



第五十三会议

议程项目 113

1998-1999 两年期方案预算

行政和预算问题咨询委员会

增编

第十三次报告:发展帐户

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于使用发展红利和关于帐户运作的方式的报告(A/53/374/Add.1 和 A/53/945)。委员会审议这两份报告时会见了秘书长的代表,他们提供了更多的资料。
2. 咨询委员会回顾其迄今为止发表的载有关于发展帐户这个题目的意见和建议的各次报告;题目如下:“裁减非方案费用并重新确定用途”(A/52/7/Add.10);“发展帐户的利用”(A/52/894 和 A/53/7/Add.4);“发展帐户”(A/53/7/Add.1)。
3. 此外,在其过去关于发展帐户的报告(A/53/7/Add.1)中,咨询委员会对于它在其前两份报告中提出的若干意见和建议已经获得考虑表示欢迎。委员会注意到,秘书长提出的这份载于 A/53/945 的报告广泛而言与委员会在其过去的报告中所表示的意见互相一致。但是,委员会重申它的建议,即方案预算第 33 款的标题应当是“补充发展活动”,为了更加明确清楚,“发展帐户”的名称应当保留给融资、会计和核算方面使用,如其报告(A/53/7/Add.1)第 15 段所述。
4. 秘书长的报告(A/53/945)概述了拟议的特别帐户的使用和动作方式,即它为一个多年度性的帐户,在一个有关的预算款次(关于补充发展活动——见上面第 3 段)下拨出的款项将转入该帐户。如该报告指出,这将可使项

目在多年度的基础上处理,而经常预算款次的拨款可以继续在这两年期框架内加以处理。委员会注意到,这将可以解决《联合国财务条例和细则》第四条所设的限制,特别是条例 4.3 的规定,其中规定在某项经费有关的财政期间终了后 12 个月内继续备用。这样也符合条例 106.3 和 106.4 规定,其中允许设立特别帐户,不过应由主管当局明白规定其用途和限额。委员会指出,多年度性质的特别帐户曾经用于建筑基金和综合管理信息系统(综管信系统)。

5. 关于秘书长就把与其他预算款次中由于生产力增益节省的资源划拨到关于补充发展活动的预算款次中的建议将载于两年期的第二次执行情况报告中。如咨询委员会在其上一次报告和秘书长报告(A/53/945,第 4 段)指出,这种节余只列入经核查如实的节省资源,并具有持续性,而且对以后授权的工作方案不会有任何不利影响。

6. 如秘书长报告(同上,第 7 和 8 段)指出,在两年期第一年的 1 月间,大会在预算款次中(补充发展活动)的拨款将划拨到特别帐户。然后,在两年期的第二年间,在审议了第二次执行报告之后,大会所确定并核可的由于生产力增益的节余将划拨到补充发展活动的预算款次内,并随后划拨到特别帐户。为说明起见,咨询委员会在提交委员会的报告中附上一份秘书处编制的示意表,其中

显示生产力增益如何从方案预算的预算款次内移到特别帐户。

7. 咨询委员会注意到在秘书长向大会提出的 2000-2001 两年期概算中,他将提议为补充发展活动拨出约 1 300 万美元。据委员会了解,与此拨款有关的项目将由大会在其第五十四届会议上予以审议和通过。

8. 咨询委员会回顾它在其报告中已经指出(A/53/7/Add.1,第 9 段),一旦实现效率增益,有关的转移数额一经大会核可,即成为与发展帐户有关的预算款次维持基数的永久部分,根据标准的预算作法,这种在拨款的程序将在每个两年期中继续进行。

9. 咨询委员会在同一份报告中表示,它曾获悉“在 1998-1999 两年期间,如果大会核可将有关节余资源转移,可通过提高效率措施额外节省 500 至 700 万美元”。但是,委员会同时获悉,秘书长并不预期这个数额将按照预测发放。在同一段中,委员会同时指出,秘书长当时预测到 2001 年年底的资源数额大约是 5 300 万美元

10. 在这方面,委员会注意到,秘书长报告(A/53/945,附件一(b))中指出,2002-2003 期间的预测数额为 4 000 万美元,可是这应当是 5 300 万美元,因为应当包括 2000-2001 两年期间已经划拨的 1 300 万美元,这样才符合上面第 9 段的说法。此外,委员会指出,在附件一(a)和(b)中列出的时间表和申报频率只应当视为暂定性质,需要根据经验加以修正和调整。此外,委员会相信,在两年期第一年结束时提出的中期报告将对可预测的生产力增益额情况作一估计。

11. 咨询委员会曾经建议,与发展帐户有关的预算款次的维持基数不应当予以重新估算(A/53/7/Add.1,第 9 和 10 段)。此外,从币值波动和通货膨胀所得到的收益或者由于延迟某些活动而从低开支得到的节余,或者由于无法执行已经核可的任务和方案所得到的结余,都不应当转移到发展帐户。秘书长的代表向委员会提出保证说,在关于补充活动和发展帐户的预算款次中执行所涉的运作和使用资源方式时,将遵守这种程序。

12. 咨询委员会注意到,与其报告(同上,第 13 段)中的建议相反,2000-2001 两年期方案概算的卷册中没有指出关于生产力增益的结余的预测。在这方面,咨询委员会注意到,秘书长在其为两年期方案概算写的引言中指出,方案经理改善生产力和提高方案执行情况的质量的倡议资料没有纳入其中,因为“后来的事态发展,这一程序没有实施”(A/54/6(第一部分)(i))。秘书长指出,一俟

大会结束审议有关发展帐户的事项,预期秘书长能够向大会报告他打算采取什么具体措施,以实施 2000-2001 两年期预算。咨询委员会在审查 2000-2001 方案概算时,将对此详细观察。

使用发展红利

13. 秘书长关于使用发展红利的报告(A/53/374/Add.1)是按照 1999 年 4 月 7 日大会第 53/200 号决议提出的。委员会关于这个主题的意见已载于其关于此主题的报告(A/53/7/Add.4)中。委员会注意到,在报告提出的八项建议中,大会核可了四项。除了建议四以外,所有建议都应大会要求重写,使它们符合《联合国财务条例和细则》以及经大会第 53/207 号决议订正的《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》。

14. 这些建议还考虑到应当强调促进发展中国家和经济转型国家的发展活动以及大会第 53/220 号决议中所提到的范畴,即:有乘数效益,并能促进主要是发展中国家的能力建设,能推动发展中国家之间的区域性和区域间经济和技术合作;利用发展中地区的现有人力和技术资源。委员会获悉,这使得项目 F(公共行政和财政能力发展的区域机构联机),它的资源增加了 1 015 000 美元,和项目 H(执行《21 世纪议程》、社会发展问题世界首脑会议的《哥本哈根宣言》和《行动纲领》、以及《北京宣言》和《行动纲要》),它的资源增加了 1 240 000 美元。委员会要求第五委员会在这方面提供更多的说明。

结论

15. 咨询委员会同意秘书长在其报告(A/53/945)第 15 段中所提出的建议并建议大会予以通过。

附件

1998-1999 两年期方案预算第 34 款^a 生产力增益额转拨到特别帐户^b 的流程示意图表

(以百万美元计)

采取的行动	日期	经常预算第 34 款			特别帐户		
		提供的资源	支出	结余	提供的资源	支出	结余
1998-1999 两年期							
初次拨款	1997 年 12 月	13.1	-	13.1	-	-	
大会核可转拨特别帐户	1999 年 5 月	-	13.1	-	13.1	13.1	
生产力增益额	1999 年 12 月	-	-	-	-	13.1	
1999 年间大会核可项目的支出	1999 年 4 月-12 月	-	-	-	-	8.1	
共计	-	13.1	13.1	-	13.1	8.1	
2000-2001 两年期							
从 1998-1999 年转帐	-	-	-	-	8.1	8.1	
初次拨款	1999 年 12 月	13.1	-	13.1	-	8.1	
大会核可转拨特别帐户	2000 年 1 月	-	13.1	-	13.1	21.2	
两年期期间大会核可项目的支出 ^c	2000 年 1 月至	-	-	-	-	13.3	
	2001 年 12 月	-	-	-	7.9	-	
两年期期间大会核可项目的支出 ^d	-	-	-	-	-	4.2	
大会核可两年期第 2 次执行情况报告中生产力增益额的转拨额 ^e	2001 年 12 月	31.0	-	31.0	-	4.2	
大会核可转拨到特别帐户的生产力增益额	2001 年 12 月	-	31.0	-	31.0	35.2	
共计	-	44.1	44.1	-	52.2	35.2	
累积共计	-	57.2	57.2	-	57.2	35.2	

^a 2000-2001 两年期方案预算的第 33 款。^b 除 1998-1999 两年期的初次拨款外,所有数额皆为假数额,仅供说明之用。^c 支出概指 A/53/374/Add.1 号文件中提出的 1 294.5 万美元。^d 支出概指 A/53/945 号文件附件一 a 中提出的 1 306.5 万美元。^e A/52/1009 号文件中对 2000-2001 两年期的初步估计为 4 000 万美元,核可转拨的数额依设想将低于此数。