



第五十三届会议

议程项目 138

联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团的经费筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

增编

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团(波黑特派团),其中包括萨格勒布联络处和贝尔格莱德联络处和联合国普雷维拉卡观察团(联普观察团)的财务执行情况报告(A/53/764 和 Corr.1)。虽然联普观察团是一个独立的观察团;但是,为行政和预算目的便被视为波黑特派团的一部分。同时,委员会也审议了秘书长关于 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日波黑特派团,包括萨格勒布的联络处和行政办事处、贝尔格莱德联络处和联普观察团的概算的报告(A/53/800)。在审议这些报告期间,咨询委员会与秘书长代表,包括波黑特派团首席行政干事会面;该首席行政干事向委员会提供了其他资料并作出澄清。

1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日的财务执行情况报告

2. 大会 1997 年 6 月 13 日第 51/152 B 号决议为维持和平行动划拨毛额 178 880 900 美元(净额 170 269 700 美元),包括 6 880 900 美元在内。该笔拨款由各会员国分摊。此外,在安全理事会决定为波黑特派团增加 120 名民警后,大会 1997 年 12 月 18 日第 52/437 号决定授权秘书长除第 51/152 B 号决议提供的拨款外承付不超过毛额 10 608 000 美元的款额。此笔数额未分摊给各会员国。根据秘书长,由于文职人员的出缺率高和额外 120 名民警的部署工作推迟进行,因此便未使用承

付额外资源毛额 1 060 万美元的款项的权力。

3. 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日波黑特派团财务执行情况报告(A/53/764 和 Corr.1)显示由于支出额为毛额 1.571 亿美元(净额 1.507 亿美元),因此,未支配余额为毛额 2 170 万美元(净额 1 950 万美元)。根据秘书长,有未支配余额的原因主要是由于国际工作人员的出缺率高(平均 15%)、根据全球订购安排购置车辆、缺乏直升机业务和后勤基地和其他特派团可以供应用品。

4. 委员会获悉,截至 1998 年 12 月 31 日,秘书长报告内所指未结算的承付款项 1 620 万美元已减至 780 万美元。委员会欢迎秘书处为减少未结算的承付款项所作出的各项努力。同时,委员会也指出特别是在承付和清偿商业供应商资金的方面需要作出更大的改进。

5. 委员会也获悉摊派给各会员国的波黑特派团自 1996 年 1 月 1 日成立至 1998 年 12 月 31 日的费用总额为 4.113 亿美元,所收缴费为 3.414 亿美元,未清余额则为 6 990 万美元。

6. 1996 年 1 月 1 日至 1998 年 12 月 31 日,九项死亡伤残的索偿要求(共有 27 项索偿要求)已清结,总额为 80 万美元,在此预算项下的未结算承付款项为 170 万美元。

7. 第 A/53/764 号文件第 11(a)段指出,为减少国际工作人员的出缺率已采取了一些步骤。秘书长代表解

释说这些步骤包括 1998 年春季维持和平行动部提出了一份人事活动报告;为规划目的,该报告对人员的离开提出预报。使用以电子传输的标准格式,各特派团每周就人事政策、行政和管理事项提出报告,并于每月就负责为保持有关记录采取必要行动的外地行政和后勤司人事管理和支助处需要注意和采取行动的人事问题提出报告。人事活动报告未输入电脑。但是,该报告内所载资料则输入维持和平数据基,包括关于到达和离开的资料。同时,人事行动报告每月也对各特派团优先实际需要的人员(出缺员额/顶替)作出修订,并提供有关每周修订的所需出缺员额清单内所载出缺员额的资料。

8. 委员会与秘书长代表就 120 名额外警察监测员部署工作的推迟问题交换意见。委员会获悉为处理此问题所采取的各种步骤。委员会认为,考虑到维持和平行动继续需要民警,因此便有需要改进目前通知各会员国关于对警察的需要的安排,以使筛选、选择和训练工作得以改善。各方面的改进将使对警察的管理工作更为有效,例如使过早遣返的数量减少,即使其费用是由各派遣会员国支付或偿还的。委员会获悉,在 1998 年 6 月 30 日终了期的财政期间警察从国际警察工作队(警察工作队)遣返的警察人数共计 786 人。

9. 委员会指出由于联合国的剩余库存内有车辆,因此也因而有结余。另一方面,由于购置设备而未如最初预计的那样从布林迪西联合国后勤基地(后勤基地)或其他特派团的剩余库存转移这些设备,因而也有超支的情况。委员会认为盘存管制的问题继续存在。除非在编制预算时有正确数据显示存货中有那些货物,不然便经常会很想要请求提供资金,但到后来却也未予以使用;或者未编入预算的额外资源可能花在购置各种无法如最初预想的那样从存货中转移的货物。咨询委员会得到的保证是,各特派团一旦在 1999 年末装置了外地资产管理制系统时,盘存管制工作便应当有所改善;外地资产管理制系统的执行不仅将使联合国得到第 A/51/957 号文件内所列举的各种好处,而且也将使各外地特派团的无 2000 年问题方案标准化,以使外地资产的管理和追踪工作得到加强。

10. 关于据报在通信项下因稳定部队所租用转发器的费用的分摊而致有结余 478 100 美元,委员会经查询后获悉,管制使用稳定部队的联合国通信网络的条件载于 1996 年初议定的“联合国与北大西洋公约组织议定的使执行部队进入和使用联合国在前南斯拉夫境内的通信网络的安排”。转换器的租费由波黑特派团和执行

部队/稳定部队分摊。截至 1998 年 6 月 30 日,给稳定部队的帐单数额为 1 151 400 美元,以作为其对 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日转换器租费所应分摊的数额。此笔数额业已记入一个部门间付款凭单帐户以抵销总部所开帐单的数额,因此秘书长认为这不是波黑特派团特别帐户的净收入。关于联合国网络的使用问题,稳定部队是其服务费用得到偿还的唯一机构。截至 1998 年 6 月 30 日,对稳定部队 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日使用联合国通信网络收取了总额为 3 482 221 美元的费用,其中包括 14%的间接费用。这些数额已记入为波黑特派团特别帐户的杂项收入。

11. 委员会获悉,所节省经费为 40 400 美元,这是由于稳定部队向波黑特派团提供地图,因此在“作战地图”的预算细目项下的将近整笔编入预算的经费 40 500 美元仍未支用。但是,委员会指出,执行情况报告附件一未载有相当于自愿提供地图的价值的所得收入。委员会指出这与大会 1989 年 12 月 21 日第 44/192 A 号决议第 5 段的规定并不一致,即大会注意到关于处理和估价自愿捐助的物品和服务的技术性准则的意见和提议,并赞同咨询委员会的意见。委员会指出技术准则,除其他外,规定:

“(a) 对未作预算拨款的物品和服务,如果作为赠予而自愿捐助实物,则不列入会计帐目,但是捐助数额将反映在财务报表的脚注中; (b) 对列入预算的项目将在“自愿捐助”标题下列作收入,其数额等于已列入预算的物品和服务;并将只有在提供这些物品或开始提供服务时才列入帐目”(见 A/44/624,附件一)。

12. 委员会指出导致“房地/住宿”预算细目节省 1 096 200 美元的各种因素已适用于使 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日现有预算的开支有所减少。经查询后,委员会获悉,虽然目前正在进行讨论;但是却无法确定执行情况报告附件二第 7 段内所指不收租金的房地是否将可在 1999/2000 年财务期间使用。

13. 由于执行情况报告并未提出适当的解释,委员会便询问关于在特别服务协定下雇用个别承包商和保安人员需要额外经费 633 300 美元的原因。委员会获悉,由于只有在巴尼亚卢卡省、图兹拉和普列绍才能找到适当的承包清洁公司,因此特派团便必须在特别服务协定下从其他地方雇用清洁人员。此外,行政人员也是根据特别服务协定雇用的,这是由于工作负担很重或文职人员有出缺。由于莫斯塔尔、铁托兵营和萨拉热窝的波

黑特派团总部需要增加经费,而在这些地方又没有适当的承包商,因此根据特别服务协议雇用保安人员便需要额外经费。

14. 大会对波黑特派团经费筹措问题采取的行动载于第 A/53/764 号文件第 15 段。委员会建议 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日未支配余额毛额 21 752 900 美元(净额 19 524 600 美元)应按照大会决定的方式记入会员国的帐户。

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日的费用概算

15. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日,波黑特派团,包括联合国普雷维拉卡观察团、贝尔格莱德联合国联络处和萨格勒布各联络处和行政办事处的维持费概算为毛额 168 234 000 美元(净额 158 196 000 美元)。这些概数总额相当于 1999 年 6 月 30 日终了的本预算期间的分摊数减少 5.7% (10 246 500 美元),不包括维持和平行动支助帐户的经费。根据秘书长,这笔减少数主要显示军事人员费用减少 40.9%、文职人员费用减少 1.75%、业务费用减少 21.6% 和其他方案减少 45.9%。

16. 波黑特派团的拟订员额编制为普雷维拉卡提供 28 名军事观察员、为波斯尼亚和黑塞哥维那提供五名军事联络员;为波斯尼亚和黑塞哥维那提供 2 057 名民警;414 名国际工作人员;1 437 名当地工作人员和八名国家专业人员。费用概数是根据民警和当地工作人员的 5% 出缺系数和国际工作人员的 15% 出缺系数计算的。

17. 委员会与秘书长代表讨论了安全理事会 1999 年 1 月 15 日第 S/1222 号决议第 3 段内的规定,即请秘书长在不影响联普观察团主要业务活动的情况下,考虑可否裁减人员,重点在可否将军事观察员减少到 22 人。委员会获悉维持和平行动部正在确定裁减多少人员及何时裁减;并将把决定告知安全理事会。

18. 委员会欢迎对费用概数作技术性调整,其目的为确实反映过去在预算执行方面的经验。由于考虑到 60% 的专业工作人员以及叙级为特派团专用人员的外勤人员没有资格得到工作地点差价调整数,因此,薪金概数的计算便较为准确。同样地,由于特派团专用人员极多,因此国际工作人员的共同人事费是按调整后薪金净额的约 40% 计算的。使用成绩结果导致使死亡伤残费用不包括在内,并使备件、维修、文具、办公室用品、卫生和清洁用品、索赔和理赔等费用有所减少。

19. 编入 1999/2000 年财政期间预算的平均员额数量载于概算第一部分(概览)表 2。但是,此表格是有错误的,因为它未载有拟议的工作人员编制,并反而是在适用某些出缺率后计算出的编入预算的员额平均数与为本财政期间分摊的,并经大会核准的员额总数相比。因此,该表内“较 1998/99 的增减”一栏未正确反映出拟议所需员额相对于核定人员数量的变动。咨询委员会要求更改表内的结构,以使其显示拟议所需员额和对前一财政期间核定人员数量的改动。

20. 概算第八部分第 19 至 28 段摘述和解释特派团所需人员的变动情况。所要求的额外员额共计 176 个,以便为警察工作队提供 124 名当地征聘语文助理人员、司法系统评估项目 42 名人员、人权办事处七名人员和民警专员办事处、贝尔格莱德联络处和萨格勒布联络处各一名人员。所增加的 176 个员额部分由因中央支助组结束工作而减少 21 个员额予以抵销,因而剩下共有 155 个额外员额。

21. 委员会指出在对工作人员作出的其他变动中包括提议由当地雇用人员取代五个一般事务人员员额。委员会欢迎此项提议,因为它符合大会第 52/243 号决议第 8 段内的规定,即请秘书长继续努力雇用当地征聘人员担任该特派团一般事务人员员额的职务,以及欢迎委员会在第 A/52/860 号文件第 38 段内的意见,即应作出努力以确定在维持和平行动中有哪些工作可由当地工作人员来做,以便因此节省开支,特别是在特派团长期设立具有有经验的当地工作人员。

22. 委员会获悉国际公务员制度委员会参与审查调查当地薪金的方法。根据秘书长代表,雇主的抽样业已扩大并将包括公共部门的雇主。这预期将导致对薪金作更准确的估计。

23. 该概算附件一 C 第 9 段指出,为支助警察工作队的活动而需要 124 名语文助理,这是由于为核定的 2 057 名警察人员而拟议部署共 911 名语文助理。根据秘书长报告第 24 段提出的理由,咨询委员会不反对关于增设 124 名语文助理的提议。但是,委员会指出,在实际部署语文助理人员时应考虑到秘书长提交安全理事会的报告(S/1998/1174)第 52 段指出活动已从一般性警察检测转移至立法的活动,包括警务的重建和改革。

24. 该报告详述波黑特派团和警察工作队在检测、调查、警察重建和改革方面的作用。委员会要求注意确保使波黑特派团和警察工作队的各单位有效履行其

职务,并适当考虑到充分利用现有的资源。应当特别指出的是,警察的重建和改革工作应当确实配合进行,以确保使各项改革资源不用于雇用警察人员,因为在该组其所属各个警察单位后可能已不再需要这些警察。

25. 关于拟议为司法制度评估项目增加 42 个员额的问题,咨询委员会从概算第 21 段指出这些工作目前正由一般临时助理人员提供。委员会指出,在 26 个专业人员职位中有八个是国家专业人员,即对七个区域办事处将各部署一名,对总部则部署一名。委员会获悉该项目使临时性的项目,不可能维持到两年以上。委员会认为,如果该项目继续下去,便应当作出努力,使国家专业人员的人数从目前的八个增加到更多的人。除这一个步骤具有成本效率外(国家专业人员的每月薪金和共同人事费分别为 1 830 美元和 392 美元),如果增加国家专业人员便可能有助于加强当地的现有专业人员。同时也可以探讨在人权调查工作领域适用国家专业人员。委员会要求采用联合国萨尔瓦多观察团和联合国危地马拉人权核查团在适用国家当地专业人员方面所取得的经验。委员会不反对司法制度评估项目的拟议所需工作人员。

26. 由于第 S/1998/1174 号文件第 21 至 24 段所属的承办案件数和资格的撤销,咨询委员会便不反对关于为人权办事处增设七个员额(三个 P-4 和四个 P-3)的提议。

27. 虽然委员会不反对为民警专员办事处增设课程编写人/培训员的 P-3 员额;但是,它强调筛选警察人员的程序需要大大改进,因为这些候选人将更好地满足诸如专业警察经验(波黑特派团为 8 年)、语文资格和开车技术的基本要求。这将有助于对警察监测员作更好的部署和减少提前遣返的人数。委员会指出在 1998 年 6 月 30 日终了期间从未达到核定的 2 057 名警察的人数,而委员会认为提前遣返的警察人员也很多(见上面第 8 段)。

28. 概算第 26 段指出,由于“科索沃目前的局势导致大大需要及时、准确地进行政治汇报”,因此贝尔格莱德联络处需要增设 P-3 员额。委员会不反对此项提议。

29. 该概算第 25 段指出,在波黑特派团萨格勒布行政办事处的 46 个员额中,在支助组于 1998 年 10 月终止后将撤销共 21 个员额,而在通信、旅行和交通、航空和房舍管理领域则将保留 25 个员额。委员会经查询后

获悉,行政办事处为稳定部队提供通信方面的服务,并因而得到偿还,包括 14 % 的间接费用。委员会指出在其报告 A/52/546 第 9 段内讨论了关于将通信集线器从萨格勒布转移到意大利布林迪西的问题。委员会经要求后收到了下列关于行政办事处在提供通信支助方面的作用相对于后勤基地作为卫星通信线路的作用的最新资料:萨格勒布的通信集线器已缩减为波黑特派团通信系统的一个联络点,而后勤基地的地面站则提升到两个集线器。只要联合国和北约/稳定部队驻留在萨格勒布并需要各种通信服务,萨格勒布便需要有一个地面站。

30. 咨询委员会获悉,在萨格勒布需要设立一个行政办事处的原因部分是由于该办事处为该特派团提供空中支援。委员会要求就从萨格勒布(普列绍)机场而非从布林迪西后勤基地机场提供空中支援的基本理由和成本效率作出澄清。委员会获悉,如果飞机是驻留在后勤基地,便将收取着陆、地勤、停泊和旅客服务的全额商务费率。目前在萨格勒布飞机场是收取扣减费率。此外,飞机的部署需要其部署地点驻有飞机专门技术人员。在后勤基地并没有这种专业人员。此外,由于从后勤基地到任务区的飞行距离比从萨格勒布到任务区的距离较远,因此费用和飞行时间将增加,此因素将搅乱飞机的业务工作并使其对特派团的效用有所减少。

31. 委员会建议审查有无需要同时设立和在萨格勒布各不同地点都设有联络处和行政办事处。审查结果应当载于下一个波黑特派团的概算。此外,委员会建议在秘书长报告审查结果后应当审议在萨格勒布设立一个联络处主管人员的员额问题。

32. 委员会经查询后获悉,虽然提交的预算包括萨格勒布联络处的租金,每月为 5 450 美元;但是,该房地是不收房租的;而水电和维修服务的费用则由联合国支付。

33. 非经常经费估计为 990 万美元,其中 420 万美元作为运输业务费、210 万美元作为通信费和 330 万美元作为其他设备的费用,包括计算机软件和硬件的更新和更换以供处理无 2000 年问题的问题。秘书长关于 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日波黑特派团概算的报告(A/53/800)附件二 C 提供关于提议的购置,包括现有的盘存的细节。委员会指出关于盘存的资料的用处不大,因为该资料不能与向委员会提交的 1998 年 6 月 30 日终了期盘存的资料相比。年终盘存的编提格式与第 A/53/800 号文件附件二 C 内的格式不同。委员会获悉这是因为目前没有盘存数据基可供作为盘存管制和报

告的标准资料。委员会认为在装置外地资产管制系统后(见上面第9段),关于盘存的资料应当在预算执行情况报告和概算报告内以标准和精简的格式提出。

34. 关于车辆的购置问题,委员会指出特派团打算更换222部车辆和购买五部卡车。委员会获悉,提议的更换方案比前两个财政期间的方案小很多:1998/1999年为398部和1997/1998年为404部。委员会认为该概算(A/53/800)附件一第15段内关于购置5部轻型抢修卡车以更换现有原属前联合国和平部队的重型抢修卡车的说法是不正确的。秘书长代表解释说,购置另五部抢修卡车的目的是要补充而非更换现有原属前联和部队的重型抢修卡车。

35. 咨询委员会指出为直升机服务有开列经费,因为自1997年9月发生直升机坠毁事件以来未为特派团提供这些服务。委员会建议将直升机业务的概数减少50%。

36. 该概算(A/53/800)附件二指出,医疗用品所需概数是根据目前与向特派团提供这些服务的稳定部队制定的安排计算的。委员会获悉,稳定部队最近指出将要求联合国偿还这些服务的费用,因此因修改该项安排而所需的任何额外经费将载于1999年6月30日和2000年6月30日终了期的执行情况报告。

37. 第A/53/800号文件第15段阐明大会将对1999年7月1日至2000年6月30日这12个月期间波黑特派团的经费筹措问题采取的行动。鉴于上面第31、32和35段内所提的评论和意见,委员会认为1999年7月1日至2000年6月30日期间所需经费不应超过毛额1.676亿美元。