении обсуждения вопроса о повышении эффективности координации мероприятий системы на региональном уровне, а также вопроса о том, является ли адекватной координация между организациями при решении связанных с Африкой проблем. Участники пришли к выводу о том, что, несмотря на наличие определенной степени координации, их коллективным усилиям в целом недостает согласованности и что существующие механизмы координации являются неэффективными. Они подчеркнули необходимость в большей согласованности и взаимодействии в работе организаций системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Они также отметили слабость координации на субрегиональном уровне и необходимость надлежащих механизмов и мер на этом уровне в целях достижения эффективной координации и согласованности действий, что, по их мнению, является чрезвычайно важным в контексте продвижения вперед в деле регионального сотрудничества и экономической интеграции в Африке.

118. Региональное совещание согласилось с тем, что: а) в рамках Специальной инициативы можно было бы на временной основе учредить надлежащий механизм координации работы системы Организации Объединенных Наций в Африке; для этого необходимо будет провести обзор масштабов Специальной инициативы с точки зрения охватываемых приоритетов и, при необходимости, укрепить ее путем внесения коррективов в группы вопросов, с тем чтобы они охватывали основные области деятельности системы Организации Объединенных Наций; б) следует установить цели и приоритеты в интересах выработки единого подхода к процессу развития для решения приоритетных национальных задач; в) следует разработать механизм контроля за показателями деятельности, с тем чтобы оценивать, в какой степени конкретные цели можно считать достигнутыми; г) два председателя Руководящего комитета АКК должны подготовить предложение об изменении групп вопросов в рамках Специальной инициативы, с тем чтобы в них нашла свое отражение работа главных организаций системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время проводится работа с тем, чтобы данное предложение было представлено в указанные сроки – за три месяца до проведения совещания.

IV. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С РЕКОМЕНДАЦИЯМИ КОМИТЕТА, СДЕЛАННЫМИ НА ЕГО ТРИДЦАТЬ ВОСЬМОЙ СЕССИИ

119. С начала осуществления Специальной инициативы организации системы Организации Объединенных Наций прилагают усилия, направленные на осуществление сотрудничества по широкому комплексу областей и тематических вопросов. Поскольку в осуществлении Инициативы был достигнут существенный прогресс в ряде приоритетных областей, необходимо расширить сотрудничество и координацию на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. Это в свою очередь ускорит реализацию программ Специальной инициативы, которые осуществляются с опозданием, и облегчит наблюдение за достижением общего прогресса и представление докладов межправительственным органам.

120. После рассмотрения вопроса об осуществлении Специальной инициативы Комитетом по программе и координации на его тридцать восьмой сессии в открытом заявлении, распространенном в рамках всей системы и среди доноров, Генеральный секретарь вновь заявил о своей приверженности делу реализации Инициативы. Он призвал организации системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, сотрудничать в осуществлении намеченной цели, заключающейся в максимальном увеличении воздействия их объединенной поддержки делу развития Африки. Руководящий комитет АКК провел несколько заседаний, посвященных активизации осуществления Инициативы. На 8-м заседании Руководящего комитета будет рассмотрен вопрос о прогрессе, достигнутом в группах вопросов, таких, как управление, образование, здравоохранение, ликвидация нищеты и торговля, а также будут предоставлены руководящие указания в целях ускорения общего осуществления, включая конкретные меры, направленные на расширение мобилизации ресурсов.

121. Что касается рекомендаций, сделанных Комитетом на его тридцать восьмой сессии, то Управление Специального координатора по Африке и наименее развитым странам и секретариат для Специальной инициативы совместно подготовили форму, в которой указаны рекомендации Комитета, предлагаемые меры и организации, ответственные за принятие этих мер; эта форма была направлена координационным центрам по Специальной инициативе для принятия мер (см. приложение III к настоящему докладу).

122. На своей тридцать восьмой сессии Комитет рекомендовал разработать показатели деятельности для контроля за достигнутыми результатами в приоритетных областях Специальной инициативы. Управление Специального координатора в сотрудничестве с секретариатом для Специальной инициативы и при технической поддержке Статистического отдела и Отдела государственной экономики и государственного управления Департамента по экономическим и социальным вопросам разработали проект перечня отдельных показателей результатов деятельности, которые можно использовать для этой цели; этот перечень приводится в приложении IV к настоящему докладу для рассмотрения Комитетом. При выборе показателей результатов деятельности Управление использовало материалы и замечания ЭКА, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНЕП и ЮНИДО.

123. Области, охваченные для выбора показателей, включают в себя управление, информационную технологию для целей развития, образование, здравоохранение, народонаселение и гендерные вопросы, региональное сотрудничество и интеграцию, мобилизацию ресурсов, водоснабжение, продовольственную безопасность, нищету и задолженность. Ведущие учреждения будут собирать данные по странам, указанным в соответствующих программах. Как показано в приложении IV, организации системы Организации Объединенных Наций будут статистическими источниками для этих показателей. 1994 год будет первым годом отслеживания достигнутого прогресса, т.е. отслеживанием будет охвачен период, начавшийся за два года до начала осуществления Специальной инициативы. Однако следует отметить, что в краткосрочном плане

изменение большинства указанных показателей вряд ли будет существенным, поэтому может возникнуть необходимость в том, чтобы ведущие учреждения установили дополнительные критерии или показатели для отслеживания ежегодного прогресса в осуществлении деятельности в приоритетных областях.

124. Что касается рекомендации Комитета о том, чтобы ведущие учреждения разработали в их соответствующих областях общую стратегическую основу для действий, то следует отметить, что произошло существенное улучшение сотрудничества по группам вопросов, определенным для приоритетных областей. Прежде всего это относится к таким областям, как управление, информационная технология для целей развития, образование, здравоохранение, водоснабжение и народонаселение и гендерные вопросы. Хотя официальные стратегии осуществления еще предстоит разработать, деятельность в указанных областях осуществляется, что показано в разделе II настоящего доклада.

125. Комитет призвал укрепить секретариат для Специальной инициативы. Следует отметить, что в качестве первого шага были укреплены координационные центры для Специальной инициативы в различных организациях системы Организации Объединенных Наций. Сотрудничество между секретариатом и Управлением Специального координатора было расширено на основе разработки рабочих механизмов. Секретариат и Управление договорились совместно подготовить межправительственным органам доклады о ходе осуществления Специальной инициативы и Новой программы, с тем чтобы обмениваться информацией и программами работы и проводить совместные заседания.

126. В рамках внутренних организационных механизмов Управления Специального координатора была создана группа для Специальной инициативы, конкретной задачей которой является полная интеграция деятельности по Специальной инициативе в рамки оперативного содержания Новой программы, последующей деятельности по докладу Генерального секретаря, касающегося Африки (A/52/871-S/1998/318) и Программы действий, принятой на второй Токийской конференции, ответственность за которые несут ПРООН и Управление Специального координатора. Как сообщалось ранее Комитету, деятельность Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросу экономического оживления и развития Африки была постепенно свернута и эту группу заменил Руководящий комитет АКК на более высоком уровне. В ЭКА в рамках канцелярии Исполнительного секретаря была создана группа по Специальной инициативе, и в настоящее время происходит укрепление этого подразделения.

127. В контексте подготовки бюджета по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов с учетом изменения программы 6 среднесрочного плана на период 1998–2001 годов была разъяснена и усилена роль Управления Специального координатора. Главный упор делается на пропагандистскую работу в интересах развития Африки, основную поддержку глобальных политических процессов, касающихся Африки, и деятельности по стимулированию. Управление призвано также оказывать поддержку канцелярии заместителя Генерального секретаря в конкретных областях, в которых она может потребоваться. Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, который является также лицом, ответственным за созыв заседаний Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, весьма заинтересован в обеспечении избежания параллелизма и дублирования деятельности с ЭКА. Кроме того, на руководящем уровне он уточнил взаимосвязи между Специальной инициативой и Новой программой в соответствии с рекомендацией, сделанной Комитетом на его тридцать седьмой сессии.

128. Вопрос об активизации усилий, направленных на разработку действенного плана увеличения объема мобилизуемых ресурсов, как это было рекомендовано Комитетом на его тридцать восьмой

сессии, является предметом особого внимания в системе Организации Объединенных Наций. На следующем заседании Руководящего комитета АКК будет представлен доклад о конкретных мерах по мобилизации ресурсов (см. раздел II.С выше). Кроме того, следует отметить, что в рамках последующей деятельности по осуществлению рекомендаций, содержащихся в его докладе, касающемся Африки (A/52/871-S/1998/318), и в рамках его глобальной пропагандистской деятельности в интересах развития Африки в сентябре 1998 года Генеральный секретарь встретился с министрами иностранных дел стран – участников Комитета содействия развитию ОЭСР, и на этой встрече он подчеркнул необходимость расширения финансовой поддержки африканским странам для ускорения развития. Генеральный секретарь подчеркнул пять ключевых моментов, по которым страны-доноры, как он надеется, достигнут существенного прогресса, а именно: увеличение официальной помощи в целях развития; повышение эффективности Инициативы, касающейся задолженности бедных стран с крупной задолженностью; дальнейшее облегчение бремени задолженности; прямые иностранные инвестиции; доступ к рынкам. Реакция стран – членов Комитета содействия развитию была более чем позитивной. Аналогичная встреча может состояться осенью 1999 года.

129. И наконец, следует напомнить, что, когда Комитет по программе и координации впервые принял в 1991 году программу, озаглавленную "Африка: критическое экономическое положение, подъем и развитие" (программа 45 среднесрочного плана на период 1992–1997 годов), в общей стратегии программы Комитет четко отметил, что общесистемный план действий, который на своей тридцатой сессии он просил подготовить Генерального секретаря, после его принятия стал бы основой для общесистемной координации в период, охватываемый среднесрочным планом².

130. На своей тридцать седьмой сессии Комитет по программе и координации заменил Общесистемный план действий по обеспечению экономического подъема и развития в Африке, принятый в 1992 году и измененный в 1994 году, на Специальную инициативу Организации Объединенных Наций по Африке. Непосредственным последствием такой замены было то, что Инициатива унаследовала основные элементы Плана, а именно она является механизмом координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в Африке. Сегодня, спустя четыре года после начала ее осуществления, Специальная инициатива признана в качестве надлежащего механизма координации программ Организации Объединенных Наций по Африке. Учитывая состоявшееся в марте 1999 года в Найроби совещание (см. пункт 118 выше), для того чтобы Специальная инициатива в полной мере играла свою роль механизма координации, было бы необходимо рассмотреть

существующие приоритетные области и включить другие новые области и ресурсы. Комитет может пожелать изучить пути и способы расширения функций по координации Специальной инициативы.

Примечания

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят третья сессия, Дополнение № 16.

² Там же, сорок пятая сессия, Дополнение № 6 (A/45/6/Rev.1), том I, основная программа III, пункт 45.14.

Приложение I

ПРОГРАММА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДИВЕРСИФИКАЦИИ В АФРИКЕ

Записка секретариата ЮНКТАД

1. Для того, чтобы экономическая диверсификация в Африке была успешной, требуется тщательно разработанная стратегия, предполагающая понимание существующего потенциала; выявление приоритетных проблем, которые необходимо решить; и подготовка программы, направленной на решение этих проблем на основе соответствующей последовательности и ориентиров. Финансирование процесса диверсификации имеет особо важное значение и может принести позитивные результаты, если существует надежная основа использования средств. В настоящей записке с учетом этих соображений представлены важные элементы осуществления африканскими странами при поддержке международного сообщества стратегии диверсификации.

I. СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

2. Хотя существует ряд отдельных примеров успешного осуществления вертикальной и горизонтальной диверсификации, большинство африканских стран получают основную часть валютных доходов за счет небольшого числа основных сельскохозяйственных товаров или полезных ископаемых, во многих случаях экспортируемых в необработанном виде. В целом для этих сырьевых товаров характерны хорошо известные проблемы, как, например, медленное повышение спроса, активная конкуренция эффективных (или субсидируемых) поставщиков, снижение и резкое колебание цен на мировых рынках и, особенно в последние годы, усиление сосредоточенности на закупках по мере либерализации системы торговли стран-экспортеров. Если в этих условиях зависящие от экспорта сырьевых товаров африканские страны не будут осуществлять при поддержке международного сообщества продуманную политику, то сектор сырьевых товаров не сможет выполнить свою роль источника валютных поступлений и внутренних накоплений, необходимых для развития и преобразования экономики этих стран. Государственный сектор и предприниматели должны принять определенное участие в этой деятельности, при этом гражданскому обществу и учреждениям принадлежит важная роль в оказании содействия^a.

3. Диверсификация является не самоцелью, а скорее средством обеспечения процесса развития. Ввиду того, что крайне необходимо обеспечить взаимодополняемость процесса диверсификации и задач в области развития и ликвидации нищеты, в рамках политики и мер на секторальном уровне должны выявляться преимущества альтернативных сценариев диверсификации с точки зрения потенциальной добавленной стоимости, получаемой странами, и установления позитивных связей. Важными элементами успеха являются последовательность политики и мер на макросекторальном и микроуровнях, а также открытость и сотрудничество между государственным и частным секторами при разработке политики.

4. Основа, которая должна использоваться для выработки государственной политики, и ее характер зависят от общих направлений и программы развития каждой страны. В результате глобализации и либерализации мировые рынки сырьевых товаров видоизменяются и становятся более сложными. В связи с этим необходимо, чтобы предприятия не только пересматривали свои стратегии коммерческой деятельности, но также оказывали воздействие на государственную политику. В целях эффективной интеграции в мировую торговую систему, характеризующую либерализацией, и получения полных преимуществ странам, которые зависят от сырьевых товаров и находятся на грани маргинализации, необходимо выходить за рамки устранения торговых

барьеров на своих экспортных рынках. Им необходимо сократить "разрыв связей" и укрепить свой потенциал в области поставок, а также более оперативно и гибко реагировать на новые и возникающие рыночные возможности.

5. Первым необходимым условием осуществления стратегии диверсификации на страновом уровне является существование благоприятных макроэкономических условий, а также преодоление таких инфраструктурных проблем, как транспорт, хранение и другие барьеры, связанные с материально-техническим обеспечением. Вместе с тем в настоящей записке акцент делается не на обсуждении этих важнейших аспектов, а на том, что необходимо сделать на секторальном уровне. Правительствам африканских стран необходимо определить широкие области сравнительных преимуществ своих стран с учетом их экономической базы и выработать и осуществлять соответствующую политику и меры, которые будут содействовать созданию благоприятных условий для сектора предпринимательской деятельности. В свою очередь предпринимателям будет необходимо определить существующие практические возможности диверсификации и успешного осуществления экспортных поставок, провести оценку этих возможностей и принять необходимые стратегии, позволяющие получать выгоды от таких возможностей. Ниже представлена стратегия, необходимая в данном контексте.

II. ПОДХОД

6. В настоящей записке излагается подход, конкретной задачей которого является увеличение добавленной стоимости, получаемой странами в результате производства и экспорта сырьевых товаров. С учетом положения на мировом рынке, перенасыщенном большинством традиционных сырьевых товаров, особое внимание необходимо уделять дальнейшей переработке сырьевых товаров (вертикальная диверсификация) и производству качественной продукции с высокой добавленной стоимостью (горизонтальная диверсификация).

A. Подготовка секторальной справочной документации

7. В качестве первоначального шага в направлении диверсификации экономики африканских стран необходимо подготовить ряд секторальных обзоров. В таких обзорах особое внимание будет уделяться продукции, представляющей интерес для этих стран, и будут выявляться а) условия поставок сырьевых материалов, а именно качество и стандарты, количество/критическая масса, затраты/производительность, непрерывность, организация производства и торговли, соблюдение санитарных норм при поставках продукции растениеводства/животноводства, сопоставление инвестиционных условий и затрат по сравнению с другими странами-производителями; б) основные иностранные рынки для обработанной продукции, повышение спроса на них и условия доступа на рынок; в) цены и тенденции, требования в отношении качества и стандартов переработанной продукции; г) рыночные структуры, рыночные требования, основные конкуренты и фирмы, занимающиеся мировым производством и торговлей; е) производственные требования, включая профессиональную подготовку, технологии, капитал, оборудование и возможные ресурсы, обеспечение необходимого вспомогательного обслуживания, условия осуществления деятельности и финансирования в стране-производителе; типичные примеры производственных затрат/объема мощностей; инвестиционные затраты/возможности; ф) потенциальные партнеры, включая информационные источники, касающиеся потенциальных партнеров, структуры по подбору наиболее перспективных контрагентов, субподрядные структуры и финансовые учреждения и г) возможные источники технической и финансовой помощи и специальные консультанты для повышения профессионального уровня национальных производителей, а также качества их продукции и технологий.

8. В рамках такого анализа будет также необходимо определить, где и почему обеспечивается высокая прибыль (например, благодаря монополистическим рыночным структурам или факторам расположения, или по технологическим причинам), с тем чтобы можно было дать реалистичную оценку возможности внедрения в эти области и получения высокой добавленной стоимости странами-производителями.

9. Учитывая сложность таких вопросов и то, что такие обзоры будут использоваться несколькими странами, представляется целесообразным, чтобы координация и контроль за их подготовкой осуществлялись международной организацией.

В. Подготовительная работа правительств африканских стран

10. В качестве первого шага правительствам африканских стран следует провести оценку материальных и людских ресурсов страны, а также ее фактических и потенциальных возможностей поставок. Это позволит определить сектора, в которых страна сосредоточит свою деятельность.

11. На этой основе и с учетом модели мировых поставок сырьевых товаров для каждого из этих секторов, как это предусмотрено в вышеупомянутых обзорах, необходимо провести оценку предполагаемой добавленной стоимости, которую получит страна в результате расширения производства и международной торговли, а также ожидаемых прямых и косвенных преимуществ. Задача заключается в определении наилучшего способа интеграции в мировую систему производства и сырьевых товаров.

12. Необходимо также понимать важность секторальных барьеров для доступа, имеющих как международный, так и национальный характер, и пути преодоления таких барьеров. К некоторым барьерам, которые, как предполагается, являются значительными, относятся национальные и международные рыночные структуры; затраты, включая затраты на импортируемые поставки и транспортные расходы; требования к профессиональной подготовке для обеспечения контроля качества рыночных каналов, в частности нетрадиционной продукции; эффективность выполнения функций, связанных с государственной регулирующей и финансовой деятельностью; юридические и институциональные аспекты, которые, например, ограничивают иностранные инвестиции или доступ к кредитам; и создание фирм, ориентированных на экспорт.

13. Это приведет к разработке комплексных стратегий, направленных на усиление материального и людского потенциала с учетом административных требований к таким стратегиям, факторов устойчивости, связанных с расширением производства, социального и людского аспектов политики, связанных с международной торговлей, и дополнительных мер. Частью этих стратегий будет также мобилизация и оптимальное использование национальных финансовых средств на цели развития на основе сырьевых товаров.

14. Вместе с тем даже до проведения подробной оценки потребностей вполне очевидно, что в определенных областях, в частности в области доступа предприятий к информации и ее использования, включая информацию о требованиях в отношении качества, необходимы незамедлительные действия.

С. Последующая деятельность

15. Первоначальный этап приведет к подготовке страновых/секторальных проектов в заинтересованных странах, предусматривающих повышение возможностей поставок, в том числе для сбыта продукции и повышения качества, а также подготовку кадров, в частности для обеспечения качества, повышение технологического уровня и контроль за рыночными тенденциями.

Необходимо отметить, что цель правительств заключается не в "выборе победителей", а в повышении способности предприятий успешно внедряться в новые области и повышении эффективности учреждений на основе оказания им помощи. С учетом накопленного международного опыта в реализации инициатив, касающихся диверсификации в африканских странах, можно предположить, что этот подход и подготовительный этап обеспечат более эффективную и солидную основу для оказания финансовой и технической поддержки, а также позволят предпринимателям сократить разрыв связей, который существует между ними и мировыми рынками. Дополнительный импульс этой инициативе придаст участие доноров в подготовительном этапе.

III. ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

16. Организациям системы Организации Объединенных Наций, таким, как Программа развития Организации Объединенных Наций, Центр международной торговли, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирный банк, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Всемирная организация торговли, будет необходимо выполнять важные функции в своих конкретных областях компетенции в рамках тщательно подготовленной и координируемой программы экономической диверсификации африканских стран. Если будут выделены достаточные ресурсы, ЮНКТАД может в качестве головного учреждения взять на себя функции по организации и осуществлению базовой подготовительной работы в координации и тесном сотрудничестве с другими организациями. Последующая деятельность должна будет осуществляться на страновом уровне. Общий мандат ЮНКТАД заключается в содействии развитию и диверсификации развивающихся стран, которые в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров и которые сталкиваются с особыми проблемами в содействии росту своей торговли и экономическому развитию. Вместе с тем осуществление страновых/секторальных программ диверсификации потребует значительных дополнительных ресурсов, которыми ЮНКТАД не располагает.

Примечания

^a ЮНКТАД, "Диверсификация в странах, зависящих от сырьевого сектора: роль правительств, предприятий и учреждений" (TD/V/COM.1/12), 5 сентября 1997 года.

Приложение II

ПРОГРАММА РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ИНТЕГРАЦИИ:
СФЕРА ОХВАТА И СОДЕРЖАНИЕ

Записка Экономической комиссии для Африки

1. С учетом признания императивного характера регионализма как фактора участия Африки в жизни все более глобализующегося мира возрастает значение африканских региональных институтов в обеспечении экономической интеграции.

2. Экономическая комиссия для Африки осуществляет стратегические исследования в целях оказания поддержки процессу экономической интеграции, как предусматривается в Абуджийском договоре. В ходе исследований выявляются и анализируются факторы, влияющие на интеграцию, включая условия, сдерживающие этот процесс или препятствующие ему, с тем чтобы помочь государствам-членам разработать стратегии и осуществлять политику, направленную на ускорение этого процесса на страновом, субрегиональном и региональном уровнях. К числу рассматриваемых тем относятся:

Согласование и рационализация деятельности региональных интеграционных учреждений:
применение постепенного подхода

3. Дублирование деятельности региональных экономических организаций, действующих в пределах одного и того же субрегионального пространства в Африке, является одной из ключевых проблем, сказывающихся на согласованности действий и единстве цели в рамках интеграционного процесса. Опыт показал, что сочетание деятельности региональных экономических сообществ или свертывание деятельности одной из них в пользу другой является политически чувствительным фактором, что является трудным для осуществления делом в случае отсутствия политического согласия по данному вопросу. Прагматический подход к этому вопросу мог бы состоять в постепенном согласовании инструментов рыночной либерализации экономических сообществ. Это может быть достигнуто путем устранения противоречий и разногласий между ними. В рамках этого подхода подчеркивается необходимость проведения исследований, которые были бы направлены на выявление и рекомендацию мер в целях повышения согласованности и сведения к минимуму раздробленности рыночных и экономических пространств и содействия свободному передвижению людей, товаров и услуг в пределах одного субрегиона.

Конвергенция микро- и макроэкономических стратегий различных стран: предложения,
касающиеся институциональных рамок для большего согласования деятельности

4. Национальные программы структурной перестройки имели своей целью оказание помощи целому ряду стран в Африке в деле восстановления стабильности их экономики. Как правило, в своей национальной политике эти страны уделяли незначительное внимание или вообще никакого внимания региональным аспектам. Исследование выявило негативные последствия политики, проводимой странами-членами в интеграционных группировках, которая не была согласована между ними и не соответствовала согласованным общим целям. Предлагается содействовать более широкой координации и согласованию политики, с тем чтобы обеспечить согласованность и единство цели в рамках процесса интеграции в Африке.

Проведение исследований целесообразности создания механизмов самофинансирования
для региональных экономических сообществ

5. Обеспечение процесса интеграции в Африке связано с издержками. Европейский союз не добился бы такого прогресса, если бы не применялись новаторские, адекватные и устойчивые методы финансирования с помощью различных механизмов, включая применение выборочных налогов. Деятельность африканских региональных экономических сообществ в настоящее время в принципе зависит от неадекватного и ненадежного получения финансовых ресурсов из и без того напряженных бюджетов входящих в них стран. Цель исследования состоит в том, чтобы определить источники и механизмы, которые обеспечили бы надежный характер будущего финансирования интеграционного процесса в Африке – в основном на основе налогов и снижения до минимума показателей инфляции. Наряду с финансированием деятельности секретариатов региональных экономических сообществ выявленные источники могли бы содействовать финансированию существующих и потенциальных интеграционных программ и проектов. Было завершено исследование для Общего рынка восточных и южноафриканских государств, и в настоящее время осуществляется исследование для Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. В конечном итоге будут проведены исследования по всем региональным экономическим сообществам.

Механизмы компенсации и уравнивания для ускорения процесса экономической интеграции (целевые исследования)

6. В результате осуществления планов сокращения тарифов, связанных с экономической либерализацией, будут значительно сокращены источники поступления доходов многих стран, которые являются необходимыми для финансирования критически важных государственных расходов. В прошлом это являлось причиной нежелания некоторых стран осуществлять программы либерализации торговли. В исследовании рассматривается проблема сокращения поступлений и неравномерного получения доходов в результате осуществления странами-членами программ либерализации торговли. В исследовании рассматриваются механизмы компенсации, а также механизмы уравнивания доходов и потерь. Конечная цель состоит в оценке целесообразности создания фондов уравнивания для финансирования проектов в области развития, в частности создания инфраструктуры в наименее развитых странах региональных экономических сообществ, с тем чтобы активизировать их участие в этих группировках. Исследование, которое было завершено для Общего рынка восточных и южноафриканских государств, будет осуществлено и в остальных региональных экономических сообществах.

Аналитические рамки для анализа затрат и результатов региональной экономической интеграции

7. Четкое понимание затрат и выгод, связанных с принадлежностью к региональной группировке, является важным фактором для мобилизации активной приверженности государств-членов различным региональным экономическим сообществам. Транспарентность в отношении возможных доходов и затрат членов будет в значительной степени содействовать прогрессу. В исследованиях, посвященных конкретным субрегионам, будет осуществлен анализ мер, которые можно было бы рассмотреть в рамках национальной региональной политики с целью сведения к минимуму затрат и максимальному увеличению распределяемых на равной основе выгод. С 28 по 30 октября 1998 года был организован семинар ЭКА по вопросу проведения анализа затрат и результатов экономической интеграции, с тем чтобы ознакомить участников с методами анализа соответствующих вопросов и их последствий с точки зрения политики. В Западноафриканском экономическом и валютном союзе было начато проведение экспериментального исследования, в котором в качестве первой страны рассматривается Буркина-Фасо. Другие страны – члены Западноафриканского экономического валютного союза (ЗАЭВС) будут в конечном итоге охвачены в течение первого этапа. Впоследствии такие исследования будут осуществлены в странах,

принадлежащих к другим региональным экономическим сообществам. Результаты исследования лягут в основу намечаемых программ уравнивания/компенсации.

Либерализация мировой торговли, глобализация и региональный интеграционный процесс в Африке

8. Учитывая, что большинство стран Африки является членами ВТО, и предполагая, что все страны станут членами этой организации, интеграционный процесс в Африке должен учитывать потребности мировой торговой системы, в частности положения статьи XXIV Генерального соглашения по торговле и тарифам 1994 года, которое регулирует деятельность региональных интеграционных механизмов. Цель этих исследований состоит в том, чтобы подготовить страны Африки к выполнению положений ВТО, продолжая при этом осуществлять свои цели региональной интеграции и согласовывая этот процесс с положениями ВТО. В рамках исследований будет предусмотрена увязка с программами помощи для стран – членов ЭКА, включая подготовку по вопросам лучшего понимания рамок ВТО и их требований. Наряду с обеспечением необходимой информации для программ учебной подготовки эти исследования позволят разработать справочные материалы по вопросам политики, имеющие своей целью обеспечение информации о мировой системе торговли, которая представляет особый интерес для стран Африки. До настоящего времени было напечатано два материала по вопросам политики: "Региональная интеграция в Африке и многосторонняя торговая система" и "Глобализация и либерализация рынков: перспективы для африканских товаров". Ожидается публикация еще двух материалов о Генеральном соглашении по торговле услугами и о секторе телекоммуникации и финансовых услугах ГАТС.

Расширение масштабов внутриафриканской торговли путем дальнейшей либерализации торговли, повышения мобильности факторов производства и конвергенции взаимодополняющих элементов

9. На основе примера Восточной и Южной Африки было проведено эмпирическое экспериментальное исследование с целью определения ключевых факторов, определяющих темпы эффективного осуществления либерализации торговли в рамках субрегиона. Учитывая большие запасы природных ресурсов в субрегионе, были предложены меры с целью устранения препятствий, мешающих большей независимости производства и другой экономической деятельности. Конечная цель состоит в повышении конкурентоспособности сектора производства и расширении субрегиональной торговли.

Воздействие физических тарифных и нетарифных барьеров на внутриафриканскую торговлю, мобильность факторов производства и структуру регионального развития

10. Обеспечение эффективного функционирования национальных и региональных транспортных и коммуникационных систем является критически важным элементом в деле развития торговли и инвестиций в Африке путем сокращения высоких транспортных издержек в целях повышения конкурентоспособности Африки. На состоявшемся в апреле 1999 года совещании Комитета по региональному сотрудничеству и интеграции был обсужден документ, озаглавленный "Программы транспорта и связи Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС): прогресс и трудности". В этом исследовании страны - члены ЭКОВАС, которые имеют одну из наиболее хорошо развитых и интегрированных транспортных сетей, делятся своим опытом с другими региональными экономическими сообществами. Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки поделится своим успешным опытом объединения энергетических сетей.

Укрепление региональных институтов путем оказания технической и консультативной помощи

11. ЭКА также осуществляет анализ сильных и слабых сторон в деятельности секретариатов субрегиональных экономических сообществ и обеспечивает технические и политические консультации в целях повышения потенциала экономических группировок в деле предвосхищения проблем интеграции и их решения. Последние два года ЭКА оказала техническую поддержку секретариатам четырех основных субрегиональных экономических сообществ, а именно Общему рынку восточных и центральноафриканских государств, Экономическому сообществу западноафриканских государств, включая Фонд ЭКОВАС, Сообществу по вопросам развития стран Юга Африки. ЭКА через посредство Центральноафриканского центра субрегионального развития осуществляет усилия по активизации и расширению деятельности Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭКЦАГ).

12. КОМЕСА. Миссия ЭКА осуществила критический анализ секретариата и структуры КОМЕСА, учитывая непосредственные и долгосрочные перспективы основных участников Общего рынка. В конце углубленного обзора целей, структуры и процессов миссия ЭКА предложила и организовала структуру, обладающую потенциалом по осуществлению новой стратегической задачи. Предложение ЭКА было впоследствии утверждено Советом министров КОМЕСА на совещании в ноябре 1997 года.

13. ЭКОВАС. Миссия ЭКА откликнулась на просьбу осуществить критический и всеобъемлющий обзор мандата, структуры и функций секретариата ЭКОВАС. К числу наиболее заметных элементов формулы перестройки, предложенной ЭКА для секретариата ЭКОВАС и Фонда, относится перестройка секторальных и весьма раздробленных подразделений в рамках единых многодисциплинарных групп. Комиссия также провела исследование и оценку рабочих мест с целью сбора информации, необходимой для реклассификации должностей категории специалистов в секретариате ЭКОВАС и в Фонде ЭКОВАС. Была рационализирована и упрощена структура классификации. Были также разработаны новые стратегии по вопросам управления производительностью сотрудников и мобилизации новаторских ресурсов.

14. САДК. В представленном ЭКА предложении предусматривается создание подразделения по анализу политики и координации. Это предложение основывается на анализе роли учреждений в рамках САДК. В предложении определяются обоснования и варианты создания подразделения по вопросам анализа политики в рамках секретариата, структура и местоположение этого подразделения и порядок его деятельности, включая процедуры для создания и оптимального использования групп, а также условия для успешного начала деятельности группы.

15. План ЭКА на следующий двухгодичный период включает осуществление последующих мероприятий по реализации предложений, касающихся перестройки и реорганизации, а также сотрудничества с секретариатами экономических сообществ по вопросам улучшения деятельности персонала и реализации проектов укрепления потенциала. Будут выделены средства для завершения исследований по оценке рабочих мест, которые еще предстоит осуществить в КОМЕСА, секретариате ЭКОВАС и Фонде ЭКОВАС.

16. Рационализация поддерживаемых ЭКА учреждений. На состоявшейся с 5 по 8 мая 1997 года сессии конференции министров ЭКА, отвечающих за экономическое и социальное развитие и планирование, министры рассмотрели доклад о рационализации поддерживаемых ЭКА учреждений: обновление в целях улучшения деятельности, в который была включена оценка потенциала этих учреждений в контексте новых направлений стратегической деятельности ЭКА и их возможностей по усилению влияния Комиссии в отдельных первоочередных областях, в которых ЭКА имеет сопоставимые преимущества. В свете состоявшихся на конференции обсуждений и вынесенных на ней рекомендаций ЭКА в настоящее время пересматривает свои связи с этими учреждениями через призму их деятельности, соответствия их программ новым стратегическим направлениям деятельности ЭКА и поддержки, которую государства-члены оказывают этим учреждениям.

17. Конечная цель этой деятельности состоит в преобразовании наиболее эффективных учреждений в региональные центры передового опыта и их укреплении. В эту категорию, вероятно, будут включены Африканский региональный центр инженерных разработок и производства, Африканский институт экономического развития и планирования, Региональный центр подготовки кадров для аэросъемки, Африканская региональная организация стандартизации и Африканский центр по исследованию метеорологических данных в целях развития. ЭКА поддерживает тесные партнерские связи с этими центрами, предоставляя консультативные услуги по вопросам политики государствам-членам в высокоспециализированных областях. Совместная деятельность ЭКА с Африканским центром по использованию метеорологических данных в целях развития является наглядным примером такой деятельности.

Приложение III

ТАБЛИЦА, СОДЕРЖАЩАЯ РЕКОМЕНДАЦИИ, ВЫНЕСЕННЫЕ КОМИТЕТОМ НА ЕГО
ТРИДЦАТЬ ВОСЬМОЙ СЕССИИ, И ПРЕДЛОЖЕННЫЕ МЕРЫ ПО ИХ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Подлежит совместному контролю со стороны Управления Специального координатора
по Африке и наименее развитым странам и Специальной инициативы

Рекомендации	Предложенные меры	Организации
1. Комитет считает, что достигнутые на настоящий момент результаты заслуживают внимания и представляют собой определенный прогресс по сравнению с положением, существовавшим ранее. Тем не менее они являются недостаточными в том, что касается количества охваченных на сегодняшний день стран и ограниченных районов.	Организовать техническую рабочую группу и активизировать осуществление планов действий в области образования для 16 стран с низким уровнем охвата начальным образованием и сообщить о конкретных результатах;	Всемирный банк/ ЮНЕСКО/ ЮНИСЕФ
	осуществлять контроль за деятельностью по выполнению решений Африканского форума по вопросам управления в 24 участвующих странах и представить доклад о результатах;	ПРООН/ЭКА
	организовать техническую рабочую группу и ускорить разработку и осуществление планов действий по проведению реформы в секторе здравоохранения в целях повышения эффективности медицинского обслуживания в 15 странах;	ВОЗ/Всемирный банк/ЮНИСЕФ/ ПРООН
	осуществлять контроль за деятельностью в других приоритетных районах и наибольшем, насколько это возможно, числе стран и представить доклад о такой деятельности:	Специальная инициатива/ ПРООН/координаторы-резиденты
	• запрашивать у представителей-резидентов информацию о ходе осуществления связанных со Специальной инициативой компонентов их соответствующих соглашений;	Специальная инициатива/ ПРООН/координаторы-резиденты
	• запрашивать у представителей-резидентов/координаторов-резидентов информацию о деятельности, осуществляемой в рамках выполнения их планов, связанных с созданием отделений в контексте Специальной инициативы (Чад, Эфиопия, Гана, Мозамбик, Того);	Специальная инициатива/ ПРООН/координаторы-резиденты/Специальная инициатива/система Организации Объединенных Наций
	• на постоянной основе производить сбор обновленной информации о деятельности групп.	Координационные центры групп
	Подготовить таблицу, содержащую данные о текущей связанной со Специальной инициативой деятельностью на страновом уровне.	Специальная инициатива
Организовать страновые отделения в рамках Специальной инициативы в других странах.	Специальная инициатива/ координаторы-резиденты/ПРООН	

Рекомендации	Предложенные меры	Организации
<p>2. Просить Административный комитет по координации активизировать деятельность по всесторонней мобилизации аналитического потенциала и возможностей системы Организации Объединенных Наций в интересах осуществления Специальной инициативы для обеспечения охвата максимального числа стран и областей деятельности.</p>	<p>Обратить на эту рекомендацию внимание заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам и двух председателей Руководящего комитета АКК.</p>	<p>Специальная инициатива/ Управление Специального координатора</p>
<p>3. Следует призвать различные ведущие учреждения, в условиях координации, осуществляемой Руководящим комитетом АКК, разрабатывать в их соответствующих областях общие стратегические рамки деятельности по анализу и освещению проблем, установлению целей, определению соответствующего вклада организаций, определению необходимых ресурсов и установлению контрольных показателей, включая показатели результативности деятельности.</p>	<p>Разработка и воплощение в жизнь общих стратегических рамок для деятельности в различных группах с уделением особого внимания содержанию элементов, упомянутых Комитетом.</p> <p>Включать в круг ведения создаваемых технических рабочих групп (торговля, нищета, образование, здравоохранение, вода, мобилизация ресурсов) в тех случаях, когда это целесообразно, проведение обзора, обновление или создание общих стратегических рамок для деятельности.</p> <p>Произвести обзор хода подготовки и воплощения в жизнь общих стратегических рамок.</p>	<p>Ведущие учреждения</p> <p>Ведущие учреждения</p> <p>Специальная инициатива/Управление Специального координатора</p>
<p>4. Оперативная подготовка программ в двух областях регионального сотрудничества и интеграции и экономической диверсификации.</p>	<p>Произвести определение сотрудничающих учреждений, образующих группы.</p> <p>Организовать техническую рабочую группу для деятельности по разработке и осуществлению соглашений.</p> <p>Произвести обзор эффективности стратегии в области мобилизации ресурсов.</p>	<p>Управление Специального координатора/ Специальная инициатива</p> <p>Ведущие учреждения</p> <p>Управление Специального координатора/ Специальная инициатива</p>
<p>5. Укрепление секретариата Специальной инициативы путем:</p> <p>a) упрочения его рабочих связей с Управлением Специального координатора;</p> <p>b) укрепления его рабочих связей с основным отделом ЭКА;</p> <p>c) укрепления его рабочих связей с координационными центрами организаций и учреждений, включая Межучрежденческую целевую группу по экономическому подъему и развитию в Африке;</p>	<p>Заключить соглашения об организации работ. Определить области для совместной деятельности. Подготовить и выполнить совместную программу работы.</p> <p>Произвести совместную подготовку соответствующих докладов.</p> <p>При помощи двух председателей обеспечивать связь ЭКА с заседаниями технической рабочей группы и деятельностью, проводимой в группах ПРООН.</p> <p>Произвести обновление списка координационных центров. Организовать технические рабочие группы. Выработать стратегию в области рационализации. Обеспечить активизацию информационного потока.</p>	<p>Управление Специального координатора/ Специальная инициатива</p> <p>Специальная инициатива</p> <p>Специальная инициатива/ Координационные центры учреждений</p>

Рекомендации	Предложенные меры	Организации
d) выделения для него необходимых ресурсов.	Произвести проработку договоренностей, предусматривающих совместное несение расходов в рамках системы Организации Объединенных Наций и совместно с донорами.	Управление Специального координатора/ Специальная инициатива/ЭКА
6. В области координации необходимо активизировать усилия в таких областях, как:		
a) ознакомительная и пропагандистская роль Генерального секретаря, роль Управления Специального координатора в сфере проведения последующей деятельности и в области пропаганды и агитации и оперативная роль ПРООН и ЭКА;	Проводить подготовку периодических сообщений и рекомендаций для Генерального секретаря и исполнительных комитетов.	Управление Специального координатора/ Специальная инициатива
b) меры по обеспечению дальнейшей координации, направленные на создание динамичных и общих рамок деятельности на местном уровне.	Обеспечить реализацию общих стратегических рамок по отдельным приоритетным вопросам. Обеспечить поощрение координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций и правительствами записок о национальных стратегиях, общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.	Ведущие учреждения/ группы Координаторы-резиденты/ ПРООН/Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
7. Активизировать усилия по разработке и осуществлению стратегии в области мобилизации ресурсов при условии более широкого участия бреттон-вудских учреждений.		
	Организовать техническую рабочую группу по вопросу мобилизации ресурсов.	Специальная инициатива
	Достичь соглашения в отношении основных элементов стратегии в области мобилизации ресурсов.	Всемирный банк/ ЭКА/ПРООН
	Произвести разработку общей стратегии в области мобилизации ресурсов.	ПРООН/Всемирный банк/ЭКА
	Сформировать группу для деятельности в области мобилизации ресурсов.	Ведущие учреждения

Приложение IV

ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, КОТОРЫЕ ПРЕДЛАГАЕТСЯ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ДЛЯ
КОНТРОЛЯ ЗА ДОСТИЖЕНИЕМ ЦЕЛЕЙ В ПРИОРИТЕТНЫХ ОБЛАСТЯХ В
РАМКАХ
АФРИКИ
СПЕЦИАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ

УПРАВЛЕНИЕ

Цель: содействовать благому управлению

Показатели

- a) миростроительство и примирение
 - число случаев выступлений граждан с протестами и волнений среди гражданского населения, сопровождавшихся насилием;
 - число случаев использования различных механизмов для ненасильственного урегулирования конфликтов (суды; альтернативные методы урегулирования споров; традиционные местные механизмы);
 - степень охвата проблем этими механизмами;
- b) взаимодействие государства и гражданского общества
 - число, виды и масштабы политических диалогов, публичных слушаний, референдумов, выборов (в местные и национальные органы власти), примеров налаживания партнерских отношений между государственным и частным сектором, а также созданных комиссий по делам меньшинств и других комиссий;
 - важность проблем, охватываемых диалогами;
- c) развитие гражданской службы и управление ею
 - бюджетные ассигнования (в процентах), израсходованные на мероприятия по повышению эффективности работы;
 - определение масштабов организационной модернизации в целях удовлетворения будущих потребностей;
 - масштабы применения политики, поощряющей функционирование и взаимодействие многих культур, а также проведения соответствующей информационно-пропагандистской работы;
- d) верховенство закона и система отправления правосудия
 - число принятых и соблюдаемых законов в наиболее важных областях политики в области развития;

- число и эффективность механизмов, созданных для обеспечения верховенства закона (формально и неформально, т.е. частотность выпуска правительственных бюллетеней; число дел, по которым были вынесены судебные решения; среднее число дней, проводимых задержанными под стражей до проведения разбирательства; число жалоб граждан и принятые по ним меры);
- е) организационная инфраструктура гражданского общества
- число, характер, масштабы и влияние организаций гражданского общества;
- транспарентность и простота процесса регистрации организаций в правительственных органах.

Источники

Департамент по экономическим и социальным вопросам (Отдел государственной экономики и государственного управления) будет просить провести в консультации с координаторами-резидентами оценку в отношении всех вышеуказанных источников.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ТЕХНОЛОГИЯ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Цель: содействовать обмену информацией

Показатели

- а) степень использования сетей электронной связи: число пользователей Интернетом на 10 000 человек
- б) число web-сайтов

Источники

ЭКА

ОБРАЗОВАНИЕ

Цель: начальное образование для всех детей в Африке

Показатели

- а) коэффициент грамотности в масштабах всей страны
- б) показатели ежегодного набора учащихся в начальные/средние школы (с разбивкой по признаку пола) в городах и в сельской местности
- с) показатели ежегодного набора в средние школы (с разбивкой по признаку пола) в городах и в сельской местности
- д) доля поступающих в первый класс начальной школы детей, которые доходят до пятого класса

- e) данные о ежегодных расходах правительства на сектор образования
- f) данные о ежегодном объеме помощи, направляемой в сектор образования
- g) доля детей, хорошо осваивающих грамоту, счет и основные жизненные навыки
- h) число учителей начальных школ (в процентах), имеющих документ о том, что они могут обучать детей в соответствии с национальными стандартами
- i) коэффициент грамотности среди людей в возрасте 15–24 лет
- j) коэффициент грамотности среди взрослых: число грамотных жителей в возрасте 15 лет и старше (в процентах)
- k) показатель степени равенства между мужчинами и женщинами в плане грамотности: соотношение между числом грамотных женщин и мужчин

Источники

ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Всемирный банк и ОЭСР/Комитет содействия развитию

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Цель: содействовать повышению эффективности функционирования сектора здравоохранения

Показатели

- a) число жителей (в процентах), имеющих доступ к первичному медико-санитарному обслуживанию
- b) показатель заболеваемости ВИЧ среди взрослых
- c) показатель дородовой инфицированности ВИЧ
- d) предполагаемая продолжительность жизни при рождении (с разбивкой по признаку пола)
- e) коэффициент младенческой смертности
- f) коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет
- g) коэффициент материнской смертности
- h) число родов (в процентах), принятых квалифицированным медицинским персоналом

Источники

Всемирный банк, ЮНИСЕФ и ВОЗ

НАРОДОНАСЕЛЕНИЕ И ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

Цель: обеспечение равенства полов и расширение прав и возможностей женщин

Показатели

- a) наличие стратегии деятельности в интересах женщин, призванной способствовать равенству полов
- b) подписание, ратификация и осуществление рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин
- c) наличие официальной национальной политики в области народонаселения, согласующейся с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию
- d) наличие такой стратегии в области здравоохранения, в рамках которой репродуктивное здоровье занимает то же место, что и в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию
- e) наличие законов, касающихся минимального возраста вступления в брак
- f) наличие национальной стратегии в области информации, образования и коммуникации, содействующей осуществлению программ в области репродуктивного здоровья/планирования семьи
- g) число учащихся (в процентах), которые в течение определенного периода времени прошли обучение по вопросам народонаселения/семейной жизни
- h) показатель положительной серологической реакции на ВИЧ среди беременных женщин в возрасте 15–24 лет
- i) число родов (в процентах), принятых профессиональными работниками службы здравоохранения (исключая народных акушерок)
- j) показатель использования противозачаточных средств
- k) число жителей (в процентах), имеющих доступ к первичному медико-санитарному обслуживанию
- l) коэффициент младенческой смертности
- m) показатель грамотности женщин
- n) коэффициент инфицирования ВИЧ среди лиц в возрасте 15–24 лет с разбивкой по признаку пола
- o) общий коэффициент фертильности
- p) коэффициент фертильности среди подростков
- q) соотношение между числом мальчиков и девочек, поступающих в начальные и средние учебные заведения

Источники

ЮНФПА

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИВЕРСИФИКАЦИЯ

Цель: диверсификация экономической деятельности в сфере производства и экспорта

Показатели

- а) доля обрабатывающего сектора в общем объеме ВВП
- б) доля продукции обрабатывающего сектора в общем объеме экспорта

Источники

Организация Объединенных Наций, ЮНКТАД

Цель: доступ и возможности в области торговли

Показатели

- а) размеры тарифов, вводимых крупными развитыми странами в отношении основных сырьевых товаров африканских стран
- б) доля на рынке в развитых странах

Источники

ЮНКТАД

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНТЕГРАЦИЯ

Цель: региональное и субрегиональное экономическое сотрудничество и интеграция

Показатели

- а) размеры тарифов среди различных групп стран
- б) данные о торговле между группами стран

Источники

ЮНКТАД, ЭКА и ОАЕ

ДРУГИЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ ОБЛАСТИ

Мобилизация ресурсов

Цель: более динамичный приток внешних финансовых ресурсов

Показатели

- а) данные о ежегодных потоках ресурсов брутто и нетто
- б) данные о ежегодном объеме официальной помощи в целях развития и прямых иностранных инвестиций

Источники

ОЭСР/Комитет содействия развитию, МВФ и ЮНКТАД

Цель: мобилизация внутренних ресурсов

Показатели

- а) показатель внутренних сбережений
- б) регулирование деятельности банковского сектора

Источники

Всемирный банк и МВФ

Водоснабжение

Цель: обеспечение достаточным количеством воды всего населения Африки

Показатели

- а) число людей (в процентах), имеющих доступ к системе водоснабжения
- б) доля людей, использующих для питья водопроводную воду
- с) доля людей, которые используют в качестве питьевой воды из государственной водопроводной сети
- д) число людей, которые используют для питья воду из артезианских колодцев/скважин
- е) число людей, использующих для питья воду из хорошо защищенных/закрытых источников
- ф) число людей, имеющих доступ к объектам санитарии, в городах и сельской местности
- г) число людей (в процентах от общего числа жителей) в населенных пунктах городского типа, пользующихся муниципальной системой водоснабжения (например, в городах/пригородах)

h) процентная доля от общего объема воды в водосборном бассейне, используемая в качестве питьевой воды, а также для промышленных и ирригационных целей

i) процентная доля питьевой воды, получаемой из поверхностных источников (озера, реки и т.д.), по отношению к аналогичной доле воды, получаемой из источников грунтовых вод

j) процентная доля водных ресурсов, используемых на нужды населения, в общем объеме имеющихся водных ресурсов

к) процентные показатели заболеваемости и смертности, вызванных находящимися в воде переносчиками заболеваний или возбудителями инфекций

Источники

ПРООН, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, ВОЗ и ФАО

Продовольственная безопасность

Цель: обеспечение всего населения Африки продуктами питания в количествах, необходимых для поддержания нормальной жизни

Показатели

а) ежегодные данные о сельскохозяйственном производстве с разбивкой по видам сырьевых товаров

б) запасы продовольствия в метрических тоннах и на душу населения с разбивкой по видам сырьевых товаров

с) ежегодные данные о потреблении продуктов питания на душу населения с разбивкой по возрасту и признаку пола

д) успехи в борьбе с опустыниванием: площадь мелиорированных земель в год (в гектарах)

е) ежегодные данные о потоках помощи и расходах правительства в этой области

Источники

ФАО, ЮНИСЕФ и ПРООН

Нищета

Цель: ликвидация нищеты

Показатели

а) подушный показатель нищеты (число людей, живущих менее чем на 1 долл. США в день (в процентах)

б) подушный показатель нищеты (число людей, живущих ниже национальной черты бедности (в процентах)

с) соотношение между различными показателями нищеты

Источники

Всемирный банк

Задолженность

Цель: существенное уменьшение бремени задолженности

Показатели

а) ежегодные данные об общей сумме задолженности с указанием ее конкретных видов: двусторонняя, многосторонняя и коммерческая

б) ежегодные данные об обслуживании задолженности (выплаты по процентам и в погашение основной суммы долга)

Источники

Всемирный банк и МВФ

Примечание: показатели, за которыми будет осуществляться контроль, будут применяться в отношении всего Африканского континента и стран, охваченных приоритетными программами в рамках Специальной инициативы для Африки. Собранные данные могут датироваться как 1994 годом (т.е. быть собранными за два года до начала реализации Специальной инициативы), так и любым из последующих годов.
