



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И Социальный Совет

Distr.
GENERAL

CES/1999/10/Add.5
9 April 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Сорок седьмая пленарная сессия
(Невшатель, 14–16 июня 1999 года)

ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РЕГИОНЕ ЕЭК В 1999/2000 и 2000/2001 ГОДАХ:
КОМПЛЕКСНОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

(Вариант, подготовленный перед пленарной сессией)

ПРОГРАММНЫЙ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 5
СТАТИСТИКА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Формат настоящего комплексного представления

1. Целью настоящего комплексного представления является всеобъемлющее описание программ международной статистической деятельности в регионе ЕЭК. Оно охватывает не только статистическую деятельность Европейской экономической комиссии (ЕЭК), но и соответствующую статистическую работу, проводимую в регионе ЕЭК Комиссией европейских сообществ, ОЭСР, Статистическим отделом ООН (СОООН), МОТ, ВОЗ, МВФ, Всемирной торговой организацией (бывшим ГАТТ), Всемирным банком, Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств (СНГ СТАТ) и многими другими учреждениями. Программы изложены в следующих шести отдельных документах (по одному для каждого раздела программы работы Конференции):

| | |
|---------------------------------|---|
| Программный вид деятельности 1: | Организация и деятельность статистических служб (CES/1999/10/Add.1) |
| Программный вид деятельности 2: | Техническая инфраструктура и другие общие вопросы (CES/1999/10/Add.2) |
| Программный вид деятельности 3: | Экономическая статистика (CES/1999/10/Add.3) |
| Программный вид деятельности 4: | Социальная и демографическая статистика (CES/1999/10/Add.4) |
| Программный вид деятельности 5: | Статистика окружающей среды (CES/1999/10/Add.5) |
| Программный вид деятельности 6: | Распространение статистических данных и обеспечение мероприятий секретариата (CES/1999/10/Add.6). |

2. Комплексное представление подготавливается ежегодно в соответствии со следующим графиком:

- i) декабрь-январь: секретариат ЕЭК получает информацию от других организаций об их программах работы и готовит первый проект комплексного представления для рассмотрения Бюро Конференции европейских статистиков на его ежегодном февральском совещании;
- ii) февраль-июнь: комплексное представление обновляется и пересматривается с учетом решений, которые Бюро рекомендует принять на сессии Конференции в каждой области статистики. "Вариант, подготовленный перед пленарной сессией", представляется в форме проекта для рассмотрения Конференцией на ее ежегодной сессии в июне;
- iii) июль-август: в комплексное представление вносятся поправки с учетом решений, принятых Конференцией на июньской сессии в отношении ее программы работы. "Вариант, подготовленный после пленарной сессии", выпускается в окончательном виде на предстоящий двухлетний период.

3. Таким образом, упомянутые выше шесть документов содержат обновленный текст, который был представлен организациями секретариату для включения в настоящий обновленный вариант комплексного представления. Этот вариант был рассмотрен Бюро Конференции на его совещании в феврале 1999 года. Помимо обновленной информации о программах планируемой будущей работы различных международных организаций в различных областях статистики, в нем перечисляются многочисленные решения, которые Бюро рекомендует принять Конференции в этих областях статистики, а также вопросы, на которые Бюро считает необходимым обратить внимание пленарной сессии.

4. Каждый программный вид деятельности подразделяется на несколько элементов программы, а каждый элемент программы излагается в соответствии со следующей структурой:

ЦЕЛИ НА БЛИЖАЙШИЕ НЕСКОЛЬКО ЛЕТ: Общие цели международной деятельности национальных статистических управлений в рассматриваемой области на несколько ближайших лет.

ПЛАНИРУЕМЫЕ ОБЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ В ТЕЧЕНИЕ БЛИЖАЙШИХ ДВУХ ЛЕТ: Конкретные результаты, которые планируют получить страны в ближайшие два года.

ВНИМАНИЕ КОНФЕРЕНЦИИ ОБРАЩАЕТСЯ НА СЛЕДУЮЩЕЕ:

Перечень вопросов в каждой области статистики, на которые Бюро КЕС считает необходимым обратить внимание Конференции на ее пленарной сессии.

РЕШЕНИЯ, РЕКОМЕНДУЕМЫЕ БЮРО КЕС ДЛЯ ПРИНЯТИЯ НА ПЛЕНАРНОЙ СЕССИИ КОНФЕРЕНЦИИ 1999 ГОДА: Перечень решений в отношении программы работы, рекомендуемых для принятия на пленарной сессии Конференции в 1999 году.

СОВЕЩАНИЯ В ТЕЧЕНИЕ БЛИЖАЙШИХ ДВУХ ЛЕТ: Учреждение-организатор, тема, сроки.

ДОКЛАДЧИК: Международная организация, которой Конференция рекомендовала поручить подготовку кратких тематических и стратегически ориентированных докладов для Бюро и оценку от имени Конференции хода работы по достижению целей и результатов, определенных по конкретным программным элементам.

МЕРОПРИЯТИЯ И СРЕДСТВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В ТЕЧЕНИЕ БЛИЖАЙШИХ ДВУХ ЛЕТ: Описание основных мероприятий различных учреждений в этой области на период с середины июня 1999 года по июнь 2001 года. В этом разделе также содержится информация о последствиях проводимой секретариатом ЕЭК деятельности с точки зрения ресурсов ЕЭК. Они классифицируются следующим образом: минимальные (менее 3 месяцев работы); умеренные (3-6 месяцев работы); и существенные (свыше 6 месяцев работы).

Перечни приоритетов

5. В конце настоящего добавления приводится перечень приоритетов, в котором кратко описываются основные мероприятия, которые Конференция планирует осуществить в течение двух ближайших лет по всем проектам данного программного вида деятельности.

Перечень элементов программы работы Конференции

6. В таблице 1 приводится перечень всех элементов программы работы Конференции с указанием документа, в котором содержится информация по данному элементу.

Прочая соответствующая информация

7. Поскольку комплексное представление состоит из шести одинаковых по формату отдельных документов, настоящая пояснительная записка о форме представления воспроизводится в каждом из этих документов. В отдельном небольшом документе (CES/1999/10) содержится справочная информация о разработке используемого формата, а также дополнительная информация, включая пояснение используемых сокращений.

Таблица 1. Перечень элементов программы работы Конференции (с указанием документа, в котором содержится информация по соответствующему элементу программы)

| Программный вид деятельности | Элемент программы |
|---|---|
| <u>Программный вид деятельности 1:</u> Организация и деятельность статистических служб (см. документ CES/1999/10/Add.1) | 1.1 Содействие многосторонней статистической деятельности и ее координация 1.2 Вопросы управления и политики, представляющие непосредственный интерес для руководителей национальных статистических служб 1.3 Страны с переходной экономикой в регионе ЕЭК 1.4 Отношения со странами, не входящими в регион ЕЭК (в том числе со странами Средиземноморского региона) |
| <u>Программный вид деятельности 2:</u> Техническая инфраструктура и другие общие вопросы (см. документ CES/1999/10/Add.2) | 2.1 Управление инфраструктурой информационной технологии 2.2 Сбор и обработка статистических данных 2.3 Распространение статистической информации и обмен ею 2.4 Статистические классификации 2.5 Статистические исследования и разработки 2.6 Географические и региональные данные 2.7 Развитие людских ресурсов |

| Программный вид деятельности | Элемент программы |
|---|---|
| <u>Программный вид деятельности 3:</u> Экономическая статистика (см. документ CES/1999/10/Add.3) | 3.1 Внедрение системы национальных счетов 3.2 Денежное обращение и банковский сектор, государственные финансы и платежный баланс 3.3 Международная торговля товарами 3.4 Транспорт 3.5 Оптово-розничная торговля 3.6 Международная торговля услугами 3.7 Туризм 3.8 Прочие рыночные и нерыночные услуги 3.9 Статистика цен, включая паритеты покупательной способности 3.10 Статистика сельского хозяйства 3.11 Статистика промышленности 3.12 Статистика энергетики 3.13 Статистика науки и техники 3.14 Использование коммерческих регистров и административных файлов в целях экономической статистики 3.XX Прочие виды деятельности в области экономической статистики |
| <u>Программный вид деятельности 4:</u> Социальная и демографическая статистика (см. документ CES/1999/10/Add.4) | 4.1 Социальные показатели и системы 4.2 Гендерная статистика 4.3 Многоцелевые социальные обследования 4.4 Использование регистров и административных файлов для целей социальной и демографической статистики 4.5 Переписи населения и жилищ 4.6 Статистика здравоохранения 4.7 Статистика преступности и уголовного правосудия 4.8 Статистика образования и профессиональной подготовки 4.9 Статистика культуры 4.10 Статистика труда 4.11 Демографическая статистика (включая прогнозы, миграцию, fertильность, семьи и домохозяйства) 4.12 Статистика населенных пунктов и жилищного строительства 4.13 Статистика доходов и расходов домашних хозяйств, благосостояния населения, а также бедности и неравенства доходов 4.14 Статистические данные о группах населения, представляющих особый интерес |

| Программный вид деятельности | Элемент программы |
|---|---|
| <u>Программный вид деятельности 5:</u> Статистика окружающей среды (см. документ CES/1999/10/Add.5) | 5.1 Отраслевые концепции, определения и классификации 5.2 Экологический учет 5.3 Базы данных и отчетность по окружающей среде |
| <u>Программный вид деятельности 6:</u> Распространение статистических данных и обеспечение мероприятий секретариата (см. документ CES/1999/10/Add.6) | 6.1 Координация международных операций по сбору данных 6.2 Прочие связанные со статистикой виды деятельности секретариата ЕЭК |

ПРОГРАММНЫЙ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 5 СТАТИСТИКА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

5.1 ОТРАСЛЕВЫЕ КОНЦЕПЦИИ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ И КЛАССИФИКАЦИИ

Цели на ближайшие несколько лет:

Разработка комплексной системы международно сопоставимой статистики окружающей среды с целью оказания содействия правительствам в разработке и корректировке мер в области регламентации, налогообложения и рационального использования ресурсов, непосредственно или косвенно оказывающих влияние на окружающую среду. К основным направлениям работы относятся разработка и пересмотр статистических определений, концепций и классификаций, а также проведение методологических исследований. Главное внимание будет уделяться тем областям работы, в которых статистические службы выполняют роль первичных источников данных и которые включают: разработку общих для всех элементов окружающей среды концепций, определений и классификаций (источники выбросов и загрязнители); адаптацию определений и классификаций, используемых в данных по окружающей среде, с целью обеспечения их сопоставимости с экономическими данными; расходы на охрану окружающей среды (с точки зрения экономических последствий и как статья экологического учета); образование, обработку и удаление отходов (важная область политики, затрагивающая предприятия и домохозяйства); воздушную среду; водные и земельные ресурсы (традиционный метод структурирования экологической информации); связь между данными о воздействии на окружающую среду и ее состоянии (не получивший должного внимания аспект, требующий координационной роли официальной статистики) и определение концепций для разработки экологических показателей (важное средство получения экологической информации).

Планируемые общие результаты в течение ближайших двух лет:

Согласованные стандартные методологии, касающиеся расходов на окружающую среду и природоохранные объекты; отходов и рециркуляции; экологических отраслей; экологических налогов и прочих экономических инструментов.

Внимание Конференции обращается на следующее:

Решения, рекомендуемые Бюро КЕС для принятия на пленарной сессии Конференции 1999 года:

- утвердить мероприятия, которые будут проведены Конференцией в рамках этого элемента программы (см. ниже раздел "Мероприятия и средства осуществления").

Совещания в период с июля 1999 года по июнь 2001 года:

- ЕЭК/Евростат: Совместная рабочая сессия по конкретным методологическим вопросам в области статистики окружающей среды (Иерусалим, октябрь 1999 года)
- ОЭСР: Группа по вопросам политики в области удаления отходов (одно совещание каждые девять месяцев)
- ОЭСР: Группа экспертов по минимизации отходов (одно совещание в год)
- ОЭСР: Группа по вопросам состояния окружающей среды (одно или два совещания в год, 19-21 октября 1999 года)
- ОЭСР: Рабочая группа по интеграции экономической и экологической политики (два совещания в год)
- ОЭСР: Рабочая группа 2 Комитета по финансово-бюджетным вопросам
- Евростат: Рабочая группа: пленарное совещание, 16-17 сентября 1999 года
- Евростат: Подгруппа: расходы на окружающую среду, 14-15 октября 1999 года
- Евростат: Подгруппа: отходы, 15-16 ноября 1999 года
- Евростат: Подгруппа: окружающая среда/сельское хозяйство, 6-7 декабря 1999 года
- Евростат: Подгруппа: материальные потоки, 16-17 декабря 1999 года

Докладчик: Евростат

Мероприятия и средства осуществления в период с июля 1999 года по июнь 2001 года:

Мероприятия ЕЭК:

а) Совместная рабочая сессия ЕЭК/Евростата по методологическим вопросам в области статистики окружающей среды в 1999 году для рассмотрения следующих вопросов:

i) Базовые статистические данные, учет, показатели: статистическое обеспечение процесса принятия политических решений в целях устойчивого развития; ii) Статистика землепользования как основа производной статистики окружающей среды (сбор, подготовка, представление и т.д.); iii) Статистика водоснабжения, водораспределения и качество водных ресурсов; iv) Использование экономических и других статистических данных в целях охраны окружающей среды. Интеграция экологических потребностей в систему экономической и иной статистики (обследования, классификации и т.д.); v) Статистика небольших районов и статистика окружающей среды регионов.

б) Создание, при необходимости, специальных целевых групп для рассмотрения других методологических аспектов статистики окружающей среды.

с) Подготовка, при условии наличия ресурсов и в случае необходимости, материалов о методах сбора, обработки и распространения статистических данных по окружающей среде.

д) Участие в совместной деятельности, в частности в работе Целевой группы по статистике окружающей среды.

Ресурсы секретариата: умеренные

Перекрестная ссылка: Работа по теме "Сельскохозяйственная статистика окружающей среды" выполняется Объединенной специальной группой экспертов ФАО/ЕЭК по продовольственной и сельскохозяйственной статистике, при этом информация представляется в рамках элемента программы 3.10 (см. документ CES/1999/10/Add.3).

Мероприятия ОЭСР:

а) Удаление отходов: i) разработка и использование перечня опасных отходов и маршрутов их трансграничной перевозки (во исполнение Решения C (88) 90F Совета ОЭСР), эта деятельность координируется с секретариатом Базельской конвенции; ii) разработка и использование перечня ОЭСР, касающегося отходов, предназначенных для рекуперации (во исполнение решения C (92) 39F Совета ОЭСР); iii) разработка показателей минимизации отходов.

b) Кадастры выбросов парниковых газов: разработка Руководящих принципов ведения национальных кадастров выбросов парниковых газов МГИ (Межправительственной группы экспертов по изменению климата), анализ соответствующих методологий оценки выбросов, подготовка практического руководства по сбору данных, база данных.

c) Экологические данные: определения и классификации для экологических данных, собираемых и публикуемых ОЭСР, включаются в вопросник ОЭСР по состоянию окружающей среды (совместный вопросник ОЭСР/Евростата для стран Европейского союза и EACT). По возможности используются стандартные статистические классификации, принятые КЭС. Данные структурируются согласно модели "воздействие – состояние – реакция". Продолжают предприниматься усилия в целях повышения качества и международной сопоставимости собираемых и используемых данных. Основное внимание уделяется данным, необходимым для расчета международных экологических показателей. В 1999 году совместно с Евростатом будет проведен обзор разделов вопросника, касающихся "отходов" и "лесов". Работа по разделу вопросника, касающемуся "лесов", будет координироваться с ЕЭК и ФАО. Работа по разделу, касающемуся "отходов", будет координироваться с секретариатом Базельской конвенции.

d) Расходы на охрану окружающей среды: определения и классификации для данных о расходах на охрану окружающей среды, собираемых и публикуемых ОЭСР, включаются в вопросник ОЭСР по расходам на ограничение и предотвращение загрязнения (совместный вопросник ОЭСР/Евростата для стран Европейского союза и EACT). Продолжают предприниматься усилия в целях улучшения охвата и международной сопоставимости собираемых данных. В 1999 году совместно с Евростатом будет проведен обзор этого вопросника.

e) Экологические налоги: разработка в тесном сотрудничестве с Евростатом статистической основы использования связанных с охраной окружающей среды налогов в странах-членах. Разработка вопросника о доходах, источником которых являются эти налоги.

Мероприятия Евростата: (Тема 71: Статистика окружающей среды и показатели (711-717)):

Цель модуля "Движущие силы – секторальная статистика" состоит в изучении вопроса об использовании существующих социально-экономических статистических данных для описания движущих сил и интеграции экологического компонента в различные области социально-экономической статистики. В национальные и региональные балансы питательных веществ по сельскому хозяйству за 1999 год будут включены статистические данные о выбросах CO₂, подготовленные на основе энергетических балансов и статистики окружающей среды, связанной с транспортом. Будут разработаны новые отраслевые показатели.

Задача статистики отходов и их рециркуляции состоит в сборе и распространении согласованных статистических данных об отходах, в том числе об образовании отходов в

разбивке по отраслям и потокам отходов, а также об обработке, удалении и рециркуляции отходов. В 1999 году будут опубликованы статистические данные об отходах, подготовленные на основе ответов на вопросник Евростата/ОЭСР. Будет начата работа по осуществлению Постановления о статистике управления отходами.

Основное внимание в рамках работы в области статистики редких и опасных материалов будет уделяться определению потребностей пользователей с целью изучения вопросов управления материальными потоками как элемента политики ЕС в области обеспечения устойчивого развития.

В рамках модуля, посвященного статистике водных ресурсов, разрабатывается комплексная система статистических данных по аспектам деятельности человека, касающимся водопользования. В 1999 году будут распространены данные о водозаборе, водопользовании, обработке сточных вод, расходе воды и образовании и удалении сточных вод. На основе экспериментальных обследований планируется осуществить сбор данных о ценах на воду.

Общая цель модуля "Комплексные статистические данные о выбросах" состоит в представлении на основе единого формата информации об обусловленных экономической деятельностью выбросах во все среды (воздух, вода, суша). В рамках этой деятельности будет разработана стандартная статистическая номенклатура источников выбросов и создана база данных "Система информации о факторах воздействия на окружающую среду", которая будет содержать данные о ключевых материальных потоках в отраслях, являющихся основными загрязнителями.

Цель работы по вопросам устойчивости и показателям воздействия состоит в разработке экологической политики и набора показателей для проведения мероприятий по линии Пятой экологической программы ЕС и ее оценки. В 1999 году будут распространены 60 показателей воздействия для десяти областей политики. С учетом результатов работы Комиссии ООН по устойчивому развитию будут разработаны показатели устойчивого развития.

В рамках модуля "Расходы на окружающую среду и экопредприятия" под эгидой Европейской системы сбора экономической информации по окружающей среде (SERIEE) осуществляется сбор и распространение статистических данных о расходах на окружающую среду. Также будет продолжена работа с целью охвата статистическими данными предприятий, предоставляющих экологически благоприятные услуги, в частности в том, что касается таких параметров, как затраты на рабочую силу/ занятость.

Недавно Евростат продлил срок действия меморандума о взаимопонимании с Европейским агентством по окружающей среде (EAOC), который служит основой для тесной координации деятельности между двумя учреждениями и в котором четко определены их соответствующие функции.

Прочие мероприятия Европейской комиссии (ГД XI): (Тема 85: Статистика окружающей среды (851, 853))

ГД XI (Окружающая среда) проводит исследования, связанные со статистикой отходов, и осуществляет мониторинг за парниковыми газами.

Деятельность других организаций:

Европейское агентство по окружающей среде (EAOC):

- i) создание общеевропейских сетей мониторинга качества воздушной и водной среды с регулярными потоками данных и центральными базами данных ("мониторинг принимающих сред")
- ii) разработка методологии для комплексного кадастра выбросов загрязнителей, включая загрязнение почв, водной и воздушной среды ("мониторинг источников")
- iii) разработка полного набора экологических показателей для использования при составлении периодических докладов о состоянии окружающей среды.

Статистический отдел ООН:

СОООН в сотрудничестве с Межправительственной рабочей группой по совершенствованию статистики окружающей среды подготовит справочник по концепциям и методам применения природоохранных показателей. Как ожидается, этот справочник будет выпущен в 1999 году.

5.2 ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ УЧЕТ

Цели на ближайшие несколько лет:

Обзор изменений в области учета природных ресурсов; обеспечение увязки между счетами в натуральных показателях и соответствующими элементами национальных счетов в стоимостном выражении; разработка методов сочетания различных подходов для гибкого учета особых случаев в рамках всеобъемлющей системы; избежание различий в подходах, используемых странами -членами ЕЭК и другими странами (в частности, развивающимися).

Одной из конкретных целей будет являться определение роли экологического учета в оценке рыночных природных ресурсов (таких, как минеральное сырье и леса, чрезмерная эксплуатация которых может привести к нарушению устойчивости) и нерыночных природных ресурсов (таких, как воздушная и водная среда, используемых в качестве экологических сред-поглотителей).

Планируемые общие результаты в течение ближайших двух лет:

Определенная форма мониторинга объемных исследований по вопросам экологии для обеспечения оперативного и всеобъемлющего представления информации о тенденциях в области экологического учета; проведение новых исследований; разработка новых подходов. Критический анализ и сопоставление систем, предназначенных для общего пользования в целях освещения общих черт и различий.

Внимание Конференции обращается на следующее:

Решения, рекомендуемые Бюро КЭС для принятия на пленарной сессии Конференции 1999 года:

Совещания в период с июля 1999 года по июнь 2001 года:

Евростат: Рабочая группа: экономические счета окружающей среды, 14-15 июня 1999 года

Евростат: Рабочая группа: расходы на окружающую среду, 14-15 октября 1999 года

ОЭСР: Совещание по учету истощения природных ресурсов, 20 сентября 1999 года

Докладчик: Евростат

Мероприятия и средства осуществления в период с июля 1999 по июнь 2001 года:

Мероприятия ЕЭК: Отсутствуют

Мероприятия ОЭСР: Работа по экологическому учету опирается на опыт ОЭСР в области интеграции экологического и экономического измерений. Она включает следующие мероприятия по учету ресурсов в натуральном выражении: i) разработку системы учета природных ресурсов в натуральном выражении; ii) расходы на предупреждение и ограничение загрязнения: методология, сбор и обработка данных (см. также 5.1), обеспечение качества, публикации в 1990, 1993, 1996 и 1997 годах; iii) систематический обмен информацией и подготовка промежуточных докладов о тенденциях в странах-членах и странах-партнерах; iv) экологический учет как элемент программы ОЭСР по оценке систем информации об окружающей среде.

28 сентября 1998 года было проведено специальное совещание по учету истощения природных ресурсов, при этом еще одно такое совещание планируется провести в сентябре 1999 года. Эта работа тесно координируется с совещанием ОЭСР для национальных экспертов по вопросам учета, Группой по статистике состояния окружающей среды и Лондонской группой.

Мероприятия Евростата: (Тема 41: Квартальные и экологические счета (412))

Разработка комплексного набора вспомогательных счетов для анализа взаимосвязей между экономикой и окружающей средой, в частности в следующих областях: учет природных ресурсов (минеральное сырье, леса, водные ресурсы); выбросы загрязнителей в матрицах национальных счетов; методология расчета расходов на охрану окружающей среды, эконалоги и предприятия; изучение методов стоимостной оценки экологических функций и ущерба, наносимого окружающей среде.

Дальнейшая разработка методологии на базе целевых групп и экспериментальных проектов с участием все большего числа стран.

Мероприятия других организаций:

Европейское агентство по окружающей среде (EAOC): Проекты в области водных, земельных и лесных ресурсов; проекты в области экологических налогов и затрат на конкретные технологии охраны окружающей среды ("кривые затрат на предупреждение загрязнения").

Статистический отдел ООН (СОООН):

СОООН участвует в работе Лондонской группы по экологическому учету и сотрудничает с международными организациями (включая Евростат, Всемирный банк и ЮНЕП) в рамках Найробийской группы. СОООН будет сотрудничать с Лондонской группой в вопросах пересмотра справочника ЕСКЭЭУ.

Всемирный банк:

Всемирный банк тесно сотрудничает со Статистическим отделом ООН в этой области и продолжает поддерживать инициативы, касающиеся экологического учета, главным образом через Лондонскую группу. С учетом результатов последнего совещания в Фонтевро Банк подготовил для рассмотрения соответствующей подгруппой план вступительной главы для пересмотренного варианта ЕСКЭЭУ, в которой рассматриваются вопросы о значении возможной оперативной политики и использовании предложенного справочника в качестве источника информации при разработке различных решений в области управления. Работа по этому направлению активизируется в связи с разработкой вспомогательных показателей изменения состояния окружающей среды, большинство из которых включены в соответствующие главы публикаций Всемирного банка "Показатели мирового развития".

В выпуске ПМР за 1999 год представлены показатели "реальных сбережений" по более чем 120 странам. Они подготовлены на основе результатов большой работы в области учета истощения природных ресурсов, накопления загрязнителей и инвестиций в человеческий капитал, которая была необходима с целью получения этого практического и оперативного показателя устойчивости. Первые оценки "реальных сбережений" были

опубликованы в документе "Расширение показателя благосостояния". Работа над улучшением показателей реальных сбережений продолжается. Всемирный банк использует оценки реальных сбережений в своих документах по вопросам стратегии оказания помощи, которые служат основой для ведения политического диалога с некоторыми странами-членами. Банк также оказывает техническую помощь некоторым странам-членам в области составления экологических счетов и оценок реальных сбережений.

"Лондонская группа" по статистике окружающей среды:

Группа согласилась сотрудничать с СОООН в области пересмотра Справочника 1993 года по национальным счетам и комплексным экологическим и экономическим счетам, при этом уже согласован общий план пересмотра этого справочника. Были созданы рабочие группы для подготовки проектов глав справочника. Эти проекты будут помещены в Web-сайт Статистической службы Канады по адресу: <http://www.statcan.ca/secure/english/cityrg/index.htm>.

Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств:

В 1999-2000 годах СНГ-СТАТ будет продолжать работу по расширению использования статистических показателей в практике национальных статистических управлений для учета трансграничного воздействия экономической деятельности на окружающую среду в странах СНГ.

5.3 БАЗЫ ДАННЫХ И ОТЧЕТНОСТЬ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Цели на ближайшие несколько лет:

Сбор, подготовка, обработка и распространение международно сопоставимых и значимых для целей политики экологических данных. Предоставление этих данных в надлежащей форме для: i) использования вышестоящими организациями, правительствами и НПО при мониторинге, оценке и составлении отчетности об экологических условиях и проблемах; и ii) информационной поддержки открытых дискуссий.

Данные для включения в базу(ы) должны собираться на скоординированной основе с целью сведения к минимуму объема работы, связанной с предоставлением ответов на национальном уровне. Долгосрочная цель состоит в том, чтобы сбор всех данных проводился на основе регулярных вопросников, периодически пересматриваемых межсекретариатской группой. Конкретные цели включают в себя пересмотр и оценку нынешних вопросников и совместную разработку нового вопросника во избежание параллелизма и сведения до минимума неизбежных различий в концепциях и тематике.

Будет проводиться работа по изучению взаимосвязей между данными о состоянии окружающей среды, воздействии на окружающую среду и природоохранных мерах, включая роль географических информационных систем. Будет вестись изучение и осуществление

стратегий эффективного предоставления статистических данных об окружающей среде различным пользователям, включая измерение, использование и публикацию экологических показателей.

Планируемые общие результаты в течение ближайших двух лет:

i) повышение качества запросов о предоставлении экологических данных от международных/межправительственных организаций; и ii) повышение качества информации в международных базах данных.

Внимание Конференции обращается на следующее: -

Решения, рекомендуемые Бюро КЭС для принятия на пленарной сессии Конференции 1999 года: -

Совещания в период с июля 1999 года по июнь 2001 года:

ОЭСР: Группа по политике в области удаления отходов (одно совещание каждые девять месяцев)

ОЭСР: Рабочая группа по минимизации отходов (одно совещание в год)

ОЭСР: Рабочая группа по вопросам состояния окружающей среды (одно или два совещания в год, 19 сентября - 21 октября 1999 года)

ОЭСР: Рабочая группа по интеграции экономической и экологической политики (два совещания в год)

ОЭСР: Рабочая группа 2 Комитета по финансово-бюджетным вопросам

Евростат: Рабочая группа: статистика окружающей среды, 14-15 июня 1999 года

Докладчик: Евростат

Мероприятия и средства осуществления в период с июля 1999 года по июнь 2001 года:

Мероприятия ЕЭК:

(См. также информацию о рабочей сессии ЕЭК по технологии ГИС в элементе программы 2.6 в документе CES/1999/10/Add.2).

Мероприятия Отдела ЕЭК по окружающей среде и населенным пунктам (ООСНП):

База данных "Международная служба экологической информации (МСЭИ)" продолжает использоваться в рамках подготовки обзоров результативности экологической

деятельности, при этом эта программа также является основным пользователем базы экологических данных. В настоящее время подготавливаются планы относительно расширения этой базы данных с целью охвата всей информации, имеющейся в ООСНП.

Мероприятия Евростата: (Тема 71: Статистика и показатели окружающей среды (718, 719))

В 1999 году в рамках работы в области обеспечения представления на периодической основе комплексных показателей будет выпущен справочник по окружающей среде и КД-ПЗУ, содержащий более подробную информацию. Совместные вопросы Евростата/ОЭСР на 2000 год будут пересмотрены в сотрудничестве с ОЭСР. Будет улучшена региональная система сбора данных, охватывающая данные о водных ресурсах, отходах и расходах на окружающую среду. Также будет оказана помощь в деле подготовки докладов о состоянии окружающей среды Европейского агентства по окружающей среде.

Прочие мероприятия Европейской комиссии (ГД XI): (Тема 85: Статистика окружающей среды (852))

ГД XI (Окружающая среда) располагает системой для подготовки согласованных докладов.

Мероприятия ОЭСР:

а) Данные по окружающей среде: ОЭСР намерена расширить базу данных Информационной системы ОЭСР по ресурсам и окружающей среде (SIREN), а также обеспечить согласованность международных данных по окружающей среде. Она также принимает участие в подготовке второго поколения данных по окружающей среде более высокого качества и повышенной значимости для вопросов политики. Приоритеты включают: i) обеспечение двухлетнего цикла сбора, обработки и публикации данных по окружающей среде ОЭСР (в 1999 и 2001 годах); ii) дальнейшее совершенствование гармонизации данных по Словакии, Мексике и Корее; iii) разработка новых экономических данных, имеющих значение с точки зрения окружающей среды, включая данные о доходах от эконалогов; iv) соответствующие публикации; и v) повышение качества данных по окружающей среде. Будет продолжена тесная координация деятельности с другими международными организациями, например с Евростатом, Европейским агентством по охране окружающей среды, ЕЭК ООН и СОЮОН. Особое значение придается работе, проводимой совместно с соответствующими европейскими организациями в области повышения эффективности затрат и гармонизации данных в масштабах ОЭСР, а также сотрудничеству с СОЮОН целью повышения эффективности затрат во всемирном масштабе.

б) Экологические показатели: Будет продолжена работа по разработке методологии, публикации и использованию экологических показателей. Приоритеты включают: i) разработку базового набора экологических показателей ОЭСР;

ii) дальнейшую разработку отраслевых показателей, включая показатели по устойчивым структурам потребления (эта деятельность координируется с соответствующей работой СОООН), показатели по транспорту и окружающей среде, показатели по энергетике и окружающей среде и показатели по сельскому хозяйству и окружающей среде (см. ниже); и iii) расширение использования экологических показателей в ходе подготовки обзоров результативности экологической деятельности. Особое внимание уделяется показателям, которые позволяют получить представление о точках соприкосновения экономики и окружающей среды, а также социальных вопросов и окружающей среды. Широкое сотрудничество осуществляется с другими международными организациями: Евростатом, Европейским агентством по окружающей среде, Всемирным банком, ЕБРР и СОООН, а также с региональными органами Организации Объединенных Наций. В 2000 году будет выпущена издаваемая раз в два года публикация ОЭСР "Экологические показатели".

Работа над экологическими показателями также проводится и на территориальном уровне в сотрудничестве с ЕС, а также СОООН и Программой "Человек и биосфера" (ЧИБ).

c) Агроэкологические показатели: Будет продолжена работа по разработке, определению и использованию агроэкологических показателей. Данная деятельность осуществляется в сотрудничестве с другими международными организациями. В настоящее время разрабатывается система сбора смежных данных.

d) Показатели устойчивого развития: В рамках своей программы по устойчивому развитию ОЭСР проводит работу по показателям, позволяющим определять прогресс, достигнутый в области обеспечения устойчивого развития (1999-2001 годы). Тесное сотрудничество осуществляется с другими международными организациями (Евростатом, Европейским агентством по окружающей среде, Всемирным банком и СОООН) и соответствующими институтами.

Мероприятия других организаций:

Статистический отдел ООН: СОООН проведет работу по составлению международного набора экологических показателей. С этой целью для получения данных от национальных статистических служб совместно с ОЭСР будет разработан специальный вопросник. СОООН будет заниматься лишь государствами, не являющимися членами ОЭСР.

Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ): Под эгидой ДЭСВ Комиссия по устойчивому развитию (КУР) руководила работой по подготовке 134 показателей и соответствующих методических руководств, в которой участвовали организации системы ООН, межправительственные и неправительственные организации. Они были опробованы в 1997 году на добровольной основе в 21 стране мира. Этот опыт вместе с результатами работы по разработке показателей станет основой для пересмотра существующего перечня после завершения испытаний на национальном уровне в 1999 году. ДЭСВ в сотрудничестве с правительствами и региональными комиссиями провел серию региональных рабочих совещаний для стран Африки, Латинской Америки и Карибского

бассейна, Азии и Тихого океана. Цель этих рабочих совещаний заключалась в представлении подробной информации о программе работы КУР и руководящих принципах проведения испытаний на национальном уровне, а также в подготовке кадров по вопросам использования показателей и методологических бюллетеней. Первое глобальное совещание стран, участвующих в программе испытаний, будет организовано правительством Чешской Республики в Праге 19–21 января 1998 года. В целях содействия обмену информацией между странами и партнерами ДЭСВ создал web-сайт, содержащий информацию о показателях по следующему адресу: <http://www.un.org/esa/sustdev/isd.htm>. В нем содержится различная информация, в том числе программа работы КУР по показателям устойчивого развития, руководящие принципы проведения испытаний на национальном уровне, формат для представления ежегодных докладов, доклады, полученные от стран, адреса национальных координационных центров, информация о предстоящих совещаниях, доклады и т.д.

Другие элементы программы работы предусматривают, в частности: дальнейшую подготовку кадров и наращивание потенциала на региональном и национальном уровнях; выявление и оценку взаимосвязей, разработку комплексных показателей и дальнейшую разработку концептуальной основы для расчета показателей устойчивого развития.

Всемирный банк: Ведется работа по разработке и расширению базы данных об окружающей среде. Она ежегодно обновляется данными из различных источников Всемирного банка и других источников. Доступ к ней имеют все сотрудники Всемирного банка, при этом она главным образом используется для расширения посвященного окружающей среде раздела издания Всемирного банка "Показатели мирового развития". Это издание представляет собой сборник годовых данных о населении, окружающей среде, экономике, государствах и рынках и о глобальных взаимосвязях. Раздел, посвященный окружающей среде, содержит показатели по землепользованию и обезлесиванию; факторам производства, объему производства и производительности в сельском хозяйстве; биологическому разнообразию и охраняемым районам; запасам пресной воды; загрязнению водной среды; производству и использованию энергии; энергоэффективности и выбросам; источникам производства электроэнергии; урбанизации; окружающей среде городов; движению автотранспортных средств и перегрузке автотранспортных магистралей; загрязнению воздуха; обязательствам правительства и "реальным сбережениям".

Всемирный банк активно участвует в работе по уточнению и улучшению экологических показателей с целью осуществления контроля за деятельностью по достижению международных целей в области развития, установленных Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций и Комитетом ОЭСР по вопросам оказания помощи в целях развития.

Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств:

Комитет систематически (раз в год для всех пользователей и раз в полгода для ограниченного круга пользователей) собирает, сопоставляет, анализирует и распространяет информацию о состоянии окружающей среды и природоохранных мероприятиях. Помимо специальных докладов в статистических бюллетенях СНГ периодически (пять-семь раз в год) публикуются статистические и аналитические материалы по различным экологическим проблемам.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Перечень приоритетных направлений деятельности КЕС на 1999/2000 и 2000/2001 годы по программному виду деятельности 5 , Статистика окружающей среды

а) Июль 1999 года - июнь 2000 года

| ПРОГРАММА РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 1999/2000 ГОДЫ | | | |
|---|--|---|---|
| Элемент программы | Основные мероприятия секретариата ЕЭК | Основные организации для координации деятельности | Документы, которые будут представлены на пленарной сессии 2000 года |
| 5.1 Отраслевые концепции, определения и классификации | - Организация совместной рабочей сессии ЕЭК/Евростата по методологическим вопросам статистики окружающей среды | - Евростат | - Доклад |

б) Июль 2000 года - июнь 2001 года

| ПРОГРАММА РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2000/2001 ГОД | | | |
|--|--|---|---|
| Элемент программы | Основные мероприятия секретариата ЕЭК | Основные организации для координации деятельности | Документы, которые будут представлены на пленарной сессии 2001 года |
| 5.1 Отраслевые концепции, определения и классификации | - Организация совместной рабочей сессии ЕЭК/Евростата по методологическим вопросам статистики окружающей среды | - Евростат | - Доклад |
