



大 会

第五十三届会议

正式记录

Distr.: General
4 December 1998
Chinese
Original: French

第三委员会

第 10 次会议简要记录

1998 年 10 月 13 日，星期二，上午 10 时，在纽约总部举行

主席： 卡伦萨先生（副主席） (危地马拉)

目录

- 议程项目 101：预防犯罪和刑事司法（续）
- 议程项目 102：国际药物管制（续）
- 工作安排

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场2号DC2-0750室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

因主席哈沙尼先生（突尼斯）缺席，副主席卡伦萨先生（危地马拉）代行主席职务。

上午 10 时 15 分宣布开会

议程项目 101：预防犯罪和刑事司法（续）（A/53/3、A/53/371-S/1998/848、A/53/380、A/53/381 和 A/53/416；A/C.3/53/L.2、L.3 和 L.4）

议程项目 102：国际药物管制（续）（A/53/3、A/53/72-S/1998/156、A/53/95-S/1998/311、A/53/129-E/1998/58、A/53/204、A/53/371-S/1998/848、A/53/382、A/53/383 和 A/53/416）

1. **Galuska 先生**（捷克共和国）指出，尽管国际上打击麻醉品生产和贩运的斗争取得了某些积极成果，但全世界尚有麻醉品使用者两亿多人。鉴于这一问题又大又严重，国际社会最终已认识到必须进行合作。1998 年举行的联合国大会特别会议为这一观点的变化提供了一个绝好的例证。这次会议通过的文件——《政治宣言》、《减少毒品需求指导原则宣言》和《行动计划》——为这一合作打下了坚实的基础。国际社会对表现出的这种共同政治意愿感到振奋，并拥有了执行该项任务的强有力武器——联合国药物管制规划署（禁毒署）。不过，没有足够的资源，禁毒署就无法实现其目标。

2. 捷克共和国经历了一个困难的转型时期，易受到世界经济形势动荡的影响。尽管如此，它一直密切关注毒品问题特别是在执法和减少需求两个方面。为了着手解决毒品滥用的深层根源，有必要加强家庭的作用和改进教育体制，这方面的高层专家可提供必要的援助，在他们的帮助下，强调优先预防青年吸毒上瘾，特别是预防学龄儿童吸毒上瘾。

3. 地区一级所开展的活动是对全球合作活动的一种宝贵支援。他的国家在禁毒署的坚定支持下已

与邻国建立了密切和有效的合作联系。捷克共和国正殷切期待着 1998 年 11 月在卢布尔雅那举行下届审议会议。

4. **Tabone 先生**（马耳他）说，过去有很多国家低估了与毒品有关的非法活动所构成的威胁。任何一个国家都无法躲过这场灾难，任何一个国家都不能单独解决这个问题。在禁毒署的带领下，各国开展的双边和多边活动取得了令人鼓舞的成果。当前的艰巨任务就是要维持和加强联合国大会特别会议所形成的势头。

5. 马耳他处于地中海中央这样的地缘战略位置，其国土甚小，其监控手段甚为有限，与跨国犯罪者拥有的巨额资金形成鲜明的对照，因而易受毒品贩运、洗钱活动、走私和非法移民的危害，所有此类活动均对其经济、财政体制和维护法律秩序构成严重威胁。为此，马耳他已与其地中海沿岸邻国及欧盟签订了一些双边和多边协议，并完全支持在欧洲—地中海伙伴关系的范围内采取打击有组织犯罪和麻醉品贩运的主动行动。

6. 令马耳他感到欣慰的是，经济及社会理事会在其 1998/14 号决议中认可了预防犯罪和刑事司法委员会第七届会议做出的决定，即建立一个不限成员名额的特设政府间委员会，负责起草打击有组织跨国犯罪的综合性国际公约。马耳他还欢迎通过一些国际司法文书，以便同贩卖妇女和儿童及非法制造和贩运火器和弹药做斗争。它认为各会员国均应继续实施 1994 年《那不勒斯政治宣言和全球行动计划》。

7. 洗钱活动的金额每年可达 3,000 亿美元。如果不加以制止，它可以毁掉一个国家的金融机构，甚至会威胁国家的主权。马耳他引进了各项法律，以改进对其本土上外国银行机构的监控，实施防止洗钱活动的现有规章。

8. **Al-Ethary 先生**（也门）说，目前世界上相当规模、相当多样化的犯罪活动是一系列相互影响的

内在和外在因素的综合结果。打击犯罪活动要求国家一级必须具有真正的政治意愿，并需在透明度和公开性的框架下得到建设性和有效的国际合作的支持。也门政府欢迎秘书长就这一问题所做的报告，以及国际上为打击犯罪所做的努力，特别是《那不勒斯政治宣言和打击有组织跨国犯罪全球行动计划》和 1995 年在开罗召开的联合国第九届预防犯罪和罪犯待遇大会所做的决议。在国家机构进行行政和金融改革的条件下，也门政府最近开展了一场运动，禁止通过海港贩运火器并颁布这方面的法令，它认为，为了打击危及所有社会经济和稳定的犯罪活动，进行区域性和国际合作是至关重要的。

9. 与整个国际社会一样，也门认为，犯罪与毒品是联系在一起的，它意识到打击威胁整个人类的贩毒活动的斗争是国际社会面临的艰巨任务。尽管也门政府支持加强打击这一公害的措施，支持通过规定对受私利或其他目标驱使贩卖毒品的人予以打击的法律，但它也认为应给予吸食上瘾者一切必要的援助和支助。也门同其他国家一样，参加了打击毒品贩运的斗争；由于该国所处的特殊地缘位置而且拥有漫长的海岸线，贩毒分子总想利用也门作为转运点。尽管其安全部门已多次挫败他们转运毒品进入该国的企图，但也门政府仍请求地区和国际上的专门机构以及主管国际组织为了所有人的利益帮助也门与这一公害做斗争。

10. **Gilbert-Roberts 女士**(牙买加)代表作为联合国会员国的加勒比共同体 14 个国家发言，她认为，如果说 25 年来联合国在打击毒品方面所付出的努力并非都能取得成功，这是因为这些努力一直主要集中在毒品的生产国，而对消费国未采取相应的措施。而毒品会危害所有国家，不论其发展水平、政治制度和它们的文化取向如何，所有的会员国都会受到影响。

11. 加勒比共同体国家认为，在联合国禁止药物滥用十年中，国际社会不仅为减少需求还为打击这一环节上的其他犯罪活动作出了极大努力。它们对秘

书长就这一问题所做的各项报告以及对它们曾积极参加的联合国大会特别会议的召开表示欢迎。

12. 加勒比共同体各国因其国土狭小、地球物理结构和经济脆弱而特别易受非法毒品贩运活动的危害。在该地区生产和消费的主要毒品是大麻。由于这种作物的有些成分有益处，在治疗青光眼方面尤其如此，某些人希望能将大麻的消费非罪化。不过，加勒比国家仍然保证继续禁止非法使用这种精神药物，因为这种药物会对使用它的人产生不良的改变心理状态作用。

13. 虽说加勒比共同体国家已相当成功地减少了大麻作物的种植，但却未能同样成功地阻止其他种类的毒品经过其领土的转运活动。毒品的转运活动甚至还增加了，特别是在那些岛国，毒贩们已习惯于把他们的货物临时藏匿在那里。其结果就是，以可卡因为例，仅有 50% 的货物能够到达目的地，其余的要么已毁于路上，要么在中转国家的居民中已找到了买主。因此，该地区的吸毒人数进一步增加，在青年人中尤其如此。

14. 加勒比共同体国家缺乏必要的资金以制定长期的禁毒计划。尽管从私营部门、非政府组织和自愿者那里获得了慷慨无私的捐助，各国仍不得不将其准备用于紧急发展需要的十分有限的资源，转用于打击毒品生产和消费的斗争中去。

15. 人们还十分忧虑地注意到，在全球化、贸易自由化和技术飞速进步多种因素的影响下，毒品贩子们能更容易地转移资金和找到新的跨国市场，而加勒比共同体国家的合法出口却继续受到不利于这些国家经济和社会发展的歧视性做法的限制。实际上，对像加勒比共同体这样的小国来说，全球化甚至加重了它们的经济危机。

16. 加勒比共同体各国政府仍然继续尽最大努力以求防止使唯利是图的非法贩毒活动不致毒害社

会机体。各国政府意识到地区合作所带来的巨大益处，对禁毒署和欧洲联盟为实施 1996 年《巴巴多斯行动计划》不断提供的技术和财政援助表示欢迎。这一行动计划作为在这方面进行地区合作活动的主要框架，还有助于各国实施相关的国际药物管制条约。加勒比共同体各国坚决全面遵守三项国际药物管制公约，它们中的一些国家于 1997 年还与美利坚合众国签订了双边协议。

17. 加勒比各国在执法领域开展联合行动是至关重要的。人口很少的加勒比共同体各国对武器的扩散深感忧虑。武器扩散会使武装犯罪活动增加，这些活动通常最终导致屠杀。为此，它们已签署了《美洲国家禁止非法制造和贩运武器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》。

18. 在那些有外国银行设施的国家，为打击洗钱活动和允许没收利用非法手段获得的钱财已制定了对应的措施。1997 年在牙买加建立了一个培训中心；在收集情报和毒品管制方面已对 300 名执法人员进行了培训。自 1996 年以来，各国的执法人员已更愿意交流有关银行帐目和可疑的资金转移活动的情报。该地区已有越来越多的国家要求银行必须申报超过一定数额的资金转移活动。

19. 加勒比共同体国家知道，非法贩运麻醉品问题是与经济和社会发展这一更广泛的问题，特别是失业和贫困问题联系在一起的，它们因而对《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》表示欢迎。

20. 加勒比共同体国家赞成一项全面替代发展方法：即应重视基本的价值观念，必须确保使替代活动能合理地带来收益，必须加强国际合作以鼓励资本和发展投资既向国营部门也向私营部门流动。

21. **Bennani 女士**(摩洛哥)说，毒品问题因全球化、国际市场的自由化、取消边界和通信手段的革命而变得更为严重了。毒品交易在愈益严重的众多罪恶中扮演着重要的角色，这些罪恶主要是：有组织的犯罪、国际恐怖主义、武器贩运、洗钱活动和国家部门的腐败现象。在实验室中生产的合成麻醉品和精神药物越来越多，比种植的麻醉品作物更难管制，可能会使国际社会在这方面所做的努力化为灰烬。大会在其第 20 届特别会议上通过了一项旨在到 2008 年减少非法药物的贩运、滥用和生产的全球战略，同时加强国际合作并向替代活动提供财政方面的支持。

22. 为实施这一战略，应向禁毒署提供必要的资源。应与其他国家一道共同打击洗钱活动，并应主要打击最凶恶的犯罪集团。通过一项打击有组织跨国犯罪的公约因而是不可或缺的。

23. 摩洛哥注意遵守其根据国际公约所做的国际承诺，它正在执行一项基于减少需求、控制毒品的非法贩运和加强国际合作的药物管制政策。摩洛哥已决定封锁其海上边界，以便限制地下渗透活动，它还制定条例并建立了与欧洲刑警组织缉毒股及与其他地区和国际机构合作的机制；它正在执行替代发展方案以确保可持续发展。

24. 摩洛哥代表团对该国北方地区所做的努力表示欢迎。摩洛哥还致力于在打击毒品和资助发展项目方面扩大与各伙伴国家，特别是欧盟成员国的合作。

25. 摩洛哥代表团对联合国药物管制规划署（禁毒署）在筹措资金方面所做的努力表示欢迎，并希望捐助和国际金融机构将采取同样的坚定办法向决心与毒品祸患作斗争的国家提供必要的援助。该代

代表团向国际社会呼吁，希望国际社会能向联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所提供必要的援助，以使其能帮助非洲国家实施预防犯罪的战略，加强在区域一级和次区域一级各执法机构之间的协调工作。

26. **Botnaru 先生**(摩尔多瓦共和国)同时代表乌克兰发言，表示支持奥地利代表欧洲联盟的发言。摩尔多瓦和乌克兰政府深切关注有组织犯罪和非法药物问题给发展和整个人类带来的越来越严重的威胁。由于其对世界的影响，这两个问题只有通过国际合作和加强在国家、地区及世界各级为此作出的协调努力才能有效解决。在这方面，摩尔多瓦共和国和乌克兰将感兴趣地关注看将于 2000 年在奥地利举行的第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的准备工作，并满意地注意到于 1998 年 6 月在纽约举行的专门讨论毒品问题的大会第 20 届特别会议所取得的成果。两国特别对《减少毒品需求指导原则宣言》和《根除非法药物作物和替代发展的行动计划》中规定的措施表示支持。

27. 有组织的犯罪和洗钱活动已成为国际社会，特别是经济转型国家主要的关注问题困扰着经济转型国家经济发展和动摇改革过程中居民信心的麻醉品和武器的非法贩运也是其主要关注的问题。近年来，经由摩尔多瓦共和国和乌克兰的非法药物转运活动增加了。尽管摩尔多瓦共和国所面临的此类问题没有其他有些国家那么严重，但由于它正处在“巴尔干通路”上，其国家东部的局势造成了严重的问题。

28. 摩尔多瓦共和国和乌克兰积极参与了预防犯罪和打击武器和麻醉品非法贩运方面的双边和多边的合作活动。两国与俄罗斯联邦和白俄罗斯合作，还采取了非常有效的、被称之为“Kanal”的主动行动，使在各国执法机构能集中力量和资源以加强边界的监视工作。贩毒分子想把中欧和东欧作为他们活动

的中心，因此，已要求该地区的其他国家参加到上述主动行动中来。

29. 摩尔多瓦共和国和乌克兰作为三项管制麻醉品的主要国际公约的缔约国，一直支持国际社会为确保执行这些公约而采取的措施。它们还作出实质性努力，加强其同非法药物和武器贩运及洗钱活动做斗争的能力。它们对禁毒署和国际犯罪预防中心所开展的活动表示欢迎，这两个机构为拟订和推动实施涉及打击药物的非法生产、贩运和销售的众多决定做了大量工作。它们满意地注意到，禁毒署的优先工作之一是更好地协调负责减少麻醉品生产和贩运、加强在国际上和国家一级药物管制机构能力的联合国各机构的活动。在布达佩斯设立的国际执法研究所应有助于改善执法官员的培训工作，并能促进与有组织跨国犯罪活动进行斗争的共同努力。

30. 像其他新的民主国家面临毒品、武器贩运和洗钱问题、却又缺少实施教育计划和治疗吸毒者机构和财政资源一样，摩尔多瓦共和国和乌克兰希望加强与禁毒署及国际预防犯罪中心的合作，并希望能开始新的援助项目。两国希望药物管制和预防犯罪厅在其未来的活动中能重视它们的特殊问题。

31. 只有在国家、地区和国际各级做出共同努力，才有可能更好地与非法药物和有组织的犯罪活动做斗争。

32. **Chaturvedi 先生**(印度)指出，联合国大会第 20 届特别会议获得成功很可能是在与世界麻醉品问题有关的最有意义的事态发展。该届会议的文件在高政治级别上获得通过，反映了新的国际协商一致意见和以一致方式采取行动的意愿。各会员国认识到，它们负有与全球性麻醉品问题做斗争的共同责任，为了到 2008 年减少非法麻醉品的贩运、滥用和生产，

需要采取一致的和均衡的方法。同样重要的是在有关洗钱、安非他明类兴奋剂及司法合作问题上所做的承诺。印度认为，应制定减少供应和需求的战略，这些战略应该互相补充并考虑到贫穷和不发达问题及替代发展计划的重要性，尊重国家主权和实施方面的国际合作。

33. 药物管制和预防犯罪厅应能使联合国更加重视在毒品贩运与国际犯罪、洗钱活动、恐怖主义和贩卖人口之间的关系问题。

34. 减少麻醉品生产和铲除安第斯地区毒品贩运集团，促进麻醉品生产国与国家和国际机构之间的合作，减少消费中心的需求也同样是取得的重要成果。另外，有关国家在禁毒署、援助国、区域开发银行和世界银行的帮助下，在为依赖毒品作物生产的国家设计替代发展计划和项目方面所做的努力是令人鼓舞的。

35. 尽管如此，令人忧虑的问题依然很多。犯罪活动的一体化与市场的一体化在同时进行；利用全球化提供的优势来促进交易，特别是在金融交易方面；法律上的漏洞使得有可能通过银行进行洗钱活动；青年人对于毒品的易受害性；安非他明类兴奋剂的生产和使用增加以及缺乏对化学先质移作他用进行管制都是需要予以解决的问题。

36. 在有些领域取得的成绩不应掩盖还存在的另一些问题，这些问题的影响已远远超过了毒品和犯罪。在贫穷、不发达、麻醉品的种植、生产和贩运、有组织的犯罪、武器贩运、恐怖主义、人口贩卖和洗钱活动之间的联系各地区均不相同。在世界一些地区，毒品贩运与宗教极端主义、可很容易地获得武器、政府当局软弱无力、边界控制不严格、恐怖主义、雇佣兵活动和社会上某些成员容忍对人的最基本人权

的系统侵犯现象同时并存，安全部队和政府以及药物管制和预防犯罪厅几乎没有资源去解决所有这些问题。这是联合国之所以中止其在阿富汗的活动的活动的原因之一。

37. 正如最近在内罗毕和达累斯萨拉姆所发生的恐怖主义袭击事件所证明的那样，不管有什么理由，看不到这种危险的存在是不明智的。不幸的是，必须看到，由于现有资源有限和所赋予的任务的关系，联合国组织目前还无能力改变这种形势。在认识到这一危险并确定了优先次序之后，应当增加提供给药物管制和预防犯罪厅的资源，并应要求国际社会修改该厅的任务，将针对这些“复杂”问题的斗争置于更重要的政治级别上。

38. 很多国家元首或政府首脑在一般性辩论中均提出防范恐怖主义威胁的问题。在上届会议上，印度在就秘书长的改革方案的辩论中也曾强调指出了恐怖主义的危险，这些恐怖主义活动严重影响到国家间的睦邻关系并阻碍了商品和人员的自由流动。

39. 药物管制和预防犯罪厅可以通过提供技术援助帮助邻国应对麻醉品的生产和贩运的危险，整个联合国系统还可以通过国际社会和有关国家提供的援助，采取一种更综合、更全面的办法。在双边关系方面，印度对将就毒品问题与巴基斯坦恢复进行部长级对话表示欢迎。最后，印度支持起草一项关于有组织跨国犯罪活动的框架公约及其议定书，并支持联合国国际预防犯罪中心为加强其在诸如法治和少年司法等领域技术援助的业务能力所做的努力。

40. **Vargas 女士**(哥斯达黎加)指出，毒品是对民主制度和全球所有政治制度的一种威胁。正如哥斯达黎加总统在大会第 20 届特别会议上指出的那样，毒品是人类历史上对世界的最大挑衅。任何人均无法

逃避这一危险，青年人尤其如此，与毒品这一世界问题做斗争需要采取统一方法，目标对准毒品的生产、消费以及毒品贩运和洗钱活动。

41. 哥斯达黎加是个和平和民主的小国，人口仅有 350 万。自 50 年前废除军队以来，所调动的资源使其有可能加强保健和教育计划，但这种资源仍满足不了与毒品这种祸害进行斗争的需要。哥斯达黎加需要国际合作，以使其在不放弃社会计划的同时建立一支与贩运毒品做斗争的民警部队，因为该国的地理位置容易被人利用，成为向大的消费中心提供毒品的桥头堡。

42. 哥斯达黎加拥有两种类型的特种警察部队。一种负责打击毒品犯罪，向一位副部长负责，另一种由负责进行司法调查的机关管辖。哥斯达黎加加入了有关打击毒品的国际条约，并准备签署任何新的这种条约。它已对本国的刑法进行了修改，特别是有关非法收入的条款内容。从毒品贩子处没收的百分之六十的资金用于执行培训计划和购买民警部队所使用的装备，所没收的百分之四十的资金则专用于提高公众对毒品危害的认识的计划。1997 年，哥斯达黎加共没收了 9 吨可卡因，并焚毁了相当多数量的北美产的大麻。

43. 尽管哥斯达黎加不再是向北美转运毒品的中心，但它需要得到国际援助以购置装备，并训练其工作人员以掌握新的技术。只有进行跨国合作才能解决这一跨国问题。

44. **Amirkhizi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)认为，有组织的跨国犯罪活动在不断增加，不仅威胁到各国的安全，还威胁到各国的政治稳定和社会秩序，为了同其进行斗争，应当通过一项全球战略并拟订一项国际公约。起草一项公约的准备工作已取得了进展，而

且根据经济理事会第 1998/14 号决议，应做出决定建立一个不限成员名额的政治间特别委员会，负责拟订一项全面打击有组织跨国犯罪的国际公约，并讨论在适宜时拟订关于贩卖妇女儿童及打击非法制造，贩运武器和其他活动的国际文书。这一新的文书应集中通过可实行的政策和行动，以便同目前面临的威胁做斗争，而且该文书应普遍适用。在这方面，应当提及 1998 年 3 月在马尼拉召开的关于跨国犯罪和腐败行为的部长级研讨会通过的提议，特别是《关于预防和控制跨国犯罪的马尼拉宣言》中提出的建议。1998 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》可以作为一个样板。

45. 关于引渡问题，应当鼓励各国加强司法互助，颁布有关这方面的有效法律，并签署双边条约。在涉及引渡国民的问题时，公约草案还应考虑到各国宪法有关条文的规定。

46. 另一个重要的问题是国家领土被毒品贩子的国际网络用作转运通路的问题。鉴于其地理位置，伊朗伊斯兰共和国在这方面深受其害。应当在公约草案中重视转运国家的问题，制定能阻止对源自犯罪活动的收益进行洗钱的活动的，及动员国际社会帮助毒品转运国家与跨国犯罪网做斗争。

47. 另一方面，如果对腐败不采取国际协调一致的行动，那么任何文明社会所赖以生存的基础——道德和善政——就会受到威胁。社会中的穷人和最易受到伤害的群体将尤其是这一问题的受害者。应当在新的公约的框架下加强这方面的国际合作。腐败行为破坏了发展中国家的经济基础，极大地阻碍了国家发展计划的实施和经济、金融机制的正常运行。应当指出，腐败会产生极利于犯罪发生的后果，对那些使用各种手段腐蚀国际国家公民的多国公司和外国公司必须跟踪追击。用这种手段获得的金钱或财产应

交还给深受其害的国家。

48. 一个社会中若充满了武器，特别在缺乏严格管制条例的情况下，将使恶性犯罪更容易发生，这给那些发生内部冲突或社会动乱的国家构成特殊的问题。由于对各国法律、规则和政策缺乏协调，武器非法贩运问题正日益变得严重起来，实际上，要想阻止使用这些武器用于犯罪目的是不可能的。

49. 国际和地区组织及有关国家应当向那些需要的国家提供技术援助和咨询服务。在满足不同地区特殊需要的同时，技术援助计划应有助于加强国家能力和促进司法措施方面的信息交流。这些计划应为国家机构和负责刑事司法的工作人员规定培训课程和组织研讨会，并制定和实施双边、次区域性、区域性和国际的有关刑事司法问题的主动行动。

50. 伊朗伊斯兰共和国特别支持拟订并实施打击有组织跨国犯罪的战略，这就需要加强与联合国系统其他机构的合作，在发达国家和发展中国家之间进行经验交流，使引渡协定现代化，促进媒体在预防犯罪方面的作用，实施打击城市犯罪和消除对妇女和儿童暴力活动的战略，使刑事司法现代化和没收从犯罪活动中获得的收益。

51. **Rabuka** 先生(斐济)说，大会第 20 届特别会议使国际社会能有机会对已从事的活动的有效性做出评估，并制定出新的打击毒品的战略，重点主要集中在减少需求、教育居民认识非法合成兴奋剂的有害作用、司法互助、刑事程序的转移、制定旨在阻止洗钱活动的新规则和旨在根除非法药物作物的替代发展计划。斐济政府支持联合国药物管制规划署(禁毒署)所起的作用，并认为该机构需要得到补充资源以更好地从事活动。由于在南太平洋所处的战略位置，斐济各岛常被国际犯罪组织利用当作他们的中转

站来从事非法活动。面对这种形势，已通过了一些法律，特别是 1997 年《刑事事项互助法》，根据这一法律，斐济政府可以向第三国要求或向其提供有关严重犯罪方面的调查和诉讼，《犯罪收益法》授权没收从犯罪活动中得来的任何财产或资金；这些条文旨在补充已由国际刑事警察组织(国际刑警组织)和根据有关的引渡法律提供的非正式援助。旨在拟订一项全面的预防、打击和研究滥用物质计划的物质滥用咨询委员会法也已颁布。非政府组织和民间社会也参与了这些努力。

52. 鉴于麻醉品滥用和贩运毒品与贫困和失业之间业已存在的关系，国际社会应该帮助那些发展中的小国去执行创造就业、教育和加强机构能力的计划，以便帮助那些最易受伤害的人口群体，他们最有可能成为麻醉品滥用的受害者。替代发展活动应是对付挑战的唯一途径。面对官方发展援助的减少、资本流动不平等的分布以及小岛屿国家无力充分利用全球化和贸易自由化进程所带来的好处。至关重要的是应增加向这些国家提供经济援助，以促进在国家一级有效地实施计划。

53. **Al-Humaimdi** 先生(伊拉克)说，在专门审议解决世界毒品问题的大会第 20 届特别会议上，国际社会宣称决心要解决这一已经相当普遍的问题。伊拉克很久以来一直表达了它在打击麻醉品非法贩运框架下与专门的国际机构进行合作的愿望，并特别加入了《1961 年麻醉品单一公约》、1972 年对该公约进行修定的议定书和《1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。这些公约的条文从此已成了伊拉克在这方面的法律的一部分。这一法律，尤其是 1965 年第 68 号法令和伊拉克卫生部、内政部及国家反毒品委员会所采取的措施和所做的努力，在很大程度上使伊拉克已成为世界上既不生产毒品也没有毒品贩运活动的国家之一。此外，一些专门机构还

针对社会各阶层人民制定了一些特别的预防性计划。

54. 强加给伊拉克的经济制裁在各方面均给该国造成了巨大的人员和物质上的损失,在打击毒品方面尤其如此。由于缺少必要的经费,自 1997 年 10 月起伊拉克已无法参加国际的和地区的打击毒品非法贩运的会议,首先是无法参加国际刑警组织的活动。此外,在该国北部自治地区缺少中央政府管理的情况下,使该地区与邻国进行非法贩运的道路得以畅通,但政府仍像 1992 年所做的那样,注意将有关情况向联合国药物管制和预防犯罪厅进行通报。伊拉克政府对国际社会所做的努力的作用给予积极的评价,并已做好准备进行合作,以结束在麻醉品生产国、消费国和转口国的麻醉品滥用和非法贩运活动。

55. **Roustam-Zadeh 先生**(阿塞拜疆)指出,在第三个千年来临之际,毒品问题已成为全世界的问题并阻碍了几乎所有国家的发展。阿塞拜疆方面支持大会第 20 届特别会议通过的《政治宣言》并实施了宣言中提出的所有建议。阿塞拜疆认为,麻醉品滥用和麻醉品的非法贩运对那些刚取得主权国家地位、在实施禁止和镇压毒品贩运活动计划方面有困难的国家来说是特别危险的。

56. 自独立以来,尽管由于其 20%的领土被亚美尼亚占领和存在着大约 100 万难民和流离失所者,给其造成了很大的经济困难,但阿塞拜疆仍十分重视同毒品问题做斗争。此外,由于在巴尔干一线遇到了困难,促使国际犯罪组织寻找将毒品运往欧洲和独联体国家的新的通道,包括穿越由亚美尼亚军队控制的阿塞拜疆边界。事实上,在阿塞拜疆的被占领土上,人们利用当地种植的作物生产麻醉品,这里已成为毒品转运点。这样,对阿塞拜疆领土完整的侵犯便帮助了国际毒品犯罪集团将他们的犯罪活动扩展至全世界并去占领新的市场。

57. 在阿塞拜疆国内,情况一年坏过一年。涉及毒品的犯罪,尤其是恶性犯罪及查获毒品的案件有

增无减。已发现有越来越多的吸毒成瘾者,除了在本地区发现了大麻和鸦片之外,还出现了一些新的麻醉品。阿塞拜疆的地理位置(处于欧亚两洲的交接处)和其气候条件(适宜种植用来生产麻醉品的作物)、新的交通要道的开通和里海石油的开采活动均是吸引国际犯罪组织的因素,它们想把该国变为一个转口和销售新的麻醉品的地区。阿塞拜疆的边防警察部门和海关部门及负责药物控制活动的执法机构仅仅具备同这种现象做斗争的很有限的手段(特别是在管制、通信和培训方面)。

58. 尽管如此,阿塞拜疆政府还是尽了自己所有的努力以使国家免受毒品贩子的影响。麻醉品管制政策属国家优先考虑的问题:已设立了一个由一位副总理领导的国家委员会并通过了一项国家麻醉品管制计划。在这一框架内做出的努力、政治稳定、国家经济的发展及阿塞拜疆人民的历史和传统已使该国在这方面取得了具体成果,应得到国际组织的进一步支持。此外,还进行了教育人们认识毒品问题和宣扬传统价值观念的运动。

59. 阿塞拜疆需要得到援助以制定一项麻醉品管制的法律,需要有向青年人提供信息的设备和减少麻醉品需求及治疗吸毒成瘾者的措施。在这一问题上,应在麻醉品滥用管制和交流有关毒品贩运分子的资料方面加强政治间的合作。

60. 阿塞拜疆代表团对禁毒署在各方面向其提供的援助、特别是财政援助表示感谢。阿塞拜疆深信,只要联合国系统加强对其提供援助,它不仅能十分有效地与吸毒上瘾和麻醉品非法贩运做斗争,而且整个地区的形势也将会好转。1997 年 2 月在巴库由禁毒署通过的关于中近东麻醉品非法贩运问题的协定,建议所有国家对侵犯国家边界和领土完整的行为进行谴责,承认外国占领会阻碍与麻醉品贩运进行斗争。

61. 根据阿塞拜疆的倡议，该协定特别建议对引渡被指控为贩毒团伙的成员提供方便；不向这些成员提供政治避难、公民权或任何其他形式的保护，并将他们驱逐出境。阿塞拜疆还建议，有关国家不给当事人入籍的机会，不允许他们得到居留、工作、建立商业机构或赌场及进行投资的许可。在这方面，夜总会、彩票和其他形式的幸运赌会为与毒品有关的洗钱活动提供掩护，国际条约应规定，国家必须将建立赌场的情况通知执法部门，并加强对赌场活动的管制。最后，鉴于麻醉药品和精神药物非法贩运带来的危害，应当在国际上建立一个强有力的机构，以便使各国在这方面都担负起自己的责任来。

62. **Aponte de Zacklin 女士**(委内瑞拉)说，毒品和与其相关的犯罪活动因全球化和经济改革而加剧，成了国际社会最为忧虑的问题之一。在大会第 20 届特别会议上，各国已坚定地做出承诺，要共同努力寻找解决这一祸害的办法。在这次会议上，委内瑞拉总统曾重申他完全赞同会议一致通过的《政治宣言》。根据上述宣言，必须要在基于平等原则，共同责任和充分尊重国家的主权和领土完整的区域和世界协同行动的框架之内实施各项战略。

63. 委内瑞拉采取统一的步骤，其重点在于预防，民间社会参与了在社区行动和教育运动的框架下由国家药物管制委员会所努力从事的活动。政府认识到要想有效地同毒品进行斗争就必须加强国际合作，采取旨在加强与其他国家和多边机构加强联系的举措。政府还特别批准了与圭亚那签署的协定；在加拉加斯举行了委内瑞拉—墨西哥联合委员会的第一次会议；与哥伦比亚签订了合作协议；参加了美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会举行的关于洗钱问题的第 22 届会议，以及在华盛顿举行的美洲药物滥用管制委员会美洲国家组织的第三次专家小组会议。

64. **Sandru 女士**(罗马尼亚)说，罗马尼亚像其他中欧、东欧国家一样，受到了毒品问题的影响。罗马尼亚总统参加大会第 20 届特别会议表明了该国决心积极参与国际上反对这一祸害的斗争。尽管国家还缺乏一切必要的机构以有效地打击非法麻醉品贩运活动，但罗马尼亚政府已在以下三个方面采取了措施：加强立法，改革机构和实施教育宣传计划。不久将向议会提交一项旨在打击非法麻醉品滥用和贩运的法案，罗马尼亚已批准了与这些问题有关的三项国际公约。打击非法麻醉品的国家计划规定要成立一个协调在国家级活动的部际间委员会。另外，今后还将建立一个负责研究有组织犯罪行为和毒品问题、从事有关的研究和培训工作的国家中心。

65. 罗马尼亚从禁毒署的专家那里得到了有益的帮助，对其法律做了必要的修改，并使其毒品分析实验室得以现代化。禁毒署直至目前所从事的活动证明，它将有能力履行大会第 20 届特别会议赋予它的新的使命。

66. 为了实施共同的政策和计划、建立一个预防犯罪活动和执行有关法律的机构，罗马尼亚就区域和双边合作已与周边国家、欧洲或其他洲的国家政府签署了一系列的双边协定。协定条文的主旨是同国际恐怖主义，非法贩运放射性物质、武器和弹药，贩卖妇女和儿童以及其他有关的犯罪活动做斗争。在这方面，罗马尼亚已在援助波兰—匈牙利经济改革方案的框架下与国际刑事警察组织、欧洲刑警组织缉毒股和欧盟进行了有效的合作。

67. 关于预防犯罪和刑事司法问题，有组织的跨国犯罪与毒品贩运之间有着紧密的联系，危害民主国家的安全、稳定和发展。新的药物管制和预防犯罪厅可以使联合国组织有效地应付这些挑战。国际预防犯罪中心会明确地确定自己的优先事项并扩大自己

的活动。

68. 根据第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会、有组织跨国犯罪问题世界部长级会议和欧洲委员会提出的建议，罗马尼亚继续强化了自己的法律，建立旨在打击犯罪的预防机制并改革自己的刑事司法体系。1993 年 4 月组建了一个武装警察旅，专门同有组织的犯罪和腐败现象做斗争，并负责揭露跨国犯罪网络的活动。另一方面，1995 年 10 月建立了一个打击犯罪的部际间委员会，该委员会制定了打击犯罪的计划，特别关注如下问题：修订相关的法律、提高执法人员素质、建立警察与社区之间的伙伴关系和通过尤其注意易受伤害群体(儿童、青年人和妇女或另外一些群体)的其他计划教育民众认识这些问题。罗马尼亚议会已大致完成了对一项有关洗钱活动的重要法律草案的审议工作。

69. 除了就有关国际药物管制做出的双边的安排之外，罗马尼亚为了加强打击有组织跨国犯罪方面的合作活动，还与邻国签署了一些三边协定，这些国家有：保加利亚、土耳其、摩尔多瓦共和国和乌克兰。另外的重要措施是：在布加勒斯特新近建立了一个东南欧与腐败现象和有组织犯罪做斗争的合作中心。

70. 罗马尼亚将积极参加应于 2000 年在奥地利召开的第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的筹备工作。

71. **Hadjiargyrou 先生**(塞浦路斯)说，塞浦路斯政府打击跨国犯罪的决心反映在其批准了联合国旨在加强刑事司法方面国际合作的那些公约和两项有关的欧洲公约。作为一个联系国，塞浦路斯在跨国犯罪问题上与欧洲联盟进行着紧密的合作。另外，政府与大部分邻国及其他一些国家签署了一些双边协定，以便同所有有关问题做斗争。在国内方面，塞浦

路斯接待了 17 个国家的联络官员，鉴于它极为重视交流信息与情报，它与国际刑警组织和其他一些机构还进行了合作。

72. 最近 20 年来，麻醉品贩运活动得到史无前例的发展，必须在多边框架下处理这一问题。大会第 20 届特别会议已经表明，国际社会决心在第三个千年来临之际与毒品问题做斗争，并为在进行全方位合作，即国际、国家和地区性合作的基础上采取持续行动提供新的推动力。然而，如不触及问题的深层原因，即贫困和社会经济的失衡、失业、教育体制的缺陷和众多社会群体的相互疏远，国际社会的努力就不会取得成功。减少麻醉品消费是全球战略不可缺少的一部分，还应伴有在国内和国际方面的具体措施。同样重要的是，为了铲除用以生产非法麻醉药物的作物、资助发展作物替代活动和实施吸毒者重新参与社会生活计划，应当采取统一的步骤。为了系统地追捕贩毒分子，应当加强司法部门和警察部门的合作。

73. 虽然相对来说塞浦路斯受这一祸害的影响不大，但政府并没有低估毒品渗入社会带来的威胁。在国家政策的框架下，发动了一场宣传运动以使毒品的致命危险家喻户晓。为了协调预防和培训活动及提供建议，已成立了一个负责防止麻醉品贩运和滥用的全国委员会。

74. 由于其所处的地理位置，塞浦路斯可能很容易会被贩毒集团利用，当作向欧洲转运麻醉品的据点。因此政府与那些关注拦截向欧洲运送毒品的国家进行合作，已执行了一项边界控制政策。塞浦路斯还努力与犯罪集团的洗钱活动做斗争，这是禁毒署和很多国家的政府集中注意的问题。正如美国国务院最近在一份报告中指出的那样，塞浦路斯政府 1997 年积极作出努力，执行打击洗钱活动的司法条文。禁毒署 1998 年 5 月 29 日的报告及欧洲委员会专家委员会的

一份报告均对该国所做的努力均做了介绍。

75. 塞浦路斯将一如既往像其政府已采取的措施所证明的那样，与毒品及相关的非法活动做斗争。不幸的是，塞浦路斯 37% 的国土继续被占领的情况阻碍了政府对被占领土进行有效的控制，据报那里的犯罪活动很严重。随着全球化的速度的加快，有组织的犯罪活动有可能会变得规模越来越大。因此，像塞浦路斯这样的小国认为，应必须加强国际合作。

工作安排

76. 主席团通知各位委员，在前一天主席团召开的会议上已作出决定，每星期委员会均将利用一次会议就向其提交的建议草案做出决定。会议的日期将尽可能早些宣布。主席团认为各代表团将能更好地安排它们的工作日程。根据这一原则，委员会将在 10 月

16 日星期五上午的会议上对在议程项目 100(社会发展)、议程项目 101(预防犯罪和刑事司法)和议程项目 102(国际药物管制)项下提交给它的所有草案做出决定。该日下午的会议已被取消，以便使第三委员会和第二委员会的一个讨论小组在国际消除贫困日时能聚会在一起。

77. 如果委员会有时间的话，委员会将预定于 10 月 22 日星期四下午的会议和 10 月 30 日星期五下午的会议上对所有其他的提案草案做出决定。这些提案草案将提前通告委员会，委员会将在上述日期对建议做出决定。主席团希望，这一工作安排将能为协商活动提供便利，特别是能为小国代表团的协商活动提供便利。

中午 12 时 20 分散会。