



大会
第五十三届会议
正式记录

Distr.: General
14 December 1998
Chinese
Original: Russian

特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

第 5 次会议简要记录

1998 年 10 月 9 日,星期五,上午 10 时,在纽约总部举行

主席: 马塞多先生.....(墨西哥)

目录

选举主席团成员

议程项目 18:《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况(未列入其他议程项目下的领土)* (续)

* 委员会决定合并审议的项目。

本记录可以更正,请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场 2 号 DC2-750 室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

听取请愿人申诉

议程项目 18：《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况（未列入其他议程项目下的领土）*（续）

议程项目 87：按照《联合国宪章》第七十三条（辰）款递送非自治领土的情报*（续）

议程项目 88：影响到非自治领土人民利益的经济活动和其他活动*（续）

议程项目 89：各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况*（续）

议程项目 12：经济及社会理事会的报告*（续）

议程项目 90：会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利*（续）

上午 10 时 10 分宣布开会

选举主席团成员

1. 主席说，西欧国家集团和其他几个国家提名 CariKci 先生（土耳其）担任第四委员会副主席职务。由于没有其他提名，根据大会程序规则第 103 条和惯例，如果没有反对意见，他将认为委员会愿意选举 CariKci 先生（土耳其）担任副主席职务。

2. CariKci 先生（土耳其）经鼓掌通过当选为副主席。

3. CariKci 先生（土耳其）对委员会给予他的信任表示感谢，并表示希望能与委员们进行富有成效的合作。

议程项目 18：《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况（未列入其他议程项目下的领土）*（续）

听取请愿人发言

西撒哈拉问题（A/C.4/53/4 和 Add.1）

4. 应主席邀请，BHATIA 先生（布朗大学）在请愿人席位就座。

5. BHATIA 先生（布朗大学）说，大约一年前，西撒哈拉和平进程所处的完全是另外一种气氛。秘书长特使、前美国国务卿詹姆斯·贝克先生得出的结论是：西撒哈拉问题的解决仍然在于要进行自由、公正的全民投票，这符合各方的意愿。为就执行计划的争

论问题达成协议的直接会谈在里斯本、伦敦和休斯敦举行。双方商定，不向身分查验委员会提出“争议”族群的申请者，在 1974 年人口普查时登记过的除外。联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）是于 1991 年在没有取得和平协议双方正式同意下展开活动的，这对它完成任务产生了影响。与西撒特派团任务期限、组织结构及其活动时间表有关的问题依然存在。对领土管理实行监督、使大约 20 万军人复员并进行培训安排——执行这样大的行动 2 800 名行政、军事人员是不够的。此外，西撒特派团还遇到了完成任务限定日期不现实这一问题，任务何时完成不是看当地的实际情况，而是仅凭政治设想来规定。例如，摩洛哥军队在 3 个月内就必须从 12 万人减少到 6.5 万人。虽然特派团的任务期限在全民投票后可以延长，但现在已制定出西撒特派团在全民投票后一个月在政治局势可能恶化时全部撤出的计划。小的障碍可以显现出大的机能障碍。外交官和外国记者再次被禁止乘坐西撒特派团的飞机去欧云；巴基斯坦和瑞典扫雷部队的武器及通讯工具被摩洛哥政府扣压，整个夏天，有关失踪的控告越来越多。最终导致在生效日，即 6 月 7 日没能宣布过渡阶段的开始。为使和平进程能重新走入正轨，必须恢复高级别的直接会谈，目前这一会谈已确定于 10 月底在里斯本举行。

6. 全民投票被各国视为摆脱复杂局势的唯一策略。身分查验实际上并未实行这一事实，妨碍了发展撒哈拉难民安全返回所需的能力和机构。到目前为止，被派到联合国辖地上的部队的存在只对摩洛哥当局有利。联合国监督实行的停火使摩洛哥当局得以巩固自己的存在并开始改变辖地上的人口构成。在身分查验过程中这一行动仍在继续，这无论是从参加者的成份还是从进行方式来看，都对全民投票的性质产生了影响。摩洛哥控制的西部领土上目前所形成的局势告诫人们必须谨慎对待由联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）组织施行的遣返计划。在领土内摩洛哥保安部队的势力很强，无论是西撒特派团，还是难民专员办事处，都不能在该领土内自由活动。非洲统一组织（非统组织）的观察员是国际社会在该领土上的唯一代表。尽管国际上各非政府组织和新闻机构都向该领土派出了自己的代表团，但他们却不能在该领土上常住，因而无法确保全民投票的透明度和难民的安全。难民专员办事处不仅要负责运送难民、为难民服务，还要保障他们的安全、制订全民投票后难民的重新融入和安置计划。

7. 必须立即使西撒特派团和难民专员办事处得到出入该领土、在该领土上活动的完全自由。在过渡期间，联合国将在领土管理、为难民安全回返创造必要条件等方面发挥较积极的作用。近 10 年来，联合国和诸如欧洲安全与合作组织（欧安组织）等一些区域性机构，在监督保障人权方面的能力不断加强。领土上的局势和难民专员办事处在监督遣返过程方面的任务期限要求必须吸收上述额外的行动者这一工作。

8. **ZAHID** 先生（摩洛哥）说，不出所料，第一名请愿人关于西撒哈拉问题的发言证实了他的担心，即发言人与该领土没有任何关系。他的发言对进程的各个方面、《解决计划》、西撒特派团进行不加区分的批评，对休斯敦协议进行曲解。他想知道，请愿人是否读过《关于悬而未决的身分查验问题的折中协定》的第一段。请愿人还提到，双方商定除了 1974 年西班牙人口普查所包括的人外，不会提出 H41、H61 或 J51/52 族群的任何人接受身分查验，但是他说到这里便不说了。这是对协定案文的错误解释，因为协定中还说，双方没有义务阻止这些族群的个人自行要求接受查验。事实上，许多属于这一类情况的人去接受查验，秘书长的报告证实了这一点，报告中说，这样做的大约有 65000 人。

9. 请问，请愿人为什么不在自己的发言中引用这些事实。他还对摩洛哥是否愿意实施遣返过程表示怀疑。摩洛哥是最早承认自愿遣返权的国家之一。令人不解的是，一个国家怎么能对维护社会秩序所作的努力提出指责呢。维持社会治安的保安部队的存在，还有行动自由问题，在《西撒哈拉全民投票宣传运动行为守则》中都有说明。但是，如果按照发言者的观点，则给人这样的印象，似乎应该重新审议《解决计划》，一切从零开始。

10. 类似的声明对委员会的工作丝毫没有帮助，所以，摩洛哥仍坚持这样的立场：不让与该领土无关的请愿人在委员会发言。

11. **BHATIA** 先生（布朗大学）说，在他自己和其他请愿人与该领土进行联系的问题上，关键是要确保透明度。这意味着，为了保障双方能遵守《休斯敦协议》，必须吸收在这块领土上访问过、从事过这一问题的研究或对它感兴趣的领土外人士参加。在其他方面，摩洛哥代表的论据在性质上主要是华丽的辩解，而不能驳倒别人所言。

12. **ZAHID** 先生（摩洛哥）说，他所提的问题是：为什么请愿人只谈《关于悬而未决的身分查验问题的折中协定》第一条的前半部分，即：“当事双方商定，除了 1974 年西班牙人口普查所包括的人外，它们将不会直接或间接支持或提出 H41、H61 和 J51/52 族群的任何人接受身分查验”，而拒绝引用该段的后半部分，即：“自行要求查验的所有个人的查验工作应尽快进行”。这就是除了华丽辞藻之外这个问题的具体内容。请愿人至少应对这个问题，还有众所周知已在《行为守则》和《解决计划》中做出规定的非政府组织的存在问题做出回答。令人不解的是，为何非要允许非政府组织一直存在到身分查验过程结束之前。因此，他所提的问题是非常具体的。

13. **BHATIA** 先生（布朗大学）说，他已经提到了 1974 年人口普查包括的人可以自行要求接受身分查验。但问题是，这些人是否是在政府倡导之下去接受身分查验的。

14. **BHATIA** 先生（布朗大学）走下请愿人席。

15. 应主席邀请，**AHMED** 先生（萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线）（波利萨里奥阵线）在请愿人席位就座。

16. **AHMED** 先生（波利萨里奥阵线）说，由于签订了《休斯敦协议》，才使许多阻碍联合国和非统组织联合和平计划实施的严重问题得到解决。这些严重问题之一，便是确认潜在的选民问题。从西撒哈拉全民投票身分查验委员会成立以后，一共召集了 18 万申请人，其中有 14.7 万人应邀参加了谈话。众所周知，在最初的和平计划中规定，选民范围将在更新的 1974 年西班牙人口普查材料的基础上确定。但是摩洛哥却把一种解决这一问题的“追溯性”办法强加给联合国，把一些据说是撒哈拉族系的摩洛哥居民也包括进身分查验过程。应身分查验委员会召请发来的 18 万份申请书中，有 10 万份来自摩洛哥，上述数字比西班牙人口普查的数字增加了 125%。此外，波利萨里奥阵线出于与联合国合作的考虑，同意承认所有这些申请人有权接受身分查验。按照《休斯敦协议》，在身分查验委员会召请了 11.7 万申请人以后，这一过程便应结束。但摩洛哥却要求联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）再召请 65000 名按人口普查资料应归类于 H41 和 H61 族群的摩洛哥公民。这种立场与《休斯敦协议》背道而驰。摩洛哥当局不履行自己的合作义务，在与身分查验过程无关的其他许多重要方面设置

了很多困难与障碍。秘书长在其报告 (S/1998/316) 中表示了对这些问题的忧虑。另外,他在这个报告中说,重要的是要使联合国的排雷行动尽快开始。但是在随后的几个报告中,秘书长提及了在这方面出现的几个问题,其中特别包括,尽管取得了一些进展,但军事部队的行动依然受到限制,因为摩洛哥当局仍然在欧云机场扣压着它们的通讯设备。他还说,尽管摩洛哥当局已做出保证,但特派团仍然在就这些必需的物资设备结关方面遇到官僚主义和各种繁杂程序等问题。

17. 如委员会成员所知道的那样,签订部队地位协议有着极为重要的意义。联合国秘书处向摩洛哥当局提交了预定在 4 月 30 日之前得到批准的协议草案。但直至 8 月也未收到摩洛哥的任何答复。秘书长表示希望能够签署一项协议,并且说,虽然他对摩洛哥当局同意正式确定联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)的存在一事表示欢迎,但同时仍旧担忧摩洛哥当局尚未采取任何具体措施,以使难民专员办事处能够为遣返有选举权的撒哈拉难民及其亲属完成必要的准备工作。从上述报告中可以看出,在进行全民投票的道路上还有许多令人担忧的问题。根据《休斯敦协议》,波利萨里奥阵线履行了自己的义务。全民投票道路上的障碍损害了联合国的威信,也与摩洛哥代表在上届大会上向委员会承担的合作义务不相符。

18. **AHMED** 先生(波利萨里奥阵线)走下请愿人席。

议程项目 18 : 《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况(未列入其他议程项目下)* (续) (A/53/23(Parts II、V-VIII); A/AC.109/2102-2104, A/AC.109/2106-2110, 和 A/AC.109/2112-2118)

议程项目 87 : 按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送非自治领土的情报*(续) (A/53/23 (Part IV, 第八章) 和 A/53/263)

议程项目 88 : 影响到非自治领土人民利益的经济活动和其他活动*(续) (A/52/53 (Part III))

议程项目 89 : 各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况*(续) (A/53/3*(Part VIII,D 节), A/52/23(Part IV,第七章) 和 A/53/130 和 Corr.1; A/AC.109/L.1880; E/1998/176)

* 即将发行。

议程项目 12 : 经济及社会理事会的报告*(续) (A/53/3*)

议程项目 90 : 会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利*(续) (A/53/262 和 Add.1)

19. **BUNE** 先生(斐济)说,国际社会将不能完成所面临的在 2000 年以前消灭各种形式的殖民主义的任务,要实现这一目标,国际社会必须制定出解决这一问题的新办法。失败的主要原因,是管理国缺乏任何合作意愿与全面支持。他注意到管理国表现出支持与特别委员会进行非正式对话的意愿。同时,他指出,这种非正式对话,就其实质而言,也是这些管理国用来模糊或改变大会决议条款的方法之一。他的代表团呼吁委员会正式邀请管理国恢复其在特别委员会的成员资格,以便共同协作提供机会,解决剩下的 17 块非自治领土的政治前途问题。这一问题的解决要求首先要为非自治领土人民提供自由、自愿做出其选择的机会。随着特委会结束任务期限的临近,它必须确定自己工作计划中的优先事项。该计划的最优先地位应是让非自治领土人民自由、自愿地表达对自己政治前途的选择。委员会应当认真研究和决定在每一块非自治领土上进行全民投票的问题,以便能在得到各领土人民授权的基础上与管理国就表达人民意愿问题进行谈判。

20. 管理国应当更紧迫地实施促进非自治领土社会、经济与人力资源开发计划。重要的是应加强各领土的机构能力,以便为行使自决打下基础。必须与这些领土上的人民就其发展的所有计划和规划进行协商,使他们能从利用其自然资源中得到好处。要特别注意保障、保护和加强这些领土上土著居民的基本权利,尊重他们的传统、习俗和文化,保障和保护他们拥有祖先留下来的土地和使用这些土地的权利。

21. 他的代表团欢迎就有关西撒哈拉、新喀里多尼亚、东帝汶和托克劳问题达成了协议,并注意到正在就直布罗陀和福克兰群岛问题举行对话。鉴于联合王国代表 10 月 5 日在特委会所作的发言,他的代表团愿意向该国政府建议,除了实施它的新的主动行动,还应在其每一块领土上举行独立的公民投票,以使各领土上的人民能够自由、自愿地对其政治前途发表看法。

22. **MAPURANGA** 先生(津巴布韦)督促管理国与非殖民化特别委员会合作并参加特委会的工作,与各

非自治领土人民进行磋商，协助实施政治教育计划，以提高人民对其实现自己自决权利可能性的了解程度。同时，联合国应继续促进这些领土上的经济发展。

23. 西撒哈拉问题仍然是非殖民化议程中悬而未决的问题之一。通过联合国有关该领土的《解决计划》已经 7 年了，而撒哈拉人民尚不能在《解决计划》规定的全民投票中表达自己的意见。不久前，由于秘书长特别代表詹姆斯·贝克三世先生的帮助签署了《休斯敦协议》，这一进程得以恢复，但随之又逐渐停止了。他的代表团认为，《解决计划》对当事双方和地区的和平与安全来说，仍然是最有效的长期解决办法，并强烈呼吁双方举行直接会谈，以解决所有悬而未决的问题，从而给予西撒哈拉人民行使自己民主权利的机会，在《解决计划》规定的全民投票中决定自己的命运。

24. DAUSA SESPEDES 先生（古巴）说，他的代表团想简单谈一谈有关非殖民化方面几个尚待解决的问题。在铲除殖民主义国际十年结束前夕和制订未来行动计划之际，这一点显得尤为重要。尽管特委会和大会多次呼吁，一些管理国仍然没有像《联合国宪章》第七十三条（辰）款所要求的那样及时递送有关其控制下的领土的最新情报。他的代表团再次强调，在大会没有就此事项作出其他决定之前，需要所有管理国递送这些情报。

25. 在派遣访问团问题上，管理国的合作是无论如何不能令人满意的。而派出这些访问团可以使特委会得到关于当地局势的第一手材料，进而使联合国能够向这些领土上的人民提供更多的援助。

26. 根据大会第 2621（XXV）号决议的有关精神，各非自治领土人民拥有使用其自然资源的合法权利，他的代表团再次呼吁管理国立即采取立法、行政或其他措施，制止在其管辖下的企业过渡开发非自治领土资源的活动。另外，特委会每年都要对某些殖民国家损害当地人民的权益，在被其控制的领土上继续从事军事活动表示不安。这些殖民领土上的军事基地和设施是这些民族实现自决的明显障碍，应该马上予以消除。他的代表团还反对任何将非自治领土及其毗邻地区用于核试验、处置核废料或布署任何类型大规模毁灭性武器的任何企图。

27. 小非自治领土在发展领域的有限选择，形成了一个特殊问题。解决这个问题许多需要联合国专门机构和其他组织给予合作和协助。尽管已作出努力，但现有资金仍然不够，对各机构所做工作的协调措施也不够有效。

28. Crighton 先生（澳大利亚）注意到在新喀里多尼亚签署的努美阿协议，认为这是近年来的重大事件之一。他的代表团欢迎所有参与各方为以和平谈判方式达成广泛接受的新喀里多尼亚前途问题解决方案而作出的努力。在未来的 15 - 20 年中，新喀里多尼亚将在该协议的框架内，在政治及社会方面逐渐拥有越来越广泛的权利。在该期限结束时，将由新喀里多尼亚居民自己做出决定，是否在货币、司法、国防、治安和外交上取得主权权利。作为友好邻邦，澳大利亚保证与新喀里多尼亚保持合作与建设性关系。

29. MINTON 先生（美利坚合众国）说，考虑到现在世界上的民族、地理区域和政治生活的巨大差异，美国认为在所有的领土上不可能适用统一的非殖民化标准。事实上，不能笼统地把某一地区的居民称作是“非自治的”，如果他们享受着富足而健全的社会、经济生活；如果他们在自己的领土上拥有财产；如果他们能够自由地旅行、迁徙或没有任何限制地返回；如果他们能制订自己的宪法；如果他们能够选举自己领土的国家公务人员；如果他们在美国国会上拥有发言权。列入第四委员会非自治领土名单的大多数领土应该从名单中删除。如果委员会承认大多数领土或是寻求独立，或是争取完全一体化，其结果必然是名单上的领土数量减少。

30. 遗憾的是，看来，特委会无法完成自己的任务，正在试图做其他的事情。也许，第四委员会无须再事事经过特委会的时候已经来到了，那已经成为了过去。第四委员会也必须随着时代的变化修改自己的决议以反映现实。特委会决定不考虑制定“综合决议”使他的代表团感到非常失望。关于关岛问题的决议不是前进，而是后退了一步，这不利于在 2000 年前完成实现非殖民化的任务。

31. 大多数被审议的领土上的居民已经不再认为——假如他们曾经这样认为的话——，外国经济利益集团在他们领土上的活动或军事设施的存在会给他们的利益带来威胁。从秘书处每年的报告中，或在区域研讨会上，或从视察团的报告中是不可能了解到这一点的。至于谈到向领土派遣视察团的问题，区域研讨会

是否有用和派遣视察团的方式依然是讨论的主题。遗憾的是，特委会常常忽视一些管理国就该问题和其他一些问题展开对话所做出的努力。

32. 他的代表团承认特委会在关岛问题上有其利害关系，同时也认为集中讨论这个问题而不提其他非自治领土是不公正的。美国支持关岛人民，即关岛的全体人民，争取自治的权利，如果他们愿意的话。但是关岛人民至今也没有寻求实现自治，而且也没有他们目前想实现自治的迹象。这个问题的另一面在于，美国的移民政策是考虑到家庭利益的。很大一部分来自关岛的移民有这个岛的居民作为资助人。如果移民在关岛没有家庭亲属关系，则他们的资助人则必须证明，新移民将从事的工作目前关岛上的居民没有人能取代。更加重要的一个事实是，在有关关岛问题的决议草案中，主要注意力只集中在一部分关岛居民的利益上，恰恰是族系属于察莫罗人的那一部分。美国支持全体关岛居民就关岛非殖民化问题发表自己意见的权利，同时也支持全体关岛居民，不管他们在关岛居住了多长时间，稳定地发展各项经济活动。

33. **MAHUGU** 先生（肯尼亚）说，尽管通过《非殖民化宣言》已经 35 年了，但仍然存在 17 块非自治领土。虽然在执行大会第 1514（XV）号决议过程中已经取得了实质性进展，但仍要做许多工作来解决悬而未决的问题。在这方面，他高度评价给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会为铲除殖民主义残余所做出的努力。他还回顾大会 1991 年 12 月 19 日题为“铲除殖民主义国际十年”的第 46/181 号决议和秘书长关于在 20 世纪末实现一个没有殖民主义的世界的行动计划。根据该行动计划，特委会继续向各地派出自己的视察团，还组织研讨会，在有非自治领土人民代表、管理国和其他有关方面参加情况下，审查执行行动计划过程中所取得的进展。他支持特委会打算不仅要审查自己的工作方法，还要审查所采取的战略是否有效。

34. 他的代表团借此机会呼吁所有管理国继续与特委会合作，以确保该行动计划顺利实施。他赞扬新西兰政府与托克劳人民合作，并决心帮助他们在准备确定其未来地位的过程中取得更加广泛的自治和经济自给自足。他的代表团还欢迎秘书长最近关于西撒哈拉局势的令人感到鼓舞的报告。在身分查验过程中已经取得了重大进展，他希望悬而未决的问题，包括与某些部族有关的问题，能由秘书长的个人特使詹姆斯·贝

克三世先生通过下一轮与双方的谈判解决。他注意到，联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）继续进行《解决计划》所规定的遣返西撒哈拉难民的准备工作。他欢迎摩洛哥政府决定正式确定难民专员办事处在该地区的存在，并允许其自由进入西撒哈拉领土。同样重要的是，要让难民专员办事处在领土上着手实施一系列待定的活动，如建立信任、发展基础设施和勘察道路。此外，他还非常重视一个事实，这就是在遣返符合参加投票的难民、他们的直系亲属及在领土之外的其他西撒哈拉人的地区已经开始排雷。但是，在联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）与当事双方之间没有最后确定实施遣返计划的具体安排时，这些行动是不可能有效进行的。他希望这些安排能尽快完成。

35. 必须以平衡而又谨慎的态度继续解决那些悬而未决的、至今仍妨碍计划有效实施的政治和业务问题，为此他呼吁有关各方继续与秘书长的个人特使和特别代表合作，寻找保证按计划进行全民投票的最终解决方案。他表示相信，目前的努力能够使人们走出困境并保障《解决计划》的有效实施。最后，他的代表团对一如以往引导国际社会争取非殖民化的第四委员会的工作给予了高度评价。

36. **KAMAL** 先生（巴基斯坦）回顾说，《联合国宪章》第七十三条（丑）款强调殖民地的管理国有责任发展自治，以适当的方式考虑这些人民的政治愿望，并帮助他们发展符合各领土及人民特点与发展阶段的自由政治制度。在《联合国宪章》这些条款的基础上，联合国大会于 1960 年 12 月 14 日通过了具有历史意义的《给予殖民地国家和人民独立宣言》，该《宣言》中确认，解放进程既不能停止，更不能倒退，必须结束殖民主义以及与其相关的所有形式的种族隔离、种族歧视，以避免严重危机的发生。

37. 国际社会可以自豪地说，在近 40 年之后，世界各地有千百万人获得了自由——这是联合国坚持不懈推进非殖民化进程所取得的巨大成就。国际社会必须继续努力，争取在本世纪末结束非殖民化进程。遗憾的是，虽然已做出了种种努力，但现在仍然有 17 块非自治领土还处在殖民主义的枷锁之下。这些领土正在争取行使自决权，进而实现自己的理想，在这一过程中它们依赖于国际社会的支持与帮助。

38. 巴基斯坦一贯支持世界各地人民的自决权。遗憾的是，尽管联合国及其会员国以极大的决心做出一致

努力，在世界上许多地方的人民要求自决的呼声依然受到压制。他的代表团对国际社会不能保证克什米尔人民实现其不可剥夺的自决权利深表忧虑，克什米尔处在印度占领之下已经半个多世纪了。国际社会承认克什米尔人民的自决权，这特别反映在安理会第47(1948)、51(1948)、80(1950)、96(1951)、98(1952)和122(1957)号决议中。但是，执行这些决议缺乏足够的政治支持。安全理事会的所有决议均必须毫无例外地得到执行。

39. 近10年来，印度粗暴地使用武力镇压克什米尔人民争取实现自决权的斗争。现在在克什米尔驻扎着65万印度军队。6万多克什米尔人被杀害，作为一种作战方法，女人和女孩经常被强奸。监狱里的死亡事件、任意逮捕、草率处决和人员失踪已成了司空见惯的事情。近几个月来，印度加紧用大炮、迫击炮轰击克什米尔的巴基斯坦控制地区。印度的残忍和它对克什米尔人民自决权的否定，是对全世界、尤其是对那些自豪地声称自己是自由与基本人权捍卫者的人的挑衅。

40. 查谟和克什米尔是新殖民主义最基本、最普通的表现。印度关于查谟和克什米尔是印度组成部分的说法，无论在法律上还是在历史上都是站不住脚的。查谟和克什米尔问题仍然是联合国议事日程上的一个悬而未决的争论问题。国际社会不能对克什米尔人民的苦难无动于衷。剥夺克什米尔人民的自决权是对《联合国宪章》和《非殖民化宣言》所载原则的违反。

41. **POWLES** 先生(新西兰)说，关于托克劳问题，1998年成为新西兰与特委会关系史上重要的一年。7月，该领土的政府首脑托克劳乌鲁奥在委员会上发言。这个发言成为自1987年以来法依普乐(Faipule)(环礁氏族首领联席会选任长官)向特委会成员国发出的第三次直接请求。

42. 从第二次世界大战后非殖民化历史的角度来看，托克劳大概算不上典型。在托克劳的三个环状珊瑚岛上居住着大约1500人。按照现代含义的理解，托克劳从来不是一个单一的政治实体，组成托克劳的三个村庄几百年来一直是自治的。新西兰的介入也是不规范的。例如，在托克劳的领土上就从来没有过新西兰的行政机构。

43. 鲁奥7月份在特委会发言时，谈到了对托克劳意识形态具有基本意义的两个思想：“所有的鱼都在同一

块岩礁之下”和“托克劳家园”。第一个思想的意思是，为了达到完全自治，所有的管理机构必须对托克劳的体制负责。第二个思想涉及的是如何看待村庄一级完全内部自治和牢固的经济基础的基本作用。8月，总佛诺(General Fono)(托克劳议会)批准了这两个思想作为领土政策的基本指导方针。

44. 对于新西兰来说，作为管理国，这些关于托克劳未来发展的思想涉及到移交其目前在领土上所拥有的执法、立法权。朝着这个方向迈出的重要一步，就是完成目前正在托克劳进行的组建村级和全民一级支助服务，以及新西兰国家服务行政长官放弃自己的托克劳国家服务行政管理机构的角色。新西兰政府已准备好做一些必要的法律修改，一待托克劳做好准备，便予以生效。从这一角度来讲，需要国际社会再次向托克劳做出保证，在其取得自治后继续向其提供支持。

45. 新西兰继续鼓励托克劳的立宪、社会、经济发展。不久前，新西兰和托克劳签订了有关重新制订新西兰提供官方发展援助计划的协议，以更加有效地满足托克劳在发展方面和共建现代“托克劳家园”方面的新的需求。从1999年7月1日起，新西兰向托克劳提供的官方发展援助将主要由三部分组成：继续支持它取得自治，包括提供财政援助；对有关商定的基础设施、企业发展、技术援助活动等提供项目支持；建立解决政府经常性开支的信托基金。此外，为了保证对托克劳的援助更可预测和更为确定，新西兰准备从1999年7月1日起在5年之内每年向托克劳提供不少于450万新西兰元，以继续支持它实现自治。

46. 联合国系统的各个机构也对托克劳的发展进程做出了重要贡献。联合国开发计划署在向托克劳提供发展援助的规模上仅次于新西兰，其中包括为托克劳准备宪法草案和立法所需的材料。联合国儿童基金会、联合国人口基金、联合国志愿人员、世界卫生组织、国际电信联盟和联合国教育、科学及文化组织也都提供了宝贵的支持。特委会考虑到领土上事态的积极发展，认为通过一项关于托克劳问题的单独决议是适宜的，新西兰和托克劳对此表示满意。最后，他表示他的代表团对新西兰的近邻新喀里多尼亚的事态发展，特别是1998年5月签订《努美阿协议》表示满意。

47. **AL-ANBUGE** 先生(伊拉克)说，尽管本世纪即将结束，铲除殖民主义国际十年也接近尾声，但许多领土仍然在殖民主义的枷锁下遭受煎熬。有些人对此

解释说，这些领土上的人民更愿意接受管理国的管理，他们不想独立，他们人口很少、地理位置偏僻。一些管理国把这些领土用作军事基地，对别国实行实力地位政策。它们还在这些领土上倾卸核废料，开采自然资源和从事其他各种危害领土自然环境的活动。

48. 从非殖民化特别委员会成立之日起，伊拉克就积极参加它的各项工作。特委会呼吁加强各个方面、各个领域内的非殖民化进程，无论是政治，军事还是经济方面。伊拉克坚决反对改变殖民地人口性质，抹杀其历史、文化、民族差异，反对损害殖民地的历史、文化继承权。伊拉克主张给予殖民地国家自决和独立的权利，不论它们的大小和地理位置。非自治领土的代表在发言中强调，必须注意管理国在领土上的活动，采取紧急措施执行大会各项决议赋予特委会的任务。

49. 同样不能忘记的是，强加给各民族的新殖民主义和新霸权主义，其残酷本性并不比通常意义的殖民主义逊色。他们压制人民自由表达意志，破坏发展中国家的自然环境，更加可恶的是，他们还把宗主国的价值观和文化强加于人。殖民主义国家丝毫不讲良心地利用自己的全部政治、经济和文化势力来达到这些目的。国际机制也被用来达到此项目的。对伊拉克的全面制裁就是为了一个国家的利益惩罚另一个国家的企图，尽管已经不存在制裁的理由。这说明，殖民主义压迫的老办法依然在使用，只不过又换了一种形式。在同殖民主义的斗争中，至关重要是需要采取一种全面的方法——在政治上、日常事务和计划上——以强调国际社会不愿接受殖民主义和霸权主义的概念。

50. AIZAJANI 先生（巴林）说，大会第五十三届会议是在世纪之交和《给予殖民地国家和人民独立宣言》通过 40 周年前夕召开的。铲除殖民主义国际十年也即将结束，它的任务是全面铲除殖民主义，但是，对于那些还在殖民主义剥削压迫下受苦受难的人们来说，这仍然是个尚待实现的理想。可以如实地说，联合国同殖民主义所进行的不懈的斗争理所当然地使我们感到自豪和满意，并且也是这一组织在全世界非殖民化事业中发挥历史作用的例证。

51. 非殖民化的基础，是各民族实行《联合国宪章》中所规定的自决、独立和平等的权利。自从大会 1960 年 12 月 14 日通过第 1514（XV）号决议以来，已经过去了 38 年，联合国今天仍在继续为全面铲除殖民主义而努力。为了实现这一目标，联合国通过了一系列

文件，其中包括 1980 年 12 月 11 日通过的第 35/118 号决议，该决议的附件载有全面实行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的行动计划，在这一决议中，联合国大会再次重申了殖民主义统治下的各民族享有不可剥夺的自决权和独立权。由于这些努力，很多国家摆脱了奴役和殖民主义依附关系，在国际社会中占据了自己的位置。非殖民化特别委员会也为此进程做出了重要的贡献。殖民主义与《联合国宪章》和国际法准则背道而驰，妨碍国际间的经济合作，阻碍各非自治领土的社会、文化和经济发展。

52. KHAN 先生（印度）说，现在进行的讨论为我们提供了机会，强调我们信任联合国在非殖民化历史进程中发挥作用所遵循的原则，也为我们提供机会讨论如何将集体的努力引向成功。现在，在本世纪的最后几年里，我们完全有理由宣布，我们没有辜负通过《联合国宪章》和《非殖民化宣言》时所赋予我们的信任。世界上大部分人现在生活在自由的环境中。但是，殖民主义残余仍然引起人们的关注。在铲除殖民主义国际十年即将结束的时候，我们呼吁所有的人以合作、谅解、政治现实主义和必要的灵活性完成未完成的任务。管理国应该履行自己的职责，保护这些领土的经济与生态环境，并向领土上的人民提供按照自己的最佳利益做出决定的机会。进行努力的核心依然是满足非自治领土人民的愿望。应该让这些领土上的人民选择其认为合适的政治制度。

53. 印度作为联合国的创始国之一，一向充分支持争取实现非殖民化高尚目标的重要和艰巨的任务。印度为自己是《给予殖民地国家和人民独立宣言》的发起国之一而感到自豪，印度将继续坚决地支持人道主义、和平共处、进步和自由等珍贵的价值观念。

54. FEI 女士（新加坡）说，自 1960 年代以来，新加坡一直向其他的发展中国家，其中也包括非自治领土，提供技术援助。新加坡主要是在自己有知识专长的领域提供技术援助。新加坡实施援助计划是希望与其他发展中国家，包括非自治领土，分享自己发展的成功经验，为它们的经济发展做出自己的贡献。

55. 她的政府高兴地通知委员会，在近 5 年来，有 22 名来自 7 个非自治领土的官员参加了在新加坡举办的短期培训班或者在合作方案框架内对新加坡进行了进修访问。在这一整体方案之内，还制定了旨在满足有关国家职业培训需求的技术援助计划。新加坡在若干领域提供职业培训，其中包括民用航空、港口管理、

自然环境保护、通信、生产率、信息技术、银行和金融等。新加坡愿意同其他发展中国家，包括非自治领土在内，分享自己的发展经验。

56. **TEKAYA** 先生（突尼斯）说，联合国把自由与人的尊严变成了现实，使在殖民统治下的人民能够自己决定自己的命运。然而这一工作还没有完成，因为许多领土尚未实现自己的自决权。联合国提出了在 20 世纪末铲除殖民主义的目标，所以这变得更加紧迫。为了完成这一进程，必须同所有有关各方一起确定出达到此项目标的阶段和方法。因此，发展特委会与管理国之间的合作，在双方同意和有关领土人民参加的情况下制定整体措施是有益的。必须要了解这些人民的意愿，因为他们需要自己做出自由选择，确定自己的未来政治地位。委员会的任务就是在这一进程中帮助他们做这件事。

57. 广泛传播非殖民化方面的资料可以使各民族更好地认识到自己的权利和实现这些权利的机会。从这一角度来讲，管理国的合作有很大意义，因为这一合作可以促进建立实现这些权利所必需的条件。还应该监测非自治领土上的局势发展并做出评价，以促进那里的经济和社会发展。在这方面，管理国经常提供有关领土上经济、社会、政治形势的信息，提供召开研讨会和向领土派遣视察团的信息，这些都是应在实践中广泛推广的有效方法。

58. **YOUSEFI** 先生（伊朗伊斯兰共和国）说，非殖民化是联合国发挥重要作用的领域之一，联合国为满足各民族实现自决和独立的愿望已做出了显著的成绩。但是，一些领土至今还列在非自治的名单中。所以不能忽视这样一个事实，即非殖民化进程还没有结束，它要求在捍卫非自治领土人民不可剥夺的权利方面继续拿出有实际意义的解决办法。

59. 在铲除殖民主义国际十年即将结束、一个新世纪正在到来的时候，非殖民化进程尚未结束，这使人感到遗憾。国际社会应该加倍努力，以实现无殖民主义统治的世界的目标。伊朗代表团认为，该遵循大会有关决议和《联合国宪章》，在行动计划框架内对剩下的非自治领土实施自决原则。

60. 他的代表团呼吁管理国继续与特委会合作，协助特委会执行其任务，积极参加有关其各自所管辖领土的工作。这些领土上的人民应必须给予自由选择自己未来的权利。在这方面，特别委员会应继续努力，根

据《非殖民化宣言》迅速地、无条件地铲除各种形式、各种表现的殖民主义。

61. 至于特委会近些年来与管理国之间所进行的非正式磋商，伊朗代表团认为，应该加强这一进程，并将其变为正式合作和对特委会工作的正式参与。管理国尤其应该对特委会的工作有一个新的态度，并在需要的时候提供自己的合作。

62. 他的代表团强调必须定期向非自治领土派遣视察团，以确保完全、迅速、有效地实行《非殖民化宣言》。考虑到这些视察团过去所起的建设性作用，联合国大会应把派遣视察团作为收集有关非自治领土第一手材料的手段而给予最大的关注。

63. 他重申，管理国必须按照《联合国宪章》第七十三条（辰）款递送材料。另外，非自治领土代表对委员会工作的贡献也是非常宝贵的，因为他们能够提供有关领土上最新事态发展的信息。最后，大会应再次呼吁管理国保持与特委会更加紧密的、正式的合作，采取一切必要的措施，执行宣言和联合国各有关决议。

64. **HASSAN** 先生（尼日利亚）说，尼日利亚支持《非殖民化宣言》所阐述的自决原则。它还支持符合《联合国宪章》精神、旨在完全铲除世界上的殖民主义的所有行动。尼日利亚相信这些原则的效力，并强烈呼吁严格执行大会关于非殖民化和自治原则的各项决议。

65. 尼日利亚赞扬特委会采取的创新性办法。尼日利亚将继续全面支持特委会争取在本世纪结束殖民主义时代的活动。必须协助殖民地领土建立其经济基础和进行良好的政治教育，以使他们在争取自治过程中的责任。联合国及其各专门机构应该扩大非自治领土，尤其是在开发人力资源方面的发展援助规划。尼日利亚代表团将继续与联合国及其各机构积极合作，确保开展铲除殖民主义国际十年的活动。尼日利亚将为实现这一高尚目标继续与第四委员会所有成员国合作。

66. **BANDORA** 先生（坦桑尼亚联合共和国）说，联合国很快就将迎来通过《世界人权宣言》50 周年。这将给国际社会提供一个评论联合国在人权领域工作业绩的机会。非殖民化是联合国在鼓励最主要的人权——确定自己政治命运的权利——方面所取得的重要成就之一。联合国会员国数量的增加在很大程度上是

许多国家和民族实现了自决权、独立权的结果。但不应忘记的是，迄今还有 17 块领土的居民没有实现这个权利。应该对此负责的并不是联合国，而是那些继续对这些领土实行殖民控制、一再拖延给予它们自决权的人。管理国有义务使非自治领土实现自己的自决权，而联合国应该紧急地呼吁它们加快这一进程。国际社会应始终不渝地坚持这一原则，不断地要求管理国履行它们对这些领土以及国际社会其他成员应负的责任。它们的责任是实施有效的社会和经济发展规划，在自然资源开发和资金利用方面给予领土更大的发言权，通过与领土人民磋商的途径开展并扩大政治教育规划，以提高他们对领土上乃至世界上政治形势的认识，向他们介绍在其实行自决权的过程中为选择自己的政治地位他们都能做些什么。按照《联合国宪章》第七十三条（辰）款的精神，管理国应该继续递送有关领土的材料，协助联合国向领土上派遣视察团，以确定所取得的进展情况和人民为自由行使其自决权所做准备的程度。

67. 应该指出，在过去的一年里，在一系列领土上出现了积极的事态发展。坦桑尼亚代表团满意地注意到在西撒哈拉所取得的进展，特别是冲突双方——波利萨里奥阵线和摩洛哥王国——表示愿意按照《休斯敦协议》共同努力实施西撒哈拉《解决计划》，以及秘书长的个人特使表示打算对这一计划作出评价，看看是否该计划以现在的形式开始实施还是再做一些修改。他的代表团还注意到阿尔及利亚、摩洛哥和毛里塔尼亚之间在部队地位协议谈判中所取得的进展。阿尔及利亚宣告说，它将很快签署这一协议。这一协议的签订将是全面实施《解决计划》的又一个重要步骤。按照这一计划，无论是非洲统一组织，还是联合国，都应对保障西撒哈拉人民行使其自决权利负有责任。

68. 坦桑尼亚代表团已经注意到就东帝汶的未来已达成协议。它强烈呼吁印度尼西亚政府和葡萄牙政府继续对话，以便按照东帝汶人民的意愿达成有关东帝汶永久性地位的最终协议。

69. **MEKDAD** 先生（阿拉伯叙利亚共和国）在行使答辩权时说，他想就美国代表关于非殖民化特委会的任务及其活动所做的发言说几点意见。叙利亚代表团的一位成员多年来有幸作为特委会报告员。叙利亚与世界上其他许多国家一样，为特委会所取得的成绩感到骄傲。今天在联合国派有代表的许多国家之所以能加入联合国会员国的行列，正是由于非殖民化特委会

为这些国家做出了努力。问题的实质是，现在有一些方面使特委会不能以合适的方式发挥自己的职能，17 块非自治领土仍然处在这种或那种形式的殖民主义统治之下。但与此同时也有许多令人鼓舞的事态发展，特别是新西兰与托克劳、法国与新喀里多尼亚等关系方面取得的进展。叙利亚代表团认为，特委会的任务在今天比以往任何时候都显得更加重要。至于特委会的工作，他的代表团认为，必须尽力使它能够同这些领土的人民建立起联系。一些国家仍然在阻碍特委会完成自己的任务，不允许它向这些领土派遣视察团。特委会的视察团是取得第一手材料、了解非自治领土人民意愿的唯一途径。使人感到乐观的是世界上的大多数国家支持特委会发挥的作用。在第四委员会，在不结盟运动首脑会议中，都表示了这种支持。与其试图对特委会的工作表示怀疑，不如与它直接对话，让它开展自己的工作。

70. **OVIA** 先生（巴布亚新几内亚）在行使答辩权时说，他想就美国代表所做的发言谈几点看法。巴布亚新几内亚代表团认为，如果有管理国的全面合作，非殖民化特委会的工作本可以大大向前推进一步。法国与新喀里多尼亚、新西兰与托克劳及其他许多领土的关系便是此种合作的例证。在这方面，他向美国发出全面合作，使特委会工作取得进展的呼吁。他借此机会对支持特委会工作的各代表团、联合国各会员国表示感谢。他认为，美国代表提出的特委会时代或许已经过去的说法是与大趋势不相符的。至于关岛问题，还有关于关岛问题的单独决议是前进一步或是倒退一步的问题，关岛人民的代表已经在委员会上做了发言，他的代表团认为，这是前进了一步。目前重要的是决议的一些表述问题，他号召各代表团与关岛人民一起研究这个决议的内容，为结束殖民主义继续做出努力。

71. 谈到举办区域研讨会的问题时，他说，几年来，非殖民化特别委员会一直在请求准许派遣视察团。派遣视察团到关岛这样的领土并同当地的居民会晤可以推动委员会的工作。他相信，只有通过派遣视察团，委员会和其他各方才能够了解当地的局势。

72. **BENITEZVERSON** 先生（古巴）在行使答辩权时说，古巴无疑希望在委员会的工作中充满着合作精神，而不是对立的气氛。合作是支持联合国在非殖民化方面所做出努力的最好办法。然而，在美国代表发言之后，他的代表团别无选择，只能行使答辩权。当

联合国大会在特委会的建议下通过了几十份有关非殖民化的决议之后，美国代表团在委员会上声称，委员会的任务已经没有意义。在联合国尚未实现铲除殖民主义国际十年的目标时提出非殖民化特委会的任务问题，这不仅使人感到惊讶，更会带来危险的后果。在发言中，美国代表还提出了举办区域研讨会是否有用的问题。联合国大会有关决议的观点与他的意见完全相反。大会强调，作为促进交换意见，确保非自治领土、管理国和专家参与的手段，举办研讨会是很重要的。最后，关于特委会在关岛问题上后退了一步的说法，他说为了充分考虑关岛人民的合法利益，委员会尽可能做出了努力，以达成各方都满意的协议。他对管理国在寻求实现这些目标方面缺乏合作表示遗憾。沿着正确方向需要迈出的第一步，就是让美国最终允许视察团访问关岛领土，以在实地了解情况。遗憾的是，尽管已经多次提出请求，但自派出一个视察团访问关岛以来，已经过去了20多年。

下午13时零分散会