



# 联合国 大会



PROVISIONAL  
A/42/PV.48  
30 October 1987  
CHINESE

## 大会

### 第四十二届会议

#### 第四十八次会议临时逐字记录

1987年10月26日星期一，下午3点  
在纽约总部举行

主席：弗洛林先生 (德意志民主共和国)  
嗣后：乌尔德·博耶先生 (副主席) (毛里塔尼亚)  
嗣后：弗洛林先生 (副主席) (德意志民主共和国)

经济及社会理事会的报告〔12〕：(续)

- (a) 理事会的报告
- (b) 决议草案
- (c) 修正案

非洲的危急经济情况：《联合国1986—1990年非洲经济复苏和发展  
行动纲领》〔21〕：

- (a) 秘书长的报告
- (b) 决议草案

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。 定本将刊印在大会正式记录。

更正应只对发言的原文提出。 更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，于一个星期内送交会议事务部正式记录编辑科科长（联合国广场2号DC2-750室）。

87-64286/A

下午3时20分会议开始

议程项目12(续)

经济及社会理事会的报告

(e) 理事会的报告(第四章C节)(A/42/3)

(一) 决议草案(A/41/L.7/Rev.1)

(二) 修正案(A/42/L.9)

主席：大会面前有通过磋商产生的决议草案A/42/L.7/Rev.1。鉴于在决议草案上达成的协定，载于A/42/L.9号文件中的修正案的提案国已经表明，不坚持对修正案进行表决。

我请澳大利亚代表介绍第A/42/L.7/Rev.1号决议草案。

伍尔科特先生(澳大利亚)：上星期，在大会全会关于传染性爱滋病(后天免疫不足综合症)问题的辩论中，我国代表团代表许多共同提案国介绍了关于防止和控制爱滋病的第A/42/L.7号决议草案。

自那时以来，又对草案案文进行了一系列的非正式谈判，以便答覆一些国家代表团提出的具体建议。这些谈判最后导致召开了一次葡萄牙常驻代表、大会副主席德马托斯·普里恩萨大使主持的会议。在那次会议上，对一个修改后的案文达成协商一致意见，这就是现在提交大会讨论的第A/42/L.7/Rev.1号文件所载决议草案。我还被授权宣布，除了修订后的决议草案上的那些提案国以外，提案国又增加了卢旺达。

各国代表团能够如此迅速地达成一项协商一致的案文，反映了各方在这一重大问题上的灵活性和诚意。这里，我要特别指出我的朋友、非洲国家集团现任主席、马达加斯加布莱斯·拉贝塔菲卡大使所发挥的非常建设性的作用。

在介绍这一修订案文的同时，我也要向德马托斯·普里恩萨大使的领导表示敬意。在很大程度上正是由于他的耐心和技巧，谈判才能在大会中这一具有全球性意义的非常重要的问题上达成这样的协商一致的案文。我不仅代表澳大利亚代表团，而且代表大会全体成员向他表示感谢；我相信，大会全体成员将协商一致地通过这一修订后的案文。

主席：大会现在将对“预防和控制后天免疫不足症（爱滋病）”的第A/42/L.7/Rev.1号文件所载决议草案作出决定。我是否可以认为大会通过这一决议草案？

第A/42/L.7/Rev.1号文件所载决议草案获得通过。（第42/8号决议）

主席：我认为，大会通过“预防和控制后天免疫不足综合症（爱滋病）”的第42/8号决议，表明国际社会愿意合作，消除全人类健康所面临的新威胁。

我要感谢决议草案共同提案国和参加磋商的各国代表团的努力，使得大会能够不用表决通过了这项重要而又及时的决议。同时我认为，我们工作的这一结果表达了我们的决心以同样的精神进行合作，解决人类所面临的其他全球性问题。

关于预防和控制爱滋病全球战略的讨论就此结束。

## 议程项目21

非洲的危急经济情况：《联合国1986—1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》

(a) 秘书长的报告(A/42/560 和 Corr. 1, A/42/674)

(b) 决议草案(A/42/L.11)

主席：大会第四十二届会议现阶段考虑非洲危急的经济状况将使国际社会重视一项关系整个大陆未来命运的重要而艰巨任务。与此同时，这也表明了联合国在当今世界中的作用，联合国是分析和克服关系每一个人和国家生活和生存问题的中心。

非洲领导人在这次会议上发表讲话，介绍为在不利情况下实现行动计划而在人力、社会与经济方面所作出的巨大努力。我相信这些发言也给大会留下了深刻的印象。赞比亚总统卡翁达作为非洲统一组织的现任主席雄辩地重申了非洲国家决心继续作出这一努力。

与此同时，一般性辩论中的发言以及秘书长的报告(A/42/560和Corr. 1)都证实国际社会对该行动计划首要任务作出的反应。根据国际裁军与发展会议的最后文件，已打开了新的途径，以便为发展提供迫切需要的资金。

然而必须指出，目前尚未能够扭转这一消极发展趋势。这在由主导的国际经济关系所决定的日益增多的外债和债务偿还方面的要求以及商品价格不断下跌等因素方面的情况更是如此。不仅如此，南非种族隔离政权继续推行侵略政策，破坏政治与经济稳定，结果造成了巨大的人力和财力损失，尤其是给前线国家带来了巨大的财力和人力损失。取得稳定的和平并消除地区性冲突使非洲大陆经济复兴与繁荣发展所迫切需要的先决条件。

我也同意这样一个观点，即，除外债与商品价格的迫切问题之外，教育、职业培训、行政与管理计划也应受到比目前更多的重视，因为这些计划决定着未来。非洲需要得到国际社会充分和全面的支持，才能够着手解决发展的复杂问题。让我们利用联合国论坛所提供的一切可能性来针对非洲严重的经济局势及其带来的挑战讨论和通过一系列措施。

我提议就议程这一项目发言的报名名单在今天下午5点截至。

就这样决定。

主席：如果没有反对的话，就这样决定。我请希望参加辩论的各位代表尽早报名。现在我请秘书长发言。

秘书长：1986年6月大会在一次特别会议上通过了《1986年至1990年联合国非洲经济复兴与发展行动纲领》。这是一个历史性的事件。非洲国家

与国际社会都已作出承诺，要共同采取行动，以便使非洲自力更生的实现经济与社会发展。

一年半前，我注意到非洲的整个局势已变得更为困难。非洲各国政府勇于努力，国际社会大力支持，气候条件也有所改善，因而曾经取得了一些进展。但是这些进展由于国际经济环境的恶化——非洲必须在这个环境中运行——被抵销了。

谈到有关的外界力量，我要特别指出进出口条件进一步恶化，外汇比价不断波动，利率不断上升而流入非洲的净资金却在减少。债务负担已使许多国家无法承受。我们也不能忘记干旱仍然威胁某些国家，某些地区甚至又在出现干旱。最后我要指出，其他国家仍旧是破坏政治与经济稳定行动的受害者，而这些行动是得到外部支持的。

目前国际社会似乎已意识到局势非常严重，有必要立刻通过一些具体措施，但原则上的承诺与迫切需要的真正行动之间仍有差距，我对此表示关切。

正是在这一灰暗的形势背景之下，大会必须审议在执行行动纲领方面所取得的进展。我就此所提交的报告只是初步性的。既然我的报告基本上是针对全面结果的，因而并未确切谈到不同国家的局势。因此，我们必须开始更彻底的逐一分析各国的形势。此外，目前就要充分评介所采取的某些行动的效果，尚为时过早。我指出这些之后希望能够促请大会注意但某些临时的结论，而我认为需要认真审议这些结论。

大多数非洲国家已经开始实行经济调整和改革计划，为此他们常常要付出巨大的社会代价，而且肯定要担一定的政治风险。在国际货币基金组织、世界银行与双边捐款国的支持之下，21个国家已经通过了结构调整计划。这些计划的目的是要改善公众基金的管理，使公共投资计划合理化并调动私人的积极性。对发展预算已经作出了一些调整，以便考虑到行动纲领的首要任务，这样做的目的是为了加快经济复兴与发展。为了鼓励农业生产，已经制订了价格刺激制度，减少了补贴并

改进了国内产品销售网。同时还采取了措施，以便进一步调动国内资源，并在预算与财政方面恢复某些纪律。这些努力是已经开始带来成果。例如1986年的农业与工业产品都有所增长。

国际社会支持这些努力，并将着重点放在对低收入国家的援助上。我们正在增加国际货币基金组织用于促进结构调整的基金，并着手第八次为国际开发协会提供资金，而非洲应是这一协会的主要受益者。

联合国的各个机构正在增加在非洲的活动。部分双边捐款国为执行结构调整计划提供了额外资源。好几个捐款国还决定在重新安排对巴黎协会的还债期限时提供较优惠条件，有些捐款还同意将给予某些非洲国家的公共贷款改为补助金。最后，由双边一级提供的官方发展援助，在1986年度有小幅度的增长。

我们必须欢迎非洲国家和国际社会所采取的措施。然而，要使改革的进程一般化则有必要作出新的努力，使之扩展到所有的国家，同时必须动员所需的支持。多边贷款机构还制定了特别方案，为低收入国家提供必要的援助。

同时，我愿提请大家注意另一个无疑是性质不同，但却是同样严重的需求问题，即，深受初级商品市场的发展不影响的中等收入的国家的需求。

正如我在开始发言时指出，我已提及的各种规定，并不是以应付非洲国家面临的严重问题。增加资源流动仍是最紧迫的需要。在商品价格下降的情况下，到1986年为止，整个非洲在出口收入方面损失达一百九十亿美元。越来越重的债务负担要在沉重地压在本就贫乏不足的资源身上。据近日的统计数字1986年的官方发展援助的实际总数量已停滞不前。

鉴于这一局势的严重性，促使我与各国政府协商并于今年四月建立一个由杰出专家组成的协商小组，审议资金流动量的问题。该小组将于今年年底向我提出报告。届时，我将向各国政府和国际组织转达小组的建议，以及我个人对应该采取的措施的看法。我们还将于今年12月获悉非洲统一组织召开的由非洲国家与政

府首脑参加的特别首脑会议对非洲债务问题采取共同立场的决定的看法。

在即时的国际协商中，现在正理智地讨论这些紧迫的金融问题。同时，不把其他关键措施拖延成中期或长期措施是极为重要的。联合国第七次贸发会议的《最后文件》是这方面的一个积极发展，特别是对商品产品与贸易而言。正式执行商品共同基金会以及多样化措施对非洲具有关键意义。保护非洲大陆的外部购买力——即假定它能进入潜在的市场——这是应该列入长期发展战略的一个主要目标。

非洲人力资源的发展也是中期与长期前景应该关注的主要问题之一。我很满意地看到联合国的许多机构已在这方面开始活动，并得到非洲发展伙伴的全力支持。

从通过联合国行动纲领可以看到，大家都同意非洲局势需要以特殊与紧急的措施来应付。该纲领将继续是非洲与国际社会之间的充满动力的联系的基础。许多非洲政府最近向非洲统一组织重申他们为履行其承诺的坚定意愿，我们应继续鼓励他们动员自己的资源，加强改革的努力，国际社会也应为增强这些努力而给予更广泛、更坚定、更迅速的支持。

我愿在此向各国保证，联合国机构将全力以赴地支持该纲领的执行。我本人与我的直接助手将一如既往与非洲统一组织和其它非洲与政府间的主管机构进行密切合作。

大会将对该纲领进行一次彻底的检查，并在第四十三届大会上对其执行情况得出结论。那时，在我提交的报告中，我将介绍每一个非洲国家与他们的发展同伴所采取的措施，以及整个局势的概况。我相信到那个时候，我可以就纲领执行情况介绍更多的进展，以及更多的，令人满意的结果。当然，这还取决于非洲对执行纲领的努力，以及国际社会所采取的规定的性质，和履行它的努力程度。我要强调指出非洲执行该纲领过程中的机动性和灵活性已经大为减少，要支持它，需要

有具体措施，否则到现在所取得的动力将难以维持。

我再一次向非洲的所有合作伙伴发出紧急呼吁，在它们的发展努力上给予这个重大的事业应有的优先地位。

主席：我现在请赞比亚代表发言，他将代表非洲统一组织发言，并介绍决议草案 A/42/C.11。

穆云达先生（赞比亚）：我愿代表非洲统一组织现任主席，介绍非洲对《联合国1986—1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》的初步估价的文件（A/42/560 and Corr.1）

大会在其第十三届特别会议上通过的《联合国1986—1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》是响应非洲统一组织第21届非洲国家与政府首脑会议的呼吁的产物。联合国的行动纲领是以非洲国家决心进行经济复苏努力的优先考虑为基础的。

纲领的通过，表明国际社会已承认并接受除非洲本身的努力外，还需要援助的事实。值得注意的是联合国行动纲领着重强调承诺与合作这两个重要因素。第一体现出非洲国家进行国家和区域经济发展方案的决心和保证。第二是国际社会的反应以及国际社会支持和补充非洲发展努力的承诺。

应当进一步指出，充分执行优先方案估计需要大约1281亿美元的资金。在这个数目当中，非洲国家通过自己的努力将自己提供所需金额的三分之二，而国际社会可望提供不足的部分。不足的那一部分资金对充分有效地执行这一优先方案是至关重要的。

非洲必须摆脱生活水平下降的局面。为了使这项方案能够取得成功，国际社会应当努力创造一种有利的国际环境，以便执行这项方案。令人遗憾的是，现在



还没有任何迹象表明已经创造了一种有利的环境。这种局面降低了许多非洲国家充分执行这一方案的能力，并且有可能破坏今后复苏的前景。对执行复苏纲领产生不利影响的关键因素包括下列几个方面：许多非洲国家所承受的债务负担越来越重；大多数非洲国家的贸易条件急剧恶化，造成了每年损失将近两百亿美元；流入非洲的资金减少；自然灾害；以及种族隔离政权奉行破坏稳定的政策。

这些因素所造成的各种影响迫使一些非洲国家濒临经济崩溃的边缘。秘书长本人在报告中对这一问题作出了估价，他得出结论说：

“在每一个方面，非洲执行行动纲领的余地正在被减少……除非在非洲和国际社会之间最好地协调资金流通并建立最有活力的伙伴关系，否则就不可能保证维持实现纲领目标的势头”。（A/42/560第139段）

根据自己对非洲优先方案的联合国行动纲领的承诺，越来越多的非洲国家进行了宏伟的改革。作为第一步，已经重新确定了优先项目，并且制订了新的战略，以促进其经济加快复苏的速度。

几乎在所有非洲国家里，优先方案都包括粮食和农业、交通运输、战胜干旱和沙漠化、以及人力资源发展这几个方面的矫正措施。一共有28个非洲国家开始进行政策改革，主要进行结构调整和动员国内资源。另外还采取了进一步的措施，以提高经济效益，改善宏观经济管理，使公营部门趋于合理化，减少公共开支在国内生产总值中所占的比例，并且改善乡村地区的贸易条件。

正如《1986—1990年非洲经济复苏优先方案》所表明的那样，粮食和农业被列为最优先的项目。眼下已经采取了一些短期的措施，以促进农业。在这方面，许多非洲国家已经建立了对付全国危急状态的制度，并且建立了早日通报或国家粮食安全体系。为了鼓励农业生产，所采取的措施还包括价格刺激措施和改善国内投入分配的渠道。所有这些措施都是为了大大地改善国内乡村和城市地区的贸易条件，以有利于乡村地区的发展。其他重要的农业政策改革包括土地改

革和废除出口税。

此外，许多非洲国家已经大幅度地提高农业投资的比例。其中包括建立和加强农业信贷机构并且在适当的情况下开始实现农业机械化；发展、分配和鼓励使用现代的投入方法；改善和提高储存能力以及发展、重修和扩大公路网和其他关键的基础设施。另外还特别注意和强调援助小生产规模农民的方案以及通过参加组织与合作加强乡村农民自助努力的必要性。

在这一点上，许多非洲国家正在根据行动纲领采取措施，以提高妇女在农业生产和其他发展进程中的作用。根据《奇力马扎罗行动纲领》，越来越多的非洲国家正在采取措施，执行综合性的人口政策和方案。这些国家设立了全国性机构，以便促进把人口问题同发展规划程序结合起来，这些国家也在执行旨在影响生育率和死亡率并防止农村人口流向城市的各种政策。正是牢记这一点，非洲国家在联合国开发计划署理事会于1987年6月召开的届会上提出一项决议，要求联合国人口活动基金增加对非洲国家的人力与财力援助。

为了实现持久和持续的农业粮食生产，也要求在支持农业的其他部门进行相应的调整。因此，许多非洲国家开始发展当地的能力，以准备和制订各种项目，恢复和维持现有的交通运输的模式，更好地管理水力资源，改善灌溉地区的排流问题，鼓励植树造林，控制沙漠化，保护环境以及重新确定教育制度的方向以满足发展的需要。

在工业方面，也已经采取了措施，来改造和改进现有的工厂并且发展小规模 and 中型规模的工业。同样，在交通运输方面也已经提出了一项区域方案。

也已经通过西非国家经济共同体、优惠贸易区和南部非洲发展协调会议这样的组织采取了各种步骤，以促进更大的合作。

非洲国家为执行复苏计划做出的牺牲是怎么强调也不会过份的。非洲国家是在面临许多社会和经济问题的情况下作出这些牺牲的，这些社会和经济问题主要是失业增加、工资减少、通货膨胀加剧、进口剧烈减少等。这些问题造成的后果正威胁着非洲社会和文化结构的基础。

执行《联合国行动纲领》的前题是国际社会渴望提供资源，国际经济环境得到改善，因为这两者是成功执行《行动纲领》的先决条件。《行动纲领》设想国际社会将向非洲的努力提供具体的援助，其中牵涉到改善外援和合作的质量和办法，改善商品问题的外部环境，增加双边和多边的方案贷款，减轻非洲的债务负担和减少资源外流。

但正如我已经说过的那样，令人遗憾，国际环境继续损害非洲国家的努力。实际上还出现了非洲大陆的财政资源外流。比如据估计，非洲国家光是通过1986年的再购买就向国际货币基金组织转移了9亿6千万美元。当非洲大陆迫切需要增加外部财政支持的时候，非洲国家却向货币基金组织转移了数额如此巨大的资源，实在令人深感忧虑。如果这种局势继续下去的话，那么就连货币基金组织的新结构调整存款办法也将失去真正的意义。

因此，捐款方面、尤其是多边财政机构应该考虑采取一些体制措施，并使其产生有效的作用，以实现向非洲进行额外的资源转移。在这一方面，货币基金组织和世界银行应该增加向非洲国家的优惠贷款。他们应该放宽条件，以有效地增加向非洲国家的援助，扭转净资源外流的倾向。

增加向非洲提供官方发展援助的希望没有实现。1986年向非洲提供的官方发展援助总额是130亿美元，其实际价格低于1985年的水平。此外，向非洲提供的私人资本和出口信贷减少，这是非洲国家主要关心的问题。

尽管非洲国家为处理外债问题进行了认真的努力，发达的债权国采取的减轻债务措施却不足以处理问题的症结。非洲的外债与货物和劳务出口之间的比例从

1985年的198%上升至1986年的277%，令人难以接受；而与此同时，非洲还本付息的款项却占了1986年货物和劳务出口的35%以上。

然而，我们赞赏地注意到，某些捐款国家已经采取了行动，取消了非洲国家欠它们的官方双边债务，另一些国家也已经宣布打算这样做。此外，某些国家已经宣布、提出或采取了一些主动行动，以处理非洲的债务问题和有关的资源外流问题。但从大体上来说，国际社会缺乏必要的政治意愿，没有执行联合国大会和联合国贸易与发展大会有关减轻债务和资源转移的决议，没有根据《行动纲领》向非洲争取经济复苏的努力提供有效的支持和作出积极的反应。

向非洲提供外部资源、非洲国家的出口收入能力、非洲的经济增长率、偿还外债义务等问题之间具有相互牵制的因果关系，这使得我们迫切需要找出全面的解决办法，以便这些问题获得真正永久的解决。秘书长向庄严的大会递交的报告明确承认了这一估价。

在《联合国行动纲领》通过以后的头18个月中，外部环境极为不利。如果不是由于1985年和1986年出现了良好的气候条件，非洲大陆本来会遇到比1983年和1984年更为糟糕的灾难。在这一段时期内，许多非洲国家的经济支柱——非洲的商品出口收入出现崩溃，使得非洲国家光是在1986年就损失了200亿美元。非洲国家的外债负担与日具增，还债负担已经难于承受。正是由于这一问题的严重性，非洲统一组织国家和政府首脑将于今年12月举行一次特别会议，以审议这一问题。

必须强调，非洲动员必要的资源、及执行这些方案的义务是与外部环境的改善解决债务危机和大大增加资源流动等问题密切有关的。

对于非洲国家的发展努力来说，国际环境的改善、特别是恢复商品收入的互利和平等水准具有极为关键的重要意义。在这一问题上，我们敦促发达国家采取措施，通过以下各种可能的手段来改善和稳定非洲国家的商品收入：加强和改善商品

价格，扩大商品目录，使其包括非洲感兴趣的所有出口商品等。同样，必须紧迫地考虑建立一个全球制度，以稳定出口收入。

和平、安全和稳定是经济发展、尤其是非洲经济发展的必要的先决条件。在这一问题上，南非政权对非洲南部地区国家进行的侵略、政治和经济破坏造成了强烈的消极影响，严重和永久地威胁着这些国家为争取经济复苏和发展而进行的努力。

在结束发言之前，我仅代表非洲会员国提出关于“1986—1990年非洲经济复苏和发展行动纲领”的A/42/L.11号文件所载决议草案。

决议草案的序言部分对非洲国家正在进行的努力作出了估价，体现了国际社会根据《联合国行动纲领》对非洲国家的需要作出的反应。

执行段是序言部分中提出的问题引出的必然结果，并且针对我在发言中提到的问题。因此，我国代表团——实际上是所有非洲会员国都真诚地希望我刚才介绍的决议草案将以协商一致的方式获得通过。

在结束发言的时候，我要对秘书长所作的关于方案执行情况的极好的报告表示赞扬。我们重申对方案所作的承诺，并敦促国际社会支持这个方案。在这一方面，永远不应忘记，非洲的发展不仅符合非洲大陆本身的利益，而且也符合工业化世界的利益。

比尔林先生（丹麦）：我荣幸地代表欧洲共同体及其成员国发言。

欧洲共同体成员国与非洲大陆有着长期紧密联系，并且与非洲国家有着广泛的经济和发展合作关系。在我们的发展政策中，非洲、尤其是萨哈拉以南国家得到特别优先考虑。在欧洲共同体内，我们把与非洲国家的合作包括在这些协议中，其中最重要的是《洛美公约》，该公约构成了欧洲共同体和非洲加勒比海共同体的66个国家之间独特的伙伴关系，在这66个国家中，大部分是非洲国家，该公约包括商业、援助以及合作的其他领域。我们与非洲北部国家有着单独的合作协议。在这种背景下，非洲

的危机、经济情况一直并仍然得到我们的极大关注，这是不奇怪的。

自从在大会第十三届特别会议上以协商一致方式通过《联合国1986—1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》以来，将近一年半的时间过去了。这个事件是在本十年的前五年中非洲出现前所未有的下降之后发生的。自然灾害，尤其是干旱在多数不具备强大或有抵抗力的经济的非洲国家中引起严重的、持续不断的经济危机，正如《行动纲领》所列举的那样，外部和内部因素的总和加重了经济危机。

然而，随着在1986年出现收成好转的迹象，一些积极的因素正出现在地平线上，捐助国家和非洲国家达成了相互谅解决定打破经济下降这一恶性循环以及使非洲重新走上经济和社会发展的道路。

1986年举行的大会特别会议没有辜负人们的期望，并且通过了《行动纲领》产生了多年来经济领域中的最重要的联合国协议之一。该《纲领》为非洲国家和国际社会之间以相互承诺和分担责任为基础的合作与伙伴关系提供了基础。该《纲领》是为1986—1990年所确定的，但是其深远意义将超越这一时期，因为它是从对危机的紧迫和短期的反应转变到长期发展的过程中的一个里程碑。为恢复非洲的增长和发展所设想的措施，需要漫长的时间才能加以落实执行，只有在措施通过很长时间以后，才能感觉到其效果。

因此，一年半时间对彻底评价《纲领》的执行情况或其效果是不够的，甚至对得出确定的结论也是不够的。当然，可以揭露在执行过程中的某些倾向或者拖延现象，并且可以加强适当的呼吁，以便保持执行《纲领》的势头。在特别会议上，这一事实得到承认。让我补充说，非洲统一组织指导委员会向大会提交的文件第18段中也提到了这一点。

因此，特别会议决定在1988年的第四十三届联合国大会上进行中期审查，第四十二届联合国大会应该集中精力在必要时设立这种筹备机构。

应对1988年的审查作彻底的准备。我将在发言的后一部分回过头来再谈谈

这个问题。根据秘书长提出的有关《纲领》的执行情况的进度报告和上个月的会议之后非统组织指导委员会提出的文件，我还要对《行动纲领》发表一些意见。

维持对《行动纲领》的协商一致意见和对所有方面作出的承诺这是极其重要的。我们希望看到大会确认协商一致意见，并强调需要继续把非洲的危机情况作为国际政治和经济议程上的一个优先项目保持下来。

多数非洲国家中的经济局势仍然十分严重，要求加紧努力解决问题。然而，对这种情况大力渲染或者根据不足的情报相互指责，是不利于实现这一目标的。我可以向我们的非洲伙伴保证，我们对目前的情况并不自满，我们正在不断地检查我们能够为援助有困难的非洲国家做些什么。欧洲共同体及其成员国将在明年检查《行动纲领》期间对这一点作进一步的阐述。

由于面积、人口、气象条件、经济和社会结构，文化程度等情况的不同，非洲国家面临着截然不同的情况和需要。然而，其中多数国家受到不利的外部环境的严重影响，这种环境加重了这些国家的经济负担。结构性障碍使其中一些国家特别容易受到外部经济环境的影响。尤其令人关切的是许多商品价格长期处于低水平，因为许多非洲国家完全依赖一种或两种商品的出口。出口量增长缓慢，进口上升，实际的外部资源流动停滞不前，以及偿还债务负担加重，也加重了萨哈拉以南非洲国家的问题。

非洲国家在行动纲领中承担起对其全面发展的主要责任。我们非常欣赏很多非洲国家采取了大胆的调整计划，我们鼓励其他国家也这样做。我们知道，执行调整政策经常造成高昂的社会代价，因此，在制订调整政策时，应特别注意保护人口中最薄弱的那部分人的需要。

通过牢固、稳定的宏观经济政策进行调整，继续成为恢复增长与发展的必要条件。然而，我们还必须同时努力保证持续的发展。

行动纲领给予食品与农业部门以最优先考虑。证据表明，各国已开始很多改革方案来改善农业状况。很多国家采取的价格鼓励政策，是一项很有希望取得成

果的重要措施。

我们认为，非洲国家在其调整政策的计划中，努力争取通过教育及必要技术的训练而充分动员人力资源、加强妇女在发展进程中的作用、推进制度化安排、改善公共部门的效率以及鼓励本地企业，这是非常重要的。根据更全面的了解，我们期待明年对这些问题进行深入的讨论。

行动纲领是一份包括两个中心因素的文件：非洲国家保证开始执行国内的经济发展计划，而国际社会则保证支持与扶助非洲的发展努力。为了取得成功，两种保证必须相辅相成，但我们不可忽视，这种相互之间的保证也是我们自己的保证。非洲国家进行改革，是因为这符合其恢复增长与发展的利益。国际社会在行动纲领中承担保证，是因为有利的外部经济环境与非洲增长的振兴也符合自己的利益。欧洲共同体及其成员国在二委的一般性辩论发言中，长篇阐述了其对改善国际经济环境的要求的看法。我不想在这里加以重复。我只须说，欧洲共同体及其成员国重申其在联合国行动纲领中承担的保证，承认向非洲已确认为必要的优先任务与政策提供广泛的国际支持的必要性。

我们还一致认为需要增加对非洲的官方发展援助以支持调整，特别是一致同意向最贫穷的国家提供极为优惠的条件，并认为必须采取创新的措施，来支持主要是非洲撒哈拉以南地区负债累累的国家。

官方发展援助将继续为很多非洲国家起到决定性作用。对于最贫穷的国家来说，官方发展援助经常是获得大量外部财政援助的唯一途径。因此，实现官方发展援助0.7的目标以及对于最不发达国家的0.15的目标——已获得通过——是非常重要的事件，我们意识到，我们还需要进一步努力以尽早实现这些目标。

共同体成员国自特别会议以来增加了对非洲的发展援助，我们援助总数的很大一部分现在正拨给非洲国家。



在国际上，我们还根据行动纲领提出了很多建议。我们通过提供额外资金与设备而加强了国际财政机构，以使其完成自己的任务。第八次向国际开发协会补充资金的做法，以及就为撒哈拉以南国家拨出数量可观的资金达成谅解，将会受到欢迎。关于为世界银行大幅度增加一般资本的决定，是另外一个重要步骤。我们还欢迎增加非洲发展银行的资本，并督促所有捐助国尽其最大努力，也争取实现向非洲发展基金大量补充资金。\*

我们认真地关注撒哈拉以南国家面临的债务问题。虽然国际债务战略一直为所有有关方面服务，然而事实明确表明，有时它需要加以巩固，而且一切方面都必须得到更有效的执行。这一点在第七届联合国贸易和发展会议以及9月份国际货币基金组织和世界银行的年会上都得到承认。为撒哈拉以南国家而紧急采取行动以缓和债务负担的必要性是无可辩驳的。

欧洲共同体成员国都已执行了贸易和发展理事会关于缓和债务、特别是有关较穷的非洲国家债务的第165(S-IX)号决议。我们要求那些尚未这样作的国家充分执行这一决议。

在巴黎俱乐部中进行的关于对最贫穷的国家、特别是撒哈拉以南非洲国家延长债务偿还和宽限期的谈判，以及执行调整计划的做法，也会导致缓和债务问题。有人还提出了对重新安排官方债务偿还实行较低利率的建议。

国际货币基金组织执行主任提出了在今后三年中大幅度增加基金结构调整设施资金的建议，而且人们还期望关于该建议的谈判将尽快完成。我们非常支持他的建议。

---

\* 副主席乌尔德·伯耶先生（毛里塔尼亚）接替主持会议。

我们还应当再次注意到世界银行为从援助国家集团筹集一系列特别额外资金以援助最贫穷和身背重债的撒哈拉以南国家争取解决其债务问题的行动所作的努力。

对于撒哈拉以南非洲的某些负债累累和低收入的国家，共同体还正在考虑一项关于以快速支付方式向这些国家提供援助的特别计划建议。

贸易是促进增长与扩大发展所需资金的重要手段。因此，非洲国家的贸易环境必须得到进一步改善。我们必须在全世界抵制保护主义的压力。

共同体市场一直通过非常宽松的洛美贸易制度以及我们与地中海国家的合作协议中有关贸易组成部分而向非洲国家的出口物品敞开大门。这些安排向我们的非洲伙伴提供了其出口大部分物品，在非互惠性基础上自由进入主要市场——现在已扩大到包括西班牙与葡萄牙——的机会。

在更为广泛的多边贸易谈判范围内，共同体通过在《埃斯特角城部长会议宣言》基础上的自由和开放规则，积极促进进一步扩大贸易。在这一点上，10月14日，共同体就乌拉圭回合中特别给予重视的热带产品问题提出了一项广泛的建议。我们希望我们的非洲伙伴继续积极参与乌拉圭回合的多边贸易谈判，我们吁请所有其他国家参与放宽它们进口市场的过程，以便为非洲出口品创造新的机会。

关于最不发达国家，其中许多属于撒哈拉以南地区非洲国家，我们认为所有工业化国家都必须改善普遍优惠制，包括改善原产地规则，从而提供更为优惠的待遇，增加最不发达国家产品进入市场的机会。同时，我们还应尽可能广泛地利用第4个《多纤维协定》中有利于最不发达国家的关于灵活性和进入市场机会问题的各项条款。

由于许多非洲国家严重依赖商品出口，商品市场的形势与它们关系极大。需要更好和更稳定地运转商品市场，并寻找长远办法，解决商品问题。在这一方面，对大多数非洲国家来说，重要的是实现其经济的横向和纵向多样化，并进一步参与其商品的加工、销售和经销过程。关于补偿性筹资问题，正在对货币基金组织的

有关设施进行审议，共同体的成员国将积极参加这一审议工作。

联合国贸易和发展会议第七届会议的结果大大改善了今后采取行动，促使在商品领域取得积极成果的前景。在这一点上，稳定出口收入制度应被看作是一项重要的革新性成果。

改进援助的质量和方式和援助协调是《行动纲领》的一个重要组成部分。共同体成员国在援助质量和方式方面有着良好的成绩。但我们不会因此而止步不前。明年的审查将是一次很好的机会，可以借以来深入审查这一问题。已经采取步骤来确保更好地协调援助工作，特别是要加强世界银行与联合国开发计划署之间的合作。我指的是圆桌会议和咨询小组。应通过例如在地方和国际各级扩大受援国政府与多边和双边援助者之间的合作，进一步加强协调。在这一方面，我们希望提到去年年底在发展援助委员会高级别会议上通过的一整套新的援助协调指导方针。

联合国系统在执行《行动纲领》方面发挥着重要作用，我们很高兴地看到秘书长优先考虑了非洲的紧急经济局势。在非洲紧急行动处活动期间，秘书长曾经敏捷地采取有效行动，调动和协调对非洲的紧急援助，联合国参与恢复非洲发展进程的长期努力是此类行动的合理延续。

联合国系统在这一后续阶段的援助涉及一个广泛的领域。联合国系统的发展机构似乎加强了它们在非洲的活动，尽管我们不能从秘书长的报告中很清楚地看出，哪些活动与《行动纲领》直接有关。我们欢迎秘书长为确保协调和监测而采取的行动，并希望它将有助于推动继续执行《行动纲领》，促进1988年审查的筹备工作。在努力促使国际社会对非洲复兴保持兴趣方面，联合国也可以作出有益的贡献。设立资源流动咨询小组是秘书长的一个新步骤，我们目前正在等待咨询小组的报告。

大会可以看到，自从特别会议召开以来，人们采取了许多行动，以应付非洲的紧急经济局势。应当留出一段时间，等待这些行动产生效果，我们也需要时间来评价我们的效果。在此基础上，最后我要谈到关于《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》执行情况的审查筹备工作。

秘书长在这一过程中有其关键作用。各区域组织和联合国系统各机构也可对审查过程中的文件编写工作作出贡献。我们认为大会应在本届会议上决定这方面文件的范围，并商定筹备工作的时间表。为此目的，我们提出下列考虑。

审查工作应在体例均衡、言之有物的文件基础上进行，这些文件应综述有关各方为执行《行动纲领》而采取的步骤。文件中提供的信息应当具体，而不是仅仅堆砌数字。应当探讨是否有可能提交一些涉及某些国家或分区域的专题研究。

如《行动纲领》所设想的，审查应在大会第四十三届会议期间进行。除非有必要建立政府间筹备机构，我们认为最好还是利用现有的机构，而不必建立新的机构。一个选择是把这项工作委托给经济及社会理事会。筹备机构的工作应在当事各方提供了必要的资料 and 材料之后进行。我们认为，1988年初秋时分或许比较适合。

弗姆先生（瑞典）：我很荣幸以五个北欧国家的名义发言，它们是丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典。

特别会议去年通过的《1986—1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》包括两个要点：非洲国家必须努力实行调整，国际社会应加强对此类努力的支持。

北欧国家欢迎许多非洲国家本着《行动纲领》的精神，大力进行政策改革，采取调整措施。在许多情况下，取得了重大结果，包括财政管理和汇率调整。应当强调一下在农业刺激和工资政策方面采取的步骤。为创造机会，推动国内粮食生产和农村发展，这些步骤是必不可少的。

在非洲国家必须继续坚决执行改革。这是实现长期持久发展和增长又保持公平的前题，但是工业化国家从它们自己的经验中了解到执行严厉措施和结构改革所处的困境，而在非洲这种计划往往要在特别不利的条件下进行。在很多情况下，沉重的债务负担、恶化的贸易条件、停滞的外部资金流入、自然灾害和政治紧张局势严重限制了政府的手脚。因此，北欧国家同非洲国家一样对国际社会对他们正在作出的调整努力没有给予足够的支持表示关心。

在这里我们发现联合国系统的活动机构——首先是联合国开发计划署和联合国儿童基金——必须继续支持在非洲的结构调整过程。他们必须继续制订和确定结构调整计划的社会影响，以便使这方面的问题在制订和执行计划时更充分地反映出来。我们认为，为了确保有效地进行合乎人情的这方面的社会影响是至关重要。

债务沉重的撒哈拉以南非洲国家的情况特别危急。虽然在这10年开始时就已经很穷，这些国家在整个80年代期间人均国内生产总值一直是负增长。他们还经历了出口商品价格下降和投资水平急骤下跌的情况。

为了使非洲国家有可能执行雄心勃勃的调整计划，外部的经济环境当然是头等重要的。北欧国家已在很多场合表明，世界经济目前的和仍在发展的不稳定状况对最穷的非洲国家的状况有着不利的影响，严重威胁了这些国家实现发展目标。为了给现在的困难找到出路，国际社会必须牢记最脆弱的国家的合理希望以及包括发展中的非洲国家和发达国家在内的所有伙伴的承诺，作出真诚的努力实现长期持久的发展。

北欧国家感兴趣地研究了议程项目(A/42/560和Corr.1)下的秘书长的报告，我们愿对已经开始的工作表示赞赏。在这里我愿就其内容发表一些评论。

首先，好象几乎完全没有关于那里的紧急形势的情报。然而从一些非洲国家已经传来令人吃惊的报告。这种情报无疑能有助于表明这种严重的紧急形势和发展之间存在着联系。因此，北欧国家借此机会强调必须继续对非洲大陆的紧急形势进行监视，以及在更广泛的发展背景下看待这一紧急形势的重要性。北

欧国家将在第二委员会讨论秘书长关于联合国救灾协调专员办公处的报告时另外谈这个问题。

秘书长在他的报告中指出了获得可靠数据的困难。因此可以理解报告只提供了有限的有质量和数量方面的情报来支持他的各种说法，特别是关于非洲国家所采取的行动。然而，我们希望秘书长在下一个关于非洲紧急经济形势的报告中将能够进一步详细地阐明旨在提高妇女在农业生产和其他发展过程中作用的措施。进一步详细阐明第19段中提到的保护环境的倡议也将是可取的。

这些例子说明了在今后关于这个问题的文件中要更加明确和准确地阐述的范围。联合国加强非洲国家统计和情报收集能力的项目在这方面将是有帮助的。对执行行动纲领的国内措施进行估价也将是有用的。更多的人对非洲经济委员会有关调查表作出反应将进一步有助于得到一个更完整的情况。我们还想强调，需要协调收集统计情报的方法。

联合国行动纲领的两个中心问题都得到执行是关键的一个是非洲国家承诺在国内采取行动，另一个是

“国际社会响应并承诺支持和扶助非洲在发展方面的努力。”(S-13/2, 附件第八段(b))

行动纲领在几处均阐述了第二个问题，它还强调国际社会必须加强合作，大大加强他对非洲努力的支持。行动纲领还明确声明，国际社会承认非洲国家需要新的外部资源，国际社会承诺尽一切努力提供足够的资金支持和补充非洲国家的发展努力。

这些支持的表态，特别是对债务沉重的撒哈拉以南非洲国家的支持最近又得到重申，联合国贸易和发展会议第七届会议的《最后文件》、世界银行和国际货币基金组织发展委员会会议发表的公报和临时委员会上月会议发表的公报除其他问题外都重申了这一支持。

根据这种情况，流向非洲的资金总的来说不足值得人们严重关注。与此同时流向

撒哈拉以南非洲的减让性援助的重要性已大大增加，但他们的数量没有变化，同时非减让性援助和出口收入下降，支付债务的义务增加。对那个地区债务深重的国家减让性支持相对下降这个事实——在1986年实际数量也有下降——特别值得警惕。

需要采取紧急行动从双边以及多边来源对非洲的发展努力提供令人满意的国际支持。因此北欧国家欢迎世界银行和国际货币基金组织最近的一套具体建议，对面临特别困难的低收入国家增加援助。我们支持这些倡议的方向，动员新的资金以实现一揽子方案，使之足以有可能实现调整和人均收入的增加，同时使所有工业化国家能够有选择地参与。

我们认为，需要采取进一步的国际支持措施，以便重新取得增长，缓和债务深重的低收入非洲国家的债务问题。在最近召开的世界银行—国际货币基金组织年会上，我们提出了一个建议，建立一个有国际开发协会负责的安排，为这个目的找到新的财源。

北欧国家还欢迎国际货币基金组织主任的倡议，以真正的新的资金大幅度增加国际货币基金组织结构调整部门的资源。我们也同样支持最近巴黎俱乐部对最穷的和负债最重的国家在延长还债方面取得的进展。

许多最穷的非洲国家面临的最严重的财政负担之一就是为公开保证的商业贷款支付利息。北欧国家希望巴黎俱乐部能够继续进行有关这一问题的讨论，以便找到一项多边解决方案。一些北欧国家是能够在这样一项安排的范围内实行优惠利率的，而其他北欧国家正考虑采取能起到同样效果的其他措施。所有的北欧国家或已经或将积极考虑将他们其余的双边发展贷款变成赠款送给最穷的国家。我们敦促尚未这样做的捐款国能够采取类似的措施。

北欧国家完全同意并积极参加我刚才谈到的多边努力，其中许多努力对非洲大陆是极为有利的。但是，也应当增加双边的资源转移。1986年从主要捐助

国流往负债累累的撒哈拉以南非洲国家的双边官方发展援助减少，这是令人十分不安的。尽管捐助国国内确实存在着对这类援助的障碍，但是同由于缺乏这种援助而在许多贫穷的受援国所造成的困难相比，这种障碍是微不足道的。

双边捐助国一方做出额外的努力是十分必要的。鉴于许多非洲国家面临的结构调整努力，很显然方案援助有必要补充其他形式的双边援助。当不再需要临时性的紧急援助时，这种援助应当顺利地改变为长期援助。

在这个十年的剩余时间内增加官方发展援助的前景似乎与联合国非洲行动纲领确定的、众所周知的目标以及承担的责任不相符合。北欧国家重申呼吁主要工业化国家增加官方发展援助以达到这些目标。在努力实现这一领域内国际一致同意的目标的同时，应当更多地考虑非洲国家的资金需要。

北欧国家在这方面的做法在本组织是众所周知的。我们双边援助的主要受援国一大半都在撒哈拉以南非洲，而且该援助的百分之六十以上都给了这些国家。北欧国家将继续根据非洲行动纲领承担他们在为非洲提供国际援助方面的责任。今后几年内，北欧国家的援助将继续增加。将继续优先考虑南部非洲发展合作会议范围内的合作以及有利于前线国家的援助。

大会第四十三届会议将审查并估价非洲行动纲领的执行情况。为此目的，我们在本届会议期间将审议并建立必要的筹备机制。在审议这一问题时，使用现有条件的可能性应当给予适当的考虑。我们认为，这些条件可以包括有关联合国机构通过明年的经社理事会向大会提出报告。我们认为这样一种程序或许有助于奠定基础，以在明年的秋天对这一重要的项目进行经过充分准备的、富有建设性的审议。

最后，北欧国家盼望大会第四十三届会议将要进行的对该行动纲领的全面审查和估价。

布兰克先生（法国）：我国代表团赞成欧洲共同体主席所作的全部发言。现在我们只想就非洲经济形势问题简单补充几句，这个问题是法国主要关心的问题。

1981年最不发达的国家，其中大部分都是非洲国家，和他们在全世界的伙



伴国家在法国签订了合同。法国同其他国家一道为建立一种大胆的、认识清楚的和现实主义的气氛做出了贡献，这些最后构成了1986到1990年非洲经济复苏和发展行动纲领的一部分。

我们同大会其他成员国一道回顾了我们在本次辩论中所学到的最好的经验，在大会第十三届特别会议上该讲的已经都讲过了，在那次大会上对非洲大陆目前面临的各种严重、复杂和特殊的问题做了十分清楚的分析。

我们不应当隐瞒这一事实，即非洲的局势并未象我们所期望的那样发生迅速的变化。我们对这种进展情况感到不满意，速度太慢，踌躇不前而且反复太多。我们知道许多人正在遭受怎样的苦难。我们充分赞赏许多非洲国家政府采取行动纠正过去的错误，充分利用他们的土地资源及人民的努力。我们知道他们做出了怎样的努力来改革他们的经济以促进今后的发展，为此他们采取了大胆的、有时是不受欢迎的措施。我们在此不想对任何人的动机提出疑问：因为这将只是浪费时间和感情。

至于去年通过的行动纲领现在我们已经作出了诊断，并开出了处方。只有一件事是必要的：即齐心协力一致重申承诺有效地、更好地并更快地执行我们1986年6月合同的各项规定。

我们将根据事实作出判断，而且我们应当在事实的基础上对该方案的执行情况进行透彻的分析，大会特别会议决定在大会第四十三届会议上进行这项分析。

因此，大会的工作应当在一种不会引起任何争议的、具备地理平衡特点的国际框架中进行。我们真是应当向这样的一个论坛提供必要的情报。这种情报可以是建立在对所有国家质量和数量上所取得的进展的尽可能准确、可靠的估价的基础上。我们希望秘书长在国际经济合作与发展总干事的帮助下承担起这一责任。

在现阶段，我们尚不能就仅进行18个月的五年承诺的执行情况做出认真的估价。任何根据数字作出评价的企图从技术意义上来讲在目前都是不成熟的——首先，因为各国1986年甚至1985年的会计资料还没有准备好；而且第二，因

为自从该方案正式宣布以来各会员国政府制订的第一个预算是1988年的预算。

这就是说，从技术角度来看，明年的分析也许要稍微早一些进行。我们还必须承认，现实的估价还须考虑到同政府行动毫不相关或关系甚小的因素。这些社会因素还涉及到共同生活，并同个人在训练、就业、储蓄和消费等方面的选择有关。

另外，在影响到非洲复苏与发展成功的外部因素中，我们应该看到5个方面的内容；在这些方面，象我国这样的工业化国家的政府在不同领域内都负有责任。我将在我国的倡议基础上对这些方面一一说明；我不过是举例说明问题，完全没有在这里参加竞争的想法。

首先，我只要回顾天气条件和自然灾害的重要性例如，1983年至1985年的严重旱灾影响了非洲国家的经济。世界各区域各国政府出于人道主义理由，在这种非常时期的确应该采取负责的行动。那些不能以双边形式履行义务的政府应该在联合国有关机构内，以适当方式在粮食紧急救济、援助难民和同爱滋病或蝗虫问题进行斗争等领域内作出表示声援的努力。我们同意秘书长的意见，应该增加必要的人道主义援助，这种援助不能取代在行动纲领范围内提供的支持。

第二，非洲经济的其他基本因素直接取决于政府范围以外公司和银行，投资者和贷款人所采取的行动。

必须记住，经济自由化的国家几乎没有现成办法使发展中的经济获得商业银行和私人投资者的援助。这些国家也无法直接对银行施加压力，迫使银行在他们的贷款政策中表现出更多的谅解。

另一方面，可能毫无限制的采取行动，特别是在北方国家的中小公司中，有效地为非洲企业吸引有主动性和有经验的伙伴。在这方面，不到一年前，在利伯维尔成功地举行了关于工业合作和私营部门的重要会议。

在次区域基础上，非洲和西方国家，或者非洲国家同其邻国的大学、公司和银行中已经存在其他工业、商业，甚至是学术上的伙伴关系。

非洲复苏与发展还需要促进服务业：工业质量、定期供应和获得国际市场的途

径的确是经济复苏不可缺少的因素。

在这方面，联合国工业发展组织（工发组织）和国际劳工组织（劳工组织）今年9月发起的磋商会议是来自70个国家的250名专业人员汇集巴黎，讨论工业维修培训问题。

此外，在官方发展援助贷款方面，债权国政府可以通过国际磋商，帮助债务国履行巴黎俱乐部范围内的义务；该俱乐部在考虑到非洲国家外部限制条件方面已经做了许多工作。几个月来，该俱乐部甚至已经开始执行法国财政部长所提建议中的措施，放宽那些已经执行复苏方案的最穷国和债务沉重国重新安排债务的条件。

根据这些原则，法国经济财政部长今天前在华盛顿强烈呼吁

“达成协商一致意见，为重新安排发展援助债务的偿还而有系统的使减让率普遍化，进一步实现各方都同意的削减，甚至是消除债权国在合并商业债务问题上附加在市场成本上的差额。”

第三，另一方面是世界经济局势；也许除了两三个国家以外，大多数国家的政策对世界经济局势的影响是微小的。法国为缔结洛美协议，愿意促进汇率的进一步稳定和降低利率。法国于今年1月作出了类似的努力，在巴黎举行了研讨会，接着又召开了南北双方就商品局势问题进行对话的第七届联合国贸易与发展会议；在过去几年里，商品局势严重地影响了非洲的经济。我们希望，这次对话能够使生产国更好的控制在不同国际商品市场上的供应；如果对话能够导致有效而迅速的利用商品共同基金的两个“窗口”，就将采取重要步骤。第二个“窗口”将使非洲经济实现更为有效的多样化。

第四，我们从共同基金这一机构中已经看到第四类外部因素；各国政府只要通过商业、金融或货币文书在多边机构内采取协调一致的行动，就更容易直接获得这些外部因素；上述多边机构和文书包括关税及贸易总协定、国际货币基金组织、洛

美公约、世界银行集团和区域开发机构。

在此，我仅想回顾法国和其他欧洲国家所发挥的决定性作用，在国际农业发展基金范围内建立了非洲特别基金和特别非洲方案；我们希望，一些主要国家能够加入捐助国的行列。

此外，法国已经增加了它在第八次国际发展协会补充基金中的份额，今天，法国的捐助已达总数为115亿美元的7.3%。

在第七届贸发会议一致批准结构性调整之后，我们呼吁国际货币基金组织其他有关成员将为实现此目的而提供的贷款额增加2倍。法国准备提供5亿美元的贷款，还准备大幅度增加国际货币基金组织的资本。法国还准备为补充预算而作出努力，计划补充非洲发展基金的基金，使该基金在今后几年里达到25亿至30亿美元的水平，这样，更为直接地满足非洲获得十分优惠资金的需要。

第五，很显然，双边官方发展援助和通过每年向联合国系统内各组织的志愿捐献，特别是向联合国开发计划署捐献的多边援助特别适应我们各自政府的选择和外部优先事项。

我只需指出，我国是向非洲撒哈拉以南地区提供发展援助的主要捐献国。法国议会被要求在1988年预算年度将其合作部的资金提高13.4%，合作部的主要活动在非洲。在紧缩时期，这一增长比给予任何部门的预算都更为有意义。我要补充，我国对非洲撒哈拉以南地区的双边援助的20%是以特别适应结构调整需要的非项目、迅速支付援助的方式提供的。

不管是不是非洲人，如果我们要履行我们各自的承诺，我们就必须现实和具有创建精神。

但是，我们必须共同制订出能够使我们每个国家进行密切合作的规定，让我们主要伙伴的当地代表按照这些规定去做。塞内加尔共和国的迪乌夫总统去年对我

们特别会议的成功作出了重要的贡献；他今天又作出了榜样，在达卡尔召开了作为特别会议后续行动的历时3天的国际会议。我希望，这一主动行动将导致其他行动，所有这些主动行动将能够使非洲恢复对自己未来的信心。

兹韦兹金先生（苏维埃社会主义共和国联盟）：由于今天所讨论的问题具有极其重要和广泛的意义，千百万人甚至整个大陆的命运有赖于解决这一问题，所有应该充分估计这一问题的重要性。

只有在均衡分析这一大陆局势的基础上并适当考虑所有相互关联的外部 and 内部因素，才能客观的评价执行《1986—1987年联合国非洲经济复兴和发展行动纲领》的进展情况。这样将提供机会，看清积极的因素并找出困难以及前进道路上的复杂问题，从而给国际社会确定任务，以顺利地完成这一方案。

苏联代表团在大会第十三届特别会议上强调指出克服经济危机的必不可少的条件是大大改善非洲和整个世界的总体经济和政治局势，消除非洲国家在国际分工中的不平等地位。

今天我们必须指出危机的根源不仅继续存在，而且已成为增加问题和困难的长期根源。

秘书长题为“非洲的危急经济形势：联合国非洲经济复兴与发展行动纲领1986—1990年”的报告（A/42/560和更正一）中指出，由于非洲许多国家经济结构普遍存在弱点，特别是在撒哈拉以南国家，面对着外部经济动荡局势，它们事实上处于无能为力的状态。去年它们的出口收入减少了\$190亿，几乎是三分之一。它们的外债现在接近\$2000亿，偿付债务支出达到了它们出口收入的38%。而且国际货币基金组织去年从非洲国家得到的钱比它给予这些国家的多\$10亿，然而，这一组织的目的应该是促进有利于经济增长与发展的稳定条件。

非洲每年的纯资金外流超过\$90亿，而第十三届特别会议所强调的是非洲国家恰好需要这么多的外部资源以克服它们的经济困难。

一些非洲国家所做的结构调整说明这些措施不是医治这些大陆的国民经济所长期存在的弊病的万能药，不能导致增加已经得到允诺的外部援助。几个最重要的捐助国甚至正在削减它们对非洲国家的双边援助。秘书长在他的报告中还指出：

“执行结构调整方案对社会造成的压力和干扰具有政治危险”，这些方案还要付出“社会代价，对卫生、教育、营养、就业和维持社会机构等方面影响特别大。”（A/42/560和更正一，第24段）。

还没有找出解决南部非洲问题的方法。当代史上长期存在的不道德和残无人道的种族隔离制度、南非对前线国家持续的侵略行为、对纳米比亚人民的经济破坏和殖民压迫，这些都是南部非洲当前局势中令人失望的因素，给整个大陆的正常发展造成严重障碍。

对这些和其他因素的分析使我们得出了非常令人不安的结论，非洲统一组织常设指导委员会的一份文件对此作了总结，该文件指出：

“国内和国际环境在许多方面更加恶化，其结果是非洲国家充分实施方案的能力受到破坏。”（A/42/614，附件，第8段）。

苏联代表团注意到联合国秘书处已作出一些努力，调动国际社会战胜非洲的严重经济局势并改善联合国系统内这些行动的协调性，为此我们对秘书处表示感谢。同时，我们认为秘书处对实现行动纲领的目标和宗旨并不总是采取平衡的态度。没有人会否定非洲政府在对付危机时所执行的国内经济政策的重要性。但是，应该继续把注意力集中在外部因素上，这些因素在许多情况下起决定性作用。这种偏面的态度，特别是秘书处的评估工作，妨碍对所有因素，包括外部的和内部的作出全面的分析，因此妨碍提供建议和采取行动。

我们遗憾地注意到，秘书长的报告对评价各捐助国援助非洲贡献时方法也是偏面的。例如报告所作的估计与现实有出入，例如关于东欧社会主义国家提供援助的数量的信息。我们认为报告的作者应对这些估计负责，报告没有提到这些估计的

来源。然而，联合国秘书处不仅可以使使用估计数字，它还可以得到社会主义国家对非洲援助的官方数据。我国的援助数字已经公布，例如公布于联合国第 A/S-13/10 号文件的附件中。众所周知这一数字在 1985 年就达到 \$17 亿，与 1986 年的数字一样大。我希望将对报告作出必要的更正。

苏联与非洲国家进行了积极的合作，支持它们克服经济落后的努力并确保它们真正的经济自力更生，同时尊重《联合国非洲经济复兴与发展行动纲领 1986—1990 年》的目的和宗旨。

非洲国家与苏联合作已经建设了 340 个项目，这些项目已开始运转，其中包括关键的经济部门，如工业和能源。

苏联援助非洲国家，但不分享它所援助建立的企业的利润；这样就完全排除了资金回流。苏联不寻求经济特权或优惠，也不提出任何政治条件。

苏联与发展中国家经济联系的一个非洲重要的特点是：它根据这些国家政府的要求首先给予的援助是建立公共部门中的关键企业，这是独立发展的基础。在苏联援助之下建立的公共部门企业是非洲国家国民预算收入的主要来源。它们有利于增加这些国家的就业并训练高质量的国家人员。

鉴于非洲国家粮食问题的特别紧急性，苏联正帮助它们增加粮食生产并特别重视向非洲国家提供经济和技术援助，以发展它们的农业和经济中与农工业相关的部门。这一援助是提供给约 20 个非洲国家的，涉及 192 个项目，其中有 60 多个已经启用。目前正在努力开垦 20 多万公顷土地，15 个灌溉与土地开垦项目已经启用。

苏联与非洲国家的经济与技术合作中一个非常重要的部分是对有关国家的人员进行培训。在我国的援助下，来自非洲国家的 45 万多工人已经过培训成为各方面的专家和熟练的工人。目前，有 2 万多人正在我国的高等教育院校学习。在《联合国非洲行动纲领》实施的期间，我们所接待的来自前线国家的人就多达 1 千 1 百人，我们支付所有的有关费用。

我们准备扩大同非洲国家在所有领域的合作。目前，我们正在这些国家建造或设计近300家工业企业和其他国民经济项目。

从现在到1990年这一期间合作将会进一步扩大，特别是在农业、捕鱼业和经济中有关农业—工业部门同撒哈拉南部地区各国进行的合作。苏联对农工业部门的援助将达到苏联向该地区各国提供的援助总数的20%。

我国向非洲各国提供的信贷援助的条件一般说来要比其他国家的官方贷款机构向非洲国家提供资本的条件更为优惠。苏联向非洲国家提供的贷款具有面向生产和条件优惠特点。偿还这些借贷的形式往往是出口传统和非传统的商品或新建立的工业部门的产品，包括利用苏联的援助在补偿性基础上建立的工业部门。目前正在寻求其他双方均接受的偿还借贷的形式。

除此之外，在1981至1985年这一期间，由于非洲国家的货币状况恶化，苏联允许这些国家推迟偿还苏联提供的贷款，包括利息，总数近24亿美元。

根据联合国行动纲领中提出的建议，苏联正在采取步骤，同非洲的区域组织，例如南部非洲发展协调会议、中非与南部非洲优惠贸易区以及东非旱情与发展政府间管理局建立和发展合作。我们支持建立非洲基金组织并计划向该基金组织提供近6千5百亿卢布。

我国代表团完全同意下列观点，即将有关裁军与发展之间密切关系的裁军与发展之间关系国际会议作出的决定付诸实施将能使国际社会节省大量的资源，从而将这些资源用于向非洲国家提供进一步的援助。

对我们来说，非洲并不是东西方对峙的场所，也不是对各种社会与经济发展模式进行试验的地方。我们认为，非洲是进行广泛合作的舞台，为了解决非洲国家面临的迫切问题，例如彻底根除殖民主义与种族主义、消除经济落后状况，根除饥饿与疾病、提高生活水平和改善环境保护，这种国际合作是必须的。

国际社会有义务防止非洲国家滑向灾难，这一灾难有可能造成的社会与经济后



果难以预料。必须致力于建立一个新的国际经济秩序，在公正与平等的基础上保证非洲国家和其他国家的经济安全。为此目的，必须消除不平等的国际贸易，根除保护主义，确保世界商品市场的稳定，制止非洲国家财政资源的净外流，公正地解决外债问题。我们支持非洲统一组织关于召开一次有关非洲外债问题的国际会议的倡议。

苏联支持使非洲受益的广泛的国际合作，坚信扩大这种合作将不仅有助于大大地改善非洲大陆的社会与经济状况，同时也能使整个世界经济出现稳定与和谐的发展，使国际经济关系中的所有参与者受益。

李鹿野先生（中国）：我首先要感谢秘书长为我们提供了《联合国1986—1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》执行情况的报告。这份报告对《联合国行动纲领》的审议很有帮助。

十三届特别联大通过《联合国行动纲领》已经一年多了，在这短暂的时间内，非洲国家肩负振兴和发展非洲经济的重任，为扭转经济危急的形势作出了巨大努力。非洲人民在执行《联合国行动纲领》方面所显示的决心和取得的进展获得了国际社会的广泛赞赏。

非洲国家已经按照它们所作的承诺开始认真地，逐步地执行《联合国行动纲领》和《非洲经济复苏优先方案》。

不少非洲国家进行了经济改革和政策调整，有的国家已经取得初步成效。尤为突出的是，粮食和农业生产已得到大多数国家的重视，被列为优先项目。这些国家不仅采取了对付粮食紧急情况的应急措施，建立了早期警告系统，还实施了种种中期措施。这包括：建立或加强农业信贷机构，增加向农业的投资；调整农产品价格，采取刺激粮食生产以及合理分配粮食的措施；改进生产方式和管理方法；改进或扩大储存能力，以及发展农业基础设施等等。在宏观经济政策方面，非洲国家更加注重调动国内资源和提高经济效益，加强了宏观经济管理，减少了公共开支和大幅度地调低了汇率。\*

\* 主席回到座位。

与此同时，非洲国家正在大力发挥集体自力更生的力量，联合起来对付经济困难。近年来，非洲地区和分区域一级的经济合作与协调活动进一步发展，为了加强合作，它们建立了区域农作物保护网和国家间早期警告系统；组织起来共同抗旱和防治沙漠化；共同筹建农业研究中心，推广水稻和豆类良种，等等。

在政策协调方面，它们在国际机构的支持下，召开了各种不同的会议，进行技术交流，制订区域和分区域的具体执行方案，以推动《非洲优先方案》和《联合国行动纲领》的实施。

我们注意到，许多国家和国际机构已经采取了一些积极的步骤，向非洲国家提供了一定的支援。世界银行设立非洲特别融资(SFA)；国际开发协会(ZDA)第八次补充资金达到124亿美元；国际货币基金组织正在讨论扩大结构性调整融资(SAF)，以便增加对非洲国家的援助。一些发达国家取消了若干最不发达非洲国家的官方债务，增加向低收入非洲国家的赠款。威尼斯西方七国首脑会议还建议，巴黎俱乐部应达成协议延长非洲国家官方发展援助的偿还期和宽限期以减轻它们的债务负担，并应考虑对正在作出调整努力的非洲国家的现有债务适用较低利率。这些都是值得欢迎和鼓励的。

但另一方面，必须指出，迄今在执行《联合国行动纲领》方面所取得的进展仍然十分有限。

国际社会对非洲国家的支持和援助还没有达到应有的水平，还不能满足非洲国家的发展需要。特别令人忧虑的是，近年来流向非洲国家的私人资金不断下降，其中出口信贷从1985年的10亿美元减少到1986年的4亿美元，1987年则几乎完全停止了。国际货币基金组织对非洲国家的资金转移也已成为负数。

按照《联合国行动纲领》的要求，迄今发达国家为改善和减轻外部环境对非洲的不利影响所采取的行动也十分有限。非洲国家特别是撒哈拉以南的非洲国家面

临更加恶劣的国际经济环境。初级商品价格继续疲软，贸易保护主义仍在加剧，贸易条件还在恶化。

债务问题也严重阻碍了非洲经济复苏和发展。尽管非洲债务的绝对数字并不算大，但是，与其经济基础和偿还能力相比，2000亿美元的债务对非洲国家来说已经是不堪负担了。它们每年需要偿还本息近200亿元，这几乎占整个非洲大陆出口收入的一半。

总之，由于资金严重短缺的限制、外部环境恶化的抵消，以及债务负担的困扰，尽管非洲国家已为执行《联合国行动纲领》和《非洲优先方案》付出了巨大的代价，1986年的非洲经济不但没有出现好转，而且反而更加困难。根据《1987年联合国世界经济概览》的统计，1986年非洲的实际国内生产总值增长率为-2.1%，不仅低于其它各大洲，甚至低于本洲遭受大旱的1984年和1985年。

不久前召开的阿布贾非洲问题国际会议对《联合国行动纲领》的执行情况进行了全面的审议，并且得出了相应的结论，提出了有关的建议。阿布贾声明指出，非洲经济复苏的成败有赖于集中努力面对下述问题：(1)坚持国内政策改革；(2)继续努力改善经济管理；(3)确保结构调整方案符合复苏方案的目标和优先；(4)减轻债务负担；(5)加紧寻求商品问题的解决办法；(6)消除那些限制非洲获得充分官方发展援助的因素；(7)抵制南非政权破坏政治和经济稳定的行径对南部非洲国家复苏的影响。

中国代表团认为上述分析是客观的，建议也是中肯的。我们认为，对非洲的经济问题需要采取综合治理和内外配合的措施。除了非洲国家依靠自力更生和集体自力更生的力量，采取适合于各国国情的正确调整措施和经济政策，充分利用和调动一切国内积极因素和资源外，国际社会迫切需要从以下几个方面采取行动来支持非洲国家的努力：

第一，致力于切实解决非洲债务问题。国际社会特别是发达国家应对此采取

有效措施，包括降低非洲低收入国家的债务利息，减免部分债务。

第二，采取切实可行的措施使初级商品价格稳定在合理和有钱可赚的水平上，帮助非洲国家尽快实现商品多样化，发展原料加工和制成品生产，为它们的商品提供更多的市场，以增加出口收入。

第三，增加向非洲国家特别是撒哈拉以南非洲国家的资金转移，尤其要增加优惠性资金和官方发展援助资金，扭转资金转移下降的趋势，使其达到足够的水平。

第四，国际社会、特别是发达国家应设法改善国际经济环境，加强它们之间的宏观经济政策协调，采取促进世界经济增长和有利于发展中国家的措施，消除贸易保护主义措施，改善僵化的经济结构，调整不合理的国际经济关系，以体现合理、公平和互利的原则。

中国政府和人民一贯支持非洲国家的经济发展，特别重视对非洲的农业援助。我国向四十八个非洲国家提供的经济技术援助已达89亿人民币，成套项目援助累计506个，其中已建成的有353个，正在进行的有64个，合计占项目总数的百分之八十二。

1981年以来，我国向非洲国家提供紧急救灾粮食二十四万吨，通过联合国提供了多边技术合作项目二十二个。1982年以来，我国与联合国粮农组织和开发计划署合作，在我国建立了沼气、蚕桑、养鱼三个培训中心，非洲管理人员也参加了培训。我国还准备建立一个专门培训非洲国家农业技术和管理人员的培训中心。1985年，中国响应粮农组织关于复兴非洲经济的呼吁，为六个非洲国家提供无偿援助90多万美元，兴办六个农业项目。1986年，我国向非洲国家提供了50吨灭蝗农药，今年还将提供100吨。

今后，中国政府将继续本着平等互利、共同发展的原则，努力探索同非洲国家的经济技术合作领域和多种途径，使经济援助和经济技术合作相互促进，共同推动南南合作的发展。中国政府将在力所能及的范围内，继续向非洲国家提供援助，

同国际社会一道，为帮助非洲国家振兴经济，走上长期发展的道路作出自己的贡献。

我们深信，只要非洲国家和国际社会坚持不懈地努力，加强协调，充分执行《联合国行动方案》，非洲国家的经济是可以摆脱当前的困境，走上稳定发展的道路的。

茨韦特科夫先生（保加利亚）：大会第十三届特别会议通过了1986至1990年非洲经济复兴与发展的联合国行动纲领，这表明有必要采取紧迫和有效的措施来援助一个大陆的各国，该大陆虽然资源丰富，但受到了很大的痛苦。自行行动纲领通过一年半以来这段时间不足以使我们能够充分考虑该纲领的执行。然而，既使对非洲状况作出大体的分析也能表明，这种状况非但没有改善，反而在有些领域已经有明显的恶化。秘书长关于非洲紧迫的经济局势的报告（A/42/560和Corr. 1）为这种结论提供了准确的论据。我想提及在准备该报告时所作的良好的工作以及对各种问题所作的全面、透彻的分析。

我国政府密切注视着非洲大陆局势的发展。我们不能不提到，在非洲统一组织通过了1986至1990年间经济发展的优先方案之后，非洲国家对它们自己制订的任务表现出了责任感。我们欢迎现在非洲国家内部正在推动多边合作与协调。毫无疑问，这些共同努力的方向是正确的。

在国际上，已经采取了多边和双边的措施，以便缓解非洲国家的经济。然而，这些措施是有限的，在不影响国际经济关系中有效制度的原则的前提下改变现存的局势的努力至今没能取得非常满意的结果。

自通过联合国非洲经济复兴与发展的行动纲领以来，已经十八个月过去了，在这期间里，国际局势也没有朝着积极的方向发展。人们并没有作出任何努力来建立对非洲以及其他发展中国家的发展极为重要的外部经济条件。在这方面，我要指出的是，如果秘书长关于方案执行的报告更加注意外部因素的话，该报告是会取得重大进展的，这些外来因素现在被证明是非洲经济复兴及发展的障碍。

秘书长的报告中许多事实和数据，它们清楚地说明了非洲的局势。三个星期以前，赞比亚共和国总统和非洲统一组织主席肯尼思·卡翁达先生，在他在这里所作的杰出的发言中，慷慨激昂、令人信服地描绘了目前非洲大陆普遍存在的紧迫和灾难性的局势。值得注意的是，通过非洲经济复兴与发展的联合国纲领的那一年里，该大陆国家的外债从一千五百亿美元上升到了两千亿美元，占非洲大陆的国民生产总值的百分之五十四，非洲国家的出口收入的百分之四百四十。在日益恶化的贸易条件的影响下，这些国家的出口收入有了明显的下降，根据国际货币基金组织的数据，与1985年相比，下降了百分之九点三。

来自非洲国家的净资金流动继续流入发达的市场经济国家。正如秘书长的报告所强调指出的那样，甚至国际货币基金组织在1986年从非洲获得的资金要多于它分配给非洲的资金。我们希望，基金已经采取的措施将会补偿这一差距。在这种条件下很难相信仅仅通过推行机构改革的政策非洲国家就能够克服它们面临的危急的形势。

在这方面很有必要指出某些非洲领导人提出的观点，它们已经进行的经济改革和艰难的调整以及它们采取的稳定措施已经使它们在经济和社会方面付出了高昂的代价，迫使它们冒重大的政治风险，而这在许多国家中已经威胁到社会协调和政治稳定的根本基础。

华沙条约成员国政治协商委员会在柏林召开的会议上通过的题为“关于消除落后状况和建立国际经济新秩序”(A/42/354)的文件明确和具体地说明了保加利亚人民共和国关于国际经济关系，特别是克服不发达状况的方法方面的立场，因此，我就不在此详谈了。至于非洲国家在社会与经济领域里的问题，我只想强调，独立与发展不能与裁军与和平问题分割开来。实际上，只有国际和平与安全才能创造解决发展问题和保证所有国家的政治和经济独立所需要的条件。

实现这一目标的最重要的第一步就是停止军备竞赛；把节省下来的部分资源用于发展将是朝着克服经济落后状况迈出的真正的步骤。在这方面，我们欢迎关于

裁军与发展之间关系的国际会议提供的支持，会议清楚地表明了这两种现象之间的辩证法。巩固国际和平与安全 and 正常发展世界经济以及国际经济关系是相互依赖和相互关联的进程。当今世界面临的许多根本性经济问题，诸如发展中国家的外债问题、外贸管理和国际货币制度问题，都需要政治解决。所有国家只有协同努力并表现出政治意愿才能够克服这些问题。这样就能够为非洲国家的社会和经济发展创造有利的政治和经济外部条件。

在大会第十三届特别会议上，保加利亚人民共和国代表团散发了一份文件，其中指出了我国促进与非洲国家关系方面的原则方法。今后，我们将一如既往在这些原则上进行合作，以便通过执行农业、工业和能源项目，扩大运输基础结构，训练人员等措施，全面发展非洲国家的国民经济。

我要在这里代表我国代表团对报告中有关社会主义国家向非洲提供的官方发展援助问题的内容表示震惊。

保加利亚代表团在大会本届会议上散发了一份关于保加利亚人民共和国向发展中国家提供援助的 A/C. 2/42/5 号文件。这一援助在 1986 年上升到我国国民收入的 1.23%。在贯彻联合国的建议时，我国特别重视向非洲国家提供经济援助的政策。保加利亚向发展中国家提供的援助有一大部分是给非洲大陆的这一事实证明了这种政策，因为这种援助占同年份我国国民收入的 0.92%。

最后我要强调，保加利亚今后仍将继续尽可能地支持非洲国家确保独立的社会经济发展的努力。

冯德尔先生（比利时）：丹麦代表已经在这里指出了欧洲共同体及其成员国的观点。我现在发言的目的是要通过对我国在非洲的行动的简单描述来说明它的观点。

出于明显的理由，非洲在我们与发展中国家的双边与多边行动中占有优先的地位。请允许我引证一些事实来证实这种说法：在双边水平上，我们的公共发展援

助的80%以上集中在非洲；目前，这种援助每年超过两亿美元。从我们的合作中获得好处的主要部门按顺序是，人类资源的发展、农业和公众健康。除了这一公共援助之外，还有通过非政府组织进行的共同投资项目，非洲从中获得一半以上的财政拨款。

另外，非洲是比利时提供的国家对国家的减让性贷款的重要受益者。1987年非洲在这一信贷计划中的份额也超过了50%。这些信贷是在宽限期、偿还限期和不超过2%的利息等极其优惠的条件下提供的。

除这些行动外，我们应该加上比利时在1983年建立的生存基金。这个基金拥有1百亿比利时法郎，相当于两亿六千万美元。这个基金不是用来应付简单的和短期的应急措施，而是用于与饥饿和营养不良的根源进行斗争。生存基金与农业发展国际基金（IFAD），联合国开发计划署（UNDP），世界卫生组织（WHO），联合国儿童基金（UNICEF）以及非政府组织保持联系。在非洲进行的实地工作中，这个基金的钱主要用于农村的综合发展和与沙漠化进行斗争。基金所采取的方式再次表明，在我们与非洲国家进行的全面合作中，我们充分考虑到第十三届特别联大通过的《非洲经济复兴和发展行动方案》中的优先项目。

在多边财政援助方面，我想提出，比利时对国际发展协会（IDA）第八次补充捐款捐献了1亿9千3百万美元；我国对非洲发展银行的资本捐款增加了3倍；我们也参加了非洲发展基金第五次补充资金的谈判；最后对于旨在使国际货币基金（IMF）结构调整贷款基金增长三倍的建议，比利时也作出了积极的反应。

在联合国大会第十三届特别会议上，我国政府就非洲严重的经济局势提出了债务减免的办法。我们在后来举行的第七届联合国贸易和发展大会（UNCTAD）以及最近在华盛顿举行的世界银行年会上也提出了这些办法，其目的在于满足非洲国家特别是最贫穷的非洲国家的紧迫需要。



首先，比利时属于这样一些国家，它们坚决支持将发展中国家还债和它们生产的初级产品价格的波动联系起来。我们继续认为这种方式是负有成果的，虽则在实施中会造成一些问题。

比利时提出的第二个建议是，允许以本国货币的形式偿还部分公共和私人债务，并将由此得到的资源用于以本国货币投资的发展项目。比利时向贸发会议提出的这个建议主要是针对那些同意在国际货币基金和世界银行的协助下进行统一的结构调整方案的低收入国家。然而，这一建议也可在不同程度上适用于其他类型的国家，适用程度的高低取决于还本付息和对发展的公共援助之间的比例。

我们认为，这些措施的主要优点在于，它们将有助于在对于结构调整方案的成功至关重要的基础设施和基本公共设施之间保持良好的运行并通过灵活的将公共援助和接受援助国家的优先项目相结合和特别是使公共援助使用当地人力资源而增加对发展的公共援助的效率。

这就是我们与非洲进行合作的行动和优先项目。我们完全了解非洲大陆经济问题的严重性，然而，我们也确信，我们所努力使之付诸实践的共同责任感将使非洲重新回到经济增长和富裕的道路上。

诺沃雷塔先生（波兰）：自《1986年—1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》通过以来，已经过去一年稍多的时间。。大会第十三次特别会议是一个独特的恰当时机，可以借此机会在紧急情况的根源背景之下介绍非洲普遍存在的危急经济情况。在特别会议上所通过的行动纲领是基于国际经济合作中具有共同责任这一负有创造性的概念，这一概念也应指导我们处理危急的经济问题，其中包括全球性的债务问题。

即便是在这一个相当短的时间内，在贯彻行动纲领方面也可以看到一些重要的趋势。其中有些趋势是积极的，但仍然有理由引起人们严重的关切。

从秘书长的报告中可以知道，非洲国家已经重申他们将负起发展其大陆的主要责任。许多非洲政府已经采取了改革政策以及调整结构的措施，以便加速其经济复苏。但在它们作出这些巨大努力的同时，外部经济环境已变得更加严峻。《行动纲领》中指出的经济要求有增无减，但商品和其他出口收入却是不足，偿债问题进一步恶化，常常无法控制。

在这种情况下，有必要强调一些国家政府以及地区性和次地区性机构在贯彻行动纲领方面正在发挥的积极作用。

同样，联合国发展系统的各组织也作出了许多努力，这些组织是：联合国开发计划署、联合国人口活动基金、联合国粮农组织、联合国工业和发展组织、联合国儿童基金和世界银行。这些组织的活动为估价非洲复苏和发展中对外部的需要作出了重大贡献。与此同时，上述组织也已采取了许多侧重行动的活动，这些活动常常具有新的特点。作为一个例子，我要提到粮农组织为非洲农业所提供的实物援助方面的专门知识。这方面的活动是应进一步得到加强。

秘书长的报告（A/42/560和Corr. 1）所强调的是发展农业和粮食生产，以此作为克服非洲目前经济危机的特别措施。我想提到在大会第十三次特别会议上我国代表团发表意见认为有助于实现这一目标的一个有效措施就是在粮食生产、加工与储存方面贯彻自由交流经验、技术与组织安排这一原则。作为这方面的一个后续行动，上述建议在大会第41/191号决议第14段中已得到充分反映。我确信，这一设想在今天更为适用，因为根据粮农组织的报告非洲某些国家将出现严重的缺粮情况。

波兰可与非洲国家分享制造农业机械的经验并提供适于干燥气候的高产作物研究的成果。我们随时准备在双边的基础上或通过与联合国专门机构的合作，帮助那些表示有兴趣的国家采用适合当地条件的技术以及生产组织办法。我们还打算支持粮农组织为消灭非洲的沙漠蝗虫而作出的努力。

上述报告正确指出，人力资源的发展是成功地贯彻《非洲经济复苏和发展行动纲领》的先决条件。几千名不同领域的非洲高级专家通过波兰政府提供的奖学金在我们的大学里受训，这是波兰为此目的做出的贡献。每年波兰都要为非洲人办几个职业训练班。

另外，许多波兰专家正在非洲的农业、工业以及建筑业等各部门工作。科学和技术方面的合作正在发展中。我们正在我们力所能及的范围内向非洲国家提供紧急援助。

今年早些时候，波兰表示支持非洲基金会的崇高目标。波兰的支持是对通过双边渠道和区域计划向正在与种族隔离制度进行斗争的国家和南部非洲的前线国家提供援助的重要补充。在我们的援助计划中，我们将为非洲基金会行动计划中提出的优先项目，特别是在技术援助、人员培训以及选定货物和服务的提供方面作好准备。

波兰认识到联合国秘书长所采取的一系列重要行动，例如将行动纲领列入行政协调委员会的议程、建立由联合国主要部门和机构的行政领导人组成的、由发展和国际经济合作组织总干事主持的指导委员会。最后还有一项同样重要的措施，即组成资金流向非洲问题的咨询小组。

最后我想强调的是，特别会议提出的行动纲领为非洲发展的新合作关系提供了合适的框架，这一合作关系是建立在非洲和国际社会相互作出承诺并且共同承担责任的基础之上的。波兰随时准备加入这一合作关系并以实际行动表达对非洲人民的同情。

阿布杜尔·哈蒂先生（马来西亚）：几十年来，非洲大陆经历了许多对它损害严重的事件。第二次世界大战以后，非洲大陆的大多数国家便成了主权国家。其中许多国家是通过和平变革获得独立的，但也有一些国家是通过解放战争赢得自由的。

当然，独立并不必然保证经济发展。许多非洲国家不得不做出巨大努力来按照轻重缓急安排它们的经济。对某些非洲国家来说，为发展而建立基础设施已成为一项重大任务。由于不断发生自然灾害，这些困难变得越来越严重，有时甚至是经济退倒退。国际社会对发生在非洲大陆，尤其是发生在受到旱灾的苏丹—萨赫勒地区的灾难看得十分清楚。许多国家以令人惊叹的速度对这些灾难作出了反应，将这一地区成千上万的居民从饥饿、痛苦以及死亡中拯救出来。

马来西亚十分赞赏国际社会通过联合国采取的积极步骤。我国代表团支持旨在减轻非洲大陆受害地区的人民的痛苦的各项计划。这与非洲统一组织（非统组织）向大会提出的召开特别会议专门讨论非洲的危急经济情况的要求是一致的。现在该是对《1986—1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》第一年作出初步评价的时候了。

我国代表团十分了解非洲统一组织对作为A/42/614号文件附件的关于联合国纲领的执行情况的初步评价所表示的失望。显然，非统组织国家为实现这一行动纲领，已采取了国家、区域和非洲大陆各级的各种行动。因此非洲大陆以外的国家应当对非洲大陆受灾地区人民的痛苦作出更迅速的反应。当然，这并非要否定世界上许多先进的工业化国家在提供帮助以极大地减轻非洲受灾地区人民的痛苦方面所起的作用，而是说它们还可以做更多的事。国际社会总是可以酌情明智地以最好的方式做出人道主义的贡献。在提倡或增加人道主义和经济贡献时，并不一定限于国际或区域集团。国际社会的成员也不应该由于自己在非洲大陆的经济或商业利益而不向受灾地区的福利做出贡献。任何种类、任何形式的援助和贡献，只要他们是用于缓和受灾地区的危急经济情况，即使不能受到鼓励，也应

受到欢迎。

我们所有人都非常清楚，大多数——如果不是全部——新的非洲主权国家继续与前殖民地国家保持着非常良好的关系。这些联系可以为正在引入非洲的援助方案创造有利的气候，尤其在危急时刻更是如此。前殖民地国家当然对其以前的领土富有道义上的义务，特别是在救济活动方面富有道义上的义务。这些前殖民地国家资源丰富，因此不仅有能力为短期救济方案做出贡献，而且还有能力为长期解决方法提供经济援助。也许，他们还可以影响各自与其以前的领土有联系的私人商业和金融组织，使它们对非洲国家所提出的经济救援的请求持更富有同情心的态度。

关于《联合国行动方案》中国际社会设想的四大行动领域，马来西亚同非洲国家一起要求改进外援的质量和方式，增加对非洲国家发展援助中的减让性程度。

我国代表团同其他国家一起，呼吁增加对非洲国家提供更多的官方和私人资金。我们认为，多边金融机构应该协助创造有利条件，增加金融资源的流量，特别是私人部门所提供的金融资源，尤其是要帮助那些已经实行调整和改革政策的国家。我们也充分支持敦促国际货币基金组织和世界银行大量增加给非洲提供的优惠贷款，敦促货币基金组织放宽条件，增加对非洲国家的援助，帮助扭转非洲资源流入货币基金的净外流局面。

关于改进外部环境，马来西亚完全赞同非洲国家的立场，特别呼吁工业化国家不要采取损害以初级产品为基础的国家的经济政策，如那些非洲和亚洲国家，包括马来西亚。我们赞成西方发展中国家必须努力加强合作，协调它们的宏观经济政策，采取行动维持汇率稳定，降低实际利率。为了改进外部环境，使其有助于非洲和发展中世界其他地区的复兴和增长，西方国家还应立即采取行动，扩大非洲和

其他发展中国家的产品市场。根据1983年《关税与贸易总协定》部长级会议所达成的协定，取消一切保护主义措施。我们赞成特别重视改进和稳定产品出口总收入。这方面，我们敦促批准关于商品共同基金的协定，使基金能够开始发挥作用。

1986年，非洲国家将其商品和服务出口的35%用于支付外债。尽管有些债主国家采取了减缓债务的措施，如“巴黎俱乐部”重新安排官方债务还债日期，非洲国家的一些其他官方双边债务被取消，然而形势并没有改进。我们充分支持把所有解决非洲外债问题的意见正式提交一个多边机构讨论和分析的建议。这方面，我们重申支持就这一问题召开一次会议。

非洲危机十分严重，需要长期努力。《联合国非洲复兴和发展行动纲领》第三部分认识到了这一点。在本届会议上，大会将考虑和建立一次审查会议的筹备机构。我国代表团将积极参加建立这些机构的讨论。此外，我们支持要求大会在四十三届会议以前召开全体委员会会议的建议，考虑让非洲和国际社会共同进行分析评价工作的安排。

就本国而言，马来西亚将根据本国的能力力所能及地提供各种援助。我们呼吁其他国家，特别是发达国家尽最大努力向非洲提供救济和援助。因为我们赞成这样的观点，即非洲大陆经济的健康影响到整个国际社会的健康。

下午6时25分散会