



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1999/16
16 April 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 6 повестки дня

РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ
И ВСЕ ФОРМЫ ДИСКРИМИНАЦИИ

Доклад сессионной рабочей группы открытого состава для
рассмотрения и формулирования предложений в отношении
Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 3	3
I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ	4 - 13	3
A. Открытие сессии	4 - 5	3
B. Выборы Председателя-докладчика	6	4
C. Документация	7	4
D. Утверждение повестки дня и организация работы	8 - 13	6

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСОВ СУЩЕСТВА	14 - 86	7
А. Первая цель	14 - 26	7
В. Вторая цель	27 - 33	11
С. Третья цель	34 - 54	13
D. Четвертая цель	55 - 64	17
Е. Пятая цель	65 - 76	19
F. Шестая цель	77 - 82	22
G. Седьмая цель	83 - 89	24
III. ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЦЕДУРНЫХ ВОПРОСОВ	90 - 93	26
<u>Приложение I</u> : Предложения Группы африканских стран		29
<u>Приложение II</u> : Предложения Подкомитета по проблемам расизма, расовой дискриминации и деколонизации Специального комитета неправительственных организаций в защиту прав человека (Женева)		39

Введение

1. В своей резолюции 1998/26 от 17 апреля 1998 года Комиссия по правам человека постановила учредить рабочую группу открытого состава для проведения заседаний в ходе пятьдесят пятой сессии Комиссии с целью рассмотрения и формулирования предложений для их представления Комиссии и возможного препровождения Подготовительному комитету на его первой сессии в 2000 году.
2. Комиссия призвала также государства и международные и региональные организации, компетентные органы и механизмы Организации Объединенных Наций, включая Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, специализированные учреждения и неправительственные организации, содействовать процессу подготовки к проведению Конференции путем организации совещаний или проведения исследований в целях подготовки конкретных практических рекомендаций, направленных на борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которые будут должным образом отражены в проектах заключительных документов Подготовительного комитета Всемирной конференции.
3. Комиссия призвала также Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии предварительное аналитическое исследование о целях Всемирной конференции и список публикаций и других работ экспертов, органов Организации Объединенных Наций, а также региональных и других органов по вопросам борьбы против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии и связанной с ними нетерпимостью.

I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

A. Открытие сессии

4. Рабочая группа провела свою сессию 24-26 марта 1999 года. В ее работе приняли участие представители правительств, специализированных учреждений, региональных органов и неправительственных организаций.
5. Сессию открыла Верховный комиссар по правам человека г-жа Мэри Робинсон, которая напомнила цели Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; она указала, что Конференция окажет реальное воздействие только в том случае, если она будет способствовать осознанию того зла, каковым является расизм, а также если она будет стимулировать решительные действия на национальном, региональном и международном уровнях для оказания содействия тем, кто ежедневно страдает от расизма и расовой дискриминации. Она также подчеркнула, что принцип недискриминации является ключевым принципом Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав

человека и Международных пактов о правах человека. Она добавила, что Комитет по ликвидации расовой дискриминации поддерживает постоянный диалог с государствами-участниками, с тем чтобы добиться эффективного применения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

В. Выборы Председателя-Докладчика

6. На первом заседании Рабочей группы г-жа Абса Клод Диалло (Сенегал) была избрана Председателем-докладчиком путем аккламации.

С. Документация

7. Рабочей группе были представлены следующие документы:

E/CN.4/1999/WG.1/1	Предварительная повестка дня
E/CN.4/1999/WG.1/BP.1	Декларации и программы действий двух предыдущих Всемирных конференций по борьбе против расизма
E/CN.4/1999/WG.1/BP.2	Подборка выводов и рекомендаций семинаров и исследований по проблеме расизма и расовой дискриминации
E/CN.4/1999/WG.1/BP.3	Решение 9(53) Комитета по ликвидации расовой дискриминации относительно Всемирной конференции
E/CN.4/1999/WG.1/BP.4	Подборка рекомендаций Специального докладчика г-на М. Глеле-Аханханзо
E/CN.4/1999/WG.1/BP.5	Соответствующие рекомендации и решения Подкомиссии
E/CN.4/1999/WG.1/BP.6 (только на английском языке)	Справочный документ, подготовленный членом Комитета по ликвидации расовой дискриминации г-ном М. Бентоном
E/CN.4/1999/WG.1/BP.7 (только на английском языке)	Справочный документ, подготовленный членом Комитета г-ном Т. ван Бовеном
E/CN.4/1999/WG.1/BP.8 (только на английском языке)	Справочный документ, подготовленный членом Комитета г-жой С. Садик Али
E/CN.4/1999/WG.1/BP.9 (только на английском языке)	Справочный документ, подготовленный членами Комитета г-ном А. Шахи, г-ном Л. Валенсия Родригесом и г-ном И. Гарваловым

E/CN.4/1999/WG.1/BP.10 (только на английском языке)	Справочный документ, подготовленный членом Комитета г-ном И. Дьякону
E/CN.4/1999/WG.1/BP.11 (только на французском языке)	Справочный документ, подготовленный членом Комитета г-ном Р. де Гуттом
E/CN.4/1999/WG.1/WP.1 (только на английском языке)	Справочный документ, представленный Информационной антирасистской службой (АРИС)
E/CN.4/1999/WG.1/WP.2 (только на английском языке)	Рабочий документ, представленный Международным движением против всех форм дискриминации и расизма
E/CN.4/1999/WG.1/WP.3 (только на английском языке)	Рабочий документ, представленный Международной организацией по наблюдению за осуществлением прав человека
E/CN.4/1999/WG.1/WP.4 (только на английском языке)	Рабочий документ, представленный Группой по правам меньшинств
CERD/C/365	Подборка общих рекомендаций, принятых Комитетом по ликвидации расовой дискриминации
CERD/C/60/Rev.3	Заявления, оговорки, снятие оговорок и возражения в отношении оговорок и заявлений в связи с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации
CERD/CN.4/Sub.2/1998/4	Совместный рабочий документ по статье 7 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации
Резолюции 52/111 и 53/132 Генеральной Ассамблеи	
Резолюция 1998/26 Комиссии по правам человека	
<u>Документы для общего распространения по пункту 6 повестки дня Комиссии</u>	
E/CN.4/1999/12	Доклад Верховного комиссара
E/CN.4/1999/15 и Add.1	Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-на Мориса Глеле-Аханханзо

D. Утверждение повестки дня и организация работы

8. Рабочая группа утвердила повестку дня, содержащуюся в документе E/CN.4/1999/WG.1/1, которая включает следующие пункты:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня.
3. Осуществление пункта 44 резолюции 1998/26 Комиссии по правам человека, озаглавленной "Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость", в котором содержится просьба о том, чтобы Рабочая группа рассмотрела и сформулировала предложения в отношении Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости для их рассмотрения Комиссией.

9. По предложению Председателя-докладчика Рабочая группа постановила осуществлять мандат, которым она была облечена Комиссией по правам человека, основываясь на семи целях Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которые определены в резолюции 52/111 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1997 года, а именно:

a) произвести обзор прогресса, достигнутого в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, особенно после принятия Всеобщей декларации прав человека, и заново оценить препятствия, мешающие дальнейшему прогрессу в этой области, и пути их преодоления;

b) рассмотреть пути и средства, позволяющие обеспечить более полное применение существующих стандартов и осуществление действующих документов для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

c) повысить осознание людьми того зла, которое несут расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость;

d) сформулировать конкретные рекомендации о путях повышения эффективности мероприятий и механизмов Организации Объединенных Наций по линии программ, направленных на борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

e) провести обзор политических, исторических, экономических, социальных, культурных и других факторов, порождающих расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость;

f) сформулировать конкретные рекомендации для содействия национальным, региональным и международным мерам, предметно направленным на борьбу со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

g) составить конкретные рекомендации в отношении обеспечения Организации Объединенных Наций финансовыми и другими ресурсами, необходимыми ей для деятельности по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

10. Рабочая группа посвятила свое заседание 24 марта рассмотрению целей 1 и 2, второе и третье заседания 25 марта - целям 3, 4, 5 и 6 и свое четвертое заседание 26 марта - целям 6 и 7 и процедурным вопросам. Рабочая группа утвердила настоящий доклад 15 апреля 1999 года. В ходе рассмотрения доклада Рабочая группа постановила включить в качестве приложения к докладу документ, содержащий предложения Подкомитета по проблемам расизма, расовой дискриминации и деколонизации Специального комитета неправительственных организаций в защиту прав человека (Женева) (см. приложение II).

11. Рабочая группа постановила рассмотреть семь целей Всемирной конференции, используя в качестве отправной точки документ, представленный Группой африканских стран, который содержится в приложении I к настоящему докладу. Неоднократно отмечалось, что в ходе подготовительного процесса Всемирная конференция обогатится документами, представленными региональными подготовительными конференциями, механизмами по правам человека и неправительственными организациями.

12. Было предложено, чтобы заседания Рабочей группы не ограничивались по времени и чтобы имелась возможность, в случае необходимости, собраться в любой момент в ходе проведения пятьдесят пятой сессии Комиссии.

13. По мнению ряда выступавших, до рассмотрения существенных аспектов Конференции следовало определить место и дату проведения Конференции и урегулировать процедурные вопросы, связанные с назначением должностных лиц Подготовительного комитета. Тем не менее было принято решение о том, что эти вопросы будут обсуждены непосредственно после рассмотрения целей Всемирной конференции.

II. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСОВ СУЩЕСТВА

A. Первая цель

Произвести обзор прогресса, достигнутого в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, особенно после принятия Всеобщей декларации прав человека, и заново оценить препятствия, мешающие дальнейшему прогрессу в этой области, и пути их преодоления.

1. Вопросы, затронутые в ходе общей дискуссии

14. Представитель Группы африканских стран предложил, чтобы в связи с первой целью Рабочая группа рассмотрела три серии мероприятий: см. приложение I.

15. В целом предложения Группы африканских стран были одобрены, и ряд участников поддержали предложение, согласно которому секретариат подготовит эти вопросники с учетом развития событий в данной области после второй Всемирной конференции против расизма 1983 года.

16. Контактная группа Комитета по ликвидации расовой дискриминации высказала мнение о том, что Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации должна стать фундаментом, на котором Всемирной конференции надлежит основывать свою работу. Она напомнила предварительные предложения, высказанные Комитетом в его решении 9 (53), в целях подготовки повестки дня Конференции, которая должна включать десять следующих пунктов, к которым следует добавить пункт, касающийся защиты коренных народов:

- i) последствия рабства и колониализма;
- ii) последствия глобализации экономики и равенство рас;
- iii) обращение с мигрантами, беженцами, просителями убежища и перемещенными лицами;
- iv) предотвращение расовой дискриминации, включая процедуры незамедлительных действий и раннего предупреждения;
- v) предупреждение расовой дискриминации посредством образования;
- vi) средства правовой защиты, механизмы возмещения ущерба и компенсации в случае расовой дискриминации;
- vii) международные механизмы осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и их последовательное развитие;
- viii) борьба с высказываниями, подстрекающими к ненависти, и поощрение терпимости в компьютерный век;
- ix) влияние множественности личностных признаков (расы, цвета кожи, социального, национального или этнического происхождения, пола);
- x) средства защиты прав коренных народов.

17. Кроме того, контактная группа Комитета считает, что работа этого Комитета, проделанная более чем за 29 лет его деятельности, в частности правовая практика, касающаяся случаев, доведенных до его сведения, должны являться ориентиром для Конференции. Внимание Рабочей группы было также обращено на документы, подготовленные некоторыми членами Комитета по конкретным вопросам, связанным с темой Конференции. Контактная группа предложила также подготовить для каждой из региональных конференций, которые будут организованы, исследования о характере и проявлениях расизма и расовой дискриминации в каждом регионе, а также о позитивных мерах, принятых соответствующими правительствами.

18. Другие участники отметили, что первая цель, касающаяся обзора достигнутого прогресса и новой оценки препятствий, мешающих дальнейшему прогрессу в этой области, и путей их преодоления, занимает центральное место среди целей Всемирной конференции. Было предложено подготовить три независимых исследования по каждому из элементов первой цели и использовать в дополнение к этим исследованиям информацию, полученную в ответ на вопросники. В этом контексте следует оценить деятельность Организации Объединенных Наций в области борьбы против расизма и расовой дискриминации для определения достигнутых успехов в этой области, а также факторов, препятствовавших деятельности Организации.

19. Было также предложено сделать упор на позитивных действиях в деле борьбы против расизма и расовой дискриминации.

20. Управлению Верховного комиссара по правам человека было предложено открыть страницу в Интернете с целью информировать общественное мнение о Всемирной конференции. Кроме того, компетентным службам Организации Объединенных Наций следовало бы развернуть всемирную просветительскую кампанию о Всемирной конференции и ее целях.

21. Выступавшие отметили, что проблема расизма и расовой дискриминации должна рассматриваться в глобальной перспективе, поскольку ни один район мира не свободен от этого зла; Конференция не должна сосредоточиваться на положении в конкретных странах.

22. Было отмечено, что для продвижения вперед региональные конференции должны служить местом сбора и анализа огромной информации, уже накопленной по данному вопросу в каждом регионе. Было предложено, чтобы на региональном уровне были проведены семинары экспертов, представляющих различные правовые системы с целью оценки:

а) национального законодательства для определения того, в какой мере жертвы расовой дискриминации располагают адекватными средствами правовой защиты для восстановления своих прав и возмещения ущерба;

б) позитивной практики, существующей в различных странах в области борьбы против расизма и расовой дискриминации. Рабочая группа была информирована о том, что Европейский союз уже начал подготовительный процесс к Конференции, которая должна состояться в Европе.

23. В отношении групп, страдающих от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, было предложено уделить особое внимание положению мигрантов, которые особенно страдают от расизма и расовой дискриминации, поскольку Конвенция, которая должна защищать их (Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей), ратифицирована малым числом государств и пока еще не вступила в силу. С другой стороны было отмечено, что данные по вопросу об иммиграции и ее связи с ксенофобией, следовало бы обновить с учетом деятельности Международной организации по миграции.

24. Было предложено учредить фонд добровольных взносов для обеспечения участия представителей неправительственных организаций и общин наименее развитых стран, присутствие которых на Конференции является необходимым, для того чтобы иметь по возможности максимально объективные данные о различных проявлениях расизма и расовой дискриминации.

25. Представитель Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, ссылаясь на резолюцию 1998/6, принятую Подкомиссией, предложил, чтобы Конференция сосредоточила внимание на ситуациях, связанных с этническими конфликтами, и на других формах дискриминации по признаку расы, цвета кожи, сословия и национального или этнического происхождения, а также на таких темах, как этнические конфликты, образование и расовая дискриминация, глобализация в контексте распространения расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, позитивные действия, мигранты, права лиц, не являющихся гражданами страны, оговорки к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, человеконенавистнические заявления и меры по борьбе с расовой дискриминацией.

2. Резюме основных вопросов, сделанное Председателем

26. В ходе обсуждения были выделены четыре следующих вопроса:

- а) организация региональных семинаров экспертов по вопросам средств правовой защиты и позитивной практики;
- б) создание страницы в Интернете, посвященной Всемирной конференции;
- с) разработка вопросников, предназначенных для оценки действий государств, специализированных учреждений, международных правительственных и неправительственных организаций и национальных институтов;

- d) рассмотрение тем, предложенных Комитетом по ликвидации расовой дискриминации (см. пункт 16) и Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (см. пункт 25).

В. Вторая цель

Рассмотреть пути и средства, позволяющие обеспечить более полное применение существующих стандартов и осуществление действующих документов для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

1. Вопросы, затронутые в ходе обсуждения вопросов существа

27. Группа африканских стран выдвинула ряд предложений для обсуждения этой цели (см. приложение I).

28. Большинство участников поддержали эти предложения. Однако были высказаны оговорки по целому ряду пунктов, и некоторые участники сочли необходимым разработать дополнительные предложения. В отношении предложения о рассмотрении рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации в целях более эффективного применения Конвенции, была отмечена необходимость учесть все рекомендации Комитета, а не только те, которые касаются конкретных статей. Было также предложено провести подробное обсуждение деятельности и методов работы Комитета в ходе Всемирной конференции. Было также высказано мнение о том, что усилия следует сосредоточить на "имплементации", а не на "увеличении числа механизмов". Представитель Комитета отметил, что оговорки, высказанные рядом государств - участников Конвенции, в частности по статье 4, существенно ослабляют ее применение.

29. Было предложено изучить методы обеспечения уважения не только международных норм, но также и национальных норм и наряду с этим вопросы воздействия судебных систем, возможных средств правовой защиты и т.д.

30. Касаясь расширения мандата Комитета по ликвидации расовой дискриминации, выступавшие отметили, что полномочия Комитета вытекают из Конвенции, на основании которой он был учрежден. С другой стороны, было указано, что члены Комитета уже осуществляли поездки на места с согласия государств. Все выступавшие указали на необходимость добиться универсальной ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и укрепить Комитет. Была отмечена необходимость координации деятельности Комитета с деятельностью региональных органов. Что касается непосредственно координации между Комитетом и другими органами по наблюдению за выполнением договоров, то она не должна привести к созданию дополнительного механизма.

31. Еще одна идея, высказанная по ходу обсуждения, касается укрепления мандата Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с тем чтобы восполнить ограниченный характер круга ведения Комитета. Было предложено, чтобы Всемирная конференция обратила внимание на типовое законодательство, разработанное Организацией Объединенных Наций, и предложила государствам вдохновляться им в процессе принятия законов.

32. Ряд участников подчеркнули, что вопрос о мигрантах является ключевым в современном мировом контексте и что Всемирной конференции следовало бы уделить внимание их положению с целью обеспечения более надежной защиты их прав. Однако была высказана иная точка зрения, согласно которой на данной стадии обсуждения нецелесообразно уделять особое внимание рассмотрению положения какой-либо конкретной группы населения.

2. Резюме основных вопросов, сделанное Председателем

33. В ходе обсуждения были выделены четыре следующих вопроса:

a) содействие универсальной ратификации Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и укрепление рабочего и координационного потенциала Комитета по ликвидации расовой дискриминации, в том числе на местах;

b) предоставление Специальному докладчику по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости надлежащих ресурсов для проведения исследований в рамках подготовки Всемирной конференции;

c) изучение проблемы расовой дискриминации и ксенофобии применительно к уязвимым группам, включая мигрантов, и поощрение ратификации всех международных договоров, содержащих положения в области борьбы с расовой дискриминацией, в частности Международной конвенции о правах всех трудящихся-мигрантов;

d) изучение путей лучшего обеспечения осуществления национальных норм.

С. Третья цель

Повысить осознание людьми того зла, которое несут расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость.

1. Вопросы, затронутые в ходе обсуждения вопросов существа

34. Представитель Группы африканских стран выдвинул ряд предложений для обсуждения этой цели (см. приложение I).

35. Широко отмечалось, что ключевым вопросом Конференции является вопрос об образовании и повышении осведомленности. Предложения Группы африканских стран были отмечены с интересом, хотя многие выступавшие подчеркнули, что они не являются исчерпывающими. Ряд участников, в частности, приветствовали призыв к более тесному сотрудничеству с ЮНЕСКО. Многие участники высказали оговорки в отношении некоторых конкретных предложений. Ряд участников поставили под сомнение идею проведения регулярных периодических совещаний по вопросам диалога между различными цивилизациями и культурами, хотя некоторые участники высказались в поддержку такого предложения. Указывалось на необходимость предпринять долгосрочные усилия в плане повышения осведомленности общественности и на то, что Всемирная конференция должна высказать конкретные предложения в этом направлении.

36. В отношении создания университета ряд участников высказали мнение о нецелесообразности создавать новый университет для диалога культур; следовало бы скорее образовать сеть уже действующих университетов, которые занимались бы вопросами такого диалога.

37. Было также отмечено, что упоминание только Межпарламентского союза является слишком ограничительным и что к участию следует привлекать также спортивные организации, деловые круги, неправительственные организации, школы и университеты, группы молодежи и другие организации.

38. Согласно некоторым выступлениям, целесообразно проводить на национальном и местном уровнях просветительские и образовательные меры в области борьбы с расизмом. В адрес Управления Верховного комиссара был высказан призыв опубликовать буклеты, провести семинары и рабочие совещания и поместить статьи в международных средствах информации, рассказывающие об опасностях расизма. Было высказано мнение, что для этой цели следует изыскать финансовые ресурсы посредством уделения приоритета деятельности в рамках Управления Верховного комиссара.

39. Было отмечено, что предложения относительно Международного года мобилизации усилий в целях ликвидации расовой дискриминации следовало бы расширить. К участию надлежит привлечь международные спортивные ассоциации, общинные ассоциации, предприятия и т.д.

40. Наряду с этим отмечалось, что образование является важнейшим средством предупреждения расизма и расовой дискриминации и борьбы с их проявлениями. Оно должно начинаться в семье и содействовать распространению ценностей и достижений различных культур. Кроме того, в каждой стране министерства образования должны стремиться к включению в программы позитивных аспектов различных цивилизаций.

41. Было также рекомендовано, чтобы Всемирная конференция содействовала примирению с жертвами расизма и расовой дискриминации в целях их интеграции в общество.

42. Контактная группа Комитета по ликвидации расовой дискриминации кратко прокомментировала исследование по статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, проведенное совместно с Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, указав, что оно содержит полезные идеи и анализ, как для подготовительного этапа к проведению Всемирной конференции, так и для самой Конференции.

43. Хотя было выражено сожаление в связи с тем, что празднование пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека не было использовано для повышения осведомленности общественности о Всемирной конференции, была, тем не менее, высказана надежда на то, что Верховный комиссар по правам человека приложит усилия, аналогичные усилиям, предпринятым в ходе указанного празднования для определения различных мероприятий по обеспечению пропаганды Всемирной конференции.

44. Было высказано предложение о создании "постоянного форума", подобного существовавшему ранее Центру Организации Объединенных Наций против апартеида, для направления и координации международных усилий. Однако ряд участников высказали несогласие с этим предложением.

45. Департамент общественной информации (ДОИ) указал, что в 1999 году он подготовит коммуникационную стратегию с участием общественности, направленную на содействие Всемирной конференции. Эта деятельность будет осуществляться в тесном сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека, с учетом резолюции, принятой Комиссией. Кроме того, ДОИ представляет следующим образом шесть конкретных проектов:

а) ДОИ подготовит на всех шести официальных языках информационную брошюру по Всемирной конференции в начале 2000 года;

б) ДОИ поместит свои информационные материалы о Всемирной конференции на страницу Интернета Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и обеспечит связь с сайтом Верховного комиссара по правам человека; кроме того, в ходе Конференции ДОИ намерен обеспечить прямое освещение ее работы по Интернету, включая аудиовизуальные материалы;

с) ДОИ будет содействовать осуществлению проектов в области образования, инициированных Верховным комиссаром по правам человека и ЮНЕСКО, и отразит Всемирную конференцию в осуществляемых им образовательных программах, таких, как Cyber-school Bus, учебный электронный проект, рассчитанный на удовлетворение потребностей учащихся и преподавателей;

d) ДОО будет использовать на национальном уровне информационные центры Организации Объединенных Наций, которые призваны сыграть стимулирующую роль в осуществлении и поддержке информационных кампаний против расизма;

e) ДОО будет продолжать наращивать усилия по расширению освещения средствами массовой информации деятельности Комитета по ликвидации расовой дискриминации в период, предшествующий Конференции; и

f) ДОО будет продолжать использовать отмечаемый 21 марта Международный день за ликвидацию расовой дискриминации для пропаганды Всемирной конференции.

46. Было предложено нацелить всемирную информационную кампанию прежде всего на ознакомление общин на местах с действующими международными договорами против расовой дискриминации и расизма, с тем чтобы позволить им более оптимально содействовать подготовительному процессу и проведению Всемирной конференции.

47. Многие участники предложили, чтобы Всемирная конференция содействовала распространению ценностей, связанных с культурным многообразием, которым уже привержены некоторые страны. Население различных стран следует поощрять к терпимости, уважению разнообразия, братству и гармоничному сосуществованию при уважении существующих различий.

48. Значительное число участников высказали мысль о том, что школа является важным местом борьбы против расизма и расовой дискриминации и что, следовательно, преподаватели несут в этом плане большую ответственность. Другие отметили, что важную роль в этом процессе призваны также играть религиозные власти.

49. Было рекомендовано увязать мероприятия в рамках десятилетий образования и коренных народов мира, провозглашенных Организацией Объединенных Наций, с процессом проведения Всемирной конференции.

50. Помимо собственно образования, выступавшие указали, что повышение осведомленности общественности в целом в отношении отрицательных последствий расизма и расовой дискриминации является важнейшим аспектом деятельности, в которой должны участвовать спортивные ассоциации и различные организации гражданского общества. Было отмечено, что, в частности, международные и региональные федерации футбола могли бы играть первостепенную роль с учетом популярности и универсального характера этого вида спорта; они могли бы стать партнерами и даже спонсорами Конференции. Было также предложено назначить "посланников спорта" для распространения идеалов недискриминации в борьбе против расизма и расовой дискриминации. Целесообразно организовать соревнования с розыгрышем призов на тему "спорт против расизма". Повышение осведомленности и активное участие должны также касаться музыки, литературы и любого другого вида творческой деятельности.

51. По мнению некоторых участников, повышение осведомленности должно быть также направлено на пропаганду позитивной практики в области борьбы против расовой дискриминации. В этой связи внимание Рабочей группы было обращено на информацию, распространенную в Соединенных Штатах Америки в рамках "инициативы Клинтона" по вопросам расы, а также на информацию, опубликованную на странице, открытой Белым домом в Интернете. С тем чтобы извлечь пользу из такого широкомасштабного средства распространения информации, каковым является Интернет, участники высказали пожелание о том, чтобы страница Управления Верховного комиссара по правам человека в Интернете относительно Всемирной конференции была связана со страницами, рассказывающими о позитивной практике в рассматриваемой области.

52. Некоторые из выступавших предложили, чтобы в ходе Всемирной конференции был обсужден вопрос о средствах информации, способствующих распространению расизма, таких, как современные средства коммуникации, а именно Интернет, газеты или радио. Роль средств массовой информации одновременно как инструмента в борьбе против расизма и расовой дискриминации или как механизма содействия распространению этого зла была признана вопросом, заслуживающим внимания Конференции. Компании, предоставляющие доступ к Интернету, должны уже сейчас быть осведомлены о негативных последствиях распространения расистских взглядов.

53. Было также отмечено, что Всемирная конференция как таковая не должна быть абстрактной целью и что уже сейчас дискуссии должны быть сосредоточены на социально-экономических условиях, способствующих расизму и расовой дискриминации. Для людей, являющихся жертвами этого зла, настоятельно необходимо улучшить условия жизни, бороться с бедностью и способствовать развитию человеческой личности.

1. Резюме основных вопросов, сделанное Председателем

54. В ходе обсуждения были выделены шесть следующих вопросов:

- a) уделение внимания образованию и повышению осведомленности как основным средствам борьбы против расизма и расовой дискриминации;
- b) создание сети университетов для изучения расизма и расовой дискриминации и борьбы с ними;
- c) содействие распространению ценностей, связанных с культурным многообразием, терпимостью и уважением различий;
- d) информирование о позитивной практике в области борьбы против расизма и расовой дискриминации;

- e) изучение роли средств информации, включая Интернет, в распространении расизма;
- f) обеспечение максимально широкого освещения работы Всемирной конференции Департаментом общественной информации Организации Объединенных Наций.

D. Четвертая цель

Сформулировать конкретные рекомендации о путях повышения эффективности мероприятий и механизмов Организации Объединенных Наций по линии программ, направленных на борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

1. Вопросы, затронутые в ходе обсуждения вопросов существа

55. Представитель Группы африканских стран выдвинул ряд предложений для обсуждения этой цели (см. приложение I).

56. Предложения Группы африканских стран были в целом одобрены, хотя по некоторым вопросам были высказаны многочисленные замечания. Предложение увеличить ресурсы Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) было отмечено с интересом целым рядом участников; представителю Комитета было предложено выступить с комментариями по этому вопросу. Представитель указала, что дополнительные ресурсы можно было бы рационально использовать, например, на цели регулярного проведения консультаций между Комитетом, Специальным докладчиком, Подкомиссией и ее различными рабочими группами; укрепления финансовых возможностей Комитета в плане организации посещений стран по их приглашению и в плане проведения консультаций с региональными и национальными органами; организации наблюдения за выполнением рекомендаций Комитета и на цели представления дополнительной технической помощи государствам-участникам, в особенности применительно к подготовке докладов в соответствии с общими руководящими принципами Комитета.

57. В связи с предложением Группы африканских стран о проведении исследования Специальным докладчиком ряд участников высказали мнение о том, что если и проводить исследование по вопросу о возможных путях повышения эффективности различных механизмов и программ, то оно должно быть предпринято Управлением Верховного комиссара, которому лучше других известно функционирование различных механизмов и которое имеет представление об их совместной работе. Однако, по мнению других участников, ряд соображений говорит в пользу того, чтобы такое исследование провел Специальный докладчик, поскольку им накоплен богатый опыт, и его исследование будет проводиться в сотрудничестве с секретариатом. По мнению других участников, оба подхода являются слишком ограничительными и данное исследование должно быть

подготовлено Управлением Верховного комиссара в сотрудничестве с Специальным докладчиком, КЛРД и другими органами и механизмами, такими, как Подкомиссия и ее различные рабочие группы.

58. Некоторые из выступавших отметили, что Специальный докладчик в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара должен провести исследование о превентивных действиях, касающихся этнических и расовых конфликтов, и высказать консультативное заключение.

59. Касаясь институциональной координации, некоторые из выступавших отметили, что Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Специальный докладчик должны теснее координировать свою деятельность. Кроме того, координационный центр в Управлении Верховного комиссара должен стать постоянной структурой, которая обеспечивала бы наблюдение за выполнением решений Всемирной конференции. Следовало бы также подумать об укреплении людских ресурсов Управления Верховного комиссара, для того чтобы оно могло осуществлять мероприятия и программы, необходимые для Конференции.

60. Контактная группа Комитета по ликвидации расовой дискриминации поддержала предложение о создании механизма наблюдения и оценки программ Организации Объединенных Наций: в самом деле слишком часто рекомендации, сделанные в ходе семинаров и в рамках исследований, не осуществляются. Кроме того, она подчеркнула, что увеличение ресурсов Комитета будет способствовать совершенствованию его деятельности, в частности в плане координации со Специальным докладчиком и Подкомиссией, позволив его членам принимать приглашения относительно посещения стран и проводить консультации с различными национальными и региональными органами; осуществлять рекомендации Комитета и предоставлять техническую помощь странам, сталкивающимся с трудностями при подготовке докладов согласно руководящим указаниям Комитета. Было предложено приложить усилия по обеспечению справедливого географического распределения и представительства основных правовых систем среди членов КЛРД.

61. Было отмечено, что одной из основных задач является уделение приоритетного внимания во всей системе Организации Объединенных Наций вопросам прав человека, включая ликвидацию расовой дискриминации, и что Управлению Верховного комиссара надлежит играть центральную роль в этом отношении, в особенности в развертывании усилий, направленных на удовлетворение насущных потребностей, включая водоснабжение, обеспечение продовольствием и услуги в области здравоохранения.

62. Было предложено улучшить координацию между Управлением Верховного комиссара и другими международными организациями, включая ПРООН, МОТ и ЮНИСЕФ. Было также предложено, чтобы Специальный докладчик по вопросу о религиозной нетерпимости принял активное участие в подготовке Всемирной конференции, поскольку его мандат тесно

связан с борьбой против расизма. Было далее предложено, чтобы Управление Верховного комиссара приложило дополнительные усилия для обеспечения ратификации и вступления в силу Международной конвенции о правах всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

63. Было отмечено наличие координационного центра в Управлении Верховного комиссара для координации мероприятий в области борьбы против расизма. Ряд участников высказали пожелание укрепить Управление и произвести набор дополнительного персонала в преддверии Всемирной конференции, а также уделить должное внимание принципу справедливого географического представительства.

2. Резюме основных вопросов, сделанное Председателем

64. В ходе дискуссии были отмечены шесть следующих вопросов:

- a) проведение исследования о путях и средствах повышения эффективности деятельности и механизмов Организации Объединенных Наций по борьбе против расизма;
- b) проведение исследования о превентивных мероприятиях, включая меры по предупреждению этнических и расовых конфликтов;
- c) улучшение институциональной координации;
- d) создание эффективного механизма наблюдения за осуществлением программ Организации Объединенных Наций в области борьбы против расизма и расовой дискриминации и программы действий Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (2001 год);
- e) привлечение Специального докладчика по вопросу о религиозной нетерпимости к подготовке Всемирной конференции и к проведению самой Конференции;
- f) систематическое включение принципа недискриминации во все проекты развития.

Е. Пятая цель

Провести обзор политических, исторических, экономических, социальных, культурных и других факторов, порождающих расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость.

1. Вопросы, затронутые в ходе обсуждения вопросов существа

65. Представитель Группы африканских стран выдвинул ряд предложений для обсуждения этой цели (см. приложение I).

66. В целом, по мнению участников, эти предложения представляют собой полезную основу для обсуждения. Тем не менее многие выступавшие, признавая полезность обоих указанных документов, сочли необходимым обратить внимание Подготовительного комитета на более поздние документы. Пятая цель должна рассматриваться не обособленно, а с учетом ее связи с другими целями. Кроме того, один из участников заявил, что не следует уделять слишком много времени рассмотрению исторических факторов, которые уже известны, а сконцентрировать внимание на современных причинах расизма и расовой дискриминации с упором на культурные, экономические и социальные факторы.

67. Представитель ЮНЕСКО заявила, что ее организация уделяет значительное внимание историческим факторам, и в этом плане представила проект "Дорога рабства", в котором рассматриваются последствия четырех веков работорговли и рабства, которые повлекли за собой массовое и принудительное перемещение нескольких миллионов африканцев. Исследования, проводившиеся в рамках этого проекта, позволили по-иному взглянуть на проблемы, переживаемые африканскими государствами. Наряду с этим ЮНЕСКО проявляет интерес к своеобразным культурам и цивилизациям, которые варварское явление рабства породило в странах Карибского бассейна и в Северной и Южной Америке. Именно поэтому ЮНЕСКО содействует диалогу между культурами как элементу международного взаимопонимания и, через признание крупных достижений человека в качестве наследия человечества, пытается найти точки соприкосновения и навести мосты между культурами и цивилизациями, между общими ценностями человечества и людьми.

68. Был задан вопрос о том, является ли иерархическим или нет порядок, в котором в пятой цели перечислены различные факторы, подлежащие изучению. Он также отметил, что один важный аспект не был включен в перечень, а именно духовность и сознание человека. По его мнению, Всемирная конференция должна коснуться философского или духовного измерения, если она действительно намерена проникнуть в суть проблем и найти соответствующие решения. В самом деле духовный фактор поднимается выше расовых границ, которые порождают конфликты. Следует вести поиск транссекторального элемента для проведения углубленного анализа: речь идет в данном случае о духовном факторе. В этой связи главная цель должна состоять не в том, чтобы настаивать на прошлом, а в том, чтобы содействовать примирению. Кроме того, Всемирная конференция должна будет рассматривать другие факторы, помимо тех, которые перечислены в пятой цели, а именно психологические причины, поскольку страх перед "другим" зачастую лежит в основе ксенофобии и расизма.

69. Уточнялось, что исследование причин, при всей его проблематичности, является необходимым для разработки соответствующих рекомендаций. Целый ряд современных ситуаций уходят своими корнями в прошлое. Перечисление подлежащих изучению

факторов в том виде, в котором оно изложено в данной цели, не лишено смысла, поскольку существует взаимозависимость между этими факторами. Так, например, анализ политических факторов позволяет затронуть такие столь разные вопросы, как национализм, колониализм, роль политических партий в подстрекательстве к расовой ненависти, и т.д.

70. Наконец, выступавшие подчеркнули, что ссылка на прошлое и изучение различных факторов являются необходимыми как долг памяти, с тем чтобы открыть дорогу к примирению, тем более что современные проявления расизма зачастую являются посягательством на долг памяти. В этой связи был упомянут недавно принятый французским парламентом закон, квалифицирующий рабство и торговлю чернокожими в качестве преступлений против человечности.

71. Было предложено учесть предложения Комитета по ликвидации расовой дискриминации, а также неправительственных организаций, в частности предложения, касающиеся тем, связанных с пережитками рабства и колониализма, положением просителей убежища, беженцев, перемещенных лиц, воздействием глобализации на расовое равенство. Имеющая место в настоящее время напряженность на расовой почве, сопровождающая политику в области иммиграции и предоставления убежища во многих частях мира, подлежит обсуждению в более широком общем контексте, лежащего в основе экономического и политического наследия колониализма и рабства принудительной миграции. Правительствам надлежит рассмотреть вопрос о том, какие шаги можно было бы предпринять по осознанию горького наследия потомков лиц, которые были связаны отношениями подневольного труда, рабства или являлись жертвами колониального насилия.

72. Проблема расовой дискриминации в сфере занятости, а также барьеров, препятствующих мобильности на рынке труда, и ее последствия должны были бы стать предметом исследований, и в целях борьбы с таким видом дискриминации надлежит принять более строгие законы. Следовало бы укрепить защиту прав трудящихся на свободу выбирать род занятий, на равенство в оплате труда и т.д., как в частном, так и в государственном секторе. Другие участники сделали упор на многочисленных факторах, воздействующих на расистский образ мыслей и последствиях для доступа к занятости, жилью, здравоохранению и другим услугам. Было отмечено, что конкретные группы являются особо уязвимыми и что "стеклянные потолки" и "стеклянные двери" являются сегодня, по-видимому, неизбежными препятствиями, в частности для мигрантов. Один участник отметил, что в связи с комплексным характером расизма факторы, упомянутые в этой цели, должны приниматься во внимание во всех исследованиях, предпринимаемых в период подготовки Всемирной конференции. Было также высказано мнение о необходимости оказания поддержки принятию более строгих законов против расовой дискриминации на основе изучения проявлений дискриминации.

73. Было указано, что, хотя правительства приняли законы против подстрекательства к расовой ненависти, эти законы могут либо неадекватно применяться, либо оказываются неэффективными. В этой связи важно изучить вопрос о том, каким образом можно заняться проблемой существования экстремистских групп, в которых молодые люди

воспринимают дух расизма и затем применяют насилие в ходе спортивных мероприятий или организуют концерты рок-музыки, побуждающие к расовой нетерпимости. Кроме того, теории расового превосходства, основывающиеся на многообразных биологических концепциях, должны подвергаться критике и отвергаться. Был также сделан призыв уделить особое внимание воздействию расизма на детей.

74. Другая тема, предложенная для рассмотрения Конференцией, касается роли некоторых политических лидеров, которые, заботясь о своих собственных интересах, способствуют сохранению подозрительности и враждебности по отношению к другим группам.

75. Наряду с этим было рекомендовано пропагандировать и поощрять позитивные действия местных органов власти, советов по межобщинным связям и аналогичных органов, действующих на местах.

2. Резюме основных вопросов, сделанное Председателем

76. В ходе обсуждения были выделены пять следующих вопросов:

- a) рассмотрение других, в частности духовных и психологических факторов, помимо факторов, уже упомянутых в пятой цели;
- b) добавление к уже упомянутым источникам других источников;
- c) уделение особого внимания вопросу расовой дискриминации в сфере занятости, охраны здоровья и в процессе доступа к жилью;
- d) содействие диалогу между культурами и цивилизациями;
- e) учет тем, связанных с наследием рабства и колониализма, положением просителей убежища, беженцев и перемещенных лиц, а также последствиями глобализации для расового равенства.

F. Шестая цель

Сформулировать конкретные рекомендации для содействия национальным, региональным и международным мерам, предметно направленным на борьбу со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

1. Вопросы, затронутые в ходе обсуждения вопросов существа

77. Представитель Группы африканских стран, заявив, что шестая цель тесно связана со второй целью, выдвинул ряд предложений для обсуждения этой цели (см. приложение I).

78. По этим предложениям были высказаны различные замечания. Так, например, некоторые участники предложили, чтобы Интернет использовался в качестве средства поощрения терпимости и уважения разнообразия и равенства и чтобы параллельно с этим государства поощрялись к криминализации расистской пропаганды. Было подчеркнуто, что статья 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации запрещает распространение идей, основанных на расовом превосходстве или расовой ненависти, независимо от используемого средства. Было указано, что профилактические меры не должны ограничиваться деятельностью Комитета, но охватывать всю совокупность системы Организации Объединенных Наций; эту точку зрения разделял один из представителей Комитета. Другой участник высказал оговорки в отношении предложений Группы африканских стран, поскольку в них, как представляется, предпочтение отдается мероприятиям на международном уровне. Основываясь на опыте своей страны, этот же оратор указал, что на национальном и местном уровнях существует больше возможностей найти практические решения в сотрудничестве с неправительственными организациями и частным сектором. Участники отклонили предложение Группы африканских стран относительно создания органа, уполномоченного принимать индивидуальные жалобы или сообщения мигрантов, являющихся жертвами дискриминации, на том основании, что на данной стадии подготовительного процесса подобная рекомендация является нецелесообразной.

79. Некоторые участники высказались в пользу национальных программ позитивной дискриминации, поскольку, по их мнению, они представляют собой полезный инструмент. Законы, касающиеся приобретения гражданства, носящие расистский характер, должны быть пересмотрены; следует уделить самое пристальное внимание расизму, институционализированному государственными органами, в особенности сотрудниками правоприменительных органов и судебными работниками. Было также отмечено, что вопрос о создании национальных институтов, уполномоченных проводить расследования по утверждениям о проявлениях расовой дискриминации и расширении антидискриминационного законодательства для охвата гражданских служб и полиции, должен быть рассмотрен в государствах, не имеющих такого охвата. Было высказано мнение относительно того, что жертвам двойной дискриминации должно оказываться особое внимание и что надлежит предпринять усилия по содействию равному доступу к правосудию на основании закона и по обеспечению предоставления правовой помощи расовым меньшинствам.

80. По мнению некоторых участников, рекомендации должны быть ориентированы на особо уязвимые группы, такие, как мигранты, национальные и этнические меньшинства, коренные народы, перемещенные лица, беженцы и просители убежища. Один из участников отметил, что следовало бы обратить внимание на некоторые неприемлемые виды практики, в частности лишение гражданства или принуждение к приобретению гражданства. Ряд выступавших указали, что Рабочей группе не следует считать, что ее обсуждения или предложения являются исчерпывающими на этой стадии, поскольку было бы желательно, чтобы дополнительные предложения, исходящие главным образом от лиц,

пострадавших от дискриминации на национальном и местном уровнях, были доведены до ее сведения неправительственными организациями и отдельными лицами - жертвами расовой дискриминации.

81. Другие участники, подтвердив свои предыдущие выступления, заявили, что составление перечня позитивных видов практики на национальном уровне представляло бы полезный шаг на пути к достижению искомой цели. Другие напомнили их позицию, согласно которой вопрос состоит не столько в том, чтобы принимать новые меры, сколько в том, чтобы обеспечить конкретное применение действующих норм.

2. Резюме основных вопросов, сделанное Председателем

82. В ходе обсуждения были выделены следующие четыре вопроса:

- a) необходимость использования Интернета по мере возможности в качестве позитивного образовательного механизма для поощрения терпимости, уважения человеческого достоинства и разнообразия; необходимость законодательного запрещения выступлений, пропагандирующих расовую ненависть, а также подстрекательств к расовому насилию как в Интернете, так и в других средствах массовой информации;
- b) необходимость пересмотра национального законодательства, касающегося, например, приобретения гражданства или иммиграции, на предмет устранения расовых предрассудков, закрепленных в этих законах или проявляющихся в процессе их применения;
- c) необходимость отдавать предпочтение превентивным мерам в деле борьбы против расизма. В этой связи Комитет призван играть важную роль, подобно другим органам системы Организации Объединенных Наций. Деятельность не должна ограничиваться международным уровнем, а должна включать меры регионального, национального и местного масштаба в рамках сотрудничества между государственными органами, частным сектором и НПО;
- d) обеспечение на международном уровне особой защиты закона особо уязвимым группам, таким, как мигранты, национальные и этнические меньшинства, коренные народы, перемещенные лица, беженцы и просители убежища.

Г. Седьмая цель

Составить конкретные рекомендации в отношении обеспечения Организации Объединенных Наций финансовыми и другими ресурсами, необходимыми ей для деятельности по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

1. Вопросы, затронутые в ходе обсуждения вопросов существа

83. Представитель Группы африканских стран выдвинул одно предложение для рассмотрения этой цели (см. приложение I).

84. Некоторые участники высказались в поддержку этого предложения при том понимании, что ввиду финансовых трудностей и широкого разнообразия видов деятельности, которые могли бы полезно использоваться в борьбе против расизма, Управлению Верховного комиссара не следовало бы отклонять идею обращения к добровольным взносам.

85. По просьбе Председателя Рабочей группы открытого состава Заместитель Верховного комиссара представил следующие ответы на поставленные вопросы:

a) в отношении предложений о месте проведения Всемирной конференции он указал, что в настоящее время ведутся дискуссии с некоторыми государствами-членами, и выразил надежду на то, что одна из стран сделает официальное предложение принять Всемирную конференцию;

b) в отношении финансирования проведения Всемирной конференции он указал, что в дополнение к существующему персоналу Верховным комиссаром был сделан ряд предложений в проекте бюджета по программам на двухгодичный период 2000-2001 годов для покрытия некоторых расходов на персонал в связи с функционированием координационного центра для программы действий Третьего десятилетия и осуществления рекомендаций Всемирной конференции. Однако добровольные взносы государств-членов имели бы решающее значение для удовлетворения потребностей по эффективному обслуживанию Всемирной конференции;

c) что касается дальнейшей деятельности в области общественной информации, то глобальная информационная кампания по Всемирной конференции будет проводиться после нынешней сессии Комиссии;

d) что касается доклада Верховного комиссара, то он подготовлен с надеждой на то, что он поможет Рабочей группе сделать практические рекомендации по оказанию помощи тем, кто продолжает страдать от расовой дискриминации.

86. Ряд участников высказались в поддержку создания фонда добровольных взносов или специального механизма для финансирования подготовки к Всемирной конференции и проведения самой Конференции, включая оказание финансовой поддержки неправительственным организациям. Было также рекомендовано, чтобы Управление Верховного комиссара играло активную роль в содействии проведению региональных и национальных совещаний.

87. Было предложено, чтобы усилия по мобилизации средств для проведения Всемирной конференции предпринимались, в частности, в направлении спортивных федераций. Была выражена надежда на то, что эта идея будет оперативно воплощена в жизнь до проведения первого совещания Подготовительного комитета. Рабочая группа, возможно, пожелает рекомендовать Комиссии назначить различных "посланников спорта" не только для пропаганды Всемирной конференции в целом, но также и для изучения путей получения финансовой поддержки благодаря спортивным мероприятиям. Он также предложил призвать частный сектор поддержать проведение Всемирной конференции и содействовать ее работе.

88. Учитывая важность Всемирной конференции, было бы целесообразно просить государства направить на эти цели некоторую долю их ВВП. Некоторые участники поддержали эту идею.

2. Резюме основных вопросов, сделанное Председателем

89. В ходе обсуждения были выделены три следующих вопроса:

- а) необходимость создать фонд добровольных взносов или специальный механизм для целей подготовки Всемирной конференции и проведения самой Конференции, а также для целей оказания финансовой поддержки неправительственным организациям. Управлению Верховного комиссара по правам человека следовало бы оказать содействие организации региональных и национальных совещаний;
- б) необходимость развернуть усилия по мобилизации как государств, так и частного сектора, включая организации, действующие в областях спорта и искусства;
- с) необходимость поощрять государства направлять определенную долю их ВВП на цели финансирования Всемирной конференции.

III. ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЦЕДУРНЫХ ВОПРОСОВ

90. По этому аспекту был рассмотрен ряд вопросов, которые, как представляется, получили широкую поддержку. Так обстоит дело с предложением провести оба совещания Подготовительного комитета в Женеве, поскольку было бы нецелесообразно проводить их в других местах. Идея проведения самой Всемирной конференции в Женеве также получила широкое одобрение при условии, если никакое другое государство не предложит принять ее и взять на себя соответствующие финансовые обязательства. Однако многие участники заявили, что Рабочей группе не следовало бы исключать возможность того, что какое-либо государство выступит с таким предложением, учитывая значительные преимущества, которые представляет организация Всемирной конференции в другом месте, в частности в какой-либо стране, являющейся символом благодаря ее усилиям в деле борьбы против

расовой дискриминации. Предложения Группы африканских стран относительно участия других образований и организаций не обсуждались подробно, однако по ним не было высказано конкретных возражений, и некоторые участники одобрили идею максимально поощрять участие других образований и групп в соответствии с правилами, действующими в Организации Объединенных Наций.

91. Предложение Группы африканских стран относительно того, чтобы президиум Комиссии стал бы президиумом первого совещания Подготовительного комитета, явилось предметом широкого обсуждения, в ходе которого выявилось очевидное расхождение точек зрения. Значительное число участников высказали мнение о том, что было бы намного целесообразнее образовать отдельный президиум для совещаний Подготовительного комитета, намеченных на 2000 и 2001 годы. Приводившиеся причины касались главным образом необходимости обеспечить преемственность и избежать дублирования и ненужной перегрузки членов президиума Комиссии ввиду того, что он состоит из ограниченного числа государств - членов Комиссии и что это воспрепятствовало бы адекватному представительству в президиуме Подготовительного комитета, который будет руководить работой совещания, открытого для всех государств, и, наконец, противоречило бы практике подготовки других всемирных конференций, для которых учреждался отдельный президиум. В этой связи некоторые участники заявили, что, поскольку подготовительные совещания будут открыты для всех государств, любой президиум должен быть расширенным для обеспечения большей репрезентативности. Сторонники предложения, согласно которому президиум Комиссии будет выполнять функции президиума подготовительных совещаний в 2000 и 2001 годах, выдвигали следующие аргументы: забота об экономии и рациональности; необходимость обеспечения координации деятельности Комиссии и совещаний Подготовительного комитета; тот факт, что Секретариат Организации Объединенных Наций эффективно осуществляет преемственность, как это имеет место год за годом в случае Комиссии; тот факт, что в резолюции 52/111 Генеральная Ассамблея уточняет, что Комиссия будет выполнять функции подготовительного комитета, и в этой связи исключает выполнение каким-либо иным органом помимо Комиссии роли президиума Подготовительного комитета. Ряд участников не согласился с этим аргументом, отметив, что формулировка резолюции 52/111 Генеральной Ассамблеи не исключает создания отдельного президиума или даже расширенного президиума в составе представителей государств, не являющихся членами Комиссии. Представитель Ирландии официально обратился с просьбой о юридическом толковании, хотя участники указали, что, каким бы ни было заключение юрисконсультанта Организации Объединенных Наций, решение создавать или не создавать отдельный президиум для совещаний Подготовительного комитета будут в конечном счете принимать лишь такие инстанции, как Рабочая группа и Комиссия.

92. Другие предложения Группы африканских стран, в частности предложение привлечь секретариат к выработке предварительной повестки дня и проекта правил процедуры на основе параметров, изложенных в резолюции 51/111 Генеральной Ассамблеи, не вызвали никаких возражений, хотя некоторые участники тем не менее пожелали, чтобы процесс был открытым и гибким. Ряд участников отметили, что предложения Группы африканских

стран как с точки зрения процедуры, так и по существу, представляют собой полезную и стимулирующую отправную точку, однако первое совещание Подготовительного комитета и подготовительный процесс в целом должны стать предметом постоянного осмысления.

93. Наконец, было отмечено, что деятельность в рамках региональных процессов, различных механизмов по правам человека и неправительственных организаций будет способствовать обогащению Конференции и в этой связи должна поощряться. Было также указано, что в ходе проведения исследований или других видов деятельности следует подчеркивать ориентированный на практическую деятельность и перспективный характер Всемирной конференции.

Приложение

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГРУППЫ АФРИКАНСКИХ СТРАН

Ниже приводится документ, подготовленный Группой африканских стран для Рабочей группы Комиссии по правам человека, которой поручено представить предложения для Подготовительного комитета Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Мандат Рабочей группы Комиссии

Пункт 44 резолюции 1998/26 Комиссии по правам человека, которую Генеральная Ассамблея приняла к сведению в резолюции 53/132, гласит:

"постановляет учредить рабочую группу открытого состава Комиссии для проведения заседаний в ходе пятьдесят пятой сессии Комиссии с целью рассмотрения и формулирования предложений для их представления Комиссии и возможного препровождения Подготовительному комитету на его первой сессии".

А. Предложения, касающиеся структуры и функционирования Рабочей группы

По мнению Группы африканских стран, Рабочая группа должна быть образована согласно мандату, утвержденному резолюцией 1998/26 Комиссии по правам человека, и общепринятой практике для всех рабочих групп Комиссии.

Предложения

1. Провести выборы председателя/докладчика, которому будет оказывать содействие секретариат Управления Верховного комиссара по правам человека.

2. Назначить на должность Председателя/докладчика Постоянного представителя Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве г-жу Абсу Клод Диалло.

Группа африканских стран полагает, что деятельность Рабочей группы должна осуществляться в возможно более короткие сроки, учитывая, что ее заседания будут проводиться за счет заседаний Комиссии.

Предложения

1. Провести интенсивные предварительные консультации между всеми группами для того, чтобы добиться консенсуса по проекту, выносимому на Рабочую группу.

2. Провести заседания Рабочей группы в течение первой недели пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека, с тем чтобы дать ей возможность отнестись к принятию решений по вопросу о ликвидации расовой дискриминации на конец работы Комиссии.

В. Предложения, касающиеся деятельности Рабочей группы

Поскольку главной задачей Рабочей группы является формулирование рекомендаций с целью содействовать функционированию Подготовительного комитета и проведению его первой сессии, Группа африканских стран считает целесообразным вынести рекомендации по двум направлениям: по вопросам процедуры и по вопросам существа.

1. Предложения, касающиеся процедуры

Учитывая, что, согласно предложению Комиссии по правам человека, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 52/111 постановила определить Комиссию по правам человека подготовительным комитетом Всемирной конференции и в соответствии с установившейся практикой сделать обсуждения в Комиссии открытыми, создавая возможность для полноценного участия всех государств - членов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и наблюдателей,

учитывая также, что в своей резолюции 53/132 II (пункт 31) Генеральная Ассамблея просила Комиссию по правам человека представить через Экономический и Социальный Совет до конца пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи конкретное предложение о дате и месте проведения Всемирной конференции,

предлагается, чтобы Рабочая группа сделала следующие рекомендации:

1. поручить президиуму пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека выступить в качестве президиума первой сессии Подготовительного комитета;
2. поручить секретариату Управления Верховного комиссара представить на первой сессии Подготовительного комитета проект правил процедуры с учетом необходимости полноценного участия всех согласно положениям резолюции 52/111 Генеральной Ассамблеи;
3. обеспечить в отсутствие иных предложений в адрес Верховного комиссара относительно принятия Всемирной конференции:
 - a) проведение Всемирной конференции в Женеве;
 - b) по завершении работы Комиссии по правам человека и до начала сессии Генеральной Ассамблеи в 2001 году;
4. допустить к участию в работе Подготовительного комитета, равно как и в работе Конференции:

a) все государства - члены Организации Объединенных Наций или того или иного специализированного учреждения Организации Объединенных Наций;

b) представителей организаций, получивших от Генеральной Ассамблеи постоянное приглашение участвовать в качестве наблюдателей в ее сессиях;

c) специализированные учреждения, секретариаты региональных комиссий и все органы и программы Организации Объединенных Наций;

d) представителей всех механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека;

e) прочие заинтересованные межправительственные организаций, которые будут представлены наблюдателями;

f) заинтересованные неправительственные организации с консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете, которые будут представлены наблюдателями;

5. поручить Комиссии по правам человека обратиться с просьбой к Экономическому и Социальному Совету уполномочить Комитет, занимающийся неправительственными организациями, предоставлять всем НПО, не имеющим консультативного статуса, аккредитацию по их просьбе и в порядке исключения, с тем чтобы дать им возможность участвовать во Всемирной конференции;

6. поручить Управлению Верховного комиссара представить на первой сессии Подготовительного комитета проект повестки дня с учетом необходимости ориентировать работу Комитета таким образом, чтобы он имел возможность сделать конкретные рекомендации;

7. обеспечить, чтобы прения в ходе пленарных заседаний Подготовительного комитета (выступления общего характера) не выходили за рамки двух дней. При необходимости Подготовительному комитету надлежит выступать в качестве редакционной группы или разбиться на ряд рабочих комиссий.

Это предложение будет зависеть от хода подготовительного процесса.

2. Предложения, касающиеся существа

Рекомендации, которые должна будет сделать Рабочая группа, могли бы основываться на целях Конференции, изложенных в резолюции 52/111 Генеральной Ассамблеи.

Первая цель

"Произвести обзор прогресса, достигнутого в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, особенно после принятия Всеобщей декларации прав человека, и заново оценить препятствия, мешающие дальнейшему прогрессу в этой области, и пути их преодоления".

С тем чтобы помочь первой сессии Подготовительного комитета эффективно организовать свою работу, целесообразно представить ей полный отчет с оценкой деятельности международного сообщества в области борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В зависимости от достигнутых результатов и выявленных препятствий можно будет проводить будущие эффективные мероприятия.

Предложения

1. Разработать подробный вопросник для специализированных учреждений, международных правительственных и неправительственных организаций, а также национальных институтов, с тем чтобы получить их замечания. Вопросник мог бы включать в себя следующие основные вопросы:

- i) В какого рода деятельности в рамках борьбы против расизма вы принимаете участие?
- ii) Каковы ваши цели и методы деятельности?
- iii) Производили ли вы оценку вашей деятельности?
- iv) Достигли ли вы поставленных целей?
- v) С какими препятствиями вы столкнулись?
- vi) Каковы ваши предложения относительно преодоления препятствий?
- vii) Создали ли вы механизм наблюдения за осуществлением мероприятий?

2. Открыть в Интернете страницу Управления Верховного комиссара по правам человека, где приводился бы данный вопросник и содержался призыв к университетам, профсоюзным организациям, женским организациям, общинным организациям, неправительственным организациям, не имеющим консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, высказать свои взгляды и предложения относительно путей и средств повышения эффективности борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

3. Подготовить вопросник для государств, опираясь на модель, которая была выработана в ходе подготовки второй Всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации, состоявшейся в Женеве 1-12 августа 1983 года.

4. Организовать в кратчайшие сроки рассылку данного вопросника Управлением Верховного комиссара, которому также поручается заниматься сбором и анализом ответов, с тем чтобы представить доклад на первой сессии Подготовительного комитета.

Вторая цель

"Рассмотреть пути и средства, позволяющие обеспечить более полное применение существующих стандартов и осуществление действующих документов для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости".

Группа африканских стран считает, что Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации является краеугольным камнем нормативного механизма Организации Объединенных Наций в области борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

При этом борьба против проявлений дискриминации является типичным примером неделимости и взаимозависимости прав человека. Дискриминация может касаться любых прав. Именно этим обуславливается необходимость и обязательность гарантий осуществления всех конвенций и договоров о правах человека Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других международных и региональных правительственных организаций.

Предложения

1. Рассмотреть все рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) с целью более эффективного применения Конвенции, в особенности те, которые касаются статей 4, 7, 9 и 14 Конвенции.

2. Рассмотреть пути и средства укрепления координации деятельности КЛРД с:

а) договорными органами, существующими в рамках системы Организации Объединенных Наций;

б) договорными органами, существующими в рамках специализированных учреждений, в частности МОТ и ЮНЕСКО.

3. Рассмотреть пути и средства более оптимального использования процедур Комиссии по правам человека в борьбе против расизма.

4. Рассмотреть пути и средства укрепления гарантий уважения прав определенных категорий: мигрантов, женщин, детей, коренных народов и этнических и религиозных меньшинств.

5. Ориентировать работу Подготовительного комитета таким образом, чтобы Конференция завершилась принятием четких и количественно определимых обязательств государств, в том что касается ратификации и применения соответствующих международных конвенций.

6. Изучить возможности наделения КЛРД полномочиями по институционализации системы посещений всех государств - участников Конвенции.

7. Изучить наиболее эффективные пути и средства вовлечения национальных институтов в осуществление Конвенции.

8. Содействовать созданию системы представления жалоб на нарушение прав мигрантов.

Третья цель

"Повысить осознание людьми того зла, которое несут расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость".

Следует проводить различие между всемирной информационной кампанией, разворачиваемой в рамках подготовки к Всемирной конференции, и всемирной кампанией, которую следует организовать в качестве среднесрочной и долгосрочной стратегии для борьбы с причинами всех форм дискриминации.

А. В отношении всемирной информационной кампании, призванной повысить осознание мировым общественным мнением важности и целей Всемирной конференции, Группа африканских стран предлагает, чтобы:

1. Верховный комиссар по правам человека в сотрудничестве с Департаментом общественной информации Секретариата, специализированными учреждениями, региональными межправительственными организациями, государствами и заинтересованными НПО изучил возможности разработки недорогостоящей и эффективной творческой информационной стратегии, которая была бы ориентирована на национальный и местный уровни.

В рамках Международного года мобилизации усилий для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, провозглашенного Генеральной Ассамблеей, Верховному комиссару следует дать импульс организации всемирных культурных встреч, поощряя к этому, например, международные спортивные федерации, международные ассоциации музыкантов и других артистов, университеты, профсоюзные организации и национальные институты.

2. Межпарламентскому союзу надлежит также принять конкретное участие в мероприятиях Международного года посредством организации, в частности, дебатов во всех национальных парламентах относительно целей Конференции, а также путей и средств более эффективного применения международных конвенций против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

В. Что касается среднесрочной и долгосрочной стратегии, которую надлежит изучить Подготовительному комитету, то Группа африканских стран предлагает:

1. Рассмотреть методы осуществления рекомендаций КЛРД по этой тематике относительно положений статьи 7 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (документ A/CONF/119/11). В этом документе излагаются обязательства государств-участников бороться с причинами предрассудков, ведущих к расовой дискриминации. Рекомендуемые меры следует принимать в области образования, воспитания, культуры и информации.
2. Подготовительному комитету надлежит изучить средства, которые надлежит предоставить КЛРД, чтобы позволить рассмотреть вопрос о выполнении государствами предписаний статьи 7. В качестве примера: выработать план действий совместно с ЮНЕСКО.
3. Организовывать на периодической основе (например, каждые пять лет) международные встречи на высоком уровне поочередно во всех регионах мира, посвященные диалогу культур и цивилизаций.
4. Наметить в качестве кандидата ту или иную страну и, при поддержке Организации Объединенных Наций, изучить возможность создания университета или международного фонда по вопросам диалога культур и цивилизаций, который предлагал бы рекомендации в научном, культурном и юридическом планах и на постоянной основе проводил мероприятия в области информации, воспитания и образования, с целью ликвидации предрассудков и расовой дискриминации.
5. Изучать возможности более активного вовлечения информационных центров Организации Объединенных Наций, функционирующих в странах, с целью пропаганды всех решений, резолюций и предложений Организации Объединенных Наций в области борьбы против расизма.

Четвертая цель

"Сформулировать конкретные рекомендации о путях повышения эффективности мероприятий и механизмов Организации Объединенных Наций по линии программ, направленных на борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости".

Предложения

1. Просить Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости провести и представить первой сессии Подготовительного комитета исследование путей и средств повышения эффективности мероприятий и механизмов Организации Объединенных Наций по линии программ, направленных на борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Это исследование могло бы также включать в себя предложения о возможной необходимости создания эффективного механизма наблюдения и контроля по программам Организации Объединенных Наций.
2. Изучить пути и средства улучшения координации между Управлением Верховного комиссара и другими международными организациями в области борьбы против расизма.
3. Создать координационный центр в рамках Управления Верховного комиссара с целью координации всего комплекса мероприятий в системе Организации Объединенных Наций в области борьбы против расизма.
4. Изучить возможность разработки плана действий по укреплению координации и потенциала КЛРД.

Пятая цель

"Провести обзор политических, исторических, экономических, социальных, культурных и других факторов, порождающих расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость".

Предложение

1. Просить Подготовительный комитет вновь рассмотреть все документы, исследования и меморандумы, представленные по этому вопросу в ходе подготовки второй Всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации, состоявшейся в Женеве 1-12 августа 1983 года (документ A/CONF./119/4). Обратиться также к выводам проводившегося в 1990 году в Женеве семинара по политическим, историческим, экономическим, социальным и культурным факторам, способствующим расизму (E/CN.4/1991/63).

Шестая цель

"Сформулировать конкретные рекомендации для содействия рекомендации национальным, региональным и международным мерам, предметно направленным на борьбу со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости."

Предложения

1. Поддержать и рекомендовать предложение об учреждении рабочей группы независимых экспертов или поста специального докладчика с полномочиями принимать жалобы или сообщения отдельных лиц в отношении нарушений прав мигрантов.
2. Просить Комиссию по правам человека рассмотреть нормы и стандарты, действующие в области прав человека мигрантов, с целью изучения возможности выработки более подробной декларации, основанной на действующих нормах, при наличии механизма наблюдения, который придаст бы такой защите конкретный характер.
3. Изучить надлежащие пути и средства, в частности кодекс поведения, направленные на борьбу против использования Интернета в качестве средства пропаганды расистских идей.
4. Изучить предложения Специального докладчика об учреждении фонда помощи этническим или расовым общинам, являющимся жертвами расовой дискриминации и создать надлежащий механизм позитивных действий на международном уровне.
5. Рассмотреть пути и средства усиления процедур раннего предупреждения и незамедлительных действий либо новые мероприятия, которые позволили бы КЛРД гарантировать полное и всестороннее осуществление Конвенции.
6. Рассмотреть, вновь оценить и сформулировать конкретные рекомендации по соблюдению и обеспечению прав коренных народов.
7. Рассмотреть все возможности принятия мер по защите женщин и детей от всех форм дискриминации.
8. Изучить возможность переориентации программ десятилетий Организации Объединенных Наций в направлении более эффективных действий. В качестве примера: реабилитация жертв расизма, организация культурных мероприятий в сотрудничестве с другими органами, вовлечение университетов, организация семинаров для парламентариев, сотрудников правоприменительных органов и иммиграционных служб и т.д.

Седьмая цель

"Составление конкретных рекомендаций в отношении обеспечения Организации Объединенных Наций финансовыми и другими ресурсами, необходимыми ей для деятельности по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости."

Предложение

1. Программы десятилетий Организации Объединенных Наций по борьбе против расизма и расовой дискриминации должны целиком или в значительной степени финансироваться из средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

Приложение II

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПОДКОМИТЕТА ПО ПРОБЛЕМАМ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И ДЕКОЛОНИЗАЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (ЖЕНЕВА)

Введение

По приглашению Подкомитета неправительственных организаций по проблемам расизма, расовой дискриминации и деколонизации (Женева) представители международных неправительственных организаций с консультативным статусом при Экономическом и Социальном совете 22 марта 1999 года встретились в Женеве для проведения консультаций по вопросу о подготовке Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Они выразили пожелание представить в рамках их конкретных областей компетенции и действий нижеследующий текст для рассмотрения Рабочей группой открытого состава по вопросу о подготовке Всемирной конференции:

I. Подготовка

Мы настоятельно призываем участников пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека принять конкретные меры по организации всемирной информационной кампании в связи с проведением Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в соответствии с ее резолюцией 1998/26 и резолюцией 53/132 Генеральной Ассамблеи.

Мы также настоятельно призываем участников этой сессии Комиссии рекомендовать национальным правительствам и учреждениям по правам человека стимулировать, пропагандировать и поддерживать Всемирную конференцию, обеспечивая полное участие гражданского общества, включая профсоюзы, профессиональные ассоциации, местные органы власти, членов национальных и региональных парламентов и т.д.

II. Участие

Как это было рекомендовано в резолюции 1998/26 Комиссии по правам человека, неправительственные организации должны иметь возможность в полной мере участвовать в подготовительном процессе в соответствии с резолюцией 1996/31 Экономического и Социального Совета, включая работу совещаний Подготовительного комитета, которые должны быть созданы в 2000 и 2001 годах. Всем заинтересованным неправительственным организациям, имеющим консультативный статус и не имеющим такового, следует предложить принять участие в этом процессе. Следует в особенности поощрять участие организаций коренных народов, групп меньшинств и мигрантов. Организация

Объединенных Наций или принимающая страна должны предоставить для деятельности неправительственных организаций в связи со Всемирной конференцией необходимые условия, а именно залы заседаний и оборудование.

III. Цели

Учитывая цели, одобренные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в резолюции 52/111, мы желаем подчеркнуть следующее:

Первая цель

Произвести обзор прогресса, достигнутого в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, особенно после принятия Всеобщей декларации прав человека, и заново оценить препятствия, мешающие дальнейшему прогрессу в этой области, и пути их преодоления.

Генеральная Ассамблея в пункте 35 своей резолюции 53/132 просит, в соответствии с резолюцией 1998/26 Комиссии по правам человека, правительства, все соответствующие органы и механизмы Организации Объединенных Наций активно содействовать процессу подготовки Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Хотя Комитету по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) можно было бы предложить подготовить такой обзор прогресса, достигнутого в борьбе против расизма, и заново оценить препятствия, мешающие дальнейшему прогрессу, то же самое следует рекомендовать сделать Международной организации труда и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в свете принятых ими соответствующих конвенций. В этой связи важный вклад мог бы внести Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Оценка на национальном уровне

Государствам-членам следует предложить провести на национальном уровне обзор прогресса, достигнутого в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, исходя из основных показателей, которыми следует руководствоваться при проведении такой оценки, в том числе прогресса и регресса в областях образования, здравоохранения, экономического положения и участия различных расовых и этнических групп в системе уголовного судопроизводства.

Вторая цель

Рассмотреть пути и средства, позволяющие обеспечить более полное применение существующих стандартов и осуществление действующих документов для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Международные договоры и их осуществление на национальном уровне

С учетом большого числа государств, ратифицировавших Конвенцию, Всемирной конференции следует уделить особое внимание выявлению препятствий на пути полного осуществления соответствующих международных стандартов во всех государствах и определению средств и механизмов для достижения этого, начав с того, что ей следует обратиться ко всем государствам с настоятельным призывом ратифицировать все соответствующие конвенции Организации Объединенных Наций.

Мы настоятельно рекомендуем Всемирной конференции подчеркнуть важное значение типового закона против расовой дискриминации, содержащегося в издании Организации Объединенных Наций HR/PUB/96/2, и призвать все государства - члены Организации Объединенных Наций включить, если они еще не сделали этого, его положения в свое национальное законодательство в соответствии со своими конституционными нормами.

Негосударственные действующие лица

Некоторые негосударственные действующие лица сознательно нарушают основные принципы законности и совершают мотивированные расовыми побуждениями преступления, когда они видят, что правительство не проявляет воли или желания противодействовать им. Всемирной конференции следует проанализировать проявления расизма, присущие негосударственным действующим лицам, и изучить пути повышения ответственности государств за расистские действия негосударственных действующих лиц, находящихся под их юрисдикцией.

Третья цель

Повысить осознание людьми того зла, которое несут расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость.

Технологические достижения в области связи могут использоваться в качестве нового средства для подстрекательства к ненависти, ксенофобии и насилию расового характера в глобальных масштабах. Мы настоятельно призываем Всемирную конференцию уделить особое внимание злоупотреблению этими новыми технологиями, особенно Интернетом. Под эгидой Комиссии по правам человека уже проведен ряд совещаний рабочих групп и семинаров. На последнем семинаре, состоявшемся в ноябре 1997 года, были представлены свидетельства использования Интернета непосредственно в нарушение положений Конвенции. Эту сложную проблему может решить в глобальных масштабах лишь международное сообщество, и ее следует рассмотреть в качестве одного из важных вопросов повестки дня Всемирной конференции.

Экономические факторы

Расизм и расовая дискриминация по своей сути проистекают, среди прочего, из алчного стремления людей распоряжаться материальными ресурсами и экономическими богатствами и используются в качестве средств недопущения определенных групп, считающихся неполноценными в силу их цвета кожи или этнического происхождения, к пользованию одинаковым уровнем жизни или участию в процессах принятия решений на основе максимально возможного применения новых коммуникационных технологий.

Образование

Образование является важнейшим эффективным средством содействия участию расово и социально обездоленных групп и лиц в политической, экономической и культурной жизни общества. Образование необходимо также для борьбы с предрассудками и дискриминацией, для пропаганды ценностей разнообразия, понимания, терпимости, дружбы и сотрудничества между нациями и расовыми или этническими группами. Управлению Верховного комиссара по правам человека следует организовать кампанию против расизма в качестве составной части Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций, а также Всемирной конференции по борьбе против расизма.

Экологический расизм

Всемирной конференции следует рассмотреть вопрос о связи между расизмом и ухудшением состояния окружающей среды, особенно применительно к населению с низким доходом. Во многих странах районы проживания расовых и этнических меньшинств и коренных народов сознательно выбираются в качестве мест захоронения промышленных отходов, большая часть которых является токсичными. Зачастую жители этих районов не информируются ни о подобных действиях, ни о той опасности, которую они представляют. Они не имеют никакой защиты. Методы добычи природных ресурсов приводят к разрушению экосистем и уничтожению культур и средств к существованию.

Этническое превосходство

Следует иметь в виду, что этническая принадлежность к какой-либо группе не обязательно является расовой принадлежностью; тем не менее, некоторые люди зачастую применяют расистские лозунги для описания этнической группы, отличной от их собственной. В результате этого другие этнические группы считаются "ниже нашей расы".

Гендерные аспекты и расизм

Мы приветствуем резолюцию 53/132 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 9 декабря 1998 года, в пункте 36 которой подчеркивается важность систематического учета гендерной проблематики во время подготовки ко

Всемирной конференции и в ее решениях. Всемирной конференции следует рассмотреть это уникальное влияние различных форм дискриминации: расовой, экономической и гендерной. Женщинам, которые также являются жертвами расовой дискриминации, следует уделять особое внимание и учитывать эту проблематику при рассмотрении всех вопросов в повестке дня Конференции.

Здравоохранение

Право на охрану здоровья является неотъемлемым фактором коллективного и индивидуального развития. Жертвы расизма и расовой дискриминации непосредственно страдают от политики и практики, которые непосредственно сказываются на их здоровье (например, запрещенные эксперименты, медицинское лечение, не отвечающее современным требованиям, вредное для здоровья состояние окружающей среды). Их интересы затрагиваются и косвенно в результате, например, отсутствия доступа к службам охраны здоровья и соответствующей информации и программам предупреждения заболеваний.

Идеологии

Идеология "высшей арийской расы" использовалась нацистами для преследования евреев. Некоторые концепции основных мировых религий таким образом интерпретируются группами или даже правящими кругами, что идеологии, основанные на "превосходстве религии нашей группы", фактически усиливают нетерпимость и конфликты.

Миграция, расизм и ксенофобия

Особого освещения и внимания на Конференции заслуживает проблема увеличения числа нарушений прав человека мигрантов, беженцев и других лиц, считающихся иностранцами, а также враждебность и насилие по отношению к ним. Хотя во всех районах мира отмечается все большее число таких явлений, пока не существует официального механизма Организации Объединенных Наций, который обеспечивал бы защиту прав человека мигрантов и противодействовал бы ксенофобии. Организация Объединенных Наций и несколько других специализированных учреждений, в частности Международная организация труда, начали заниматься вопросами прав человека мигрантов и проблемой ксенофобии. Особо следует упомянуть в этой связи Международную конференцию 1990 года по защите прав всех рабочих-мигрантов и членов их семей. В качестве примера можно назвать также недавно завершенную деятельность Рабочей группы межправительственных экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека применительно к мигрантам. Рекомендации этой Рабочей группы, а также рекомендации семинара Организации Объединенных Наций по проблемам иммиграции, расизма и расовой дискриминации, состоявшегося в 1997 году, следует считать подходящей основой для разработки повестки дня Конференции в этой области.

Нигилизм

Нигилизм фальсифицирует и искажает прошлое, зачастую настолько, что оправдывает массовые убийства и трагические преследования расовых и этнических групп. Нигилизм сознательно принижает страдания жертв и отрицает или пытается оправдать геноцид или другие преступления против человечества. Всемирной конференции следует рассмотреть расовые мотивы, нередко лежащие в основе нигилизма и той выборочной трактовки истории, которую он пытается навязать. Эта форма расизма прикрывается свободой слова и претензией на историчность. Общественное мнение создает условия для выражения этих искаженных взглядов; учебники придают им официальный статус. На предстоящей Всемирной конференции следует рассмотреть этот деликатный и опасный вопрос.

Пятая цель

Провести обзор политических, исторических, экономических, социальных, культурных и других факторов, порождающих расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость.

Глобализация и расизм

Проявления расизма и стратегии борьбы с ним быстро меняются и усложняются в мире, подверженном "глобализации", где стираются экономические, культурные, территориальные и законодательные границы. В этой связи самобытность всех народов все в большей степени ставится под сомнение, в особенности ввиду растущей миграции, что вынуждает людей чувствовать себя под угрозой и в конечном счете ведет к подъему ксенофобных, расистских и в целом дискриминационных настроений. Всемирной конференции надлежит рассмотреть средства широкого распространения позитивных аспектов разнообразия, например посредством образования и компаний по информации общественности. Роль средств массовой информации в утверждении расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должна быть изучена, равно как и позитивные пути использования этих средств информации.

Национализм

Экстремистские националистические чувства эксплуатируются для генерирования и разжигания расизма и расовой дискриминации, зачастую в нарушение внутреннего права и международных норм. Всемирной конференции надлежит рассмотреть укрепляющуюся связь между экстремистским национализмом и расизмом. Слишком часто национализм используется для обоснования расистской, дискриминационной политики преследования, жертвами которой являются этнические, религиозные и политические группы, под надуманным предлогом существования национальных проблем.

Работоторговля и колониализм

Для того чтобы Конференция достигла всех своих целей, следует комплексно рассмотреть имевшие место в прошлом негативные явления, такие, как работоторговля и колониализм, ввиду их роли в укоренении расизма и расовой дискриминации. Работоторговлю, от которой в прошлом пострадали народы Африки, необходимо выделить особо ввиду ее ключевой роли в утверждении расизма, расовых предрассудков и дискриминации и ввиду ее продолжительности, расистского характера и законодательных структур и организаций. Конференция является наиболее подходящим местом для рассмотрения этих проблем и извлечения из них уроков, с тем чтобы спасти будущие поколения от того бедствия, каковым является это пагубное явление. В дополнение к официальному покаянию в связи с бедствиями, причиненными работоторговлей африканским народам и ее признанию в качестве преступления против человечности, следует провести объективные исследования оптимальных путей разъяснения того контекста, в котором было совершено это преступление против человечности.

Шестая цель

Сформулировать конкретные рекомендации для содействия национальным, региональным и международным мерам, предметно направленным на борьбу со всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Конференции надлежит содействовать механизмам предупреждения, защиты и восстановления прав, включая национальные механизмы борьбы против расовой дискриминации и расизма. Конференция должна способствовать созданию органа по вопросам антидискриминационного законодательства и усовершенствовать действующее антидискриминационное законодательство в соответствии с типовым законодательством против расовой дискриминации, которое уже упоминалось выше. Конференции следует также более подробно разработать концепцию единства человечества и поощрять уважение этнического, культурного и религиозного разнообразия, поскольку оно обогащает всех нас.

Конференции надлежит развить и усовершенствовать образовательные программы, проясняющие завершившийся и ранее исключавшийся или отрицавшийся исторический этап, и внести, в случае необходимости, соответствующие коррективы.

IV. Разное

Мы предлагаем подготовить справочный документ, включающий все резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся Всемирной конференции против расизма 2001 года (например, резолюцию 1998/26 Комиссии по правам человека, резолюцию 52/111 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 1996/31, часть VII, Экономического и Социального Совета).
