



大会

第六十届会议

正式记录

Distr.: General
6 January 2006

Chinese
Original: English

第三委员会

第 6 次会议简要记录

2005 年 10 月 7 日，星期五，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 布塔吉拉先生.....（乌干达）

后来的主席： 卡瓦略女士（副主席）.....（葡萄牙）

目录

议程项目 106： 预防犯罪和刑事司法

议程项目 107： 国际药物管制

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由相关代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 10 时 15 分宣布开会

议程项目 106: 预防犯罪和刑事司法(A/60/123、A/60/131、A/60/157、A/60/164、A/60/172、A/60/403-S/2005/621 和 A/60/405-S/2005/623)

议程项目 107: 国际药物管制 (A/60/129、A/60/130、A/60/336、A/60/403-S/2005/621 和 A/60/405-S/2005/623)

1. **Costa 先生** (联合国毒品和犯罪问题办事处(毒品和犯罪问题办事处)执行主任)介绍了议程项目 106 和 107。他解释说,毒品和犯罪问题办事处的使命要求其利用全面、均衡的方法,预防和遏制毒品、犯罪、腐败和恐怖主义造成的人员伤亡及社会成本。毒品和犯罪问题办事处认为犯罪既是贫困、不安全和欠发达的根源,同时也是这些现象的后果,因此,该办事处在打击犯罪的同时致力于同发展机构开展互动协作。2002 年,毒品和犯罪问题办事处在促进公正和善政的基础上,着手在更为广泛的发展模式框架内重新制订毒品和犯罪政策,同时将毒品、犯罪、腐败和恐怖主义等问题纳入统一的行动规划。从那时以来,毒品和犯罪问题办事处已经在这方面取得了显著的成绩。非法毒品趋势在某种程度上取决于毒品的供需,但是种植毒品作物还涉及到贫困问题,正如药物滥用涉及到艾滋病/艾滋病问题。农村发展是对抗毒品种植的方法,正如药物预防是控制艾滋病/艾滋病的重要手段。这种分析方法也可以应用于贩运人口等其他领域,贩运人口的罪犯必须受到惩处,但同时也有必要铲除这种罪行的根源。

2. 过去两年来,毒品和犯罪问题办事处一直在以跨越其内部管辖权的方式致力于毒品预防和犯罪控制问题,不久前更进一步,提出了跨越其他众多联合国机构和国家组织职权范围的倡议,目的是为打击犯罪、预防恐怖主义和推动普遍公正等共同目标建立全球联盟。

3. 毒品和犯罪问题办事处努力确保各国将三部联合国毒品问题公约转化为国内政策,此外,该办事处还是近年来制订的五部重要的打击犯罪问题文书、《打击跨国有组织犯罪公约》及其三部议定书、以及《反腐败公约》的管理机构。《反腐败公约》将于 2005 年 12 月 14 日生效,首次为非法聚敛的财富在国家之间的转移制订了相关机制,这将为发展事业注入一笔意想不到的资金,从这个意义上讲,《反腐败公约》是一次实质性的突破。各方迅速就上述文书达成共识,表明各方近年来认识到洗钱、腐败和恐怖主义的国际规模及其对和平、安全和发展造成的影响。

4. 他对于秘书长及其高级别小组和 2005 年世界首脑会议对毒品和犯罪问题办事处的鼓励表示感谢,而后描述了该办事处在各个领域的活动。不久前,办事处公布了一份非洲犯罪和发展问题报告,证实哥伦比亚出产的可卡因和阿富汗出产的海洛因经非洲大陆转运,以躲避检查,同时表明非洲也是经常利用冲突后局势从中渔利的犯罪团伙的目标,从而加剧了传统犯罪和城市暴力的风险。此外,非洲警力不足和司法系统薄弱,这本身就是诱发犯罪的因素。

5. 在这种情况下,他感谢尼日利亚总统奥巴桑乔对于毒品和犯罪问题办事处提出的一项倡议给予大力支持,此项倡议旨在消除尼日利亚的腐败和金融犯罪,并且得到了欧洲联盟 3200 万美元的资助。事实上,由于犯罪和腐败猖獗,尼日利亚的资本外逃现象居全球首位。如果情况不发生变化,就不可能指望发展援助能够惠及其预期的受益者。针对这个问题,毒品和犯罪问题办事处同非洲专家合作,共同制订了一项行动方案,为非洲国家加强法治建设提供援助。非洲各国政府和相关机构应将此项方案的内容纳入各国的国家发展战略,筹资合作伙伴应为旨在加强非洲大陆法治建设的项目提供专项官方发展援助。

6. 其他地区同样受到毒品、犯罪和腐败问题的影响。毒品贩子和游击队结成的罪恶联盟给哥伦比亚造成了深重的苦难，该国将阻截毒品的工作同可持续生计方案结合起来，积极打击毒品生产和叛乱。毒品和犯罪问题办事处的最近一次调查发现，2000年以来，哥伦比亚的古柯种植量已经减少了50%，但哥伦比亚依然是世界古柯生产第一大国，占总供应量的一半以上。同加勒比和中美洲国家一样，哥伦比亚的邻国也深受其害，陷入了犯罪、腐败、洗钱和贩运毒品网络。上述问题的规模、性质和复杂性都要求国际社会加大支持力度。

7. 另一个重要挑战是阿富汗问题，该国需要打击麻醉品活动，并在持续了四分之一世纪的战争结束之后减轻人民的苦难。毒品和犯罪问题办事处的最近一次调查发现，阿富汗的鸦片种植量减少了21%，但是由于腐败问题，某些地区的鸦片种植量反而增加了。他强调指出，2005年从阿富汗得出的最重要的经验教训之一就是，凡是鸦片种植量大幅度减少的地区，发展方式均已经发生了变化。他再次强调，关键是要采取均衡、综合的方法，而且国际社会愿意在多个方面同时处理这个问题。在这个问题上，他指出，地处毒品生产国和主要毒品集散地（欧洲和俄罗斯）之间的国家务必要加强边境安全和执法工作。为此制订的《巴黎条约》已经取得了成果，他希望不久之后能够扩大该条约的适用范围，采取更加严厉的手段在相关国家打击恐怖主义筹资、洗钱、犯罪和腐败现象。

8. 在今后一段时间，毒品和犯罪问题办事处将更加注重某些特定区域。因此，该办事处在完成关于非洲的报告之后将对加勒比和中美洲地区开展类似的研究，关于亚洲的研究可能会在晚些时候进行。此外，该办事处还计划将于近期发布第一份关于贩运人口问题的报告。毒品和犯罪问题办事处的外勤业务将一如既往地继续关注同样的重要领域，与此

同时，该办事处将努力同联合国维持和平行动部缔结更加密切的合作伙伴关系，以便在冲突后局势中将维持和平与恢复法治挂钩。但是，毒品和犯罪问题办事处的工作应该更好地适应受援助国家的需要以及国际贷款方和捐助国的期望，否则的话，该办事处是不会成功的。正是本着这种精神，他要求发达国家认真考虑，能否将发展援助中用于刑事司法项目的资源增加一倍，以便让发展中国家的司法系统能够同富裕国家的司法系统应用同样的标准，从而有力地促进打击贩运毒品、犯罪、腐败和恐怖主义的工作。

9. **Bâzel 先生**（阿富汗）强调指出，前面已经提到，阿富汗取得了积极的进展，是由于政府的努力和鸦片种植者的自律，才使得鸦片的种植量减少了21%。他强调分担责任的重要性，他说，为了保持这一发展趋势，阿富汗需要得到国际社会的援助，特别是该国最贫困的人口，延续了四分之一世纪的冲突让这些地区深受其害。必须改变生活方式，用其他生计替代鸦片种植，同时应该减少消费国的需求。

10. **García González 先生**（萨尔瓦多）提到了墨西哥和中美洲国家涉及贩毒和洗钱活动的少年帮派问题，他询问能否加强同相关国家的技术合作，以便解决这个问题。此外，他还询问，是否有望开展得到资助的研究，评估少年帮派问题对于努力实现千年发展目标的影响。

11. **Al-Enezi 先生**（科威特）提出了贩运毒品过境国的问题，特别是在发生数百万美元毒品交易的中东地区。正在采取哪些措施或者计划采取哪些措施来解决这个问题？

12. **García-Matos 先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）提到毒品贸易和有组织犯罪之间的关联，要求更加全面地了解关于援助哥伦比亚邻国制订打击贩毒和洗钱政策的信息。

13. **Costa 先生**（联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任）在回答委员会成员的问题时重申，毒品和犯罪问题办事处支持阿富汗政府正在执行的政策。

14. 在回答萨尔瓦多代表的问题时，他说，暴力和贩运人口及武器在中美洲和加勒比地区产生的影响可能还没有得到充分的认识，现在必须给予密切关注。毒品和犯罪问题办事处同世界银行合作，将在加勒比和中美洲区域开展其目前正在非洲开展的各项活动。2006 年春夏，将就在这一区域启动以发展为基础的方案进行初步研究。此次研究将把少年帮派这一不幸现象也考虑在内。

15. 关于阿富汗毒品出口对于过境国的影响问题，毒品和犯罪问题办事处即将公布的一项调查表明，阿富汗东南部边境一带的毒品种植已经转移到了西北部省份，鸦片和数量更多的海洛因的贩运路线也因此发生了变化。为此，通过巴基斯坦的毒品贩运量从 2004 年的 37% 减少到了 2005 年的 20%，通过中亚各国的毒品贩运量从 24% 减少到了 19%，而途径伊朗伊斯兰共和国的毒品贩运量从 40% 激增到 61%。越来越多的毒品取道伊朗进入海湾合作委员会国家，再由此进入非洲和最终的目的地——欧洲，阿富汗出产的鸦片有四分之三都用在欧洲。科威特代表已经对这一问题表示关切（卡塔尔、科威特、阿拉伯联合酋长国以及在一定程度上的沙特阿拉伯）。

16. 他承认，从哥伦比亚运往北美的可卡因给过境国造成了灾难，毒品和犯罪问题办事处正在调查这一问题。毒品和犯罪问题办事处将用于把古柯糊转化为盐酸可卡因的先质的逆流问题列为工作重点，并感谢委内瑞拉政府为阻截可卡因运出哥伦比亚以及阻止先质输入哥伦比亚所做的工作。

17. **Sonaike 女士**（尼日利亚）说，由于非洲还面临着发展问题，打击犯罪的斗争变得更加复杂了。尼日利亚呼吁国际社会支持在尼日利亚阿比让召开的

关于“犯罪与毒品阻碍非洲安全与发展：加强法治”的圆桌会议的成果。

18. **Holguín Cuéllar 女士**（哥伦比亚）说，由于非法武装组织同贩毒分子相互勾结，哥伦比亚的处境尤其艰难。尽管局势复杂，但哥伦比亚政府还是成功地大幅度减少了种植古柯的公顷数量，并且制订方案，为受到影响的家庭提供替代性农作物项目。但是，消费国的需求增长是一个更加复杂的因素。

19. **Hussain 先生**（巴基斯坦）希望了解阿富汗和其他国家之间过境贸易的估算标准。假如这些数据可信，那么巴基斯坦想知道，阻止过境贸易的努力为什么没能成功。

20. **Feller 女士**（墨西哥）说，墨西哥代表团希望深入了解毒品和犯罪问题办事处关于过境国的各项方案和政策。

21. **Gzllal 先生**（阿拉伯利比亚民众国）希望了解毒品和犯罪问题办事处正在北非开展哪些行动，因为这一带是毒品过境和储存区域。

22. **Costa 先生**（联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任）说，在国际社会的协助下，哥伦比亚政府近三年来已经成功地将古柯的种植量减少了一半。但是，他同意哥伦比亚和阿富汗代表的意见，一定要同时减少需求和供应，消费国应该加大其在这方面的努力。

23. 关于巴基斯坦代表就毒品和犯罪问题办事处提出的种植和贩运毒品的估算数据所发表的意见，他指出，毒品和犯罪问题办事处目前正在监测全球大约十几个国家的毒品种植情况。在秋季，该办事处的技术人员走访了数千个村庄的农民，了解他们是否想要种植鸦片；在冬季，拍摄了数百张卫星图片，以证实这一问题的严重程度；在春季的几个月里，技术人员再次开展实地考察，以证实卫星读数的准确性。误差率在 8% 左右。关于贩运毒品的数据来自各国情报机构的估计。

24. 关于墨西哥提出的问题，他建议是否可以做出相关安排，以便监测从哥伦比亚输往中美洲和加勒比地区的毒品贩运问题。毒品和犯罪问题办事处将在几个月后公布的文件可以作为这个项目的实施基础。

25. 利比亚询问毒品和犯罪问题办事处在北非开展的各项活动，他在回答时指出，毒品和犯罪问题办事处在非洲设有六家办事处，其中一家设在开罗。项目内容包括：监督摩洛哥的大麻种植情况；为种植大麻的农民寻找替代性生产活动；监测从北非向欧洲贩运大麻的影响；艾滋病病毒/艾滋病；腐败；以及产自阿富汗的海洛因的贩运情况。希望这一区域的各国政府能够提供资源和技术援助，以便毒品和犯罪问题办事处能够增加其活动。

26. **Thomson 先生**（联合王国）代表欧洲联盟、加入国（保加利亚和罗马尼亚）、候选国（克罗地亚和土耳其）、稳定与结盟进程国家（阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山、前南斯拉夫的马其顿共和国）、以及挪威、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他表示，一定要根除犯罪的深层根源和犯罪问题本身。欧洲联盟全力支持联合国预防犯罪和刑事司法方案的工作，国际合作在为打击犯罪进行必要的能力建设方面发挥了重要的作用。此外，有效的国际措施对于打击日益复杂的有组织犯罪网络也是必不可少的。

27. 欧洲联盟欢迎《联合国打击跨国有组织犯罪公约》生效，并注意到《公约》的三部议定书也开始生效。欧洲呼吁所有国家都能够尽快批准或者加入并且执行该《公约》及其议定书。为卖淫和劳动力剥削目的而偷运移民和贩运人口，是让人日益关切的两个问题。欧洲联盟目前正在制订一份打击贩运人口的行动计划，以便为支持执法工作和保护贩运受害者提供一个均衡、统一的框架。

28. 欧洲联盟认识到，腐败是阻碍可持续发展的障碍，有组织犯罪和恐怖主义在很大程度上依靠腐败

行为及腐败网络。欧洲联盟对于《联合国反腐败公约》的签署表示欢迎，并且希望该《公约》能够在今年晚些时候生效。此外，欧洲联盟还认识到在打击恐怖主义的斗争中必须开展有效的国际合作，并将继续支持毒品和犯罪问题办事处预防恐怖主义处为协助执行关于恐怖主义问题的 13 部联合国公约及其议定书所做的重要工作。

29. 毒品用量的激增和吸毒者当中的艾滋病病毒/艾滋病发病率让欧洲联盟感到惊惧不安。鉴于这个问题具有全球性质，一定要在分担责任的基础上找到一种有效的对策。2004 年，欧洲理事会批准了《欧洲联盟毒品战略》（2005 至 2012 年），其核心是减少供应和需求，以及国际合作、研究和评估。2005 年 6 月，欧洲联盟通过了 2005 至 2008 年毒品问题行动计划，作为该《战略》的执行工具。

30. 最后，欧洲联盟希望强调其支持打击贩运毒品和跨国有组织犯罪的国际努力，并且坚定地支持毒品和犯罪问题办事处的工作。欧洲联盟认为应该进一步加强不同活动领域之间的协调，以便让现有的各种机制发挥最大的效力，欧盟建议国际社会在 2008 年召开下一届联合国大会世界毒品问题特别会议之前反思应该如何完善其打击毒品的战略。

31. **Kapoma 先生**（赞比亚）代表南部非洲发展共同体（南共体）发言。他说，有组织犯罪活动日趋复杂和多样化，对国际社会构成了严峻的挑战。南共体赞赏地注意到联合国大会做出的贡献，各届大会协助各方交流观点，并提出国家、分区域和国际层面的政策选择方案。南共体特别欢迎联合国预防犯罪和刑事司法大会第十一届会议，并注意到此次会议通过的宣言。

32. 鉴于贫困社区、特别是处于冲突当中或冲突后国家的贫困社区在人口贩运和偷运问题上尤为脆弱，为此，南共体和非洲区域普遍欢迎《联合国打击跨国有组织犯罪公约》以及《打击非法制造和贩

运枪支及其零部件和弹药的议定书》的生效。南共体制订了自己的武器控制议定书，并且愿意同国际社会合作，相互交流信息和最佳做法。南共体极为重视《联合国反腐败公约》，已经举办了各类讲习班和研讨会，力图向成员国宣传《公约》内容，并鼓励各国立即批准该《公约》。

33. 南共体希望强调，必须加强国际合作，以协助发展中国家执行各项公约，并呼吁捐助界和金融机构继续为技术援助提供自愿捐助。

34. 关于世界毒品问题，南共体满意地注意到，国际合作继续加强，在实现大会第二十届特别会议为2008年制订的目标方面已经取得了长足进展。为协助减少药物滥用和贩运，南共体制订了毒品问题战略框架，促进在南共体内部及其各个成员国之间就毒品问题收集并交流信息。其他方案包括：社区预防措施，提高认识运动，以及对执法官员的支持。南共体欢迎“犯罪与毒品阻碍非洲安全与发展：加强法治”圆桌会议，并赞扬毒品和犯罪问题办事处为在非洲开展技术援助项目提供的合作。此外，毒品和犯罪问题办事处在非洲设立了外地代表处，从而扩大了其网络，南共体对此表示满意。

35. 培训、传播信息和提供咨询服务，是打击毒品和犯罪工作的重要内容。联合国预防犯罪和刑事司法大会第十一届会议重申，非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所应该成为非洲执法人员专项培训方案的区域性协调机制。南共体认为，假如国际社会能为其提供更多财政援助，该研究所将能够协助成员国执行预防犯罪方案。

36. 面对各种形式的犯罪和犯罪活动相互纠结的性质造成的日益全球化的挑战，国际合作的重要性决不容低估。威胁、挑战和改革问题高级别小组的报告《一个更安全的世界：我们的共同责任》(A/59/565)和秘书长的报告《大自由：实现人人共享发展、安全和人权》(A/59/2005)都明确强调了这

项当务之急。南共体希望重申其支持预防犯罪、刑事司法和毒品管制，并将继续支持国际社会寻求持久解决方案的努力。

37. Hussain 先生(巴基斯坦)敦促会员国认真履行其根据《关于协作与对策：建立预防犯罪和刑事司法战略联盟的曼谷宣言》所承担的各项义务。除履行各自的条约义务之外，会员国还必须加强旨在打击恐怖主义、毒品、有组织犯罪和腐败的合作伙伴关系。他呼吁在预防犯罪和刑事司法领域采取进一步行动，并加大力度消除贫困这个孳生犯罪的温床。

38. 过去五年来，巴基斯坦采取了多项重要措施来加强其刑事司法机构。巴基斯坦希望能在近期批准《打击跨国有组织犯罪公约》。巴基斯坦已经在其联邦调查局内部设立了一个专门机构，负责打击贩运人口问题。此外，还增设了一个负责处理网络犯罪的部门。国家问责制管理局在遏制高层腐败问题上已经取得了巨大成功，并追回了数十亿卢比非法所得。该管理局组织了“诚信务虚会”，向政府部长和高级官员宣讲腐败给社会和经济造成的负面影响。该管理局同亚洲开发银行合作，启动了“了解司法方案”，旨在改革刑事司法、起诉、司法和监狱系统，提高警察部门的责任感和灵活性。其改革议程的重点是在法律互助问题上加强区域及国际合作。

39. 针对世界毒品问题的国家和国际两极多重战略必须包括如下内容：在生产国根除非法作物，执行改变发展方式的方案，以及预防、监测、控制和惩罚洗钱、资助恐怖主义行径和跨国有组织犯罪的各项措施。此外还应监测毒品问题对于社会—经济的长期发展以及艾滋病毒/艾滋病的流行等社会问题所产生的负面影响。国际社会必须借助双边、区域和多边协定及安排，提供财政、法律和技术支助，协助各国减少需求，消除精神药物和先质，以及就洗钱问题交流信息。这些方案还应包括对于过境国的援助。

40. 由于缉毒部队的努力，巴基斯坦境内没有罂粟。缉毒部队已经截获了准备运往欧洲和北美的数千吨海洛因和其他毒品。在促使国际社会认识到本区域的毒品问题方面，巴基斯坦起到了主导作用，并推动国际社会努力阻止毒品从这一区域的外流以及化学先质的流入。通过执法和改变发展方式的双重举措，巴基斯坦国内已经彻底消除了非法作物种植。

41. 在提到 2005 年世界首脑会议关于恐怖主义问题的讨论时，他指出，秘书长提出的全球反恐战略为今后的讨论奠定了坚实的基础。巴基斯坦为打击国际恐怖主义做出了重要贡献，但另一方面，巴基斯坦认为，打击国际恐怖主义的任务不应成为压迫、占领和侵犯权利的借口。

42. **谢波华先生**（中国）说，中国近年来下大力气改善国内刑事司法系统，提高执法机制的有效性，并加强国际合作。目前正在起草反洗钱立法。执法机构将目标锁定在有组织犯罪、走私、经济犯罪和帮派。打击犯罪成为中国反腐败机构的头等大事。在国际合作方面，中国已经同 47 个国家签署了 71 项法律互助条约或议定书，其中大部分涉及刑事司法问题方面的援助。中国同 23 个国家缔结了引渡条约，并就移送既定罪犯问题同多个国家开展合作。中国已经批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，中国全国人大正在履行必要的程序，以批准《联合国反腐败公约》。中国政府希望建立同其他国家的交流和磋商机制，以便加强司法领域的国际合作。

43. 由于历史原因，中国政府十分了解毒品的危害，长期以来一直采取综合方法来控制毒品，这涉及到众多政府部门和整个中国社会。中国正在起草一份毒品控制法律，而且近年来在缉毒和减少需求方面取得了十分突出的成绩。仅在 2004 年一年之内，中国就破获了 98,000 起涉毒犯罪案件，缴获了 10.83 吨海洛因、2.75 吨甲基苯丙胺、300 万粒摇头丸和

160 吨化学先质。此外，中国还成功地阻止了 3 500 吨各类化学先质的非法出口。

44. 中国政府极为重视执法合作和法律援助在打击跨国毒品犯罪中的作用。2004 年，中国同菲律宾、马来西亚、泰国以及其他邻国合作，破获了数起大规模跨国贩毒案件。根据双边毒品管制协议，在联合国国际药物管制规划署跨界缉毒合作项目的框架内，中国同缅甸、老挝、泰国、越南和柬埔寨在法律援助和移送嫌疑犯问题上开展了合作。中国政府为缅甸和老挝北部地区的改变发展方式项目捐助了 50 万元人民币，并且为东南亚国家联盟（东盟）成员国主办了一次关于改变发展方式的研讨会。

45. **Afifi 先生**（埃及）说，在曼谷召开的联合国预防犯罪和刑事司法大会第十一届会议以及 2005 年 5 月召开的预防犯罪和刑事司法委员会第十四届会议，对于进一步完善刑事司法和法治概念以及就自由和共同价值观问题达成国际共识，具有十分重要的意义。虽然取得了一些进展，但是在以下方面还有很多工作要做：在国际层面上交流经验和信息；以及支持面临着巨大的经济和其他问题的发展中国家的司法系统。区域层面的能力建设也同样重要。

46. 他特别强调，必须为非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的有效运作提供财政和人力资源。埃及特别重视在本国政策框架内预防犯罪，为全体埃及人民巩固稳定与和平。通过政府机构、《宪法》、宗教和文化法律及价值观、以及中立且完全独立的司法系统，埃及努力提倡司法治国和法律的至高无上。埃及已经起草了打击犯罪的立法，并启动了相关方案，旨在改造罪犯，帮助其作为有所作为的有效元素而融入社会，并为受到犯罪指控的儿童提供保护，埃及不认为这些儿童属于少年犯。在国际层面上，埃及出席了所有相关会议，并且正在有效地执行《打击跨国有组织犯罪公约》及其三部议定书。

47. 过去一年里发生在世界各地的恐怖袭击，特别是发生在沙姆沙伊赫以及不久前发生在巴厘岛的恐怖袭击事件，表明预防犯罪和反恐之间存在密切的联系。当今国际社会比以往更加需要团结一切政治意愿，共同面对上述挑战，从各个方面打击恐怖主义。在这种情况下，他呼吁进一步加强大会、安全理事会、预防犯罪和刑事司法委员会以及联合国国际预防犯罪中心的各项反恐工作的合作与协调。他希望类似的提案能够在即将召开的反恐高级别会议上提交给大会。

48. 埃及深入研究了秘书长关于国际合作打击世界毒品问题的报告（A/60/130），特别欢迎报告中关于实现大会第二十届特别会议既定目标的各项建议。此外，埃及还支持关于清除现有的程序、后勤和技术障碍、以便巩固目前成绩的建议。要解决这个威胁到未来经济和社会发展的问題，需要采取全球观点；必须从政治、经济和社会的角度来分析其根源。

49. 众所周知，在毒品管制领域，埃及在国际和区域层面上发挥着重要作用。从在海牙缔结的《国际鸦片公约》开始，埃及总是率先加入各类国际公约，此外还参与了联合国的毒品管制活动。埃及国家毒品管制委员会正在同驻开罗的联合国区域局合作。委员会正在讨论的这些全球现象并非仅限于某个特定国家或区域，广泛而有效的国际合作对于各国成功打击犯罪、贩毒和各种形式恐怖主义的工作至关重要。

50. Hashizume 先生（日本）说，日本大力支持毒品和犯罪问题办事处的工作。假如不能增强捐助国的信心，该办事处将无法充分履行其各项职责。为此，毒品和犯罪问题办事处必须建立一个负责、透明的管理系统，其中包括一份明确阐述其工作方案的战略组织计划，并且就办事处的财政状况及各项活动编制精确、全面的年度报告。

51. 日本代表团欢迎《联合国反腐败公约》即将生效，并且正在准备尽快完成各项程序，以便批准该

公约以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三部议定书。

52. 他赞扬今年 4 月召开的联合国预防犯罪和刑事司法大会第十一届会议所取得的成果，并表示支持《曼谷宣言》。在本届会议期间，位于东京的区域性联合国机构——联合国亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所（亚远防犯所）主持召开了一次关于打击经济犯罪措施的讲习班。日本政府决心继续为亚远防犯所及其各项活动提供支助。

53. 2004 年 12 月，日本通过了一项关于打击贩运人口措施的行动计划，其三项重要原则如下：防止贩运人口（包括修订后的“娱乐业从业者”签证发放标准）；消除贩运人口现象，特别是通过在《刑法》中将其列为犯罪行为；以及保护贩运受害者。此外，日本代表团总共出访了 8 个国家，目的是防止贩运人口，以及同各国政府、国际组织、非政府组织和宗教团体交流信息。

54. 日本一贯支持毒品和犯罪问题办事处的方案和活动，特别是其每年向联合国国际药物管制规划署（药物管制署）基金提供捐助。近年来，日本亲眼目睹了甲基苯丙胺和二亚甲基双氧安非他明（摇头丸）等安非他明类兴奋剂（ATS）的滥用情况愈演愈烈。因此，日本对于任何形式的药物滥用都采用绝不姑息的政策，法律对此予以严格禁止和严厉处罚。海洛因吸食者的人数因此而有所减少。日本对于“降低危害”方法表示关切，因为日本坚决认为国际社会必须将目标锁定在减少毒品需求上。

55. 日本代表团呼吁采取紧急措施，打击合成毒品。此类毒品不同于传统毒品，可以在任何地点生产出来。很多合成毒品和先质不受国际公约的管辖，他对此表示严重关切，并强调交流相关信息、以便在国际范围内制订有效对策的重要意义。今年早些时候提交给麻醉药品委员会的一份类似决议已经以协商一致获得通过。

56. 日本支持以“人类安全”方法打击国际犯罪和毒品问题，并希望这一理念能够最终纳入联合国的主流工作。

57. **Kyaw Tint Swe 先生**（缅甸）说，大会第二十届特别会议以来，非法罂粟和古柯灌木的种植量普遍减少的趋势让他倍感鼓舞。毒品和犯罪问题办事处《世界毒品问题报告》指出，在1996至2004年间，缅甸的罂粟种植量减少了73%，据美国政府报告说，仅在2003至2004年间，缅甸的罂粟种植量就下降了34%。过去8年来，缅甸的罂粟种植量减少了88%，从2560吨锐减到292吨左右。缅甸在打击非法麻醉药品方面的成功，得益于政治意愿以及在预防、立法和执法领域采取的具体行动。此外，改变发展方式以及双边、区域及国际层面的合作也是成功的决定因素。根据2002年4月启动的“新命运项目”，愿意向当局交出罂粟种子的罂粟种植者可以得到支助，改种经济作物。此外，缅甸还同邻国就区域及分区域合作打击麻醉药品问题签署了谅解备忘录。在减少需求的问题上，缅甸政府已经采取措施，提供治疗，执行康复方案，并向学生和广大公众开展教育运动。

58. 缅甸正在通过国家立法、国家行动计划以及双边、区域和国际合作来解决贩运人口问题。缅甸已经签署了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，并在9月颁布了一项根据该《公约》起草的打击贩运人口行为的法律。在区域层面上，2004年10月在仰光签署了《大湄公河部长级倡议》（COMMIT）。此外，缅甸还参加了巴厘进程。2004年11月，东盟成员国通过了《关于打击贩运人口、特别是妇女和儿童的东盟宣言》。

59. **Al-Enezi 先生**（科威特）说，由于认识到麻醉药品问题给社会和经济造成的影响，科威特已经签署了多部国际毒品问题公约。此外，私营部门和民间社会也为打击麻醉药品做出了贡献，前者为科威特戒毒康复中心提供资金，后者发起了媒体运动，

重点是在中小学、大学和清真寺里开展教育活动，宣讲麻醉药品的危害。

60. 根据关于洗钱问题的法令，在科威特中央银行内部设立了一个金融情报部门，统揽全国范围内的打击洗钱和恐怖主义筹资问题。科威特中央银行已经发布了多项决定，以预防和打击洗钱。此外，科威特目前正在准备批准《联合国反腐败公约》。

61. 《2005年世界首脑会议成果》承认，麻醉药品是对人类的严重威胁，要求国际社会采取集体对策。在这个问题上，他强调一定要加强毒品和犯罪问题办事处的工作，并提高其协助会员国打击跨国有组织犯罪的能力。

62. **Brown 女士**（牙买加）代表加勒比共同体（加共体）成员国发言。她说，跨国犯罪的挑战日益严重，但是有限的财政和人力资源始终妨碍着加共体国家打击跨国犯罪的工作。为此，加共体国家欢迎大会关于继续为发展中国家提供技术援助的建议，其主要目的是加强这些国家预防包括经济和金融犯罪在内的各种犯罪的能力。此外，加共体国家还欢迎以下建议：毒品和犯罪问题办事处为各国提供技术援助和培训，让各国能够应对计算机相关犯罪，并交流信息和研究情况，以便打击此类犯罪。

63. 加共体国家十分清楚本国、区域和国际社会在促进和执行《曼谷宣言》所载路线图方面所承担的责任，赞赏《宣言》明确表示将通过提供技术援助和强化维护刑事司法和法治的机构机制，加强和增进预防犯罪的国际合作。在这方面，加共体国家注意到经济及社会理事会不久前批准大会通过《曼谷宣言》，并提请各国政府考虑在国际标准和最佳做法的基础上审议立法、政策指示和培训教材，以便有效地落实《宣言》内容。

64. 秘书长关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案的报告（A/60/131）让加共体国家深受鼓舞。加共

体国家支持关于扩展方案的捐助基础和捐助渠道的倡议，以便改善面向本区域的技术援助。加共体国家欢迎秘书长就加强各国批准并执行相关法律文书能力的工作进行审查。此外，各国还欢迎《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》在不久前生效。

65. 一些加共体国家已经签署了《联合国反腐败公约》，其他国家则正在考虑签署该《公约》。加共体国家支持毒品和犯罪问题办事处以及其他相关机构为促进各国批准该《公约》以及《公约》早日生效所做的工作。

66. 本区域在毒品管制方面加强了协调与合作，但是，大多数加共体国家都需要得到更多的资源和技术援助，以便制订立法措施，全面执行旨在长期控制非法毒品和贩毒行为的各项方案，并履行相关国际义务。尽管如此，加共体国家还是参加了关于打击犯罪和毒品问题的双边及多边倡议。

67. 加勒比共同体已经设立了一家负责犯罪和安全问题的执行机构，作为研究、评估与监测、项目制订与执行、以及信息集中与传播的中枢核心。犯罪和安全问题区域工作队正在就司法保护程序进行全面审查。

68. 加共体秘书处以及犯罪和安全问题区域工作队已经开始同西印度群岛大学合作开展研究，评估近年来被遣返回加共体国家的日益增多的罪犯所造成的负面影响。研究结果将有助于加共体国家确定应采取哪些进一步举措，以应对安全问题和其他问题。

69. **Dapkiunas 先生**（白俄罗斯）代表独立国家联合体（独联体）发言。他欢迎联合国预防犯罪和刑事司法大会第十一届会议取得的成果，他说，《曼谷宣言》是这一领域的一部重要政治文书。在未来五年内，《曼谷宣言》将作为预防犯罪的全球战略和制订国际标准的实用指南。《宣言》就预防犯罪和刑事司

法领域提出的大部分问题，与独联体国家 2005 至 2007 年度国家间打击犯罪合作措施方案所制订的各项任务不谋而合。

70. 独联体国家将扩大合作，以便打击本区域内最危险的犯罪形式，特别是通过其协调局和反恐中心。《2005 年世界首脑会议成果》已经证明了世界各国领导人决心通过集体行动打击跨国有组织犯罪以及为此目的加强毒品和犯罪问题办事处的政治意愿，这其中也包括独联体国家的领导人。

71. 合作打击犯罪的国际法律基础近年来得到了加强，特别是《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》和《联合国反腐败公约》相继生效，他对此表示欢迎。除了加入上述文书之外，半数以上的独联体国家还签署了新近制订的《制止核恐怖主义行为国际公约》，此项《公约》是由俄罗斯联邦率先发起的。

72. 独联体国家愿意同预防犯罪和刑事司法领域的联合国机构开展任何形式的合作。各国希望在联合国预防犯罪和刑事司法方案的框架内，就毒品和犯罪问题，同毒品和犯罪问题办事处开展更加紧密的合作。很多国家都要求得到技术援助，以减少跨国有组织犯罪和恐怖主义的威胁。

73. 有多个独联体国家已经制订了专项国家方案，用以预防和打击非法移徙、贩运人口和越界武器贸易。2005 年 8 月，独联体成员国政府首脑理事会批准了 2005 至 2007 年度合作方案，意在打击非法移徙、恐怖主义和其他形式的暴力极端主义。独联体国家不断完善其打击非法移徙、洗钱、绑架、贩运人口、非法武器贸易和其他罪行的条约及法律基础。各国目前正在积极参与下列条约及协议的起草工作：关于禁止将非法资金合法化（洗钱）和为恐怖主义筹资的条约，关于合作打击非法武器、弹药和爆炸物贸易的协议，以及关于合作打击绑架和贩运

人口或贩运人体器官及组织用于移植目的的协议。2005年6月，独联体成员国政府首脑理事会还通过了一项关于合作打击税务欺诈的协议，已有多个独联体国家签署了这份协议。

74. **Muchemi 先生**（肯尼亚）说，跨国犯罪仍是一个全球性的重大挑战，其负面影响决不容低估。任何国家都无法免除跨国犯罪的影响，稳定和经济可持续社会的前景由此变得黯淡，和平与安全、人权和法治也都因此受到威胁。

75. 联合国承诺通过制订相关文书、提供技术援助和交流经验来打击跨国犯罪，肯尼亚为此感到欢欣鼓舞。不久前在曼谷召开的联合国预防犯罪和刑事司法大会第十一届会议表明，国际社会决心精诚合作，共同消除跨国犯罪，此次会议还为各方交流意见和经验提供了一个重要机会。肯尼亚代表团全力支持《曼谷宣言》，这份文件为国际社会旨在加强国际协调与合作以便预防和打击犯罪的今后行动奠定了基础。

76. 他敦促尚未加入下列文书的国家尽快成为缔约国：《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》、《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其其他议定书，以及关于恐怖主义问题的13部条约。这将有助于在全球范围内执行这些文书，促进国际社会消除跨国犯罪的各项努力。

77. 肯尼亚认识到，在预防犯罪和刑事司法领域，毒品和犯罪问题办事处在为会员国提供技术援助、咨询服务和其他形式的协助方面发挥着重要的作用。他特别感谢毒品和犯罪问题办事处为肯尼亚制订和推行反腐败政策及措施所提供的技术援助。此外，他还欣慰地注意到，毒品和犯罪问题办事处将为执法人员、调查人员、检察官和法官的培训提供技术援助作为工作重点，目的是加强执法，促进国际及跨界合作。

78. 联合国预防犯罪和刑事司法方案的捐助国基础持续扩大，肯尼亚代表团对此表示欢迎，并呼吁有能力的国家增加其自愿捐助，以便提高该方案的灵活性，使其能够应对不断增多的技术援助要求。

79. 在国际融资机构的支持下，肯尼亚政府正在国内进行全部部门改革，以促进善政、司法管理以及保护人权。肯尼亚成立了反腐败机构，目前已经投入全面运作，其职能包括调查腐败案件。为起诉腐败案件，组建了特别法庭，有几起案件正在审理当中。国家反对药物滥用署是负责协调全国各地打击药物滥用工作的政府机构。该署目前正在开展公众宣传活动，制订减少需求的战略。此外还成立了缉毒警察部门。关于洗钱问题的立法草案已经最终定稿，正在等待议会讨论。在总检察长办公室内部成立了一个专门起诉机构，负责起诉恐怖主义和洗钱案件，以及没收恐怖主义活动所得资产。

80. **Salov 先生**（俄罗斯联邦）说，全球化和技术进步扩展了犯罪集团的地理活动范围，使得犯罪集团能够采用更加有效的犯罪手段。有组织犯罪和非法贩运毒品为恐怖组织提供了支持机制，使得各国处理安全与发展的紧急问题变得更加困难。俄罗斯联邦全力支持《2005年世界首脑会议成果》关于必须全面增加集体措施以打击跨国犯罪的结论。要有效地消除这种新的全球威胁，唯一的办法是在国际法的基础上执行联合国的综合战略。

81. 俄罗斯联邦高度评价在曼谷召开的联合国预防犯罪和刑事司法大会第十一届会议所取得的成果，支持《曼谷宣言》制订的各项原则和目标。在打击有组织犯罪的问题上，俄罗斯特别重视加强国际法律基础的各项措施。在这方面，俄罗斯支持让更多国家加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三部附加议定书的进程。此外，俄罗斯还支持关于各国统一执行上述文书的呼吁。

82. 《联合国反腐败公约》以及关于分享没收犯罪所得或资产的双边示范协定即将生效，这为各方在跨国犯罪领域制订通行的国际标准奠定了基础。在这个问题上，俄罗斯联邦支持进一步发展联合国预防犯罪和刑事司法方案的工作，并将继续在这一领域开展密切合作，包括通过国际及区域合作。

83. 俄罗斯联邦坚定地支持大会第二十届特别会议的决定，一贯提倡在联合国的领导下进一步加强国际合作，以便制止非法贩运毒品和打击药物滥用。尽管国际社会付出了努力，但还是没能制止阿富汗

的海洛因生产。为此，国际社会必须再次行动起来，同阿富汗有关当局合作，制订并执行综合国际战略，以便在阿富汗建立可靠的缉毒基础设施，并在阿富汗国境周边加强缉毒安全地带。毒品和犯罪问题办事处在协调上述工作方面发挥了核心作用。此外，俄罗斯联邦代表团还极为重视进一步推动这方面的巴黎进程。国际社会还应该拿出有效和及时的预防措施，用以打击合成毒品从俄罗斯联邦向欧洲日益蔓延的趋势。

下午 1 时零 5 分散会