



## 第五十三届会议

## 议程项目 124 (a)

安全理事会第 687 (1991) 号决议引起的活动经费的筹措:  
联合国伊拉克—科威特观察团安全理事会第 687(1991)号决议引起的活动经费的筹措:  
联合国伊拉克—科威特观察团行政和预算问题咨询委员会的报告  
增编

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了 A/53/782 号文件所载秘书长关于联合国伊拉克—科威特观察团(伊科观察团)1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的财务执行情况的报告,审议了 A/53/817 号文件所载 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日 12 个月期间的概算。行预咨委会在审议这些报告期间会晤了秘书长的代表们,包括提供了进一步信息的首席行政干事。

## 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间的财务执行情况

2. 正如秘书长的报告(A/53/782)第 3 段指出的,大会为 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间核拨的伊科观察团维持费为毛额 51 487 500 美元(净额 49 599 300 美元),包括拨给维持和平行动支助帐户的 1 952 100 美元。鉴于净额的三分之二(不包括支助帐户),即 33 066 200 美元将由科威特政府的自愿捐款支付,因此,向会员国摊派的款额为毛额 18 421 300 美元(净额 16 533 100 美元)。

3. 这段期间的支出为毛额 48 092 000 美元(净额 46 515 000 美元),因此有未支配余额毛额 3 395 500 美元

(净额 3 084 300 美元)。正如秘书长报告摘要指出的,出现这笔未支配余额,主要是因为军事特遣队口粮项下的饮食供应费用较低,文职人员职位有空缺,与联合国伊拉克人道主义协调员办事处订立了关于固定翼飞机费用分摊的安排,并减少了通讯和用品及服务项下所需的经费。在这点上,行预咨委会注意到秘书长关于伊科观察团的财务执行情况的报告第 7 段说,1997/1998 财政年度核定预算中所包括的全部项目均在一年期内执行。

4. 行预咨委会获悉,迄 1998 年 5 月 31 日为止偿还的部队费用共 59 600 000 美元,但 1998 年 6 月 1 日至 1999 年 1 月 31 日期间所欠的数额为 7 900 000 美元。至于特遣队自备装备,行预咨委会获悉,迄 1998 年 12 月 31 日,已偿还 4 300 000 美元,估计的欠款为 3 500 000 美元,而未清偿的特遣队所属装备债务为 3 800 000 美元。行预咨委会获悉,各国政府向该特派团提供的设备的偿还办法沿用原来的办法,即每年付其价值的 10%。至于死亡和伤残赔偿金,迄 1998 年 12 月 31 日,共付了 404 304 美元;共收到了 6 项索赔要求,另有 3 项悬而未决;迄 1998 年 12 月 31 日为止,未清偿债务共 1 547 900 美元。

5. 行预咨委会注意到秘书长的报告表 2 和附件二第 2 段其中说明,国际和当地文职人员员额空缺率仍然很高。虽然核定的经费可聘用 72 名国际工作人员,包括 10% 的出缺系数,但是实际平均每月受聘的工作人员只有 56 人,即平均每月出缺率为 22%。行预咨委会获悉,迄 1998 年 12 月 31 日,这种情况基本上没有变化,因为 72 个员额中只有 60 个已聘用了人员。行预咨委会在查询后获悉,伊科观察团难以留住具“特派团专用人员”身份的工作人员,部分原因是这一类工作人员与其他国际人员的薪酬有差异。预期伊科观察团将尽量安排从正在结束的其他特派团转调国际工作人员。至于当地工作人员的招聘,特派团仍然有困难。

6. 行预咨委会注意到秘书长的报告附件二,其中说明,由于不动用供采购用的资源,而有节省。行预咨委会获悉,有些设备推迟采购,因为正在复核特派团的需要。通讯设备的采购推迟了,因为正在复核把模拟设备换成数码设备的功效和成本效益。该委员会注意到秘书长的报告附件二第 7 段,其中说明,空中业务方面有余额 231 100 美元,部分原因是把空勤人员生活津贴归入空中业务合同费项下。行预咨委会建议,其他特派团今后可否考虑把空勤人员生活津贴归入空中业务合同费项下。

7. 行预咨委会注意到秘书长的报告附件二第 6 段运输业务项下对超支 45 400 美元的解释。部分超支是因为柴油燃料涨价,这个数额已从同一报告附件二第 4 段“房地/住宿”项下所指的同样数额的余款抵付。

8. 正如该报告第 14 段指出的,大会需要就伊科观察团的经费问题采取的行动是决定怎样处理 1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日这段期间的未支配余额毛额 3 395 500 美元(净额 3 084 300 美元)。行预咨委会建议把这笔未支配余额退给会员国,但有一项谅解,即这笔钱的三分之二要先还给科威特政府。

#### 出差生活津贴超额支付及收回

9. 行预咨委会回顾其 A/52/860/Add.7 报告第 6 至 16 段中就出差生活津贴超额支付及收回多付的钱问题所作的评论。它在该报告中概述了目前对多付的数额和收回的数额的立场。它并曾要求就出差生活津贴超额支付及补偿假问题单独向大会第五十三届会议提出报告。大会 1998 年 6 月 26 日第 52/238 号决议赞同行预咨委会的这项要求。

10. 不过,行预咨委会遗憾地表示,大会第 53/238 号决

议第 18 段要求的、有关出差生活津贴超额支付及补偿假问题、包括根据调查结果对需为多付出差生活津贴负责者采取的行动等的最新情况报告,尚未就绪。委员会获悉,报告尚在编写中,特别是根据调查结果对需为多付出差生活津贴负责者采取行动那部分。

#### 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间费用估计数

11. 正如秘书长的报告(A/53/817)摘要所说的,伊科观察团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的维持费用估计为毛额 50 777 800 美元(净额 48 782 900 美元),其中三分之二由科威特政府的自愿捐款支付。这个概算与前 12 个月的核定资源相比,其毛额增加了 3%。

12. 费用估计数供 195 名军事观察员和 908 名特队人员遣以文职人员员额 10% 出缺率计算,这个概算编列的预算可聘用 65 名国际工作人员和 150 名当地工作人员。

13. 正如秘书长的报告(A/53/817)第 22 段所指出的,所需费用增加主要是因为文职人员人事费及工作人员薪金税增加,而这些费用增加是因为 1999 年标准薪金费率较高和增加了一名 P-3 员额,但减少了一个一般事务人员员额,抵消了部分增加数。其他的增加数是因为业务费项下的房地/住宿费、空中业务费、海上业务的启动费、通讯和其他设备以及用品和事务费等上涨了。

14. 关于增设 P-3 级空中安全/空中业务干事问题,行预咨委会注意到秘书长的报告第 19 段和附件二 D 节所提供的信息,因此建议核可这个员额。行预咨委会获悉,按照计划,在 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日这段期间,伊科观察团的空中安全/空中业务干事将向联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)提供服务,但只能“什么时候有时间才做”,而且需要偿还旅费和每日生活津贴。行预咨委会获悉,迄今为止,空中安全/空中业务干事的服务是由联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)向联塞部队提供的并且要偿还费用。

15. 海上业务费首次列入伊科观察团的费用估计数中。行预咨委会注意到秘书长的报告第 25 段和附件一 C 节第 12 和 13 段说,科威特政府将向联合国无偿提供 4 艘巡逻艇,供伊科观察团之用。行预咨委会并获悉,伊科观察团的孟加拉营将从其现有人员中抽调人力,做这些船的工作人员。1999-2000 年概算为此项活动编列的其他资源,将用于初步检查测试、维修和燃料以及战争风险保险等。

16. 虽然行预咨委会赞赏和欢迎根据以往的经验来编列一些费用估计数——正如秘书长的报告附件二 A 节所反映的,但是,它认为报告应当更好地解释为什么增加或减少,同时要提供对照索引。例如,军事人员费用所需经费减少,订约承办事务所需经费增加,报告都可以作出更详细的解释。据行预咨委会的了解,概算中“以前提出的预算”项下的发电机燃料费用能够从 6 000 美元增加到 26 855 美元,完全是因为执行情况报告的解释(见上文第 7 段);预算报告缺乏此种解释。行预咨委会并且认为附件二 C 节关于库存管理部分难以分析。有时候,报告列明现在有某些物资,但之前曾说会予以更换;在另一些例子里,应当已经购买了的东西却不在库存。行预咨委会要求就这些问题提供进一步的信息。

17. 建议大会采取的行动见 A/53/817 号文件第 28 段。行预咨委会考虑到其在上文各段提出的评论和意见,建议核可伊科观察团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的预算毛额 50 777 800 美元(净额 48 782 900 美元),其中包括由科威特政府的自愿捐款支付全部费用三分之二的净额 32 521 900 美元。