



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General

8 April 1999

Russian

Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Восьмая сессия

Вена, 27 апреля - 6 мая 1999 года

Пункт 8(b) предварительной повестки дня*

Стратегическое управление и программные вопросы:
программные вопросы

Среднесрочный план на период 2002-2005 годов

Записка Секретариата

I. Справочная информация

1. В программах и подпрограммах среднесрочного плана, который представляет собой основную программную директиву Организации Объединенных Наций, отражаются юридические мандаты.
2. Среднесрочный план составляется в соответствии с установленными Генеральной Ассамблеей Положениями и правилами, регулирующими планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки. Каждый план охватывает четырехлетний период и представляется по программам и подпрограммам. В каждой программе содержится описательная часть, где указываются мандаты, которые обеспечивают общее руководство программой. В каждой подпрограмме содержится описательная часть, в которой отражены все санкционированные мероприятия и установлены цели и ожидаемые результаты в течение охватываемого планом периода.
3. Каждая описательная часть занимает приблизительно одну страницу, а ее формат установлен Отделом по планированию программ и составлению бюджета по программам Секретариата и включает следующие элементы: общее управление, мандаты, обеспечивающие стратегическое руководство, ожидаемые результаты на конец 2005 года, организационное подразделение, отвечающее за осуществление деятельности, и программные цели.

* E/CN.15/1999/1.

4. Секретариат приступил к подготовке среднесрочного плана на период 2002-2005 годов. Предлагаемый Генеральным секретарем среднесрочный план будет представлен Комитету по программе и координации в июне 2000 года, а затем Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят пятой сессии.

5. Включенные в предлагаемый среднесрочный план программы и подпрограммы до их рассмотрения Комитетом по программе и координации подлежат обсуждению соответствующими секторальными, функциональными и региональными межправительственными органами.

6. Соответственно в предлагаемый среднесрочный план на период 2002-2005 годов будет включена предлагаемая повестка дня девятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2000 году, а на этой сессии Комиссии будет распространен текст описательной части предлагаемой программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

7. Цель настоящей записки состоит в том, чтобы привлечь внимание Комиссии к разработке среднесрочного плана на период 2002-2005 годов на самом начальном этапе его подготовки, приступить к консультациям и запросить мнения Комиссии в отношении содержания описательной части программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе предварительных набросков, предусмотренных в главе II ниже, с тем чтобы эти мнения можно было учесть в процессе подготовки предлагаемого текста, окончательный вариант которого должен быть представлен Секретариатом в начале 2000 года.

II. Предварительные наброски описательной части программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Общая направленность программы

8. Преступность оказывает прямое негативное воздействие на устойчивость социально-экономического развития и качества жизни людей в целом. Демократия и развитие основываются на справедливом и эффективном поддержании правопорядка и отправлении правосудия. По мере расширения глобализации и технического прогресса возникают новые виды преступности и новые аспекты предупреждения преступности, в связи с чем залогом успешной борьбы с ними являются совместные действия государств-членов. Поэтому общая направленность программы предусматривает содействие осуществлению эффективного международного сотрудничества в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия в целом, а также оказание помощи правительствам в решении этих задач, особенно с учетом меняющихся тенденций и проблем в связи с преступностью, создаваемых, в частности, транснациональной преступностью.

Мандат

9. Мандат программы включает в себя функции, возложенные на Секретариат Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и его Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В последнее время круг обязанностей в этой области определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 46/152 от 18 декабря 1991 года о создании эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

и 49/158 от 23 декабря 1994 года об усилении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно ее потенциала в области технического сотрудничества. [Позднее будет включена ссылка на резолюции, которые могут быть приняты в 1999 и 2000 годах, особенно в отношении конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также рекомендации, принятые десятым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, утвержденными Генеральной Ассамблеей.]

Ожидаемые результаты к концу 2005 года

10. Будет обеспечено более глубокое понимание тенденций преступности и новых проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, усовершенствована экспертная база, на которую смогут опираться государства-члены, а также расширено международное сотрудничество в решении проблем, связанных с предупреждением преступности и уголовным правосудием, которые требуют принятия согласованных ответных мер. В частности, будет обеспечено получение государствами-членами, по их просьбе, своевременной и эффективной помощи в решении новых задач в области преступности, особенно в отношении транснациональной организованной преступности, торговли людьми, экономических и финансовых преступлений и коррупции. Будет ратифицирована конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и связанные с ней протоколы, а также будет достигнут существенный прогресс в осуществлении их положений. Будут разработаны согласованные глобальные стратегии и юридические документы по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией. Будет достигнут дальнейший прогресс в использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а правительствам, по их просьбе, будет оказана техническая помощь, направленная на обеспечение эффективного функционирования систем уголовного правосудия и правопорядка. Международному сообществу будет оказана необходимая техническая и секретариатская помощь в целях поддержания диалога по вопросам политики и разработки общих стратегий.

Организационное подразделение, ответственное за осуществление программы

11. Ответственность за осуществление программы будет возложена на Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности.

Цели

12. В рамках программы будет осуществляться деятельность, направленная на достижение следующих четырех главных целей:

а) содействие осуществлению государствами-членами совместной и индивидуальной деятельности в связи с новыми формами преступности и новыми аспектами предупреждения преступности и уголовного правосудия. Одной из первоочередных задач станет борьба с транснациональной организованной преступностью. Будут приняты меры, способствующие осуществлению положений конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной

организованной преступности и связанных с ней протоколов на основе оказания помощи в тех областях, где это необходимо. При потребности будет оказываться содействие разработке дополнительных протоколов. Будет обеспечена дальнейшая активизация работы, уже осуществляемой в области предотвращения торговли людьми. Еще одной тесно связанной с этой областью концентрацией усилий будет борьба с экономическими и финансовыми преступлениями и коррупцией, причем в этой области будут предприниматься шаги по разработке и осуществлению согласованных глобальных стратегий и юридических документов. Третьей областью концентрации усилий будет анализ новых тенденций, разработка политики и программных вариантов, а также наращивание экспертного потенциала и оказание экспертной помощи для решения этих проблем.

b) Содействие укреплению правопорядка, справедливых и эффективных систем уголовного правосудия и эффективного предупреждения преступности. Деятельность в рамках программы будет по-прежнему нацелена на содействие применению и использованию стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия и предупреждения преступности, являющихся основой гуманных и эффективных систем уголовного правосудия, которые в свою очередь являются главными предпосылками борьбы с новыми тенденциями и проблемами в области преступности. Будут продолжены содействие разработке и осуществлению эффективных стратегий и политики в области предупреждения преступности и оказание помощи для обеспечения эффективности систем уголовного правосудия и правопорядка.

c) Оказание правительствам, по их просьбе, консультативных услуг и технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В рамках программы будет обеспечено предоставление экспертной помощи как в целях борьбы с новыми видами преступности и ознакомления с новыми аспектами предупреждения преступности, включая содействие осуществлению новых конвенций и протоколов, так и в целях обеспечения эффективности систем уголовного правосудия и правопорядка. Будут разработаны и осуществлены соответствующие национальные, региональные или глобальные проекты, а также будет обеспечена мобилизация ресурсов на эти цели. Будет по-прежнему уделяться внимание укреплению оперативного потенциала программы и обеспечению максимальной согласованности ее деятельности с действиями других соответствующих участников, таких, в частности, как Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, Программа развития Организации Объединенных Наций и другие органы системы Организации Объединенных Наций. Будут предприняты специальные усилия по мобилизации средств на осуществление проектов.

d) Содействие разработке глобальной политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Программа будет по-прежнему выполнять функции форума для диалога по вопросам политики и разработки общих стратегий деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этой связи в рамках программы будут предоставляться технические и секретариатские услуги соответствующим межправительственным органам, в частности Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и его Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.