



大会

第六十一届会议

正式记录

Distr.: General
13 February 2007
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 19 次会议简要记录

2006 年 10 月 31 日，星期二，下午 3 时在纽约总部举行

主席：阿查里亚先生.....（尼泊尔）

后来的主席：安得松先生（副主席）.....（瑞典）

目录

议程项目 31：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



下午 3 时 15 分宣布开会

议程项目 31：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (A/61/13、A/61/347、A/61/358、A/61/278 和 A/61/172)

1. **Koning Abu Zayd 女士** (联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 主任专员) 在介绍近东救济工程处的年度报告 (A/61/13) 时说, 为了使该报告与预算和计划编制周期保持一致, 报告采用了 2005 日历年作为报告所述期间。报告着重介绍了近东救济工程处在努力使工作更加务实方面所取得的成果。工程处向约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙五个行动区的巴勒斯坦难民提供教育、保健和社会服务。在发生紧急危机时, 工程处还启动应急方案。教育方案是工程处最大的方案并提供初等教育和职业培训等项目。尽管在资金方面遇到困难, 但工程处仍努力使其学校保持最佳的学习环境和提高学校质量。虽然世界卫生组织对工程处 125 个卫生中心的评价是具有成本效益, 但是患慢性病的人数有所增加, 慢性病的治疗费用高昂, 对护理的需要不断增加, 已经超出了工程处的能力范围。2005 年, 工程处的救济和社会服务方案为难民提供了食物、现金、一次性援助和临时工作。小额供资和微型企业方案在 2005 年提供了近 1 600 万美元的贷款。由于被占领的巴勒斯坦领土上的武装冲突和封闭制度对经济产生的影响, 贷款额比 2004 年有所下降。

2. 叙利亚政府通过 Neirab 和 Ein al-Tal 项目, 协助为难民修建了 100 个新的住所, 包括一个供水网络。它还为伊拉克一群躲避迫害的巴勒斯坦人提供了避难所。她鼓励其他地区的国家政府也能为困在叙伊边境 Al-Tanf 地区的巴勒斯坦人提供避难所。巴勒斯坦难民在约旦享有一系列的权利、特权和自由。约旦已经扩大了合作范围, 包括改善 Talbiyeh 和巴卡

难民营的公共卫生、基础设施以及生活条件。约旦还签署了一项协议, 为贫困的难民提供负担得起的医疗服务。

3. 在最近的冲突期间, 工程处驻黎巴嫩的工作人员为那些无法到达物资分发中心的人们提供了保健服务、食物以及其他援助, 并为无家可归的人提供住所, 做了大量宝贵的工作。激烈的冲突威胁着人道主义和救援工作人员的生命, 工程处工作人员的表现令人钦佩。在约旦和阿拉伯叙利亚共和国的工作人员与联合国其他机构进行合作, 协助撤离躲避冲突的难民, 并在冲突结束后帮助他们重返黎巴嫩。

4. 冲突加剧了生活在黎巴嫩的大多数巴勒斯坦难民的长期贫困, 因为包括人员杀伤性集束炸弹在内的未引爆的军火使他们无法重新进行农业活动。工程处非常感谢黎巴嫩政府在其早期重建计划中为难民营提供 300 万美元的资金, 这表明该国政府非常重视在黎巴嫩重建过程中改善难民的生活条件。黎巴嫩政府打算让巴勒斯坦难民更广泛地享有其权利, 她对此表示欢迎。为此工程处期待同黎巴嫩政府进行合作。

5. 提起被占领的巴勒斯坦领土, 人们就会联想到对国际法的违反, 以及巴勒斯坦难民遭受的困苦和剥夺。自 2006 年 1 月以来, 由于政治危机和内部武装冲突达到空前严重的程度, 加之对巴勒斯坦居民事实上的制裁制度, 以色列占领巴勒斯坦领土四十余年所积累的影响进一步加剧。2006 年 7 月到 9 月期间, 加沙遭遇了 5 300 次炮轰、超过 292 次空袭。在此期间, 加沙有 298 名巴勒斯坦人丧生, 包括 49 名儿童, 并有 1 000 人受伤, 其中有许多人被截肢。以色列遭到 424 枚自制火箭弹的袭击, 造成两名以色列人丧生, 28 人受伤。武装分子无视国际法的规定, 显然愿意使用杀伤力更大的作战方法, 而不顾及对平民生命的影响。

6. 生活条件在过去六年急剧恶化，物资匮乏达到空前严重的程度。最近的调查表明，加沙将近 87% 的居民、西岸 56% 的居民生活在贫困线以下，没有国际援助就无法生存。大范围的失业使人们对于工程处紧急救济服务的需求激增。严格限制通行也对人们造成了不利影响。对耶路撒冷周围的封锁，将西岸地区划分为三块，严厉的许可制度限制了人员和货物的流动，这一切造成西岸的商业急剧萎缩。在过去的 12 个月中，西岸的内部检查站和固定关卡的数量增加了 40%，大多数巴勒斯坦人几乎无法出入耶路撒冷。由于工程处在被占领的巴勒斯坦领土的工作人员大多数都是巴勒斯坦人，这种情况对工程处在西岸的工作造成了直接的负面影响。

7. 定居者暴力事件迫使希伯伦市区一半的巴勒斯坦居民逃离市区。通过征用土地、拆毁房屋以及每天的军事入侵来继续扩大定居点。正在西岸建造的隔离墙是一个令人关切的问题，尽管国际社会似乎已经不太注意它的影响以及对巴勒斯坦人通行的控制。法律和秩序在恶化，社区的凝聚力遭到破坏，年轻人变得越来越激进。这些趋势均不符合该地区以及国际社会的利益，也与建立一个同邻国和平共处的巴勒斯坦国的愿景是背道而驰的。

8. 在体制问题上，包括进行管理改革、振兴咨询委员会、工作人员安全和筹资等方面，工程处已着手进行一系列长期的具有深远影响的改革。咨询委员会已经对组织发展计划做出了积极回应。工程处对人力资源管理、方案制定和精简组织流程方面取得的进展感到满意。要想提高近东救济工程处的总体绩效，进行管理改革至关重要。为此，加强了咨询委员会的作用并扩大了其成员。咨询委员会现有 24 名成员和观察员。

9. 关于工作人员安全问题，她指出，近东救济工程处的巴勒斯坦工作人员是在以色列和被占领土上的联合国雇员中唯一没有获得危险津贴的工作人

员。她再次呼吁必须解决这种反常的情况。工作人员的安全在黎巴嫩冲突期间也受到了影响。自 2005 年以来，加沙总部的大多数国际工作人员被重新分派到阿曼和耶路撒冷，延长了行政过程。

10. 虽然近东救济工程处非常感谢捐助国的慷慨捐款，但工程处还是经常由于资金短缺而不得不缩减它的服务，这反过来限制或妨碍了难民的基本权利。工程处目前面临着 1.07 亿美元的赤字，工程处 2006 年订正紧急呼吁所要求的款项是 1.71 亿美元，现在已筹集到 1.38 亿美元。尽管形势不容乐观，但挑战是可以应对的。各方应该显示出政治意愿并愿做出妥协，以实现和平的解决办法和更好的未来。

11. **Maleki 先生**（伊朗伊斯兰共和国）指出，隔离墙是不公正和国际社会不作为的标志。他想知道隔离墙会对经济造成多大的负面影响。

12. **Taleb 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，以色列建造的隔离墙会产生负面影响，包括产生更多的难民，正如被占领土上以色列人权信息中心（B'Tselem）所指出的那样。这则信息增加了报告的科学价值，因为报告并没有详细讨论建造隔离墙的后果。

13. **Abu Zayd 女士**（联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员）说，尽管她没有关于隔离墙对经济造成的负面影响的数字，但是有些组织做了这方面的报道。近东救济工程处注重隔离墙的社会影响，包括家庭离散和失业。土地所有者无法到达他们处于隔离墙和绿线之间夹缝区的土地，关于他们的土地所有权存在很多问题。耶路撒冷隔离墙的建成导致家庭离散，失业增加，人们无法获得医疗服务并减少了受教育的机会。隔离墙也加重了工程处的经济负担，除了初级护理设施外，还必须设立流动诊所。

14. **Gidor 先生**（以色列）想知道既然报告是针对 2005 年的，为什么会包括 2006 年的信息。如果报告

也涉及 2006 年，那么也应该提到叙利亚暗杀黎巴嫩总理以及伊朗伊斯兰共和国支持真主党。此外，该报告涉及所有巴勒斯坦人，而不仅仅是巴勒斯坦难民。工程处为解决危机所能做的最有效的贡献就是在其任务授权范围内行事。

15. **Taleb 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，指控阿拉伯叙利亚共和国参与暗杀哈里里先生是毫无根据的。必须要了解究竟是谁从这起罪行中得到好处，以及以色列政府实际上是否从这起罪行中得到了好处。此外，以色列代表团似乎在将人道主义问题政治化。

16. **Maleki 先生**（伊朗伊斯兰共和国）说，以色列代表团在分散与会者对主要问题的注意力，这些问题包括中东的灾难以及隔离墙的负面影响。隔离墙在经济上对巴勒斯坦人产生了很大影响，工程处应加紧努力支持巴勒斯坦人民，以帮助他们实现自给自足。

17. **Abu Zayd 女士**（联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员）说，咨询委员会已经同意更改报告的格式，这样报告可以覆盖该日历年。但是在介绍这份报告时，也有必要提及 2006 年发生的一些重大事件。工程处避免参与建设和平活动，集中精力发挥其提供人道主义援助的主要作用，并向政治参与者呈现事实。由于该地区经济衰减，工程处还需要做更多的应急工作。被占领的巴勒斯坦领土目前的形势要比过去六年更为严峻。工程处敦促所有政治参与者显示出政治意愿来解决这种紧急的局势。

18. **Sow 先生**（塞内加尔）指出这份报告内容翔实，研究充分，并说提及巴勒斯坦人在战争期间的生活条件以及战争带来的社会后果是很重要的。

19. **Ramadan 先生**（黎巴嫩）说，黎巴嫩是国家恐怖主义的受害者，因为自 1978 年以来黎巴嫩一直处于

以色列的占领之下。黎巴嫩谴责所有形式的恐怖主义。在 1978 年以色列第一次入侵黎巴嫩之前，并没有真主党。在 1982 年以色列入侵黎巴嫩并打到贝鲁特之前，也没有真主党。真主党就是民众反抗以色列的入侵。黎巴嫩代表团希望未来能够开展建设性的对话。

20. **Ali 先生**（苏丹）说，工程处应该得到各方面的支持，因为它是在极端困难的条件下开展工作的。

21. **Enge 女士**（挪威）介绍了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹措问题工作组的报告（A/61/347），并强调了工作组报告的结论部分，包括对近东救济工程处 2006 年经常预算巨大的资金缺口的担忧，及其呼吁国际社会为 2006-2007 两年期预算和工程处 2006 年订正紧急呼吁提供充足资金。工作组还呼吁尽早完成兑现向工程处做出的认捐和其他承诺，特别是巴勒斯坦权力机构补还的增值税和以色列政府偿还的港口费和其他费用，并表示希望大会每年通过的决议中所体现对工程处的国际支持能够转换为更多的支助，确保工程处维持良好的财务状况。

22. 副主席安德松先生（瑞典）代行主席职务。

23. **Mansour 先生**（巴勒斯坦观察员）说，工程处的年度报告提醒国际社会，巴勒斯坦难民生活在艰苦的条件中，并且迫切需要近东救济工程处提供的援助。工程处捍卫了巴勒斯坦难民的权利，他们返回自己家园的天然和固有的权利曾遭到否认。在大会 1948 年第 194（III）号决议中，大会申明了巴勒斯坦难民返回其家园的权利，并且国际社会在此之后也不断重申了这一权利。这一针对巴勒斯坦难民的悲惨遭遇所做的决议对于巴勒斯坦来说至关重要。有必要回顾的是，除了重返家园的集体权利外，巴勒斯坦难民还享有私人拥有包括土地在内的财产的个人权利。根据联合国巴勒斯坦和解委员会（UNCCP）的记载，巴勒斯坦难民拥有 550 万德南的土地，以色

列政府必须承认该所有权，并将该所有权纳入难民问题的任何公平的解决办法。此外，1967年几十万巴勒斯坦人被迫流离失所，如今他们的境况仍然困苦不堪。他们的返回权已在安全理事会第237(1967)号决议中加以申明，而且国际社会每年都重申这一权利。通过1993年的《原则宣言》建立了流离失所者的返回机制，但是该机制至今未能实施，而以色列政府仍然无视联合国的决议。

24. 近东救济工程处在报告所述期间内为约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和被占领的巴勒斯坦领土的巴勒斯坦难民提供了必要的教育、保健、救济和社会服务，而且继续开展其创新性的小额供资和企业方案。但是，该地区政治、社会经济和安全形势严重恶化，这对于本来就困苦不堪的难民来说无异于雪上加霜，而且也影响了工程处的工作。以色列政府必须为这种状况负责，必须为自己的行为负责。以色列加紧了军事侵略，使数百个难民家庭遭受痛苦。冲突在不断的升级，与此同时，由于以色列在封锁制度下严格限制人员和货物的自由流动，切断国际援助，扣留税收收入和继续建造隔离墙，使得包括东耶路撒冷在内的被占领的巴勒斯坦领土上的难民的境况进一步恶化。这些非法的行为给巴勒斯坦的经济带来了致命打击，影响了巴勒斯坦社会各方面的正常运转。为了应对不断加剧的贫困、失业、粮食匮乏和社会动荡，近东救济工程处进一步扩大了其应急工作的范围。

25. 以色列政府施加的封锁和限制严重妨碍了工程处的工作，妨碍工程处的人道主义工作就等于公然违反国际法。国际社会必须要求以色列政府履行其法律义务，立即取消一切针对工程处人员、车辆和物资流动的限制。面对这些困难和挑战，工程处机动灵活，勇于创新。工程处在被占领的巴勒斯坦领土上实施的业务支持方案发挥了巨大的作用，协助近东工程处的人员和车辆进入被占领土，报道人道

主义危机和采取措施保护巴勒斯坦难民。他鼓励约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府继续与工程处合作，并感谢它们作为咨询委员会成员和东道国所做的努力。

26. 采取了各项组织改革措施，加强了工程处的管理并使之现代化，加强了其资金的使用和有效地满足难民需要的能力。工程处制定了2005-2009年中期计划，并努力转变为根据需要制定计划，他对此表示赞赏。他促请所有捐助国增加捐款并对紧急呼吁做出回应。国际社会对工程处的坚定支持至关重要，有助于改善难民的福利和促进整个地区的稳定，直至巴勒斯坦难民问题得到公正持久的解决。

27. **Almansoori 先生**（阿拉伯联合酋长国）说，由于以色列继续对巴勒斯坦领土的占领、军事侵略、封锁和破坏，导致该地区的人道主义、社会和经济状况不断恶化，近东救济工程处的责任也就越来越大。但是，应该受到谴责的是，以色列对工程处的工作设置种种障碍，破坏了许多旨在为巴勒斯坦难民提供必要服务的方案，毫不尊重联合国工作人员尤其是工程处工作人员的特权和豁免权，严重违反了自身的国际义务。以色列的这些行为造成了难民的失业、贫困、疾病和饥饿。

28. 联合国有责任为巴勒斯坦难民问题寻求公正的解决办法，包括实现难民自愿重返家园以及获得物质和精神损害赔偿的权利。阿拉伯联合酋长国政府呼吁捐助国和国际金融机构向工程处更加慷慨地捐款，使工程处能够维持和扩大其人道主义服务。该国政府也呼吁占领国以色列停止对巴勒斯坦难民营的袭击和封锁，不要再妨碍近东救济工程处和其他联合国机构开展其人道主义工作。

29. 只有对中东问题采取全面、公正、持久的解决办法，包括建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，巴勒斯坦的难民问题才能得到解决。

30. **Adai leh 先生**（约旦）赞扬了近东救济工程处所做的出色工作和编写的出色的报告。他说，约旦领土上难民营中大量的巴勒斯坦难民给该国的社会、政治和人口状况带来了巨大影响。巴勒斯坦难民问题必须得到解决，并且必须根据联合国有关决议和国际协议，尤其是申明了返回权和获赔偿权的大会第 194（III）号决议来解决这一问题。

31. 尽管约旦自身年度预算出现赤字和资金有限，但它每年支出 4.6 亿美元用于其境内 13 个难民营中难民的教育、保健、社会服务和安全。在工程处无法满足不断增加的难民人口的需要或工程处资金短缺时，约旦有时会为工程处的方案提供资金。应指出的是，尽管超过 42% 的巴勒斯坦难民生活在约旦，但工程处在约旦提供的服务仅占其总预算的 20%。1999 年，约旦通过了一项针对其国内贫困地区，包括难民营在内的总支出为 5 000 万美元的国家计划。

32. 任何减少工程处服务的做法都是危险的，因为这些服务保障了巴勒斯坦难民最基本的生活条件。应该公平地满足所有难民的需要，无论他们处于什么地域，生活条件如何。

33. 以色列必须为近东救济工程处的工作人员和车辆在被占领的巴勒斯坦领土上的活动提供便利，而不是像报告上所说的那样，严重妨碍他们的活动，因为这样做会使难民的生活变得更加困难，并加重工程处本来就非常沉重的财政负担。

34. 约旦支持一次性扩大咨询委员会的成员数量，并认为应该根据申请者本身的条件来审查加入扩大的咨询委员会的申请。

35. 约旦赞扬近东救济工程处主任专员为提高工程处的工作效率和改进工程处的方案质量所做的努力，这是所有会员国尤其是捐助国都希望实现的目标。约旦也希望工程处的财政状况能够改善，这样工程处就能更好地为难民提供他们急需的服务。

36. **Islam 先生**（孟加拉国）对加沙地带、西岸和黎巴嫩不断恶化的局势表示担忧，局势的恶化要求近东救济工程处扩大在这些地区的应急行动，也需要甚至更多的捐助。国际社会对新当选的巴勒斯坦政府实施制裁只能使问题复杂化，应该解除这些制裁。

37. 以色列在 2005 年撤出加沙地带和西岸，允许人员通过一个过境点往来，这确实是一种积极的事态发展，但议定的目标仍然是不限制这些地区货物、服务和人员的流动，只有这样，它们的经济才能复苏。

38. 以色列对近东救济工程处的工作人员和车辆自由活动施加的限制特别令人烦恼，这样的限制必须取消，因为它妨碍了向巴勒斯坦难民提供基本的人道主义服务，而以色列继续建造隔离墙进一步加剧了这种情况。

39. 工程处采取了一些值得称赞的措施来应对不断发展的复杂局面。它制定了中期计划和旨在精简业务管理的三年期蓝图，以便转变为根据需要制定战略计划，进行有效的监测和现代化的方案周期管理、资源调动和宣传活动。

40. 孟加拉国非常乐意与工程处分享其在小额供资和微型企业方面公认的专长。工程处已开始使用小额供资和微型企业方案来减贫和促进经济发展，到目前为止在约旦和阿拉伯叙利亚共和国获得了巨大成功。国际社会不应让近东救济工程处英勇的工作人员独挑重担，在危及生命的条件下工作。

41. **Hernández Toledano 女士**（古巴）说，以色列在被占领的巴勒斯坦领土上继续侵犯人权和所犯战争罪行导致当地的局势恶化，令人悲痛。以色列声称的撤出加沙地带和拆除定居点，并不意味着它会结束其种族灭绝政策，因为以色列仍控制着加沙地带的上空和边境，并对加沙居民关闭了过境点。以

色列在被占领的巴勒斯坦领土上的单边行动威胁了两国通过谈判达成解决办法的前景。

42. 非法处决、关闭边境、选择性暗杀、任意拘捕、虐待囚犯、毁坏住所和基础设施、不加区别地使用武力、心理恐怖主义已经成为以色列在巴勒斯坦的例行公事，这些行径必须受到谴责。2006 年早些时候以色列和主要捐助国冻结了银行交易，使得巴勒斯坦权力机构无法支付工资和提供必要的服务。

43. 近东救济工程处就是在这样的恶劣条件下开展工作和提供必要的应急服务，尽管其自身的活动自由还受到以色列施加的令人难以接受的限制。古巴称赞工程处努力承担预算和财政责任，但由于加沙和西岸的安全限制，工程处无法使用现有的全部资金开展方案活动，古巴对此表示痛惜。决不允许以色列蔑视关于保护近东救济工程处工作人员安全的国际公约和协议。

44. 古巴继续支持重启和平进程，全面、公正、持久地解决中东问题，并确保巴勒斯坦人民建立以东耶路撒冷为首都的独立国家的权利。

45. **Al-Otaibi 先生**（科威特）说，近东救济工程处在竭尽所能地开展必要的工作，国际社会必须使其能够继续运作，直至巴勒斯坦难民问题得到解决。工程处所面临的重大财政困难妨碍了它平等地向五个行动区提供服务。

46. 近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供了保健和教育领域受欢迎的服务。科威特也向难民提供了物质援助：资助了其他一些国际机构的许多基础设施项目；科威特相信巴勒斯坦事业是正义的，去年该国在 150 万美元自愿捐款的基础上，为工程处的经常预算又增加了 100 万美元的捐款，以满足难民的人道主义需要并减轻他们的痛苦。科威特会兑现其所有的资金承诺。

47. 以色列一直奉行统治政策，不断入侵巴勒斯坦权力机构控制下的领土，完全违反了处理国际事务的基本原则和《日内瓦第四公约》的规定。以色列却为自己的行为辩护，说是需要保护国家安全和终止对它的暴力行为，但它的所作所为只是加剧了暴力。

48. 令人非常担心的是，以色列政府及其军方不断为近东救济工程处的正常工作设置障碍，导致无法向巴勒斯坦难民提供他们急需的服务。工程处的工作人员完全享有与联合国其他工作人员同样的特权和豁免权。应指出的是，工程处在这样困难的情况下还是不屈不挠地继续开展其工作。

49. 正如联合国决议中所要求的，巴勒斯坦人民的合法愿望必须得到尊重。以色列必须尊重既定的框架，即土地换和平原则以及四方路线图，这将有助于建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。同时，我们要感谢近东救济工程处的主任专员和工作人员，他们一直在为巴勒斯坦人民提供援助，直至找到令人满意的最后解决办法。

50. **Ja'afari 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，在中东最可怕的灾难发生 58 年以后，巴勒斯坦人民还是无法摆脱他们所遭受的痛苦，也无法如大会第 194（III）号决议所呼吁的那样返回他们的家园，在这方面甚至看不到一线希望。以色列完全无视国际法和《国际人权宪章》，不仅继续阻止巴勒斯坦难民返回自己的城市和村庄，还让外来的定居者占领他们的家园。目前，巴勒斯坦难民人数达到 500 万，是世界上最大的难民群体。

51. 被占领的巴勒斯坦领土，尤其是加沙地带，已经变成了一个屠杀场。以色列最近的袭击使得那里的局势更加恶化。以色列关押着由民主选举产生的巴勒斯坦政府和议会的多名官员。以色列声称在其定居者和部队单方面撤出加沙之后就结束了对加沙

的占领。事实上，根据 1967 年以来以色列占领的巴勒斯坦领土的人权状况特别报告员的报告（A/61/470），国际法院、安理会甚至以色列高等法院都证实了被占领的巴勒斯坦领土仍然处于被占领的状态。

52. 根据 1949 年 8 月 12 日的《日内瓦第四公约》第 147 条以及《日内瓦公约附加议定书》第 85 条的规定，以色列在这些领土上的所作所为构成了战争罪。此外，以色列还违反了《日内瓦公约》第 33 条关于禁止集体处罚被占领土居民的规定。

53. 即使是近东救济工程处也感受到了以色列野蛮政策的影响。以色列军队多次袭击和炮轰工程处的楼房和学校，造成 9 名学生丧生，20 人受伤。以色列的行径违反了 1946 年的《联合国特权和豁免权公约》、1967 年工程处和以色列政府之间的换文（《科迈-米歇尔莫尔协定》）和 1989 年《儿童权利公约》。以色列还拒绝向近东救济工程处提供损害赔偿。

54. 以色列从加沙撤出并没有促进加沙的经济振兴。事实上，以色列只是为使用加沙商业口岸的巴勒斯坦人设置了更多的障碍。现在，在总面积不超过 5 000 平方公里的西岸和加沙地带就设有 400 多个检查站。以色列甚至使得近东工程处的工作人员也难以使用埃雷兹和拉法口岸。

55. 阿拉伯叙利亚共和国提供了大量的资金，向其境内的巴勒斯坦难民提供援助和支持。该国认为解决巴勒斯坦难民问题是一项国际责任。近东救济工程处必须继续工作，直至完成其使命。为此，他呼吁国际社会积极响应主任专员的紧急呼吁。

56. 尽管近东救济工程处有许多工作人员被占领部队杀害，但是工程处的工作人员未能像在类似情况下的其他联合国工作人员那样获得危险津贴，这是一个令人严重关切的问题。此外，本组织应该让占领国以色列为这些令人发指的行为负起法律责任。

57. 大会通过第 194 (III) 号决议已经有 57 年了，几乎是整个联合国存在的时间。以色列穷兵黩武、不负责任的侵略行为清楚地表明，以色列仍不准备促进该地区公正全面的和平。现在到了国际社会向以色列施压，要求其终止对阿拉伯领土的占领，并执行各项具有国际约束力的决定和决议的时候了。

58. **Huimasalo 先生**（芬兰）代表欧洲联盟；加入国保加利亚和罗马尼亚；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、摩尔多瓦、黑山和塞尔维亚发言时说，近东救济工程处的工作人员和管理人员都是在特别困难且往往是十分危险的条件下开展其重要的工作的。约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府也应受到赞扬，它们长期以来一直在向巴勒斯坦难民提供援助。而欧洲联盟本身是工程处最大的捐助者，为工程处提供了一半以上的资金。

59. 扩大后的咨询委员会做出了值得称赞的努力来协助工程处制定更好的战略以应对所面临的诸多挑战，正在进行的组织发展工作也是非常重要的。工程处设定的新的报告所述期间将有助于工程处设计更有效的方案编制方法。

60. 超过四分之一的巴勒斯坦难民居住在黎巴嫩的难民营中，他们受到了夏天武装冲突的直接影响。大量黎巴嫩平民涌入难民营，使那里的条件进一步恶化。尽管如此，工程处对他们都提供了援助。欧洲联盟很高兴地看到，在黎巴嫩政府的复兴计划中，列入了在近东工程处项目下改善难民生活条件的内容，作为其在黎巴嫩南部重建工作的一部分。

61. 令人严重关切的是，被占领的巴勒斯坦领土的人道主义、经济和金融状况持续恶化。封锁制度是造成西岸和加沙地带人道主义危机的主要原因，那里限制人们获得基本的服务，社区被分割，经济生存能力遭到削弱。以色列必须遵守承诺，保证难民

能够完全自由地通行和出入。此外，以色列政府和巴勒斯坦权力机构必须确保巴勒斯坦难民儿童能够得到特别保护。尤其敦促以色列必须按照国际人道主义法和路线图的要求，保证所有外交和人道主义工作人员以及提供必要服务的货物能够安全地进入被占领土。

62. 加沙和西岸绝大多数的居民完全依赖外部的国际援助，否则他们无法生存下去。这使得工程处在当前危机中的作用更为重要。欧洲联盟的临时国际机制（TIM）提供了急需的捐助，并鼓励其他捐助国利用这一机制来帮助弥补工程处应急方案的资金缺口。此外，以色列应该立即转交扣留的巴勒斯坦税收和海关收入，最好是通过临时国际机制，以促进巴勒斯坦经济的振兴。

63. 欧洲联盟呼吁巴勒斯坦领导层结束暴力和恐怖活动，包括向以色列领土发射火箭弹。欧洲联盟虽然承认以色列有权保护自己的国民不受恐怖袭击之害，但是它对以色列继续在巴勒斯坦领土上展开的行动以及不断发生的人员伤亡事件深感忧虑。欧盟支持阿巴斯主席，并呼吁巴勒斯坦所有派别同阿巴斯主席一起努力组建民族联合政府，并建立一个体现四方原则的平台。所有各方都必须保持克制。

64. 以色列应该改变政策，冻结在巴勒斯坦领土上的所有定居点活动，拆除自 2001 年 3 月以来建立的前哨，终止征用土地和在巴勒斯坦领土上修建隔离墙。所有这些活动都会威胁到两国解决办法，使之无法实施，而欧洲联盟仍然支持这一解决办法。除非巴以双方达成协议，否则欧盟不会承认对 1967 年以前边界的任何改动。目前最重要的目标必须是在路线

图的基础上重开谈判。只有根据联合国相关决议达成永久地位协定，巴勒斯坦难民问题才能得以解决。在难民问题解决之前，近东救济工程处提供的服务是至关重要的，因为这些服务保证了中东的巴勒斯坦难民能够过上体面的生活。

65. **Kabtani 先生**（突尼斯）代表他的国家感谢近东救济工程处在艰苦的条件下为减轻巴勒斯坦难民的苦难所做的工作。正如应当承认捐助国提供的捐款使得近东救济工程处能够继续开展工作一样，也应当承认东道国为难民提供的援助和所承受的财政负担。

66. 工程处的作用是至关重要的，因为它提供的是基本的服务。工程处必须加强服务以满足巴勒斯坦难民不断变化的需要，直到他们能够行使其合法的权利。难民的生存条件在持续恶化，突尼斯因此呼吁国际社会，尤其是捐助国，为日益增多的难民提供支助。

67. 以色列的封锁直接导致了巴勒斯坦难民悲苦的状况，引发了被占领的巴勒斯坦领土上的人道主义灾难，并对近东救济工程处的工作产生了不利影响。报告陈述了以色列占领以及以色列针对近东救济工程处的工作人员和设施所采取的行为的事实，这些都违反了国际人道主义法和以色列签署的公约。迫切需要取消对近东救济工程处工作人员的活动以及对工程处向难民提供服务的限制。为了保障第 194（III）号决议规定的难民的合法权利并维护该地区的和平与安全，突尼斯也为难民提供了物质援助。

下午 6 时散会