



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.5/1999/8
28 June 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта

(Двенадцатая сессия, 6-8 сентября 1999 года,
пункт 6 повестки дня)

ЕВРО-АЗИАТСКИЕ ТРАНСПОРТНЫЕ СОЕДИНЕНИЯ

Записка секретариата

На своей одиннадцатой сессии Рабочая группа (WP.5) обсудила, в частности, вопрос о евро-азиатских транспортных соединениях (TRANS/WP.5/24, пункты 54-60). Для того чтобы наметить более конкретные цели развития эффективных евро-азиатских транспортных соединений, Рабочая группа решила создать неофициальное специальное совместное совещание для рассмотрения плана работы по развитию евро-азиатских транспортных соединений и просила секретариат ЕЭК подготовить настоящую записку с описанием проблем, возникающих на евро-азиатских транспортных соединениях (TRANS/WP.5/24, пункты 58 и 60).

Просьба иметь в виду, что распространение документов Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта (WP.5) более не является "ограниченным". В связи с этим секретариат принял новую систему нумерации, в соответствии с которой все рабочие документы, кроме докладов и повесток дня, будут иметь следующее обозначение: TRANS/WP.5/год/порядковый номер. Доклады, повестки дня, резолюции и основные публикации будут обозначаться в соответствии с прежней системой нумерации (например, TRANS/WP.5/21).

ЕВРО-АЗИАТСКИЕ ТРАНСПОРТНЫЕ СОЕДИНЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР СУЩЕСТВУЮЩИХ ПРОБЛЕМ

1. Цели

На своей одиннадцатой сессии, состоявшейся в Женеве в сентябре 1998 года, Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта обсудила, в частности, вопрос о евро-азиатских транспортных соединениях и просила секретариат ЕЭК ООН подготовить в сотрудничестве с секретариатом ЭСКАТО записку с описанием проблем, возникающих на евро-азиатских транспортных соединениях, с учетом расширения международных сетей автомобильных, железнодорожных и комбинированных перевозок (СМА, СМЖЛ и СЛКП) за счет территории стран - членов ЕЭК в Центральной Азии и Закавказье. В эту записку следует также включить имеющуюся в настоящее время информацию по этому вопросу, включая выводы технико-экономических исследований, проведенных правительствами и международными организациями (TRANS/WP.5/24, пункт 60).

Цель настоящей записки заключается в обеспечении первоначальной основы для работы, которая будет проведена WP.5 и по которой будут приняты последующие меры в рамках неофициального специального совместного совещания.

2. Общая информация

Последние международные конференции и декларации

Ввиду интереса, проявляемого к этой работе соответствующими странами, за последние годы был разработан ряд международных резолюций и деклараций. Как и следовало ожидать, во всех этих документах расширение евро-азиатских соединений рассматривается в качестве ключевого элемента стратегий экономического развития. Поэтому ЭСКАТО и ЕЭК было предложено осуществлять сотрудничество в этой области:

- Делийская декларация о развитии инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе, принятая на Конференции на уровне министров по вопросам инфраструктуры, состоявшейся в октябре 1996 года. Приняв эту Декларацию, Конференция тем самым положила начало осуществлению Делийского плана действий по развитию инфраструктуры в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, она утвердила оперативную серию из 64 проектов для первого этапа (1997-2001 годы) Региональной программы действий по осуществлению Делийского плана действий, включая проект АЛТИД 1/.

1/ Развитие инфраструктуры наземного транспорта в Азии.

- В Ташкентской декларации (от 26 марта 1998 года) Центральнoазиатские республики выразили намерение принять Специальную программу Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА). Одной из четырех областей сотрудничества в рамках этой Программы является деятельность по развитию транспортной инфраструктуры и упрощению процедур, связанных с передвижением через границы товаров, услуг и людей.
- 9 мая 1998 года в Ташкенте было подписано Рамочное соглашение ОЭС о транзитных перевозках. Цели соглашения включают: облегчение транзитных пассажирских и грузовых перевозок через соответствующие территории договаривающихся сторон, а также обеспечение их безопасности. Соглашение было разработано при содействии ЮНКТАД.
- Международная евро-азиатская конференция по транспорту (12-13 мая 1998 года, Санкт-Петербург) определила основные евро-азиатские маршруты и рекомендовала использовать в качестве основы для дальнейшей работы планы по расширению международных сетей транспортной инфраструктуры ЕЭК ООН на закавказский и центральноазиатский регионы, а также международные маршруты, определенные в рамках проекта АЛТИД ЭСКАТО ООН. На Конференции была подчеркнута необходимость повышения эксплуатационной эффективности (упрощение порядка пересечения границ, логистика и т.д.). Кроме того, ЕЭК и ЭСКАТО было предложено продолжить свою работу по унификации транспортной статистики и согласованию статистических вопросников.
- Вторая Международная конференция по вопросам транспорта "ТРАНСЪЕВРАЗИЯ - 98" (Алма-Ата, 19-20 мая 1998 года) ЭСКАТО ООН, ЕЭК, ЕК и ОСЖД предложила совместно рассмотреть вопросы соединения общеевропейских транспортных коридоров с северным, центральным и южным коридорами трансазиатской железной дороги. Конференция также рекомендовала расположенным вдоль этих коридоров государствам внедрить совместимые системы контроля за движением вагонов/грузов, уделяя при этом первоочередное внимание модернизации систем контроля движения по транспортным маршрутам. Международным организациям (ЕЭК, ЭСКАТО, ОСЖД, ОЭС, ЕК) было также предложено разработать общий подход к решению вопроса о кодовом обозначении трансконтинентальных коридоров.
- В Декларации Международной конференции по восстановлению исторического "Шелкового пути" (Баку, 7-8 сентября 1998 года) (Бакинская декларация)

отмечается прогресс, достигнутый в области развития магистрали ТРАСЕКА с начала реализации проекта в 1993 году, и приветствуется подписание Базового соглашения 2/.

Проведенные исследования

На данный момент проведен целый ряд исследований в области евро-азиатских транспортных соединений. Большинство из них осуществлялись в рамках ЭСКАТО и программы ТАСИС ЕС. Полный перечень известных к настоящему моменту исследований приведен в приложении.

С 1992 года ЭСКАТО занимается разработкой своего проекта АЛТИД, в который входят проекты по созданию азиатской автомагистрали и трансазиатской железной дороги. В 1996 году в рамках этой деятельности было завершено исследование по определению наземных маршрутов для контейнерных перевозок между Европой и Центральной Азией 3/. Было высказано мнение о том, что в будущем это исследование должно быть дополнено еще одним исследованием, содержащим практические рекомендации в отношении развития экономически эффективных перевозок в направлении различных европейских пунктов назначения.

В рамках финансируемого программой ТАСИС проекта ТРАСЕКА 4/ Европейский союз также разработал ряд исследований. Одним из последних и наиболее полных исследований ЕС по данной теме является, по-видимому, завершенное в 1998 году Сравнительное исследование наземных транспортных маршрутов между Европой и Азией. В этом исследовании проводится подробный анализ торговых потоков между Европой, центральноазиатскими республиками и Дальним Востоком, характеризуется состояние различных маршрутов, предлагается сосредоточить дальнейшие усилия на деятельности по развитию связей между ЕС и центральноазиатскими республиками и не рекомендуется возлагать большие надежды на внутренний маршрут, обеспечивающий связь с Дальним Востоком.

В 1997 году ОСЖД разработал Согласованный план развития комбинированных перевозок и инфраструктуры на основе международных эксплуатационных параметров и

2/ Базовое многостороннее соглашение о международных перевозках в целях развития коридора Европа - Кавказ - Азия.

3/ Исследование в области создания наземного транспортного коридора Азия - Европа.

4/ Транспортный коридор Европа - Кавказ - Азия.

стандартов, в котором была установлена цель по созданию объединенной европейско-азиатской транспортной системы. В 1997 году в Ташкенте 10 стран-членов подписали Соглашение об организационных и эксплуатационных аспектах комбинированных перевозок между Европой и Азией. Указанный выше план можно было бы положить в основу работы по расширению сферы действия европейских соглашений СМЖЛ и СЛКП в направлении Азии.

3. Евро азиатские соединения: ключевые вопросы

Для обоснования стратегического значения деятельности по улучшению существующих евро-азиатских соединений обычно упоминается ряд следующих различных целей:

- развитие транспортных сетей в центральноазиатском регионе;
- расширение европейских транспортных сетей в направлении восточной части Российской Федерации, Кавказа и центральноазиатских республик;
- улучшение доступа к центральноазиатским государствам, не имеющим выхода к морю;
- развитие внутренних маршрутов для перевозок между Дальним Востоком и Западной Европой как альтернативы существующим морским маршрутам.

С учетом фактического состояния внутренних транспортных сетей в соответствующих странах сложилось, как можно предположить, общее согласие на предмет того, что приоритет следует отдавать железнодорожным комбинированным перевозкам. Качество железнодорожной сети, унаследованной от Советского Союза, значительно выше по сравнению с качеством автомобильных дорог. Большие расстояния перевозок и суровые погодные условия также указывают на целесообразность использования железнодорожного транспорта. Однако современное состояние сети является весьма неудовлетворительным: в результате плохого технического обслуживания и в некоторых случаях разрушений, причиненных в ходе вооруженных конфликтов, состояние инфраструктуры ухудшается; время простоя на границах является продолжительным и непредсказуемым; эксплуатация железных дорог характеризуется весьма низкой эффективностью... Поэтому любые попытки по улучшению транспортных соединений в этом регионе должны являться результатом проведения комплексной стратегии, включающей:

- двусторонние и многосторонние соглашения об облегчении транзитных перевозок, включая упрощение порядка пересечения границ;
- разработку транспортного законодательства и транспортной политики, основанных на общих принципах и стандартах;
- обновление существующей организационно-нормативной базы, включая проведение реформы железнодорожных предприятий;

- развитие услуг железнодорожного транспорта коммерческой ориентации по осуществлению перевозок "от двери к двери";
- развитие инфраструктуры, включая реконструкцию магистральных участков, разработку программ технического обслуживания, строительство/модернизацию оборудования и объектов для комбинированных перевозок и т.д.;
- вопросы безопасности.

4. Предлагаемый подход

В соответствии с высказанными на различных конференциях предложениями ЕЭК и ЭСКАТО смогли разработать совместную программу, в которой, в частности, рассматриваются следующие вопросы:

Цели программы

Данную программу можно рассматривать в качестве средства формирования комплексного представления об азиатско-европейской транспортной системе. Ее цели будут заключаться в разработке и официальном утверждении этой транспортной системы, а также в повышении ее эксплуатационной эффективности.

Область применения и содержание программы

При разработке такой программы будут широко использоваться выводы, полученные в ходе предыдущих исследований. С этой точки зрения было бы целесообразно сосредоточить внимание на наиболее перспективных видах транспорта и маршрутах, а также на деятельности по устранению наиболее серьезных препятствий для их развития. В предварительном порядке можно было бы наметить следующее:

- Первоначально основой упор в анализе можно было бы сделать на грузовых железнодорожных и комбинированных перевозках, ограничившись при этом рассмотрением наиболее подходящих для этой цели маршрутов (транссибирский и трансазиатский маршруты, ТРАСЕКА), обеспечивая таким образом охват стран - членов обеих региональных комиссий.
- Можно было бы также рассмотреть следующие вопросы. Благодаря уже проведенным исследованиям по большинству из этих вопросов имеется значительный объем информации.
 - а. Определение сети. Потенциальные возможности альтернативных маршрутов были всесторонне изучены в вышеупомянутых докладах. Отобранные маршруты можно было бы официально утвердить путем их включения в соответствующие сети ЕЭК и ЭСКАТО.

- b. Официальное утверждение сети. Структура сети должна быть официально утверждена путем расширения сферы действия соглашений МСЖЛ и СЛКП на закавказский и центральноазиатский регионы за счет присоединения к этим соглашениям заинтересованных стран.
 - c. Сбор данных (для утвержденной сети): унификация транспортной статистики и согласование статистических вопросников.
 - d. Прогнозирование перевозок.
 - e. Выявление существующих препятствий и потенциальных возможностей для улучшения ситуаций в следующих областях:
 - i) нормативная база;
 - ii) реформа железнодорожных предприятий;
 - iii) потребности в инфраструктуре;
 - iv) вопросы безопасности.
 - f. Присоединение заинтересованных стран к соответствующим международным конвенциям и, возможно, разработка новых международных соглашений.
-

Приложение

Исследования ЭСКАТО

ST/ESCAP/1636	Railway Break-of-Gauge Problem and Possible Solutions in the ESCAP Region (Проблема, связанная с разной шириной колеи, и возможные решения для региона ЭСКАТО)
ST/ESCAP/1663	Trans-Asian Railway Route Requirements: Feasibility Study on connecting Rail Networks of China, Kazakhstan, Mongolia, the Russian Federation and the Korean peninsula (Требования, предъявляемые к трансазиатскому железнодорожному маршруту: технико-экономическое обоснование объединения железнодорожных сетей Китая, Казахстана, Монголии, Российской Федерации и Корейского полуострова)
ST/ESCAP/1679	Trans-Asian Railway Route Requirements: Development of the Trans-Asian Railway in the Indo-China and ASEAN Subregion (Требования, предъявляемые к трансазиатскому железнодорожному маршруту: развитие трансазиатской железной дороги в субрегионе Индокитая и ЭСКАТО)
ST/ESCAP/1681	Trans-Asian Railway Route Requirements: Preliminary Study on Development of TAR in the Southern Corridor of Asia-Europe Routes (Требования, предъявляемые к трансазиатскому железнодорожному маршруту: предварительное исследование в области развития ТАЖМ в южном коридоре евро-азиатских маршрутов)
ST/ESCAP/1442	Asian Highway Network Development (Project: A study for the development of the Asian Highway network) (Развитие азиатской сети автомагистралей (проект: исследования в области развития сети азиатских автомагистралей))
ST/ESCAP/1697	Asian Highway Network Development in the Asian Republics (Развитие сети азиатских автомагистралей в азиатских республиках)
ST/ESCAP/1560	Land Transport Linkages from Central Asia to Sea ports in the South and the East (Наземные транспортные соединения между Центральной Азией и морскими портами на Юге и на Востоке)
ST/ESCAP/1848	Land Transport Corridors between Central Asia and Europe, 1997 (Наземные транспортные коридоры между Центральной Азией и Европой, 1997 год)

- ST/ESCAP/1829 Joint ESCAP-Japan Symposium on AH Development (Совместный симпозиум ЭСКАТО/Япония по вопросу развития азиатских автомагистралей)
- E/ESCAP/CTC(3)2 Major Issues in Transport and Communications: Asian Land Transport Infrastructure Development: Refinement of the Strategy for Implementation of the ALTID Project
(Важнейшие вопросы в области транспорта и связи: развитие азиатской наземной транспортной инфраструктуры: доработка стратегии, осуществление проекта АЛКИД)

Исследования в рамках ТРАСЕКА

Проект в области создания транспортной нормативно-правовой базы.

Региональные модели прогнозирования движения.

Интермодальные перевозки.

Упрощение процедур торговли в рамках проекта ТРАСЕКА.

Совместное предприятие закавказских железных дорог.

Исследования в области реструктуризации центральноазиатских железных дорог и связи.

Реструктуризация азербайджанских и грузинских железных дорог.

Исследование ЕК

Сравнительные исследования в области наземных транспортных маршрутов между Европой и Азией. Окончательный доклад, февраль, 1998 год.
