

КОМИССИЯ ПО РАЗОРУЖЕНИЮ  
Основная сессия 1999 года  
Нью-Йорк, 12-30 апреля 1999 года  
Пункт 6 повестки дня

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ В ОТНОШЕНИИ КОНТРОЛЯ НАД ОБЫЧНЫМИ  
ВООРУЖЕНИЯМИ/  
ИХ ОГРАНИЧЕНИЯ И РАЗОРУЖЕНИЯ - С ОСОБЫМ УПОРОМ НА УПРОЧЕНИЕ МИРА  
В КОНТЕКСТЕ РЕЗОЛЮЦИИ 51/45 Н ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Рабочий документ Председателя

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	2
II. СФЕРА ОХВАТА .....	3
III. ПРИНЦИПЫ .....	3
IV. ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО РАЗОРУЖЕНИЮ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЯХ .....	4
V. УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЯХ .....	6
VI. РЕГИОНАЛЬНАЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ .....	7
VII. ДРУГИЕ ПРИНЦИПЫ И МЕРЫ В ОТНОШЕНИИ КОНТРОЛЯ НАД ОБЫЧНЫМИ ВООРУЖЕНИЯМИ/ИХ ОГРАНИЧЕНИЯ И РАЗОРУЖЕНИЯ ..	8
VIII. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ .....	10

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1. Современные конфликты ясно показывают, с одной стороны, необходимость всеобъемлющего и комплексного подхода к определенным практическим мерам по разоружению, особенно в отношении стрелкового и легкого оружия, и, с другой стороны, необходимость дальнейших инициатив в области контроля над обычными вооружениями/их ограничения. Незаконная торговля оружием во всех ее аспектах и происходящее в результате этого чрезмерное накопление такого оружия по-прежнему оказывают непропорционально большое влияние на внутреннюю безопасность и социально-экономическое развитие затрагиваемых государств.

2. Это чрезмерное и дестабилизирующее накопление оружия, в частности стрелкового и легкого оружия, не только угрожает национальной, региональной и международной безопасности, продлевает конфликты, препятствует урегулированию конфликтов и подрывает мирное урегулирование, достигаемое путем переговоров, но и может быть связано с внутрисоюзной и межгосударственной преступностью, терроризмом, насилием и беззаконием. Это зачастую имеет катастрофические последствия для экономического и социального развития и для гуманитарной ситуации в соответствующих странах и регионах.

3. Наиболее эффективным способом укрепления мира может быть сочетание превентивных мер и мер по сокращению:

а) в случае превентивных мер цель должна заключаться в сокращении со временем числа единиц стрелкового и легкого оружия до уровня, соответствующего законным потребностям обеспечения самообороны и безопасности страны, которые определяются самими странами;

б) цель мер по сокращению заключается в скорейшем изъятии избыточного оружия путем его сбора и уничтожения.

4. И в том и в другом случае международному сообществу рекомендуется поддерживать меры, принимаемые на национальном и региональном уровнях. Одна из основных целей укрепления мира заключается в создании условий для восстановления пострадавшей в ходе конфликта административной и физической инфраструктуры в процессе перехода общества от состояния войны к миру. Как отметил Генеральный секретарь,

"общества, образовавшиеся по завершении конфликта, имеют особые потребности. Во избежание рецидивов конфликта при формировании прочного фундамента развития необходимо уделять особое внимание таким важнейшим приоритетам, как поощрение примирения и проявление уважения прав человека; содействие политическому плюрализму и пропаганда национального единства; обеспечение безопасного, беспрепятственного и скорейшего возвращения и переселения беженцев и перемещенных лиц; обеспечение возвращения бывших комбатантов и прочих лиц к продуктивному участию в жизни общества; пресечение доступа к стрелковому оружию; мобилизация национальных и международных ресурсов на реконструкцию и экономический подъем" (см. A/52/871-S/1998/318, пункт 66).

5. Для решения этой проблемы необходимы также и другие меры в области контроля над обычными вооружениями/их ограничения и разоружения, такие, как, например, меры по контролю над вооружениями и укреплению доверия, включая обеспечение транспарентности в вооружениях и борьбу с незаконной торговлей оружием (в частности, стрелковым и легкими оружием). Практические меры по разоружению имеют особое значение, когда речь идет о конфликте, который близок к урегулированию, о недавно закончившемся конфликте и, как

следствие, об усилиях по предотвращению возобновления конфликта. Такие меры могли бы включать контроль над вооружениями, сбор, хранение и уничтожение, разминирование, демобилизацию и интеграцию.

## II. СФЕРА ОХВАТА

6. Приведенные ниже руководящие принципы, относящиеся, в частности, к резолюции 51/45 N Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1996 года, особенно подходят для применения в целях укрепления мира в постконфликтных ситуациях.

7. Доклад Генерального секретаря об упрочении мира посредством практических мер в области разоружения (A/52/289), представленный во исполнение резолюции 51/45 N, содержит комплекс рекомендаций государствам-членам, которым предлагается сократить и предотвратить чрезмерное накопление и распространение стрелкового оружия. В этой связи актуальны также резолюции Генеральной Ассамблеи 52/38 G и 52/38 J от 10 декабря 1997 года и 53/77 M от 4 декабря 1998 года. Следует также учитывать положения резолюции 1209 (1998) Совета Безопасности от 19 ноября 1998 года.

## III. ПРИНЦИПЫ

8. При разработке и осуществлении практических мер в области разоружения в целях укрепления мира в регионах, пострадавших от конфликтов, государствам следует в полной мере соблюдать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, в частности принцип суверенного равенства, политической независимости государств и невмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, а также принципы, содержащиеся в пункте 14 документа "Руководящие принципы в отношении международных поставок оружия в контексте резолюции 46/36 N Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 1991 года" (A/51/42, приложение I), принятого в 1996 году. Практические меры по разоружению должны, как правило, осуществляться в сотрудничестве с соответствующим правительством.

9. При разработке и осуществлении практических мер в области разоружения следует учитывать конкретные условия и характеристики пострадавшего от конфликта региона, включая соответствующие социально-экономические факторы.

10. Практические меры в области разоружения по мере возможности следует учитывать в свободно заключаемых мирных соглашениях. Такие меры должны быть составной частью деятельности по постконфликтному миростроительству и должны осуществляться заблаговременно на систематической основе.

11. Государства должны также придерживаться принципов, изложенных в следующих документах:

а) руководящие принципы в отношении международных поставок оружия в контексте резолюции 46/36 N Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 1991 года (A/51/42, приложение I), принятые в 1996 году;

б) руководящие принципы и рекомендации в отношении региональных подходов к разоружению в контексте всеобщей безопасности (A/48/42, приложение II), принятые в 1993 году;

с) руководящие указания для исследования о разоружении, касающегося обычных вооружений (А/51/182, глава II, раздел D), принятые в 1982 году.

#### IV. ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО РАЗОРУЖЕНИЮ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЯХ

##### А. Сбор, контроль, ликвидация и уничтожение оружия, особенно стрелкового и легкого оружия, и конверсия военных объектов

12. Заблаговременная и точная исходная инвентаризация и периодический переучет оружия, находящегося у сторон, заключивших договоренность, в соответствии с мирным соглашением является необходимой предпосылкой эффективного процесса сбора, контроля, ликвидации и уничтожения оружия.

13. Следует обеспечить надежную процедуру сбора и хранения такого оружия, принадлежавшего демобилизованным вооруженным силам или находящегося на руках у гражданского населения, возможно, с помощью таких программ стимулирования, как "сдача", "выкуп", "обмен" или "оружие на цели развития", а также с помощью согласованных принудительных мер.

14. Быстрое, надежное и транспарентное уничтожение оружия является необходимым шагом к наполнению мирного соглашения конкретным содержанием. Публичная процедура уничтожения такого оружия может содействовать пропаганде мира и его укреплению.

15. В соответствующих случаях следует поощрять конверсию военных объектов для использования в гражданских целях.

16. В рамках эффективной программы контроля над вооружениями в постконфликтный период следует обеспечивать соблюдение вводимых Советом Безопасности эмбарго на поставки вооружений или согласованных на региональном уровне мораториев на импорт/экспорт путем, в частности:

а) сотрудничества между органами безопасности, полицией и таможенными властями соседних стран, включая содействие со стороны национальных контактных центров Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ);

б) совместных операций пограничников;

с) международной и скоординированной поддержки под эгидой Организации Объединенных Наций согласованных мер и их соблюдения;

д) использование региональных или международных соглашений по борьбе с незаконной торговлей оружием.

17. Четкое распределение обязанностей между всеми заинтересованными сторонами содействовало бы эффективному осуществлению практических мер по разоружению.

##### В. Разминирование

18. Необходимо, чтобы прекращение минирования стало составной частью соглашений о прекращении огня.

19. В районах, где во время конфликта были установлены противопехотные наземные мины, в рамках постконфликтных мероприятий приоритетное место должна занять комплексная программа по решению минной проблемы, которая включает разминирование, уничтожение мин, оказание помощи пострадавшим и их реинтеграцию в гражданское общество.
20. Сбор мин и других боеприпасов поощрять не следует; их следует уничтожать на месте.
21. Следует предоставлять информацию о минах, установленных в период конфликта. Чтобы не было новых жертв среди гражданского населения, следует принять такие меры, как разметка минных полей и установка предупредительных знаков.
22. Государства, принимавшие участие в установке мин, могут сыграть важную роль в содействии разминированию путем предоставления необходимых карт, информации и соответствующих материально-технических средств для снятия или обезвреживания иным образом существующих минных полей, мин и мин-ловушек.
23. Следует разработать план оповещения о минной опасности и процедуры уведомления о невзорвавшихся боеприпасах и других предметах, ориентированные как на демобилизованных военнослужащих, так и на гражданское население.

#### С. Демобилизация

24. Заблаговременная и точная оценка вооруженных сил, подлежащих разъединению, сбору и демобилизации, является необходимой предпосылкой эффективной программы демобилизации.
25. Период между подписанием соглашения и определением мест сбора с согласия соответствующего государства может разумно использоваться нейтральными сторонами для наблюдения и контроля за прекращением огня.
26. Соглашения о демобилизации следует реализовывать с помощью демобилизационного центра или пунктов сбора, которые создаются на ограниченный срок и должны иметь необходимое медицинское, материально-техническое (например, продовольственное и квартирмейстерское) и административное обеспечение и средства или программы. Они должны создаваться совершенно отдельно от гуманитарных центров, открываемых, например, для возвращающихся беженцев.
27. Регистрация и разоружение комбатантов должны происходить по возможности одновременно.

#### Д. Реинтеграция бывших комбатантов

28. К перспективному планированию интеграции, по крайней мере в краткосрочном и среднесрочном плане, следует приступать задолго до начала процесса демобилизации. После этого программу интеграции следует осуществлять параллельно с демобилизацией.
29. Следует учитывать следующие элементы:
- а) создание, обучение и оперативная деятельность объединенных сил безопасности на добровольной основе – в зависимости от обстоятельств;
  - б) учебные и ориентационные программы для реинтеграции в гражданское общество бывших комбатантов и их иждивенцев, в том числе путем предоставления им гарантий личной безопасности;

с) переселение возвращающихся беженцев как составная часть процесса интеграции;

d) создание постоянных рабочих мест в соответствии с комплексным подходом, включающим взаимосвязанную деятельность в рамках трудоемких местных программ восстановления, повышения квалификации, обучения предпринимательству и развития мелких предприятий.

30. Расходы, связанные с реинтеграцией комбатантов, следует отражать в экономической программе страны, и следует направлять внутренние ресурсы на такую деятельность в целях проведения, в частности, эффективных последующих мероприятий. Следует выявить нужды различных целевых групп среди подлежащих реинтеграции комбатантов, включая такие уязвимые группы, как женщины и дети, а также возможности интеграции с учетом местных условий.

#### v. УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЯХ

31. В целях обеспечения надежного осуществления положений достигнутого соглашения в процессе постконфликтного укрепления мира, включая гарантированную ликвидацию и уничтожение оружия, следует рассмотреть следующие меры:

a) сочетание/интеграция мониторинга, наблюдения и контроля;

b) транспарентность и проверка, осуществляемая содействующей стороной, когда это целесообразно, или международный надзор при взаимном согласии сторон;

с) создание совместной комиссии, выступающей посредником при возникновении разногласий по поводу толкования условий соглашения.

32. Осуществлению согласованных мер может способствовать использование социальных и иных стимулов, включая:

a) программы гуманитарной, медицинской и материально-технической помощи для бывших комбатантов (включая их семьи) с целью стимулирования и поддержания программ сдачи оружия;

b) гарантирование их физической защиты;

с) амнистию;

d) реинтеграцию в гражданскую и профессиональную жизнь, включая профессиональную подготовку.

33. Важным первым шагом является восстановление общественной безопасности. Ключевой мерой по содействию этому процессу является создание и обучение сокращенных и объединенных вооруженных сил, а также надлежащим образом подготовленных объединенных сил безопасности и полиции.

34. Национальные силы безопасности должны иметь надлежащее техническое оснащение и должны пройти соответствующую подготовку, с тем чтобы они были в состоянии эффективно проводить операции в соответствии с национальным законодательством и принятыми нормами международного права.

35. Если создание, подготовка и деятельность сил безопасности, которые включают бывших комбатантов, будут проходить на добровольной основе, это может содействовать укреплению доверия к ним как к силам безопасности, которые лишены предвзятости и никого не дискриминируют.

36. Для оказания содействия процессу примирения и создания уверенности в справедливом осуществлении мирного соглашения рекомендуется:

- a) развернуть эффективную независимую кампанию информирования общественности о мирном процессе;
- b) поощрять и активизировать национальный диалог посредством программ примирения в процессе постконфликтного миростроительства;
- c) для обеспечения гладкого перехода от оказания чрезвычайной гуманитарной помощи к постконфликтной помощи и затем к долгосрочному развитию необходимо осуществлять меры по укреплению координации между правительствами, международными организациями и неправительственными организациями.

#### VI. РЕГИОНАЛЬНАЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

37. Для осуществления практических мер в области разоружения необходима региональная и международная финансовая и техническая помощь в восстановлении инфраструктуры, административного потенциала, гражданского общества и экономики, и они должны включать следующее:

- a) привлечение к участию на раннем этапе международных финансовых учреждений;
- b) содействие осуществлению мер на национальном и местном уровнях по сбору оружия, контролю над ним, его ликвидации и уничтожению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и конверсии военных объектов для использования в гражданских целях в постконфликтных ситуациях. Такая помощь может содействовать обеспечению их скорейшего успеха;
- c) содействие в осуществлении программ информирования о минной опасности, помощи жертвам и разминирования в странах, затронутых проблемой мин, включая помощь странам с районами плотного минирования в разминировании или обезвреживании иным образом существующих минных полей, мин и мин-ловушек. Помощь должна включать обеспечение доступа к новым технологиям в области обнаружения и ликвидации мин и поощрение научных исследований и разработок в области методов и технологий гуманитарного разминирования, с тем чтобы деятельность по разминированию осуществлялась более эффективно, с меньшими затратами и с использованием более безопасных средств. Следует поощрять международное сотрудничество в этой связи;
- d) содействие мерам по реинтеграции, направленным на обучение и профессиональную подготовку и создание возможностей для занятости или альтернативных возможностей для занятости демобилизованных комбатантов;

е) помощь в проведении программ просвещения и информирования общественности, которые будут способствовать развитию культуры мира и неприятию незаконных видов использования стрелкового оружия.

38. Государствам, которые могут сделать это, следует предоставлять Генеральному секретарю помощь в принятии ответных мер в связи с просьбами государств-членов о сборе и уничтожении стрелкового и легкого оружия в постконфликтных ситуациях и в поощрении новых практических мер в области разоружения в целях укрепления мира, особенно предпринимаемых и разработанных самими соответствующими государствами.

## VII. ДРУГИЕ ПРИНЦИПЫ И МЕРЫ В ОТНОШЕНИИ КОНТРОЛЯ НАД ОБЫЧНЫМИ ВООРУЖЕНИЯМИ/ИХ ОГРАНИЧЕНИЯ И РАЗОРУЖЕНИЯ

### A. Меры на национальном уровне

39. Государствам следует придерживаться высочайших стандартов ответственности при передаче оружия, включая стрелковое и легкое оружие, а также боеприпасы и взрывчатые вещества. Им следует воздерживаться от передачи оружия для иных целей, помимо целей законной обороны и обеспечения потребностей в безопасности получателя. Особую сдержанность следует проявлять при передаче оружия странам или регионам, находящимся в процессе постконфликтного миростроительства.

40. Государствам следует ограничивать приобретение оружия законными потребностями самообороны и обеспечения внутренней безопасности с учетом их потенциала для участия в операциях по поддержанию мира.

41. Государствам следует принять соответствующие законы и эффективные административные положения в отношении экспорта, импорта, транзита и реэкспорта оружия и его использования в иных целях в государствах-получателях и следует принять необходимые меры по обеспечению их соблюдения.

42. Государствам следует стремиться к принятию надлежащих национальных законов, административных положений и лицензионных требований, в которых определялись бы условия приобретения, использования и продажи частными лицами огнестрельного оружия. В частности, следует рассмотреть вопрос о запрещении неограниченной торговли и частного владения стрелковым и легким оружием, имеющим параметры военной техники, таким, как автоматическое оружие (например, автоматы и пулеметы).

43. Государствам следует делегировать необходимые полномочия по осуществлению и контролю за соблюдением национальных и/или международных норм на более низкие административные уровни, такие, как округа, районные советы или местные органы управления.

44. Государствам следует обеспечивать, чтобы производство оружия, торговля и владение им (государственное и частное) находились под строгим и эффективным контролем посредством надлежащего лицензирования, надзора и инспекции, а также введение и поддержание национальных регистров законно хранимого оружия.



45. Государствам следует учредить национальные централизованные регистры, отвечающие за хранение обновленной информации о имеющих официальную лицензию торговцах и производителях, импорте, экспорте и других сделках, а также о национальном арсенале оружия.

46. Государствам следует обеспечивать, чтобы производители делали на оружии соответствующую техническую маркировку, особенно на стрелковом и легком оружии, боеприпасах и взрывчатых веществах, в качестве составной части производственного процесса, с тем чтобы помочь правоохранительным органам в борьбе с незаконным оборотом оружия. Маркировка также позволяет вести эффективный учет и отслеживание передвижений и накоплений в результате незаконных поставок, и таким образом способствует транспарентности и укреплению доверия. Следует также рассмотреть возможность нанесения маркировки, содержащей информацию о стране происхождения, производителе, годе производства, серийном номере и – в случае боеприпасов – калибре, и использования других систем маркировки.

47. Государствам следует взять на себя обязательство обеспечить недопущение потерь находящегося в их распоряжении оружия в результате подкупа, краж и изъятия путем принятия надлежащих организационных, технических и кадровых мер.

48. Государствам следует обеспечить эффективность и профессионализм сил безопасности и соответствующих органов (таможенные, пограничные, полицейские органы и органы уголовного преследования), занимающихся осуществлением мер по контролю над оружием, путем надлежащего подбора кадров, их профессиональной подготовки и технического оснащения.

49. Государствам следует взять на себя обязательство по борьбе с культурой насилия и противодействию ей путем расширения участия общественности посредством программ просвещения и информирования общественности, ведущих к формированию культуры мира.

#### В. Региональное/международное сотрудничество и транспарентность

50. Государствам следует изучить возможности координации и согласования их национальных нормативных положений в отношении экспорта/импорта/транзита оружия, включая соответствующие таможенные процедуры.

51. Государствам следует рассмотреть вопрос об объявлении постконфликтных мораториев для всех секторов общества (государственные органы и гражданское общество) на импорт/экспорт/транзит и производство стрелкового и легкого оружия.

52. Государствам и их национальным органам, осуществляющим меры по контролю над оружием, следует активизировать свои коллективные усилия по предотвращению незаконного оборота оружия, в частности стрелкового оружия, и борьбы с ним путем:

- а) обмена информацией о незаконной деятельности (источники, маршруты, тайные склады оружия);
- б) проведения, если это необходимо, совместных операций полицейских, пограничных, разведывательных и таможенных служб;
- с) предоставления технической помощи и помощи в профессиональной подготовке;
- д) создания национальных координационных центров;

е) улучшения сотрудничества судебных органов, в том числе с целью борьбы с нарушениями национальных законов и нормативных положений, касающихся оружия.

53. Государствам следует рассмотреть надлежащие меры по обеспечению транспарентности, включая возможное создание региональных или субрегиональных регистров обычных вооружений, меры укрепления доверия и меры по контролю над вооружениями, с целью ограничения и сокращения производства, передачи и запасов вооружений с учетом положения в конкретных регионах и законных потребностей в самообороне и обеспечении внутренней безопасности.

54. Государствам следует на добровольной основе обмениваться информацией о своих национальной политике, законодательстве и административном контроле в отношении производства и приобретения оружия, владения и торговли им с особым упором на стрелковое и легкое оружие.

55. Государствам следует рассмотреть вопрос о принятии всех надлежащих мер с целью поощрения сдержанного и ответственного подхода к передаче обычных вооружений. Это может включать принятие на добровольной основе недискриминационных кодексов поведения в отношении передачи обычных вооружений.

#### VIII. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

56. В качестве признания важного вклада программ добровольного сбора и/или уничтожения оружия Генеральному секретарю следует рекомендовать в каждом конкретном случае, в том числе в мандатах будущих операций по поддержанию мира, средства для содействия успешному проведению таких программ.

57. Организации Объединенных Наций следует координировать и облегчать обмен информацией между государствами. По просьбе соответствующего государства Организация Объединенных Наций могла бы обеспечивать координацию и содействие, в том числе в поиске региональной и международной финансовой и технической помощи, в разработке программ по поощрению и осуществлению национальных и региональных мер в области разоружения и контроля над вооружениями/их ограничения в контексте укрепления мира.

58. Организации Объединенных Наций следует выполнять свою координационную роль в области ознакомления с минной опасностью, профессиональной подготовки, минной разведки, обнаружения мин и разминирования, научных исследований в области технологии обнаружения мин и разминирования и информации о медицинском оборудовании и предметах медицинского назначения и их распределении.

59. Организации Объединенных Наций отводится центральная роль в области разоружения. Эта роль будет укреплена с назначением Департамента по вопросам разоружения в качестве координатора всех мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций в отношении стрелкового оружия.

60. Следует расширить сотрудничество и координацию между соответствующими межправительственными органами Организации Объединенных Наций и в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций, в частности в отношении деятельности Центра по предупреждению международной преступности, Департамента по вопросам разоружения и Координационного механизма в отношении стрелкового оружия в рамках текущих инициатив, связанных с незаконным оборотом стрелкового оружия.

61. Организации Объединенных Наций следует продолжать играть ведущую роль во включении вопроса о стрелковом оружии в глобальную повестку дня и в мобилизации общественного мнения в поддержку глобальных действий.

-----